

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques en ce qui
concerne la constitution
du comité d'orientation RER**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Linda MUSIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Isabelle Emmery, auteure principale de la proposition	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3348/ (2013/2014):**

- 001: Proposition de loi de Mme Emmery et consorts.
002: Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 maart 1991 betreffende de
hervorming van sommige economische
overheidsbedrijven wat de oprichting van het
GEN-oriëntatiecomité betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Linda MUSIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Isabelle Emmery, hoofdindienster	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3348/ (2013/2014):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Emmery c.s.
002: Addendum.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sabien Battheu

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Véronique Bonni, Isabelle Emmery, Karine Lalieux, Linda Musin
CD&V	Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Alain Mathot
Gerald Kindermans, Bercy Slegers, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 27 février 2014, au cours de sa réunion du 18 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Isabelle Emmery (PS), auteure principale, renvoie à l'exposé des motifs (Doc 53 3348/1, p. 3-4), ainsi qu'au commentaire spécifique de l'article 5 (Doc 53 3348/1, p. 6-7) et insiste pour que la proposition soit adoptée rapidement, étant donné que le premier plan quinquennal doit être achevé d'ici à la fin 2014.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Steven Vandeput (N-VA) critique également ce sous-produit de la sixième réforme de l'État, qui, selon lui, ne simplifie pas les choses, ne présente aucun avantage pour le voyageur et ne permet aucunement aux autorités de réaliser des économies, étant donné qu'un organe qui existe déjà est créé pour le RER (Réseau Express Régional). Il existe déjà trois organes dont l'objectif est de rationaliser la concertation entre les Régions. Ces organes fonctionnent correctement et produisent une masse d'informations. Le Comité d'orientation n'aura qu'un rôle consultatif. Il comptera sept membres, dont un avec voix consultative, et les Régions y disposeront d'une représentation minoritaire (trois membres). La représentation des Régions sera en outre réglée par arrêté royal. En tout état de cause, la loi ne donne aucune indication à ce sujet.

Le ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, confirme que la proposition à l'examen est une concrétisation, s'agissant du RER, de l'accord institutionnel du 11 octobre 2011 pour la sixième réforme de l'État. L'accord prévoit littéralement qu'"une structure, dans laquelle les trois Régions et l'État fédéral seront représentés, sera créée au sein de la SNCB pour gérer, ensemble, l'exploitation du Réseau Express Régional (RER)". Ce qui distingue le Comité d'orientation des organes de concertation existants, c'est qu'il est intégré dans la structure de la SNCB. Le service "RER" rendra compte directement au CEO de la SNCB et participera à la gestion de l'exploitation du RER. Ce service "RER" assurera au quotidien, en collaboration avec les directions opérationnelles concernées, la mise en œuvre des décisions des organes de gestion relatives à l'exploitation du RER. Les missions de ce service sont les suivantes:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat tijdens de plenaire vergadering van 27 februari 2014 de hoogdringendheid verwierf, besproken tijdens haar vergadering van 18 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Isabelle Emmery (PS), *hoofdindienster*, verwijst naar de memorie van toelichting (Doc 53 3348/1, blz. 3-4), alsook naar het specifiek commentaar bij artikel 5 (Doc 53 3348/1, blz. 6-7) en dringt aan op een snelle goedkeuring daar het eerste vijfjarenplan tegen eind 2014 klaar moet zijn.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) hekelt ook dit bij-product van de zesde staatshervorming. Het wordt er niet eenvoudiger op, de reiziger wordt er ook niet beter van en de overheid bespaart geenszins vermits voor het GEN (Gewestelijk Expresnet) een orgaan in het leven wordt geroepen dat reeds bestaat. Er bestaan reeds drie organen om het overleg tussen de Gewesten te stroomlijnen. Deze organen werken goed en produceren een massa informatie. Het Oriëntatiecomité zal slechts raadgevend zijn, zeven leden tellen waarvan een met raadgevende stem, met een minderheidsvertegenwoordiging – drie leden – van de Gewesten. Bovendien zal de vertegenwoordiging van de Gewesten bij koninklijk besluit worden geregeld. De wet geeft hierover hoe dan ook geen uitsluitel.

De minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelings-samenwerking, belast met Grote Steden, bevestigt dat voorliggend voorstel een invulling is, voor wat het GEN betreft, van het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 betreffende de zesde staatshervorming. Het akkoord stelt letterlijk dat "binnen de NMBS (...) een structuur (zal) worden opgericht waarin de drie Gewesten en de Federale Staat zullen zijn vertegenwoordigd om samen het Gewestelijk Expres Net (GEN) uit te baten". Wat het Oriëntatiecomité onderscheidt van bestaande overlegorganen, is dat het in de structuur van de NMBS wordt ingebed. De "GEN"-dienst zal rechtstreeks aan de CEO van de NMBS rapporteren en zal deel hebben aan het beheer van de GEN-exploitatie. Deze "GEN"-dienst zal dagelijks in samenwerking met de betrokken operationele directies instaan voor de uitvoering van de beslissingen van de beheersorganen met betrekking tot de exploitatie van het GEN. De opdrachten van deze dienst zijn als volgt:

— la définition annuelle et l'adaptation de l'offre RER (comme le prévoit notamment la convention RER) pour tous les points d'arrêt et gares de la zone RER. La définition de cette offre est réalisée en tenant compte du déploiement de l'offre IC/IR dans la zone RER;

— l'information (horaires, tarification, *corporate* RER, etc.) pour les voyageurs de l'offre RER;

— l'affectation du matériel roulant pour l'offre RER;

— l'affectation des moyens liés à l'exploitation de l'offre RER (personnel, disponibilité du personnel, etc.);

— l'organisation de la concertation avec les sociétés régionales de transport.

Le projet d'arrêté royal en ce qui concerne la représentation des Régions a été approuvé le 28 février 2014 par le Conseil des ministres et envoyé pour avis au Conseil d'État. Par leur présence dans le conseil d'administration de la SNCB et dans le comité d'orientation "RER", les Régions seront donc, conformément à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011, associées à la définition de la stratégie RER qui sera mise en oeuvre par le service "RER".

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre une.

Les articles 2 à 9 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés, sans modification, par 9 voix contre 2.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, sans modification, par 9 voix contre 2.

La rapporteuse,

Linda MUSIN

La présidente,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Mesures d'exécution:

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiquées.

— de la définition annuelle et de l'adaptation de l'offre GEN-aanbod (zoals voorzien onder meer door de GEN-overeenkomst) voor alle haltes en stations van de GEN-zone. De definitie van dit aanbod komt tot stand door rekening te houden met de ontplooiing van het IC/IR-aanbod in de GEN-zone;

— de informatie (dienstregeling, tarifiering, *corporate* GEN, enz.) voor de reizigers van het GEN-aanbod;

— de toewijzing van het rollend materieel voor het GEN-aanbod;

— de toewijzing van de middelen verbonden aan de exploitatie van het GEN-aanbod (personeel, beschikbaarheid van het personeel, enz.);

— de organisatie van het overleg met de gewestelijke vervoersmaatschappijen.

Het ontwerp van koninklijk besluit inzake de vertegenwoordiging van de Gewesten werd op 28 februari 2014 door de Ministerraad goedgekeurd en werd voor advies verzonden naar de Raad van State. Door hun aanwezigheid in de raad van bestuur van de NMBS en in het GEN-oriëntatiecomité zullen de Gewesten, in navolging van het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011, verbonden zijn aan de oppuntstelling van de GEN-strategie zoals uitgevoerd door de "GEN"-dienst.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 1 stemmen.

Artikelen 2 tot 9 worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het gehele wetsvoorstel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

Linda MUSIN

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Uitvoeringsmaatregelen:

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.