

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 novembre 2013
concernant les dotations et les indemnités
octroyées à des membres de la Famille royale
ainsi que la transparence du financement de
la monarchie, en ce qui concerne
les incompatibilités applicables aux
bénéficiaires de dotations**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 27 november
2013 met betrekking tot de dotaties en de
vergoedingen die worden toegekend aan
leden van de Koninklijke Familie alsook de
transparantie van de financiering van de
monarchie wat de onverenigbaarheden van
de dotatiegerechtigden betreft**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le bénéfice d'une dotation n'est pas compatible avec le bénéfice d'un autre revenu imposable provenant d'une activité professionnelle pour les membres de la Famille royale.

En revanche, l'exercice d'activités commerciales sans rétribution est permis.

Les auteurs proposent de subordonner cette possibilité à l'autorisation du premier ministre. Le premier ministre fait part de cette autorisation à la Chambre des représentants.

SAMENVATTING

Momenteel is voor de leden van de koninklijke familie het ontvangen van een dotatie niet verenigbaar met het ontvangen van een ander belastbaar inkomen uit een beroepswerkzaamheid.

Het onbezoldigd verrichten van handelsactiviteiten is wél mogelijk.

De indieners stellen voor om deze mogelijkheid afhankelijk te stellen van de toestemming van de eerste minister. De eerste minister deelt deze toestemming mede aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 6 de la loi du 27 novembre 2013 concernant les dotations et les indemnités octroyées à des membres de la Famille royale ainsi que la transparence du financement de la monarchie dispose que le bénéfice d'une dotation n'est pas compatible avec le bénéfice d'un autre revenu imposable provenant d'une "activité professionnelle".

Il s'agit d'un pas dans la bonne direction. Il n'empêche que cette disposition est bien trop étroite et, surtout, beaucoup trop vague. Qu'entend-on, en effet, par "activité professionnelle"? Cette notion peut être interprétée de manière très restrictive. Cette disposition par trop vague ouvre la porte aux abus.

Selon cette réglementation, le bénéficiaire d'une dotation peut constituer une société et être administrateur non rémunéré. Ainsi, le bénéficiaire d'une dotation peut même développer des activités commerciales. Il lui suffit de laisser les fonds dans la société et d'agir en qualité d'administrateur non rémunéré. Le bénéficiaire d'une dotation peut, par exemple, également organiser toutes sortes d'activités, sous la forme d'une ASBL.

Les règles qui s'appliquent aux magistrats sont beaucoup plus strictes (art. 292 et suivants du Code judiciaire). Ainsi, l'article 299 dudit Code dispose: "Les membres des cours, tribunaux, parquets et greffes ne peuvent, soit personnellement, soit par personne interposée, exercer aucune espèce de commerce, être agent d'affaires, ni participer à la direction, à l'administration ou à la surveillance de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux." La présente proposition de loi tend à appliquer ces règles *mutatis mutandis* aux bénéficiaires de dotations.

Nous connaissons du reste l'ingéniosité dont fait preuve la famille royale pour se soustraire à ses obligations sous le couvert d'ASBL et de fondations. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi vise à prévoir que cela n'est possible que moyennant l'autorisation expresse et préalable du premier ministre. En effet, en vertu de l'article 88 de la Constitution, ce dernier est, tout comme les autres ministres, responsable pour le Roi. L'article 101 de la Constitution prévoit par ailleurs que les ministres sont responsables devant

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 6 van de wet van 27 november 2013 met betrekking tot de dotaties en de vergoedingen die worden toegekend aan leden van de Koninklijke Familie alsook de transparantie van de financiering van de monarchie, stelt dat het ontvangen van een dotatie niet verenigbaar is met een ander belastbaar inkomen uit een "beroepswerkzaamheid".

Dit was een stap in de goede richting. Alleen is deze bepaling veel te eng en vooral veel te vaag. Wat is immers een "beroepswerkzaamheid"? Men kan dit begrip immers zeer beperkend interpreteren. Deze al te vage bepaling laat misbruiken toe.

In deze regeling kan een dotatiegerechtigde een vennootschap oprichten en onbezoldigd bestuurder zijn. Op deze wijze kan de dotatiegerechtigde zelfs handelsactiviteiten ontwikkelen. Het volstaat de gelden in de vennootschap te laten en zelf op te treden als onbezoldigd bestuurder. De dotatiegerechtigde kan bijvoorbeeld ook allerlei activiteiten opzetten onder de vorm van een vzw.

De regels die gelden voor magistraten zijn veel strenger (art. 292 e.v. Gerechtelijk Wetboek). Zo bepaalt artikel 299 Gerechtelijk Wetboek: "De leden van de hoven, rechtbanken, parketten en griffies mogen niet, hetzij persoonlijk, hetzij door een tussenpersoon, enige handel drijven, als zaakwaarnemer optreden of deelnemen aan de leiding of het beheer van of aan het toezicht op handelsvennootschappen of nijverheids- of handelsinrichtingen". Dit voorstel strekt ertoe om deze regels *mutatis mutandis* toe te passen op de dotatiegerechtigden.

We weten bovendien ook hoe creatief de koninklijke familie weet om te springen met vzw's en stichtingen. Daarom biedt dit voorstel deze mogelijkheid enkel nog mits uitdrukkelijke en voorafgaandelijke toestemming van de eerste minister. Deze laatste is immers, net als de andere ministers, verantwoordelijk voor de Koning op grond van artikel 88 van de Grondwet. Bijkomend bepaalt artikel 101 van de Grondwet dat de ministers verantwoordelijk zijn tegenover de Kamer van volksvertegenwoordigers. Om de Kamer ook daadwerkelijk

la Chambre des représentants. Pour permettre à la Chambre d'exercer sa mission de contrôle de manière efficace, le premier ministre est tenu de l'informer sans délai de l'autorisation qu'il a délivrée.

toe te laten haar controleopdracht te vervullen, zal de eerste minister dus onverwijld de Kamer inlichten over de gegeven toestemming.

Theo FRANCKEN (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Peter LUYCKX (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 27 novembre 2013 concernant les dotations et indemnités octroyées à des membres de la Famille royale ainsi que la transparence du financement de la monarchie, est complété par trois alinéas, rédigés comme suit:

“Il est interdit au bénéficiaire de la dotation soit personnellement, soit par personne interposée, d'exercer aucune espèce de commerce, d'être agent d'affaires, de participer à la direction, à la gestion ou à la surveillance de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux.

Sans l'autorisation expresse et préalable du premier ministre, il lui est également interdit, que ce soit personnellement ou par personne interposée, de participer à la direction ou à la gestion d'associations sans but lucratif, d'associations internationales sans but lucratif et de fondations.

Le premier ministre informe sans délai la Chambre des représentants de l'autorisation qu'il a délivrée.”

2 décembre 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 27 november 2013 met betrekking tot de dotaties en de vergoedingen die worden toegekend aan leden van de Koninklijke Familie alsook de transparantie van de financiering van de monarchie wordt aangevuld met drie leden, luidende:

“Het is de dotatiegerechtigde verboden, hetzij persoonlijk, hetzij door een tussenpersoon, enige handel te drijven, als zaakwaarnemer op te treden of deel te nemen aan de leiding of het beheer van of het toezicht op handelsvennootschappen of nijverheids- of handelsinrichtingen.

Zonder uitdrukkelijke en voorafgaandelijke toestemming van de eerste minister, mag de dotatiegerechtigde ook niet hetzij persoonlijk, hetzij door een tussenpersoon deelnemen aan de leiding of het beheer van verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en van stichtingen.

De eerste minister licht de Kamer van volksvertegenwoordigers onverwijld in over de gegeven toestemming.”

2 december 2013

Theo FRANCKEN (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Peter LUYCKX (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)