

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 décembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine**

(déposée par M. Joseph George)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 december 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
2 mei 1995 betreffende de verplichting om
een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

(ingediend door de heer Joseph George)

RÉSUMÉ

Afin d'accroître encore davantage la transparence de la vie politique, la présente proposition de loi souhaite étendre le champ d'application de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

SAMENVATTING

Om het politieke leven nog meer transparantie te geven, strekt dit wetsvoorstel ertoe de werkingssfeer te verruimen van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 mai 1995 a rendu obligatoire, pour les titulaires de certains mandats ou fonctions publics, le dépôt d'une liste de leurs mandats et fonctions ainsi qu'une déclaration de patrimoine.

Cette loi est basée sur la considération que la transparence et l'égalité de traitement sont essentielles dans une démocratie.

L'article 1^{er} de cette loi détermine son champ d'application.

Les termes généraux de cette législation impliquent que les mandats privés et publics, même non rémunérés, doivent être déclarés et, dans l'état actuel des dispositions applicables, la Cour des comptes n'a pas le pouvoir de vérifier si c'est, à juste titre, que les déclarants ont indiqué le caractère ou non rémunéré de leurs mandats.

Cette déclaration sur l'honneur apparaît au bas de la déclaration, laquelle est susceptible d'être lue par le public, qui a le droit d'en contester la teneur.

Dans la pratique, ces dispositions légales ont fait preuve de leurs limites.

D'une part, il apparaît que diverses structures publiques ont créé des sociétés de droit privé, ce qui permet aux titulaires de mandats dans celles-ci non seulement d'échapper aux règles de cumul des mandats, mais également de contourner les dispositions plafonnant les rémunérations perçues au départ de mandats publics.

D'autre part, la transparence, dans l'état actuel des choses, n'est que partiellement assurée puisqu'il n'est pas fait obligation aux déclarants d'indiquer la rémunération dont ils bénéficient pour lesdits mandats et le "public" — s'il peut connaître la rémunération dont bénéficient les élus directs, les fonctionnaires généraux, les gouverneurs, les membres des députations provinciales, les bourgmestres, les échevins et les présidents de CPAS — ne dispose d'aucune information quant à la rémunération s'attachant à ces mandats dérivés et *a fortiori* à des mandats exercés dans les structures de droit privé.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 2 mei 1995 kregen de bekleders van sommige mandaten of overheidsambten de verplichting opgelegd een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Die wet berust op de overweging dat transparantie en gelijke behandeling van essentieel belang zijn in een democratie.

Artikel 1 van die wet bepaalt de werkingssfeer ervan.

De ruim opgevatte bewoordingen van die wetgeving impliceren dat ook onbezoldigde particuliere en publieke functies worden aangegeven, en in de huidige stand van de toepasselijke bepalingen is het Rekenhof niet bevoegd na te gaan of de declaranten hun mandaten al dan niet terecht als bezoldigd of onbezoldigd bestempelen.

Die verklaring op erewoord komt onderaan de aangifte, die kan worden nagelezen door het publiek, dat het recht heeft de inhoud ervan te betwisten.

In de praktijk hebben die wettelijke bepalingen echter bewezen dat ze hun beperkingen hebben.

Enerzijds blijken diverse overheidsinstanties privaatrechtelijke vennootschappen te hebben opgericht, wat de mensen die er een mandaat bekleden de mogelijkheid biedt niet alleen de regeling inzake de cumulatie van mandaten te ontlopen, maar ook de bepalingen te omzeilen die een bovengrens instellen wat de voor overheidsmandaten ontvangen bezoldigingen betreft.

Anderzijds is de transparantie, in de huidige stand van zaken, slechts gedeeltelijk gewaarborgd omdat de declaranten niet verplicht zijn aan te geven welke bezoldiging zij voor die mandaten ontvangen en omdat het zogenaamde "publiek" (dat, ofschoon het kennis kan nemen van de bezoldiging van de rechtstreeks verkozenen, de ambtenaren-generaal, de gouverneurs, de leden van de provinciale deputaties, de burgemeesters, de schepenen en de OCMW-voorzitters) niet over enige informatie beschikt in verband met de bezoldiging voor die afgeleide mandaten, en al helemaal niet in verband met mandaten die in privaatrechtelijke instanties worden uitgeoefend.

Dès lors, pour assurer cette transparence, la présente proposition de loi impose aux personnes titulaires d'une charge visée à l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 de déclarer, avec la liste des mandats, fonctions et professions, le montant de la rémunération imposable ainsi que les avantages de toute nature soumis à l'impôt des personnes physiques, perçus au travers de l'ensemble des mandats qu'ils exercent ainsi que dans toutes les structures dérivant des mandats et fonctions visés à l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995.

Cette obligation vise tous les mandats détenus directement ou indirectement dans toute personne morale de droit privé ou de droit public (filiale, sous-filiale, holding...).

Joseph GEORGE (cdH)

Om voor die transparantie te zorgen, strekt dit wetsvoorstel er dan ook toe aan de personen die een ambt als bedoeld in artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 vervullen, te verplichten om samen met de lijst van mandaten, ambten en beroepen, aangifte te doen van het bedrag van de belastbare bezoldiging, evenals van de aan de personenbelasting onderworpen voordelen van allerlei aard welke de betrokkenen ontvangen voor alle mandaten die zij aldus vervullen alsook bij alle instanties die zijn afgeleid van de in artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 bedoelde mandaten en ambten.

Die verplichting geldt voor alle mandaten die men direct of indirect bekleedt binnen ongeacht welke privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon (dochteronderneming, subdochter, holding enzovoort).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié par la loi du 26 juin 2004, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase suivante:

“Les obligations visées au présent paragraphe s'étendent également à tous les mandats et fonctions exercés par ces mêmes personnes dans des personnes morales de droit privé ou de droit public dans les structures desquelles elles détiennent directement ou indirectement des participations et au sein desquelles elles exercent des mandats ou fonctions assujettissables à la présente loi.”;

2° l'alinéa 2 est complété par les mots:

“et indique, au cas où il est rémunéré, le montant de la rémunération imposable ainsi que les avantages de toute nature liés auxdits mandats, fonctions ou professions.”.

24 octobre 2013

Joseph GEORGE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, § 1, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, het laatst gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zin:

“De in deze paragraaf bedoelde verplichtingen gelden eveneens voor alle mandaten en ambten welke dezelfde personen vervullen binnen privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen in welke structuren zij direct of indirect aandelen aanhouden alsook mandaten of ambten bekleden die aangifteplichtig zijn krachtens deze wet.”;

2° het derde lid wordt aangevuld met de woorden:

“; in voorkomend geval vermeldt ze ook het bedrag van de belastbare bezoldiging, evenals de voordelen van allerlei aard met betrekking tot voormelde mandaten, ambten en beroepen.”.

24 oktober 2013