

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté-loi du
28 décembre 1944 concernant
la sécurité sociale des travailleurs**

(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde
et M. Theo Francken)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de besluitwet van
28 december 1944 betreffende de
maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

(ingedien door
mevrouw Miranda Van Eetvelde
en de heer Theo Francken)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à ne plus obliger les communes à instituer une agence locale pour l'emploi. Ainsi, les communes peuvent renoncer à l'institution — ou au maintien — d'une telle agence lorsqu'elle n'apporte (presque) aucune valeur ajoutée.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe gemeenten niet langer te verplichten een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap op te richten. Zo kunnen gemeenten van de oprichting — of handhaving — afzien wanneer dit weinig tot geen toegevoegde waarde oplevert.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8, § 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs impose aux communes ou à un groupe de communes d'instituer une ALE (agence locale pour l'emploi).

Nous ne contestons pas qu'actuellement, certaines ALE communales ou intercommunales accomplissent un travail utile. Mais, d'autre part, il existe des communes où, aujourd'hui, une ALE n'apporte (presque) aucune valeur ajoutée. Il s'agit souvent, en l'occurrence, de communes de petite taille ou dans lesquelles le groupe-cible d'une ALE est très restreint. Il est également possible qu'il y ait, dans certaines communes, un grand nombre d'autres initiatives en matière d'emploi, de sorte que l'institution ou le maintien d'une ALE y serait fortement redondant par rapport à ces autres initiatives. Dans la pratique, il s'avère que de nombreuses communes rencontrent de grosses difficultés, tant en ce qui concerne la composition que le fonctionnement pratique des asbl ALE.

Lorsque le coût administratif de l'institution et du maintien d'une ALE est disproportionné par rapport à l'intérêt qu'elle présente, il n'est pas opportun de maintenir cette obligation. C'est pourquoi nous proposons de modifier l'article 8, § 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs: les communes ou un groupe de communes ne "doivent" pas, mais "peuvent" instituer une ALE (agence locale pour l'emploi).

Dès l'entrée en vigueur de cette modification de la loi, les communes ou un groupes de communes seront également libres de dissoudre une ALE existante, dans le respect de la législation en vigueur sur les ASBL.

Vu l'urgence, il est souhaitable de mettre en œuvre cette modification de la loi à partir de janvier 2014. Toutes les communes doivent, d'ici fin 2013, établir leur budget 2014 ainsi que leur budget pluriannuel. L'entrée en vigueur de la loi peut avoir un impact positif important pour certaines communes.

L'accord institutionnel sur la Sixième réforme de l'État dispose qu'à l'avenir, il appartiendra aux Régions de poursuivre ou non le régime des ALE. À la veille de cette régionalisation programmée du régime des ALE, il n'est pas opportun d'encore modifier fondamentalement le régime fédéral des ALE.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 8, § 1 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders legt de verplichting op aan gemeenten of een groep van gemeenten een PWA (plaatselijk werkgelegenheidsagentschap) op te richten.

We betwisten niet dat sommige gemeentelijke of intergemeentelijke PWA's vandaag zinvol werk verrichten. Maar anderzijds zijn er gemeenten waar een PWA vandaag weinig of geen toegevoegde waarde levert. Het gaat hier vaak om kleinere gemeenten of gemeenten waar de doelgroep voor een PWA-werking zeer beperkt is. Het is ook mogelijk dat in sommige gemeenten tal van andere tewerkstellingsinitiatieven bestaan waardoor de oprichting of instandhouding van een PWA sterk overlappend is met die andere tewerkstellingsinitiatieven. In de praktijk blijkt dat zowel de samenstelling als de praktische werking van de PWA vzw's in veel gemeenten erg moeizaam verloopt.

Wanneer de administratieve kostprijs van de oprichting en instandhouding van een PWA niet in verhouding staat tot de baten is het niet opportuun die verplichting te handhaven. Daarom stellen we voor artikel 8, § 1 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders te wijzigen: de gemeenten of een groep van gemeenten "moeten" niet maar "kunnen" een PWA (Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap) oprichten.

Vanaf de inwerkingtreding van deze wetswijziging staat het de gemeenten of een groep van gemeenten ook vrij om een bestaande PWA te ontbinden met respect van de vigerende vzw-wetgeving.

Gezien de hoogdringendheid is het wenselijk deze wetswijziging door te voeren vanaf januari 2014. Alle gemeenten dienen tegen eind 2013 hun begroting voor 2014 en hun meerjarenbegroting op te stellen. De inwerkingtreding van deze wet kan voor sommige gemeenten een belangrijke positieve impact hebben.

Het institutionele akkoord over de zesde staatsherorming bepaalt dat het in de toekomst tot de bevoegdheid van de gewesten zal behoren om het PWA-stelsel al dan niet voort te zetten. Aan de vooravond van deze geplande regionalisering van het PWA-stelsel is het niet opportuun om het federale PWA-stelsel alsnog inhoudelijk te wijzigen.

En vue de limiter les coûts de gestion, il s'indique cependant de suspendre la disposition qui contraint les administrations locales à instituer une ALE locale. La présente proposition de loi ne n'apporte donc aucune modification intrinsèque au régime des ALE ni au droit du groupe cible des demandeurs d'emploi de fournir des prestations ALE. Si une commune décide de ne pas instituer d'ASBL ALE locale, les agents ALE locaux de l'ONEm continueront d'assurer leur accompagnement ainsi que la gestion du programme ALE.

Om de beheerkosten te beperken is het wel aangewezen om de bepaling op te schorten die lokale besturen verplicht een lokale PWA vzw in te richten. Dit wetsvoorstel wijzigt dus niets aan het PWA-stelsel op zich, noch aan het recht van de doelgroep van werkzoekenden om PWA-prestaties te leveren. Als een gemeente beslist om geen lokale PWA vzw in te richten blijven de lokale PWA-beambten vanuit de RVA instaan voor hun begeleiding en voor het beheer van het PWA-programma.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le mot "doivent" est remplacé par le mot "peuvent".

14 novembre 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8, § 1, eerste lid van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt het woord "moeten" vervangen door het woord "kunnen".

14 november 2013

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)