

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2014

PROJET DE LOI

portant assentiment à la Convention
n° 170 de l'Organisation internationale
du travail concernant la sécurité
dans l'utilisation des produits chimiques
au travail,
adoptée à Genève le 25 juin 1990

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Bruno TUYBENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **3502/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2014

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag
nr. 170 van de Internationale
Arbeidsorganisatie betreffende
de veiligheid bij het gebruik van chemische
producten op het werk,
aangenomen te Genève op 25 juni 1990

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno TUYBENS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice- eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3502/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

8985

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 2 avril 2014.

I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du ministre renvoie à son exposé introductif figurant dans le rapport de Mme Zrihen (Doc. Sénat n° 5-2482/2, p. 2).

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) et Mmes Ingeborg De Meulemeester (N-VA) et Christiane Vienne (PS) constatent que les articles 5 et 14 de la Convention n° 170 concernent, sur le plan du droit interne, une matière régionale (cf. avis du Conseil d'État n° 52.977/VR/1 du 2 mai 2013, Doc. Sénat n° 5-2482/1, p. 19). Ils en déduisent que les législateurs décretsaux compétents devront également donner leur assentiment et qu'il s'agit donc d'un traité mixte. Les entités régionales ont-elles déjà donné leur assentiment?

Mme Christiane Vienne (PS) fait remarquer que l'utilisation de produits chimiques dans l'industrie textile, notamment dans la fabrication des jeans, est un cas d'école. Une attention particulière a-t-elle été accordée à ce secteur dans le cadre de la Convention n° 170 de l'Organisation internationale du travail (OIT)?

Les maladies professionnelles sont également nombreuses dans le secteur du travail du cuir en Inde, par exemple. Des mesures sont-elles prévues en la matière?

M. Bruno Tuybens (sp.a) constate que la Chine a ratifié cette Convention mais se demande dans quelle mesure les autorités chinoises se conformeront aux obligations relatives à la consultation des partenaires sociaux sur les mesures à prendre pour donner effet aux dispositions de la Convention.

L'intervenant souhaite par ailleurs savoir quel est l'impact de la présente Convention sur la législation belge relative à la protection des transporteurs de produits chimiques, notamment en ce qui concerne le transport ferroviaire.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2014.

I. — UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting in het verslag van mevrouw Zrihen (Stuk Senaat nr. 5-2482/2, blz. 2).

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) alsook de dames Ingeborg De Meulemeester (N-VA) en Christiane Vienne (PS) stellen vast dat de artikelen 5 en 14 van Overeenkomst nr. 170 internrechtelijk betrekking hebben op een gewestaangelegenheid (zie advies van de Raad van State nr. 52.977/VR/1 van 2 mei 2013, Stuk Senaat nr. 5-2482/1, blz. 19). Daaruit leiden zij af dat de bevoegde decreetgevers eveneens hun instemming moeten geven en dat het dus om een gemengd verdrag gaat. Hebben de gewestautoriteiten dat al gedaan?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) merkt op dat het gebruik van chemische stoffen in de kledingnijverheid, met name bij het vervaardigen van jeans, een schoolvoorbeeld is. Wordt in het raam van Overeenkomst nr. 170 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) specifieke aandacht besteed aan die sector?

In de leernijverheid in India, bijvoorbeeld, zijn beroepsziekten schering en inslag. Wordt op dat vlak in maatregelen voorzien?

De heer Bruno Tuybens (sp.a) stelt vast dat China deze Overeenkomst heeft geratificeerd, maar vraagt zich af in hoeverre de Chinese overheid zich zal schikken naar de verplichtingen inzake de raadpleging van de sociale partners over de te nemen maatregelen om aan de bepalingen van de Overeenkomst uitvoering te geven.

De spreker wil overigens weten welke impact deze Overeenkomst zal hebben op de Belgische wetgeving inzake de bescherming van de vervoerders van chemische producten, met name wanneer die over het spoor worden vervoerd.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) considère que la Convention n° 170 va dans le bon sens. Elle demande cependant si la question de la sous-traitance est prise en compte par la Convention. Les sous-traitants ne sont en effet pas toujours informés du danger des produits chimiques qu'ils manipulent.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes confirme qu'il s'agit d'un traité mixte. La Convention n'a encore été ratifiée par aucune entité régionale. Les régions ont été consultées au cours des négociations.

Le représentant de la ministre de l'Emploi indique qu'aucune Convention de l'OIT ne porte sur la question spécifique de la fabrication de jeans. Il existe par contre des Conventions relatives à l'usage du benzène ou de l'asbeste. D'autres conventions sont, par exemple, consacrées aux secteurs de la construction ou des ports.

Un certain nombre de matières et produits utilisés dans la fabrication de textiles sont par contre visés par le règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006, concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH)¹, instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission, et plus particulièrement son annexe XVII (restrictions applicables à la fabrication, la mise sur le marché et l'utilisation de certaines substances et préparations dangereuses et de certains articles dangereux).

Ce règlement contient également des dispositions relatives aux produits fabriqués avec certaines substances chimiques en dehors de l'Union européenne. Les conditions de travail des ouvriers relèvent néanmoins des États concernés.

Le transport de matières dangereuses est réglé par diverses conventions des Nations Unies. L'orateur renvoie également à l'arrêté du 5 juin 2011 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer (dit arrêté RID), ainsi qu'à l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses

¹ Regulation on Registration, Evaluation, Authorization and Restriction of Chemical.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is van mening dat Overeenkomst nr. 170 in de goede richting gaat. Zij vraagt zich evenwel af of de Overeenkomst ook betrekking heeft op de toeleveringsbedrijven. Toeleveranciers worden immers niet altijd in kennis gesteld van het gevaar van de chemische stoffen waarmee zij werken.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, bevestigt dat het om een gemengd verdrag gaat. De Overeenkomst werd nog door geen enkel gewest geratificeerd. De gewesten werden tijdens de onderhandelingen geraadpleegd.

De vertegenwoordiger van de minister van Werk geeft aan dat geen enkele IAO-Overeenkomst specifiek betrekking heeft op de vervaardiging van jeans. Daarentegen bestaan er overeenkomsten met betrekking tot het gebruik van benzeen en asbest. Andere overeenkomsten zijn dan weer van toepassing op de bouwnijverheid of de havensector.

Bepaalde stoffen en producten die in de textielindustrie worden gebruikt, vallen echter onder het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH)¹, tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie, meer bepaald van bijlage XVII ervan (beperking op de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, mengsels en voorwerpen).

Deze verordening bevat tevens bepalingen met betrekking tot de producten die met bepaalde chemische stoffen worden vervaardigd buiten de Europese Unie. Wat de werkomstandigheden voor de arbeiders betreft, hebben de betrokken lidstaten het echter voor het zeggen.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt geregeld door allerhande overeenkomsten van de Verenigde Naties. De spreker verwijst eveneens naar het besluit van 5 juni 2001 inzake het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor (het zogeheten RID-besluit), alsmede naar de Europese Overeenkomst betreffende

¹ Regulation on Registration, Evaluation, Authorization and Restriction of Chemical.

par route (ARD), l'Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par voies de navigation intérieures (ADN) et le règlement (CE) n° 1272/2008 du Parlement européen relatif à la classification, à l'étiquetage et à l'emballage des substances chimiques et des mélanges (dit règlement CLP - *Classification, Labelling, Packaging*).

Pour ce qui est des sous-traitants, l'intervenant estime qu'il est préférable de parler d'"utilisateurs en aval" (*downstream users*), (qui est la terminologie utilisée par le règlement REACH). Le règlement REACH prévoit des dispositions précises quant à la transmission d'informations à l'ensemble de la chaîne logistique. Ces informations sont notamment reprises dans les fiches de données de sécurité (*safety data sheets*).

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Bruno TUYBENS

Le président, a.i.,

Peter LUYKX

het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) en Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (de zogeheten CLP-verordening — *Classification, Labelling, Packaging*).

Wat de toeleveranciers betreft, acht de spreker het aangewezen te spreken van *downstream users*, overeenkomstig de terminologie van de REACH-Verordening. Deze verordening bevat nauwkeurige bepalingen met betrekking tot de transmissie van gegevens naar de hele logistieke keten. Die gegevens zijn meer bepaald opgenomen in de veiligheidsinformatiebladen (*safety data sheets*).

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Bruno TUYBENS

De voorzitter a.i.,

Peter LUYKX