

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2014

**RAPPORT
DE LA COUR DES COMPTES**

**sur le fonctionnement de
la Commission des jeux de hasard**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Luk VAN BIESEN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Jan Debucquoy, conseiller à la Cour des comptes.....	3
II. Exposé de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	6
III. Discussion	9

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2014

**VERSLAG
VAN HET REKENHOF**

**over de werking van
de Kansspelcommissie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jan Debucquoy, raadsheer in het Rekenhof	3
II. Uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie	6
III. Bespreking.....	9

**Composition de la sous-commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de subcommissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Philippe Goffin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Steven Vandeput
PS	Olivier Henry
CD&V	Carl Devlies
MR	Philippe Goffin
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 20 janvier 2014, la sous-commission “Cour des comptes” de la commission des Finances et du Budget a examiné le rapport de la Cour des comptes sur le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard. Votre rapporteur a, au nom de la sous-commission, fait rapport à la commission des Finances et du Budget. Celle-ci s’est ralliée le 11 mars 2014 aux constatations de la sous-commission, avec 10 voix et 3 abstentions.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAN DEBUCQUOY, CONSEILLER À LA COUR DES COMPTES

M. Debucquoy explique que l’étude de la Cour des comptes trouve son origine concrète dans une émission satirique de la télévision flamande pour les consommateurs, dédiée aux jeux téléphoniques (en janvier 2011), qui a conduit à l’interdiction de ces jeux en Communauté flamande.

Il est toutefois ressorti du rapport annuel de juin 2012 de la Commission des jeux de hasard qu’aucune fraude n’avait été commise au cours de ces jeux téléphoniques, contrairement à ce que prétendait le reportage télévisé, et que ces jeux devaient simplement être considérés comme des jeux de hasard relevant de la compétence de la Commission des jeux de hasard. Après plusieurs questions parlementaires sur les irrégularités présumées, la Chambre des représentants a demandé, par une lettre du 13 juillet 2012, à la Cour des comptes de réaliser un audit sur le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard. Outre la ministre, l’institution était elle-même demandeuse d’un tel audit. *M. Debucquoy* précise, à cet égard, que les membres de la Commission des jeux de hasard sont tenus par une obligation de secret en ce qui concerne les dossiers individuels, si bien que la Cour des comptes n’a pas pu examiner directement l’enquête relative aux jeux téléphoniques.

Plusieurs études de marché de la Loterie nationale indiquent que notre pays compterait quelque 200 000 joueurs illégaux. Le travail de la Commission des jeux de hasard est donc important, non seulement à l’égard des (pertes de) recettes de l’État provenant de la Loterie nationale, mais aussi à l’égard de la lutte contre l’addiction au jeu. Actuellement, la base de données EPIS (*Excluded Persons Information System*) de la Commission des jeux de hasard compte environ 20 000 personnes qui, dans la plupart des cas, ont été exclues des jeux en ligne à leur propre demande.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 20 januari 2014 heeft de subcommissie “Rekenhof” van de Commissie voor de Financiën en de Begroting het verslag van het Rekenhof onderzocht over de werking van de Kansspelcommissie. Uw rapporteur heeft namens de subcommissie verslag uitgebracht aan de commissie voor de Financiën en de Begroting. Deze heeft zich op 11 maart 2014 met 10 stemmen en 3 onthoudingen aangesloten bij de bevindingen van de subcommissie.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JAN DEBUCQUOY, RAADSHEER IN HET REKENHOF

De concrete aanleiding voor de studie van het Rekenhof, aldus *de heer Debucquoy*, was een satirisch consumentenprogramma over belspelletjes op de Vlaamse televisie (in januari 2011) dat geleid heeft tot een verbod van dergelijke spelletjes in de Vlaamse Gemeenschap.

Uit het jaarverslag van de Kansspelcommissie van juni 2012 bleek echter dat bij dergelijke belspelen, in tegenstelling tot wat in de Tv-reportage werd beweerd, geen bedrog werd gepleegd maar dat ze gewoonweg als kansspelen dienen te worden beschouwd en bijgevolg onder de bevoegdheid van de Kansspelcommissie vallen. Na meerdere parlementaire vragen over vermeende onregelmatigheden heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers bij brief van 13 juli 2012 het Rekenhof verzocht een audit uit te voeren naar de werking van de Kansspelcommissie. Naast de minister was ook de instelling zelf vragende partij voor een dergelijk onderzoek. De heer Debucquoy stipt daarbij aan dat de leden van de Kansspelcommissie gebonden zijn door een geheimhoudingsplicht inzake individuele dossiers zodat het onderzoek van de belspelletjes zelf niet door het Rekenhof kon worden nagekeken.

Volgens marktstudies van de Nationale Loterij zouden er in ons land ongeveer 200 000 illegale kansspelers zijn. Het werk van de Kansspelcommissie is dus belangrijk, niet alleen voor de (gederfde) inkomsten van de Staat via de Nationale Loterij, maar ook om gokverslaving tegen te gaan. In de database EPIS (*Excluded Persons Information System*) van de Kansspelcommissie zijn momenteel ongeveer 20 000 personen opgenomen die in de meeste gevallen op hun eigen verzoek van onlinespelen worden uitgesloten.

L'audit de la Cour des comptes s'articule autour de deux grandes questions. La première porte sur les facteurs externes que la Commission des jeux de hasard ne maîtrise pas: degré d'autonomie en matière de gestion, suffisance des moyens, instruments de contrôle nécessaires (surveillance, contrôle et traitement des plaintes), suffisance des compétences.

Dans le rapport à l'examen, cette première question d'audit est formulée comme suit: Les conditions essentielles nécessaires sont-elles réunies pour permettre à la Commission des jeux de hasard d'exécuter sa mission de contrôle du respect de la législation de manière indépendante et professionnelle?

La seconde grande question de cet audit porte quant à elle sur les facteurs que la Commission des jeux de hasard maîtrise. Ses activités sont-elles planifiées? Sa stratégie s'appuie-t-elle sur une analyse des risques? Dispose-t-elle d'une structure d'organisation adéquate? La politique menée en matière de ressources humaines et de TIC contribue-t-elle à une affectation adéquate des moyens? La Commission des jeux de hasard est-elle organisée de manière à pouvoir atteindre ses objectifs avec une certitude raisonnable?

L'orateur examine ensuite les réponses aux deux questions de cet audit données dans le rapport de la Cour des comptes.

Profondément modifiée en 2010, la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard prévoit les conditions essentielles nécessaires pour permettre à la Commission des jeux de hasard d'exécuter sa mission de manière indépendante et professionnelle. En effet, cette loi définit clairement les obligations des acteurs du secteur des jeux de hasard. Elle définit aussi les missions de la Commission des jeux de hasard et elle accorde à cette commission les moyens nécessaires pour lui permettre d'exécuter sa mission de contrôle comme il se doit.

Au début de l'année 2013, de nombreuses dispositions légales n'avaient pas encore été mises en œuvre, ce qui entravait le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard.

La commission est financée par le biais d'un fonds budgétaire inscrit au SPF Justice. Elle dispose en vertu de la loi, grâce aux contributions du secteur (contrôlé), de revenus propres suffisamment stables pour financer son fonctionnement. Le fonds budgétaire auquel sont versées ces contributions présentera fin 2014 un solde bénéficiaire de 23,6 millions d'euros, alors que 5,7 millions d'euros de dépenses et 8,6 millions d'euros de recettes ont été budgétisés pour 2014. Or, une partie de ces moyens ne peut pas être utilisée, en raison de

Het door het Rekenhof gevoerde onderzoek omvat twee grote onderzoeksvragen. De eerste vraag betreft de externe factoren waarop de Kansspelcommissie zelf geen vat heeft: mate van autonomie bij het beheer, voldoende middelen, nodige handhavinginstrumenten (toezicht, controle, klachtenbehandeling), voldoende bevoegdheden.

In het rapport werd die eerste onderzoeksvraag als volgt geformuleerd: zijn de randvoorwaarden vervuld om de Kansspelcommissie in staat te stellen op een onafhankelijke en professionele wijze haar handhaving-opdracht uit te voeren?

De tweede grote onderzoeksvraag betreft dan weer de factoren die de Kansspelcommissie zelf in handen heeft. Werkt ze planmatig? Steunt haar strategie op risicoanalyse? Is er een geschikte organisatiestructuur voorhanden? Draagt het personeels- en ICT beleid bij tot een goede besteding van de middelen? Is de Kansspelcommissie zo georganiseerd dat ze met redelijke zekerheid haar doelstellingen kan bereiken?

Vervolgens gaat spreker nader in op de antwoorden die in het verslag van het Rekenhof op de beide onderzoeksvragen worden verstrekt.

De kansspelwet van 7 mei 1999, die grondig werd aangepast in 2010, biedt de nodige randvoorwaarden voor een onafhankelijke en professionele werking van de Kansspelcommissie. De wet omschrijft immers duidelijk de verplichtingen van de actoren betrokken bij kansspelen, ze omschrijft de opdrachten van de Kansspelcommissie en biedt de commissie de nodige middelen om haar handhavingopdracht naar behoren uit te voeren.

Begin 2013 waren echter veel wettelijke bepalingen nog niet uitgevoerd, wat de werking van de Kansspelcommissie hinderde.

De financiering van de commissie gebeurt via een begrotingsfonds bij de FOD Justitie. Zij beschikt wettelijk via bijdragen van de (gecontroleerde) sector over voldoende stabiele eigen inkomsten om haar werking te bekostigen. Het begrotingsfonds waarin die bijdragen worden gestort zal eind 2014 een batig saldo van 23,6 miljoen euro tonen, terwijl er voor 5,7 miljoen uitgaven en 8,6 miljoen ontvangsten gebudgetteerd zijn in 2014. De door de regering opgelegde begrotingsdiscipline verhindert evenwel de aanwending van een deel

la discipline budgétaire imposée par le gouvernement. La commission estime que cette situation hypothèque son fonctionnement et en particulier ses activités de contrôle.

La Cour des comptes a effectivement constaté une baisse importante du nombre de contrôles au cours de ces dernières années. Elle a suggéré à la ministre d'affecter les moyens disponibles à l'amélioration du fonctionnement de la commission.

Les contributions relatives aux contrôles des appareils de jeux de hasard sont versées dans un fonds budgétaire du SPF Économie. Or, une partie des membres du personnel qui effectuent ces contrôles travaillent pour la Commission des jeux de hasard et d'autres pour le SPF Économie. Cette situation n'est pas transparente et entraîne une augmentation importante des réserves de ce fonds. Le budget 2014 mentionne pour ce fonds budgétaire un solde bénéficiaire de 8,9 millions d'euros à la fin 2014, alors que 800 000 euros de recettes et seulement 214 000 euros de dépenses ont été budgétisés. Le gouvernement n'a pas retenu la suggestion de la Cour des comptes visant à verser l'intégralité des contributions dans un fonds unique et à regrouper au sein d'une seule administration le personnel chargé du contrôle des appareils. Les deux fonds budgétaires précités figurent dès lors toujours dans le budget 2014.

En ce qui concerne le fonctionnement de la Commission (deuxième question de l'enquête), la Cour des comptes formule les conclusions et recommandations suivantes:

1. La Commission des jeux de hasard est une petite organisation au sein de laquelle les responsabilités sont clairement définies.

2. La mission de contrôle du respect de la législation est exécutée de manière transparente et objective conformément aux dispositions réglementaires.

3. Son fonctionnement et sa communication sont partiellement formalisés sous forme de plans et de notes.

4. Un programme de contrôle et un système de suivi global informatisé font encore défaut. La Cour des comptes insiste sur une stratégie écrite et sur le développement d'un système performant de suivi des dossiers. Depuis la publication du rapport de la Cour des comptes, des avancées ont déjà été enregistrées en la matière. Actuellement, un nouveau système d'enregistrement des plaintes est opérationnel et les contrôles peuvent désormais être liés aux établissements concernés.

van die middelen. De commissie vindt dit een hypotheek op haar werking, vooral voor de controleactiviteiten.

Het Rekenhof heeft inderdaad vastgesteld dat het aantal controles de laatste jaren fel is verminderd. Het heeft de minister gesuggereerd de beschikbare middelen aan te wenden om de werking van de commissie te verbeteren.

Bijdragen voor de controle op kansspeltoestellen worden gestort in een begrotingsfonds van de FOD Economie terwijl het personeel voor de controle op kansspeltoestellen deels werkt voor de Kansspelcommissie en deels voor de FOD Economie. Dit is niet transparant en leidt ertoe dat de reserves van dat fonds sterk toenemen. De begroting 2014 vermeldt voor dit begrotingsfonds een batig saldo van 8,9 miljoen euro eind 2014 terwijl er 800 000 euro aan inkomsten en slechts 214 000 euro uitgaven zijn gebudgetteerd. De regering is niet ingegaan op de suggestie van het Rekenhof om alle bijdragen in één fonds te laten storten en het personeel voor de controle van toestellen onder één administratie te brengen. In de begroting 2014 staan bijgevolg nog steeds de twee voornoemde begrotingsfondsen.

Met betrekking tot de werking van de commissie (tweede onderzoeksvraag) formuleert het Rekenhof de hiernavolgende conclusies en aanbevelingen:

1. De Kansspelcommissie is een kleine organisatie waarin de verantwoordelijkheden duidelijk zijn bepaald.

2. De handhavingopdracht wordt transparant en objectief uitgevoerd conform met de reglementaire bepalingen.

3. Haar werking en communicatie zijn deels geformaliseerd in plannen en nota's.

4. Er ontbreekt nog een controleprogramma en een globaal geïnformatiseerd opvolgingssysteem. Het Rekenhof dringt aan op een uitgeschreven strategie en op de ontwikkeling van een degelijk dossieropvolgingssysteem. Sinds de publicatie van het Verslag van het Rekenhof is op dat vlak reeds vooruitgang geboekt. Momenteel is een nieuw klachtenregistratiesysteem operationeel en de controles kunnen nu worden verbonden met de desbetreffende inrichtingen.

5. L'informatique est très importante pour le bon fonctionnement de la Commission. Un plan informatique pluriannuel écrit n'existait toutefois pas. Ici également, des moyens financiers supplémentaires seraient les bienvenus. Actuellement, une collaboration plus étroite est recherchée avec le SPF Justice.

6. La Commission des jeux de hasard ne dispose pas d'une capacité suffisante pour traiter correctement tous les dossiers administratifs, p.ex. pour l'attribution de marchés publics. Sur ce point également, la Cour des comptes préconise une collaboration plus étroite avec les services du SPF Justice.

7. En ce qui concerne le comportement déontologique des membres de la Commission et des collaborateurs, les garanties sont suffisantes. La Cour des comptes estime à ce propos qu'il serait préférable d'intégrer les différents textes dans un seul document.

8. Les plaintes relatives aux jeux téléphoniques et aux jeux de hasard en ligne sont enregistrées correctement et les plaintes fondées sont traitées correctement. À cet égard, la Cour des comptes propose de publier les décisions de la Commission. Cette dernière a annoncé que cette publication interviendrait sous peu.

II. — EXPOSÉ DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, loue la qualité du rapport publié par la Cour des comptes. Ce rapport constitue un instrument de travail important en vue d'améliorer et d'approfondir le bon fonctionnement de la Commission des jeux de hasard, un service autonome qui dépend du Service public fédéral Justice.

Tout d'abord, elle approfondit les recommandations formulées par la Cour des comptes à l'attention du gouvernement.

Une première recommandation concerne l'absence d'un certain nombre d'arrêtés royaux d'exécution de la loi relative aux jeux de hasard. La ministre souligne que son département et sa cellule stratégique sont en train d'examiner une série d'arrêtés royaux préparés par le secrétariat de la Commission des jeux de hasard. Les arrêtés évoqués dans le rapport concernent par exemple les modalités relatives à la publicité, à la demande et à l'octroi d'une licence de classe B qui se libère, à la perception des amendes administratives, à l'élaboration d'un code déontologique et à l'augmentation du nombre de membres du secrétariat de la Commission

5. ITC is zeer belangrijk voor de goede werking van de commissie. Een uitgeschreven meerjarenplan ICT was evenwel niet voorhanden. Ook hier zouden bijkomende financiële middelen welkom zijn. Momenteel wordt gestreefd naar een nauwere samenwerking met de FOD Justitie.

6. De Kansspelcommissie heeft onvoldoende capaciteit om alle administratieve dossiers, bv. voor de gunning van overheidsopdrachten, correct af te handelen. Ook daar pleit het Rekenhof voor een nauwere samenwerking met de diensten van de FOD Justitie.

7. Er bestaan voldoende garanties voor het ethisch gedrag van de commissieleden en van de medewerkers. Het Rekenhof is in dat verband van oordeel dat de verschillende teksten daarover beter in één document zouden worden geïntegreerd.

8. De klachten over belspelen en online-kansspelen worden correct geregistreerd en gegronde klachten worden correct afgehandeld. Het Rekenhof stelt in dat verband voor de uitspraken van de commissie publiek te maken. De commissie heeft medegedeeld dat dit nu op korte termijn zal gebeuren.

II. — UITEENZETTING VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, looft de kwaliteit van het door het Rekenhof gepubliceerde verslag. Dat rapport is een belangrijk werkinstrument ter verbetering en uitdieping van de goede werking van de Kansspelcommissie, een autonome dienst die afhangt van de Federale Overheidsdienst Justitie.

Zij gaat eerst nader in op de door het Rekenhof ter attentie van de regering geformuleerde aanbevelingen.

Een eerste aanbeveling betreft het ontbreken van een aantal koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet inzake kansspelen. De minister wijst erop dat haar departement en beleidscel thans een aantal koninklijke besluiten bestuderen die door het secretariaat van de Kansspelcommissie werden voorbereid. De besluiten waarnaar het rapport verwijst, hebben bijvoorbeeld betrekking op de nadere regels betreffende de reclame, de aanvraag en toekenning van een vergunning klasse B die openvalt, de inning van administratieve geldboeten, de uitwerking van een deontologische code en de vermeerdering van het aantal leden van het secretariaat

des jeux de hasard revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire en vue d'augmenter la capacité de contrôle sur le terrain.

Par ailleurs, il y a également une série d'arrêtés royaux très techniques sur les jeux de hasard via des outils informatiques, qui nécessitent un examen plus approfondi et doivent en outre être notifiés à la Commission européenne.

Le processus législatif des différents arrêtés royaux suit donc son cours. Chaque arrêté nécessite une procédure spécifique (certains doivent d'abord être délibérés en Conseil des ministres) et la concertation politique qui s'impose. Le délai est certes plus long que prévu, mais l'objectif est bien sûr d'adopter des arrêtés royaux de qualité et cohérents sur le plan juridique en vue d'améliorer considérablement le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard.

La Cour des comptes, ajoute la ministre, demande également que le gouvernement libère suffisamment de moyens du fonds budgétaire de la Commission des jeux de hasard pour pouvoir répondre aux besoins en matière de personnel et d'informatique. Elle propose également de reprendre toutes les recettes et dépenses relatives à la loi sur les jeux de hasard et ses arrêtés d'exécution sur un seul et même fonds budgétaire et de regrouper tout le personnel concerné au sein du secrétariat de la Commission afin d'augmenter la transparence et l'efficacité.

La ministre pointe cependant la situation budgétaire actuelle, qui contraint tous les services publics fédéraux à consentir des efforts budgétaires. La Commission des jeux de hasard, qui dépend d'un service public fédéral, n'échappe pas à la règle et doit donc se débrouiller avec moins de personnel et moins de moyens.

Lors du dernier conclave budgétaire de 2013, la ministre est cependant parvenue à convaincre ses collègues d'augmenter de 550 000 euros la limite de dépenses du fonds budgétaire en faveur du fonctionnement et des ressources humaines de la Commission des jeux de hasard. En outre, le Conseil des ministres a également pris acte, fin de l'an passé, de l'extension des compétences de la Commission des jeux de hasard et il a approuvé la proposition de procéder à une évaluation des coûts récurrents et des coûts non récurrents liés à l'infrastructure ICT de la Commission des jeux de hasard. Les coûts non récurrents sont soumis à l'approbation du gouvernement (en tant que dossiers individuels).

van de Kansspelcommissie met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie om de controlecapaciteit op het terrein te verhogen.

Daarnaast zijn er ook een reeks zeer technische koninklijke besluiten over kansspelen via informatica-instrumenten die een nader onderzoek vergen en daarenboven ook aan de Europese Commissie moeten worden genotificeerd.

Het wetgevende proces van de verschillende koninklijke besluiten kent derhalve zijn beloop. Elk besluit vergt een eigen te volgen procedure (over sommige moet eerst in Ministerraad worden overlegd) en het nodige politieke overleg. De termijn valt weliswaar langer uit dan voorzien, maar het is uiteraard de bedoeling om kwaliteitsvolle en juridisch sluitende koninklijke besluiten goed te keuren die de werking van de Kansspelcommissie aanzienlijk moeten verbeteren.

Het Rekenhof, aldus de minister, vraagt ook dat de regering op het begrotingsfonds van de Kansspelcommissie voldoende middelen zou vrijmaken om tegemoet te komen aan de noden inzake personeel en informatica. Het stelt ook voor om alle ontvangsten en uitgaven betreffende de wet inzake kansspelen en haar uitvoeringsbesluiten in één en hetzelfde begrotingsfonds onder te brengen. Alle betrokken personeelsleden zouden dan worden gegroepeerd in het secretariaat van de commissie, wat ook de transparantie en de efficiëntie ten goede zou komen.

De minister wijst evenwel op de huidige begrotings-toestand die alle federale overheidsdiensten tot budgettaire inspanningen noopt. Ook de Kansspelcommissie, die afhangt van een federale overheidsdienst, vormt geen uitzondering op die regel en moet het dus met minder personeel en middelen stellen.

Toch is de minister er tijdens het laatste begrotingsconclaaf van 2013 in geslaagd om haar collega's ervan te overtuigen de uitgavenlimiet van het begrotingsfonds betreffende de werking, functionering en personeelsmiddelen van de Kansspelcommissie met 555 000 euro te verhogen. Bovendien nam de Ministerraad eind vorig jaar ook akte van de uitbreiding van de bevoegdheden van de Kansspelcommissie en keurde hij het voorstel goed dat er een evaluatie dient te gebeuren van de recurrente kosten en de niet-recurrente kosten verbonden aan de ICT infrastructuur van de Kansspelcommissie. De niet-recurrente kosten worden als individuele dossiers aan de regering ter goedkeuring voorgelegd.

La ministre passe ensuite en revue les recommandations formulées par la Cour des comptes à la Commission des jeux de hasard même.

Tout d'abord, il est important que la Commission des jeux de hasard collabore avec le SPF Justice et les autres organismes fédéraux et qu'elle réutilise les contrats, les services ou l'expertise existants afin de comprimer les coûts et d'améliorer le service offert. Il convient donc de miser davantage sur les effets de synergie. La Commission des jeux de hasard a certes été instituée auprès du SPF Justice, mais elle est indépendante dans le cadre de l'exécution de ses missions légales. Elle dispose d'une certaine marge d'autonomie, ce qui lui laisse d'ores et déjà une marge de manœuvre efficace. L'autonomisation dans le domaine informatique ne signifie pas que l'infrastructure complète doit être placée concrètement dans un environnement propre à la Commission.

Le concept de "*shared services*" existe depuis longtemps à l'échelon fédéral. La Commission des jeux de hasard doit également élaborer d'urgence un plan pluriannuel en matière d'informatique.

Afin d'améliorer la qualité administrative des dossiers liés à des marchés publics, plusieurs membres du secrétariat de la commission collaborent étroitement avec l'administration et la cellule stratégique du ministre de la Justice.

Enfin, la Cour des comptes fait observer à juste titre, selon la ministre, que la gestion des plaintes est un aspect essentiel du travail de la Commission des jeux de hasard. Pour plus d'efficacité dans ce domaine, la commission a d'ailleurs entamé la préparation d'un système intégré et uniforme d'enregistrement de toutes les plaintes. S'agissant plus précisément des jeux sur internet, la Commission des jeux de hasard se prépare par ailleurs à instaurer un système de gestion des plaintes pour les jeux en ligne.

La ministre conclut que le rapport de la Cour des comptes montre que des améliorations sont évidemment nécessaires pour que la Commission des jeux de hasard fonctionne de manière optimale. Des impulsions avaient déjà été données à cet effet lors de la législature précédente. La limite de dépenses du fonds budgétaire concerné a été relevée. Au sein du gouvernement, la ministre défend les dossiers informatiques de la Commission des jeux de hasard. Par ailleurs, les arrêtés d'exécution sont en cours de préparation.

La ministre se réjouit enfin de la conclusion de la Cour des comptes, selon laquelle le travail effectué par la Commission des jeux de hasard est suffisamment objectif et transparent.

Vervolgens overloopt de minister de door het Rekenhof aan de Kansspelcommissie zelf gerichte aanbevelingen.

Ten eerste is het belangrijk dat de Kansspelcommissie samenwerkt met de FOD Justitie en andere federale instellingen en dat zij reeds bestaande contracten, diensten of expertise kan benutten om aldus haar kosten te drukken en haar dienstverlening te verbeteren. Er moet dus meer worden ingezet op synergie-effecten. De Kansspelcommissie is weliswaar opgericht bij de FOD Justitie, maar is onafhankelijk voor de uitvoering van haar wettelijke opdrachten. Zij beschikt over een zekere mate van autonomie, wat haar nu reeds doeltreffende bewegingsruimte laat. Voorts betekent de verzelfstandiging inzake informatica niet dat de volledige infrastructuur zich concreet in een eigen omgeving van de commissie moet situeren.

Binnen de federale overheid is al langer het concept van "*shared services*" ingeburgerd. De Kansspelcommissie moet ook dringend een meerjarrenplan inzake informatica opstellen.

Teneinde de administratieve kwaliteit van de dossiers inzake overheidsopdrachten te verbeteren, werken meerdere leden van het secretariaat van de commissie nauw samen met de administratie en de beleidscel van de minister van Justitie.

Ten slotte merkt het Rekenhof terecht op, aldus de minister, dat het klachtenbeheer een essentieel punt is van het werk van de Kansspelcommissie. De commissie is trouwens gestart met de voorbereiding van een geïntegreerd en eenvormig systeem voor de registratie van alle klachten, met het oog op meer doeltreffendheid. Meer in het bijzonder voor de spelen op het internet wordt binnen de Kansspelcommissie ook gewerkt aan de invoering van een systeem van klachtenbeheer voor onlinespelen.

De minister besluit dat het verslag van het Rekenhof aantoont dat er natuurlijk verbeteringen nodig zijn om tot een optimale werking van de Kansspelcommissie te komen. Aanzetten hiertoe werden tijdens de voorbije legislatuur reeds gegeven. De uitgavenlimiet van het desbetreffende begrotingsfonds werd verhoogd. Binnen de regering verdedigt de minister de informaticadossiers van de Kansspelcommissie en er wordt ook gewerkt aan de nodige uitvoeringsbesluiten.

Zij verheugt er zich ten slotte over dat het Rekenhof tot het besluit komt dat de Kansspelcommissie voldoende objectief en transparant te werk gaat.

III. — DISCUSSION

M. Luk Van Biesen (Open Vld) s'étonne que, d'une part, les deux fonds budgétaires précités affichent un solde positif de respectivement 23,6 et 8,9 millions d'euros (soit 32,5 millions d'euros au total), tandis que, selon l'exposé du conseiller de la Cour des comptes, notre pays compte encore 200 000 joueurs illégaux sur lesquels les autorités n'ont aucune prise. Manifestement, les moyens nécessaires pour lutter contre la dépendance au jeu sont disponibles, mais la Commission des jeux de hasard ne peut pas en disposer dans une mesure suffisante.

Le membre demande également que l'on dresse un inventaire des arrêtés d'exécution de la législation relative aux jeux de hasard.

Le conseiller Debucquoy indique que tous les fonds budgétaires doivent contribuer à la réalisation de l'objectif budgétaire général du gouvernement. Traditionnellement, en utilisant (une partie de) leurs excédents, les fonds budgétaires risquent d'effectuer plus de dépenses que les recettes réalisées au cours de la même année, ce qui influe négativement sur le résultat budgétaire global. Par ailleurs, la Commission des jeux de hasard doit disposer de moyens suffisants pour mener à bien ses missions.

Dans ses commentaires et observations annuels relatifs aux projets de budgets, la Cour des comptes critique souvent la manière dont le gouvernement rogne les dépenses des fonds budgétaires (par exemple, dans le secteur de l'agriculture) en les obligeant systématiquement à dépenser moins que ce qu'ils reçoivent de la part du secteur contrôlé.

En agissant de la sorte, les autorités imposent en fait une charge supplémentaire au secteur, dont le produit est simplement ajouté aux recettes générales de l'État. Cette situation n'est pas saine et elle va à l'encontre de la philosophie des fonds budgétaires!

Cela ne peut toutefois pas excuser le comportement de la Commission des jeux de hasard, qui doit utiliser de manière optimale, par le biais de contrôles ciblés, les moyens qui lui ont été alloués.

La ministre de la Justice partage ce point de vue. Il est courant que, dans le cadre de sa politique budgétaire globale, le gouvernement interdise de dépenser les excédents des fonds budgétaires. Cette pratique est aussi fréquente dans d'autres services publics fédéraux. Elle répète que, pour les dépenses récurrentes de la Commission des jeux de hasard, les moyens ont été augmentés de 555 000 euros.

III. — BESPREKING

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verbaast er zich over dat enerzijds de twee voornoemde begrotingsfondsen een positief saldo van respectievelijk 23,6 en 8,9 miljoen euro hebben (samen 32,5 miljoen euro), terwijl er anderzijds volgens de uiteenzetting van de raadsheer van het Rekenhof in ons land nog 200 000 illegale kansspelers zijn waarop de overheid geen vat heeft. Blijkbaar zijn de nodige middelen voor de strijd tegen gokverslaving wel voorhanden maar kan de Kansspelcommissie er niet in voldoende mate over beschikken.

Het lid peilt ook naar een stand van zaken betreffende de uitvoeringsbesluiten van de wetgeving op de kansspelen.

Raadsheer Debucquoy geeft aan dat alle begrotingsfondsen moeten bijdragen om de algemene begrotingsdoelstelling van de regering te halen. Traditioneel bestaat het gevaar dat begrotingsfondsen door beroep te doen op (een deel van) hun overschot meer uitgeven dan ze gedurende hetzelfde jaar ontvangen, waardoor het globale begrotingsresultaat negatief wordt beïnvloed. Anderzijds moet de Kansspelcommissie over voldoende middelen beschikken om haar taak naar behoren te vervullen.

In zijn jaarlijkse commentaar en opmerkingen over de begrotingsontwerpen uit het Rekenhof vaak kritiek op de wijze waarop de uitgaven van de begrotingsfondsen (bv. in de landbouwsector) door de regering worden beknot door hen systematisch te verplichten om minder uit te geven dan ze van de gecontroleerde sector ontvangen.

Op die manier legt de overheid in feite een bijkomende belasting op die sector waarvan de opbrengst gewoonweg bij de algemene ontvangsten van de Staat wordt gevoegd. Dat is geen gezonde situatie en druist in tegen de filosofie van de begrotingsfondsen!

Toch mag dit voor de Kansspelcommissie geen excuus zijn en moet ze via gerichte controles de haar toegewezen middelen optimaal gebruiken.

De minister van Justitie sluit zich daarbij aan. Het is een courante praktijk dat overschotten van begrotingsfondsen in het kader van het globale begrotingsbeleid van de regering niet mogen worden uitgegeven. Ook bij andere federale overheidsdiensten gebeurt dat vaak. Zij herhaalt ook dat voor de recorrente uitgaven van de Kansspelcommissie de middelen met 555 000 euro werden verhoogd.

Les dossiers ponctuels doivent systématiquement être soumis au gouvernement.

M. Carl Devlies (CD&V) salue, à son tour, la qualité du rapport de la Cour des comptes. Il rappelle que la nouvelle législation relative aux jeux de hasard est, en grande partie, l'œuvre des parlementaires mêmes (au sein des commissions de la Justice de la Chambre et du Sénat). Le champ d'application de la loi a été étendu aux paris et aux jeux en ligne. La protection des joueurs a été sensiblement renforcée. Les jeux de hasard et les paris ne pouvant manifestement pas être éradiqués, il convenait de les réguler et de les contrôler sérieusement.

La loi précitée était toutefois une loi-cadre pour laquelle de nombreux arrêtés d'exécution doivent visiblement encore être pris (classe B, classe G2, amendes administratives, protection des joueurs). Le rapport de la Cour des comptes relève que cette situation risque d'être source d'insécurité juridique. Certaines nouvelles activités de la Loterie nationale relèvent désormais de la législation sur les jeux de hasard et devraient dès lors pouvoir être contrôlées par la Commission des jeux de hasard. L'intervenant déplore cet état de fait.

Il ressort de la réponse fournie par la ministre de la Justice que ces projets d'arrêtés royaux sont actuellement à l'étude. L'intervenant s'étonne de la durée particulièrement importante de cette phase d'étude. Est-il vraiment nécessaire de prendre autant de temps? En effet, ces dossiers sont minutieusement préparés par la Commission des jeux de hasard (au sein de laquelle siègent notamment des représentants des départements de la Justice et des Finances). L'étude en cours ne fait-elle pas double emploi avec cette préparation?

Le membre fait par ailleurs observer que le secteur contrôlé risque de faire pression pour que ce dossier traîne en longueur. Il estime que la ministre devrait le considérer comme prioritaire.

En ce qui concerne les moyens financiers de la Commission des jeux de hasard, le membre souligne que cette dernière est financièrement autonome. Il fait dès lors sienne la question posée par M. Van Biesen. Le membre estime qu'il serait même profitable, d'un point de vue budgétaire, d'octroyer davantage de moyens à la Commission des jeux de hasard.

En effet, les joueurs illégaux, dont le nombre est estimé à environ 200 000, ne paient pas d'impôts sur le jeu. Il en va de même des organisateurs de ces jeux de hasard illégaux. Le manque à gagner est dès lors bien plus important que les économies actuellement réalisées.

Punctuele dossiers moeten telkens aan de regering worden voorgelegd.

De heer Carl Devlies (CD&V) looft op zijn beurt de kwaliteit van het rapport van het Rekenhof. Hij herinnert eraan dat de nieuwe wetgeving inzake kansspelen grotendeels door de parlementsleden zelf (in de commissies voor de Justitie van Kamer en Senaat) werd gecreëerd. Het toepassingsveld van de wet werd uitgebreid tot de weddenschappen en het internetgokken. De bescherming van de spelers werd gevoelig verbeterd. Kansspelen en weddenschappen zijn blijkbaar onuitroeibaar en moesten dus degelijk worden gereguleerd en gecontroleerd.

Bedoelde wet was echter een kaderwet en blijkbaar ontbreken nog vele uitvoeringsbesluiten (klasse B, klasse G2, administratieve geldboetes, bescherming van de spelers) waardoor blijkens het rapport van het Rekenhof rechtsonzekerheid dreigt te ontstaan. Sommige nieuwe activiteiten van de Nationale Loterij vallen voortaan onder de kansspelwetgeving en moeten dus ook door de Kansspelcommissie kunnen worden gecontroleerd. Spreker betreurt die toestand.

Blijkens het antwoord van de minister van Justitie worden de desbetreffende ontwerpen van koninklijk besluit thans bestudeerd. Die studiefase duurt echter bijzonder lang. Is daar echt zoveel tijd voor nodig? Die ontwerpen worden immers door de Kansspelcommissie (die o.m. bestaat uit afgevaardigden van de departementen van Justitie en Financiën) grondig voorbereid. Gebeurt daar geen dubbel werk?

Het lid waarschuwt ook voor druk vanuit de gecontroleerde sector om de zaken op de lange baan te schuiven. De minister zou volgens hem dit dossier als prioritair moeten beschouwen.

Met betrekking tot de financiële middelen van de Kansspelcommissie beklemtoont hij dat de commissie zelfbedruipend is. Hij sluit zich dan ook aan bij de vraag van de heer Van Biesen. Volgens hem zou het voor de begroting zelfs voordelig zijn indien de Kansspelcommissie over meer middelen zou beschikken.

De ongeveer 200 000 illegale spelers betalen immers geen belasting op het spel en de organisatoren van die illegale kansspelen evenmin. Het verlies aan gederfde inkomsten is volgens hem dan ook veel groter dan de thans doorgevoerde besparing.

M. Devlies indique également qu'il existe une bonne collaboration entre la Commission des jeux de hasard et le SPF Justice en matière d'ICT, mais que la Commission dispose tout simplement de moyens financiers insuffisants. La synergie avec le SPF Économie joue également un rôle essentiel: le regroupement de l'ensemble du personnel concerné au sein du secrétariat de la Commission permettrait d'accroître la transparence et l'efficacité.

Le membre constate avec satisfaction que des progrès ont déjà été enregistrés en matière de gestion des plaintes depuis la publication du rapport de la Cour des comptes. Il souscrit par ailleurs entièrement aux trois recommandations de la Cour des comptes:

- la loi sur les jeux de hasard doit être exécutée dans son intégralité, de manière à ce que la Commission dispose d'une base juridique concluante pour exécuter ses missions;

- les moyens du fonds budgétaire de la Commission des jeux de hasard doivent être utilisés de manière optimale pour pouvoir répondre aux besoins en matière de personnel et d'informatique;

- toutes les recettes et dépenses relatives à la loi sur les jeux de hasard et ses arrêtés d'exécution devraient être reprises sur un seul et même fonds budgétaire et il conviendrait de regrouper tout le personnel concerné au sein du secrétariat de la Commission afin d'augmenter la transparence et l'efficience.

La recommandation relative à l'intégration des différents textes sur le comportement déontologique dans un seul texte clair (rapport, p. 54) emporte également son adhésion.

La ministre de la Justice répond qu'elle souscrit, elle aussi, aux recommandations de la Cour des comptes. Les arrêtés royaux d'exécution de la loi seront élaborés aussi rapidement que possible. Certains d'entre eux doivent cependant d'abord encore être soumis pour avis au Conseil d'État.

Si des moyens supplémentaires sont puisés dans un fonds budgétaire, ils doivent inévitablement être compensés ailleurs dans le budget. Cette dépense supplémentaire n'est en effet pas neutre en termes SEC. Dans le passé également, la Commission des jeux de hasard n'a pas entièrement utilisé son budget. Ce n'est pas parce qu'elle dispose d'un solde positif que ce solde doit être entièrement dépensé.

De heer Devlies geeft ook aan dat de Kansspelcommissie inzake ICT goed samenwerkt met de FOD Justitie maar ze beschikt gewoonweg over te weinig financiële middelen. Ook de synergie met de FOD Economie is zeer belangrijk: met het oog op meer transparantie en efficiëntie zou al het betrokken personeel best in het secretariaat van de commissie worden samengebracht.

Het lid stelt met tevredenheid vast dat er inzake klachtenbeheer sinds het verschijnen van het rapport van het Rekenhof reeds vooruitgang werd geboekt. Hij onderschrijft ook volledig de drie aanbevelingen van het Rekenhof:

- de Kansspelwet moet volledig worden uitgevoerd, zodat de Kansspelcommissie over een sluitende juridische basis beschikt om haar opdrachten uit te voeren;

- de middelen van het begrotingsfonds van de Kansspelcommissie moeten optimaal worden benut zodat de noden op het vlak van personeel en ICT kunnen worden ingevuld;

- alle inkomsten en uitgaven die betrekking hebben op de Kansspelwet en zijn uitvoeringsbesluiten worden het best samengebracht op één en hetzelfde begrotingsfonds en al het betrokken personeel in het secretariaat van de Kansspelcommissie met het oog op meer transparantie en efficiëntie.

Ook de aanbeveling over de integratie van de verschillende teksten over ethisch gedrag in één duidelijke tekst (rapport, blz. 54) draagt zijn goedkeuring weg.

De minister van Justitie antwoordt dat ook zij de aanbevelingen van het Rekenhof onderschrijft. De koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet zullen zo snel mogelijk tot stand worden gebracht. In sommige gevallen moeten die wel nog eerst voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

Wanneer bijkomende middelen uit een begrotingsfonds worden geput, moeten die onvermijdelijk elders op de begroting worden gecompenseerd. Die bijkomende uitgave is immers niet ESR-neutraal. Ook in het verleden heeft de Kansspelcommissie haar begroting niet volledig opgebruikt. Het is niet omdat zij over een batig saldo beschikt dat dit saldo volledig moet worden uitgegeven.

Un des arrêtés d'exécution qui doit encore être pris (sur le contrôle des paris de la Loterie nationale) relève de la compétence du ministre des Finances. La ministre assure que les autres arrêtés royaux seront pris avant la fin de la législature.

M. Devlies souscrit à l'observation du conseiller Debucquoy que, si la contribution du secteur des jeux de hasard doit finalement servir, par le biais du fonds budgétaire de la Commission des jeux de hasard, à augmenter les recettes générales de l'État, elle doit être considérée comme une taxe déguisée. Il prend note de la promesse de la ministre que les arrêtés d'exécution seront pris avant la fin de la législature.

Le membre demande enfin aussi à la ministre qu'elle transmette au parlement des informations statistiques sur les différentes sortes de jeux sur internet, leurs exploitants et leur chiffre d'affaires. Quelle est l'évolution des recettes fiscales en la matière depuis 2011, étant donné l'élargissement du champ d'application de la loi en 2010? Les recettes réelles correspondent-elles aux estimations?

La ministre demandera ces informations auprès de la Commission des jeux de hasard. Elle souligne cependant que la taxe sur le jeu relève de la compétence des régions. Elle essaiera néanmoins d'obtenir ces chiffres par le biais de son collègue des Finances.

M. Devlies fait remarquer que l'autorité fédérale peut également, par le biais du produit de l'impôt des sociétés payé par les exploitants de jeux de hasard, tirer profit d'un élargissement des contrôles de la Commission des jeux de hasard.

M. Van Biesen ajoute que les villes et les communes tirent également des revenus des jeux et des paris, par exemple par le biais des concessions pour les casinos. Outre l'impôt des sociétés, il faut également tenir compte de l'impôt des personnes physiques des indépendants (qui mettent à disposition des jeux dans les débits de boissons). Il ne sera cependant pas facile d'isoler ces montants dans l'ensemble de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des sociétés.

Een van de nog te nemen uitvoeringsbesluiten (over de controle van de weddenschappen van de Nationale Loterij) valt onder de bevoegdheid van de minister van Financiën. De minister maakt zich sterk dat de overige koninklijke besluiten voor het einde van de legislatuur zullen worden genomen.

De heer Devlies onderschrijft de bedenking van raadsheer Debucquoy dat wanneer de bijdrage van de kansspelsector via het begrotingsfonds van de Kansspelcommissie uiteindelijk moet dienen om de algemene ontvangsten van de Staat te verhogen, zij als een verkapte belasting moet worden beschouwd. Hij neemt nota van de belofte van de minister dat de uitvoeringsbesluiten voor het einde van de legislatuur zullen worden uitgevaardigd.

Het lid vraagt ten slotte ook aan de minister dat ze statistische informatie over de verschillende soorten van internetspelen, hun aanbieders en hun omzet aan het parlement zou verzenden. Hoe evolueren de desbetreffende fiscale ontvangsten sinds 2011, gelet op de uitbreiding van het toepassingsveld van de wet in 2010? Stemmen de werkelijke opbrengsten overeen met de ramingen?

De minister zal die informatie bij de Kansspelcommissie opvragen. Zij stipt evenwel aan dat de belasting op het spel onder de bevoegdheid van de gewesten valt. Zij zal die cijfers echter via haar collega van Financiën proberen te bekomen.

De heer Devlies merkt op dat ook de federale overheid via de opbrengst van de vennootschapsbelasting van de aanbieders van kansspelen baat kan hebben bij een uitbreiding van de controles van de Kansspelcommissie.

De heer Van Biesen voegt daaraan toe dat ook steden en gemeenten inkomsten verwerven uit spelen en weddenschappen, bijvoorbeeld via de concessies voor casino's. Naast de vennootschapsbelasting moet ook de personenbelasting van zelfstandigen (houders van spelen in drankgelegenheden) in rekening worden gebracht. Die bedragen binnen het totaal van de personen- of vennootschapsbelasting afzonderen zal echter niet gemakkelijk zijn.

Le conseiller Debucquoy précise que la taxe sur les jeux de hasard est une taxe régionale. Pour la Région flamande, elle est cependant toujours perçue par l'autorité fédérale et les chiffres sont sans doute disponibles auprès du SPF Finances. La Région wallonne, par contre, se charge elle-même du recouvrement de la taxe depuis l'année dernière. C'est donc auprès d'elle qu'il faudra demander les données en question.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

Raadsheer Debucquoy verduidelijkt dat de taks op de kansspelen een gewestelijke belasting is. Voor het Vlaamse Gewest wordt die evenwel nog steeds door de federale overheid geïnd en zijn de cijfers wellicht beschikbaar bij de FOD Financiën. Het Waalse Gewest daarentegen staat sinds vorig jaar zelf in voor de invordering van de taks. De gevraagde gegevens zullen dan ook daar moeten worden opgevraagd.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET