

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à encourager les dons en nature par
une exonération élargie de la TVA**

(déposée par MM. Georges Dallemagne
et Benoît Lutgen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het aanmoedigen van giften *in natura*
door te voorzien in een uitgebreide
btw-vrijstelling**

(ingediend door de heren Georges Dallemagne
en Benoît Lutgen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon les statistiques du SPF Économie, le nombre de déchets produits en Belgique a augmenté de 16,7 % entre la période 2004-2010, passant de 53,6 millions de tonnes à 62,5 millions de tonnes¹. L'industrie est le secteur qui produit le plus de déchets, avec une part de 55 % de la production totale de 2010, suivie par le secteur de la construction (29 %), les services (8,2 %) et les ménages (7,5 %).

Face à cette augmentation des déchets, tous les moyens doivent être mis en œuvre pour inverser la tendance; l'une des solutions consiste à augmenter la durée de vie des produits. En effet, le meilleur déchet est celui qu'on ne produit pas.

Or, à l'heure actuelle, la législation en matière de TVA pénalise les entreprises qui choisissent de donner une partie de leur stock d'inventus plutôt que de le détruire.

En effet, selon l'article 16 de la directive européenne relative à la TVA², tout don réalisé par une entreprise est assimilé à une livraison de biens effectuée à titre onéreux et est, à ce titre, soumis à la TVA.

À l'inverse, selon 185, § 2, de cette même directive, la destruction des biens n'est pas soumise à la TVA si celle-ci est dûment prouvée.

Par ailleurs, bien que la TVA soit régie par le droit européen, le traitement fiscal des dons en nature n'est pas le même dans tous les pays. L'article 146, § 1^{er}, c), de la directive précitée exonère du paiement de la TVA les livraisons de biens à des organismes agréés qui exportent ces biens en dehors de l'Union dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives en dehors de l'Union.

Afin de remédier à cette situation, une proposition modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en vue de promouvoir les dons en nature avait été déposée au Sénat (DOC n° 5-2032/001). Lors de la discussion de ce texte à la Commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat, il est apparu que le ministre des Finances avait la possibilité de mettre fin à cette situation par la voie administrative. La Commission a

¹ SPF Économie, 2013, Production de déchets par secteur en Belgique (2004-2010), statbel.fgov.be.

² Directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de statistieken van de FOD Economie is het aantal ton geproduceerd afval in België tussen 2004 en 2010 gestegen met 16,7 %, van 53,6 tot 62,5 miljoen ton¹. De industrie produceert het meeste afval, met een aandeel van 55 % op het totaal in 2010, gevolgd door de bouwrijverheid (29 %), de dienstensector (8,2 %) en de gezinnen (7,5 %).

Nu de afvalberg almaar groter wordt, moeten alle middelen worden ingezet om de trend te keren; een van de oplossingen bestaat erin de producten duurzamer te maken. Het "beste" afval is immers afval dat niet wordt geproduceerd.

De btw-wetgeving bestraft momenteel echter de ondernemingen die een deel van hun niet-verkochte producten liever wegschenken dan vernietigen.

Ingevolge artikel 16 van de Europese btw-richtlijn² wordt elke gift door een onderneming gelijkgesteld met een levering van goederen onder bezwarende titel, en in dat opzicht aan de btw onderworpen.

Krachtens artikel 185, § 2, van diezelfde richtlijn is daarentegen niet aan de btw onderworpen de vernietiging van goederen, ingeval deze naar behoren wordt bewezen.

Hoewel de btw wordt geregeld door het Europees recht, krijgen giften *in natura* overigens niet in alle lidstaten dezelfde fiscale behandeling. Ingevolge artikel 146, § 1, c), van voornoemde richtlijn wordt btw-vrijstelling verleend voor de levering van goederen aan erkende organisaties die deze goederen uit de Unie uitvoeren in het kader van hun menslievende, liefdadige of opvoedkundige werk buiten de Unie.

Om die situatie te verhelpen, werd in de Senaat een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ter bevordering van de giften *in natura* (Stuk Senaat 5-2032/001). Tijdens de bespreking van die tekst in de Senaatscommissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is gebleken dat de minister van Financiën de mogelijkheid had die situatie te

¹ FOD Economie, 2013, Afvalproductie per sector in België (2004-2010), statbel.fgov.be.

² Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde.

donc voté une résolution (doc S 5-2205/2) demandant d'exonérer de la TVA les dons de produits alimentaires et d'examiner la possibilité d'étendre le dispositif aux autres biens de première nécessité.

Le ministre des Finances a agi dans ce sens en édictant la décision TVA n° E.T. 124.417 du 31 juillet 2013, qui permet aux entreprises de donner leurs surplus alimentaires aux banques alimentaires³.

Cependant, cette décision TVA se limite aux denrées alimentaires. Or, la problématique des déchets ne concerne pas uniquement les produits alimentaires, comme le montre l'exemple français.

En effet, la France, par une décision du 4 janvier 1984, a élargi l'exemption de la TVA pour les dons destinés à l'exportation aux dons consentis sur le territoire national⁴.

Sur le modèle de ce qui se fait déjà en France, la présente proposition de résolution demande au gouvernement de favoriser les dons en élargissant l'exemption de la TVA pour les dons destinés à l'exportation à tous les dons en nature destinés aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents. Ces institutions font déjà l'objet d'une procédure d'agrément par le ministère des Finances en vertu de l'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus de 1992, qui instaure des réductions d'impôts sur les libéralités.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

verhelpen via bestuurlijke weg. De Commissie heeft dan ook een voorstel van resolutie (Stuk Senaat 5-2205/2) aangenomen, waarbij wordt gevraagd het wegschenken van voedselproducten vrij te stellen van btw en na te gaan of de regeling kan worden uitgebreid tot de overige levensnoodzakelijke goederen.

De minister van Financiën heeft in dat opzicht gehandeld door btw-beslissing nr. E.T. 124.417 van 31 juli 2013 uit te vaardigen, ingevolge waarvan de ondernemingen voedseloverschotten kunnen wegschenken aan de voedselbanken³.

Die btw-beslissing blijft echter beperkt tot de levensmiddelen. Het afvalvraagstuk heeft echter niet alleen met de levensmiddelen te maken, zoals blijkt uit het Franse voorbeeld.

In Frankrijk werd de btw-vrijstelling voor giften die voor de export zijn bestemd, immers bij een beslissing van 4 januari 1984 uitgebreid tot de op het nationale grondgebied gedane giften⁴.

Naar het voorbeeld van wat al in Frankrijk wordt gedaan, richt dit voorstel van resolutie een verzoek aan de regering giften om aan te moedigen door de btw-vrijstelling voor de voor de uitvoer bestemde goederen uit te breiden tot alle giften *in natura* die bestemd zijn voor instellingen die oorlogsslachtoffers, mindervaliden, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen bijstaan. Voor die instellingen geldt al een procedure van erkenning door de minister van Financiën, krachtens artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, dat voorziet in belastingverminderingen voor giften.

³ Décision TVA, n° E.T. 124.417, dd. 31.07.2013.

⁴ Régularisations de la TVA initialement déduite afférente aux biens autres que les immobilisations et aux services, BOI-TVA-DED-60-30-20120912.

³ Beslissing BTW, nr. E.T. 124.417, van 31 juli 2013.

⁴ Regularisatie van initieel afgetrokken btw voor andere goederen dan activa en diensten, BOI-TVA-DED-60-30-20120912.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 16 de la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne, qui prévoit que lorsqu'une entreprise effectue un don de stock à titre gratuit, cette opération est assimilée, aux fins de la TVA, à une livraison de biens effectuée à titre onéreux;

B. vu l'article 185, § 2, de la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne qui exempte de la TVA la destruction de biens;

C. vu l'article 146, § 1^{er}, c) de la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne qui exonère du paiement de la TVA les livraisons de biens à des organismes agréés qui exportent ces biens en dehors de l'Union dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives en dehors de l'Union;

D. vu la décision du gouvernement français du 4 janvier 1984 qui élargit aux dons consentis sur le territoire national l'exonération visée à l'article 146 de la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne;

E. vu l'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui instaure une réduction d'impôts pour les dons en argent effectués aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministère des Finances;

F. vu la décision TVA n° E.T. 124.417 du 31 juillet 2013 qui exonère de la TVA les dons de surplus alimentaires aux banques alimentaires;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

de décourager la destruction de marchandises consommables en édictant une circulaire afin de préciser les modalités selon lesquelles la TVA ne sera plus exigible sur les dons en nature faits aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances.

2 décembre 2013

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 16 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie dat erin voorziet dat wanneer een onderneming voorraad schenkt om niet, dit voor btw-doeleinden wordt gelijkgesteld met een levering van goederen onder bezwarende titel;

B. gelet op artikel 185, § 2, van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie dat de vernietiging van goederen van btw vrijstelt;

C. gelet op artikel 146, § 1, c), van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie dat vrijstelling verleent voor de levering van goederen aan erkende organisaties die deze goederen uit de Unie uitvoeren in het kader van hun menslievend, liefdadig of opvoedkundig werk buiten de Unie;

D. gelet op de beslissing van de Franse regering van 4 januari 1984 waarbij de in artikel 146, § 1, c), van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie bedoelde vrijstelling wordt uitgebreid tot de op het nationale grondgebied gedane giften;

E. gelet op artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, waarbij belastingvermindering wordt verleend voor "de giften in geld aan de instellingen die de oorlogsslachtoffers, de mindervaliden, de bejaarden, de beschermde minderjarigen of de behoeftigen bijstaan" en die worden erkend door de minister van Financiën;

F. gelet op "Beslissing BTW, E.T. 124.417", van 31 juli 2013, waarbij op de "Schenking van voedseloverschotten aan de voedselbanken" geen btw wordt geheven;

VERZOEKT DE REGERING:

de vernietiging van consumptiegoederen te ontmoedigen door een circulaire uit te vaardigen teneinde de nadere regels te preciseren waarbij niet langer btw verschuldigd is op de giften in geld aan de instellingen die de oorlogsslachtoffers, de mindervaliden, de bejaarden, de beschermde minderjarigen of de behoeftigen bijstaan en die worden erkend door de minister van Financiën.

2 december 2013