

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la fraude au détachement

(déposée par M. Bert Schoofs et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de detacheringsfraude

(ingediend door de heer Bert Schoofs c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le détachement permet à des travailleurs issus de toute l'Europe de venir travailler dans notre pays durant une période déterminée et de rester en même temps assujettis à la sécurité sociale — souvent beaucoup moins coûteuse — de leur pays d'origine. Ces travailleurs reçoivent de leur pays d'origine un certificat de détachement qui est censé prouver qu'ils satisfont aux obligations de sécurité sociale en vigueur dans ce pays.

Le problème est qu'il est fait un usage abusif de ce système, principalement de la part de ressortissants des pays à bas salaires de l'UE. Dans ces pays qui ne sont membres de l'UE que depuis relativement peu de temps, un circuit s'est mis en place dans le cadre duquel la Belgique joue le rôle de plaque tournante d'une fraude internationale basée sur les déclarations A1. Il arrive même parfois que des détachements fictifs soient organisés par le biais de sociétés "boîtes aux lettres" installées dans ces pays dotés d'une sécurité sociale peu coûteuse et souvent embryonnaire à certains égards.

Il s'ensuit que la Belgique est envahie par des travailleurs et des faux indépendants issus de pays de l'ancien bloc de l'Est, qui viennent travailler chez nous pour des salaires de misère. Dans ce contexte, les entreprises qui respectent les règles ne peuvent plus être compétitives et font souvent faillite. Par conséquent, des travailleurs belges se retrouvent au chômage, et notre sécurité sociale s'en trouve fragilisée.

Entre-temps, le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale a déjà élaboré certaines mesures visant à lutter contre la fraude au détachement, et donc contre le dumping social. Cependant, selon la Commission européenne, ces mesures sont contraires à la libre circulation des travailleurs et des indépendants. Fin 2013, la Commission a même mis la Belgique en demeure en raison des solutions mises en place afin de lutter contre le dumping social.

Par la présente proposition de résolution, nous réclamons de nouvelles mesures plus efficaces dans la lutte contre la fraude au détachement. Il ressort d'enquêtes que, tant sur le plan économique que sur celui du droit social, il s'impose de continuer à développer les services de contrôle dans les États membres de l'Union européenne.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Via detachering kunnen werknemers uit heel Europa gedurende een bepaalde periode in ons land werken en tegelijkertijd onderworpen blijven aan de vaak goedkopere sociale zekerheid van hun thuisland. Zij krijgen vanwege hun land van herkomst een getuigschrift van detachering dat het bewijs moet leveren van het feit dat zij voldoen aan de sociale zekerheidsverplichtingen van dat land.

Het probleem is dat er van dit systeem misbruik wordt gemaakt, voornamelijk vanuit de lageloonlanden binnen de EU. In deze relatief nieuwe lidstaten is er een circuit ontstaan waarbij België als draaischijf wordt gebruikt voor de internationale fraude op basis van de A1-verklaringen. Soms worden zelfs fictieve detacheringen georganiseerd via postbusvennootschappen in deze landen met een goedkope en vaak op sommige vlakken embryonale sociale zekerheid.

Als gevolg hiervan wordt België overspoeld door werknemers en valse zelfstandigen uit de voormalige Oostbloklanden, die hier tegen schamele lonen komen werken. Ondernemingen die zich houden aan de regels, kunnen niet langer concurreren en gaan vaak failliet. Daardoor belanden Belgische werknemers in de werkloosheid en komt ook onze sociale zekerheid in het gedrang.

De staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude heeft intussen reeds maatregelen uitgewerkt om detacheringsfraude en zo sociale dumping tegen te gaan. Volgens de Europese Commissie komen die echter in botsing met het vrij verkeer van werknemers en zelfstandigen. Eind 2013 stelde de Europese Commissie België zelfs in gebreke omwille van zijn oplossingen tegen sociale dumping.

Via dit voorstel van resolutie vragen de auteurs nieuwe en meer doeltreffende maatregelen voor de aanpak van detacheringsfraude. Uit onderzoek is gebleken dat zowel op economisch als sociaalrechtelijk vlak de noodzaak bestaat een verdere uitbouw van de controlediensten te realiseren in de lidstaten van de Europese Unie.

Il convient de mettre en place une collaboration poussée entre les différents services de contrôle des États membres. La création de postes de contrôle à l'étranger peut offrir une plus-value dans la préservation de la sécurité sociale et la réalisation d'une concurrence loyale.

Ces services compteront un officier de liaison et du personnel recruté sur le marché du travail local, familiarisé avec la situation sur place. Une communication électronique est également mise en place entre la plateforme Occupation transfrontalière (Gotot) et le service consulaire en vue de contrôler les déclarations pour pouvoir vérifier plus efficacement l'authenticité des certificats A1 délivrés. On pourra ainsi intervenir plus rapidement en cas de constatation de fraude.

Cette méthode permet d'aider le pays d'origine du travailleur détaché à percevoir directement les cotisations. Le marché intérieur peut ainsi être sécurisé, la possibilité de poursuivre le développement économique étant maintenue. Il est également possible d'intervenir de manière proactive par le biais du poste consulaire.

Rappelons que le service consulaire ne s'immisce pas dans les structures internes et le fonctionnement du pays hôte. Le système proposé de postes consulaires vise uniquement à collecter et traiter des données utiles à la planification et au développement d'actions de lutte contre la fraude au détachement par les services compétents en Belgique. Actuellement, ces derniers manquent trop fréquemment de données pour être en mesure d'agir efficacement. En conséquence, il n'appartient de toute évidence pas aux services intervenant à l'étranger dans le cadre consulaire d'entreprendre des démarches juridiques. C'est en Belgique qu'elles doivent être entreprises. Seules les instances internes compétentes des États membres disposent d'un pouvoir d'investigation, le cas échéant, en collaboration avec Europol.

Een doorgedreven samenwerking dient te worden gerealiseerd tussen de verschillende controlediensten van de lidstaten. De oprichting van controleposten in het buitenland kan een meerwaarde bieden bij het in stand houden van de sociale zekerheid en het streven naar eerlijke concurrentie.

Deze diensten worden bemand met een verbindingsofficier en met personeel, gerecruteerd op de lokale arbeidsmarkt, dat bekend is met de plaatselijke situatie. Er wordt tevens een elektronische communicatie gestart tussen het platform Grensoverschrijdende Tewerkstelling (GoTot) en de consulaire dienst ter controle van de aangiften, zodat efficiënter de echtheid van de afgeleverde A1-verklaringen kan worden gecontroleerd. Aldus kan er bij vaststelling van fraude sneller worden ingegrepen.

Met deze methode kan het herkomstland van de gedetacheerde worden geholpen met de directe inning van de bijdragen. Op die manier kan de binnenlandse markt worden beveiligd en blijft de mogelijkheid bestaan om aan een verdere economische uitbouw te doen. Daarnaast kan via de consulaire post ook proactief worden opgetreden.

Er weze aan herinnerd dat de consulaire dienst zich niet mengt met de interne structuren en de werking van het gastland. Het beoogde systeem van consulaire posten beoogt uitsluitend gegevensverzameling en -verwerking dienstig voor het plannen en ontplooiën van acties tegen detacheringsfraude door de in België bevoegde diensten. Deze laatste beschikken momenteel nog te vaak over te weinig gegevens om doeltreffend te kunnen optreden. Het is bijgevolg uiteraard niet de taak van de in het buitenland in consulair verband optredende diensten om juridische stappen te ondernemen. Dit dient te gebeuren in België. Enkel de bevoegde interne instanties van de lidstaten hebben onderzoeksbevoegdheid, zulks desgevallend in samenwerking met Europol.

Bert SCHOOFS (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que de nombreux travailleurs salariés ou indépendants de l'UE viennent travailler en Belgique par le biais du système du détachement et restent ainsi en principe et principalement soumis à la sécurité sociale de leur pays d'origine;

B. considérant que de plus en plus de travailleurs salariés et indépendants des pays de l'ancien bloc de l'Est offrent leurs services sur le marché belge du travail à des salaires peu élevés;

C. considérant qu'une importante fraude au détachement est observée et reste actuellement occultée en l'absence d'instruments pratiques et d'une transmission d'informations insuffisante de la part des pays d'origine des travailleurs détachés;

D. considérant que cette fraude favorise une distorsion de la concurrence au détriment de nos propres entreprises, qui appliquent correctement les règles;

E. considérant que ce phénomène mine, à terme, le financement de la sécurité sociale;

F. considérant que la Commission européenne a rappelé récemment la Belgique à l'ordre concernant des mesures prises dans le domaine de la fraude au détachement;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de poursuivre sans relâche et d'intensifier la lutte contre la fraude au détachement;

2. de vouloir envisager, dans ce contexte, la création de postes consulaires en tant qu'antennes de détection des usages abusifs du système du détachement de main-d'œuvre en provenance d'États membres de l'Union européenne sensibles à la fraude.

20 février 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat heel wat EU-werknemers of zelfstandigen via het systeem van detachering komen werken in België en aldus principieel en in hoofdzaak onderworpen blijven aan de sociale zekerheid van hun herkomstland;

B. gelet op het feit dat steeds meer werknemers en zelfstandigen uit de voormalige Oostbloklanden voor lagere lonen de Belgische arbeidsmarkt bevolken;

C. gelet op het feit dat er heel wat detacheringsfraude wordt vastgesteld en momenteel verborgen blijft wegens gebrek aan praktische instrumenten en te schaarse informatiedoorstroming vanuit de herkomstlanden van de gedetacheerde werknemers;

D. gelet op het feit dat dergelijke fraude concurrentievervalsing in de hand werkt ten opzichte van onze eigen bedrijven, die de regels correct toepassen;

E. gelet op het feit dat zulks op termijn de financiering van de sociale zekerheid ondermijnt;

F. gelet op het feit dat de Europese Commissie recent België terugfloot voor maatregelen met betrekking tot detacheringsfraude;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. om onverminderd de strijd tegen de detacheringsfraude voort te zetten en verder op te voeren;

2. om in dit kader de oprichting van consulaire posten als antennes voor detectie van misbruiken van het systeem van detachering van arbeidskrachten afkomstig uit fraudegevoelige EU-lidstaten te willen onderzoeken.

20 februari 2014

Bert SCHOOFS (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)