

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2014

PROJET DE LOI

**portant mesures d'optimisation
des services de police et modifiant la loi
du 7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
M. **Éric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	3
II. Discussion générale.....	12
III. Discussion des articles.....	29
IV. Votes.....	42

Documents précédents:

Doc 53 **3375/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements;

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2014

WETSONTWERP

**houdende optimalisatiemaatregelen
voor de politiediensten en tot wijziging
van de wet van 7 december 1998 tot
organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Éric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking.....	12
III. Artikelsgewijze bespreking.....	29
IV. Stemmingen	42

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3375/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

8503

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
 PS Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
 CD&V Jenne De Potter, Bercy Slegers
 MR Denis Ducarme, Jacqueline Galant
 sp.a Peter Vanvelthoven
 Ecolo-Groen Eric Jadot
 Open Vld Bart Somers
 VB Filip De Man
 cdH Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
 Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
 Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
 Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
 Karin Temmerman, Bruno Tuybens
 Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
 Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
 Peter Logghe, Tanguy Veys
 Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 19 février, 26 février et 11 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, esquisse le contexte et les lignes de force du projet de loi à l'examen.

A. Contexte et rétroactes

La police intégrée constitue un acteur essentiel de la sécurité. À cette fin, les deux niveaux de police doivent pouvoir collaborer efficacement et se concentrer prioritairement sur leurs missions opérationnelles telles que prévues par la loi sur la police intégrée.

Dix ans après les “Accords Octopus” il est nécessaire de mettre en œuvre la seconde phase de la réforme de la police en se fondant, notamment, sur le rapport du conseil fédéral de police consacré à l'évaluation de la réforme des services de police.

En outre, il s'avère indispensable d'accompagner, voire d'anticiper la nouvelle organisation judiciaire qui découlera de la réforme judiciaire mais également de la sixième réforme de l'État.

C'est dans ce cadre et à l'initiative de la ministre que le groupe de travail “Optimisation de la police fédérale” a élaboré une proposition d'optimisation de la police fédérale.

Un “Plan d'optimisation” a été élaboré sur la base de ce rapport. Ce plan contient une vingtaine d'objectifs qui touchent tant la police intégrée que la police fédérale et la police locale.

Tous ces objectifs doivent réaliser les six axes principaux de la politique de la ministre en matière de police, à savoir:

- un renforcement des effectifs par le biais d'un recrutement accru, auquel le gouvernement a entre-temps accordé son feu vert;
- une optimisation structurelle;
- une optimisation fonctionnelle;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 19 februari, 26 februari en 11 maart 2014 gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, schetst de context en de krachtlijnen van het voorliggende wetsontwerp.

A. Context en voorgeschiedenis

De geïntegreerde politie is een cruciale actor in de veiligheid. Hiertoe moeten de twee politieniveaus doeltreffend kunnen samenwerken en zich prioritair concentreren op hun operationele opdrachten zoals voorzien in de wet op de geïntegreerde politie.

Tien jaar na de ondertekening van de “Octopus-akkoorden” is het noodzakelijk de tweede fase van de politiehervorming uit te voeren, die in het bijzonder is gestoeld op het evaluatierapport van de federale politieraad over de hervorming van de politiediensten.

Bovendien is het onvermijdelijk de nieuwe gerechtelijke organisatie te volgen, en er op te anticiperen, in uitvoering van de gerechtelijke hervorming en van de zesde staatshervorming.

In dit raam en op initiatief van de minister heeft de werkgroep “Optimalisering van de federale politie”, een voorstel uitgewerkt tot optimalisering van de federale politie.

Op basis van dat verslag werd een optimalisatieplan opgesteld. Dat plan bevat een twintigtal doelstellingen die invloed hebben op zowel de geïntegreerde politie als de federale en de lokale politie.

Al deze doelstellingen moeten invulling geven aan de zes volgende hoofdcassen van het politiebeleid van de minister, met name:

- een versterking van de effectieven door een grotere aanwerving waarvoor de regering ondertussen het licht op groen heeft gezet;
- een structurele optimalisatie;
- een functionele optimalisatie;

- une optimisation budgétaire;
- veiller à une simplification administrative;
- le débat sur les tâches essentielles.

L'objectif le plus important du plan d'optimisation est de renforcer la présence policière sur le terrain et d'accroître les prestations opérationnelles.

D'autres objectifs ont pour finalité, via des mesures nouvelles et une organisation simplifiée, optimisée et déconcentrée:

- d'augmenter l'efficacité des services de police et la qualité de leurs interventions ;
- d'améliorer le fonctionnement et l'organisation de la police, en particulier la police fédérale;
- et d'accroître la disponibilité.

Encore d'autres objectifs ont, pour l'ensemble de la police intégrée, pour finalité:

- de stabiliser le niveau de recrutement annuel à 1400 aspirants inspecteur (1050 pour la police locale et 350 pour la police fédérale);
- de recentrer prioritairement les prestations policières vers les tâches essentielles;
- d'améliorer les procédures de sélection, de recrutement et de formation (cf. le nouveau concept de recrutement à la demande de la police locale ayant donné lieu à l'arrêté royal du 14 avril 2013, l'arrêté ministériel du 16 avril 2013 et la GPI 73);
- de consolider et de renforcer le fonctionnement intégré grâce à un échange plus dynamique de l'information, une meilleure concertation et collaboration entre les responsables des deux niveaux de police, un renforcement de l'appui du fédéral au profit du local;
- de renforcer l'éthique et la déontologie policière, ainsi que de moderniser le statut disciplinaire;
- de moderniser les équipements et outils de communication (ICT);
- d'optimiser la gestion budgétaire afin de permettre le réinvestissement dans le personnel opérationnel et de moderniser des investissements.

- een budgettaire optimalisatie;
- de zorg voor administratieve vereenvoudiging;
- het kerntakendebat.

De belangrijkste doelstelling van het optimalisatieplan is het versterken van de politionele aanwezigheid op het terrein en het verhogen van de operationele prestaties.

Andere doelstellingen die beoogd worden door middel van nieuwe maatregelen en een vereenvoudigde, geoptimaliseerde en gedeconcentreerde organisatie zijn de volgende:

- de doeltreffendheid van de politiediensten en de kwaliteit van hun interventies verhogen;
- het functioneren en de organisatie van de politie, in het bijzonder de federale politie verbeteren;
- de beschikbaarheid verhogen.

Nog andere doelstellingen hebben, voor het geheel van de geïntegreerde politie, tot doel:

- het stabiliseren van het jaarlijkse rekruteringsniveau op 1 400 aspiranten-inspecteurs (1050 voor de lokale politie en 350 voor de federale politie);
- prioritair de politionele prestaties te heroriënteren naar de kerntaken;
- de selectie-, rekruterings- en opleidingsprocedures te verbeteren (cf. het nieuwe concept van aanwerving op verzoek van de lokale politie, dat aanleiding heeft gegeven tot het koninklijk besluit van 14 april 2013, het ministerieel besluit van 16 april 2013 en de GPI 73);
- het consolideren en het versterken van de geïntegreerde werking door middel van een meer dynamische uitwisseling van de informatie, een betere coördinatie en samenwerking tussen de twee politieniveaus, een versterking van de steun van de federale overheid ten voordele van het lokale niveau;
- het versterken van ethiek en politionele deontologie;
- modernisering van de uitrusting en de communicatietools (ICT);
- het optimaliseren van het budgettaire beheer zodat kan worden geherinvesteerd in operationeel personeel en het moderniseren van de investeringen.

Pour ce qui concerne la réforme de la police fédérale, les lignes de force sont les suivantes :

- la commissaire générale doit se libérer de services opérationnels et doit se focaliser principalement sur la politique stratégique;

- la direction générale de l'appui et de la gestion (DGS) est transformée en une direction générale transversale;

- limitation absolue du *overhead* à tous les niveaux au strict nécessaire;

- les services de première ligne de la DGA et de la DGJ (police de la route, police aéronautique, corps d'intervention, recherche déconcentrée, ...) doivent être renforcés ;

- une amélioration de la lutte contre le terrorisme, la criminalité cybernétique et le radicalisme violent.

Ainsi la police fédérale acquerra-t-elle une meilleure police de première ligne, pourra-t-elle offrir une meilleure fonction de police spécialisée ainsi que plus d'appui.

Cette optimisation envisage de diminuer fortement les cadres et les fonctions de management. Il faut alléger le sommet de la hiérarchie, le personnel opérationnel de base doit être renforcé.

Généralement, cet exercice d'optimisation mènera à une répartition interne efficace de la capacité. Cela ne peut naturellement pas être réalisé en un seul jour, mais le processus aura bel et bien déjà des effets en 2014.

De nombreuses adaptations découlant du "Plan d'optimisation" font l'objet d'arrêtés réglementaires d'exécution ou encore de réorganisations internes.

Certains aspects essentiels en matière de fonctionnement et de structure de la police fédérale doivent toutefois être fixés par la loi. Tel est l'objet du présent projet de loi.

B. Lignes de force du projet de loi

1. Objectifs de la police intégrée

a. Renforcement du lien fédéral-local

Dans son rapport d'évaluation consacré à la réforme des services de police, le conseil fédéral de police souligne la nécessité d'attribuer un caractère plus

Wat de hervorming van de federale politie betreft, zijn de krachtlijnen de volgende:

- de commissaris-generaal moet zich ontdoen van operationele diensten en moet zich voornamelijk kunnen focussen op het strategische beleid;

- de algemene directie van de ondersteuning en het beheer (DGS) wordt omgevormd tot een transversale algemene directie;

- absolute beperking van de overhead op alle niveaus tot het strikt noodzakelijke;

- de operationele eerstelijnsdiensten van DGA en DGJ (wegpolitie, luchtvaartpolitie, interventiekorps, gedeconcentreerde recherche, enz.) moeten worden versterkt;

- een verbetering van de terrorismebestrijding, van de strijd tegen cybercriminaliteit en gewelddadig radicalisme.

Zo zal de federale politie een betere eerstelijns politie hebben, een betere gespecialiseerde politiezorg en meer steun kunnen bieden.

De optimalisering beoogt een duidelijke vermindering van de kaders en de managementfuncties. De top moet lichter, de benen sterker.

Grosso modo zal die optimalisatieoefening leiden tot een efficiënte interne capaciteitsverdeling. Dat kan natuurlijk niet op één dag, maar het proces zal wel al in 2014 effecten hebben.

Tal van aanpassingen ter uitvoering van het optimalisatieplan maken het voorwerp uit van reglementaire uitvoeringsbesluiten of van interne reorganisaties.

Een aantal essentiële aspecten inzake de werking en de structuur van de federale politie moet wel wettelijk worden vastgelegd. Het wetsontwerp zorgt daarvoor.

B. Krachtlijnen van het wetsontwerp

1. Doelstellingen van de geïntegreerde politie

a. Sterkere band tussen het federale en het lokale

In zijn evaluatierapport over de politiehervorming benadrukt de federale politieraad de noodzaak om een formeler karakter te geven aan bepaalde overlegfora

formel à certaines enceintes de concertation estimant que les décisions (de politique) ayant un impact sur le fonctionnement intégré des deux niveaux de police doivent être prises au terme d'une concertation et avec la participation de chacun de ces niveaux.

1) À cette fin, le projet de loi instaure un "Comité de coordination de la police intégrée" composé du comité de direction de la police fédérale et des représentants du bureau de la Commission permanente de la police locale (CPPL). Cette nouvelle instance légale est appelée à devenir un interlocuteur stratégique mais aussi un acteur de premier plan afin d'optimiser la coordination et la coopération entre les deux niveaux de police. C'est ainsi que le "Comité de coordination de la police intégrée" peut émettre des recommandations et avis relatifs à la politique policière collective ou à la stratégie de la police intégrée, en matière de personnel, de logistique, d'ICT, du budget et de l'information.

2) Par ailleurs, l'intensification de l'appui de la police administrative fédérale, au profit de la police locale, constitue un enjeu non négligeable pour consolider le lien "fédéral-local". Le renforcement d'un droit de tirage de l'arrondissement au profit des zones participe également à cet objectif ainsi que la conclusion possible de protocoles d'accords entre les zones et le directeur coordinateur administratif (DirCo).

3) De même, grâce aux moyens opérationnels mis à sa disposition, en particulier le Corps d'intervention, le DirCo devient également un partenaire essentiel pour ce renforcement de lien "fédéral-local".

4) Ce renforcement passe également par une amélioration de la collaboration, de la coordination et de la concertation entre les services de recherche de la police fédérale et de la police locale.

b. Une concertation et une collaboration renforcées entre la justice et la police

Le renforcement de la concertation entre la justice et la police doit permettre de mieux répondre non seulement aux enjeux stratégiques et de politique criminelle mais également aux objectifs opérationnels, notamment en matière de plans d'action pour lutter contre les phénomènes prioritaires de sécurité, d'engagement adéquat de la capacité d'enquête et de développement du management de la recherche.

La réalisation d'un tel objectif sera favorisée grâce à la mise en place, au niveau national, d'une plate-forme de concertation dénommée "JustiPol", composée de

om reden dat de (beleids)beslissingen die een impact hebben op de geïntegreerde werking van de twee politie-niveaus moeten worden genomen op basis van overleg en participatie van elk van de niveaus.

1) Daartoe voorziet het wetsontwerp in de oprichting van een "Coördinatiecomité van de geïntegreerde politie", samengesteld uit het directiecomité van de federale politie en de vertegenwoordigers van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP). Dit nieuwe wettelijke orgaan is niet alleen bestemd om een strategische gesprekspartner te worden, maar ook om op het voorplan te treden om de coördinatie en samenwerking tussen de twee politieniveaus te optimaliseren. Aldus kan het "Coördinatiecomité van de geïntegreerde politie" aanbevelingen en adviezen verstrekken inzake het gezamenlijke politiebeleid of inzake de strategie van de geïntegreerde politie aangaande het personeel, de logistiek, de ICT, het budget en de informatie.

2) Bovendien is de versterking van de steun van de federale bestuurlijke politie aan de lokale politie een niet te verwaarlozen uitdaging om de band "federaal – lokaal" te verstevigen. Het versterken van een trekingsrecht van het arrondissement ten voordele van de zones draagt ook bij tot deze doelstelling, alsook de mogelijkheid tot afsluiten van protocolakkoorden tussen de zones en de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo).

3) Ook zal de DirCo, dank zij de operationele midelen die hij ter beschikking krijgt, in het bijzonder het Interventiekorps, een essentiële partner worden voor de versteviging van de band "federaal-lokaal".

4) Deze versteviging zal eveneens in de hand worden gewerkt door het verbeteren van de samenwerking, de coördinatie en het overleg tussen de opsporingsdiensten van de federale en die van de lokale politie.

b. Een versterking van het overleg en de samenwerking tussen justitie en politie

De versterking van het overleg tussen Justitie en politie moet het mogelijk maken beter te beantwoorden aan de uitdagingen inzake strategie en strafrechtelijk beleid, maar ook aan de operationele doelstellingen, in het bijzonder wat de actieplannen betreft tegen de prioritaire veiligheidsfenomenen, het gepast aanwenden van de onderzoekscapaciteit en het ontwikkelen van een researchmanagement.

De realisatie van dergelijke doelstellingen zal worden bevorderd dank zij de oprichting, op nationaal niveau, van een overlegplatform "JustiPol", dat is samengesteld

responsables de la magistrature et des services de la police intégrée. Cette plate-forme sera notamment chargée de formuler des avis ou recommandations relatifs aux modalités de collaboration ou de stratégie collective.

Les mécanismes de concertation justice/police seront davantage exploités et renforcés au sein des enceintes légales existantes (conseil zonal de sécurité, concertation de recherche de l'arrondissement et concertation provinciale).

c. Améliorer l'Inspection générale des services de la police locale et de la police fédérale (AIG)

Le projet de loi envisage également l'évolution de l'Inspection générale des services de police (AIG).

Cette évolution implique la réalisation des deux mesures suivantes:

— d'une part, afin d'éviter un chevauchement de certaines tâches identiques confiées à l'AIG et au service d'enquête du Comité P, il s'avère nécessaire de rendre obligatoire la conclusion d'un "protocole d'accord" entre les responsables de ces deux services;

— d'autre part, il s'indique d'intégrer l'AIG sur le plan budgétaire au sein du SPF Intérieur.

2. Les objectifs consacrés à la police fédérale

a. Renforcer la vision stratégique, l'unicité et l'efficacité du management

La police fédérale est trop morcelée dans son organisation entre directions ainsi que dans son leadership et donc sa vision stratégique. Il est indispensable de renforcer l'existence d'une politique policière et de management unique. Les choix en matière de vision, stratégie, de recrutement, d'investissement, d'optimisation budgétaire doivent être uniformes et partagés par l'ensemble des directions.

Le renforcement de l'unicité de gestion, de la stratégie et de la vision au sein de la police fédérale repose essentiellement dans le projet sur les mesures d'optimisation suivantes:

— le renforcement du rôle du commissaire général pour assurer une unicité de vision et de gestion et l'instauration d'un "comité de direction de la police fédérale" comportant, outre le commissaire général, les trois directeurs généraux de la police fédérale;

uit verantwoordelijken van de magistratuur en van de diensten van de geïntegreerde politie. Dit platform is onder meer belast met het formuleren van adviezen of aanbevelingen inzake de samenwerkingsmodaliteiten en de gezamenlijke strategie.

Tevens zullen de bestaande wettelijk voorziene overlegmechanismen Justitie-politie (zonale veiligheidsraad, arrondissementeel rechercheoverleg, provinciaal overleg) verder worden gebruikt en versterkt.

c. De Algemene Inspectie van de lokale politie en van de federale politie verbeteren (AIG)

Het wetsontwerp beoogt tevens een evolutie van de Algemene Inspectie van de politiediensten (AIG).

Deze evolutie betreft het verwezenlijken van de volgende twee maatregelen:

— enerzijds, om dubbel gebruik tegen te gaan van bepaalde identieke taken toevertrouwd aan de AIG en aan de dienst enquête van het Comité P, is het noodzakelijk dat een "protocolakkoord" wordt gesloten door de verantwoordelijken van beide diensten;

— anderzijds, is het aangewezen de AIG budgettair te integreren in de FOD Binnenlandse Zaken.

2. De doelstellingen inzake de federale politie

a. De strategische visie, de eenduidigheid en de doeltreffendheid van het management versterken

De structuur van de federale politie is te sterk versnipperd tussen directies, en het leiderschap en de strategische visie zijn dus eveneens versnipperd. Het bestaan van een eenvormig politie- en management-beleid moet worden versterkt. De keuzes op het vlak van visie, strategie, aanwervingen, investeringen en budgettaire optimalisering moeten eenvormig zijn en gedeeld worden door alle directies.

Het versterken van de eenheid van beheer, van strategie en van visie binnen de federale politie stoelt in het wetsontwerp vooral op de volgende optimalisatiemaatregelen:

— het versterken van de rol van de commissaris-generaal om een eenheid van visie en beleid te garanderen en de oprichting van een "directiecomité van de federale politie", samengesteld uit de commissaris-generaal en de drie directeurs-generaal;

— la réorganisation du commissariat général et l'implémentation de nouvelles fonctionnalités (audit, communication interne et externe) qui visent à renforcer le rôle stratégique du commissaire général;

— le transfert, vers les directions générales, des compétences et fonctionnalités opérationnelles actuellement attribuées au commissariat général, à savoir les unités spéciales (transfert vers la direction générale de la police judiciaire) et le service chargé de la gestion des informations à finalité opérationnelle (CGO) vers la nouvelle direction générale de la gestion des ressources et de l'information.

b. Accompany the judicial reform

Le projet de loi prend largement en compte les incidences de la réforme de la Justice et de la sixième réforme de l'État:

— la réorganisation des directions déconcentrées de la police fédérale s'opérera selon la configuration territoriale des futurs arrondissements judiciaires (à savoir les 10 provinces auxquelles il faut ajouter Bruxelles, Hal-Vilvorde, Eupen et Charleroi);

— dans chaque arrondissement judiciaire, seront maintenus un directeur de police judiciaire (DirJud) et un directeur coordonnateur de police administrative (DirCo) qui renforceront leur collaboration;

— la désignation d'un directeur judiciaire spécifique pour Hal-Vilvorde, Eupen et Charleroi afin de coïncider avec la désignation d'un procureur du Roi dans chacun de ces parquets;

— le maintien de certaines "divisions", soumises à l'autorité du directeur judiciaire territorialement compétent, lorsqu'il existe un besoin opérationnel clairement démontré.

Cette correction d'échelle favorise la réorganisation des directions déconcentrées de la police fédérale. En fait, cette réorganisation devrait générer des économies d'échelle grâce à l'implantation, sur un même lieu, de certains services comme, par exemple, le carrefour d'information d'arrondissement (CIA) ou le service chargé de la gestion des fonctionnalités "PLIF". Le gain en capacité qui en résulte sera, en priorité, consacré au renforcement des activités opérationnelles sur le terrain.

— de reorganisatie van het commissariaat-generaal en de implementatie van nieuwe functionaliteiten (audit, interne en externe communicatie) bedoeld om de strategische rol van de commissaris-generaal te versterken;

— het overhevelen van de operationele bevoegdheden en functionaliteiten, die momenteel zijn toegewezen aan de commissaris-generaal, naar de algemene directies. Het betreft de speciale eenheden (naar de algemene directie gerechtelijke politie) en de dienst belast met het beheer van de operationele informatie (CGO) naar de nieuwe algemene directie van het midelenbeheer en de informatie.

b. Afstemmen op de gerechtelijke hervorming

Het wetsontwerp houdt uitgebreid rekening met de gevolgen van de hervorming van Justitie en van de zesde staatshervorming:

— de reorganisatie van de gedeconcentreerde directies van de federale politie zal gebeuren volgens de territoriale indeling van de toekomstige gerechtelijke arrondissementen (met name de 10 provincies waaraan Brussel, Halle-Vilvoorde, Eupen en Charleroi worden toegevoegd);

— in elk gerechtelijk arrondissement wordt een gerechtelijke directeur (DirJud) en een bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo) behouden, die hun samenwerking zullen verstevigen;

— de aanwijzing van een gerechtelijke directeur specifiek voor Halle-Vilvoorde, Eupen en Charleroi, zodat er een afstemming is met de aanwijzing van een procureur des Konings in elk van deze parketten;

— voor zover er een duidelijk zichtbare operationele behoefte is, het behoud van bepaalde "afdelingen" onder het gezag van de territoriaal bevoegde directeur.

Deze schaalcorrectie bevordert de reorganisatie van de gedeconcentreerde directies van de federale politie. Deze organisatie zou een schaalvoordeel moeten opleveren dank zij de inplanting op eenzelfde plaats van bijvoorbeeld het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK) of de dienst belast met het beheer van de "PLIF" functionaliteiten. De capaciteitswinst die aldus wordt behaald, zal prioritair worden aangewend voor operationele activiteiten op het terrein.

c. Renforcer et fédérer la politique de l'information et de l'ICT

Le projet de loi introduit une adaptation majeure en fédérant dans le même service et le service CGO et le service ICT afin de renforcer enfin les synergies entre la stratégie en matière de politique d'information et les technologies nécessaires à l'implémentation de la stratégie.

d. Faciliter la mise en œuvre de la capacité opérationnelle déconcentrée

Pour la police fédérale, le développement et la mise en œuvre d'une véritable politique d'appui, fondée sur le renforcement de la concertation avec la police locale, constitue le fil rouge de la présente réforme. Afin de concrétiser cette offre d'appui, un "protocole d'accord" peut être conclu entre, d'une part, les responsables des zones de la police locale et, d'autre part:

— le directeur coordonnateur administratif (DirCo) pour ce qui concerne les missions d'appui opérationnel de police administrative à fournir par les services qui relèvent de ses compétences (en particulier, le Corps d'intervention et les autres services placés sous sa direction ou sa coordination);

— le directeur judiciaire (DirJud) pour ce qui concerne les missions d'appui dans le cadre des missions de police judiciaire spécialisées et supralocales (en particulier, l'appui du laboratoire de police technique et scientifique, du *regional computer crime unit*, des gestionnaires locaux chargés des indicateurs ou des techniques particulières de recherche, des analystes criminels opérationnels et de la mise à disposition des chambres d'écoutes).

La direction générale de la police administrative fédérale (DGA) dispose également, sur le territoire des arrondissements, de services dits de "première ligne" (police de la route, police des chemins de fer, police aéronautique et police la navigation). Ces services opérationnels spécialisés jouent également un rôle essentiel au niveau déconcentré et seront renforcés via notamment une capacité de droit de tirage.

Dans la même logique, en matière d'Ecofin, de fraude fiscale et sociale et de cybercriminalité, les services d'enquête déconcentrés dans les arrondissements seront renforcés et bénéficieront d'un appui renforcé de l'OCDEFO et la FCCU.

c. Het beleid inzake ICT en informatie samenbrengen en versterken

Het wetsontwerp voert een grondige wijziging in door de dienst CGO en de dienst ICT samen te brengen in één enkele dienst, wat uiteindelijk moet leiden tot het versterken van de synergieën tussen informatiebeleid en technologie, noodzakelijk om de strategie door te voeren.

d. De inzet van de gedeconcentreerde operationele capaciteit bevorderen

Voor de federale politie is de rode draad in de huidige hervorming de ontwikkeling en ontplooiing van een echt steunbeleid, gebaseerd op een versterkt overleg met de lokale politie. Om dit steunaanbod concreet te maken kan een protocolakkoord worden gesloten tussen enerzijds de verantwoordelijken van de zones, en anderzijds:

— de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo) voor wat de steunopdrachten van bestuurlijke politie betreft die binnen zijn bevoegdheid vallen (in het bijzonder het interventiekorps en de andere diensten onder zijn gezag en coördinatie);

— de gerechtelijke directeur (DirJud) voor wat de steunopdrachten betreft in het raam van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van gerechtelijke politie (in het bijzonder de steun van het laboratorium voor technische en wetenschappelijke politie, de regionale *computer crime unit*, de lokale informantenbeheerders of de bijzondere opsporingstechnieken, de operationele misdrijfanalisten en het ter beschikking stellen van afliesterkamers.

De algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) beschikt binnen de omschrijving van de arrondissementen ook over de zogenoemde "eerstelijnsdiensten" (wegpolitie, spoorwegpolitie, luchtvaartpolitie en scheepvaartpolitie). Deze gespecialiseerde operationele diensten vervullen eveneens een essentiële rol en zullen worden versterkt, in het bijzonder door capaciteit via het trekkingsrecht.

In dezelfde logica en in het raam van de materies Ecofin, fiscale en sociale fraude en cybercriminaliteit, zullen de gedeconcentreerde onderzoeksdiensten in de arrondissementen worden versterkt en zullen deze kunnen rekenen op een versterkte steun van CDGEFID en FCCU.

Pour favoriser la mise en œuvre de la capacité opérationnelle déconcentrée, des relations de services seront organisées, entre les directeurs de la police fédérale (DirCo et DirJud) et les responsables de la police locale, les autorités administratives ou les autorités judiciaires.

A l'évidence, la déconcentration renforcée ne peut pas signifier un affaiblissement du niveau central. En effet, lorsqu'il s'impose au niveau national de regrouper la réserve ou encore de mettre à la disposition du parquet fédéral, via le mécanisme de la "capacité judiciaire hypothéquée", des enquêteurs des directions judiciaires déconcentrées, cette mobilisation revêtira un caractère prioritaire par rapport aux missions locales et ce, dans les limites des quotas prévus.

e. Maintenir la distinction entre police judiciaire et police administrative

Il a été décidé de maintenir la distinction entre police judiciaire et police administrative, tant au niveau central qu'au niveau déconcentré.

Cette cohérence implique que le directeur coordonnateur (DirCo) se conforme aux ordres et instructions du directeur général de la DGA pour les missions de police administrative. Pour sa part, le directeur judiciaire (DirJud) se conforme aux ordres et instructions du directeur général DGJ, dans les limites de ses compétences.

Par ailleurs, l'existence d'un même CIA (carrefour d'information d'arrondissement) et un même service "PLIF" (Personnel, Logistique, ICT et Finances) pour l'ensemble des directions et services de l'arrondissement contribuera à unifier, simplifier et optimiser le fonctionnement et la gestion de la police fédérale au niveau déconcentré.

f. Optimiser et simplifier la structure d'organisation de la police fédérale

Par souci d'efficacité, de transparence et d'économies d'échelle, il convient de simplifier drastiquement l'organigramme de la police fédérale, de réduire les structures internes au sein des directions générales opérationnelles (DGA et DGJ) et de les regrouper dans des ensembles plus cohérents et de diminuer de plus ou moins 65 % le nombre de mandats. Actuellement, la police fédérale compte 84 mandataires, à savoir 30 au niveau central et 54 au niveau déconcentré.

Om de inzet van de gedeconcentreerde operationele capaciteit te bevorderen zullen dienstbetrekkingen worden onderhouden tussen de directeurs van de federale politie (DirCo en DirJud), de bestuurlijke overheden of de gerechtelijke overheden.

Het is evident dat de versterkte deconcentratie geen verzwakking van het centraal niveau mag betekenen. Inderdaad, wanneer het nodig is de reserve nationaal te hergroeperen of de gerechtelijke rechercheurs ter beschikking te stellen van het federaal parket via het mechanisme van de "gehypothekeerde gerechtelijke capaciteit", dient deze mobilisering binnen de bepaalde quota prioriteit te genieten ten aanzien van de lokale opdrachten.

e. Het behoud van het onderscheid gerechtelijke politie - bestuurlijke politie

Er werd beslist het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie te behouden op zowel centraal als gedeconcentreerd niveau.

Deze samenhang vereist dat de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo) handelt conform de bevelen en onderrichtingen van de directeur-generaal DGA voor wat zijn opdrachten van bestuurlijke politie betreft. De gerechtelijke directeur (DirJud) handelt op zijn beurt conform de bevelen en onderrichtingen van de directeur-generaal DGJ, binnen het kader van diens bevoegdheden.

Daarenboven zal het bestaan van eenzelfde AIK (arrondissementeel informatiekrispunt) en eenzelfde dienst "PLIF" (Personeel, Logistiek, ICT en Financiën) voor het geheel van directies en diensten van het arrondissement bijdragen tot het eenvormig maken, vereenvoudigen en optimaliseren van de werking en het beheer van de federale politie op gedeconcentreerd niveau.

f. Optimaliseren en vereenvoudigen van de organisatiestructuur van de federale politie

In het belang van de doeltreffendheid, de transparantie en de schaalvoordelen is het aangewezen het organigram van de federale politie drastisch te vereenvoudigen, de interne structuren binnen de operationele algemene directies (DGA en DGJ) te verkleinen en te groeperen binnen meer samenhangende gehelen en het aantal mandaten te verminderen met ongeveer 65 %. Momenteel telt de federale politie 84 mandaten, waarvan 30 op centraal niveau en 54 op gedeconcentreerd niveau.

De ce fait, l'objectif essentiel doit se focaliser sur des initiatives de rationalisation, de transfert ou de suppression de services afin de générer des gains de capacité et des marges budgétaires supplémentaires.

Ces gains et marges seront prioritairement réinvestis dans le renforcement et le remplacement du personnel opérationnel ainsi que dans les investissements ou biens d'équipements jugés indispensables.

Le projet de loi fixe les éléments essentiels de l'organisation de la police fédérale et il prévoit notamment que la DGS qui possède douze directions devient une direction générale transversale "des ressources et de l'information", avec seulement quatre départements: Personnel, Logistique, ICT et information en ce compris CGO et Finances (PLIF en abrégé).

Par ailleurs, il n'y aura plus, par arrondissement, qu'un seul service PLIF, ce qui diminuera drastiquement le nombre de services de management. Enfin, le "service d'information et de communication de l'arrondissement (SICA)" réunira désormais les services du CIC et du CIA.

g. Répartir adéquatement les fonctions et compétences des mandataires de la police fédérale

Le projet de loi clarifie les fonctions et compétences légales des mandataires de la police fédérale de la manière suivante:

— le commissaire général assume la responsabilité et la direction de toute la police fédérale et, à ce titre, fonctionne sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice; il a un pouvoir de directives générales en matière de stratégie à l'égard des directeurs opérationnels et de directives même spécifiques relatives à la gestion organisationnelle du PLIF;

— les trois directeurs généraux (police administrative, police judiciaire et gestion de ressources et l'information) exercent, à l'égard de leurs services centraux et déconcentrés, leurs fonctions et compétences dans la sphère d'activités qui leur est attribuée par la loi;

— les directeurs d'arrondissement (DirCo et DirJud) assument leurs missions légales en se conformant aux directives du commissaire général et aux ordres ou instructions du directeur général compétent selon la nature de ces missions;

De hoofddoelstelling moet zich derhalve focussen op rationaliserende initiatieven en op de overheveling of schrapping van diensten om aldus capaciteitswinst en bijkomende budgettaire marges te creëren.

Deze winsten en marges zullen prioritair opnieuw geïnvesteerd worden in de versterking en de vervanging van operationeel personeel, alsook in als onmisbaar beschouwde investeringen en uitrustingsstukken.

Het wetsontwerp legt de essentiële elementen vast van de organisatie van de federale politie en voorziet in het bijzonder in het omvormen van de DGS, welke momenteel beschikt over twaalf directies, tot een transversale algemene directie "middelen en informatie", met nog slechts vier componenten: personeel, logistiek, ICT en informatie (met inbegrip van CGO) en financiën (afgekort: PLIF).

Daarenboven zal er per arrondissement nog slechts één PLIF-dienst zijn, wat een drastische vermindering van het aantal managementdiensten inhoudt. Tot slot, zal de communicatie- en informatiedienst van het arrondissement (CIDA) voortaan de diensten CIC en AIK samenbrengen.

g. De functies en bevoegdheden van de mandatarissen van de federale politie adequaat verdelen

Het wetsontwerp verduidelijkt de wettelijke functies en bevoegdheden van de mandatarissen van de federale politie als volgt:

— de commissaris-generaal heeft de verantwoordelijkheid en de leiding over de ganse federale politie en vervult zijn opdrachten onder het gezag van de ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie; hij heeft de bevoegdheid om algemene richtlijnen te geven aangaande de strategie ten aanzien van de operationele directeurs en zelfs specifieke richtlijnen aangaande het organisatiebeleid van de PLIF;

— de drie directeurs-generaal (bestuurlijke politie, gerechtelijke politie en middelenbeheer en informatie) oefenen hun bevoegdheden uit ten aanzien van hun centrale en gedeconcentreerde diensten binnen het activiteitendomein dat hun wettelijk is toebedeeld;

— de directeurs in de arrondissementen (DirCo en DirJud) oefenen hun wettelijke opdrachten uit conform de richtlijnen van de commissaris-generaal en de bevelen en onderrichtingen van de directeur-generaal naargelang van de aard van zijn bevoegdheden;

— le “comité de direction de la police fédérale” est une nouvelle instance légale dont la mission essentielle est de contribuer à l’unicité de la politique policière, de la stratégie policière et du management de la police fédérale.

C. Entrée en vigueur

Afin de garantir la continuité opérationnelle de la police fédérale et de réaliser l’optimisation d’une manière planifiée, une entrée en vigueur phasée et progressive a été prévue.

La première phase consiste en l’entrée en vigueur d’un certain nombre d’articles portant les mesures d’optimisation qui peuvent être implémentées à court terme, à savoir le 1^{er} avril 2014.

La deuxième phase aura pour objectif la réorganisation et l’agrandissement d’échelle des arrondissements judiciaires suite à la réforme de la Justice. Cette phase débutera le 1^{er} juin 2014.

La troisième phase, la phase finale de l’implémentation des mesures d’optimisation, entrera en vigueur le 1^{er} octobre 2014.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) attire tout d’abord l’attention sur l’article 184 de la Constitution, qui dispose que: “*L’organisation et les attributions du service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont réglées par la loi. Les éléments essentiels du statut des membres du personnel du service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont réglés par la loi.*”

Dans l’exposé des motifs, on peut lire que beaucoup de directions seront supprimées, déconcentrées ou déplacées. Tout cela n’est pas réglé dans le projet de loi proprement dit. Ces modifications seront donc reprises dans les arrêtés d’exécution. C’est inconstitutionnel, étant donné que ces questions doivent être réglées par la loi.

L’intervenant se demande dès lors quand les autres aspects importants, tels que le statut disciplinaire ou la rémunération fonctionnelle, seront abordés. Il propose également de demander dès à présent l’avis du conseil fédéral de police, plutôt que d’attendre l’évaluation par le conseil en 2018, comme le prévoit le projet de loi à l’examen.

— het directiecomité van de federale politie is een nieuwe wettelijke instantie, met als hoofdtak het bijdragen tot eenheid in het politionele beleid, de politionele strategie en het management van de federale politie.

C. Inwerkingtreding

Om zowel de operationele continuïteit van de federale politie te waarborgen als de optimalisatie planmatig uit te voeren, is voorzien in een progressieve en gefaseerde inwerkingtreding.

De eerste fase bestaat uit de inwerkingtreding van een aantal artikelen houdende de optimalisatiemaatregelen welke op korte termijn en dus op 1 april 2014 kunnen worden geïmplementeerd.

De tweede fase bestaat uit de reorganisatie en schaalvergroting van de gerechtelijke arrondissementen ingevolge de hervorming binnen Justitie en start op 1 juni 2014.

De derde en finale fase bestaat uit de verdere implementatie van de optimalisatiemaatregelen welke in werking zullen treden op 1 oktober 2014.

II.— ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wijst vooreerst op artikel 184 van de Grondwet, dat stelt: “*De organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden bij de wet geregeld. De essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden bij de wet geregeld.*”

In de memorie van toelichting wordt gesteld dat tal van directies zullen worden afgeschaft, gedeconcentreerd of verplaatst. In het wetsontwerp zelf wordt dat niet geregeld. Die wijzigingen zullen dus worden opgenomen in de uitvoeringsreglementering. Dat is ongrondwettelijk, aangezien het bij wet geregeld moet worden.

De spreker vraagt zich derhalve af wanneer de andere belangrijke aspecten, zoals het tuchtstatuut of de functionele bezoldiging, ter sprake zullen komen. Hij stelt tevens voor om nu reeds de federale politieraad om een advies te vragen, en niet te wachten op de evaluatie door de raad in 2018, zoals het wetsontwerp bepaalt.

En deuxième lieu, l'intervenant craint qu'il ne soit absolument pas question d'une optimisation. Le caractère intégré de la police est lui aussi remis en cause. Ainsi, le nombre d'organes du plus haut niveau augmente. Trois nouveaux organes sont en effet créés (Justipol, le comité de direction et le comité de coordination) en plus du conseil fédéral de police, du conseil des bourgmestres et de la Commission permanente de la police locale (CPPL) existants.

Le professeur Fijnaut déclarait déjà en 1999:

"Il n'est nulle part justifié pourquoi il faut avoir deux conseils consultatifs séparés et pas un seul. Pour souligner le caractère intégré du (fonctionnement du) nouveau système policier, un conseil unique se serait en tout cas davantage justifié. En outre, l'existence de deux conseils consultatifs complique, à mes yeux, inutilement le processus décisionnel au sommet de l'appareil policier. Tout laisse donc à penser que — gardant à l'esprit le centre de gravité de la structure générale du nouvel appareil policier — les auteurs des accords Octopus ont voulu accorder une position privilégiée aux bourgmestres par le biais d'un conseil consultatif spécifique, car le conseil consultatif fédéral n'est pas seulement composé de personnes qui ont uniquement à faire avec la police fédérale et il doit s'occuper de l'organisation et du fonctionnement non seulement de la police fédérale mais aussi des corps locaux. La différence dans la répartition formelle des missions des deux conseils — l'un chargé d'émettre des avis généraux sur l'ensemble du système policier, l'autre uniquement chargé de formuler des avis sur les décisions réglementaires concernant la police locale — donne peut-être à première vue l'impression que le choix de deux conseils distincts n'est pas si mauvais, mais ces missions sont naturellement imbriquées complètement d'un point de vue matériel. Et il doit en être ainsi pour tous ceux qui prennent au sérieux le caractère intégré du nouveau système: les décisions qui, soi-disant, concernent uniquement les corps locaux doivent également être évaluées en fonction de leurs mérites pour le système dans son ensemble. Sa construction n'est en effet pas compatible avec une politique distincte pour les corps de police locale." (traduction)

Ce point de vue n'a encore rien perdu de son actualité. Dans cette optique, il serait logique qu'un service de police intégré reçoive également un avis intégré. C'est précisément ce à quoi sert le conseil fédéral de police. Le groupe de l'intervenant ne peut par conséquent souscrire à la création de Justipol ni au renforcement du conseil des bourgmestres. Ce dernier est-il d'ailleurs déjà constitué et, dans l'affirmative, de quelle manière et à combien de reprises s'est-il déjà réuni?

Ten tweede vreest de spreker dat er helemaal geen sprake is van een optimalisering. Ook het geïntegreerd karakter van de politie staat op de helling. Zo neemt het aantal organen op het hoogste niveau toe. Er komen immers drie nieuwe organen (Justipol, het directiecomité en het coördinatiecomité) naast de al bestaande federale politieraad, de raad van burgemeesters en de Vaste Commissie voor de Lokale Politie (VCLP).

Professor Fijnaut stelde in 1999 reeds: "

Waarom het nodig is om twee aparte adviesraden te hebben en het niet te laten bij één enkele raad, wordt nergens verantwoord. Om het geïntegreerd karakter van (de werking van) het nieuwe politiestelsel te beklemtonen had één enkele raad in elk geval meer voor de hand gelegen. Daarenboven vormen twee adviesraden in mijn ogen een nodeloze complicatie van het besluitvormingsproces aan de top van het politiebestedel. Het heeft er dus veel van dat — het zwaartepunt van de algemene structuur van het nieuwe politiebestedel indachtig — de Octopus-auteurs de burgemeesters via een eigen adviesraad per se een geprivilegieerde positie hebben willen geven, want de federale adviesraad bestaat niet alleen uit personen die op de een of andere manier alleen van hebben met de federale politie en hij dient zich ook niet alleen bezig te houden met de organisatie en werking van de federale politie, maar ook met die van de lokale korpsen. Het verschil in formele taakstelling van de beide raden — de ene voor algemeen advies betreffende het hele politiestelsel, de andere alleen voor advies omtrent reglementaire besluiten betreffende de lokale politie — wekt misschien op het eerste oog wel de indruk dat de keuze voor twee aparte raden nog zo gek niet is, maar materieel vloeien deze taken natuurlijk volledig in elkaar. En dit moet voor wie het geïntegreerd karakter van het nieuwe systeem ernstig neemt ook zo zijn: besluiten die zegge enkel en alleen de lokale korpsen betreffen moeten ook worden beoordeeld op hun merites voor het systeem in zijn geheel. De constructie hiervan valt immers niet te rijmen met een apart beleid voor de lokale politiekorpsen."

Dit standpunt heeft nog steeds niets aan actualiteit ingeboet. In het licht ervan zou het logisch zijn dat een geïntegreerde politiedienst ook een geïntegreerd advies krijgt. Daarvoor dient net de federale politieraad. De fractie van de spreker kan zich bijgevolg niet scharen achter de oprichting van Justipol of de versterking van de raad van burgemeesters. Is die laatste trouwens reeds samengesteld, en zo ja, op welke manier en hoe vaak is hij reeds samengekomen?

Le maintien de la DirCo et de la DirJud est le deuxième problème qui se pose par rapport à l'optimisation et à l'intégration. Le groupe de travail placé sous la direction du commissaire général au sein de la police et chargé d'établir le plan d'optimisation a lui aussi estimé que ce maintien constituait une menace pour l'intégration.

La note du groupe de travail contient le plaidoyer suivant en faveur d'un seul directeur d'arrondissement:

"Le groupe de travail¹ est unanimement convaincu que cette structure, conjuguée à un système d'évaluation basé sur les résultats, est la meilleure réponse possible compte tenu des points de départ généraux et spécifiques. La structure organisationnelle représente en effet une forte simplification par rapport au modèle existant et elle rationalise le niveau déconcentré: 27 directions de coordination et d'appui administratives (DCA) et 27 directions judiciaires (PJF) sont intégrées dans 12 directions d'arrondissement. Cela implique une diminution du nombre de points de contact pour le procureur du Roi, le procureur fédéral, le gouverneur, le bourgmestre et la police locale." (traduction).

Le gouvernement a réagi en affirmant que les fonctions devaient être maintenues par respect pour les équilibres politiques qui ont débouché sur les accords Octopus et par respect pour l'accord de gouvernement. L'accord de gouvernement ne mentionne cependant pas cette réforme.

M. Degroote se dit également inquiet au sujet des divisions judiciaires, dans lesquelles, si elles deviennent des échelons distincts, il n'y aura jamais de personnel qui se libérera. Le service d'appui, la DGS, devient en outre une troisième direction. Le plan d'optimisation laissait toutefois entendre qu'elle deviendrait un service d'appui relevant directement du commissaire général. Manifestement, il faut tout de même mettre sur pied une troisième direction, probablement en raison de la possibilité de nomination supplémentaire.

Ce qui aurait toutefois pu conduire à une plus grande intégration, c'est une fusion des six zones de police de Bruxelles. À ce propos, le professeur Fijnaut précisait en 2012 que: *"L'organisation de la police à Bruxelles dépasse l'imagination. Pour une ville qui prétend être la capitale de l'Europe, la situation est risquée. Je ne connais aucune grande ville dans le monde occidental*

¹ Le groupe de travail était composé de: Catherine De Bolle (e.c.a. François Farcy, Olivier Libois, Jean-Marie Van Branteghem), Willy Bruggeman (président), Jean-Marie Brabant (e.c.a. Geert Smet), Monique De Knop, Brice De Ruyver, Christian De Valkeneer, Johan Delmulle, Jean-Claude Leys, John Robert, Frank Van Massenhoven, Luc Cap, Thierry Maurer, Ann Massei, Guy Marchal et Dominique Van Ryckeghem.

Het tweede probleem aangaande de optimalisering en de integratie vormt het behoud van de DirCo en de DirJud. Ook de werkgroep onder leiding van de commissaris-generaal binnen de politie die het optimalisatieplan heeft opgesteld, achtte dat een bedreiging voor de integratie.

De nota van de werkgroep bevat het volgende pleidooi voor één arrondissementeel directeur:

"De voltallige werkgroep¹ is ervan overtuigd dat deze structuur, samen met een evaluatiesysteem gebaseerd op resultaten, het best mogelijke antwoord is gegeven de algemene en specifieke uitgangspunten. De organisatiestructuur is immers een sterke vereenvoudiging ten opzichte van het bestaande model en rationaliseert het gedeconcentreerde niveau: 27 bestuurlijke coördinaties en steundirecties (CSD) en 27 gerechtelijke directies (FGP) worden geïntegreerd in 12 arrondissementele directies. Dit impliceert dat het aantal aanspreekpunten voor de procureur des Konings, de federale procureur, de gouverneur, de burgemeester en de lokale politie vermindert."

De regering reageerde daarop met de stelling dat de functies moeten worden behouden uit respect voor de politieke evenwichten die hebben geleid tot het Octopus-akkoord en uit respect voor het regeerakkoord. Het regeerakkoord vermeldt deze hervorming echter niet.

De heer Degroote drukt ook zijn bezorgdheid uit over de gerechtelijke afdelingen waar er, indien zij aparte echelons worden, nooit personeel zal vrijkomen. De ondersteunende dienst, de DGS, wordt bovendien een derde directie. Het optimalisatieplan liet echter uitschijnen dat het een ondersteunende dienst zou worden die rechtstreeks onder de commissaris-generaal ressorteert. Blijkbaar is het toch nodig om een derde directie op poten te zetten, waarschijnlijk omwille van de bijkomende benoemingsmogelijkheid.

Wat wel tot een grotere integratie had kunnen leiden was een fusie van de zes politiezones van Brussel. Dienaangaande stelde professor Fijnaut in 2012: *"De organisatie van de politie in Brussel tart de verbeelding. Voor een stad die pretendeert de hoofdstad van Europa te zijn, is dat een riskante toestand. Ik ken geen enkele grootstad in de westerse wereld die met*

¹ De werkgroep bestond uit: Catherine De Bolle (i.s.m. François Farcy, Olivier Libois, Jean-Marie Van Branteghem), Willy Bruggeman (voorzitter), Jean-Marie Brabant (i.s.m. Geert Smet), Monique De Knop, Brice De Ruyver, Christian De Valkeneer, Johan Delmulle, Jean-Claude Leys, John Robert, Frank Van Massenhoven, Luc Cap, Thierry Maurer, Ann Massei, Guy Marchal en Dominique Van Ryckeghem.

qui dispose d'une police aussi dispersée. En fait, cette situation est inacceptable. Je ne peux pas non plus imaginer que cela fasse plaisir aux institutions européennes. À leur place, je me sentirais mal à l'aise dans une grande ville où la police est aussi dispersée.” (traduction)

Ensuite, l'orateur se penche sur l'estimation pluriannuelle des moyens et des investissements que la police juge indispensables, estimation qui doit être ajoutée au plan national de sécurité. En soi, cet ajout est une bonne idée, mais il serait préférable d'aller encore plus loin. Le budget, y compris celui de la police intégrée, est discuté au Parlement. Néanmoins, il s'est avéré, au cours de la séance plénière du 13 février 2014, qu'un certain nombre de parlementaires ne savaient plus ce qu'ils avaient approuvé dans le cadre de ce budget.

Dans sa question orale à la ministre, M. Vanvelthoven s'est exprimé en ces termes: *“Nous avons en effet tous été un peu surpris ce matin en apprenant que la direction de la police fédérale vous aurait envoyé une lettre disant qu'il y avait de sérieux problèmes budgétaires qui empêchaient de réaliser de nombreux investissements. Ce qui m'inquiète surtout, c'est l'affirmation selon laquelle la sécurité du citoyen serait même mise en péril.”* (traduction) M. Somers s'est rallié à l'opinion de M. Vanvelthoven et a mis la ministre devant ses responsabilités: *“Quiconque regarde les chiffres, comprend immédiatement le problème. (...) Ce qui m'intéresse, c'est comment vous allez remédier au problème sur le fond, comment vous allez faire en sorte que les voitures de police circulent à nouveau, que la cyberpolice dispose à nouveau d'ordinateurs efficaces et que, en d'autres termes, notre police soit à nouveau opérationnelle.”* (traduction) M. De Potter a fait état d'un *“signal d'alarme clair sur le manque de moyens financiers de la police fédérale.”* (traduction) (CRIV 53 PLEN 186, pp. 3-5)

M. Degroote propose dès lors d'examiner le plan pluriannuel en même temps que le budget de la police fédérale. Cela permettra à tous les parlementaires d'être bien informés.

Le projet de loi prévoit également plusieurs mesures concernant le Comité P et l'inspection générale des services de la police locale et de la police fédérale (DOC 53 3375/001, p. 9). Le Conseil d'État observe à ce propos qu'aucune tâche ne peut être abandonnée. L'intervenant estime qu'un protocole d'accord est insuffisant et que cette matière doit également être réglée par une loi. Une intégration s'impose aussi sur le plan de l'organisation et le projet de loi va trop loin à cet égard.

zo'n verdeeld politiewezen zit. Eigenlijk is die situatie onaanvaardbaar. Ik kan me ook niet voorstellen dat de Europese instellingen dit graag zien. Ik zou me in hun plaats ongemakkelijk voelen in een grootstad die politioneel zo verdeeld is.”

Vervolgens gaat de spreker in op de meerjarenplanning van de middelen en de investeringen die de politie als onmisbaar beschouwt en die aan het nationaal veiligheidsplan moet worden toegevoegd. Op zich is die toevoeging een goed idee, maar men zou beter nog een stap verder gaan. De begroting, waaronder die van de geïntegreerde politie, wordt besproken in het Parlement. Niettemin bleek een aantal parlementsleden tijdens de plenaire vergadering van 13 februari 2014 niet langer op de hoogte van wat zij in die begroting hadden goedgekeurd.

De heer Vanvelthoven stelde in zijn mondelinge vraag aan de minister: *“Wij zijn vanmorgen inderdaad allemaal een beetje wakker geschrokken van het bericht dat de top van de federale politie u een nota zou hebben gestuurd waaruit blijkt dat er serieuze budgettaire problemen zijn, die ervoor zorgen dat heel wat investeringen niet kunnen doorgaan. Wat mij vooral zorgen baart, is dat men aangeeft dat de veiligheid van de burger zelfs in het gedrag zou komen.”* De heer Somers deelde de mening van de heer Vanvelthoven, en plaatste de minister voor haar verantwoordelijkheid: *“Wie naar de cijfers kijkt, begrijpt het probleem onmiddellijk. (...) Wat mij interesseert, is hoe u het probleem ten gronde zult aanpakken, hoe u ervoor zult zorgen dat de politiewagens opnieuw rijden, dat de cyberpolitie opnieuw behoorlijk werkende pc's heeft en dat, met andere woorden, onze politie opnieuw operationeel is.”* De heer De Potter sprak van een *“duidelijk alarmsignaal over de gebrekkige financiële slagkracht van de federale politie.”* (CRIV 53 PLEN 186, blz. 3-5).

De heer Degroote stelt bijgevolg voor om de meerjarenplanning samen te bespreken met de begroting van de federale politie. Op die manier zijn alle parlementsleden goed ingelicht.

Het wetsontwerp neemt ook enkele maatregelen ten aanzien van het Comité P en de algemene inspectie van de lokale politie en van de federale politie (DOC 53 3375/001, blz. 9). De Raad van State stelt daarover dat geen taken mogen worden afgestoten. De spreker is van oordeel dat een protocolakkoord onvoldoende is, en dat ook die aangelegenheid bij wet geregeld moet worden. Ook organisatorisch is er nood aan integratie, en is het wetsontwerp van het goede teveel.

Enfin, le projet de loi prévoit également des mesures concernant les écoles de police (DOC 53 3375/001, p. 36). L'intervenant est favorable à ce que les écoles de police fédérales soient réunies en un seul centre de formation fédéral. Cependant, le projet dispose aussi que le ministre de l'Intérieur peut décider de réduire les subsides alloués aux écoles agréées qui ne respectent pas les standards en matière de formation. Il y a quelque chose d'extrêmement cynique dans le fait que les écoles de police — qui travaillent dans des conditions financières difficiles et reçoivent tardivement leurs subsides — soient menacées d'une réduction desdits subsides.

M. Eric Thiébaud (PS) juge que le présent projet de loi est important pour l'avenir de la police. Il regrette néanmoins que l'optimisation précède la présentation de la note-cadre de sécurité intégrale, pourtant promise depuis longtemps. Il aurait en effet été logique que les mesures d'optimisation s'inscrivent dans les lignes directrices et les orientations fixées par la note-cadre.

L'intervenant met en exergue l'importance de la police de proximité — et donc de la police locale — pour atteindre des résultats satisfaisants en matière de lutte contre les violences, les incivilités et les discriminations, thématiques sur lesquelles la ministre a mis l'accent dans sa note de politique générale. La police locale et l'agent de proximité jouent en effet un rôle essentiel dans l'approche préventive de ces phénomènes.

M. Thiébaud pense que s'il est nécessaire de libérer de la capacité opérationnelle, il faut également s'assurer qu'elle bénéficie à la police de proximité. Idéalement, d'ailleurs, la police fédérale devrait être au service de la police locale. L'alignement des orientations du plan d'optimisation sur la réforme du paysage judiciaire pouvait laisser craindre que l'on privilégie la création d'une forme de "préfet de police" à la française, qui soit détaché des réalités locales. L'intervenant salue, dans ce contexte, la redynamisation du conseil consultatif des bourgmestres (futur conseil des bourgmestres)

L'intervenant se réjouit en outre de ce que la simplification de la structure policière permette de reporter des moyens budgétaires vers des missions de première ligne, avec d'autant plus de poids que certaines de ces missions ont été externalisées par la réforme récemment opérée par la loi du 13 janvier 2014 en matière de sécurité privée. La diminution du nombre d'arrondissements permettra également de réaliser d'importantes économies d'échelle et de favoriser une harmonisation des politiques de sécurité et de prévention. La création d'une

Tot slot bevat het wetsontwerp ook maatregelen over de politiescholen (DOC 53 3375/001, blz. 36). De spreker gaat akkoord met de keuze om de federale politiescholen samen te brengen in één federaal opleidingscentrum. Tegelijk wordt echter bepaald dat wanneer de opleidingsstandaarden niet worden gerespecteerd, de minister van Binnenlandse Zaken kan beslissen om de subsidies aan de erkende politiescholen te verminderen. Het is wel zeer cynisch dat de politiescholen, die in moeilijke financiële omstandigheden werken en hun subsidies laattijdig ontvangen, worden bedreigd met een intrekking van de subsidie.

Volgens de heer *Eric Thiébaud (PS)* is dit wetsontwerp belangrijk voor de toekomst van de politie. Niettemin betreurt hij dat de optimalisering voorafgaat aan de indiening van de Kadernota integrale veiligheid, die nochtans al geruime tijd in uitzicht wordt gesteld. Het ware immers logisch geweest de optimaliseringsmaatregelen in te bedden in de krachtlijnen en de richtsnoeren van de Kadernota.

De spreker wijst op het belang van de buurtpolitie — en dus van de lokale politie — om tot bevredigende resultaten te komen inzake de bestrijding van geweld, overlast en discriminatie, met andere woorden thema's die de minister in haar beleidsnota heeft beklemtoond. De lokale politie en de wijkagent spelen immers een zeer belangrijke rol in de preventieve aanpak van die verschijnselen.

Volgens de heer Thiébaud moet weliswaar operationele capaciteit worden vrijgemaakt, maar moet men zich ervan vergewissen dat die capaciteit de buurtpolitie ten goede komt. Idealiter zou de federale politie trouwens ten dienste moeten staan van de lokale politie. Door de harmonisering van de richtsnoeren van het optimalisatieplan met de hervorming van het gerechtelijk landschap zou kunnen worden gevreesd dat de voorkeur uitgaat naar het instellen van een soort van "*préfet de police*" (zoals in Frankrijk), die geen voeling heeft met wat zich lokaal afspeelt. In dat verband is de spreker verheugd dat de adviesraad van burgemeesters (de toekomstige "raad van burgemeesters") nieuw leven wordt ingeblazen.

Bovendien is de spreker tevreden dat dankzij de vereenvoudiging van de politiestructuur budgettaire middelen kunnen worden overgeheveld naar eerstelijns-taken, die des te zwaarder doorwegen doordat sommige van die taken werden geëxternaliseerd ingevolge de hervorming die onlangs werd doorgevoerd bij de wet van 13 januari 2014 tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Tevens zal de daling van het aantal arrondissementen aanzienlijke schaalvoordelen opleveren en zullen het

direction transversale permettra par ailleurs de réduire le nombre de mandats, d'améliorer la circulation de l'information et de renforcer la chaîne de commandement.

Enfin, M. Thiébaud souhaite des précisions quant la mise en œuvre de la réforme et s'inquiète quelque peu du calendrier, compte tenu des échéances électorales. N'aurait-il pas été préférable que cette mise en œuvre s'opère sous le contrôle d'un ministre de plein exercice plutôt qu'en période d'affaires courantes?

M. Jenne De Potter (CD&V) explique que le rapport d'évaluation des 10 ans de la réforme des polices avait déjà révélé une série de problèmes liés à la réforme de 1998. Il est positif et même nécessaire que les organisations évaluent continuellement leur fonctionnement et l'adaptent si nécessaire. Cela s'applique bien sûr également à l'organisation de la police.

Les adaptations proposées par le plan d'optimisation, qui ont été suggérées par la commission d'évaluation, ont notamment débouché sur le projet de loi à l'examen. Globalement, le groupe de l'intervenant estime qu'on a fait les bons choix.

En misant sur des structures plus efficaces, on procède en effet à une rationalisation. Un certain nombre de fonctions disparaissent, de sorte que l'*overhead* pesant de la police se réduit quelque peu. De nombreux partis en étaient demandeurs. Il y aura aussi une rationalisation au niveau des services en vue d'en améliorer le pilotage. Certaines directions seront regroupées. Cela représente également une grande avancée.

Les mesures relatives au fonctionnement intégré constituent également une plus-value importante. Une concertation mieux structurée entre le niveau fédéral et les zones locales était en effet absolument nécessaire.

Il y aura aussi plus de transparence grâce à la planification pluriannuelle et à la liaison entre le volet budgétaire et l'exécution du plan national de sécurité. Il s'agit là d'une amélioration importante.

La réforme tiendra également compte de celle du paysage judiciaire, sans porter atteinte à la spécificité de la structure de la police. Au niveau décentralisé également, il y aura une distinction claire entre la police administrative et la police judiciaire. Les principes de

veiligheids- en het preventiebeleid beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Dankzij het instellen van een transversale directie zal voorts het aantal mandaten kunnen worden beperkt, zal de informatiedoorstroming vlotter verlopen en zal de commandoketen worden versterkt.

Tot slot wenst de heer Thiébaud meer te weten over de tenuitvoerlegging van de hervorming. Met de verkiezingen in aantocht maakt hij zich enigszins zorgen over het tijdpad ervan. Hij vraagt zich af of het niet beter ware geweest die hervorming ten uitvoer te leggen onder het toezicht van een minister met volheid van bevoegdheden, veeleer dan onder dat van een minister van lopende zaken.

De heer Jenne De Potter (CD&V) legt uit dat het evaluatierapport rond "10 jaar politiehervorming" reeds een aantal knelpunten van de hervorming van 1998 had blootgelegd. Het is goed en zelfs noodzakelijk dat organisaties hun werking voortdurend evalueren en waar nodig bijsturen. Dat geldt uiteraard ook voor de politieorganisatie.

De door het optimalisatieplan vooropgestelde bijsturingen, die werden blootgelegd door de evaluatiecommissie, zijn onder meer uitgemond in het thans ter bespreking voorliggende wetsontwerp. *In globo* is de fractie van de spreker van oordeel dat de goede keuzes werden gemaakt.

Met het inzetten op efficiëntere structuren wordt immers werk gemaakt van een rationalisering. Een aantal functies verdwijnt, zodat de logge overhead van de politie een stuk minder wordt. Heel wat partijen waren daarvoor vragende partij. Er komt ook een rationalisering op het niveau van de diensten met het oog op een verbetering van de aansturing. Sommige directies worden aldus samengevoegd. Ook dat is een grote stap in de goede richting.

Ook de maatregelen over de geïntegreerde werking bieden een grote meerwaarde. Een beter gestructureerd overleg tussen het federale niveau en de lokale zones was immers absoluut noodzakelijk.

Er komt eveneens meer transparantie door de meerjarenplanning en de koppeling tussen het budgettaire luik en de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan. Dat is een belangrijke verbetering.

Tevens zal de hervorming worden afgestemd op de hervorming van het gerechtelijke landschap zonder dat de eigenheid van de politiestructuur verloren gaat. Ook op gedecentraliseerd niveau komt er een duidelijk onderscheid tussen de bestuurlijke en de gerechtelijke

base de la réforme des polices figurant dans l'accord Octopus sont ainsi respectés.

Le partage des informations sera optimisé. À cet égard, il faut également rappeler les modifications récemment apportées à la Banque de données nationale, absolument nécessaires à la réforme des services de police.

L'intervenant espère que l'exercice d'optimisation améliorera le fonctionnement des services de police. Les modifications proposées comportent également un certain nombre de conditions. Il est ainsi évident que la liaison du plan pluriannuel à l'exécution du plan national de sécurité implique également un engagement des autorités politiques sur le plan de la mise à disposition des moyens nécessaires. Cet engagement doit être respecté pendant toute la durée du plan national de sécurité. Dès lors, le groupe de l'intervenant soutient le projet de loi et espère que les mesures qui y sont prévues seront rapidement mises en œuvre. En effet, le succès de ces mesures dépendra en grande partie de la rapidité et de l'efficacité de leur mise en œuvre.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) indique que le groupe auquel elle appartient est favorable à la réforme proposée qui permet d'opérer une rationalisation dans les structures mais aurait préféré que l'organisation de la police soit envisagée sur la base de bassins de vie. Cela étant, elle comprend les raisons pour lesquelles le gouvernement a souhaité calquer l'organisation policière sur le nouveau paysage judiciaire.

L'intervenante observe que l'une des craintes liées à la mise en œuvre de l'optimisation de la police est celle d'une augmentation des missions dévolues à la police locale, mettant à mal le principe de police de proximité et augmentant encore la facture à charge des communes. Elle cite à titre d'illustration l'augmentation, opérée par le projet, des missions confiées aux laboratoires des zones de police.

Il est en outre essentiel que la réforme entreprise n'ait pas d'impact négatif sur les enquêtes de police spécialisées, en matière de criminalité financière et informatique.

L'intervenante souhaite par conséquent des informations en ce qui concerne le coût de la réforme, d'autant plus que nul n'ignore que la police fédérale se trouve au bord du gouffre financier.

Enfin, Mme Gerken s'interroge sur le choix du 1^{er} avril 2014, comme date d'entrée en vigueur. Certes,

politie. Daardoor blijven de uitgangspunten van de politiehervorming, die in het Octopusakkoord vervat liggen, gerespecteerd.

De informatiedeling zal worden geoptimaliseerd. In dat verband moet ook worden verwezen naar de recente wijzigingen aangaande de nationale gegevensbank, die absoluut noodzakelijk zijn voor de hervorming van de politiediensten.

De spreker hoopt dat de optimalisatieoefening de werking van de politiediensten ten goede zal komen. De voorgestelde wijzigingen houden ook een aantal voorwaarden in. Zo is het overduidelijk dat de koppeling van de meerjarenplanning aan de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan voor de politieke overheden eveneens een verbintenis inhoudt op het vlak van de terbeschikkingstelling van de nodige middelen. Die verbintenis moet gerespecteerd worden voor de ganse duur van het nationaal veiligheidsplan. De fractie van de spreker steunt bijgevolg het wetsontwerp, en hoopt op een snelle uitvoering van de maatregelen die erin vervat liggen. Het succes van de maatregelen zal immers grotendeels afhangen van een snelle en goede implementatie.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) geeft aan dat haar fractie instemt met de voorgestelde hervorming, die een rationalisering van de structuren mogelijk maakt. Haar fractie had evenwel de voorkeur gegeven aan een organisatie van de politie op basis van leefregio's. Niettemin begrijpt zij waarom de regering de politionele organisatie heeft willen enten op het nieuwe gerechtelijk landschap.

De spreekster merkt op dat met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de optimalisatie van de politie onder meer de vrees bestaat dat de lokale politie méér taken zal moeten vervullen, wat ingaat tegen het principe van de buurtpolitie en voor de gemeenten de rekening nog hoger doet oplopen. Ter illustratie verwijst zij naar de door het wetsontwerp beoogde uitbreiding van de taken van de laboratoria van de politiezones.

Bovendien is het van groot belang dat de ontworpen hervorming geen ongunstige impact heeft op de gespecialiseerde politieonderzoeken inzake financiële en informaticacriminaliteit.

De spreekster wenst dan ook te worden ingelicht over de kostprijs van de hervorming, te meer daar de federale politie, zoals alom bekend, het thans financieel heel moeilijk heeft.

Tot slot heeft mevrouw Gerken vragen bij de keuze voor 1 april 2014 als datum van inwerkingtreding.

cette date est également celle de l'entrée en vigueur de la réforme du paysage judiciaire. Mais, rares sont ceux qui pensent que la réforme sera effective à cette date. Les dispositions finales et transitoires du projet de loi à l'examen tendent d'ailleurs à confirmer que la police fédérale, elle non plus, ne sera pas prête. Pourquoi, dès lors, ne pas reporter la date d'entrée en vigueur à une date plus réaliste?

M. Peter Logghe (VB) souscrit à l'analyse selon laquelle il convient de modifier le cadre de la police en vue de renforcer l'efficacité, d'assurer une meilleure articulation avec la réforme judiciaire et de renforcer la direction des services de police. La question qui se pose aujourd'hui est de savoir si les mesures proposées permettront d'atteindre ces objectifs.

L'intervenant estime que le projet de loi passe à côté de l'essentiel. Il s'intéresse surtout aux structures. Or, il devrait d'abord se soucier du manque structurel de personnel et prévoir assez de moyens pour le travail sur le terrain. L'exposé des motifs reconnaît aussi la nécessité de libérer de la capacité opérationnelle pour les services de la Police fédérale et que le personnel opérationnel doit être remplacé prioritairement (DOC 53 3375/001, p. 14). Les mesures proposées portent toutefois, dans une large mesure, sur les structures, celles-ci prévoyant notamment de créer plusieurs nouveaux organes dont on ne connaît toutefois pas encore leur composition. On ne sait pas qui les constituera, ni quand, quel sera leur fonctionnement, quels sera leur coût, etc.

Une seconde critique à l'encontre du projet de loi concerne le recours étendu à des arrêtés royaux qui doivent encore être pris. En effet, de nombreux points qui seront inscrits dans ces arrêtés d'exécution devraient plutôt être inscrits dans la loi même. Le Conseil d'État l'a également fait observer dans son avis.

M. Logghe s'enquiert, à ce propos, du statut juridique des protocoles d'accord qui doivent encore être conclus. Ces accords ne lieront-ils que les parties qui les concluront ou lieront-ils aussi des tiers? Tous ces accords auront-ils le même statut juridique?

Enfin, l'intervenant demande si tous les partis de la majorité soutiennent le projet de loi à l'examen. Ce projet est-il également soutenu par les services de police eux-mêmes?

Après avoir rappelé les rétroactes de l'élaboration du plan d'optimisation, *M. Denis Ducarme (MR)* souligne que l'objectif premier de cet exercice était de dégager des moyens humains et budgétaires permettant de

Die datum valt weliswaar samen met die waarop de hervorming van het gerechtelijk landschap in werking treedt, maar vrijwel niemand gelooft dat die hervorming dan echt zal ingaan. De slot- en overgangsbepalingen van het ter bespreking voorliggend wetsontwerp lijken overigens aan te geven dat de federale politie daar evenmin klaar voor zal zijn. Waarom wordt de datum van inwerkingtreding bijgevolg niet verschoven naar een meer realistisch tijdstip?

De heer Peter Logghe (VB) onderschrijft de analyse dat een aanpassing van het politioneel kader nodig is met het oog op een betere doeltreffendheid, op een betere afstemming op de gerechtelijke hervorming en op een versterking van de leiding van de politiediensten. De vraag die zich thans stelt is of de voorgestelde maatregelen van aard zijn om die doelstellingen te bereiken.

De spreker is van oordeel dat het wetsontwerp aan de essentie voorbij gaat. Vooral de structuren worden aangepakt. De eerste zorg zou echter het structurele personeelstekort moeten zijn, alsook het voorzien van voldoende middelen ten behoeve van het werk op het terrein. In de memorie van toelichting wordt ook erkend dat operationele capaciteit moet worden vrijgemaakt ten behoeve van de diensten van de federale politie, en dat het operationeel personeel prioritair moet worden vervangen (DOC 53 3375/001, blz. 14). De voorgestelde maatregelen handelen echter grotendeels over de structuren, met onder meer de oprichting van een aantal nieuwe organen. Het blijft bovendien raden naar de samenstelling ervan, wie ze zal samenstellen en wanneer, de werking, de kosten, enz.

Een tweede kritiek op het wetsontwerp vormt het uitgebreid gebruik van uit te vaardigen koninklijke besluiten. Veel van de elementen die in de uitvoeringsbesluiten zullen worden ondergebracht, dienen echter deel uit te maken van de wet zelf. Ook de Raad van State merkt dat in zijn advies op.

In dat verband informeert de heer Logghe naar het juridisch statuut van de af te sluiten protocolakkoorden. Binden die akkoorden enkel de partijen die het akkoord sluiten, of ook derden? Zullen al die overeenkomsten een zelfde juridisch statuut hebben?

Tot slot peilt de spreker of de inhoud van het wetsontwerp gedragen wordt door alle meerderheidspartijen. Krijgt het ook de steun van de politiediensten zelf?

De heer Denis Ducarme (MR) schetst de voorgeschiedenis van de uitwerking van het optimalisatieplan. Vervolgens beklemtoont hij dat zulks in eerste instantie tot doel had personele en budgettaire middelen vrij te

actuel est bien choisi à cet effet, puisque l'on est également en train de redessiner le paysage judiciaire.

La ministre reconnaît que le projet met en exécution, dans une large mesure, le plan d'optimisation des services de police. Ce plan s'inspire du rapport du groupe de travail "Optimisation de la police fédérale", également appelé groupe de travail Bruggeman.

Une analyse du projet de loi montre également qu'il restera encore beaucoup de travail à accomplir au cours de la prochaine législature. M. Somers pointe deux thèmes. La question de savoir quelles tâches les services de police doivent continuer à assurer eux-mêmes et quelles missions peuvent être remplies par des acteurs privés devra encore faire l'objet d'un débat de fond. Ce débat sur les tâches essentielles devra encore se poursuivre au cours des prochaines années.

Deuxièmement, il nous appartiendra, à l'avenir, de repenser la norme KUL. Une objectivation du financement s'impose. Le fait que cette question n'ait pas été tranchée jusqu'à présent n'est pas un reproche adressé à la ministre. Il s'agit en effet d'un exercice très complexe. L'intervenant souligne toutefois que la fusion des zones de police offre une opportunité. Cet accroissement d'échelle au niveau local peut être un levier pour parvenir à une solution.

Le projet de loi assure effectivement une modernisation et une rationalisation de la police fédérale. Il permet des gains d'efficacité qui renforceront la présence policière dans les rues. Le besoin aigu de rationalisation a encore été démontré au cours de la séance plénière du 13 février 2014, lorsqu'une série de questions d'actualité ont été posées sur les mesures d'économie à la police (CRABV 53 PLEN 186, p. 3). Des gains d'efficacité permettent en effet de dégager les moyens nécessaires aux missions fondamentales de la police fédérale.

Le fait que le projet de loi améliore l'efficacité ressort notamment du démantèlement de la vaste structure de commandement ou "structure hydrocéphale" de la police fédérale. Le nombre de postes de directeur a été ramené de 84 à 31, ce qui représente une diminution considérable.

Il importe également qu'à l'avenir, la police fédérale continue à s'inscrire dans la structure intégrée à deux niveaux, qui, depuis son instauration, a radicalement changé les choses sur le terrain. Cela signifie essentiellement que les services de police locaux doivent assurer la fonction de police de base, et que la police fédérale joue un rôle de soutien. Cette fonction de police de base est actuellement sous pression, car il n'est pas

politiestructuur. Het huidige tijdstip daarvoor is goed gekozen, omdat thans ook het gerechtelijk landschap wordt hertekend.

De minister erkent dat in ruime mate uitvoering wordt gegeven aan het optimalisatieplan van de politiediensten. Dat plan is geïnspireerd op het verslag van de werkgroep "Optimalisering van de federale politie", ook de werkgroep-Bruggeman genaamd.

Een analyse van het wetsontwerp leert dat ook tijdens de volgende zittingsperiode nog heel wat werk op de plank zal liggen. De heer Somers wijst op twee thema's. Het debat over welke taken de politiediensten zelf moeten blijven doen, en welke opdrachten door private spelers kunnen worden uitgevoerd, zal nog ten gronde moeten worden gevoerd. Dat kerntakendebat zal de komende jaren nog moeten worden voortgezet.

Een tweede taak voor de toekomst is het herdenken van de KUL-norm. Er is nood aan een objectivering van de financiering. Dat die knoop totnogtoe niet werd ontward, is geenszins een verwijt aan het adres van de minister. Het gaat immers om een zeer complexe oefening. De spreker benadrukt wel dat er zich door de fusie van de politiezones een opportuniteit aandient. Die lokale schaalvergroting kan een hefboom zijn om tot een oplossing te komen.

Het wetsontwerp zorgt wel voor een modernisering en rationalisering van de federale politie. Het maakt efficiëntiewinsten mogelijk, waardoor er meer blauw op straat zal komen. Dat de nood aan een rationalisering hoog is, bleek nog tijdens de plenaire vergadering van 13 februari 2014, toen een reeks actuele vragen werd gesteld over de besparingen bij de politie (CRABV 53 PLEN 186, blz. 3). Efficiëntiewinsten leiden er immers toe dat de nodige middelen worden vrijgemaakt voor de kerntaken van de federale politie.

Dat het wetsontwerp de efficiëntie verbetert, blijkt onder meer uit de afbouw van de brede politietop of het "waterhoofd" van de federale politie. Het aantal directeursfuncties wordt herleid van 84 tot 31. Dat betekent een aanzienlijke vermindering.

Het is ook van belang dat de federale politie zich in de toekomst blijft inschrijven in de geïntegreerde structuur op twee niveaus, die sedert de invoering ervan voor een wezenlijk verschil heeft gezorgd op het terrein. In essentie betekent het dat lokale politiediensten de basispolitiezorg moet vervullen, en de federale politie de ondersteunende rol op zich neemt. Die basispolitiezorg staat momenteel onder druk, omdat het niet evident

évident de la remplir de manière qualitative dans tous ses aspects dans chaque zone de police. Cela explique la tendance à un accroissement d'échelle. La police fédérale doit également, dans le cadre de son rôle de soutien, garder la capacité et la volonté de continuer à travailler de manière complémentaire (capacité d'intervention, enquêtes criminelles, etc.).

Dans ce contexte, M. Somers exprime son inquiétude. Le fait de placer la police fédérale au niveau des arrondissements présente en effet le risque de créer un nouveau BHV. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'un problème communautaire, mais de la constatation que la zone rurale de Hal-Vilvorde ne faisait, dans un certain sens, plus partie des priorités politiques du parquet, qui étaient dictées par l'importance du noyau urbain Bruxellois. Bruxelles est dès lors devenu le critère d'intervention de la recherche fédérale.

On ne peut reproduire cette situation. Si, dans la province d'Anvers, la ligne politique du parquet se base sur la problématique de la ville d'Anvers, il risque d'y avoir des problèmes dans les zones plus rurales de la province. Si, par exemple, les prises de drogue dans la ville d'Anvers deviennent la norme pour l'ensemble de la province, les problèmes de drogue en zone rurale seront systématiquement négligés. Le risque est le même en ce qui concerne les services de police fédéraux. Si, par exemple, les analyses de laboratoire ou la capacité d'écoute sont concentrées dans la ville d'Anvers, cela posera problème dans les zones rurales plus éloignées.

C'est ainsi que l'accroissement d'échelle implique un éloignement géographique et organisationnel des zones locales, ce qui peut compromettre la capacité d'appui, qui est une mission de la police fédérale.

Heureusement, le projet de loi est attentif à ce risque. En effet, il permet un travail sur mesure et il croit au développement des antennes locales. Ces dispositions ne doivent en aucun cas rester lettre morte. Il faut veiller à ce que ces antennes assurent un degré de couverture suffisant et la proximité de la police fédérale au niveau local. Si tel n'est pas le cas, le manque de capacité d'appui risque de court-circuiter le système.

M. Somers se réjouit également que la réforme donne le coup d'envoi du renouvellement et de la modernisation de l'informatique, qui sont absolument nécessaires, car l'ICT est l'un des problèmes du paysage policier actuel. À présent, la réforme permet d'opérer des changements. Bien entendu, les moyens nécessaires doivent également être mis à disposition pour réaliser les améliorations.

is om ze in elke politiezone in al haar functionaliteiten op een kwalitatieve manier te vervullen. Dat verklaart de tendens tot schaalvergroting. De federale politie moet ook in haar ondersteunende rol de capaciteit en de bereidheid blijven hebben om complementair te blijven werken (interventiecapaciteit, criminele onderzoeken, enz.).

In die context drukt de heer Somers zijn bezorgdheid uit. Bij de opschaling van de federale politie naar arrondissementeel niveau dreigt immers een gevaar. Het risico bestaat dat een nieuw BHV in het leven wordt geroepen. Het gaat daarbij niet om het communautaire probleem, maar om de vaststelling dat het landelijke Halle-Vilvoorde door de beleidsprioriteiten van het parket, ingegeven door het gewicht van het stedelijke Brussel, in zekere zin verweesd achterbleef. Dat leidde ertoe dat Brussel de maat was voor de federale recherche om al dan niet in actie te schieten.

Die toestand mag zich niet herhalen. Indien in de provincie Antwerpen de beleidslijn van het parket de problematiek van de stad Antwerpen is, dreigen in de meer landelijke gebieden van de provincie problemen te ontstaan. Indien bijvoorbeeld de drugsvangsten van de stad Antwerpen de norm worden voor de ganse provincie, blijven de druggerelateerde problemen in de landelijke gebieden stevast onder de radar. Ook bij de federale politiediensten dreigt dat gevaar. Indien bijvoorbeeld het laboratoriumonderzoek of de af luistercapaciteit geconcentreerd wordt in de stad Antwerpen, levert dat moeilijkheden op voor de meer afgelegen landelijke zones.

De opschaling betekent aldus een organisatorische en geografische verwijdering van de lokale zones, waardoor de ondersteuningscapaciteit, die een opdracht is van de federale politie, onder druk kan komen te staan.

Gelukkig heeft het wetsontwerp oog voor dat risico. Het biedt immers ruimte voor maatwerk en uit het geloof in de uitbouw van lokale antennes. Die bepalingen mogen in geen geval dode letter blijven. Er moet worden op toegezien dat die antennes zorgen voor een voldoende dekkingsgraad en nabijheid van de federale politie bij het lokale niveau. Zo niet dreigt een kortsluiting in het systeem door het gebrek aan ondersteuningscapaciteit.

De heer Somers is ook verheugd dat de hervorming een start zal betekenen in de vernieuwing en de modernisering van de informatica. Dat is een absolute noodzaak, want de ICT vormt één van de pijnpunten van het huidige politielandschap. De hervorming biedt thans mogelijkheden om één en ander te veranderen. Uiteraard moeten ook de nodige middelen ter beschikking staan om de verbeteringen te verwezenlijken.

Enfin, l'intervenant pose deux questions concrètes. Le Conseil d'État souligne ainsi dans son avis que l'essence de l'organisation de la police fédérale doit être reprise dans une loi. Les arrêtés royaux ne peuvent pas tout régler. Quels sont les arguments de la ministre pour défendre le fait que tout n'a pas été repris dans le projet de loi même?

Le Conseil d'État renvoie également aux protocoles d'accord à conclure et demande que les règles en la matière soient un peu plus étoffées. Que répond la ministre à cette remarque?

À l'instar de Mme Gerkens, *M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* estime que le plan d'optimisation que le présent projet de loi entend concrétiser, comporte plusieurs aspects positifs. Ce plan a en effet été élaboré dans le respect d'un dialogue avec les services de police et favorise une rationalisation de la structure, même si on peut mettre en question le choix de travailler sur la base des arrondissements judiciaires plutôt que des bassins de vie.

L'intervenant exprime néanmoins certaines inquiétudes. La première concerne le climat au sein de la police qui, il est vrai, n'a jamais été facile à gérer, ainsi que les relations difficiles entre la commissaire générale et la ministre. M. Gilkinet voudrait s'assurer que le plan d'optimisation permettra une pacification durable au sein de la police fédérale et des polices locales.

Une autre inquiétude résulte de la charge de travail de la police locale et de ses implications financières pour les zones. Le projet de loi permet par exemple de reporter sur la police locale des missions quasi-scientifiques ou qui requièrent une grande spécialisation (par exemple, en ce qui concerne la criminalité financière): pour l'intervenant, il s'agit là d'un transfert difficilement gérable pour les zones, qui sont par ailleurs confrontées aux conséquences de la réforme des pensions. Le type de dossiers auxquels les zones sont confrontées, n'est pas toujours de nature à justifier la spécialisation d'un membre du personnel.

M. Gilkinet défend par ailleurs le point de vue selon lequel il convient, pour certains dossiers, de privilégier une logique d'enquête extraterritoriale. Il cite l'exemple de la cellule de Jumet, chargée d'enquêter sur des dossiers politico-financiers délicats. L'indépendance territoriale de cette cellule avait été voulue afin de lui permettre d'enquêter sur des personnes siégeant au sein du collège ou du conseil de police ou proches d'elles. Il semblerait que la ministre ait l'intention de supprimer cette cellule ou à tout le moins, de renvoyer les dossiers à l'Office Central pour la Répression de

Tot slot stelt de spreker twee concrete vragen. Zo stelt de Raad van State in zijn advies dat de essentie van de federale politieorganisatie opgenomen moet zijn in een wet. Niet alles mag bij koninklijk besluit worden geregeld. Welke argumenten draagt de minister aan ter verdediging van het feit dat niet alles in het wetsontwerp zelf is opgenomen?

De Raad van State verwijst tevens naar de te sluiten protocolakkoorden, en vraagt dat de regels daaromtrent iets meer gestoffeerd worden. Wat is het antwoord van de minister op die vraag?

Net als mevrouw Gerkens vindt *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* dat het optimalisatieplan dat met dit wetsontwerp concreet gestalte zal krijgen, veel positieve aspecten bevat. Het plan is immers ontwikkeld met respect voor een dialoog met de politiediensten en bevordert de rationalisatie van de structuur, zelfs al kan men vragen stellen bij de keuze om op basis van de gerechtelijke arrondissementen, veeleer dan de leefregio's, te werken.

De spreker uit ook enige bezorgdheid. In de eerste plaats denkt hij aan het klimaat bij de politie, waarvan moet worden toegegeven dat ze altijd een moeilijk te sturen schip is geweest, en aan de stoeve betrekkingen tussen de commissaris-generaal en de minister. De spreker zou de zekerheid willen krijgen dat met het optimalisatieplan een duurzame vrede binnen de federale politie en de lokale politie mogelijk wordt.

Een ander zorgpunt heeft te maken met de werklast bij de lokale politie en de financiële weerslag ervan op de zones. Het wetsontwerp biedt bijvoorbeeld de mogelijkheid bijna wetenschappelijke of veel specialisatie vereisende taken (zoals inzake financiële criminaliteit) naar de lokale politie over te dragen: voor de spreker gaat het om een voor de zones moeilijk te beheren overdracht, want zij moeten ook het hoofd bieden aan de gevolgen van de pensioenhervorming. Het soort dossiers waar de zones tegenaan kijken, is niet altijd van dien aard dat specialisatie van een personeelslid verantwoord is.

De spreker verdedigt voorts dat voor bepaalde dossiers een extraterritoriale onderzoekslogica moet worden voorgestaan. Hij geeft het voorbeeld van de cel van Jumet, die is belast met het onderzoek naar delicate politiek-financiële dossiers. Er was voor de territoriale onafhankelijkheid van die cel gekozen, zodat zij ook onderzoeken kon voeren naar personen die zitting hebben in het politiecollege of de politieraad, of die in de onmiddellijke nabijheid daarvan werkzaam zijn. Het lijkt erop dat de minister van plan is die cel af te schaffen of de dossiers op zijn minst naar de Centrale Dienst voor

la Corruption (OCRC). Qu'en est-il? L'intervenant est d'avis, pour sa part, que cela aboutirait à amoindrir la capacité d'enquête sur des dossiers complexes.

L'intervenant évoque ensuite les difficultés financières auxquelles sont confrontées tant la police fédérale que la police locale. Il est dès lors essentiel de s'interroger sur le coût de la réforme. Les moyens nécessaires à la mise en œuvre de l'optimisation sont-ils prévus?

M. Gilkinet formule également des considérations d'ordre plus général. Il convient d'être attentif à la nécessaire proximité de la police locale avec le terrain. Or, cette proximité est mise à mal par le manque d'effectivité des mesures d'allègement de la charge administrative et par l'autonomie insuffisante des zones à déterminer les missions qui sont les leurs.

Il faudrait également encourager, notamment via la formation, une police qui soit orientée vers la communauté (*community policing*). Les agents de police locaux devraient veiller, surtout dans les quartiers difficiles, à ce que le contact de la population avec la police conduise à un "vivre ensemble" plus positif.

Enfin, l'intervenant plaide pour une meilleure prise en compte, par les autorités fédérales, de la pyramide des âges et pour que soit privilégié le transfert des compétences acquises dans des dossiers qui demandent une connaissance spécifique du terrain ou des techniques particulières. Certes, le projet de loi évoque la question de la formation, mais pour M. Gilkinet, la meilleure des pistes est d'intégrer les nouveaux policiers dans des équipes comprenant des agents expérimentés.

B. Réponses de la ministre

La ministre se penche tout d'abord sur les observations du Conseil d'État. Elle souligne que le projet de loi à l'examen est, sur le fond, beaucoup plus détaillé que la loi actuelle du 7 décembre 1998. Une comparaison des deux textes fera apparaître que le projet de loi à l'examen apporte de nombreuses précisions et descriptions.

Les grandes lignes de la structure de la police sont fixées dans le projet de loi à l'examen. Ces lignes de force sont également enrichies, jusque dans le détail, par des objectifs, des missions et des responsabilités. Il est par ailleurs exact que dans certains domaines, il faudra encore détailler plus avant dans les arrêtés d'exécution. La description des directions en est un exemple.

de Bestrijding van Corruptie (CDBC) te zenden. Wat is daarvan aan? De spreker vindt persoonlijk dat dit zou leiden tot een vermindering van de onderzoekscapaciteit met betrekking tot complexe dossiers.

De spreker brengt vervolgens de financiële problemen ter sprake waarmee zowel de federale als de lokale politie te kampen hebben. Het is daarom essentieel zich vragen te stellen over de kosten van de hervorming. Is in de nodige middelen voor de uitvoering van het optimalisatieplan voorzien?

De spreker formuleert ook meer algemene overwegingen. Men moet aandacht hebben voor de noodzaak dat de lokale politie voeling heeft met het terrein. Die terreinkennis wordt echter ondermijnd door de ondoeltreffendheid van de maatregelen ter verlichting van de administratieve rompslomp en door de ontoereikende autonomie van de zones, waardoor die niet kunnen bepalen welke taken zij op zich nemen.

Men zou, in het bijzonder via de opleiding, ook stimuli moeten geven om tot een politie te komen die gericht is op de gemeenschap (*community policing*). Vooral in de moeilijke wijken zouden de lokale politiemensen er moeten op toezien dat het contact van de bevolking met de politie leidt tot een positiever "samen leven".

Tot slot pleit de spreker ervoor dat de federale overheid meer aandacht zou hebben voor de bevolkingspyramide en dat men prioritair zou opteren voor overdracht van de vaardigheden die zijn verworven in dossiers die een specifieke terreinkennis of die bijzondere technieken vereisen. In het wetsontwerp wordt het aspect opleiding wel aangesneden, maar de spreker ziet het meeste heil in de opname van de nieuwe politiemensen in teams met ervaren agenten.

B. Antwoorden van de minister

De minister gaat vooreerst nader in op de opmerkingen van de Raad van State. Zij benadrukt dat het voorliggende wetsontwerp inhoudelijk veel gedetailleerder is dan de huidige wet van 7 december 1998. Bij een vergelijking tussen de beide teksten zal blijken dat het wetsontwerp veel verduidelijkingen en beschrijvingen aanbrengt.

De krachtlijnen van de politiestructuur zijn in het wetsontwerp bepaald. Die krachtlijnen zijn ook gedetailleerd gestoffeerd met doelstellingen, taken en verantwoordelijkheden. Tegelijk klopt het dat op sommige vlakken nog verdere detaillering in uitvoeringsbesluiten noodzakelijk is. Een voorbeeld daarvan is de verdere beschrijving van de directies. Die directies hebben een

Ces directions ont un caractère évolutif. Les priorités des plans nationaux de sécurité successifs peuvent varier, et donc donner lieu à une organisation différente. Un des objectifs par rapport à la direction judiciaire est, par exemple, de raisonner en termes de fonctionnalité et pas en termes de directions permanentes. Cela implique que l'on peut rapidement adapter l'organisation en fonction des besoins du moment.

Les arrêtés royaux permettent une réaction plus souple à ces besoins et évolutions. Des arrêtés royaux seront ainsi pris en ce qui concerne la direction judiciaire, la coordination et la répartition des tâches en matière de lutte contre le terrorisme, ainsi qu'à propos du nouveau centre d'information et de communication. Ces arrêtés d'exécution seront de nature très technique.

La ministre estime que l'existence des différents organes trouvera sa justification dans la répartition claire des tâches. Le conseil fédéral de police est de nature plus politique et formule des recommandations pour l'organisation de la police. Le conseil des bourgmestres a lui aussi une connotation politique et se penche sur les problèmes généraux qui se posent au niveau des zones de police locale. Le nouvel organe Justipol a, par contre, une approche opérationnelle et se penche sur les dossiers et problèmes concrets, par exemple sur la capacité dans une enquête judiciaire déterminée. Contrairement au conseil fédéral de police, Justipol travaille de façon confidentielle et dans le respect du secret professionnel.

Dans l'intervalle, un arrêté royal désignant les membres du conseil des bourgmestres a également été préparé. Il sera soumis au Conseil des ministres. Ces dernières années, le conseil en place s'est réuni une fois par mois.

La ministre indique que la discussion sur le maintien de DirCo et DirJud n'a pas été simple. Les partisans de leur maintien étaient presque aussi nombreux que ses opposants. Une solution équilibrée s'est finalement dégagée. Ainsi, la fusion des services de l'information et de la communication sous la DirCo traduit un choix en faveur de l'efficacité et de la simplification. Il en va de même s'agissant du regroupement des services du personnel, de la logistique, des TIC et des finances. Il s'agit de mesures d'optimisation et de simplification en faveur de l'unicité de la direction. Le maintien de la DirJud a paru nécessaire afin de souligner la spécificité de la police judiciaire et de conserver un point de contact pour les enquêtes judiciaires.

Il n'a jamais été question de supprimer une direction générale au cours de la recherche d'une solution équilibrée. Si l'on ajoute le commissaire général aux

évolutif karakter. De prioriteiten in de opeenvolgende nationale veiligheidsplannen kunnen verschillen, en aldus aanleiding geven tot een andere organisatie. Eén van de doelstellingen ten aanzien van de gerechtelijke directie is bijvoorbeeld te redeneren vanuit functionaliteit, en niet in termen van vaste directies. Dat houdt in dat men vlot de organisatie kan aanpassen vanuit de noden op dat moment.

Koninklijke besluiten kunnen soepeler op die noden en evoluties inspelen. Zo komen er koninklijke besluiten over de gerechtelijke directie, over de coördinatie en taakverdeling op het vlak van de strijd tegen het terrorisme en over het nieuwe centrum voor informatie en communicatie. Die uitvoeringsbesluiten zullen zeer technisch van aard zijn.

De minister is van oordeel dat de verschillende organen een reden tot bestaan zullen hebben, gelet op de duidelijke taakverdeling. De federale politieraad is meer politiek van aard, en formuleert aanbevelingen voor de politieorganisatie. Ook de raad van burgemeesters heeft een politieke inslag en buigt zich over de algemene problemen bij de lokale politiezones. Het nieuwe orgaan Justipol heeft daarentegen een operationele aanpak, en buigt zich over concrete dossiers en problemen, bijvoorbeeld over de capaciteit in een bepaald gerechtelijk onderzoek. In tegenstelling tot de federale politieraad werkt Justipol in vertrouwelijkheid en onder beroepsgeheim.

Er werd inmiddels ook een koninklijk besluit voorbereid waarin de leden van de raad van burgemeesters worden aangewezen. Dat zal aan de Ministerraad worden voorgelegd. Tijdens de afgelopen jaren kwam de bestaande raad één keer per maand samen.

De minister geeft aan dat de discussie over het behoud van DirCo en DirJud niet eenvoudig was. Er waren ongeveer evenveel voorstanders als tegenstanders van het behoud. Uiteindelijk werd een evenwichtige oplossing gekozen. Zo is de fusie van de diensten voor informatie en communicatie onder de DirCo een keuze voor doeltreffendheid en vereenvoudiging. Hetzelfde geldt voor het samenbrengen van diensten personeel, logistiek, ICT en financiën. Het zijn maatregelen tot optimalisatie en vereenvoudiging die zorgen voor een eenheid van leiderschap. Het behoud van de DirJud bleek noodzakelijk om de specificiteit van de gerechtelijke politie te benadrukken en om een aanspreekpunt te behouden voor de gerechtelijke onderzoeken.

Bij de zoektocht naar een evenwichtige oplossing was er nooit sprake van de opheffing van een algemene directie. Met de commissaris-generaal en de drie

trois directeurs généraux, il y a quatre responsables. La police judiciaire et la police administrative sont les deux directions générales opérationnelles qui constituent les deux piliers de la structure de la police, directions auxquelles il faut ajouter la direction générale transversale des services de soutien au management (personnel, logistique, TIC et finances). Ces services seront dirigés par quelqu'un qui doit notamment développer une vision de l'affectation des moyens et de la gestion du personnel. Nécessaire et logique, la troisième fonction directoriale n'est donc absolument pas prévue dans le seul but de permettre une nomination supplémentaire.

Le projet de loi à l'examen entend également mieux soutenir les zones de police locale. Il vise à renforcer le principe de proximité. Les protocoles d'accord préciseront les engagements et les obligations de la police fédérale à l'égard d'une zone de police bien définie. Il s'agit, en particulier, d'engagements concernant certains services, certaines personnes ou prestations. Ce travail sur mesure en faveur des zones écarte la crainte que l'accroissement d'échelle menace la proximité. Les besoins concrets de chaque zone joueront un rôle central dans les accords.

La ministre souligne également l'importance d'une formation policière de qualité. La possibilité de retirer les subsides accordés aux écoles de police constitue un moyen de pression en vue d'inciter les écoles à respecter les conditions qui leur sont imposées. Cela ne change rien au principe de base selon lequel les écoles de police doivent être suffisamment financées.

La ministre rappelle que le rapport élaboré, début 2013, par le groupe de travail "Optimisation de la police fédérale" dépassait quelque peu le mandat qui lui avait été conféré dans la mesure où il proposait une réforme structurelle importante. Sur cette base, la ministre a rédigé un plan d'optimisation permettant de renforcer la police fédérale de manière à lui permettre de développer une vision stratégique cohérente et de mettre fin au morcellement actuel et à la multiplication des priorités opérationnelles. Actuellement, force est de constater que les choix en matière d'investissements et de personnel ne se font pas en fonction de priorités. Dorénavant, ces choix devront être opérés en tenant compte du Plan National de Sécurité. C'est dans ce cadre que la ministre a invité la police fédérale à élaborer un plan pluriannuel d'investissements. Cette optimisation permettra d'éviter une centralisation excessive et de renforcer la déconcentration: les nouveaux arrondissements seront toutefois au service des zones. La fusion de certains services et la suppression de mandats permettront d'investir dans une capacité opérationnelle accrue. Cela étant, cette réorganisation demandera du

directeuren-generaal zijn er vier verantwoordelijken. De gerechtelijke en de bestuurlijke politie zijn de twee operationele algemene directies die de twee benen vormen van de politiestructuur. Daar komt de transversale algemene directie met de managementondersteunende diensten (personeel, logistiek, ICT en financiën) bij. Aan het hoofd van die diensten komt iemand die onder meer een visie moet ontwikkelen op de besteding van de middelen en op het personeelsmanagement. De derde directeursfunctie is dus noodzakelijk en logisch, en dus geenszins bedoeld om louter een bijkomende benoeming mogelijk te maken.

Het wetsontwerp wil daarnaast ook een betere ondersteuning bieden aan de lokale politiezones. Zo wordt ernaar gestreefd het nabijheidsprincipe te versterken. De protocolakkoorden zullen de engagementen en verplichtingen bevatten van de federale politie ten overstaan van een bepaalde politiezone. Het gaat in het bijzonder om engagementen over bepaalde diensten, personen of prestaties. Met dat maatwerk voor de zones wordt de vrees weggenomen dat de schaalvergroting de nabijheid in het gevaar zal brengen. De concrete noden van elke zone zullen in de akkoorden een centrale rol bekleden.

De minister wijst tevens op het belang van een degelijke politieopleiding. De mogelijkheid om de subsidie in te trekken van de politiescholen vormt een drukingsmiddel om de scholen ertoe aan te zetten de hen opgelegde voorwaarden na te leven. Dat middel doet niets af aan het uitgangspunt dat de politiescholen voldoende gefinancierd moeten worden.

De minister brengt in herinnering dat het begin 2013 door de werkgroep "optimalisering van de federale politie" uitgewerkte rapport enigszins verder ging dan de aan die commissie toegewezen opdracht, aangezien er een ingrijpende structurele hervorming in werd bepleit. Op basis van die tekst heeft de minister een optimalisatieplan uitgeschreven, dat tot doel heeft de federale politie te versterken om aldus ruimte te scheppen voor een coherente strategische visie en een einde te kunnen maken aan de heersende versnippering en de overdaad aan operationele prioriteiten. Momenteel blijkt immers dat bij de keuzes qua investeringen en personeel geen rekening wordt gehouden met die prioriteiten. Voortaan zullen die keuzes conform het Nationaal Veiligheidsplan moeten gebeuren. In het raam daarvan heeft de minister de federale politie gevraagd een meerjarig investeringsplan op te stellen. De aldus doorgevoerde optimalisering moet een al te grote centralisatie voorkomen en de deconcentratie in de hand werken, waarbij de nieuwe arrondissementen evenwel ten dienste zullen staan van de zones. Door de samenvoeging van bepaalde diensten en de afschaffing van mandaten zal geld vrijkomen

temps et suppose qu'on mette l'accent sur la formation et la mobilité des agents.

Concernant le *timing*, la ministre souligne qu'elle aurait préféré une entrée en vigueur différée au 1^{er} janvier 2015 de manière à donner le temps à la police d'adapter sa structure. Il y a toutefois une certaine logique à faire coïncider cette entrée en vigueur avec celle de la réforme du paysage judiciaire. En l'occurrence, toutefois, alors que le paysage judiciaire passe de 27 à 12 arrondissements dès le 1^{er} avril 2014, avant que soient désignés les nouveaux procureurs, l'option inverse a été privilégiée par le présent projet de loi. Les nouveaux directeurs coordonnateurs administratifs et les directeurs judiciaires (DirCo et DirJu) seront désignés au 1^{er} avril et disposeront de deux mois pour communiquer leur plan d'organisation. La nouvelle structure arrondissementale sera d'application dès le 1^{er} juin 2014. Les mesures d'optimisation proprement dites entreranno, elles, en vigueur, le 1^{er} octobre 2014. Ces six mois devront être mis à profit pour réorganiser les services centraux. La ministre reconnaît que le timing est serré et qu'il suppose un énorme travail en amont.

Quant aux arrêtés royaux, la ministre confirme qu'ils seront prêts dans les temps et devraient être adoptés après les vacances de Pâques et en tout cas, avant que ne débutent les affaires courantes.

Concernant la remarque de M. Thiébaud relative à la note-cadre de sécurité intégrale, la ministre observe que cette note, qui met l'accent sur dix priorités, est prête depuis près d'un an. Plusieurs groupes de la majorité gouvernementale ont toutefois estimé qu'il était plus opportun que les futures coalitions puissent fixer elles-mêmes leurs priorités pour la prochaine législature. Cela étant, il est évident que la note-cadre en projet pourra servir de base pour le prochain gouvernement.

La ministre comprend les craintes exprimées par plusieurs intervenants mais tient à les rassurer: il n'est nullement question de transférer des tâches complémentaires aux zones de police. Au contraire, la réforme à l'examen tend à accroître l'appui dont elles bénéficieront. Les nouveaux arrondissements seront au service des zones. La ministre indique que c'est en raison des craintes légitimes formulées par les bourgmestres, que le projet permet la conclusion de protocoles d'accord,

pour plus d'opérationnelle capacité. La reorganisation sera en effet un processus et suppose également que soit mise en œuvre la formation et la mobilité des agents.

Wat de timing betreft, onderstreept de minister dat ze liever had gezien dat alles pas op 1 januari 2015 in werking zou zijn getreden, om de politie de tijd te geven haar structuur aan te passen. Toch schuilt er enige logica in de idee om die inwerkingtreding te doen samenvallen met die van de hervorming van het gerecht. Er is wel een verschil. De hervorming van het gerechtelijk landschap, door een vermindering van het aantal gerechtelijke arrondissementen van 27 naar 12, krijgt haar beslag voordat de nieuwe procureurs worden aangewezen, te weten op 1 april 2014. In dit wetsontwerp wordt voor de politie echter de omgekeerde weg gevolgd. De nieuwe bestuurlijke directoren-coördinatoren en gerechtelijke directoren (respectievelijk Dirco en Dirjud) zullen op 1 april 2014 worden aangesteld en zullen twee maanden de tijd krijgen om hun organisatieplan voor te leggen. De nieuwe arrondissementsstructuur zal met ingang van 1 juni 2014 in werking treden, terwijl de optimaliseringsmaatregelen zelf pas op 1 oktober 2014 van kracht worden. Gedurende die zes maanden moet werk worden gemaakt van de reorganisatie van de centrale diensten. De minister erkent dat het om een krappe timing gaat, die massaal voorbereidend werk vergt.

Voorts bevestigt de minister dat de koninklijke besluiten tijdig gereed zullen zijn, alsook dat de goedkeuring ervan gepland is voor na het Paasreces en alleszins zal plaatsvinden voordat de periode van lopende zaken van start gaat.

In verband met de opmerking van de heer Thiébaud over de Kadernota integrale veiligheid stipt de minister aan dat die nota, waarin 10 prioriteiten staan opgesteld, al sinds bijna één jaar gereed is. Verschillende meerderheidsfracties waren echter de mening toegedaan dat de volgende coalities zelf hun prioriteiten voor de komende regeerperiode moeten kunnen bepalen. Niettemin ligt het voor de hand dat het ontwerp van kadernota een leidraad kan zijn voor de volgende regering.

De minister heeft er alle begrip voor dat diverse sprekers zorgpunten hebben aangesneden, maar ze wil hen geruststellen. Er is helemaal geen sprake van extra taken door te schuiven naar de politiezones, wel integendeel: de ter tafel voorliggende hervorming strekt ertoe die zones meer ondersteuning te geven. De nieuwe arrondissementen zullen ten dienste staan van de politiezones. De minister geeft aan dat de terecht bekommelingen van de burgemeesters ertoe

lesquels permettront de formaliser les obligations des arrondissements à l'égard des zones.

Par ailleurs, concernant les remarques de M. Gilkinet et Mme Gerkens relatives à la capacité d'enquête spécifique, la ministre explique qu'elle a refusé de suivre la piste évoquée dans le groupe de travail, visant à supprimer la capacité d'enquête spécifique au niveau central. Par contre, elle était d'avis qu'il était inutile de poursuivre des enquêtes sans réelle plus-value. Un compromis équilibré a donc été trouvé, par lequel les services d'enquête déconcentrés dans les arrondissements seront renforcés en matière de criminalité financière, de fraude ou de criminalité informatique tout en garantissant un appui renforcé de la part de l'OCDEFO et FCCU dont les missions sont redéfinies.

La ministre souligne que le projet de loi contient un grand nombre de mesures de simplification et d'optimisation: la fusion des directions, la suppression de mandats et les mesures au niveau décentralisé, dont notamment l'accroissement d'échelle, etc.

Enfin, la ministre reconnaît que le financement des zones de police locale sera une priorité à l'avenir. Les difficultés budgétaires actuelles n'ont pas permis de revoir la norme KUL. L'adaptation de cette norme reste, quoi qu'il en soit, une nécessité. Dans le même temps, il y a lieu d'encourager les fusions entre différentes zones. Le budget pour 2014 prévoit un certain nombre d'incitants à cet effet.

C. Réplique

M. Peter Logghe (VB) prend acte du point de vue de la ministre selon lequel la loi du 7 décembre 1998 n'aura jamais été autant concrétisée sur la base des mesures proposées. On peut néanmoins citer de nombreux exemples qui dénotent une grande imprécision. C'est ainsi que l'on citera notamment la disposition proposée à l'article 21, § 6, du projet de loi concernant les unités créées au sein des directions judiciaires déconcentrées pour la criminalité financière et économique organisée, la fraude fiscale et sociale et la criminalité ICT.

Le FCCU sera mobilisé, là où la demande en est faite. Le FCCU est toutefois actuellement confronté à une énorme pénurie de personnel.

L'intervenant s'interroge également sur l'affirmation selon laquelle les mesures proposées allègent la

hebben geleid dat dit wetsontwerp het mogelijk maakt protocolakkoorden te sluiten, teneinde de verplichtingen van de arrondissementen jegens de politiezones te formaliseren.

Voorts gaat de minister in op de opmerkingen van de heer Gilkinet en mevrouw Gerkens over de specifieke onderzoekscapaciteit. De minister stelt dat ze zich niet kon terugvinden in het door de werkgroep aangereikte denkspoor om de specifieke onderzoekscapaciteit op centraal niveau op te heffen; anderzijds was ze van oordeel dat het nutteloos is voort te werken aan onderzoeken zonder echte meerwaarde. Er werd derhalve een evenwichtig compromis uitgewerkt, dat inhoudt dat de gedeconcentreerde onderzoeksdiensten in de arrondissementen zullen worden versterkt inzake financiële criminaliteit, fraude en informaticacriminaliteit, met daarbovenop de zekerheid dat er meer steun komt van het CDGEFID en de FCCU, diensten waarvan de taken anders zullen worden ingevuld.

De minister benadrukt dat het wetsontwerp heel wat maatregelen tot vereenvoudiging en optimalisatie bevat: de fusie van de directies, de afschaffing van mandaten en de maatregelen op gedecentraliseerd niveau met onder meer de schaalvergroting, enz.

De minister erkent tot slot dat de financiering van de lokale politiezones in de toekomst een belangrijk aandachtspunt zal vormen. Door de moeilijke huidige budgettaire omstandigheden kwam de KUL-norm niet aan herziening toe. De aanpassing ervan blijft hoe dan ook een noodzaak. Tegelijk moeten fusies tussen verschillende zones aangemoedigd worden. De begroting voor 2014 voorziet daartoe een aantal *incentives*.

C. Repliek

De heer Peter Logghe (VB) neemt akte van het standpunt van de minister dat de wet van 7 december 1998 op basis van de voorgestelde maatregelen nooit zo concreet zal zijn geweest. Er zijn nochtans tal van voorbeelden aan te reiken die blijk geven van een grote vaagheid. Zo onder meer de bepaling onder artikel 21, § 6, van het wetsontwerp over de eenheden binnen gedeconcentreerde gerechtelijke directies voor georganiseerde economische en financiële criminaliteit, fiscale en sociale fraude en ICT-criminaliteit.

De FCCU zal worden ingezet waar het gevraagd wordt. De FCCU kampt nu echter al met een enorm personeelstekort.

De spreker plaatst ook vraagtekens bij de stelling dat de voorgestelde maatregelen de politiestructuur

structure policière. La ministre a toutefois ajouté dans le même temps que, sur un certain nombre de points, seules des mesures politiquement réalisables ont été prévues, comme c'est le cas en ce qui concerne le DirCo et le DirJud. De ce fait, l'affirmation ne convainc pas vraiment. De plus, il aurait également été utile de joindre au projet de loi un organigramme présentant la nouvelle structure.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article définit la base constitutionnelle du projet de loi et ne fait l'objet d'aucun commentaire.

TITRE II

Dispositions modificatives

CHAPITRE I^{ER}

Modifications de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux

Art. 2

Cet article change la dénomination “conseil consultatif des bourgmestres” en “conseil des bourgmestres”.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 4 (DOC 53 3375/002) tendant à remplacer l'article. M. Degroote explique que l'amendement vise à supprimer le conseil consultatif des bourgmestres. Il s'indique d'agir ainsi en raison du fonctionnement intégré des services de police et du chevauchement avec les tâches du Conseil fédéral de police et de la CPPL. Pour le reste, l'intervenant renvoie au point de vue du professeur Fijnaut dans la justification de l'amendement.

Art. 3

Cet article change l'intitulé du Chapitre III du Titre I^{er} en “Le conseil des bourgmestres”.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

TITEL II

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

Art. 2

Dit artikel wijzigt de benaming “adviesraad van burgemeesters” in “raad van burgemeesters”.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 4 (DOC 53 3375/002) in tot vervanging van het artikel. De heer Degroote licht toe dat het amendement ertoe strekt de adviesraad van burgemeesters af te schaffen. Door de geïntegreerde werking van de politiediensten en de overlap met de taken van de federale politieraad en de VCLP is het aangewezen de raad van burgemeesters af te schaffen. De spreker verwijst voorts naar het standpunt van professor Fijnaut in de verantwoording bij het amendement.

Art. 3

Dit artikel wijzigt het opschrift van Hoofdstuk III van Titel I in “De raad van burgemeesters”.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 5 (DOC 53 3375/002) tendant à abroger la disposition relative au conseil consultatif des bourgmestres. M. Degroote renvoie à la justification de l'amendement n° 4.

Art. 4

Cet article apporte des modifications dans l'optique de la nouvelle dénomination du conseil des bourgmestres et généralise la compétence du conseil en ce qui concerne la formulation de recommandations.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 6 (DOC 53 3375/002) qui tend à supprimer l'article. M. Degroote renvoie à la justification de l'amendement n° 4.

Art. 5

Cet article insère un chapitre sur le comité de direction de la police fédérale et le comité de coordination de la police intégrée.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 7 (DOC 53 3375/002) qui tend à supprimer l'article 8ter, § 2, alinéa 2, proposé. M. Degroote renvoie à la justification de l'amendement n° 4.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'interroge sur la représentativité du comité de coordination de la police intégrée. Va-t-on améliorer les règles relatives à la représentativité du président et des vice-présidents? Celle-ci a en effet été remise en question par les chefs de corps de la police locale. Comment les membres du comité seront-ils désignés?

L'intervenant observe également une différence au niveau de la fréquence des réunions entre l'avant-projet de loi et le projet de loi. La ministre peut-elle expliciter cette modification?

Combien de membres la plate-forme Justipol comptera-t-elle? Les membres pourront-ils se faire représenter? Les objectifs demeurent eux aussi assez vagues. Pourra-t-elle, par exemple, examiner le plan national de sécurité en vue d'assumer un rôle de coordination?

M. Koenraad Degroote (N-VA) demande quand le comité de direction prend des décisions, et quand il rend des avis. Quel est le rapport entre un avis du comité de direction sur la politique budgétaire ou d'investissement,

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 5 (DOC 53 3375/002) in tot opheffing van de bepaling over de adviesraad van burgemeesters. De heer Degroote verwijst naar de verantwoording bij amendement nr. 4.

Art. 4

Dit artikel brengt aanpassingen aan met het oog op de nieuwe benaming van de raad van burgemeesters, en veralgemeent de bevoegdheid van de raad aangaande het uitbrengen van aanbevelingen.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 6 (DOC 53 3375/002) in tot weglating van het artikel. De heer Degroote verwijst naar de verantwoording bij amendement nr. 4.

Art. 5

Dit artikel voegt een hoofdstuk in over het directiecomité van de federale politie en het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 7 (DOC 53 3375/002) in tot weglating van het voorgestelde artikel 8ter, § 2, tweede lid. De heer Degroote verwijst naar de verantwoording bij amendement nr. 4.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) peilt naar de representativiteit van het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie. Zullen de regels over de representativiteit van de voorzitter en de vice-voorzitters worden verbeterd? Die werd immers in vraag gesteld door de korpschefs van de lokale politie. Hoe zullen de leden van het comité worden aangewezen?

De spreker merkt ook een verschil op in de frequentie van de vergaderingen tussen het voorontwerp van wet en het wetsontwerp. Kan de minister die wijziging toelichten?

Hoeveel leden zullen deel uitmaken van het platform Justipol? Zullen de leden zich kunnen laten vertegenwoordigen? Ook de doelstellingen blijven vrij vaag. Zal het bijvoorbeeld het nationaal veiligheidsplan kunnen bespreken met het oog op het opnemen van een coördinerende rol?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) informeert wanneer het directiecomité beslissingen neemt, en wanneer het adviezen verstrekt. Wat is de verhouding tussen een advies van het directiecomité over het budgettaire

et l'avis du comité de coordination? Autrement dit, qui aurait dû écrire la lettre sur les mesures d'économie à la police (cf. CRIV 53 PLEN 186, p. 3)? Le comité de coordination n'est en effet rien d'autre que le comité de direction complété par un représentant de la CPPL. Ces avis seront-ils différents? La CPPL est chargée de rendre des avis sur tous les problèmes rencontrés par la police locale. Comment le comité de coordination prendra-t-il ses décisions? Décidera-t-il par consensus, comme c'est le cas au sein du comité de direction?

La ministre explique que Justipol est constitué de 15 personnes, conformément à l'article 8quater, § 1^{er}, alinéa 2, proposé. La CPPL désigne qui la représentera. La seule condition est qu'il y ait un seul vice-président par région. Pour le reste, il s'agit d'une élection interne et d'une désignation en interne par les chefs de corps.

La fréquence des réunions avait été prévue dans l'avant-projet de loi. Certains ont cependant estimé que la réglementation était trop détaillée pour être reprise dans la loi même, et qu'il fallait laisser plus de souplesse. La réglementation a uniquement pour but de veiller à ce que des réunions soient organisées à une fréquence d'au minimum une par semestre.

L'objectif est également que des problèmes opérationnels concrets soient examinés, et que la ministre puisse aussi demander des avis concrets. Par ailleurs, la ministre explique qu'il existe une différence entre le comité de direction, qui peut prendre des décisions dans le cadre des compétences du commissaire général et des directeurs, et Justipol, qui formule des recommandations et ne prend pas de décisions au sens du projet de loi. Un règlement d'ordre intérieur précisera si le comité de coordination prendra ses décisions par consensus ou à la majorité. On a donc choisi de ne pas régler ce point dans le projet de loi, mais dans un règlement d'ordre intérieur.

Art. 5/1 (nouveau)

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 8 (DOC 53 3375/002) tendant à insérer un article 5/1. M. Degroote explique que cet amendement tend à fusionner les six zones de police de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en une zone de police unique. Il renvoie pour le surplus à la justification de l'amendement.

beleid of het investeringsbeleid, en het advies van het coördinatiecomité? Wie had met andere woorden de brief over de besparingen bij de politie moeten schrijven (cf. CRIV 53 PLEN 186, blz. 3)? Het coördinatiecomité is immers louter het directiecomité, aangevuld met een vertegenwoordiging van de VCLP. Zullen die adviezen verschillen? De VCLP heeft tot taak adviezen te verlenen over alle problemen bij de lokale politie. Hoe zal het coördinatiecomité beslissen? Zal dat gebeuren bij consensus, net zoals dat het geval is bij het directiecomité?

De minister legt uit dat Justipol is samengesteld uit 15 personen, overeenkomstig het voorgestelde artikel 8quater, § 1, tweede lid. De VCLP duidt aan wie haar vertegenwoordigt. De enige voorwaarde is dat er één vicevoorzitter per gewest is. Voor het overige gaat het om een interne verkiezing en een aanwijzing door de korpschefs.

De frequentie van de vergaderingen maakte deel uit van het voorontwerp van wet. Sommigen oordeelden echter dat de regeling te gedetailleerd was om in de wet zelf te worden opgenomen en dat er meer soepelheid moest worden gelaten. De regeling heeft louter tot doel ervoor te zorgen dat er bijeenkomsten worden georganiseerd, aan een frequentie van minimum één vergadering per semester.

Het is tevens de bedoeling dat er concrete operationele problemen worden aangekaart, en dat ook de minister concrete adviezen kan vragen. Daarnaast licht de minister toe dat er een verschil bestaat tussen het directiecomité, dat beslissingen kan nemen binnen de bevoegdheden van de commissaris-generaal en de directeurs, en Justipol, dat aanbevelingen formuleert en geen beslissingen neemt in de zin van het wetsontwerp. In een reglement van inwendige orde zal worden bepaald of het coördinatiecomité zal beslissen bij consensus of bij meerderheid. Er werd dus voor gekozen dat niet te regelen in het wetsontwerp, maar in een reglement van inwendige orde.

Art. 5/1 (nieuw)

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 8 (DOC 53 3375/002) in tot invoeging van een artikel 5/1. De heer Degroote legt uit dat het amendement tot doel heeft de zes politiezones van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad te doen samensmelten tot één politiezone. Hij verwijst voor het overige naar de verantwoording bij het amendement.

Art. 5/2 (*nouveau*)

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 9 (DOC 53 3375/002) tendant à insérer un article 5/2. M. Degroote explique que cet amendement tend à inscrire dans la loi l'existence d'une zone de police unique de Bruxelles-Capitale. Il renvoie pour le surplus à la justification de l'amendement n° 8.

Art. 5/3 (*nouveau*)

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 10 (DOC 53 3375/002) tendant à insérer un article 5/3. M. Degroote explique que cet amendement dispose que le conseil de police de la zone de Bruxelles-Capitale comporte au moins cinq membres du groupe linguistique néerlandais. La fusion des six zones aura pour conséquence que le conseil de police de la zone de Bruxelles-Capitale sera composé de 25 membres. Cet amendement assure la représentation garantie des néerlandophones dans la zone de Bruxelles-Capitale.

Art. 6

Cet article porte sur les travaux du conseil zonal de sécurité.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent l'amendement n° 11 (DOC 53 3375/002). M. Degroote précise qu'il convient d'indiquer, dans la loi, que chaque membre du conseil zonal de sécurité peut se faire représenter par un délégué. Ce principe ne figure que dans l'exposé des motifs mais devrait également figurer dans le projet de loi.

Art. 7

Cet article consiste en un toilettage linguistique concernant les agents.

Il ne donne lieu à aucune observation de la part des membres.

Art. 8

Cet article précise que, lorsque la directive ministérielle porte sur une mission qui est exercée conjointement par la police locale et la police fédérale, la directive

Art. 5/2 (*nieuw*)

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen *amendement nr. 9* (DOC 53 3375/002) in tot invoeging van een artikel 5/2. De heer Degroote legt uit dat het amendement tot doel heeft het bestaan van één politiezone Brussel-Hoofdstad in te schrijven in de wet. Hij verwijst verder naar de verantwoording bij amendement nr. 8.

Art. 5/3 (*nieuw*)

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen *amendement nr. 10* (DOC 53 3375/002) in tot invoeging van een artikel 5/3. De heer Degroote licht toe dat het amendement stelt dat de politieraad van de zone Brussel-Hoofdstad ten minste vijf leden van de Nederlandse taalgroep bevat. Door de fusie van de zes zones zal de politieraad van de zone Brussel-Hoofdstad bestaan uit 25 leden. Het amendement verzekert de gewaarborgde vertegenwoordiging van de Nederlandstaligen in de zone Brussel-Hoofdstad.

Art. 6

Dit artikel regelt de werkzaamheden van de zonale veiligheidsraad.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen *amendement nr. 11* (DOC 53 3375/002) in. De heer Degroote verduidelijkt dat het aangewezen is in de wet te vermelden dat elk lid van de zonale veiligheidsraad zich kan laten vertegenwoordigen door een afgevaardigde. Dat beginsel is enkel opgenomen in de memorie van toelichting, en zou ook in het wetsontwerp zelf moeten staan.

Art. 7

Dit artikel bevat een louter taalkundige wijziging over de agenten.

De leden maken geen opmerkingen over het artikel.

Art. 8

Dit artikel preciseert dat wanneer de ministeriële richtlijn betrekking heeft op een opdracht die de lokale politie en de federale politie samen uitoefenen, de richtlijn het

désigne le niveau de police chargé de la direction et de la coordination opérationnelles.

Il ne donne lieu à aucune observation de la part des membres.

Art. 9

Cet article prévoit que le plan national de sécurité est accompagné d'une estimation.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent un amendement (n° 16 - DOC 53 3375/002). M. Degroote indique que l'amendement vise à ajouter que le plan pluriannuel est joint à l'exposé général du projet de budget des Voies et Moyens. L'approbation des moyens de fonctionnement de la police fédérale doit faire l'objet d'un débat au Parlement. De cette manière, les parlementaires seront mieux informés, et on évite qu'ils ne soient pas au courant de l'état des moyens de fonctionnement (cf. CRIV 53 PLEN 186, p. 3).

Art. 10

Cet article règle la structure de la police fédérale.

MM. Koenraad Degroote et Siegfried Bracke (N-VA) présentent un amendement (n° 12 - DOC 53 3375/002). M. Degroote explique que l'amendement vise à adapter la structure de la police fédérale aux résultats de l'exercice d'optimisation de la police fédérale. Dans ce cadre, il est opté pour un seul directeur d'arrondissement.

Art. 11

Cet article associe la DirCo à la DirJud pour l'élaboration des programmes comprenant une approche judiciaire et administrative intégrée en vue du traitement ou de la gestion de phénomènes spécifiques.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 12

Cet article fait du détachement de membres de la police locale dans les directions générales et les services de la police fédérale chargés de l'appui à la police

politieniveau aanduidt dat met de operationele leiding en coördinatie is belast.

Het artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

Art. 9

Dit artikel voorziet de toevoeging van een raming aan het nationaal veiligheidsplan.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 16 (DOC 53 3375/002) in. De heer Degroote licht toe dat het amendement tot doel heeft toe te voegen dat de meerjarenplanning wordt toegevoegd aan de algemene toelichting bij het ontwerp van middelenbegroting. De goedkeuring van de werkmiddelen van de federale politie moet het voorwerp uitmaken van een debat in het Parlement. Aldus zullen de parlementsleden beter geïnformeerd zijn en wordt vermeden dat zij niet op de hoogte zijn van de stand van zaken van de werkmiddelen (cf. CRIV 53 PLEN 186, blz. 3).

Art. 10

Dit artikel regelt de structuur van de federale politie.

De heren Koenraad Degroote en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 12 (DOC 53 3375/002) in. De heer Degroote legt uit dat het amendement ertoe strekt de structuur van de federale politie af te stemmen op de resultaten van de optimalisatieoefening van de federale politie. Daarin wordt geopteerd voor één arrondissementeel directeur.

Art. 11

Dit artikel brengt de DirCo en de DirJud samen voor de uitwerking van de programma's met een geïntegreerde gerechtelijke en bestuurlijke benadering met het oog op de aanpak of het beheer van specifieke fenomenen.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Art. 12

Dit artikel maakt van de detachering van leden van de lokale politie in de algemene directies en de diensten van de federale politie belast met de steun aan de lokale

locale une possibilité et non plus une obligation. L'article contient également un toilettage linguistique.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 13

Cet article prévoit que la gestion quotidienne de la police fédérale est confiée au commissaire général et non plus, comme par le passé, au ministre de l'Intérieur.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 14

Cet article règle les tâches du commissaire général et de la direction générale de la gestion des ressources et de l'information.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 15

Cet article fixe les missions de la direction générale de la police administrative.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 16

L'article 16 tend à reformuler l'article 102 de la loi du 7 décembre 1998 de manière à souligner que le rôle d'appui de la direction générale de la police judiciaire s'exerce également au profit de l'ensemble des autorités de police et des services de la police intégrée.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) relève qu'en ce qui concerne l'article 16 à l'examen, l'exposé des motifs (DOC 53 3375/001, p.28) dispose que "en ce qui concerne les phénomènes d'ECOFIN, de fraude fiscale et sociale et de cybercriminalité, l'objectif de la réorganisation est de les renforcer en effectifs et en technologie mais également de renforcer les capacités de recherche au niveau des cinq ressorts des Cours d'appel via, notamment, la constitution d'équipes multidisciplinaires (MOTEM) et de cibler et de mieux spécialiser le rôle de l'OCDEFO et du FCCU". La ministre peut-elle expliquer comment elle envisage le renforcement en effectifs? Combien d'équivalents temps plein seront-ils engagés? Pour quelle durée? Quel est le budget qui y sera affecté?

politie een mogelijkheid, en dus niet langer een verplichting. Het artikel bevat ook een taalkundige aanpassing.

Over het artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 13

Dit artikel vertrouwt het dagelijkse beheer van de federale politie toe aan de commissaris-generaal, en dus niet langer aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Art. 14

Dit artikel regelt de taken van de commissaris-generaal en de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie.

Over het artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 15

Dit artikel bepaalt de opdrachten van de algemene directie bestuurlijke politie.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Art. 16

Dit artikel strekt ertoe artikel 102 van de wet van 7 december 1998 anders te formuleren, teneinde te beklemtonen dat de ondersteunende taak van de algemene directie gerechtelijke politie ook alle politie-overheden en alle diensten van de geïntegreerde politie ten goede komt.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat de memorie van toelichting het volgende aangeeft over artikel 16: "Wat betreft "ECOFIN", fiscale en sociale fraude en "cybercrime", is het de bedoeling om vooral de onderzoekscapaciteit te verhogen op het niveau van de 5 hoofdplaatsen van de Hoven van Beroep, in het bijzonder door de samenstelling van gemengde multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM) en de rol van CDGEFID en van de FCCU te herfocussen en te specialiseren (...)" (DOC 53 3375/001, blz. 28). Kan de minister verduidelijken hoe zij die onderzoekscapaciteit plant op te voeren? Hoeveel voltijds equivalenten zullen worden aangetrokken? Voor hoelang? Welk budget zal daaraan worden besteed?

L'intervenant souhaite également des précisions quant à l'articulation du travail de la police locale et des équipes multidisciplinaires. De quelle manière, la coordination des enquêtes aura-t-elle lieu?

Comme il l'a précisé au cours de la discussion générale, M. Gilkinet reste par ailleurs partisan du maintien d'une capacité d'enquête extraterritoriale.

M. Peter Logghe (VB) constate que selon le libellé de la disposition à l'examen, *"la direction générale de la police judiciaire est chargée des missions de police judiciaire spécialisées et supralocales et, dans ce cadre, des missions d'appui aux autorités de police et aux services de la police intégrée"*. Dans ce cadre, elle est notamment chargée de l'organisation d'unités spéciales au profit de l'ensemble des services de police. A ce sujet, l'exposé des motifs souligne qu'il conviendra notamment de recibler et de mieux spécialiser le rôle du *Federal Computer Crime Unit* (FCCU). Or nul n'ignore que le FCCU connaît un déficit en termes de personnel, avec la conséquence qu'il faut parfois attendre des mois avant d'atteindre des résultats. Comment la ministre compte-t-elle résoudre ce problème?

La ministre explique tout d'abord que ce projet de loi ne modifie en rien la manière dont les enquêtes judiciaires sont décidées. Par ailleurs, comme elle l'a souligné au cours de la discussion générale, il n'est absolument pas question de surcharger les services d'enquête locaux. Le projet privilégie la philosophie inverse puisque les arrondissements devront se mettre au service des zones.

Dans ce cadre, l'on souhaite renforcer l'efficacité des enquêtes au niveau de l'arrondissement et pour ce faire, il est nécessaire de renforcer les équipes opérationnelles. L'intervenante rappelle que cette année, 400 policiers fédéraux viendront renforcer la police fédérale. Des discussions ont actuellement lieu avec la Commissaire générale afin d'examiner comment répartir au mieux cette capacité opérationnelle supplémentaire. La ministre propose de détailler les décisions qui auront été prises en la matière lors d'une réunion ultérieure.

Art. 17

Cet article vise à abroger l'article 102bis de la loi du 7 décembre 1998.

Il ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Voorts wenst de spreker meer te weten over de samenwerking van de lokale politie en de multidisciplinaire teams. Hoe zullen de onderzoeken worden gecoördineerd?

Zoals hij heeft uiteengezet tijdens de algemene bespreking, blijft de heer Gilkinet voorts voorstander van het behoud van een extraterritoriale onderzoekscapaciteit.

De heer Peter Logghe (VB) leest de inleidende zin van artikel 16 voor: *"De algemene directie gerechtelijke politie is belast met gespecialiseerde en supralokale opdrachten van gerechtelijke politie en, in dat raam, met steunopdrachten aan de politieoverheden en aan de diensten van de geïntegreerde politie"*. In die context is die algemene directie onder meer belast met de organisatie van bijzondere eenheden voor alle politiediensten. In dat verband wordt in de memorie van toelichting beklemtoond dat meer bepaald de taak van de *Federal Computer Crime Unit* (FCCU) zal moeten worden "geherfocust" en "gespecialiseerd" (DOC 53 3375/001, blz. 28). Het is echter bekend dat de FCCU onderbemand is, met als gevolg dat het soms maanden duurt vooraleer resultaten worden behaald. Hoe denkt de minister dat knelpunt weg te werken?

De minister geeft eerst en vooral aan dat dit wetsontwerp niets verandert aan de manier waarop over de gerechtelijke onderzoeken wordt beslist. Zoals zij heeft beklemtoond tijdens de algemene bespreking, ligt het absoluut niet in de bedoeling de lokale onderzoeksdiensten te overbelasten. Het wetsontwerp beoogt net het omgekeerde, aangezien de arrondissementen ten dienste zullen moeten staan van de politiezones.

In dat verband wil men de arrondissementsonderzoeken efficiënter maken; daartoe is een versterking van de operationele teams vereist. De minister herinnert eraan dat de federale politie dit jaar met 400 federale politiemensen zal worden versterkt. Momenteel wordt samen met de commissaris-generaal nagegaan hoe die extra operationele capaciteit het best kan worden gespreid. De minister stelt voor de terzake genomen beslissingen tijdens een latere vergadering te bespreken.

Art. 17

Dit artikel strekt tot opheffing van artikel 102bis van de wet van 7 december 1998.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 18

Cet article vise à remplacer l'article 103 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. La disposition proposée concerne les missions du directeur coordonnateur administratif et explicite la manière dont il doit les exercer.

M. Koenraad Degroote et M. Siegfried Bracke (N-VA) déposent l'amendement n° 13 (DOC 53 3375/002) qui tend à remplacer la disposition proposée. M. Degroote rappelle que le groupe auquel il appartient n'est pas favorable au maintien d'un directeur coordonnateur administratif et d'un directeur coordonnateur judiciaire: il privilégie un seul directeur par arrondissement.

Il renvoie pour le reste à la justification écrite de l'amendement n° 12 et à la discussion de l'article 10.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) relève que selon l'article 18, le directeur coordonnateur administratif assure également une concertation, à sa demande, avec chaque chef de corps ou bourgmestre de son arrondissement. De nombreuses polices locales craignent que ce contact régulier ne soit le vecteur d'un transfert - même indirect - de certaines missions de la police fédérale vers les polices locales. L'intervenant demande par conséquent si les accords conclus feront l'objet d'un contrôle.

La ministre indique que l'objet de cette concertation n'est pas de transférer de nouvelles tâches vers les polices locales mais au contraire, de mieux connaître leurs besoins. Il est évident par ailleurs que les protocoles d'accord qui seront conclus devront être visés par la Commissaire générale. Les engagements contenus dans ces protocoles devront être respectés par leurs signataires à défaut de quoi ils devront rendre des comptes à leurs autorités hiérarchiques.

Art. 19

Cet article remplace l'article 104 de la loi précitée du 7 décembre 1998 et énumère, de manière non limitative, certaines missions spécifiques du directeur coordonnateur administratif.

M. Koenraad Degroote et M. Siegfried Bracke (N-VA) déposent l'amendement n° 14 (DOC 53 3375/002) qui tend à remplacer la disposition proposée. M. Degroote

Art. 18

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 103 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het voorgestelde artikel heeft betrekking op de taken van de bestuurlijk directeur-coördinator en verduidelijkt hoe hij die taken moet vervullen.

De heer Koenraad Degroote en de heer Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 13 (DOC 53 3375/002) in, dat ertoe strekt het voorgestelde artikel te vervangen. De heer Degroote wijst erop dat zijn fractie geen voorstander is van het behoud van zowel een bestuurlijk directeur-coördinator als een gerechtelijk directeur-coördinator, maar de voorkeur geeft aan slechts één directeur per arrondissement.

Voor het overige verwijst de spreker naar de schriftelijke verantwoording van amendement nr. 12 en naar de bespreking van artikel 10.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat de bestuurlijk directeur-coördinator krachtens artikel 18 ook "een overleg, en dit op vraag, met elke korpschef of burgemeester van zijn arrondissement [verzekert]". Heel wat lokale politiediensten vrezen dat dit geregelde contact ertoe zal leiden dat bepaalde taken van de federale politie, zelfs indirect, naar de lokale politie zullen worden overgeheveld. Daarom vraagt de spreker of de gesloten overeenkomsten zullen worden gecontroleerd.

Volgens *de minister* is dat overleg niet bedoeld om extra taken over te hevelen naar de lokale politie, integendeel: dat overleg is bedoeld om hun behoeften beter in te schatten. Voorts spreekt het vanzelf dat de protocolovereenkomsten die zullen worden gesloten, zullen moeten worden gevisieerd door de commissaris-generaal. De ondertekenaars van die protocollen moeten de erin vervatte verbintenissen nakomen; zo niet zullen zij rekenschap moeten afleggen bij hun hiërarchische meerderen.

Art. 19

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 104 van voormelde wet van 7 december 1998, en somt op niet-beperkende wijze bepaalde specifieke taken op van de bestuurlijke directeur-coördinator.

De heren Koenraad Degroote (N-VA) en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 14 (DOC 53 3375/002) in, ter vervanging van de voorgestelde

précise que cet amendement constitue une suite logique de l'amendement n° 12 et renvoie dès lors à la justification écrite de cet amendement et à la discussion de l'article 10.

Art. 20

Cet article insère, dans la loi précitée du 7 décembre 1998, un nouvel article 104*bis*, relatif au service d'information et de communication de l'arrondissement.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 21

Cet article vise à remplacer l'article 105 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. La disposition proposée concerne les missions du directeur coordonnateur judiciaire et explicite la manière dont il doit les exercer.

M. Koenraad Degroote et M. Siegfried Bracke (N-VA) déposent l'amendement n° 15 (DOC 53 3375/002) qui contient une disposition abrogatoire de l'article 105 de la loi du 7 décembre 1998. Dans la mesure où les amendements n°s 13 et 14 privilégient un seul directeur par arrondissement, cette disposition relative au directeur coordonnateur judiciaire doit être supprimée. Il renvoie pour le reste à la justification écrite de l'amendement n° 12 et à la discussion de l'article 10.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'interroge quant au motif justifiant la suppression des fonctionnaires de liaison. Ne risque-t-on pas d'être confronté à une communication moins bien suivie entre la police locale et le directeur judiciaire?

Le projet de loi autorise par ailleurs la désignation de plus d'un directeur judiciaire par arrondissement. Quels sont les arrondissements visés? Combien de directeurs pourra-t-on le cas échéant désigner?

La ministre répond que cette possibilité résulte des options choisies pour la réforme du paysage judiciaire.

Quant à la suppression des fonctionnaires de liaison, elle est justifiée par les contacts réguliers qui seront entretenus par le directeur judiciaire avec les responsables

bepaling. De heer Degroote licht toe dat dit amendement een logisch uitvloeisel van amendement nr. 12 is; derhalve verwijst hij naar de schriftelijke verantwoording van dat amendement en naar de bespreking van artikel 10.

Art. 20

Dit artikel strekt ertoe in voormelde wet van 7 december 1998 een nieuw artikel 104*bis* in te voegen, in verband met de communicatie- en informatiedienst van het arrondissement.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 21

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 105 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. De voorgestelde bepaling heeft betrekking op de taken van de gerechtelijke directeur, en expliciteert hoe hij die taken moet uitoefenen.

De heren Koenraad Degroote (N-VA) en Siegfried Bracke (N-VA) dienen amendement nr. 15 (DOC 53 3375/002) in, dat een bepaling tot opheffing van artikel 105 van de wet van 7 december 1998 bevat. Aangezien de amendementen nrs. 13 en 14 één enkele directeur per arrondissement voorstaan, moet die bepaling over de gerechtelijke directeur worden weggelaten. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van amendement nr. 12 en naar de bespreking van artikel 10.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt zich af om welke reden het verantwoord is de verbindingsambtenaren af te schaffen. Dreigt men niet geconfronteerd te worden met een minder goed gevolgde communicatie tussen de lokale politie en de gerechtelijke directeur?

Overigens staat het wetsontwerp toe meer dan één gerechtelijke directeur per arrondissement aan te stellen. Om welke arrondissementen gaat het? Hoeveel directeurs zullen in voorkomend geval kunnen worden aangesteld?

De minister antwoordt dat die mogelijkheid voortvloeit uit de gekozen opties voor de hervorming van het gerechtelijk landschap.

De afschaffing van de verbindingsambtenaren is meer bepaald verantwoord omdat de gerechtelijke directeur geregeld contacten zal onderhouden met de leiding van

des zones de police locale ainsi que par la possibilité de conclure des protocoles d'accord.

Art. 22 à 28

Ces articles qui visent à modifier diverses dispositions de la loi du 7 décembre 1998 ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 29

L'article 29 modifie l'article 142*bis* de la loi du 7 décembre 1998. L'objet de cette disposition est de réunir les différentes écoles de police fédérales en un seul centre de formation fédéral. Ce faisant, le projet de loi entend assurer la qualité et l'uniformité de la formation policière et utiliser les ressources de façon optimale.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souhaite connaître les implications pratiques de la fusion des écoles de police. Le financement sera-t-il identique ou le but est-il de réaliser une économie budgétaire? Si oui, quelle est-elle, sur base annuelle?

Qu'advient-il des fonctions de direction? Les spécialisations seront-elles maintenues?

La ministre explique que l'objectif est de réaliser des économies d'échelle en matière de frais de fonctionnement et surtout de personnel (diminution du nombre de fonctions de management). Il n'est par contre pas question de toucher aux spécialisations des écoles. Les formations seront néanmoins dispensées au sein d'une seule institution de formation, ce qui aura l'avantage de favoriser la mobilité des formateurs.

La ministre ne dispose pas actuellement d'une estimation du montant de l'économie qui pourra être réalisée mais pourra la communiquer ultérieurement.

Art. 30 à 32

Ces articles qui visent à modifier diverses dispositions de la loi du 7 décembre 1998 n'appellent aucune observation.

de lokale politiezones en omdat de mogelijkheid bestaat protocolakkoorden te sluiten.

Art. 22 tot 28

Deze artikelen strekken ertoe diverse bepalingen te wijzigen van de wet van 7 december 1998.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 29

Artikel 29 strekt tot wijziging van artikel 142*bis* van de wet van 7 december 1998. Deze bepaling heeft tot doel de verschillende federale politiescholen in één enkel federaal opleidingscentrum onder te brengen. Met die aanpak beoogt het wetsontwerp de kwaliteit en de eenvormigheid van de politieopleiding te waarborgen, alsook de middelen optimaal aan te wenden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wil weten welke praktische implicaties de fusie van de politiescholen zal hebben. Zal de financiering identiek zijn, dan wel is het de bedoeling een begrotingsbezuiniging te bewerkstelligen? Zo ja, hoeveel zal die bezuiniging dan op jaarbasis bedragen?

Wat zal er gebeuren met de directiefuncties? Zullen de specialisaties worden gehandhaafd?

De minister legt uit dat het de bedoeling is schaalvoordelen te verwezenlijken op het stuk van de werkingskosten en vooral de personeelskosten (vermindering van het aantal managementfuncties). Daarentegen is er geen sprake van te raken aan de specialisaties van de scholen. Toch zullen de opleidingen in één enkele opleidingsinstelling worden verstrekt, wat het voordeel biedt dat de mobiliteit van de lesgevers zal worden bevorderd.

Momenteel beschikt de minister niet over een raming van de bezuinigingen die zullen kunnen worden verwezenlijkt; wel zal zij die later kunnen meedelen.

Art. 30 tot 32

Met deze artikelen worden verschillende bepalingen gewijzigd van de wet van 7 december 1998. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

CHAPITRE II

**Modifications de la loi du 15 mai 2007 sur
l'inspection générale et portant des dispositions
diverses relatives au statut de certains membres
des services de police**

Art. 33

L'article 33 insère un nouvel article 5/1 dans la loi du 15 mai 2007 sur l'inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police. Cette nouvelle disposition crée une base légale pour rendre obligatoire un protocole entre les services du comité P et ceux de l'inspection générale.

M. Koenraad Degroote (N-VA) se réfère à l'avis du Conseil d'État qui attirait l'attention de l'auteur de l'avant-projet de loi sur *"le fait que l'objectif d'optimiser la répartition des tâches entre les deux services" ne peut en aucun cas conduire à ce que, par l'intermédiaire d'un tel protocole, l'un de ces services se dessaisisse d'une de ses tâches au profit de l'autre service. De telles hypothèses doivent en effet être réglées par le législateur*". L'intervenant se demande si le texte à l'examen permet de rencontrer cette remarque fondamentale du Conseil d'État.

En outre, la ministre n'aurait-elle pas pu envisager de régler les chevauchements de compétences d'une autre manière?

La ministre répond que suite à la remarque du Conseil d'État, le texte de la disposition a été adapté: il y est désormais précisé que l'objectif du protocole consiste *"à optimiser la synergie entre les deux services, d'augmenter leur efficacité et de préciser leurs modalités de collaboration"*.

Art. 34

La modification apportée par l'article 34 à l'article 9 de la loi du 15 mai 2007 permet d'accroître l'indépendance de l'Inspection générale vis-à-vis des services de police qu'elle est appelée à contrôler en inscrivant les crédits nécessaires à son fonctionnement dans la section 13 du budget général des dépenses et non plus dans la section 17 qui est affectée à la police fédérale et à la police intégrée.

HOOFDSTUK II

**Wijzigingen van de wet van 15 mei 2007 op
de algemene inspectie en houdende diverse
bepalingen betreffende de rechtspositie van
sommige leden van de politiediensten**

Art. 33

Met dit artikel wordt in de bovenstaande wet van 15 mei 2007 een nieuw artikel 5/1 ingevoegd. Dat nieuwe artikel schept een wettelijke basis om tussen de diensten van het Comité P en die van de algemene inspectie een protocol verplicht te maken.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst naar het advies van de Raad van State, die er de aandacht van de steller van het voorontwerp van wet op vestigde *"dat de doelstelling "de taakverdeling tussen beide diensten optimaliseren" er geenszins toe mag leiden dat één van die diensten via een dergelijk protocol één van zijn taken uit handen geeft die dan overgenomen wordt door de andere dienst. Zulke zaken moeten immers door de wetgever worden geregeld."* (DOC 53 3375/001, blz. 56). De heer Degroote vraagt zich af of de ter bespreking voorliggende tekst voldoet aan deze fundamentele opmerking van de Raad van State.

Had de minister bovendien niet kunnen overwegen de bevoegdheidsoverlappingsen op een andere manier te regelen?

De minister antwoordt dat de oorspronkelijke tekst van dit artikel is aangepast als gevolg van de opmerking van de Raad van State: er wordt nu in gepreciseerd dat het protocolakkoord tot doel heeft *"de synergie tussen beide diensten te optimaliseren, de efficiëntie ervan te verhogen en de nadere samenwerkingsmodaliteiten te bepalen"*.

Art. 34

De wijziging bij dit artikel aan artikel 9 van de wet van 15 mei 2007 maakt het mogelijk de onafhankelijkheid van de Algemene Inspectie ten aanzien van de politiediensten welke ze dient te controleren, te verhogen door de nodige werkingskredieten in sectie 13 van de algemene uitgavenbegroting in te schrijven en niet langer in sectie 17, die bestemd is voor de federale politie en de geïntegreerde politie.

CHAPITRE III (NOUVEAU)

Modifications de la loi sur la fonction de police

Art. 34/1 à 34/5 (nouveaux)

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent un amendement n° 1 (DOC 53 3375/002) visant à insérer un nouveau chapitre dans le projet de loi, intitulé “Modifications de la loi sur la fonction de police”.

M. Arens explique que les dispositions contenues dans ce chapitre permettent:

a) de désigner une direction de la direction générale de la gestion des ressources et de l'information comme responsable du développement et la gestion de la BNG;

b) de désigner une direction de la direction générale de la gestion des ressources et de l'information comme responsable du développement des banques de données de base;

c) de permettre au commissaire général et au directeurs généraux de pouvoir créer des banques de données particulières;

d) de désigner le commissaire général et les directeurs généraux comme autorité également responsable de la bonne exécution des directives visées à l'article 44/4 § 2 de la loi sur la fonction de police;

e) désigner le commissaire général et les directeurs généraux comme autorité devant également désigner un conseiller en sécurité et en protection de la vie privée.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se demande pourquoi ces dispositions n'étaient pas intégrées dans le projet de loi initial, leur permettant d'échapper de la sorte aux formalités que constituent la consultation du Conseil d'État et de la Commission pour la protection de la vie privée?

M. Josy Arens (cdH) répond que le projet de loi relatif à la gestion de l'information policière et modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et le Code d'instruction criminelle (DOC 53 3105/004) contenant les dispositions modifiées par le présent amendement ont été adoptées le 6 février dernier par le Sénat. Techniquement, il n'était donc pas

HOOFDSTUK III (NIEUW)

Wijziging van de wet op het politieambt

Art. 34/1 tot 34/5 (nieuw)

De heer Josy Arens (cdH) c.s. dienen amendement nr. 1 (DOC 53 3375/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een nieuw hoofdstuk in te voegen, met als opschrift “Wijziging van de wet op het politieambt.”.

De indiener verklaart dat de bepalingen in dit hoofdstuk het mogelijk maken:

a) één directie van de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie aan te wijzen als verantwoordelijke voor de ontwikkeling en het beheer van de ANG;

b) één directie van de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie aan te wijzen als verantwoordelijke voor de ontwikkeling van de basisgegevensbanken;

c) de commissaris-generaal en de directeurs-generaal in staat te stellen bijzondere gegevensbanken te kunnen oprichten;

d) de commissaris-generaal en de directeurs-generaal aan te wijzen als overheid die eveneens verantwoordelijk is voor de goede uitvoering van de richtlijnen zoals bedoeld in artikel 44/4, § 2, van de wet op het politieambt;

e) de commissaris-generaal en de directeurs-generaal aan te wijzen als overheid die eveneens een consultant voor de veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dient aan te wijzen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt zich af waarom deze bepalingen niet in het oorspronkelijke wetsontwerp waren opgenomen, want nu hoeven ze niet te voldoen aan de vormvereisten, te weten de raadpleging van de Raad van State en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De heer Josy Arens (cdH) antwoordt dat het wetsontwerp betreffende het politionele informatiebeheer en tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het Wetboek van strafvordering (DOC 53 3105/008), dat de bij dit amendement gewijzigde bepalingen omvat, op 6 februari 2014 door de Senaat werd aangenomen. Technisch was

possible de les intégrer dans le texte du projet de loi relatif à l'optimalisation.

La ministre ajoute que les modifications apportées par l'amendement constituent une avancée, du point de vue de la protection de la vie privée.

CHAPITRE IV (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, remplacé par la loi du 20 juin 2006

Art. 34/6 et 34/7 (*nouveaux*)

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent un amendement n° 2 (DOC 53 3375/002) visant à insérer un nouveau chapitre dans le projet de loi. Les articles contenus dans ce nouveau chapitre modifient les articles 66 et 67, 3° de loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

Ces articles ont pour objet de transformer les fonctions de directeur d'une direction centrale au sein du commissariat général ou au sein d'une direction générale de la police fédérale en emplois sans mandat.

TITRE III

Dispositions transitoires et finales

Art. 35 et 36

Les articles 35 et 36 contiennent des dispositions transitoires.

Ils ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 37

Cette disposition concerne l'entrée en vigueur de la loi.

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 53 3375/002) visant à adapter la

het derhalve niet mogelijk die bepalingen op te nemen in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp houdende optimalisatiemaatregelen.

De minister voegt eraan toe dat de bij het amendement aangebrachte wijzigingen een vooruitgang inhouden uit het oogpunt van de bescherming van de privacy.

HOOFDSTUK IV (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, vervangen bij de wet van 20 juni 2006

Art. 34/6 en 34/7 (*nieuw*)

De heer Josy Arens cdH) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3375/002) in, tot invoeging van een nieuw hoofdstuk in het wetsontwerp. De in dit nieuwe hoofdstuk vervatte artikelen strekken tot wijziging van de artikelen 66 en 67, 3°, van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Deze artikelen beogen te bewerkstelligen dat de functies van directeur van een centrale directie binnen het commissariaat-generaal dan wel binnen een algemene directie van de federale politie niet langer mandaatbetrekkingen vormen.

TITEL III

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 35 en 36

De artikelen 35 en 36 omvatten overgangsbepalingen.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 37

Deze bepaling heeft betrekking op de inwerkingtreding van de wet.

De heer Josy Arens (cdH) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 53 3375/002) in, dat ertoe strekt de redactie van

rédaction de la disposition proposée pour tenir compte de l'insertion des articles 34/3 à 34/7.

M. Koenraad Degroote (N-VA) remarque que l'entrée en vigueur de cette loi est fixée au 1^{er} avril 2014. Cette date est-elle réaliste.

La ministre se réfère à l'explication donnée au cours de la discussion générale concernant le phasage de l'entrée en vigueur de la présente loi.

IV. — VOTES

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et une abstention.

TITRE II

Dispositions modificatives

CHAPITRE I^{ER}

Modifications de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux

Art. 2

L'amendement n° 4 visant à remplacer l'article 2 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 2 est ensuite adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 3

L'amendement n° 5 visant à remplacer l'article 3 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 3 est ensuite adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 4

L'amendement n° 6 visant à supprimer l'article 4 est rejeté par 9 voix contre 3.

de voorgestelde bepaling aan te passen om rekening te houden met de invoeging van de artikelen 34/3 tot 34/7.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) merkt op dat de inwerkingtreding van deze wet is vastgelegd op 1 april 2014. Is die datum wel realistisch?

De minister verwijst naar de uitleg die tijdens de algemene bespreking werd gegeven over de gefaseerde inwerkingtreding van deze wet.

IV. — STEMMINGEN

TITEL I

Algemene bepaling

Art. 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

TITEL II

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

Art. 2

Amendement nr. 4, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 2 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Amendement nr. 5, dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 3 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Amendement nr. 6, dat ertoe strekt artikel 4 weg te laten, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

L'article 4 est ensuite adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 7 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 5, tel que scindé, est ensuite adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5/1

L'amendement n° 8 visant à insérer un article 5/1 est rejeté par 9 voix contre 3.

Art. 5/2

L'amendement n° 9 visant à insérer un article 5/2 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 5/3

L'amendement n° 10 visant à insérer un article 5/3 est rejeté par 9 voix contre 3.

Art. 6

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 6 est ensuite adopté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 7 et 8

Les articles 7 et 8 sont successivement adoptés par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 9

L'amendement n° 16 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 9 est ensuite adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Artikel 4 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het gesplitste artikel 5 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5/1

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt een artikel 5/1 in te voegen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 5/2

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt een artikel 5/2 in te voegen, wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5/3

Amendement nr. 10, dat ertoe strekt een artikel 5/3 in te voegen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 6

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 6 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7 en 8

De artikelen 7 en 8 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 9 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 10 est ensuite adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 11 à 17

Les articles 11 à 17 sont successivement adoptés par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 18

L'amendement n° 13 visant à remplacer l'article 18 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 18 est ensuite adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 19

L'amendement n° 14 visant à remplacer l'article 19 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 19 est ensuite adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 20

L'article 20 est adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 21

L'amendement n° 15 visant à remplacer l'article 21 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 21 est ensuite adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 22 à 32

Les articles 22 à 32 sont successivement adoptés par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 10

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 10 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11 tot 17

De artikelen 11 tot 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 18

Amendement nr. 13, dat ertoe strekt artikel 18 te vervangen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 18 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 19

Amendement nr. 14, dat ertoe strekt artikel 19 te vervangen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 19 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

Artikel 20 wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 21

Amendement nr. 15, dat ertoe strekt artikel 21 te vervangen, wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 21 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 22 tot 32

De artikelen 22 tot 32 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE II

Modifications de la loi du 15 mai 2007 sur l'inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police

Art. 33 et 34

Les articles 33 et 34 sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE III (NOUVEAU)

Modifications de la loi sur la fonction de police

Art. 34/1 à 34/5

Les articles 34/1 à 34/5, insérés par l'amendement n° 1, sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE IV (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, remplacé par la loi du 20 juin 2006

Art. 34/6 et 34/7

Les articles 34/6 et 34/7, insérés par l'amendement n° 2, sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

TITRE III

Dispositions transitoires et finales

Art. 35 et 36

Les articles 35 et 36 sont successivement adoptés par 8 voix contre 3 et une abstention.

Art. 37

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van de wet van 15 mei 2007 op de algemene inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten

Art. 33 en 34

De artikelen 33 en 34 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK III (NIEUW)

Wijziging van de wet op het politieambt

Art. 34/1 tot 34/5

De artikelen 34/1 tot 34/5, ingevoegd bij amendement nr. 1, worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, vervangen bij de wet van 20 juni 2006

Art. 34/6 en 34/7

De artikelen 34/6 en 34/7, ingevoegd bij amendement nr. 2, worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

TITEL III

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 35 en 36

De artikelen 35 en 36 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 37

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

L'article 37, tel qu'amendé, est adopté par 8 voix contre 3 et une abstention.

L'application de l'article 82.1 du Règlement n'a pas été demandée.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Le rapporteur,

Eric THIEBAUT

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, alinéa 4 du Règlement): non communiqué.

Het aldus geamendeerde artikel 37 wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Er werd niet om de toepassing van artikel 82.1 van het Reglement van de Kamer verzocht.

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Eric THIEBAUT

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2., vierde lid, van het Reglement van de Kamer): niet meegedeeld.