

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le titre XIII, chapitre VI,
de la loi-programme (I)
du 24 décembre 2002
en ce qui concerne la tutelle
des mineurs étrangers non accompagnés**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I)
du 24 décembre 2002 en ce qui concerne
la tutelle des mineurs étrangers
non accompagnés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME Sarah SMEYERS

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 3469/ (2013/2014):

- 001: Proposition de loi de Mmes Van Cauter, Meire et Temmerman
et M. Brotcorne.
002: Addendum.

Doc 53 0509/ (2010/2011):

- 001: Proposition de loi de Mme Lanjri et consorts..

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2014

WETSVOORSTEL

**houdende wijzigingen in Titel XIII, Hoofdstuk
VI, van de programmawet (I)
van 24 december 2002
wat de voogdij over niet-begeleide
minderjarige vreemdelingen betreft**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de Programmawet (I)
van 24 december 2002 met betrekking
tot de voogdij over niet-begeleide
minderjarige vreemdelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Sarah SMEYERS

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Bespreking en stemmingen.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 3469/ (2013/2014):

- 001: Wetsvoorstel van de dames Van Cauter, Meire en Temmerman
en de heer Brotcorne.
002: Addendum.

Doc 53 0509/ (2010/2011):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Lanjri c.s.

8739

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaut,
Özlem Özen
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brodcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Gerda Mylle, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la proposition de loi DOC 53 3469/001, pour laquelle l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a accordé l'urgence le 20 mars 2014, ainsi que la proposition de loi DOC 53 0509/001 jointe à la discussion, au cours de sa réunion du 25 mars 2014.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Nahima Lanjri sur la proposition de loi doc 53 3469/001

Mme Nahima Lanjri (CD&V) explique que la proposition de loi vise à désigner un tuteur du service Tutelle (SPF Justice) pour les mineurs européens non accompagnés qui se trouvent dans une situation de vulnérabilité ou qui ont introduit une demande de titre de séjour temporaire en invoquant la traite et/ou le trafic d'êtres humains. Cette mesure de protection spécifique, qui auparavant ne s'appliquait qu'aux mineurs non européens, doit permettre de trouver une solution rapide et durable en faveur de ces jeunes, en particulier en ce qui concerne la prise en charge par un service d'aide à la jeunesse, l'octroi d'un document de séjour ou le regroupement volontaire du mineur avec ses parents.

La vulnérabilité sera évaluée au cas par cas par le service Tutelle précité.

Mme Lanjri attire l'attention sur le fait que la notion de "mineurs européens" englobe toutes les personnes mineures ressortissantes d'un pays membre de l'Espace économique européen (EEE) ou de la Suisse, pour autant que ces personnes ne soient pas inscrites au registre de la population. La réglementation ne s'appliquera pas non plus aux mineurs munis d'une attestation spécifique certifiant que la personne exerçant l'autorité parentale ou la tutelle a donné l'autorisation de voyager et de séjourner en Belgique.

Enfin, l'intervenante indique que la terminologie adoptée en matière de tutelle des mineurs étrangers non accompagnés est neutre ("ministre compétent", c'est-à-dire le ministre qui a l'asile et la migration dans ses attributions), la compétence en matière d'asile et de migration n'étant plus du ressort du ministre de l'Intérieur sous la présente législature.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel DOC 53 3469/001, dat urgentie heeft verworven tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 20 maart 2014, alsmede het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel DOC 53 0509/001, besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2014

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Nahima Lanjri over wetsvoorstel DOC 53 3469/001

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) zet uiteen dat het wetsvoorstel ertoe strekt ertoe een voogd van de dienst Voogdij (FOD Justitie) aan te stellen over niet-begeleide Europese minderjarigen die zich in een situatie van kwetsbaarheid bevinden of een aanvraag voor een tijdelijke verblijfstitel omwille van mensenhandel en/of -smokkel hebben ingediend. Deze specifieke beschermingsmaatregel, die vroeger alleen gold voor niet-Europese minderjarigen, moet ertoe leiden dat snel een duurzame oplossing voor deze jongeren wordt gevonden, inzonderheid de tenlasteneming door een dienst voor hulpverlening aan de jeugd, de toekenning van een verblijfsdocument of de vrijwillige hereniging van de minderjarige met zijn ouders.

De kwetsbaarheid zal geval per geval worden beoordeeld door de hoger vermelde dienst Voogdij.

Mevrouw Lanjri vestigt er de aandacht op dat onder het begrip "Europese minderjarigen" alle minderjarigen worden begrepen die onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte (EER) of van Zwitserland, voor zover die niet zijn ingeschreven in de bevolkingsregisters. De regeling zal ook niet van toepassing zijn op die minderjarigen die reizen voorzien van een specifiek attest waaruit blijkt dat de persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij uitoefent de toestemming tot reizen en verblijven in België heeft gegeven.

Ten slotte wijst de spreekster erop dat, ten gevolge van het feit dat de bevoegdheid asiel en migratie tijdens deze zittingsperiode niet langer onder de minister van Binnenlandse Zaken ressorteerde, inzake voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen wordt voorzien in een neutrale terminologie ("bevoegde minister", d.w.z. de minister die bevoegd is voor asiel en migratie).

B. Exposé introductif de Mme Nahima Lanjri sur la proposition de loi doc 53 0509/001

Il est renvoyé à l'exposé introductif sous A.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que, contrairement à la proposition mentionnée sous A, la proposition de loi qu'elle a déposée vise à protéger tous les mineurs européens non accompagnés, qu'ils se trouvent dans une situation de vulnérabilité ou non.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

M. Bert Schoofs (VB) souligne que, malgré que l'Union européenne (UE) soit très attachée aux valeurs de la civilisation, force est de constater que de très nombreux mineurs étrangers non accompagnés (MENA) sont originaires des mêmes États membres. À cet égard, M. Schoofs pense notamment à des États membres tels que la Roumanie et la Bulgarie. L'intervenant se garde de mettre tous les cas individuels dans le même sac, mais il estime que ces États membres s'en prennent à l'aise avec ces nobles valeurs et que dans ces pays, de véritables carrousels ont été mis en place pour envoyer des MENA en Belgique.

Il déplore que la réglementation proposée soit absolument indispensable. Dans un monde civilisé, cela ne devrait plus être nécessaire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) est consciente que les développements de la proposition de loi qu'elle a déposée, citent explicitement les États membres cités par l'intervenant précédent. Elle explique toutefois que sa proposition de loi a été déposée à une époque où la Roumanie et la Bulgarie se trouvaient dans une phase transitoire en ce qui concerne la libre circulation des personnes au sein de l'Union européenne. Elle souligne que, depuis lors, la situation a changé et que la réglementation proposée dans la proposition de loi DOC 53 3469 ne se limite pas à ces deux pays.

L'intervenante souligne en outre que la proposition de loi à l'examen n'accorde pas automatiquement un droit de séjour, mais que les règles relatives à la tutelle, telles qu'elles seront d'application, visent avant tout à permettre un regroupement familial dans le pays d'origine. C'est d'ailleurs dans l'intérêt du MENA concerné, intérêt qui doit toujours primer.

B. Inleidende uiteenzet uiteenzetting van mevrouw Nahima Lanjri over wetsvoorstel DOC 53 0509/001

Er wordt verwezen naar de inleidende uiteenzetting onder A.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat het door haar ingediende wetsvoorstel, in tegenstelling tot het onder A vermelde voorstel, voorziet in een bescherming voor alle niet-begeleide Europese minderjarigen, onverschillig of deze in een situatie van kwetsbaarheid bevinden.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heer Bert Schoofs (VB) wijst erop dat, niettegenstaande de Europese Unie (EU) de beschavingswaarden hoog in het vaandel voert, men moet vaststellen dat heel wat niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) uit dezelfde Lidstaten afkomstig zijn. De heer Schoofs denkt daarbij in het bijzonder aan Lidstaten zoals Roemenië en Bulgarije. De spreker hoedt er zich voor om alle individuele gevallen over dezelfde kam te scheren, maar desondanks denkt hij dat men het in deze Lidstaten niet al te nauw neemt met die edele waarden en dat er in die landen echte carrousels op poten werd gezet om NBMV naar België te sturen.

Hij betreurt dat de voorgestelde regeling überhaupt nodig is. In een beschaafde wereld zou dit niet meer nodig mogen zijn.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is er zich van bewust dat er in de toelichting van het door haar ingediende wetsvoorstel uitdrukkelijk wordt verwezen naar de door de vorige spreker aangehaalde Lidstaten. Zij legt evenwel uit dat haar wetsvoorstel werd ingediend op een tijdstip dat Roemenië en Bulgarije op het vlak van vrij verkeer van personen binnen de EU nog in een overgangsfase zaten. Zij benadrukt dat de situatie sindsdien veranderd is en dat de voorgestelde regeling in wetsvoorstel DOC 53 3469 zich niet beperkt tot beide landen.

De spreekster onderstreept voorts dat onderhavig wetsvoorstel geen automatisch verblijfsrecht verleent, maar dat de voogdijregeling zoals ze van toepassing zal worden, erop gericht is om in de eerste plaats een gezinshereniging in het land van herkomst mogelijk te maken. Dat dient trouwens het belang van de betrokken NBMV dat steeds voorop dient te staan.

M. Bert Schoofs (VB) souligne qu'il n'est nullement opposé aux principes qui sous-tendent la réglementation proposée. Il répète toutefois qu'il déplore que le législateur soit obligé de régler ce point. Selon lui, cela montre que l'on peut s'interroger sur la capacité des deux pays à faire partie de l'Union européenne.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) souligne que depuis 2002, la Belgique dispose d'une réglementation relative à la tutelle pour des MENA qui sont ressortissants de pays n'appartenant pas à l'EEE ou qui ne possèdent pas la nationalité suisse. Cette réglementation, qui est inscrite depuis 2012 dans la loi du 15 décembre 1980 relative aux étrangers (article 61/4 et suiv.), offre une protection suffisante, mais elle devrait, comme l'envisage la proposition de loi à l'examen, être élargie aux ressortissants de l'EEE et aux Suisses. Mme Van Cauter souligne, dans la foulée de Mme Lanjri, que le MENA doit effectivement se trouver dans une situation de vulnérabilité.

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souscrit aux objectifs de la proposition de loi à l'examen. Elle relève toutefois qu'il faudrait, parallèlement, également revoir la réglementation relative à la tutelle proprement dite. En effet, force est de constater que les MENA sont trop nombreux par rapport aux tuteurs, et qu'il faudrait adapter le système, notamment la rémunération. L'intervenante est consciente que cela relève des attributions de la ministre de la Justice.

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, nuance les manquements relatifs à la réglementation en matière de tutelle, dénoncés par l'intervenante précédente.

Elle souligne que, depuis son entrée en fonctions en tant que secrétaire d'État, le nombre de tuteurs a augmenté, grâce à des appels ciblés. Ces tuteurs sont de surcroît désormais accompagnés et coachés de manière plus intensive. La secrétaire d'État explique en outre que l'exemption fiscale relative aux indemnités est actuellement relevée à environ 3 000 euros.

Elle est en partie d'accord avec M. Schoofs sur le fait qu'il est regrettable de devoir adopter une réglementation légale pour des situations aussi criantes. Elle ne souhaite toutefois condamner aucun État membre ni aucune nationalité. Beaucoup de MENA sont d'ailleurs ressortissants de pays que l'on ne soupçonnerait pas.

De heer Bert Schoofs (VB) benadrukt dat hij geenszins gekant is tegen de beginselen die aan de voorgestelde regeling ten grondslag liggen. Hij herhaalt evenwel dat hij betreurt dat de wetgever genoopt wordt om dit te regelen. Voor de spreker toont dit aan dat men vraagtekens kan plaatsen bij de geschiktheid van beide landen om deel uit te maken van de EU.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) wijst erop dat België sedert 2002 beschikt over een voogdijregeling voor NBMV die onderdaan zijn van landen die niet tot de EER behoren of niet de Zwitserse nationaliteit hebben. Die regeling, die sinds 2012 ingeschreven is in de Vreemdelingenwet van 15 december 1980 (artikel 61/4 e.v.), biedt een afdoende bescherming, doch zou, zoals beoogd wordt door onderhavig wetsvoorstel, moeten worden uitgebreid tot EER-onderdanen en Zwitsers. Mevrouw Van Cauter benadrukt in navolging van mevrouw Lanjri dat de NBMV zich wel in een situatie van kwetsbaarheid moet bevinden.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) onderschrijft de doelstellingen van onderhavig wetsvoorstel. Zij wijst er wel op dat men parallel hieraan ook zou moeten sleutelen aan de voogdijregeling *an sich*. Men heeft immers vastgesteld dat er te veel NBMV voor te weinig voogden zijn en dat het systeem, onder meer de vergoeding, zou moeten worden aangepast. De spreker is er zich van bewust dat dit tot de bevoegdheid van de minister van Justitie behoort.

Mevrouw Maggie De Block, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, nuanceert de door de vorige spreker aangehaalde tekortkomingen met betrekking tot de voogdijregeling.

Zij wijst erop dat, sedert haar aantreden als staatssecretaris, het aantal voogden dankzij gerichte oproepen gestegen is. Bovendien worden deze voogden nu intensiever begeleid en gecoacht. Bovendien legt de staatssecretaris uit dat de fiscale vrijstelling met betrekking tot de vergoedingen op vandaag werd opgetrokken tot ongeveer 3 000 euro.

Voorts gaat zij deels akkoord met de vaststelling van de heer Schoofs dat het betreurenswaardig is dat men een wettelijke regeling voor dergelijke schrijnende toestanden dient te worden aangenomen. Zij wenst echter geen enkele Lidstaat of nationaliteit te veroordelen. Er zijn trouwens ook genoeg NBMV die onderdaan zijn van landen van welke men dat niet zou verwachten.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Pour le commentaire de ces articles, il est renvoyé aux développements.

En ce qui concerne l'article 4, *Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente*, demande si le remplacement proposé des mots "ministre de l'Intérieur" par les mots "ministre compétent" suffit pour inclure la secrétaire d'État compétente pour l'Asile et la Migration.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) répond par l'affirmative. Cette formulation est d'ailleurs parfaitement conforme à celle de la loi sur les étrangers du 15 décembre 1980 (voir l'article 1^{er}, 2^o, de cette loi).

*
* *

Les articles 2 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Une série de corrections d'ordre légistique ont été apportées au texte.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La proposition de loi DOC 53 0509/001 jointe à l'examen devient par conséquent sans objet.

La rapporteuse,

Sarah SMEYERS

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Voor de toelichting van deze artikelen wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

Aangaande artikel 4 vraagt *mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter*, of de voorgestelde vervanging van de woorden "minister van Binnenlandse Zaken" door de woorden "bevoegde minister" volstaat om ook de staatssecretaris bevoegd voor asiel en migratie te omvatten.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) antwoordt bevestigend. Dit is trouwens volledig in overeenstemming met de bewoordingen van de Vreemdelingenwet van 15 december 1980 (zie artikel 1, 2^o, van deze wet).

*
* *

De artikelen 2 tot 6 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

*
* *

Er werden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht aan de tekst.

Het geheel van het wetsvoorstel, aldus wetgevings-technisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel DOC 53 0509/001.

De rapporteur,

Sarah SMEYERS

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH