

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 mars 1994
portant des dispositions sociales en ce qui
concerne le subventionnement
des maisons de justice**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Sarah SMEYERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles et votes	3

Documents précédents:

Doc 53 **3458/ (2013/2014):**

- 001: Proposition de loi de MM. Somers et Landuyt.
002: Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 30 maart 1994 houdende sociale
bepalingen wat de subsidiëring
van de justitiehuzen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sarah SMEYERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3458/ (2013/2014):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Somers en Landuyt.
002: Addendum.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaut,
Özlem Özen
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brodcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Gerda Mylle, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 25 mars 2014.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) précise que la sixième réforme de l'État a transféré aux Communautés les missions des maisons de justice, notamment en ce qui concerne l'exécution des peines, l'accueil des victimes, l'accueil social de première ligne et le subventionnement. Les missions subventionnées sont entre autres subsidiées par le volet "Justice" de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales. Concrètement, le subventionnement de l'encadrement des mesures judiciaires, en appui à la politique criminelle du ministre ayant la Justice dans ses attributions, est rendu possible à condition que l'autorité locale conclue à ce sujet une convention avec le ministre ayant la Justice dans ses attributions. Dans l'esprit des lois spéciales de la sixième réforme de l'État, il est approprié d'inclure les Communautés dans ce mécanisme de subvention. Pour que celles-ci se voient attribuer un rôle clair, la présente proposition inclut le mécanisme de subvention dans la CIM qui sera créée à la suite de la communautarisation des maisons de justice. Afin de garder une vision globale concrète, l'attribution annuelle des crédits aura lieu par le biais d'un arrêté royal, comme c'est le cas à l'heure actuelle.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Il est référé à l'exposé des motifs.

Mme Sophie De Wit (N-VA) rappelle que l'article 69 actuel de la loi du 30 mars 1994 prévoit une allocation de frais de personnel et de moyens d'action pour des recrutements supplémentaires pour les projets

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) geeft aan dat, als onderdeel van de zesde staatshervorming, de opdrachten van de justitiehuizen, inzonderheid met betrekking tot de strafuitvoering, het slachtofferonthaal, de eerstelijnswerking en de subsidiëring, overgedragen worden aan de gemeenschappen. De opdrachten worden onder andere gesubsidieerd door het deel "Justitie" van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Concreet wordt de subsidiëring van de begeleiding van de gerechtelijke maatregelen, ter ondersteuning van het strafrechtelijk beleid van de minister bevoegd voor Justitie, mogelijk gemaakt op voorwaarde dat de lokale overheid daarvoor een overeenkomst sluit met de minister bevoegd voor Justitie. In de geest van de bijzondere wetten van de zesde staatshervorming is het passend de gemeenschappen in dat subsidiëringmechanisme op te nemen. Opdat zij een duidelijke rol zouden krijgen, neemt het hier bedoelde voorstel het subsidiëringmechanisme op in de Interministeriële Conferentie die zal worden opgericht naar aanleiding van de communautarisering van de justitiehuizen. De jaarlijkse toekenning van de kredieten zal, zoals thans het geval is, via een koninklijk besluit geschieden, zodat een concreet algemeen beeld behouden blijft.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft de constitutionele grondslag van dit wetsvoorstel weer.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) herinnert eraan dat het bestaande artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 in een toelage voor personeelskosten en werkingsmiddelen voor bijkomende aanwervingen

spécifiques relatifs à l'aide juridique de première ligne, lorsque l'autorité locale conclut à ce sujet une convention avec le ministre de l'Intérieur et avec le ministre de la Justice. La proposition de loi en discussion implique-t-elle que ce sera le pouvoir fédéral qui va déterminer quels projets spécifiques recevront des subsides? La CIM ne devrait-elle pas aussi être rendue compétente pour cela?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, indique qu'il faut bien distinguer, d'une part, les projets pour l'aide juridique pour lesquels il n'y a aucune modification, et, d'autre part, les projets d'encadrement de mesures judiciaires alternatives, principalement de peine de travail autonome, pour lesquels une modification intervient: ces projets font désormais l'objet d'une discussion au sein de la CIM.

Mme Sophie De Wit (N-VA) demande, de manière plus générale, si la convention à conclure avec le ministre de la Justice concerne le montant uniquement, ou aussi le contenu des projets.

La ministre répond que ces conventions reprennent les critères d'évaluation ainsi que les montants attribués aux communes. Un nombre de 81 communes sont concernées actuellement avec environ 180 personnes et un montant de plus de 6 millions d'euros.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) indique que la manière de fonctionner actuelle sera applicable, c'est-à-dire qu'on demande des moyens en vue d'exécuter un projet déterminé. Il est donc logique de décrire la destination des moyens demandés. Si la CIM évalue le besoin de manière positive, la convention pourra être conclue de sorte que les maisons de justice disposent de suffisamment de moyens pour exercer leurs missions.

*
* *

L'article 2 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Il est référé à l'exposé des motifs.

*
* *

L'article 3 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

voorziet voor specifieke projecten op het vlak van eerstelijnsrechtshulp, als de lokale overheid daartoe een overeenkomst sluit met de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie. Houdt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel in dat het federale beleidsniveau bepaalt welke specifieke projecten toelagen zullen ontvangen? Moet de Interministeriële Conferentie daar ook niet bevoegd voor worden gemaakt?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, attendeert erop dat een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen de rechtshulpprojecten waarvoor niets verandert, en de begeleidingsprojecten voor gerechtelijke maatregelen, voornamelijk de werkstraf, die wel een wijziging ondergaan: die laatste projecten moeten voortaan worden besproken binnen de Interministeriële Conferentie.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vraagt meer algemeen of de overeenkomst met de minister van Justitie louter slaat op het bedrag, of ook op de projectinhoud.

De minister antwoordt dat die overeenkomsten de evaluatiecriteria en de aan de gemeenten toegekende bedragen bevatten. Momenteel zijn 81 gemeenten betrokken, waarbij het gaat om ongeveer 180 mensen en een bedrag van ruim 6 miljoen euro.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) wijst erop dat de huidige werkwijze van toepassing zal zijn, met andere woorden dat middelen zullen worden gevraagd om een welbepaald project te kunnen uitvoeren. Derhalve is het normaal dat de bestemming van de gevraagde middelen wordt beschreven. Als de Interministeriële Conferentie het verzoek gunstig beoordeelt, zal de overeenkomst kunnen worden gesloten, zodat de justitiehuizen over voldoende middelen beschikken om hun taken uit te voeren.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Er wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Pour le surplus, des corrections d'ordre légistique sont apportées au texte.

L'ensemble de la proposition de loi, telle que corrigée sur le plan légistique, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Sarah
SMEYERS

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*

Voor het overige worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Sarah
SMEYERS

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*