

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à étendre à l'ensemble du plan fédéral
de sécurité d'approvisionnement électrique
l'obligation d'élaborer un plan
d'accompagnement social telle que prévue
dans la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie
progressive de l'énergie nucléaire à des fins
de production industrielle d'électricité**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de verplichting een sociaal
begeleidingsplan als bedoeld in de
wet van 31 januari 2003 houdende de
geleidelijke uitstap uit kernenergie voor
industriële elektriciteitsproductie uit te
breiden tot het hele federaal plan inzake
elektriciteitsbevoorradingszekerheid**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 5 juillet dernier, le gouvernement fédéral donnait son accord définitif à la mise en place d'un plan visant à assurer la sécurité d'approvisionnement électrique de notre pays.

Désormais, notre pays dispose d'une véritable stratégie énergétique visant à assurer à court, moyen et long termes:

a) la sécurité d'approvisionnement énergétique de notre pays;

b) une énergie plus diversifiée, avec une priorité pour l'énergie renouvelable;

c) une énergie au coût maîtrisé pour l'ensemble des consommateurs (entreprises, PME et ménages) à court, moyen et long termes basée sur une grande diversité d'actions.

À titre non exhaustif, les principales mesures du plan de sécurité d'approvisionnement électrique sont les suivantes:

a) le maintien des centrales au gaz existantes avec une amélioration de leur rentabilité et la création d'une réserve stratégique;

b) le développement de la gestion de la demande, qui pourra également participer à cette réserve stratégique;

c) la poursuite du développement des interconnexions avec les pays voisins avec des objectifs précis assignés à Elia;

d) la prolongation de Tihange 1 pour assurer la transition et réduire le coût pour les consommateurs;

e) le lancement d'un appel d'offres pour 800 MW de nouvelles centrales au gaz qui serviront à garantir la sécurité d'approvisionnement tout en augmentant la concurrence sur notre marché.

Pour la première fois, notre pays va donc se doter d'une vision globale et proactive qui permettra, sans nul doute, de relever le défi de la transition et de l'avenir énergétique.

Bien évidemment, le travail n'en est qu'à ses débuts et la mise sur pied de ce "plan énergie" devra se faire

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 5 juli 2013 hechtte de federale regering definitief haar goedkeuring aan een plan om de elektriciteitsbevoorrading van ons land te garanderen.

Voortaan beschikt België over een heuse energiestrategie die op de korte, middellange en lange termijn moet zorgen voor:

a) de energiebevoorradingszekerheid van ons land;

b) een meer gediversifieerd energieaanbod, waarbij hernieuwbare energie de voorrang krijgt;

c) energie met kostenbewaking voor alle consumenten (ondernemingen, kmo's en gezinnen) op de korte, middellange en lange termijn, gebaseerd op een grote diversiteit aan acties.

Onder de voornaamste maatregelen van het plan inzake elektriciteitsbevoorradingszekerheid kunnen, niet limitatief, worden genoemd:

a) het behoud van de bestaande gascentrales, gekoppeld aan een verbetering van hun rendement en het aanleggen van een strategische reserve;

b) de ontwikkeling van de vraagbeheersing, wat eveneens zal kunnen bijdragen tot die strategische reserve;

c) de voortgezette ontwikkeling van de interconnectiviteit met de buurlanden volgens nauwkeurige, aan Elia toegewezen streefdoelen;

d) de levensduurverlenging van Tihange 1 om de transitie te verzekeren en de kosten voor de consumenten te drukken;

e) de bekendmaking van een aanbesteding voor 800 MW aan nieuwe gascentrales die voor een gegarandeerde bevoorradingszekerheid en tegelijk voor grotere concurrentie op de binnenlandse markt moeten zorgen.

Voor de eerste keer ontwikkelt ons land dus een proactieve totaalvisie aan de hand waarvan de transitie en de energietoekomst ongetwijfeld in goede banen zullen kunnen worden geleid.

Het spreekt voor zich dat daarmee nog maar de eerste stappen zijn gezet en dat een dergelijk "energieplan"

de manière progressive... et dans le respect des règles fixées dans l'accord du gouvernement (transparence; respect des règles de la concurrence; dialogue avec les Régions et les différents acteurs du secteur; etc.).

Cependant, parallèlement au travail du gouvernement et aux premières mesures prises par le secrétaire d'État à l'Énergie, une réelle inquiétude s'est développée auprès de l'ensemble des travailleurs du secteur de l'énergie. Car dans l'attente de nouveaux sites de production tels que prévus dans le plan du secrétaire d'État, l'avenir de certains sites de production existants continue de poser question. Ainsi Elia, le gestionnaire du réseau électrique belge à haute tension, s'est dit inquiet à la suite de l'annonce de la fermeture de plusieurs centrales au gaz dans notre pays¹. Et cette inquiétude est bien évidemment partagée par les nombreux travailleurs concernés, parmi lesquels:

- les travailleurs de la société Electrawinds, spécialisée dans la production d'énergie verte (éolien, biomasse) qui, suite à de grandes difficultés financières, a entamé une procédure de réorganisation judiciaire. À Mouscron (18 MW), la production est à l'arrêt depuis déjà quelque temps. Neuf personnes ont reçu et présentent leur préavis. La quinzaine de travailleurs actifs sur les sites de production d'Ostende demeurent dans l'expectative;

- les travailleurs d'Eon Vilvorde à qui l'on a annoncé un préavis imminent et une perte de 38 emplois confirmée en novembre (avec une négociation en cours pour un plan social et de reclassement);

- les travailleurs d'EDF Luminus Seraing sous le coup d'un plan de restructuration;

- les travailleurs de Ringvaart (400MW), qui sont dans l'expectative suite à la multiplication des incidents techniques et dont l'outil est menacé;

- les travailleurs de Gazprom;

- les travailleurs de Saint-Ghislain.

L'inquiétude des travailleurs face à un plan ambitieux en matière d'énergie n'est pas chose nouvelle. En 2002, lors des débats parlementaires concernant le projet de loi sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, l'impact des décisions prises pour les travailleurs du secteur

¹ http://www.lecho.be/actualite/entreprises_energie/La_Belgique_risque_le_black_out.9434586-3020.art?ckc=1.

geleidelijk aan concreet vorm zal moeten krijgen... met inachtneming van de in het federaal regeerakkoord vastgelegde regels (transparantie, inachtneming van de mededingingsregels, dialoog met de gewesten en de diverse sectoractoren enz.)

Simultaan met het regeringswerk en naarmate de eerste door de staatssecretaris voor Energie genomen maatregelen bekend raakten, is echter bij alle werknemers in de energiesector regelrechte ongerustheid ontstaan. In afwachting van de ontwikkeling van nieuwe productiesites zoals aangekondigd in het plan van de staatssecretaris, blijft de toekomst van bepaalde bestaande productiesites immers in het ongewisse. Zo heeft Elia, de beheerder van het Belgische hoogspanningsnet, zijn bezorgdheid geuit na de aangekondigde sluiting van verscheidene gascentrales in ons land¹. En die bezorgdheid leeft onmiskenbaar onder de talrijke betrokken werknemers, van wie:

- de werknemers van Electrawinds, de in de productie van groene energie (windenergie, biomassa) gespecialiseerde onderneming, die ten gevolge van grote financiële moeilijkheden een procedure van gerechtelijke reorganisatie heeft opgestart. In Moeskroen (18 MW) ligt de productie al geruime tijd stil. Negen werknemers hebben hun ontslagaanzegging gekregen en doen die termijn momenteel uit. Het vijftiental werknemers van de productiesite Oostende wacht af;

- de werknemers van Eon Vilvoorde, die men een nakende ontslagaanzegging en het verlies van 38 banen had aangekondigd, wat in november bewaarheid is geworden (waarbij onderhandelingen lopen over een sociaal plan en over herinschakeling op de arbeidsmarkt);

- de werknemers van EDF Luminus Seraing, die met een herstructureringsplan worden geconfronteerd;

- de werknemers van Ringvaart-Gent (400MW), die met een bang hart de toekomst tegemoet zien na een resem technische incidenten en van wie de werkplek bedreigd is;

- de werknemers van Gazprom;

- de werknemers van Saint-Ghislain.

Dat de werknemers zich ongerust maken telkens wanneer een ambitieus plan op het vlak van energie wordt ontvouwd, is niet nieuw. In 2002, naar aanleiding van de parlementaire bespreking van het wetsontwerp houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, was de weerslag van

¹ http://www.lecho.be/actualite/entreprises_energie/La_Belgique_risque_le_black_out.9434586-3020.art?ckc=1.

concerné avait déjà été soulevé². Alors que le projet de loi initial ne prévoyait rien à cet égard, le Parlement jugea toutefois nécessaire de prévoir un plan d'accompagnement social aux fermetures — programmées — des centrales nucléaires, lequel a donc fait l'objet d'un amendement adopté à l'unanimité³.

La loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité contient donc, en son article 10, l'obligation d'élaborer un plan d'accompagnement social "pour les travailleurs concernés, en concertation avec les partenaires sociaux" en cas de fermeture d'une centrale nucléaire.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il est nécessaire d'étendre cette obligation d'établir un plan social à l'ensemble du plan fédéral de sécurité d'approvisionnement. Il apparaissait nécessaire en 2002 d'anticiper les effets sociaux des licenciements dans le secteur de la production industrielle d'électricité et de permettre aux travailleurs concernés une reconversion à des sources d'énergie alternatives. En 2013, il paraît toujours nécessaire, selon nous, d'apporter pareille réponse.

Car si la transition énergétique et l'importance grandissante de l'énergie renouvelable s'avèrent prometteuses tant en ce qui concerne la formation que la création d'emplois, on ne peut faire l'impasse sur la question de l'emploi et de la formation des travailleurs actifs aujourd'hui dans la filière énergétique.

Karine LALIEUX (PS)
Isabelle EMMERY (PS)
Mohammed JABOUR (PS)
Linda MUSIN (PS)

de les décisions op de werknemers van de betrokken sector al onder de aandacht gebracht². Hoewel het oorspronkelijke wetsontwerp daarover niets bepaalde, oordeelde het parlement het niettemin onontbeerlijk te voorzien in een sociaal begeleidingsplan voor de — geprogrammeerde — sluitingen van de kerncentrales. Daartoe werd een amendement ingediend dat eenparig werd aangenomen³.

De wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie bevat in artikel 10 bijgevolg de verplichting dat "(...) in overleg met de sociale partners een sociaal begeleidingsplan voor de betrokken werknemers moet opgesteld worden" wanneer tot de sluiting van een kerncentrale wordt overgegaan.

De indieners van dit voorstel van resolutie achten het noodzakelijk die verplichting (namelijk een sociaal begeleidingsplan opstellen) uit te breiden tot het hele federale plan inzake bevoorradingszekerheid. Al in 2002 bleek het noodzakelijk te anticiperen op de sociale gevolgen van de afdankingen in de sector van de industriële elektriciteitsproductie en de betrokken werknemers de gelegenheid te geven om te schakelen naar de sector van de alternatieve energiebronnen. In 2013 lijkt een dergelijke uitbreiding de indieners nog altijd even noodzakelijk.

De energietransitie en het toenemende belang van hernieuwbare energie mogen zowel qua opleiding als qua banenschepping dan al beloftevol ogen, toch moet de aandacht blijven gaan naar de werkgelegenheid en de opleiding van de mensen die vandaag in de energiesector werkzaam zijn.

² <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/50/1910/50K1910005.pdf>.

³ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/50/1910/50K1910003.pdf>.
Voir l'amendement n° 12 de Mme De Meyer et consorts.

² <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/50/1910/50K1910005.pdf>.

³ <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/50/1910/50K1910003.pdf>.
Zie amendement nr. 12 van mevrouw De Meyer c.s.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la nécessité de doter notre pays d'une véritable vision en matière d'énergie à court, moyen et long termes;

B. considérant l'accord du gouvernement;

C. considérant le plan fédéral de sécurité d'approvisionnement électrique tel qu'adopté par le gouvernement;

D. considérant la complexité des questions énergétiques, le rôle accru des Régions et le temps nécessaire à la mise en place progressive de ce plan;

E. considérant tout particulièrement le temps nécessaire à la concrétisation du plan d'équipement en nouvelles capacités de production d'énergies diversifiées;

F. considérant les sites de production existants;

G. considérant les menaces pesant actuellement sur certains sites de production existants;

H. considérant les fermetures déjà actées de certains sites;

I. considérant l'engagement du gouvernement à œuvrer en toute transparence et en parfaite concertation avec les différents acteurs du secteur énergétique;

J. considérant que les travailleurs du secteur semblent insuffisamment informés de différentes mesures envisagées ou déjà actées dans le cadre du plan;

K. considérant l'article 10 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, libellé comme suit:

"Lorsqu'il est procédé à la fermeture d'une centrale nucléaire, un plan d'accompagnement social doit être élaboré pour les travailleurs concernés, en concertation avec les partenaires sociaux";

L. considérant la nécessité d'anticiper les effets sociaux du plan fédéral de sécurité d'approvisionnement électrique;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de noodzaak dat ons land een fundamentele energievisie op de korte, middellange en lange termijn ontwikkelt;

B. gelet op het regeerakkoord;

C. gelet op het door de regering goedgekeurde federaal plan inzake elektriciteitsbevoorradingszekerheid;

D. gelet op de complexiteit van het energievraagstuk, op de toenemende rol van de gewesten en op de tijd die nodig is voor de geleidelijke implementering van voormeld plan;

E. in het bijzonder gelet op de tijd die nodig is voor de concrete uitwerking van het uitrustingsplan betreffende nieuwe capaciteiten voor de productie van gediversifieerde energievormen;

F. gelet op de bestaande productiesites;

G. gelet op de onzekere toekomst van bepaalde bestaande productiesites;

H. gelet op de sluitingen van bepaalde sites waartoe nu al is overgegaan;

I. gelet op het feit dat de regering zich ertoe heeft verbonden te werk te gaan in alle transparantie en volkomen in overleg met de verschillende actoren van de energiesector;

J. overwegende dat de werknemers van de sector onvoldoende op de hoogte blijken van de diverse, in het raam van het plan overwogen of al genomen maatregelen;

K. gelet op artikel 10 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, dat het volgende bepaalt:

"Wanneer er tot sluiting van een nucleaire centrale overgegaan wordt, moet er in overleg met de sociale partners een sociaal begeleidingsplan voor de betrokken werknemers opgesteld worden.";

L. gelet op de noodzaak te anticiperen op de sociale gevolgen van het federaal plan inzake elektriciteitsbevoorradingszekerheid;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'élaborer, au sein du plan fédéral de sécurité d'approvisionnement électrique — à l'instar de l'article 10 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité — un volet social qui devra prendre davantage en considération les conditions et les conséquences sociales des décisions (actuelles et futures) prises dans le cadre de ce plan;

2. d'établir, en collaboration avec la CREG, une base de données objective en matière de:

- a) création de nouveaux emplois;
- b) besoins de formations et de reconversion;

3. mettre sur pied, en collaboration avec les régions, une cellule "sociale" liée à la formation, la reconversion et l'accompagnement des travailleurs du secteur de l'énergie impactés par les décisions prises dans le cadre du plan fédéral.

18 décembre 2013

Karine LALIEUX (PS)
Isabelle EMMERY (PS)
Mohammed JABOUR (PS)
Linda MUSIN (PS)

VERZOEKT DE REGERING:

1. in het federaal plan inzake elektriciteitsbevoorradingszekerheid — in navolging van het bepaalde in artikel 10 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie — een sociaal onderdeel op te nemen dat meer rekening zal moeten houden met de sociale voorwaarden en gevolgen van de in het raam van dat plan genomen (huidige en toekomstige) beslissingen;

2. in samenwerking met de CREG, een objectief gegevensbestand aan te leggen over:

- a) het scheppen van nieuwe banen;
- b) de behoeften op het vlak van opleiding en omschakeling;

3. in samenwerking met de gewesten een "sociale" cel op te zetten die zich buigt over de opleiding, de omschakeling en de begeleiding van de werknemers uit de energiesector die getroffen worden door de in het raam van het federaal plan genomen beslissingen.

18 december 2013