

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux droits d'information et d'expertise
des délégués du personnel au sein des conseils
d'entreprise**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et
M. Stefaan Vercamer)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het informatie- en expertiserecht
voor personeelsafgevaardigden in
ondernemingsraden**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri en
de heer Stefaan Vercamer)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS;

A. considérant qu'il s'est avéré clairement, dans plusieurs cas récents, que la réglementation légale relative à l'information des travailleurs sur la situation socioéconomique de leur entreprise est insuffisante pour les informer à temps et correctement des risques d'une fermeture éventuelle de l'entreprise;

B. considérant que l'information des membres du conseil d'entreprise et du comité a essentiellement lieu chaque année, après la clôture de l'exercice comptable, sur la base des comptes annuels et des bilans, à un rythme lent et *a posteriori*, que l'information trimestrielle est généralement peu approfondie et que son examen se déroule en l'absence du réviseur;

C. considérant que la mise à jour annuelle des informations de base initiales en matière socioéconomique, qui a lieu après le renouvellement des mandats, est souvent insuffisante;

D. considérant que les informations occasionnelles sur les grandes modifications structurelles, réorganisations ou réorientations de la politique de l'entreprise ne sont communiquées, en pratique, qu'après que le management a pris la décision importante de procéder à ces restructurations ou réorientations;

E. considérant que les comptes annuels nationaux d'une entreprise multinationale en disent peu sur la véritable situation socioéconomique et financière de la filiale belge;

F. considérant que, pour réaliser un diagnostic socio-économique correct d'une entreprise et pour évaluer les handicaps concurrentiels, il faut davantage que des données comptables. Les données relatives à la productivité du travail, aux coûts salariaux, aux frais d'énergie, à l'utilisation des capacités, à la part de marché et aux flux de caisse mutuels au sein d'un groupe sont en effet aussi importantes;

G. considérant que pour établir un diagnostic correct des perspectives d'avenir d'une entreprise, il est nécessaire de pouvoir disposer de données internes à l'entreprise, de projections sur l'avenir des comptes de résultats, de plans de financement pour les années à venir et du plan financier pour l'année à venir;

H. considérant que l'article 16 de la loi de 1948 portant organisation de l'économie règle le principe d'un droit d'expertise en faveur des travailleurs dont le coût tombe à la charge de l'entreprise, mais que les mesures d'exécution n'ont jamais été prises;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS;

A. overwegende dat in een aantal recente gevallen manifest is gebleken dat de wettelijke informatieregeling van werknemers over de sociaal-economische situatie van hun onderneming onvoldoende is om hen tijdig en correct te informeren over de risico's op een mogelijke bedrijfssluiting;

B. overwegende dat de informatie van ondernemings-raadsleden en comitéleden hoofdzakelijk verloopt op basis van jaarrekeningen en balansen in een jaarlijks ritme, na afsluiting van het boekjaar, op een trage en *a posteriori* basis, de trimestriële informatie doorgaans weinig grondig is, en de bespreking ervan verloopt zonder de revisor;

C. overwegende dat de jaarlijkse bijwerking van de initiële sociaal-economische basisinformatie na de vernieuwing van de mandaten vaak gebrekkig is;

D. overwegende dat de occasionele informatie over belangrijke structuurwijzigingen, reorganisaties of heroriëntaties van het ondernemingsbeleid er in de praktijk pas komt na de ingrijpende managementbeslissing over herstructureren of heroriëntaties;

E. overwegende dat nationale jaarrekeningen in een multinationale onderneming weinig zeggen over de reële sociaal-economische en financiële situatie van het Belgisch filiaal;

F. overwegende dat voor het correct inschatten van de sociaal-economische diagnose van een onderneming en het inschatten van concurrentiehandicaps er meer nodig is dan boekhoudkundige gegevens. Gegevens over arbeidsproductiviteit, loonkosten, energiekosten, capaciteitsbenutting, marktaandeel en onderlinge kasstromen binnen een groep zijn ook belangrijk;

G. overwegende dat om een goede en correcte diagnose te maken van de toekomstperspectieven van een onderneming het nodig is te kunnen beschikken over bedrijfsinterne gegevens, toekomstprojecties van resultatenrekeningen, financieringsplannen voor de volgende jaren en het financieel plan voor het komend jaar;

H. overwegende dat in artikel 16 van de wet van 1948 over de organisatie van het bedrijfsleven het principe werd geregeld van een expertiserecht voor de werknemers met de kosten ten laste van de onderneming, maar dat de uitvoeringsmaatregelen steeds uitbleven;

I. considérant que l'actuel droit d'expertise, fixé à l'article 34 de l'arrêté royal de 1973, permet aux travailleurs de désigner leur propre expert syndical non rémunéré pour participer aux discussions sur les informations économiques et financières, mais que la marge de manœuvre de ce dernier est limitée du fait qu'il n'a accès qu'aux comptes annuels présentés des années écoulées et pas aux informations stratégiques pertinentes;

J. considérant que les réviseurs d'entreprises peuvent uniquement se prononcer sur la correction et l'exhaustivité des informations présentées par rapport aux exigences réglementaires mais qu'ils ne peuvent se prononcer sur la gestion, l'opportunité de certaines décisions, la politique à venir, d'autres aspects (par exemple, une comparaison des coûts avec d'autres filiales d'un groupe, les handicaps, les avantages, les investissements, les plans d'investissement, la recherche et le développement, la politique d'innovation), les alternatives en matière de politique à suivre;

K. considérant que les réviseurs d'entreprises ne peuvent ajouter aucune information à celles présentées par l'employeur;

L. considérant que le rôle des réviseurs d'entreprises se limite strictement à une déclaration concernant l'authenticité des comptes annuels et à l'attestation du caractère fidèle et complet de cette information et que ces réviseurs ne se prononcent que de manière vague et limitée en ce qui concerne les risques et les incertitudes au sein de l'entreprise;

M. considérant que les droits à l'information et la consultation préalable de représentants des travailleurs, prévus dans la loi relative à la continuité des entreprises ou en cas de fermeture de l'entreprise et de licenciements collectifs, concernent des informations *a posteriori*, fournies après la décision du management et que souvent, ceux-ci ne sont en outre pas respectés;

N. considérant qu'il est souhaitable de fournir, au bon moment, aux représentants des travailleurs, des informations anticipatives sur les forces et les faiblesses de leur entreprise afin qu'une bonne gestion de celle-ci et une politique anticipative assortie d'informations et de consultations débouchent sur une amélioration des performances des entreprises et à une concertation sociale constructive;

O. considérant que l'article 16 de la loi de 1948 portant organisation de l'économie prévoit que le Roi détermine les conditions dans lesquelles les membres des conseils d'entreprises peuvent requérir l'assistance

I. overwegende dat het huidige deskundigenrecht, bepaald in artikel 34 van het koninklijk besluit van 1973, de mogelijkheid biedt aan werknemers om een eigen onbezoldigd vakbondsexpert in te schakelen bij de besprekingen van de economische en financiële informatie, maar dat deze beperkte mogelijkheden heeft omdat hij enkel toegang krijgt tot de voorgelegde jaarrekeningen over het verleden en niet tot strategische pertinente informatie;

J. overwegende dat bedrijfsrevisoren zich enkel kunnen uitspreken over de correctheid en de volledigheid van de voorgelegde informatie in vergelijking met de wettelijke vereisten maar dat zij geen uitspraak of beoordeling mogen maken over het beheer, over de opportuniteit van bepaalde beslissingen, over het toekomstig beleid, over andere aspecten (bijvoorbeeld een kostenvergelijking met andere filialen van een groep, handicaps, pluspunten, evenmin over investeringen, investeringsplannen, onderzoek en ontwikkeling, innovatiebeleid, ...), over beleidsalternatieven;

K. overwegende dat bedrijfsrevisoren geen informatie mogen toevoegen aan deze voorgelegd door de werkgever;

L. overwegende dat de rol van bedrijfsrevisoren strikt beperkt is tot een verklaring over de waarachtigheid van de jaarrekeningen en het attesteren van de getrouwheid en volledigheid van deze informatie en dat zij zich slechts vaag en beperkt uitspreken over de risico's en onzekerheden in de onderneming;

M. overwegende dat de informatierechten en de voorafgaande consultatie van werknemersvertegenwoordigers bepaald in de wet continuïteit van ondernemingen of bij bedrijfssluiting en collectieve ontslagen *a posteriori* informatie is die komt na de managementsbeslissing en dat deze bovendien vaak niet wordt nageleefd;

N. overwegende dat het wenselijk is om de werknemersvertegenwoordigers op het juiste tijdstip te voorzien van anticiperende informatie over de sterktes en de zwaktes van hun onderneming zodat een goed beheer hiervan en een anticiperend beleid met informatie en consultatie zou leiden tot meer performante ondernemingen en constructief sociaal overleg;

O. overwegende dat artikel 16 van de wet van 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven bepaalt dat de Koning de voorwaarden vastlegt wanneer de leden van de ondernemingsraden de aanwezigheid van

d'experts, ainsi que le tarif de leurs émoluments, qui sont à charge de l'employeur;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de permettre aux représentants des travailleurs, lors de la discussion des informations annuelles ou de la discussion d'informations occasionnelles, d'adresser une demande motivée à leur employeur afin de pouvoir recourir aux services d'un expert en vue d'obtenir un avis;

2. de prévoir que cette demande doit indiquer les aspects précis de la politique de l'entreprise sur lesquels un complément d'informations comparatives est attendu pour mieux apprécier les perspectives d'avenir de l'entreprise, la compétitivité, la force et la faiblesse de l'implantation nationale au sein du groupe et par rapport à ses proches concurrents, les flux de trésorerie entre les différentes unités d'un groupe, la structure des coûts, en ce compris le savoir-faire du personnel, l'examen d'éventuelles propositions de restructuration, fusion, reprise, scission ou d'une stratégie de marché anticipative;

3. de prévoir que l'employeur dispose de la possibilité, dans un délai de deux mois, sur la base des rapports d'expertise qu'il a déjà reçus, de faire rapport aux représentants des travailleurs, avec les experts désignés par ses soins, sur les questions posées par les travailleurs, dans le respect des règles de confidentialité prévues par la législation;

4. de prévoir qu'après avoir pris connaissance de ce rapport, les travailleurs peuvent vérifier si une réponse satisfaisante a été apportée à leurs questions initiales;

5. de prévoir que lorsqu'ils estiment que les informations fournies par les employeurs ne répondent pas de manière satisfaisante aux questions formulées dans la demande motivée, les travailleurs peuvent, à l'unanimité de leurs représentants, demander à l'employeur qu'il désigne un expert externe pour examiner ces questions;

6. de prévoir que l'employeur peut introduire auprès du fonctionnaire compétent un recours contre une demande déraisonnable ou insuffisamment motivée, conformément à la procédure prévue par l'article 28 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 portant réglementation des informations économiques et financières à fournir aux conseils d'entreprises;

7. de prévoir que, conformément à cette procédure, le fonctionnaire accueille ou rejette le recours;

deskundigen mogen vorderen, evenals de schaal van hun vergoedingen die ten laste zijn van de werkgever;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. werknemersafgevaardigden de mogelijkheid te bieden om bij de bespreking van de jaarlijkse informatie of bij de bespreking van occasionele informatie een gemotiveerd verzoek te kunnen richten aan de werkgever om beroep te mogen doen op een deskundige voor een expertenadvies;

2. waarbij dit verzoek moet aangeven over welke nader te bepalen aspecten van het ondernemingsbeleid meer vergelijkende informatie wordt verwacht om een beter inzicht te krijgen in de toekomstverwachtingen van de onderneming, de concurrentiekracht, de sterkte en de zwakte van de nationale vestiging binnen de groep en in vergelijking met nabije concurrenten, de kasstromen tussen de verschillende eenheden van een groep, de kostenstructuur met inbegrip van de knowhow van het personeel, het onderzoek van eventuele voorstellen tot herstructurering, fusie, overname, afsplitsingen of van een anticipatieve marktstrategie;

3. waarbij de werkgever beschikt over de mogelijkheid om binnen een termijn van twee maanden, op basis van reeds door hem ingewonnen expertise, bij de werknemersafgevaardigden te rapporteren, met door hem aangewezen deskundigen, over de vragen gesteld door de werknemers, met inachtneming van de in de wetgeving bepaalde vertrouwelijkheidsregels;

4. waarbij de werknemers na kennisname van deze rapportering kunnen vaststellen of er op hun initiële vragen afdoende werd geantwoord;

5. waarbij de werknemers, indien naar hun oordeel de informatie van de werkgevers onvoldoende beantwoordt aan de vragen in het gemotiveerd verzoek, bij unanimité van de werknemersvertegenwoordigers, aan de werkgever kunnen vragen dat hij een externe deskundige aanstelt om deze vragen te onderzoeken;

6. waarbij de werkgever beroep kan aantekenen bij de bevoegde ambtenaar tegen een onredelijk of onbehoorlijk gemotiveerd verzoek overeenkomstig de procedure bepaald in artikel 28 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 houdende reglementering van de economische en financiële inlichtingen te verstrekken aan de ondernemingsraden;

7. waarbij de ambtenaar overeenkomstig deze procedure het beroep inwilligt of verwerpt;

8. de prévoir que si des suites positives sont réservées à la demande des travailleurs, un expert indépendant est désigné sur proposition des travailleurs, et de prévoir le cas échéant la possibilité d'introduire la procédure de contestation prévue par l'article 34 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 portant réglementation des informations économiques et financières à fournir aux conseils d'entreprises;

9. de prévoir que l'employeur met à la disposition de l'expert les informations nécessaires à l'exécution de sa mission;

10. de prévoir que l'expert est rémunéré par l'employeur pour la réalisation de ses missions et que cette rémunération s'inspire des règles de rémunération des réviseurs;

11. de prévoir que le président du tribunal du travail, saisi par requête, peut statuer sur les contestations relatives à l'accès aux informations et sur les conflits éventuels portant sur la rémunération;

12. de prévoir que les rapports sont soumis aux règles de confidentialité prévues par les articles 27 et 28 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 portant réglementation des informations économiques et financières à fournir aux conseils d'entreprises;

13. de prévoir que l'expert établit un rapport qui répond aux questions posées par les représentants des travailleurs et qui formule éventuellement des propositions;

14. de prévoir que ce rapport est transmis aux représentants des travailleurs au sein de l'organe de concertation, ainsi qu'à la direction et aux membres des organes d'administration de l'entreprise ou de l'institution.

24 janvier 2014

8. waarbij bij positief gevolg aan het verzoek van de werknemers, op voorstel van de werknemers, een onafhankelijke deskundige wordt aangesteld, desgevallend met mogelijkheid tot de bezwaarprocedure bepaald in artikel 34 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 houdende reglementering van de economische en financiële inlichtingen te verstrekken aan de ondernemingsraden;

9. waarbij de deskundige voor de uitvoering van zijn opdracht van de werkgever de nodige informatie ter beschikking krijgt voor het uitvoeren van zijn opdracht;

10. waarbij de deskundige wordt bezoldigd door de werkgever voor het voltooien van zijn opdrachten waarbij de vergoedingsregels van de revisoren richtinggevend zijn;

11. waarbij de voorzitter van de arbeidsrechtbank, aangezocht bij verzoekschrift, zich kan uitspreken over betwistingen over de toegang tot de informatie en eventuele conflicten over de bezoldiging;

12. waarbij de rapportering valt onder de regels van vertrouwelijkheid bepaald in de artikelen 27 en 28 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 houdende reglementering van de economische en financiële inlichtingen te verstrekken aan de ondernemingsraden;

13. waarbij de deskundige een rapport opstelt dat een antwoord biedt op de gestelde vragen van de werknemersvertegenwoordiging en desgevallend voorstellen uitwerkt;

14. waarbij dit verslag wordt overgemaakt aan de werknemersvertegenwoordiging in het overlegorgaan, evenals aan de leiding van de onderneming en de leden van de bestuursorganen van de onderneming of instelling.

24 januari 2014

Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)