

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2014

PROJET DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 50 du
24 octobre 1967 relatif à la pension de
retraite et de survie des travailleurs salariés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles.....	7
IV. Votes.....	8

Documents précédents:

Doc 53 **3377/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2014

WETSONTWERP

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr.
50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust-
en overlevingspensioen voor werknemers**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking.....	7
IV. Stemmingen	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3377/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.
003: Verslag.

8391

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
 PS Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 MR David Clarinval, Valérie De Bue
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Zoé Genot
 Open Vld Mathias De Clercq
 VB Guy D'haeseleer
 cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
 Franco Seminara, Özlem Özen
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
 Hans Bonte, Rosaline Mouton
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
 Rita De Bont, Barbara Pas
 Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 février 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, indique que le projet de loi à l'examen exécute une option politique figurant dans l'accord de gouvernement (p. 102): "Les derniers mois de carrière seront progressivement pris en compte dans le calcul de la pension du secteur privé. Le moment d'entrée en vigueur de cette disposition sera fixé par arrêté délibéré en Conseil des ministres." En vertu de la législation actuelle, les prestations de travail effectuées au cours des mois de l'année de la prise de cours de la pension de retraite de travailleur salarié ne sont pas prises en considération pour le calcul de la pension. À présent, les choses vont donc changer. Dans le secteur public, les derniers mois de la carrière professionnelle sont d'ailleurs déjà pris en compte pour le calcul de la pension.

Les derniers mois de la carrière professionnelle situés au cours de l'année de la date de prise de cours de la pension (année n) seront pris en compte dans le calcul de la pension de la même manière que l'année de la carrière professionnelle précédant la date de prise de cours de la pension (année n-1). Les données de l'année n-2 sont reproduites pour l'année n-1. Cette opération est nécessaire dès lors que, souvent, les données concernant notamment l'allocation de chômage ne sont validées et ne sont donc définitives qu'après douze mois, voire plus alors que la pension est calculée anticipativement.

Le calcul des derniers mois de la carrière professionnelle est donc identique au calcul relatif à l'année précédant le début de la retraite. Il est effectué à partir de données pressenties et non de données réelles. Les données concernant l'année n-1 sont reproduites mais elles sont calculées au *pro rata* en fonction du premier mois de la retraite. Par exemple, pour une personne pensionnée à partir du 1^{er} mars, la base de calcul (le nombre de jours et la rémunération) de l'année de la date de prise de cours de la pension correspondra à 2/12^e des données de l'année n-1. Cela permettra à l'Office national des pensions (ONP) d'envoyer sa décision sur la pension à temps et donc aussi d'informer le citoyen à temps du montant de sa pension.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, stelt dat voorliggend wetsontwerp uitvoering verleent aan een beleidsoptie in het regeerakkoord (p. 102): "De laatste beroepsmaanden zullen geleidelijk aan in de pensioenberekening van de privésector in rekening worden gebracht. Een in ministerraad overlegd besluit zal het ogenblik waarop deze bepaling in werking treedt vastleggen." In de vigerende wetgeving wordt gestipuleerd dat de arbeidsprestaties in de maanden van het jaar waarin een rustpensioen als werknemer ingaat, geen pensioenuitkering opleveren. Daar komt nu dus verandering in. In de overheidssector worden de laatste maanden van de beroepsloopbaan overigens reeds in aanmerking genomen voor het pensioen.

De laatste maanden van de beroepsloopbaan die zich in het jaar van de ingangsdatum van het pensioen situeren (jaar n) zullen op dezelfde manier in de pensioenberekening worden opgenomen als het jaar van de beroepsloopbaan dat aan de ingangsdatum van het pensioen voorafgaat (jaar n-1). In het jaar n-1 worden de gegevens van het jaar n-2 overgenomen, wat nodig is omdat de gegevens met betrekking tot onder meer de werkloosheidsuitkering in veel gevallen pas na twaalf of meer maanden worden gevalideerd en dus definitief zijn, terwijl de pensioenuitkering op voorhand wordt berekend.

De berekening van de laatste maanden van de beroepsloopbaan gebeurt dus op dezelfde manier als voor het jaar dat aan de aanvang van het rustpensioen voorafgaat; zij gebeurt op basis van voorspelde gegevens, niet op basis van reële gegevens. De gegevens van het jaar n-1 worden overgenomen, maar *pro rata* berekend in functie van de ingangsmoand van het pensioen. Als een persoon bijvoorbeeld op 1 maart met pensioen gaat, dan zal de berekeningsbasis (aantal dagen en loon) van het jaar van de ingangsdatum van het pensioen 2/12^{de} bedragen van de gegevens van het jaar n-1. Deze werkwijze zorgt er voor dat de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) haar beslissing over de pensioenuitkering tijdig kan versturen en dat de burger dus ook in de toekomst tijdig wordt geïnformeerd over het bedrag van zijn pensioenuitkering.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres de la commission

Mme Catherine Fonck (cdH) soutient le projet de loi. Elle défend depuis longtemps la prise en compte des derniers mois de la carrière professionnelle dans le calcul de la pension.

L'intervenante constate que les droits de pension afférents aux derniers mois de la carrière seront calculés sur la base des données de l'année n-2. Ne pourrait-on pas tenir compte des données salariales de l'année n-1, qui reflètent mieux la situation réelle? L'idéal serait même de tenir compte de celles de l'année n, c'est-à-dire l'année pendant laquelle la pension de retraite prend cours. Si cela s'avérait techniquement impossible, on pourrait envisager de corriger la pension provisoire par la suite en se fondant sur les données réelles.

M. Siegfried Bracke (N-VA) approuve le projet de loi à l'examen, qui met fin à une discrimination. L'intervenant souligne que le médiateur des pensions avait déjà proposé une réforme en ce sens dans son rapport annuel de 2009.

Quelle est l'incidence budgétaire de la réforme?

Mme Sonja Becq (CD&V) soutient, elle aussi, le projet de loi à l'examen. Il est logique et juste que des personnes qui travaillent quelques mois de plus perçoivent une pension plus élevée; cette adaptation instaure par ailleurs une égalité de traitement entre les fonctionnaires et les salariés.

Quel sera le coût de la réforme à court et à long terme? Son incidence budgétaire s'amplifiera sans doute au fil des ans. Combien de personnes bénéficieront au cours des prochaines années d'une pension plus élevée grâce à cette réforme?

Quand l'arrêté d'exécution requis sera-t-il publié? La pension sera-t-elle calculée dans le futur sur la base de données plus conformes à la réalité, c'est-à-dire l'année n-1 ou même l'année n? Cela devrait pouvoir être le cas, grâce au développement du moteur de pension et d'autres outils informatiques.

Les derniers mois de la carrière professionnelle seront-ils également pris en compte pour les bénéficiaires d'une pension minimum, pour lesquels la moindre augmentation peut être très importante? La réforme s'applique-t-elle également aux indépendants et, le cas échéant, quel est le coût de l'adaptation pour ce groupe?

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderschrijft het wetsontwerp. Zij pleit er sinds lang voor om de laatste maanden van de beroepsloopbaan te laten meetellen voor de berekening van de pensioenuitkering.

De spreekster stelt vast dat de pensioenrechten voor de laatste loopbaanmaanden zullen worden berekend op basis van de gegevens van het jaar n-2. Is het niet mogelijk om rekening te houden met de loongegevens van het jaar n-1, die dichter bij de reële situatie aansluiten? Idealiter zou zelfs rekening worden gehouden met de gegevens van het jaar n, het jaar waarin het rustpensioen ingaat. Indien dit om technische redenen niet mogelijk is, verdient het overweging om de voorlopige pensioenuitkering achteraf te corrigeren op basis van de reële gegevens.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) verleent zijn goedkeuring aan het wetsontwerp, dat een discriminatie wegwerkt. Hij wijst op het feit dat de Ombudsdienst Pensioenen al in zijn jaarverslag van 2009 een hervorming in deze zin voorstelt.

Wat is de budgettaire impact van de hervorming?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) gaat eveneens akkoord met het wetsontwerp. Het is logisch en rechtvaardig dat personen die enkele maanden langer werken daardoor een hogere pensioenuitkering ontvangen; ook worden ambtenaren en werknemers door deze aanpassing voortaan gelijk behandeld.

Wat is de kostprijs van de hervorming op korte en lange termijn? Wellicht zal de budgettaire impact met de jaren groter worden. Hoeveel personen zullen er in de volgende jaren een hoger pensioen door ontvangen?

Wanneer zal het vereiste uitvoeringsbesluit worden gepubliceerd? Zullen voor de berekening van het pensioen in de toekomst gegevens worden gebruikt die dichter bij de reële situatie aansluiten, dus het jaar n-1 of zelfs het jaar n? Door de ontwikkeling van de pensioenmotor en andere informaticatools moet dit mogelijk worden.

Zullen de laatste maanden van de beroepsloopbaan ook in rekening worden gebracht voor de rechthebbenden van een minimumpensioen, voor wie elke, zelfs kleine, verhoging zeer belangrijk kan zijn? Geldt de hervorming ook voor zelfstandigen en wat is in voorkomend geval de kostprijs van de aanpassing voor deze groep?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) soutient, lui aussi, le projet de loi, qui relève du bon sens. Si l'on peut comprendre qu'auparavant, les pensions n'ont été calculées que sur la base du nombre d'années de carrière, étant donné les limitations inhérentes à la gestion analogique des données, les avancées en termes d'informatisation doivent désormais permettre un calcul plus précis.

Le ministre confirme-t-il que l'adaptation se traduira par une augmentation de 1 à 25 euros de l'allocation de retraite mensuelle? Quelles seront les dépenses supplémentaires pour les autorités?

Le ministre peut-il fournir des précisions quant au calendrier précis des différentes phases de la réforme? Pourquoi a-t-il été décidé de ne faire entrer en vigueur cette réforme positive, qui figure dans l'accord de gouvernement, que le 1^{er} janvier 2015 au plus tôt, alors que les volets défavorables aux citoyens de la réforme des pensions prévue dans l'accord de gouvernement ont été mis en œuvre très rapidement? Le gouvernement a également négligé d'œuvrer à l'amélioration de la qualité du contenu des emplois, ce qui est pourtant nécessaire pour rendre l'allongement de la carrière réalisable dans la pratique. La réforme favorable à l'examen n'enlève rien à l'évaluation globalement négative que fait l'intervenant de la politique menée par ce gouvernement dans le domaine des pensions.

Le gouvernement a très justement consulté les partenaires sociaux au sujet de la réforme à l'examen. Il est regrettable qu'il n'ait pas agi de la même manière en ce qui concerne le durcissement de la politique en matière de pensions, dont un grand nombre de personnes ont pourtant subi les conséquences négatives et continuent à en pâtir.

M. Vincent Sampaoli (PS) est favorable au projet de loi.

Le ministre peut-il donner des précisions quant au contenu de l'arrêté d'exécution prévu?

Comment la rémunération perçue au cours de l'année de la prise de cours de la pension de retraite sera-t-elle prise en compte dans le calcul de la pension?

Mme Meryame Kitir (sp.a) estime que les personnes qui paient des cotisations de sécurité sociale doivent pouvoir prétendre aux allocations correspondantes. Comme ce sera désormais davantage le cas, la membre approuve la réforme à l'examen.

Ook de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) steunt het wetsontwerp, dat van gezond verstand getuigt. Dat pensioenen vroeger enkel op basis van het aantal loopbaanjaren werden berekend, valt te begrijpen door de beperkingen die eigen zijn aan analoog gegevensbeheer, maar in de huidige stand van de informatisering moet een meer precieze berekening mogelijk zijn.

Bevestigt de minister dat de maandelijkse pensioen-uitkering door de aanpassing met een bedrag tussen 1 en 25 euro zal stijgen? Hoeveel zullen de meeruitgaven voor de overheid bedragen?

Kan de minister toelichting geven bij de precieze timing van de verschillende fasen van de hervorming? Waarom wordt ervoor geopteerd om deze positieve, in het regeerakkoord opgenomen hervorming pas ten vroegste op 1 januari 2015 in werking te laten treden, terwijl de voor de burgers ongunstige onderdelen van de pensioenhervorming in het regeerakkoord zeer snel werden doorgevoerd? De regering heeft ook nagelaten om werk te maken van een meer kwaliteitsvolle invulling van jobs, wat nochtans noodzakelijk is om langer werken in de praktijk haalbaar te maken. De voorliggende gunstige hervorming doet geen afbreuk aan de grotendeels negatieve evaluatie die de spreker van het pensioenbeleid van deze regering maakt.

De regering heeft de sociale partners terecht over de voorliggende hervorming geraadpleegd. Het is betreurenswaardig dat zij dat niet heeft gedaan met betrekking tot de aanscherping van het pensioenbeleid, waar nochtans veel personen negatieve gevolgen van hebben ondervonden en nog steeds ondervinden.

De heer Vincent Sampaoli (PS) oordeelt positief over het wetsontwerp.

Kan de minister toelichting geven bij de inhoud van het in het vooruitzicht gestelde uitvoeringsbesluit?

Op welke manier zal het loon dat personen ontvangen in het jaar dat hun rustpensioen ingaat bij de pensioenberekening in rekening worden gebracht?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt dat personen die voor de sociale zekerheid bijdragen betalen aanspraak moeten maken op de bijhorende uitkeringen. Omdat de voorliggende hervorming ervoor zorgt dat dit meer dan vroeger het geval zal zijn, geeft ze er haar goedkeuring aan.

B. Réponses du ministre

Le ministre se réjouit que le projet de loi puisse compter sur un large soutien au sein de la commission. Il souligne que cette réforme est juste et que, grâce à l'informatisation, les restrictions dues à la complexité des calculs sont moindres qu'auparavant.

L'année n-2 est prise en compte pour le calcul de la pension de retraite prenant cours au cours de l'année n, parce que différentes institutions de sécurité sociale, notamment l'Office national de l'Emploi, ont besoin d'un an pour vérifier l'exactitude des données. Si, à l'avenir, les différentes institutions parviennent à informer plus rapidement l'ONP, l'on pourra utiliser des données qui correspondent mieux à la réalité. Par conséquent, ceux qui prennent leur retraite toucheront, dès 2015, un montant plus correct qu'auparavant. Toutefois, ce montant ne correspondra pas encore complètement aux droits réellement constitués.

Une correction *a posteriori* de la pension après nouveau calcul se heurte aux obstacles suivants:

- le double calcul (d'abord provisoire, puis définitif) entraîne une augmentation considérable des charges administratives;

- le nouveau calcul peut donner lieu à une révision de la pension vers le haut ou vers le bas. En cas de réduction, les intéressés peuvent avoir l'impression qu'il est porté atteinte à leurs droits.

L'augmentation de la pension mensuelle engendrée par le projet de loi peut atteindre au maximum 50 euros. L'incidence budgétaire de la réforme augmente avec les années. Son coût est estimé comme suit pour le régime des travailleurs salariés:

- en 2015: 3 079 000 euros;
- en 2016: 9 975 000 euros;
- en 2017: 16 874 000 euros;
- en 2018: 23 795 000 euros;
- en 2019: 30 743 000 euros;
- en 2020: 37 719 000 euros.

Il n'existe aucune donnée sur le nombre de personnes qui percevront une pension plus élevée au cours des prochaines années à la suite de la réforme.

B. Antwoorden van de minister

De minister is tevreden dat het wetsontwerp in de commissie op brede steun kan rekenen. Hij benadrukt dat het om een rechtvaardige hervorming gaat en dat er door de informatisering minder dan vroeger beperkingen als gevolg van de complexiteit van berekeningen zijn.

Het jaar n-2 wordt in aanmerking genomen voor de berekening van een rustpensioen dat in het jaar n ingaat omdat verschillende instellingen van de sociale zekerheid, onder meer de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, een jaar tijd nodig hebben om controles uit te voeren op de correctheid van gegevens. Als de verschillende instellingen in de toekomst sneller input kunnen geven aan de RVP, dan zullen gegevens kunnen worden gehanteerd die dichter bij de reële situatie aansluiten. Wie met pensioen gaat, zal dus vanaf 2015 een correcter bedrag dan vroeger krijgen, maar dit bedrag zal nog niet volledig met de werkelijk opgebouwde rechten overeenstemmen.

Een correctie van de pensioenuitkering na herberekening achteraf stuit op bezwaren:

- de dubbele berekening (de eerste keer voorlopig, de tweede keer definitief) zorgt voor een belangrijke toename van de administratieve lasten;

- de herberekening kan aanleiding geven tot een herziening van de uitkering naar boven of naar beneden. In geval van een vermindering kunnen de betrokkenen de indruk hebben dat aan hun rechten wordt geraakt.

De stijging van de maandelijkse pensioenuitkering als gevolg van het wetsontwerp kan tot maximaal 50 euro bedragen. De budgettaire impact van de hervorming neemt met de jaren toe. Zij wordt in het werknemersstelsel op de volgende bedragen geraamd:

- in 2015: 3 079 000 euro;
- in 2016: 9 975 000 euro;
- in 2017: 16 874 000 euro;
- in 2018: 23 795 000 euro;
- in 2019: 30 743 000 euro;
- in 2020: 37 719 000 euro.

Er bestaan geen gegevens over het aantal personen dat door de hervorming in de volgende jaren een hogere pensioenuitkering zal ontvangen.

Les chiffres qui précèdent ne tiennent pas compte de l'effet éventuel de la réforme sur le taux d'activité. Comme les derniers mois de la carrière seront pris en considération dans le calcul de la pension, certaines personnes pourraient avoir tendance à travailler quelques mois de plus, et donc à partir moins vite à la retraite (anticipée). Les intéressés doivent toutefois être correctement informés des conséquences de leur choix, ce qui n'est pas suffisamment le cas actuellement.

L'arrêté d'exécution nécessaire à la mise en œuvre de la loi est déjà prêt.

L'augmentation de la période de travail prise en compte pour le calcul de la pension s'applique également aux pensions minimales. Grâce à la réforme, certaines personnes qui, sous l'ancienne réglementation, se situaient juste au-dessous du seuil prévu pour l'octroi d'une pension minimale, pourront désormais bénéficier de cette pension.

Une adaptation identique est prévue en ce qui concerne le régime des indépendants. Le projet de loi y afférent est examiné en commission de l'Économie de la Chambre.

C'est parce que le gouvernement n'a pu entamer ses travaux qu'en décembre 2011 et qu'il souhaitait associer les partenaires sociaux à la réforme que le projet de loi à l'examen n'est traité qu'en fin de législature. Il fallait également tenir compte des limitations budgétaires propres à une période de crise économique. D'autres réformes du secteur des pensions, telles que le relèvement de l'âge minimum de la pension anticipée et la condition de carrière, ont quant à elles dû être réalisées rapidement, pour éviter que leurs effets soient trop limités ou trop tardifs.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1^{er} à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 5

M. Georges Gilkinet présente l'amendement n° 1 (DOC 53 3377/002).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) explique qu'il souhaite conférer un effet rétroactif à cette loi à partir du 1^{er} janvier 2012 afin que les personnes retraitées

In bovenstaande cijfers wordt geen rekening gehouden met het mogelijke effect van de hervorming op de werkzaamheidsgraad. Doordat de laatste maanden van de loopbaan voor de pensioenuitkering zullen meetellen, kunnen sommige personen ertoe geneigd zijn om enkele maanden langer te werken en dus minder snel met (vervroegd) pensioen te gaan. De betrokkenen dienen dan wel degelijk te worden geïnformeerd over de gevolgen van hun keuzes, wat nog niet genoeg gebeurt.

Het voor de uitvoering van de wet noodzakelijke uitvoeringsbesluit werd reeds voorbereid.

De verruiming van de arbeidsperiode waarmee voor de berekening van de pensioenuitkering rekening wordt gehouden, geldt ook voor de minimumpensioenen. Sommige personen die in de oude regeling net niet de drempel voor de toekenning van een minimumpensioen bereiken, zullen door de hervorming wel op dit pensioen aanspraak maken.

In het zelfstandigenstelsel wordt dezelfde aanpassing doorgevoerd. Het betreffende wetsontwerp wordt behandeld in de commissie Bedrijfsleven van de Kamer.

Dit wetsontwerp wordt aan het einde van de zittingsperiode behandeld omdat de regering pas in december 2011 met haar werk is kunnen beginnen en omdat zij de sociale partners bij de hervorming wou betrekken. Ook moest rekening worden gehouden met de budgettaire beperkingen in een periode van economische crisis. Andere hervormingen in de pensioensector, onder meer het optrekken van de minimumleeftijd voor vervroegd pensioen en de loopbaanvoorwaarde, moesten snel worden genomen omdat ze anders te weinig en te laat effect zouden hebben gesorteerd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 5

Amendement nr. 1 (DOC 53 3377/002) wordt ingediend door de heer Georges Gilkinet.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) legt uit dat hij aan het wetsontwerp retroactieve uitwerking wenst te verlenen met ingang van 1 januari 2012, zodat ook

entre cette date et le 1^{er} janvier 2015 puissent également bénéficier des avantages de la réforme.

Le ministre n'est pas d'accord avec cet amendement. Il formule deux objections:

— d'une part, la rétroactivité entraînerait une charge administrative étant donné que les pensions de milliers de personnes devraient être recalculées;

— d'autre part, la rétroactivité risquerait de perturber l'équilibre entre les différentes mesures prises dans le secteur des pensions. Il n'a pas été porté atteinte aux droits acquis des pensionnés lorsque les conditions d'âge et de carrière ont été durcies. Par analogie, la réforme à l'examen, avantageuse pour ses bénéficiaires, ne doit pas non plus avoir un effet rétroactif.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) n'est pas d'accord avec l'affirmation selon laquelle le gouvernement n'aurait pas porté atteinte aux droits acquis. Par exemple, les droits des travailleurs qui étaient déjà en préavis ont été lésés par des mesures auxquelles un effet rétroactif a été conféré à partir du 1^{er} janvier 2012. Dès lors, dans la perspective de la recherche d'un équilibre entre droits et obligations, il ne serait qu'équitable d'appliquer également de façon rétroactive cet élargissement des droits en matière de pension à partir de cette date.

Le ministre réplique que M. Gilkinet confond deux choses: les droits acquis auxquels il n'est pas porté atteinte et certaines attentes des intéressés qui ont parfois bien dû être revues.

IV. — VOTES

Art. 1^{er} à 4

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 5 est adopté par 12 voix et une abstention.

personnes van wie het rustpensioen ingaat tussen die datum en 1 januari 2015 van de voordelen van de hervorming kunnen genieten.

De minister gaat niet akkoord met het amendement. Hij formuleert twee bezwaren:

— enerzijds veroorzaakt een retroactieve toepassing administratieve lasten doordat de pensioenen van duizenden personen moeten worden herberekend;

— anderzijds dreigt daardoor een verstoring van het evenwicht tussen azijn- en honingmaatregelen in de pensioensector. Aan de verworven rechten van gepensioneerden werd niet geraakt toen de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden werden aangescherpt; de voorliggende, voor de betrokkenen gunstige hervorming hoeft naar analogie daarvan evenmin retroactieve uitwerking te krijgen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betwist de stelling dat de regering niet aan verworven rechten heeft geraakt. Onder meer werknemers die al in vooropzeg waren, werden in hun rechten geschaad door maatregelen die retroactieve toepassing kregen met ingang van 1 januari 2012. In het streven naar een evenwicht tussen rechten en plichten is het dan ook niet meer dan billijk dat een verruiming van de pensioenrechten eveneens retroactief wordt toegepast vanaf dezelfde datum.

De minister repliceert dat de heer Gilkinet twee zaken door elkaar haalt: verworven rechten, waaraan niet wordt geraakt, en bepaalde verwachtingen van de betrokken personen, die in sommige gevallen wel moesten worden bijgesteld.

IV. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 4

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Vote sur l'ensemble

Le projet de loi, y compris quelques corrections législatives et linguistiques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Catherine FONCK

Marie-Claire LAMBERT

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: 7;

— en application de l'article 108 de la Constitution: néant.

Stemming over het geheel

Het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Catherine FONCK

Marie-Claire LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: 7;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.