

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2014

PROJET DE LOI
adaptant dans la législation fiscale les
dénominations des administrations
du Service public fédéral Finances

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles	8
IV. Vote des articles	9
V. Réunion en application de l'article 82.1 du Règlement de la Chambre et vote sur l'ensemble	10

Documents précédents:

Doc 53 **3420/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2014

WETSONTWERP
tot aanpassing in de fiscale wetgeving
van de benamingen van de administraties
van de Federale Overheidsdienst Financiën

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Overheidsdiensten, toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking	8
IV. Stemming over de artikelen	9
V. Vergadering met toepassing van artikel 82.1 van het Kamerreglement en stemming over het geheel	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3420/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

8724

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brodcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 17 et 24 mars 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, explique que le programme de modernisation du SPF Finances se trouve actuellement dans la deuxième phase, qui vise à en adapter la structure organisationnelle.

La nouvelle structure organisationnelle du SPF Finances est fixée par les arrêtés royaux des 3 décembre 2009¹ et 19 juillet 2013².

Dans ce contexte, le présent projet de loi vise à adapter la terminologie actuelle au nouveau schéma engendré par la nouvelle structure organisationnelle.

Une terminologie générique a été le plus souvent privilégiée en ce qui concerne la désignation des administrations afin de disposer d'une plus grande flexibilité par rapport à l'évolution future de la structure organisationnelle et afin d'éviter une lourdeur des dispositions légales. En effet, pour l'exécution de certaines dispositions, plusieurs administrations générales sont compétentes.

Une terminologie générique implique donc qu'une seule et même terminologie peut désigner plusieurs administrations et cela est notamment le cas lorsque l'Administration générale de l'inspection spéciale des impôts est chargée de la lutte structurée contre la fraude en ce qui concerne tous les impôts dont l'établissement, la perception et le recouvrement sont confiés au Service public fédéral Finances.

¹ Il s'agit notamment de l'arrêté royal organique des services opérationnels du Service public fédéral Finances et de l'arrêté royal organique des services autres qu'opérationnels du Service public fédéral Finances.

² Il s'agit de 12 arrêtés royaux modifiant les arrêtés royaux du 3 décembre 2009 précités, d'une part, et, d'autre part, prévoyant différentes mesures relatives aux membres du personnel du SPF Finances.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 24 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOGAERT, STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OVERHEIDSDIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de Minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, legt uit dat het moderniseringsprogramma van de FOD Financiën zich momenteel in de tweede fase bevindt. Deze beoogt de organisatiestructuur ervan aan te passen.

De nieuwe organisatiestructuur van de FOD Financiën is vastgelegd in de koninklijke besluiten van 3 december 2009¹ en 19 juli 2013².

In deze context beoogt dit wetsontwerp de bestaande terminologie aan te passen aan het nieuwe schema dat voortvloeit uit de nieuwe organisatiestructuur.

Wat de omschrijving van de administraties betreft, werd meestal gekozen voor een generieke terminologie om een grotere flexibiliteit ten aanzien van de toekomstige organisatiestructuur mogelijk te maken en om logge wettelijke bepalingen te voorkomen. Voor de uitvoering van sommige bepalingen zijn immers verscheidene algemene administraties bevoegd.

Een generieke terminologie impliceert dus dat een en dezelfde terminologie naar meer administraties kan verwijzen; dit is met name het geval wanneer de Algemene Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie wordt belast met de gestructureerde strijd tegen de fraude wat alle belastingen betreft waarvan de vestiging, de inning en de invordering zijn toevertrouwd aan de Federale Overheidsdienst Financiën.

¹ Het gaat onder andere om het koninklijk besluit houdende regeling van de operationele diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën en het koninklijk besluit houdende regeling van de diensten andere dan operationele van de Federale Overheidsdienst Financiën.

² Het gaat om 12 koninklijke besluiten tot wijziging van de twee voornoemde koninklijke besluiten van 3 december 2009, enerzijds, en die voorzien in verschillende maatregelen betreffende de personeelsleden van de FOD Financiën, anderzijds.

Les agents de celle-ci continuent à disposer des pouvoirs que les dispositions légales et réglementaires en matière d'impôts, droits et taxes attribuent aux différentes administrations fiscales du Service public fédéral Finances.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Veerle Wouters (N-VA) rappelle que la nouvelle structure du SPF Finances a été fixée par l'arrêté royal précité du 3 décembre 2009, qui a créé six administrations générales:

- l'Administration générale de la fiscalité;
- l'Administration générale des douanes et accises;
- l'Administration générale de la perception et du recouvrement;
- l'Administration générale de l'inspection spéciale des impôts;
- l'Administration générale de la documentation patrimoniale;
- l'Administration générale de la trésorerie.

Dans l'intervalle, l'ancienne administration des impôts et du recouvrement a été incluse dans une cellule provisoire, dans laquelle un nombre croissant de fonctions ont été pourvues *ad interim*, en attendant l'intégration de cette ancienne administration dans la nouvelle structure.

La Direction générale de la fiscalité se voit désormais attribuer le service des impôts sur les revenus et de la taxe sur la valeur ajoutée, à l'exception de la perception et du recouvrement. Elle sera organisée en administrations, orientées vers les groupes cibles: les particuliers, les petites et moyennes entreprises et les grandes entreprises.

Le plan du personnel 2013 évoque l'intégration des services du recouvrement non fiscal, qui étaient auparavant pris en charge par l'Administration de l'enregistrement et des domaines. C'est cette administration qui est notamment responsable du recouvrement des amendes pénales. Depuis plus de 10 ans déjà, elle ne parvient pas à s'acquitter correctement de cette mission.

Des choix importants ont donc été opérés dans le cadre de l'élaboration de la nouvelle structure.

De ambtenaren van de genoemde administratie blijven beschikken over de bevoegdheden die door de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake belastingen, rechten en taksen worden verleend aan de verschillende fiscale administraties van de Federale Overheidsdienst Financiën.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) herinnert eraan dat de nieuwe structuur van de FOD Financiën bij het voornoemde koninklijk besluit van 3 december 2009 werd vastgelegd door de oprichting van zes algemene administraties:

- de Algemene administratie van de fiscaliteit;
- de Algemene administratie van de douane en accijnzen;
- de Algemene administratie van de inning en de invordering;
- de Algemene administratie van de bijzondere belastinginspectie;
- de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie;
- de Algemene administratie van de thesaurie.

Al die tijd was de oude administratie van de belastingen en invorderingen ondergebracht in een voorlopige cel, waarin steeds meer vacante functies *ad interim* werden ingevuld in afwachting van de inkanteling van deze oude administratie in de nieuwe structuur.

De Algemene administratie van de fiscaliteit krijgt nu de dienst van de inkomstenbelastingen en de belasting op de toegevoegde waarde toegewezen, met uitzondering van de inning en de invordering. Zij zal worden georganiseerd in administraties die georiënteerd zijn naar de doelgroepen: particulieren, kleine en middelgrote ondernemingen en grote ondernemingen.

In het personeelsplan 2013 is er sprake van de integratie van de diensten van de niet-fiscale invordering, die in het verleden werd uitgeoefend door de Administratie van de registratie en de domeinen. Het is deze administratie die onder meer verantwoordelijk is voor de invordering van de penale boeten. Al meer dan 10 jaar slaagt zij er niet in om deze boeten ook effectief in te vorderen.

Bij de uitbouw van de nieuwe structuur zijn dus belangrijke keuzes gemaakt.

Mme Wouters souligne que le prélèvement de la TVA est confié à deux administrations. L'administration générale de la fiscalité est compétente pour la TVA, à l'exception des dispositions du Code de la TVA relatives à l'importation et à l'exportation. Lorsque le Code de la TVA a été instauré, au début des années septante, il a d'abord été question de faire relever la TVA des douanes et accises. Les droits de douane et la TVA ont en effet pour point commun d'être des taxes sur les mouvements de marchandises. Lors de la mise sur pied de la nouvelle structure, la décision du début des années '70 a-t-elle été remise en cause?

L'intervenante souligne également que l'on ne subdivise à présent pas seulement le contrôle de la législation sur la TVA, mais aussi l'Administration de la TVA au sein de l'Administration générale de la fiscalité, en une administration pour les petites et moyennes entreprises et une administration pour les grandes entreprises. Comment déterminera-t-on si un assujetti est une petite, une moyenne ou une grande entreprise pour savoir quelle administration est compétente? Ne craint-on pas qu'une distinction entre les petites et moyennes entreprises et les grandes entreprises ne donne lieu à une approche moins sévère ou même avantageuse vis-à-vis des grandes entreprises, étant donné leur impact sur les investissements et l'emploi?

Mme Wouters explique aussi que les fonctionnaires sont confrontés, dans le cadre de la lutte contre la fraude, à des avocats extrêmement spécialisés auxquels ils ne peuvent se mesurer. Ils ne peuvent en effet pas être en même temps experts en impôt des sociétés et en TVA au sein d'une même administration. La spécialisation reste une nécessité, ce qui apparaissait mieux dans la subdivision classique entre les administrations des contributions directes et de la TVA.

L'intervenante se félicite en revanche du transfert de l'administration du recouvrement non fiscal vers une administration générale unique de la perception et du recouvrement. Elle espère que cette mesure répondra efficacement au problème de la perception médiocre des amendes pénales, qui se pose depuis plus de dix ans. L'intervenante demande quel est l'état d'avancement de ce projet.

Mme Wouters attire également l'attention sur le point 3 de l'avis du Conseil d'État. Le ministre s'obstine à vouloir imposer une disposition interprétative au lieu d'habiliter le Roi à modifier les noms des différentes administrations dans les lois non fiscales, ainsi que l'a proposé le Conseil d'État. Ce dernier a en outre relevé à juste titre que chaque disposition législative visée devrait être adaptée expressément, au moyen de modifications distinctes. L'intervenante déplore que

Mevrouw Wouters onderstreept dat de heffing van de btw aan twee administraties toevertrouwd wordt. De algemene administratie van de fiscaliteit is bevoegd voor de btw met uitzondering voor de bepalingen van het btw-Wetboek met betrekking tot invoer en uitvoer. Toen het btw-Wetboek werd ingevoerd, begin jaren zeventig, was er eerst sprake om de btw onder te brengen bij de douane en accijnzen. Zowel de douanerechten als de btw hebben immers gemeen dat zij een belasting zijn op de beweging van goederen. Is bij de nieuwe structuur de beslissing van begin de jaren '70 terug in vraag gesteld?

De spreekster stipt ook aan dat men nu niet alleen de controle op de btw-wetgeving opdeelt maar ook de btw-administratie binnen de Algemene administratie van de fiscaliteit door een administratie voor de kleine en middelgrote ondernemingen en een administratie voor de grote ondernemingen. Hoe wordt dan bepaald of een belastingplichtige een kleine, middelgrote of grote onderneming is om uit te maken welke administratie bevoegd is? Vreest men niet dat een opdeling tussen kleine en middelgrote ondernemingen en grote ondernemingen zal leiden tot een minder strenge of zelf begunstigende aanpak van de grote ondernemingen gelet hun impact op investeringen en tewerkstelling?

Mevrouw Wouters legt uit ook dat ambtenaren in het kader van de fraudebestrijding geconfronteerd worden met uitermate gespecialiseerde advocaten waartegen zij niet op kunnen. Ze kunnen immers binnen één administratie geen expert in vennootschapsbelasting en btw tegelijk zijn. Specialisatie blijft een noodzaak, wat meer tot uiting kwam in de klassieke opdeling van de administraties der directe belastingen en de btw.

Wat volgens de spreekster wel een gunstige evolutie is, is de overheveling van de administratie niet-fiscale invorderingen naar één algemene administratie van de inning en de invordering. Hopelijk is dit een goed antwoord op het feit dat de penale boeten al meer dan tien jaar ondermaats worden geïnd. De spreekster vraagt hoe ver het met dit project staat.

Mevrouw Wouters legt ook de aandacht op punt 3 van het advies van de Raad van State. De minister houdt vast aan een lezingsbepaling in plaats van een machtiging aan de Koning om de naamgeving van de verschillende administratie in de niet-fiscale wetten te wijzigen, zoals voorgesteld door de Raad van State. Bovendien merkt zij terecht op dat elk van de geïmplementeerde wetsbepalingen uitdrukkelijk, door afzonderlijke wijzigingen, dienen te worden aangepast. De spreekster betreurt

les articles 95 et 96 du projet de loi maintiennent une disposition interprétative générale au lieu de prévoir le remplacement dans toutes les lois de l'ancienne dénomination de l'Administration de la Trésorie par la nouvelle dénomination "Administration générale de la trésorie". Pourquoi n'a-t-on pas suivi l'exemple de l'article 1014 du Code des sociétés afin de tenir compte des recommandations du Conseil d'État?

Mme Wouters demande en outre confirmation du fait qu'une septième administration générale chargée des services externes sera également créée, qui regrouperait notamment le service de médiation fiscale, le point de contact pour les régularisations et la cellule relative à la fiscalité des investissements à l'étranger. Pour quelle raison cette nouvelle administration serait-elle créée et dans quel délai?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) rappelle que la Cour des comptes a rendu un rapport négatif concernant le recouvrement des amendes pénales³ et qu'un audit a été mené par KPMG concernant la politique du SPF Finances menée en matière informatique, qui laisse également à désirer malgré l'importance des besoins en la matière.

L'oratrice profite de l'examen du projet de loi pour demander de quelle manière on va procéder pour résorber l'énorme arriéré qui a été créé par tous ces problèmes informatiques. Elle plaide pour que le ministre agisse en la matière, compte tenu notamment du contexte de crise et du fait que la situation financière difficile de la Belgique a déjà été mise en lumière par les instances européennes.

Le manque de confiance à l'égard du SPF Finances ne pourra en effet n'être rétabli que si son fonctionnement est amélioré, notamment en matière informatique et de perception des amendes pénales, et en procédant à une réforme plus globale du système fiscal sous la prochaine législature.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique que les recouvrements non fiscaux seront intégrés à l'avenir au sein de l'Administration générale de la perception et du recouvrement. La perception et le recouvrement des amendes pénales seront facilités grâce au plan d'action mis en place

³ Cour des comptes, "Exécution des amendes pénales. Audit de suivi", janvier 2014, disponible sur le site web de la Cour des comptes: <https://www.courdescomptes.be/FR/Publications/Fiche.html?id=38c3064f-af68-48e9-8a7e-dd46df2fca88>.

het feit dat artikelen 95 en 96 van het wetsontwerp een algemene lezingsbepaling behouden in plaats van in alle wetten de oude benaming van de Administratie van de Thesaurie te vervangen door de nieuwe benaming "Algemene Administratie van de Thesaurie". Het wetsontwerp zou zowel in een lezingsbepaling als in een machtigingsbepaling dienen te voorzien. Waarom werd niet het voorbeeld van artikel 1014 van het Wetboek van vennootschappen gevolgd om op de aanbevelingen van de Raad van State te antwoorden?

Voorts vraagt mevrouw Wouters bevestiging van de oprichting van een zevende algemene administratie, die zou worden belast met de externe diensten en waarvan onder andere de Dienst fiscale bemiddeling, het Contactpunt regularisaties en de cel betreffende de fiscaliteit van de investeringen in het buitenland deel zouden uitmaken. Waarom en wanneer zou die nieuwe administratie worden opgericht?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat het Rekenhof een negatief rapport heeft uitgebracht over de inning van de penale geldboeten³ en dat KPMG een doorlichting heeft uitgevoerd van het beleid van de FOD Financiën inzake informatica; dat beleid laat te wensen over, ondanks het belang van de behoeften terzake.

De spreekster maakt gebruik van de bespreking van het wetsontwerp om te vragen hoe men de door al die informaticaproblemen veroorzaakte enorme achterstand denkt weg te werken. Zij pleit ervoor dat de minister terzake optreedt, onder meer gelet op de crisiscontext en op het feit dat de Europese instanties al op de moeilijke financiële toestand van België hebben gewezen.

Het vertrouwen in de FOD Financiën zal immers alleen kunnen worden hersteld als de werking ervan wordt verbeterd (onder meer inzake informatica en de inning van de penale geldboeten), en door een meer algemene hervorming van het belastingstelsel tijdens de volgende regeerperiode.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris geeft aan dat de niet-fiscale invorderingen in de toekomst zullen geïntegreerd worden in de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering. Die inning en invordering van de penale boeten zal worden vergemakkelijkt door het tussen

³ Rekenhof, Uitvoering van de penale boeten — opvolgingsaudit, januari 2014, beschikbaar op de site van het Rekenhof: <https://www.courdescomptes.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=38c3064f-af68-48e9-8a7e-dd46df2fca88>

entre le SPF Justice et le SPF Finances, qui prévoit un recouvrement automatique de ces amendes. De plus, l'instauration d'une carrière unique pour l'ensemble de la fonction publique permettra une plus grande mobilité des membres du personnel des différents départements.

Le secrétaire d'État précise que la TVA relèvera logiquement de l'Administration générale des douanes et accises pour les éléments relatifs à l'importation et l'exportation, comme tel est d'ailleurs déjà le cas. Il est également logique que des services différents mènent des contrôles dans les entreprises de taille différentes puisque cela nécessite d'autres compétences et connaissances de la part du personnel concerné.

L'orateur précise également que le présent projet vise à prévoir dans la loi les différentes missions confiées à des administrations ou à des agents désignés concrètement. Il estime que cela ne va pas à l'encontre de l'avis du Conseil d'État en la matière (DOC 53 3420/001, p. 24-25) et que le fait de désigner les organes concernés par la loi assurent une transparence suffisante.

Le secrétaire d'État souligne enfin l'importance du travail mené pour réformer le SPF Finances et assurer ainsi que les agents de la fonction publique exercent leurs missions de manière efficace plutôt que de devoir privatiser certains services publics. Il précise également que la création d'une septième Administration générale au sein du SPF Finances n'est pas prévue actuellement mais que des adaptations de la structure du SPF pourraient encore avoir lieu. Celles-ci seront annoncées lorsqu'une décision définitive à ce sujet aura été prise.

C. Répliques

Mme Veerle Wouters (N-VA) plaide également pour une spécialisation du personnel du SPF Finances mais estime qu'il serait préférable qu'il soit spécialisé selon la nature de l'impôt et donc en fonction du secteur concerné (horeca, secteur bancaire,...) plutôt qu'en fonction de la taille des entreprises contrôlées.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) souligne qu'il importe que les réformes du SPF Finances permettent un meilleur service au citoyen plutôt que d'en rendre la structure encore plus complexe.

de FOD Justitie en de FOD Financiën ingestelde actieplan, dat voorziet in een automatische invordering van die boeten. Voorts zal een enige loopbaan voor het hele openbaar ambt een grotere mobiliteit van de personeelsleden van de verschillende departementen mogelijk maken.

De staatssecretaris preciseert dat de Administratie der douane en accijnzen logischerwijze bevoegd zal zijn inzake de btw voor de elementen die gerelateerd zijn aan de in- en uitvoer, zoals dat trouwens nu al het geval is. Het is ook logisch dat verscheidene diensten controles uitvoeren in de ondernemingen van verschillende omvang, aangezien zulks van het betrokken personeel andere bekwaamheden en kennis vereist.

De staatssecretaris stelt ook dat dit wetsontwerp tot doel heeft in de wet de verschillende taken voor concreet aangewezen administraties of ambtenaren te bepalen. Hij is van mening dat dit niet ingaat tegen het advies van de Raad van State (DOC 53 3420/001, blz. 24-25) en dat de aanwijzing bij wet van de betrokken organen zorgen voor voldoende transparantie.

De staatssecretaris onderstreept tot slot het belang van het werk dat is verricht om de FOD Financiën te hervormen, en er aldus voor te zorgen dat de ambtenaren hun taken doeltreffend uitoefenen, veeleer dan bepaalde overheidsdiensten te moeten privatiseren. Hij preciseert eveneens dat de oprichting van een zevende Algemene administratie in de FOD Financiën momenteel niet is gepland, maar dat aanpassingen aan de structuur van de FOD nog kunnen plaatshebben. Die zullen worden aangekondigd als hierover een definitieve beslissing is genomen.

C. Replieken

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) pleit eveneens voor de specialisering van het personeel van de FOD Financiën, maar vindt dat het beter wordt gespecialiseerd naargelang de aard van de belasting en vervolgens per betrokken sector (horeca, banken enzovoort) in plaats van volgens de grootte van de gecontroleerde ondernemingen.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) onderstreept dat het belangrijk is dat de hervormingen van de FOD Financiën een betere dienstverlening aan de burgers mogelijk maken, veeleer dan dat de structuur nog ingewikkelder wordt gemaakt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1 à 74

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 74/1 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts déposent l'amendement n°1 (DOC 53 3420/002) visant à insérer un nouvel article 74/1. Cet amendement vise à modifier l'article 92, 1°, de la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions fiscales et diverses afin d'assurer la cohérence du Code des droits de succession, modifié par cette loi avec effet au 1^{er} janvier 2015.

Art. 75

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 75/1 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts déposent l'amendement n°2 (DOC 53 3420/002) visant à insérer un nouvel article 75/1. Cet amendement vise à modifier l'article 93, 1°, de la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions fiscales et diverses afin d'assurer la cohérence du Code des droits de succession, modifié par cette loi avec effet au 1^{er} janvier 2015.

Art. 75/2 (*nouveau*)

M. Raf Terwingen (CD&V) et consorts déposent l'amendement n°3 (DOC 53 3420/002) visant à insérer un nouvel article 75/2. Cet amendement vise à corriger la version néerlandaise de l'article 93, 2°, de la loi du 21 décembre 2013 précitée en remplaçant respectivement les mots "het bericht" et "gegeven" par les mots "de lijst" et "toegezonden".

Art. 76 à 95

Aucune remarque n'est formulée sur ces articles.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1 tot 74

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 74/1 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen (CD&V) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3420/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 74/1 in te voegen, teneinde artikel 92, 1°, van de wet van 21 december 2013 houdende diverse fiscale en financiële bepalingen te wijzigen; de bedoeling is te zorgen voor de samenhang van het Wetboek der successierechten, dat door deze wet wordt gewijzigd met inwerkingtreding op 1 januari 2015.

Art. 75

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 75/1 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3420/002) in, dat beoogt een nieuw artikel 75/1 in te voegen. Dit amendement strekt ertoe artikel 93, 1°, van de wet van 21 december 2013 houdende diverse fiscale en financiële bepalingen in die zin te wijzigen dat de samenhang met het Wetboek der successierechten, bij deze wet gewijzigd met uitwerking vanaf 1 januari 2015, gevrijwaard wordt.

Art. 75/2 (*nieuw*)

De heer Raf Terwingen (CD&V) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 53 3420/002) in, waarmee beoogd wordt een nieuw artikel 75/2 in te voegen. Dit amendement strekt ertoe in de Nederlandse tekst van artikel 93, 2°, van de voormelde wet van 21 december 2013 de woorden "het bericht" en "gegeven" respectievelijk te vervangen door de woorden "de lijst" en "toegezonden".

Art. 76 tot 95

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 96

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts déposent l'amendement n°4 (DOC 53 3420/002) visant à insérer un alinéa 2 à l'article 96 afin d'habiliter le Roi à modifier les différentes lois dans lesquelles on renvoie à l'administration concernée, comme recommandé par le Conseil d'État (DOC 53 3420/001, p. 25).

Cet amendement, qui prévoit non seulement une disposition interprétative mais habilite également le Roi à modifier la législation si nécessaire, s'inspire de l'article 1014 du Code des sociétés.

Art. 97

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Art. 2 à 74

Les articles 2 à 74 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 74/1 (*nouveau*)

L'amendement n°1 visant à insérer l'article 74/1 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 75

L'article 75 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 75/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 visant à insérer l'article 75/1 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 96

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 53 3420/002) in, dat ertoe strekt in artikel 96 een tweede lid in te voegen, waarbij de Koning gemachtigd wordt de diverse wetten waarin naar de bedoelde administratie wordt verwezen, te wijzigen; zulks werd door de Raad van State aanbevolen (DOC 53 3420/001, blz. 25).

Dit amendement, dat niet alleen in een lezingsbepaling voorziet maar bovendien de Koning machtigt de wetgeving indien nodig aan te passen, is ingegeven door artikel 1014 van het Wetboek van vennootschappen.

Art. 97

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 74

De artikelen 2 tot 74 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 74/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1, tot invoeging van een artikel 74/1, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 75

Artikel 75 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 75/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 2, tot invoeging van een artikel 75/1, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 75/2 (*nouveau*)

L'amendement n°3 visant à insérer l'article 75/2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 76 à 95

Les articles 76 à 95 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 96

L'amendement n°4 est rejeté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

L'article 96 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 97

L'article 97 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

V. — RÉUNION EN APPLICATION DE L'ARTICLE 82.1 DU RÈGLEMENT DE LA CHAMBRE ET VOTES

Au cours de sa réunion du 24 mars 2014, la commission a pris connaissance de la note de légistique rédigée par le Service juridique de la Chambre.

M. Georges Gilkinet, président, rappelle les principes du Règlement.

La commission souscrit aux corrections techniques proposées par le Service juridique et acceptées par le ministre.

*
* *

Art. 75/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 3, tot invoeging van een artikel 75/2, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 76 tot 95

De artikelen 76 tot 95 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 96

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 96 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 97

Artikel 97 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

V. — VERGADERING MET TOEPASSING VAN ARTIKEL 82.1 VAN HET KAMERREGLEMENT EN STEMMINGEN

Tijdens haar vergadering van 24 maart 2014 heeft de commissie kennis genomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische dienst van de Kamer.

De heer Georges Gilkinet, Voorzitter, brengt de in het Reglement vervatte beginselen in herinnering.

De commissie is het eens met de door de Juridische dienst voorgestelde en door de minister aanvaarde technische verbeteringen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et en ce compris les corrections d'ordre légistique ou technique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Christiane VIENNE

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78, 2° du Règlement):

— Article 105 de la Constitution: *nihil*;

— Article 108 de la Constitution: *nihil*.

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische of technische verbeteringen, aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Christiane VIENNE

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78.2 van het Reglement):

— artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.