

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2014

PROJET DE LOI
modifiant l'article 68, § 3,
de la loi du 30 mars 1994
portant des dispositions sociales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **3379/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2014

WETSONTWERP
tot wijziging van artikel 68, § 3,
van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3379/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

8393

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 25 février 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, indique que le projet de loi à l'examen apporte deux corrections au champ d'application territorial de la cotisation de solidarité sur les pensions.

À la suite de la loi du 13 mars 2013 portant réforme de la retenue de 3,55 % au profit de l'assurance obligatoire soins de santé et de la cotisation de solidarité effectuées sur les pensions, l'Office national des Pensions (ONP) est devenu exclusivement compétent pour percevoir la cotisation de solidarité sur les pensions et la cotisation INAMI sur les pensions. L'objectif de cette loi était également de préciser quand l'ONP peut percevoir la cotisation de solidarité au nom de notre pays et quand il ne le peut pas: la Belgique ne perçoit la cotisation de solidarité que lorsque le retraité concerné relève du champ d'application de la sécurité sociale belge. En apportant cette précision, la Belgique a donné suite aux remarques de la Commission européenne, qui s'interrogeait depuis longtemps déjà sur la retenue de la cotisation belge de solidarité sur certaines pensions payées par d'autres États membres de l'Union européenne.

Le 20 juin 2013, c'est-à-dire quelques mois après l'adoption et la promulgation de la loi du 13 mars 2013, la Commission européenne a signifié à la Belgique, par le biais d'une mise en demeure, que sa législation n'était pas encore suffisamment adaptée. Le projet de loi à l'examen vise à apporter une réponse à cette nouvelle prise de position de la Commission européenne.

La première modification porte sur les pensionnés qui habitent en Belgique et perçoivent une pension belge tout en exerçant des activités salariées ou indépendantes dans un autre État membre de l'Union européenne. Ces activités ont un impact important au niveau de la détermination du régime de sécurité sociale applicable, puisque les pensionnés qui les exercent relèvent non pas de la sécurité sociale belge, mais du régime de sécurité sociale de l'État membre dans lequel ils travaillent en qualité de salarié ou d'indépendant. Il n'est donc plus possible de retenir une cotisation de solidarité belge sur la pension de retraite belge; en effet, la Belgique peut uniquement percevoir une cotisation

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 25 februari 2014.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, geeft aan dat voorliggend wetsontwerp twee correcties aan het territoriale toepassingsgebied van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen aanbrengt.

Door de wet van 13 maart 2013 tot hervorming van de inhouding van 3,55 % ten gunste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de solidariteitsbijdrage verricht op de pensioenen is de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) exclusief bevoegd geworden voor de inning van de solidariteitsbijdrage en de RIZIV-bijdrage op de pensioenen. Het was eveneens een doelstelling van deze wet om beter te omschrijven wanneer de RVP namens ons land de solidariteitsbijdrage mag innen en wanneer niet: België int de solidariteitsbijdrage alleen als de betrokken gepensioneerde onder het toepassingsgebied van de Belgische sociale zekerheid valt. Door deze precisering gaf België gevolg aan opmerkingen van de Europese Commissie, die al geruime tijd vraagtekens plaatste bij de inhouding van de Belgische solidariteitsbijdrage op sommige pensioenen die door een andere lidstaat van de Europese Unie worden uitbetaald.

Enkele maanden na de bekrachtiging en afkondiging van de wet van 13 maart 2013, met name op 20 juni 2013, deelde de Europese Commissie door middel van een ingebrekestelling van België mee dat onze wetgeving nog niet in voldoende mate aangepast was. Voorliggend wetsontwerp beoogt een antwoord te formuleren op dit nieuwe standpunt van de Europese Commissie.

De eerste wijziging heeft betrekking op gepensioneerden die in België wonen en een Belgisch pensioen ontvangen, maar in een andere lidstaat van de Europese Unie activiteiten verrichten als werknemer of als zelfstandige. Deze activiteiten hebben een belangrijke impact voor de bepaling van het toepasselijke socialezekerheidsstelsel: de gepensioneerden vallen daardoor niet onder het toepassingsgebied van de Belgische sociale zekerheid, maar onder het toepassingsgebied van het socialezekerheidsstelsel van de lidstaat waar ze als werknemer of zelfstandige actief zijn. Bijgevolg kan er geen Belgische solidariteitsbijdrage meer worden ingehouden op het Belgische rustpensioen; België kan

de solidarité sur les pensions versées aux personnes relevant de la sécurité sociale belge.

La deuxième modification vise à préciser plus clairement que dans la législation actuelle que la Belgique ne perçoit aucune cotisation de solidarité sur les pensions belges payées aux pensionnés qui habitent en Suisse ou dans un autre État membre de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen. En effet, ces personnes relèvent du régime de sécurité sociale du pays dans lequel elles habitent, ce qui signifie que la Belgique n'a pas le droit de percevoir une cotisation de solidarité.

Le ministre souligne enfin qu'en pratique, l'Office national des pensions se conforme déjà depuis le 1^{er} janvier 2013 aux limitations précitées: plus aucune cotisation de solidarité n'est perçue à l'heure actuelle dans les deux cas évoqués ci-dessus. Mais il ne s'agit pas seulement de mettre la pratique en conformité avec le droit européen; la législation doit également être adaptée, afin d'exclure tout risque de développer des pratiques contraires au droit européen. Si la Belgique n'adapte pas sa législation, la Commission européenne pourra l'assigner devant la Cour de Justice de l'Union européenne du chef de non-respect de ses obligations. L'adaptation proposée de notre législation vise à éviter une telle situation.

II. — DISCUSSION

M. Siegfried Bracke (N-VA) est d'accord avec le projet de loi mais déplore qu'il soit examiné si tardivement. Dans son rapport annuel 2011, le Service de médiation Pensions soulignait déjà cette violation du droit européen. Cependant, lorsque des représentants du groupe N-VA ont souligné, à plusieurs reprises, cette violation des règles européennes, le gouvernement a systématiquement démenti la non-conformité de la législation belge.

Mme Valérie De Bue (MR) approuve le projet de loi. Elle plaide par ailleurs en faveur de la suppression, à terme, de la cotisation de solidarité.

III. — VOTES

Art. 1^{er} à 3

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

immers alleen een solidariteitsbijdrage innen op pensioenen die worden uitbetaald aan personen die onder de Belgische sociale zekerheid vallen.

De tweede wijziging bepaalt op nauwkeurigere wijze dan in de huidige wetgeving dat België geen solidariteitsbijdrage int op Belgische pensioenen die worden betaald aan gepensioneerden die wonen in een andere lidstaat van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte of die in Zwitserland wonen. Die personen vallen immers onder het sociaalzekerheidsstelsel van het land waar ze wonen, waardoor de inning van een solidariteitsbijdrage door België niet geoorloofd is.

De minister benadrukt ten slotte dat de RVP zich in de praktijk al sinds 1 januari 2013 aan bovenstaande beperkingen houdt: in beide vermelde gevallen wordt nu reeds geen solidariteitsbijdrage meer geïnd. Het is evenwel niet alleen de praktijk die in overeenstemming moet zijn met het Europese recht; ook de wetgeving moet worden aangepast om elk risico op een met het Europees recht strijdige praktijk uit te sluiten. Als België zijn wetgeving niet zou aanpassen, dan kan de Europese Commissie ons land voor het Hof van Justitie van de Europese Unie dagvaarden wegens niet-nakoming van haar verplichtingen; door voorliggende aanpassing van onze wetgeving wordt dit voorkomen.

II.— BESPREKING

De heer Siegfried Bracke (N-VA) gaat met het wetsontwerp akkoord, maar betreurt dat het zo laat wordt behandeld: reeds in zijn jaarverslag 2011 heeft de Ombudsdienst Pensioenen de aandacht gevestigd op deze schending van het Europees recht. Toen vertegenwoordigers van de N-VA-fractie in het Parlement bij herhaling wezen op de betreffende schending van de Europese regels, ontkende de regering telkens de non-conformiteit van onze wetgeving.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) geeft haar goedkeuring aan het wetsontwerp. Zij pleit er tegelijkertijd voor dat op termijn de solidariteitsbijdrage wordt afgeschaft.

III.— STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Vote sur l'ensemble

Le projet de loi, y compris quelques corrections législatives et linguistiques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

La présidente,

Marie-Claire LAMBERT

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: néant;

— en application de l'article 108 de la Constitution: néant.

Stemming over het geheel

Het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Marie-Claire LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.