

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile
en ce qui concerne l'indemnité
du secrétaire du conseil
et du collège d'une zone de secours**

(déposée par
MM. Jan Van Esbroeck et Jan Jambon)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 maart 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid,
wat de vergoeding van de secretaris
van de raad en van het college van een
hulpverleningszone betreft**

(ingediend door
de heren Jan Van Esbroeck en Jan Jambon)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi permet d'octroyer une indemnité équitable au secrétaire du conseil et du collège des futures zones de secours.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk een billijke vergoeding toe te kennen aan de secretaris van de raad en van het college van de toekomstige hulpverleningszones.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La réforme de la Sécurité civile — dont l'architecture a été fixée dans la loi du 15 mai 2007 — prévoit la création d'une nouvelle construction juridique, la zone de secours. Cette zone est responsable de l'organisation des postes de secours qui sont situés sur son territoire. Les (250) services d'incendie agissent donc en dehors des limites communales pour œuvrer dans 32 zones de secours, l'objectif à terme étant de parvenir à une mise en œuvre commune et rationalisée des moyens.

Les prézones opérationnelles de secours sont les précurseurs de ces 32 zones et constituent une première étape vers les futures zones de secours en cas d'incendie.

La délimitation territoriale de ces zones a été fixée dans l'arrêté royal du 2 février 2009.¹

La loi du 3 août 2012 modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile a doté les prézones de la personnalité juridique et a jeté les bases de l'octroi d'une dotation fédérale récurrente.

L'article 221/1, § 2, 3°, de la loi du 15 mai 2007 fait dépendre l'octroi d'une dotation fédérale de la désignation, par le conseil de la prézone, d'un receveur ou gestionnaire financier d'une des communes de la prézone chargé d'effectuer les recettes et les dépenses de la prézone. Son détachement fait l'objet d'une convention entre la prézone et la commune concernée. Il n'est prévu aucun fondement juridique en vue d'octroyer, dans le cadre de cette convention de détachement, une indemnité destinée à couvrir les activités en faveur de la prézone.

En ce qui concerne la gestion financière, les zones de secours seront assistées, à l'avenir, par un comptable spécial désigné par le collège de zone. L'indemnité du comptable spécial sera fixée par le conseil de zone dans les limites et conditions arrêtées par le Roi (article 79 de la loi du 15 mai 2007).

¹ Arrêté royal du 2 février 2009 déterminant la délimitation territoriale des zones de secours, tel qu'il a été modifié par les arrêtés royaux des 28 décembre 2011 et 26 avril 2012.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De hervorming van de Civiele Veiligheid — waarvan de architectuur is neergelegd in de Wet van 15 mei 2007 — omvat de oprichting van een nieuwe rechtsconstructie, namelijk de hulpverleningszone. Die zone wordt verantwoordelijk voor de organisatie van de reddingsposten die op zijn grondgebied gelegen zijn. De (250) brandweerdiensten treden dus buiten de grenzen van de gemeente om te werken in 32 hulpverleningszones, waarbij op termijn gestreefd wordt naar een gemeenschappelijke en gerationaliseerde inzet van middelen.

De operationele prezones voor hulpverlening zijn de voorlopers van deze 32 zones en zijn een eerste stap naar de toekomstige hulpverleningszones bij brand.

De territoriale afbakening van deze zones werd vastgesteld in het koninklijk besluit van 2 februari 2009.¹

De wet van 3 augustus 2012 "tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming" heeft de prezones rechtspersoonlijkheid gegeven en de basis gelegd voor een recurrenente federale dotatie. 4 november 2013

Artikel 221/1, § 2, 3°, van de wet van 15 mei 2007 maakt de toekenning van een federale dotatie afhankelijk van de aanwijzing, door de prezoneraad, van een ontvanger of financieel beheerder van één van de gemeenten van de prezone, met het oog op de uitvoering van de inkomsten en uitgaven van de prezone. Een overeenkomst tussen de prezone en de betrokken gemeente regelt de rechtspositionele gevolgen van een en ander. Er is niet voorzien in enige rechtsgrond om binnen deze detacheringsovereenkomst een vergoeding voor de werkzaamheden ten bate van de prezone toe te kennen.

Op het vlak van het financieel beheer zullen de hulpverleningszones in de toekomst worden bijgestaan door een bijzondere rekenplichtige, aangewezen door het zonecollege. De vergoeding van de bijzondere rekenplichtige zal door de zoneraad worden vastgelegd, binnen de door de Koning bepaalde grenzen en voorwaarden (artikel 79 van de wet van 15 mei 2007).

¹ Koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 28 december 2011 en 26 april 2012.

Le conseil de prézone est assisté, sur le plan administratif, par un secrétaire.

Les conseils et les collèges des futures zones de secours seront également assistés par un secrétaire.

La loi du 15 mai 2007 ne prévoit aucunement la possibilité d'accorder une indemnité aux secrétaires des prézones ou, le cas échéant, des zones de secours.

Dès lors, l'assistance financière et administrative dont bénéficient les prézones leur est, en principe, aujourd'hui fournie à titre gratuit, bien qu'il s'agisse, de toute évidence, d'une mission autonome étrangère aux missions habituelles des receveurs communaux concernés ou, le cas échéant, des administrateurs financiers et des secrétaires communaux visés.

C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit une base légale qui permettra d'allouer une rémunération équitable pour les travaux effectués au bénéfice de la prézone.

À l'avenir, une base légale similaire sera également prévue pour les secrétaires des zones de secours. Cette indemnité ne pourra pas dépasser le plafond, qui devra être fixé par arrêté royal, de l'indemnité allouée aux comptables spéciaux des zones de secours. 4 novembre 2013

La présente réglementation s'inspire fortement des dispositions suivantes:

— l'article 32, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998 "organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux", inséré par la loi du 2 avril 2001:

"Le conseil communal ou le conseil de police fixe, dans les conditions déterminées par le Roi, l'indemnité du comptable spécial."

— l'article 32*bis* de la loi du 7 décembre 1998 inséré par la loi du 30 décembre 2001 et modifié par la loi du 26 avril 2002:

"Le conseil de police ou le conseil communal peut fixer une indemnité pour le secrétaire dans la zone de police. Cette indemnité ne peut être supérieure au montant maximal de l'indemnité du comptable spécial fixée par le Roi en exécution de l'article 32 de la loi."

De prezoneraad wordt administratief bijgestaan door een secretaris.

Ook de raden en colleges van de toekomstige hulpverleningszones zullen door een secretaris worden bijgestaan.

De wet van 15 mei 2007 voorziet niet in enige mogelijkheid om aan de secretarissen van de prezones *casu quo* de hulpverleningszones een vergoeding toe te kennen.

De financiële en administratieve ondersteuning van de prezones geschiedt vandaag aldus principieel onbezoldigd, ook al gaat het evident om een eigenstandige taakstelling, buiten de reguliere opdrachten van de betrokken gemeentelijke ontvangers *casu quo* financieel beheerders en van de betrokken gemeentesecretarissen.

Om die reden voorziet het tekstvoorstel in een wetskrachtige "kapstok" voor de toekenning van een billijke vergoeding van de werkzaamheden ten bate van de prezone.

Voor de toekomst wordt ook in dergelijke wettelijke basis voorzien voor wat betreft de secretarissen van de hulpverleningszones. Deze vergoeding wordt geplafonneerd op het bij koninklijk besluit vast te stellen maximumbedrag voor de bijzondere rekenplichtigen van de hulpverleningszones. 4 november 2013

De regeling sluit sterk aan bij:

— artikel 32, derde lid, van de wet van 7 december 1998 "tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus", zoals ingevoegd bij wet van 2 april 2001:

"De gemeente- of politieraad stelt, binnen de voorwaarden door de Koning bepaald, de vergoeding van de bijzondere rekenplichtige vast."

— artikel 32*bis* van de wet van 7 december 1998 zoals ingevoegd bij wet van 30 december 2001 en gewijzigd bij wet van 26 april 2002:

"De politieraad of de gemeenteraad kan een vergoeding vaststellen voor de secretaris in de politiezone. Deze vergoeding kan niet hoger zijn dan het maximale bedrag dat door de Koning is bepaald voor de vergoeding van de bijzondere rekenplichtige in uitvoering van artikel 32 van de wet."

La réglementation proposée a été examinée sous l'angle technique de la compétence, compte tenu compte de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980, tel que modifié par l'article 4 de la loi spéciale du 13 juillet 2001. Cet article dispose que la Région est en principe compétente pour "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales", à l'exclusion, toutefois, de "l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie".

L'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribue donc aux régions la compétence de principe en matière de législation organique des communes. En font notamment partie la réglementation des institutions communales, l'organisation des services administratifs communaux et le statut du personnel communal.

Le législateur spécial du 13 juillet 2001 a toutefois fait le commentaire suivant:

"L'organisation de et la politique relative à la police et aux services d'incendie restent une compétence fédérale. Les régions ne reçoivent aucune compétence sur ce sujet. Par conséquent, et à côté de l'article 135, § 2 de la loi communale, qui a été repris explicitement dans le texte de la loi et qui attribue aux communes la mission de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sûreté, et de tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics, entre autres les réglementations suivantes, actuellement incorporées dans la loi communale ou provinciale restent également une matière fédérale: (...) les dispositions du titre III de la loi communale, dans la mesure où elles se rapportent au personnel de la police et des services d'incendie (...)."2

Il est indéniable que les membres du personnel communal concernés accomplissant des tâches, ne fût-ce que temporairement, au profit de la (pré-)zone, se retrouvent sous l'autorité de la (pré-)zone, et que, ce faisant, ils accomplissent une mission dans le cadre de la compétence fédérale "(police et) services d'incendie".

Dans ce cadre, la Cour constitutionnelle a déclaré ce qui suit en ce qui concerne la mise de membres de l'administration communale à la disposition de la police locale concernée:

De voorgestelde regeling is bevoegdheidstechnisch onderzocht, rekening houdend met artikel 6, § 1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd bij artikel 4 van de bijzondere wet van 3 juli 2001. Dat artikel bepaalt dat het Gewest principieel bevoegd is voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen", evenwel met uitzondering van "de organisatie van en het beleid inzake de politie met inbegrip van artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer".

Aan de gewesten wordt door artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aldus de principiële bevoegdheid toegewezen inzake de organieke wetgeving op de gemeenten. Daartoe behoren onder meer de regeling van de gemeentelijke instellingen, de organisatie van de gemeentelijke administratieve diensten en het statuut van het gemeentepersoneel.

De bijzondere wetgever van 3 juli 2001 heeft evenwel toegelicht als volgt:

"De organisatie van en het beleid inzake politie en brandweer blijven een federale bevoegdheid. De gewesten hebben ter zake geen enkele bevoegdheid. Bijgevolg blijven, naast het uitdrukkelijk in de wettekst opgenomen artikel 135, § 2, dat aan de gemeenten oplegt ten behoeve van de inwoners te voorzien in een goede politie over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen, onder meer ook volgende regelingen, thans opgenomen in provincie- of gemeentewet, een federale aangelegenheid: (...) de bepalingen van titel III van de gemeentewet, voor zover ze betrekking hebben op het personeel van politie en brandweer (...)."2

Er kan niet worden ontkend dat de betrokken gemeentelijke personeelsleden bij de uitoefening van taken ten bate van de (pre)zone, weze het tijdelijk, onder het gezag komen te staan van de (pre)zone, en aldus een taak vervullen binnen de federale competentie "(politie en) brandweer".

In dat kader heeft het Grondwettelijk Hof omtrent de terbeschikkingstelling van leden van de gemeentelijke administratie aan de betrokken lokale politie gesteld als volgt:

² Doc. parl., Sénat, 2000-2001, n° 2-709/1, p. 17.

² Parl. St., Senaat, 2000-01, nr. 2-709/1, 17.

“En vertu des dispositions précitées, le législateur fédéral est compétent pour prendre toutes les mesures qui sont nécessaires en vue de permettre à la police locale d’accomplir convenablement sa mission en toutes circonstances et il peut autoriser le conseil communal à mettre temporairement du personnel communal à la disposition de la police locale pour ces missions.”³

La Cour constitutionnelle a souligné, à cet égard, que la compétence du législateur fédéral concernant (la mise de personnel de la commune à la disposition de) la police est subordonnée à la condition qu’il ne rende pas impossible ou exagérément difficile l’exercice des compétences régionales en matière d’institutions communales et d’administration communale.⁴

Ces motifs — ainsi que le parallélisme avec la réglementation relative aux zones de police (voir ci-dessus) — constituent le fondement technique en matière de compétence de la réglementation proposée.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le texte s’inscrit dans le cadre de la procédure partiellement bicamérale qui avait déjà été retenue pour le texte de loi de base (la loi du 15 mai 2007).

Article 2

Conformément à la réglementation s’appliquant aux secrétaires des zones de police (article 32*bis* de la loi du 7 décembre 1998 “organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux”, tel qu’inséré par la loi du 30 décembre 2001 et modifié par la loi du 26 avril 2002), un fondement légal est créé pour la fixation d’une indemnité en faveur des secrétaires des futures zones de secours.

Article 3

À titre transitoire, cet article crée, en ce qui concerne les prézones, un fondement juridique pour la fixation d’une indemnité en faveur du secrétaire (voir 1^o) et de la personne chargée de la gestion financière (voir 2^o), ce qui nécessite une adaptation technique dans le renvoi aux articles relatifs aux zones de secours, qui sont déjà appliqués “anticipativement” aux prézones (3^o).

³ Cour d’arbitrage, 21 janvier 2004, n° 12/2004, considérant B.3.2.

⁴ Cour d’arbitrage, 21 janvier 2004, n° 12/2004, considérant B.4.1.

“Op grond van de bovenvermelde bepalingen is de federale wetgever bevoegd om alle maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn opdat de lokale politie haar taak in alle omstandigheden naar behoren kan vervullen en kan hij de gemeenteraad toestaan tijdelijk gemeentepersoneel voor die opdrachten ter beschikking van de lokale politie te stellen.”³

Het Grondwettelijk Hof heeft daarbij benadrukt dat de bevoegdheid van de federale wetgever met betrekking tot de (terbeschikkingstelling van gemeentelijke personeelsleden aan de) politie onderworpen is aan de voorwaarde dat hij de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheden inzake de gemeentelijke instellingen en de gemeentelijk administratie niet onmogelijk of overdreven moeilijk maakt.⁴

Deze redenen — en tevens het parallelisme met de regeling voor de politiezones (*supra*) — vormen de bevoegdheidstechnische onderbouw voor voorliggende regeling.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De tekst kadert binnen de gedeeltelijk bicamérale procedure die reeds werd aangehouden voor de basiswettekst (de wet van 15 mei 2007).

Artikel 2

Overeenkomstig de regeling voor secretarissen van de politiezone (artikel 32*bis* van de wet van 7 december 1998 “tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus”, zoals ingevoegd bij wet van 30 december 2001 en gewijzigd bij wet van 26 april 2002) wordt een wettelijke basis gelegd voor een vergoeding in hoofde van de secretarissen van de toekomstige hulpverleningszones.

Artikel 3

Overgangsmatig wordt, wat de prezones betreft, voorzien in rechtsgronden voor een vergoeding in hoofde van de secretaris (zie 1^o) en de persoon, belast met het financieel beheer (zie 2^o). Dit leidt tot een technische aanpassing in de verwijzing naar de artikelen inzake de hulpverleningszones die “anticipatief” reeds worden toegepast op de prezones (3^o).

³ Arbitragehof 21 januari 2004, nr. 12/2004, overw. B.3.2.

⁴ Arbitragehof 21 januari 2004, nr. 12/2004, overw. B.4.1.

L'indemnité octroyée aux secrétaires communaux et aux gestionnaires/receveurs financiers qui assument des tâches administratives ou financières pour la prézone, est une évidence politique, étant donné qu'il s'agit de tâches qui s'ajoutent aux missions normales.

De vergoeding in hoofde van de gemeentesecretarissen en financieel beheerders/ontvangers die administratieve *casu quo* financiële taken opnemen ten bate van de prezone, is een beleidsmatige evidentie, daar het taken betreft die bovenop het reguliere takenpakket komen.

Jan VAN ESBROECK (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 48 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Le conseil peut fixer une indemnité pour le secrétaire du conseil et du collège.

Cette indemnité ne peut être supérieure au montant maximal de l'indemnité du comptable spécial fixée par le Roi en exécution de l'article 79.”.

Art. 3

Dans l'article 221/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, inséré par la loi du 3 août 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, 3°, les mots “Son détachement fait l'objet d'une convention entre la prézone et la commune dont il dépend” sont remplacés par les mots “Les effets de cette désignation font l'objet d'une convention entre la prézone et la commune dont il dépend. Cette convention peut fixer une indemnité pour le receveur ou le gestionnaire financier du chef des prestations effectuées au profit de la prézone”;

2° le § 2, alinéa 2, est complété par la phrase suivante:

“Les frais de personnel peuvent également comporter une indemnité destinée au secrétaire de la prézone du chef des prestations effectuées au profit de la prézone.”;

3° dans le § 3, les mots “43 à 50” sont remplacés par les mots “43 à 47, 48, § 1^{er}, 49, 50,”.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Aan artikel 48 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§ 2. De raad kan een vergoeding vaststelling voor de secretaris van de raad en van het college.

Deze vergoeding kan niet hoger zijn dan het maximale bedrag dat krachtens artikel 79 door de Koning wordt bepaald voor de vergoeding van de bijzondere rekenplichtige.”.

Art. 3

In artikel 221/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, 2012, ingevoegd bij wet van 3 augustus 2012, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2, 3°, worden de woorden “regelt de detachering” vervangen door de woorden “regelt de gevolgen van deze aanwijzing en kan een vergoeding vaststellen voor de ontvanger of financieel beheerder uit hoofde van de werkzaamheden ten bate van de prezone”;

2° aan § 2, tweede lid wordt volgende zin toegevoegd:

“De personeelskosten kunnen tevens een vergoeding omvatten in hoofde van de secretaris van de prezone, uit hoofde van de werkzaamheden ten bate van de prezone.”;

3° in § 3 worden de woorden “43 tot 50” vervangen door de woorden “43 tot 47, 48, § 1, 49, 50,”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

26 février 2014

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2014.

26 februari 2014

Jan VAN ESBROECK (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)