

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

18 décembre 2013

PROPOSITION

**modifiant le Règlement de la Chambre des
représentants en vue de diminuer le nombre
de fonctions spéciales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes	8

Documents précédents:

Doc 53 **3242/ (2013/2014):**

001: Proposition déposéé par Mmes Temmerman et Lalieux, MM. Terwingen, Bacquelaine et Van Hecke, Mme Gerkens et MM. Dewael et Dallemagne.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2013

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers, met het oog op
de vermindering van het aantal bijzondere
functies**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET REGLEMENT EN VOOR DE HERVORMING
VAN DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3242/ (2013/2014):**

001: Voorstel van de dames Temmerman en Laieux, de heren Terwingen, Bacquelaine en Van Hecke, mevrouw Gerkens en de heren Dewaele en Dallemagne.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer
PS	André Frédéric, Karine Lalieux
CD&V	Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
MR	Daniel Bacquelaire, Marie-Christine Marghem
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Bert Schoofs
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Peter Dedecker, Jan Jambon, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud
Carl Devlies, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant, Luc Gustin
Renaat Landuyt, Bruno Tobback
Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Willem-Frederik Schiltz
Gerolf Annemans, Filip De Man
Christian Brotcorne, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de modification du Règlement au cours de sa réunion du 13 décembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karin Temmerman (sp.a), auteure principale de la proposition, rappelle que l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 invitait les Chambres fédérales, au titre des mesures à prendre pour partager les efforts d'économie demandé à tous les citoyens, "à diminuer le nombre de fonctions spéciales, sans toucher à la représentativité, et à diminuer les indemnités liées à ces fonctions".

La présente proposition supprime, en ce qui concerne la Chambre, les fonctions de questeur et de secrétaire. Afin d'assurer la gestion matérielle de la Chambre, les trois vice-présidents et deux autres membres du Bureau formeront un comité de gouvernance, qui fera partie intégrante du Bureau, chargé de la préparation des dossiers en ce qui concerne le personnel, les bâtiments, le matériel et les dépenses de la Chambre, ainsi que du suivi de l'exécution de ces décisions.

En outre, un maximum d'efficacité sera recherché dans la gestion des activités sur le site du parlement. À cette fin, le nouveau Bureau collaborera avec le futur Sénat en vue de créer un maximum de synergies.

II. — DISCUSSION

Mme Karin Temmerman (sp.a) présente l'amendement n° 1 (DOC 53 3242/002), qui vise à modifier les articles pertinents du Règlement de la Chambre, soit en les abrogeant, soit en y supprimant la référence aux questeurs et aux secrétaires, fonctions qui sont supprimées, soit en y remplaçant l'intitulé de ces fonctions supprimées par leur équivalent dans le futur ("Collège des questeurs" est remplacé par "comité de gouvernance", "questeur(s)" par "membre(s) du comité de gouvernance" et "secrétaire(s)" par "membre(s) le(s) plus jeune(s) de la Chambre").

Sur le plan technique, il est précisé que le texte de la proposition remplacera l'article 3 du Règlement.

L'intervenante suggère en outre que la commission charge les services de la Chambre de vérifier, dans un délai d'un mois, la concordance des autres dispositions

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit voorstel tot wijziging van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a), hoofdindienster van het voorstel, herinnert eraan dat in het regeerakkoord van 1 december 2011 de federale Kamers gevraagd werd om, als bijdrage aan de besparingsinspanningen die aan alle burgers worden gevraagd, "het aantal speciale functies te beperken, zonder te raken aan de representativiteit, en om de vergoedingen voor deze functies te verminderen".

Wat de Kamer betreft, schaft dit voorstel de functies van quaestor en van secretaris af. Om het materieel beheer van de Kamer in goede banen te leiden, zullen de drie ondervoorzitters en twee andere leden van het Bureau een bestuurscomité vormen, dat integraal deel zal uitmaken van het Bureau en belast zal zijn met de voorbereiding van de dossiers in verband met het personeel, de gebouwen, het materiaal en de uitgaven van de Kamer, evenals met het toezicht op de uitvoering van de beslissingen die dienaangaande worden genomen.

Bovendien zal gestreefd worden naar een maximale efficiëntie in het beheer van de activiteiten op de site van het Parlement. Het nieuwe Bureau zal daartoe samenwerken met de toekomstige Senaat teneinde een maximale synergie tot stand te brengen.

II. — BESPREKING

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3242/002) in, dat ertoe strekt de relevante artikelen van het Reglement van de Kamer te wijzigen, door ze op te heffen, door in die artikelen de verwijzing weg te laten naar de opgeheven functies van quaestor en secretaris, of door daarin de benaming van die opgeheven functies te vervangen door hun toekomstige tegenhanger ("College van quaestoren" wordt vervangen door "bestuurscomité", "quaestor(en)" door "lid/leden van het bestuurscomité" en "secretaris(sen)" door "jongste Kamerlid/-leden").

Er wordt opgemerkt dat de tekst van het voorstel technisch gezien artikel 3 van het Reglement zal vervangen.

Voorts stelt de spreekster voor dat de commissie de diensten van de Kamer binnen de termijn van een maand gelast na te gaan of de andere bepalingen van

du Règlement et des statuts du personnel avec les présentes modifications.

Mme Karine Lalieux (PS) c.s. présente l'amendement n° 2 (DOC 53 3242/002) qui règle l'entrée en vigueur de la proposition. Les nouvelles dispositions entreront en vigueur le lendemain des prochaines élections pour la Chambre des représentants qui auront lieu en même temps que les élections pour le Parlement européen.

M. Ben Weyts (N-VA) déplore tout d'abord la méthode adoptée, consistant à déposer à la dernière minute un amendement global qui vise à modifier dans le Règlement les très nombreuses références aux questeurs, au Collège des questeurs et aux secrétaires, sans avoir aucune garantie d'exhaustivité des modifications qu'il y aurait lieu d'apporter. Ce n'est pas, d'un point de vue légistique, un travail sérieux.

S'agissant du contenu, l'intervenant estime que la proposition vient trop tard et ne va pas assez loin. Elle ne va pas assez loin, puisque les membres associés n'auront aucun titre ni de tâches clairement définies. À cet égard, il demande si les vice-présidents continueront à présider une commission et si l'on ne crée pas ainsi deux catégories de membres de Bureau, les uns accumulant les tâches, les autres n'en ayant aucune. La question des indemnités n'a sans doute pas sa place dans le Règlement, mais elle doit être abordée dans le cadre de la présente discussion, puisque la réduction des coûts liés aux indemnités spéciales est une des motivations avancées par les auteurs de la proposition.

La proposition vient aussi trop tard. Si son groupe a accepté de ne pas remplir certaines fonctions spéciales qui lui revenait, c'était à la condition que la Chambre diminuerait davantage le nombre de ces fonctions. L'intervenant constate en tout cas que la majorité se garde de faire entrer la mesure en vigueur immédiatement, qui ne s'appliquera qu'au moment où la prochaine Chambre devra procéder aux nominations aux fonctions spéciales, et regrette que la majorité n'ait pas davantage anticipé les implications de la réforme du bicaméralisme sur les travaux et l'organisation interne des deux Chambres. On aurait en effet pu aller beaucoup plus loin, et le faire avec l'appui de l'opposition.

La proposition constituant néanmoins une avancée, le groupe auquel appartient l'orateur apportera son soutien.

het Reglement en het personeelsstatuut stroken met deze wijzigingen.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3242/002) in, dat de inwerkingtreding van het voorstel regelt. De nieuwe bepalingen zullen in werking treden de dag na de eerstvolgende verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers die plaatsvinden op dezelfde dag als de verkiezingen voor het Europees Parlement.

De heer Ben Weyts (N-VA) betreurt eerst en vooral dat men ervoor heeft geopteerd op de valreep een alomvattend amendement in te dienen tot wijziging van de in het Reglement zeer vaak voorkomende verwijzingen naar de quaestoren, het College van quaestoren en de secretarissen, zonder enige garantie dat de lijst van de aan te brengen wijzigingen volledig is. Wetgevingstechnisch is dit knoeiwerk.

Wat de inhoud betreft, beoordeelt de spreker dit voorstel als "*too little, too late*". Het voorstel gaat niet ver genoeg omdat de toegevoegde leden geen titel, noch een duidelijk omschreven taak zullen hebben. In dat verband vraagt de spreker of de ondervoorzitters nog steeds het voorzitterschap van een commissie zullen uitoefenen. Hij vraagt zich ook af of men aldus niet voorziet in twee categorieën van leden van het Bureau, waarbij de ene categorie talloze taken op zich neemt en de andere geen taken toegewezen krijgt. Hoewel de aangelegenheid van de vergoedingen onmiskenbaar niet in het Reglement thuishoort, moet ze wel binnen het kader van deze bespreking aan bod komen, aangezien de inperking van de met de bijzondere vergoedingen gepaard gaande kosten één van de redenen is die door de indieners van dit voorstel naar voren worden geschoven.

Het voorstel komt ook te laat. Zijn fractie heeft ermee ingestemd bepaalde bijzondere functies waarop ze recht had niet in te vullen, op voorwaarde dat de Kamer het aantal van die functies nog zou verlagen. De spreker constateert in ieder geval dat de meerderheid ervoor zorgt dat de maatregel niet onmiddellijk in werking treedt. Dat zal pas het geval zijn wanneer de volgende Kamer zal moeten overgaan tot de benoemingen in de bijzondere functies. Hij betreurt dat de meerderheid niet in ruimere mate heeft geanticipeerd op de gevolgen die de hervorming van het tweekamerstelsel zal hebben voor de werkzaamheden en de interne organisatie van de twee Kamers. Men had immers veel verder kunnen gaan en men had dat met de steun van de oppositie kunnen doen.

De fractie van de spreker zal het voorstel niettemin steunen omdat het een vooruitgang is.

M. Bert Schoofs (VB) demande selon quelle clé de répartition seront désignés les titulaires de ces différentes fonctions, et en particulier les deux autres membres du Bureau destinés à former, avec les trois vice-présidents, le futur comité de gouvernance.

Quelles seront, en outre, les implications concrètes de la suppression du Collège des questeurs? Pour prendre un exemple simple, l'intervenant demande à qui devra être, à l'avenir, adressé le courrier que les membres adressent, aujourd'hui, au Collège des questeurs à propos de l'une ou l'autre question matérielle.

Mme Karin Temmerman (sp.a) conteste la critique relative à la soi-disant tardiveté de cette réforme. D'une part, il est délicat d'introduire ce genre de modifications quand les titulaires des fonctions qu'on supprime sont encore en place, d'autre part, on notera que la diminution de 5 % de l'indemnité parlementaire est effective depuis 2012, et d'autres assemblées parlementaires – dont le Parlement flamand – n'ont pas jugé bon de suivre l'exemple.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) se félicite qu'on ait pu aboutir dans le dossier épineux de la réduction des fonctions spéciales, ce qui n'allait pas nécessairement de soi. Avec la suppression des six questeurs et des quatre secrétaires (dont les fonctions seront ponctuellement assurées par les plus jeunes membres de la Chambre lorsque c'est nécessaire, par exemple à l'occasion du dépouillement d'un scrutin, sans que cela ne donne droit à un complément d'indemnités), on supprime tout de même dix fonctions spéciales, et les indemnités qui y sont associées.

En outre, les trois vice-présidents seront de plein droit et effectivement chargés d'une fonction spéciale – au sein du comité de gouvernance – ce qui n'est pas nécessairement le cas aujourd'hui: un vice-président de la Chambre peut renoncer à assumer la présidence d'une commission permanente, et il conserve cependant l'indemnité, certes diminuée, liée à sa fonction.

La proposition est une petite révolution.

M. André Flahaut, président de la Chambre, rappelle que l'un des tout premiers actes de la Chambre, lorsqu'elle a procédé à l'élection de ses organes, a été de réduire, notamment sur la proposition M. Jan Jambon, le nombre des questeurs de six à quatre. La N-VA et le PS ont de la sorte renoncé chacun à un questeur.

De heer Bert Schoofs (VB) vraagt volgens welke verdeelsleutel de titularissen van die verschillende functies, en in het bijzonder de twee andere leden van het bureau die samen met de drie ondervoorzitters het toekomstige bestuurscomité zullen vormen, zullen worden benoemd.

Wat zullen bovendien de concrete implicaties zijn van de afschaffing van het College van quaestoren? Om een eenvoudig voorbeeld te nemen, vraagt de spreker aan wie voortaan de brieven zullen moeten worden gericht die de leden vandaag aan het College van quaestoren verzenden in verband met een of andere materiële vraag.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) betwist de kritiek dat die hervorming zogenaamd te laat zou komen. Enerzijds is het delicaat dat soort van wijzigingen door te voeren terwijl de titularissen van de functies die men afschaft nog hun ambt bekleden en anderzijds zij opgemerkt dat de parlementaire vergoeding sinds 2012 daadwerkelijk met 5 % is verminderd, terwijl andere parlementaire assemblees – waaronder het Vlaams Parlement – het niet nodig hebben geacht dat voorbeeld te volgen.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) is verheugd dat men dit hete hangijzer van de inkrimping van het aantal bijzondere functies heeft kunnen afronden. Dat lag niet noodzakelijkerwijs voor de hand. Met de afschaffing van de zes quaestoren en de vier secretarissen (van wie de functies in geval van nood tijdelijk zullen worden uitgeoefend door de jongste Kamerleden, bijvoorbeeld om stemmen te tellen, zonder dat zulks recht geeft op een aanvullende vergoeding) verdwijnen toch tien bijzondere functies en de daaraan gerelateerde vergoedingen.

Bovendien zullen de drie ondervoorzitters van rechtswege en daadwerkelijk worden belast met een bijzondere functie – in het bestuurscomité –, wat thans niet noodzakelijk het geval is: een ondervoorzitter van de Kamer kan afzien van het voorzitterschap van een vaste commissie maar hij of zij behoudt de – weliswaar verlaagde – vergoeding die gepaard gaat met die functie.

Het voorstel is licht revolutionair.

Kamervoorzitter André Flahaut herinnert eraan dat de Kamer, toen zij tot de verkiezing van haar organen is overgegaan, heel snel en op voorstel van met name de heer Jambon het aantal quaestoren van zes tot vier heeft teruggebracht; aldus hebben de N-VA en de PS elk één quaestor ingeleverd.

Ce n'est que par la suite que le gouvernement actuel, lorsqu'il s'est formé, a appelé les Chambres à diminuer le nombre des fonctions spéciales et à procéder à des adaptations du régime des pensions des anciens parlementaires. La Chambre est allée plus loin, sans être suivie dans son exemple, puisque l'indemnité parlementaire a été réduite de 5 %. Dans le même temps, les montants des indemnités liées aux fonctions spéciales ont également été diminués, entre 5 et 20 % selon la fonction.

Aujourd'hui, il s'agit de poser une étape supplémentaire en réduisant davantage le nombre de fonctions spéciales, mais en veillant également à l'amélioration du fonctionnement des organes de la Chambre, car on a pu constater encore récemment que la structure de décision bicéphale de la Chambre pouvait conduire, dans certains cas, à des accrocs. À l'avenir, le Bureau assumera intégralement la responsabilité de la conduite politique et du budget de la Chambre, les fonctions actuelles du Collège des questeurs, qui exécute les décisions du Bureau, étant intégrées au sein du Bureau.

On a oublié de rappeler que le nombre des vice-présidents est également diminué, passant de cinq à trois. Et ces derniers se verront confier une responsabilité importante dans le domaine de la gestion de la Chambre, puisqu'ils seront chargés de la préparation des dossiers et du suivi des décisions du Bureau, chacun étant plus spécialement attaché à une des trois branches (personnel, logistique et budget) de la gestion, selon le plan organisationnel d'une entreprise.

Dans son travail de préparation, le comité de gouvernance, soit les trois vice-présidents et deux autres membres désignés du Bureau, sera assisté des fonctionnaires généraux, la prise de décision et la responsabilité finale incombant au Bureau. Il n'y aura donc pas de délégation du Bureau au comité de gouvernance, et pour répondre à une question concrète posée par un des intervenants, le courrier adressé précédemment au Collège des questeurs devra dans le futur l'être au Bureau.

Il est vraisemblable que, dans ce contexte, les vice-présidents n'assumeront pas, en plus de ces fonctions, la présidence d'une commission permanente, contrairement aux deux autres membres du Bureau désignés pour faire partie du comité de gouvernance, qui pourraient assumer une présidence.

La désignation du président et des vice-présidents obéira, comme aujourd'hui, à la règle de la répartition

Pas nadien heeft de huidige regering, toen zij werd gevormd, de Kamers opgeroepen het aantal bijzondere functies te verminderen en de pensioenregeling voor gewezen parlementsleden bij te sturen. De Kamer heeft verstrekkender maatregelen genomen (zo werd de parlementaire vergoeding met 5 % verlaagd), doch zonder dat dit voorbeeld werd nagevolgd. Tegelijkertijd werden ook de vergoedingen in verband met de bijzondere functies verlaagd met – naargelang de functie – 5 % à 20 %.

Thans moet een bijkomende fase worden aangevat, waarbij niet alleen het aantal bijzondere functies verder wordt teruggeschoefd, maar waarbij tevens wordt gezorgd voor een betere werking van de Kamerinstanties; onlangs kon immers nog worden vastgesteld dat de tweekoppige besluitvormingsstructuur van de Kamer in sommige gevallen kon leiden tot onenigheid. In de toekomst zal het volledige Bureau de verantwoordelijkheid dragen voor de politieke werking en voor de begroting van de Kamer, waarbij de huidige functies van het College van quaestoren (dat de beslissingen van het Bureau uitvoert), geïntegreerd worden in het Bureau.

Er is niet in herinnering gebracht dat ook het aantal ondervoorzitters wordt verminderd, van vijf naar drie. Die drie ondervoorzitters zullen een belangrijke verantwoordelijkheid krijgen betreffende het beheer van de Kamer, aangezien zij zullen worden belast met de voorbereiding van de dossiers en de follow-up van de beslissingen van het Bureau, waarbij elk van hen in het bijzonder zorgt voor een van de drie takken (personeel, logistiek en begroting) van het beheer, volgens het organisatorisch plan van een onderneming.

Bij zijn voorbereidende werkzaamheden zal het bestuurscomité – dus de drie ondervoorzitters en twee andere aangewezen leden van het Bureau – worden bijgestaan door de ambtenaren-generaal, waarbij de besluitvorming en de eindverantwoordelijkheid het Bureau zal toekomen. Het Bureau zal het bestuurscomité dus geen delegatie verlenen. De voorzitter wijst er ook op dat, om op een door een spreker gestelde vraag te antwoorden, de voorheen tot het College van quaestoren gerichte correspondentie voortaan naar het Bureau zal moeten worden gestuurd.

Tegen die achtergrond zullen de drie ondervoorzitters naast die functies waarschijnlijk geen voorzitterschap van een vaste commissie uitoefenen, in tegenstelling tot de twee andere leden van het Bureau die worden aangewezen om deel uit te maken van het bestuurscomité, die wél een voorzitterschap zouden kunnen uitoefenen.

De aanwijzing van de voorzitter en de ondervoorzitters zal, net als vandaag, gebeuren volgens de regel

proportionnelle des fonctions. Autrement dit, le président étant désigné en vertu d'un accord politique entre les partis qui forment la majorité, la fonction qu'il occupe sera comptée pour la suite de la dévolution des trois fonctions électives au sein du Bureau.

La présente discussion n'est qu'une étape. Il s'agit en effet de préparer le terrain pour la Chambre qui sortira des prochaines élections, à qui il appartiendra le cas échéant, avec la structure de décision simplifiée que met en place cette proposition, de prendre les contacts nécessaires avec les organes du Sénat pour poursuivre l'important effort de rationalisation et d'économies mené jusqu'à présent. Il reste en effet encore de nombreux domaines dans lesquels Chambre et Sénat peuvent trouver des synergies et réaliser des économies.

Pour *Mme Catherine Fonck (cdH)*, il est acquis que le président et les trois vice-présidents appartiendront, en pratique, à quatre formations politiques différentes puisque l'attribution de ces quatre fonctions respectera le principe de proportionnalité.

Pour *M. Gerald Kindermans (CD&V)*, la proposition examinée aujourd'hui va dans le bon sens, puisqu'elle vise à rendre plus efficace le mode de gestion de la Chambre et permet de réaliser des économies. Mais de ce dernier point de vue, le résultat engrangé aujourd'hui est marginal par rapport à ce qui reste encore à réaliser en termes d'économies au sein des deux Chambres fédérales.

L'intervenant rappelle en effet que, au vu de la réforme que connaît notre système bicaméral, on devrait pouvoir aller beaucoup plus loin dans les synergies entre services, voire envisager des fusions. À l'heure actuelle, le dédoublement de la plupart des fonctions logistiques, entre la Chambre et le Sénat, représente un gaspillage de ressources injustifiables: chaque assemblée a en effet ses propres huissiers, ses corps de métiers, son service et son infrastructure informatiques – pas toujours compatibles entre elles d'ailleurs –, sa comptabilité, son imprimerie ... L'intervenant estime que s'il y a des services dont il faut garantir l'indépendance vis-à-vis de l'autre assemblée (le secrétariat des commissions, par exemple) et qui doivent rester propres à chaque assemblée, tout ce qui relève de la logistique devra à terme être rationalisé, voire fusionné.

À l'heure actuelle, les timides efforts pour rationaliser l'utilisation de ces ressources se heurtent à de fortes réticences, qui s'illustrent notamment lorsque les collègues des questeurs des deux assemblées se réunissent. Les quelques projets pilotes de fusion (concernant les plombiers, par exemple) donnent encore lieu aujourd'hui

van de evenredige toewijzing van de functies. Anders gesteld: aangezien de voorzitter wordt aangewezen op grond van een politiek akkoord tussen de meerderheidspartijen, zal diens functie worden meegerekend in de toewijzing van de drie door verkiezing verkregen functies binnen het Bureau.

Deze bespreking is maar een etappe. Het is immers de bedoeling het pad te effenen voor de Kamer die bij de volgende verkiezingen zal worden gevormd en die eventueel, op grond van de uit dit voorstel voortvloeiende vereenvoudigde besluitvorming, de nodige contacten zal moeten leggen met de organen van de Senaat om de tot nu toe geleverde, belangrijke rationaliserings en besparingsinspanningen voort te zetten. Op heel wat gebieden kunnen Kamer en Senaat immers nog samenwerken en kosten besparen.

Voor *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* is het een verworven zaak dat de voorzitter en de drie ondervoorzitters in de praktijk behoren tot vier verschillende politieke partijen, aangezien de toewijzing van die vier functies zal gebeuren volgens het evenredigheidsbeginsel.

Voor *de heer Gerald Kindermans (CD&V)* gaat het ter bespreking voorliggende voorstel in de goede richting, omdat het een doeltreffender beheer van de Kamer beoogt en besparingen mogelijk maakt. Maar vanuit dat laatste oogpunt is het binnengehaalde resultaat thans marginaal in vergelijking met de besparingen die de beide federale kamers nog moeten realiseren.

De spreker herinnert er immers aan dat men in het licht van de lopende hervorming van het tweekamerstelsel nog veel verder zou moeten kunnen gaan op het stuk van samenwerking tussen de diensten, en zelfs fusies zou moeten overwegen. Op dit moment is de dubbele invulling van de meeste logistieke functies, zowel in de Kamer als in de Senaat, een niet te verantwoorden middelenverspilling: elke assemblee heeft immers haar eigen bodes, vaklui, informaticadienst en -infrastructuur (trouwens niet altijd onderling compatibel), boekhouding, drukkerij enzovoort. De spreker vindt dat er diensten zijn waarvan men de onafhankelijkheid ten opzichte van de andere assemblee moet waarborgen (het commissiesecretariaat bijvoorbeeld) en die aan elke assemblee eigen moeten blijven, maar de hele logistiek moet uiteindelijk worden gerationaliseerd, of zelfs gefuseerd.

Momenteel stuiten de schuchtere inspanningen om die middelen rationeler te gebruiken op sterke weerstand, die met name tot uiting komt wanneer de Colleges van quaestoren van beide assemblees vergaderen. De enkele proefprojecten met het oog op een fusie (bijvoorbeeld voor de loodgieters) monden vandaag

à des comptes d'apothicaires en ce qui concerne la provenance du matériel, tout comme la mise à disposition de salles entre les deux assemblées.

En ce qui concerne le personnel du Sénat, les mesures prises pour permettre le départ anticipé ou le transfert vers la Chambre sont une bonne chose, mais elles reposent encore sur l'idée d'une gestion séparée des budgets et de l'organisation des deux Chambres, ce qui représente là aussi un gaspillage d'énergie et de temps pour savoir qui prend en charge telle ou telle dépense. Il faut cependant comprendre l'inquiétude que suscitent les réformes en cours et faire toute la clarté pour le personnel concerné.

Pour en revenir à la présente proposition, la nouvelle organisation de la gestion implique, pour le personnel, qu'il n'y aura plus de recours des décisions du Collège des questeurs devant le Bureau. Des adaptations du statut du personnel seront donc nécessaires.

L'intervenant rappelle qu'à l'origine la fonction de questeur a été créée comme un contrepoids face au président et plaide pour qu'à l'avenir les fonctions de direction politique et de gestion matérielle de l'assemblée, bien que réunie dans une structure de décision unique – le Bureau de la Chambre –, demeurent distinctes: le président de la Chambre continuera à exercer des fonctions essentiellement politiques, tandis que les membres du comité de gouvernance s'occuperont davantage de la gestion matérielle. À son estime, les deux fonctions devraient d'ailleurs revenir à des groupes différents.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui remplace l'article 3 du Règlement, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 14 (*nouveaux*)

L'amendement n° 1, qui vise à modifier treize autres dispositions du Règlement, est adopté à l'unanimité.

nog altijd uit in vitterijen tussen beide assemblees over de herkomst van het materieel. Hetzelfde geldt voor de terbeschikkingstelling van zalen.

In verband met het personeel van de Senaat zijn de maatregelen om een vervroegde uittreding of een overstap naar de Kamer mogelijk te maken een goede zaak, maar zij zijn nog steeds gebaseerd op de idee van een afzonderlijk budget en organisatiebeheer van beide kamers, wat weerom een verspilling van tijd en energie betekent daar men moet uitmaken wie welke uitgave voor zijn rekening neemt. Men moet niettemin begrip hebben voor de ongerustheid als gevolg van de aan de gang zijnde hervormingen en het betrokken personeel de nodige duidelijkheid verschaffen.

Terugkomend op het thans besproken voorstel, wijst de spreker erop dat het nieuwe beheersmodel tot gevolg heeft dat het personeel niet langer bij het Bureau beroep kan aantekenen tegen beslissingen van het College van quaestoren. Het personeelsstatuut moet dus hoe dan ook worden aangepast.

De spreker herinnert eraan dat de functie van quaestor oorspronkelijk in het leven is geroepen om een tegenwicht te vormen voor de voorzitter. Hij pleit dan ook voor de handhaving van een strikte scheiding tussen de politieke leiding en het materiële beheer van de assemblee, hoewel de desbetreffende functies verenigd zijn in één beslissingsorgaan, te weten het Bureau van de Kamer, waarbinnen de voorzitter van de Kamer vooral politieke functies zal blijven uitoefenen terwijl de leden van het bestuurscomité veeleer bevoegd zullen zijn voor het materieel beheer. Volgens de spreker zouden de beide functies trouwens aan verschillende fracties moeten toekomen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat ertoe strekt artikel 3 van het Reglement te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 14 (*nieuw*)

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt dertien andere bepalingen van het Reglement te wijzigen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 15 (nouveau)

L'amendement n° 2, qui ajoute un article 15 à la proposition, est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition, tel qu'elle est amendée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Catherine FONCK

Le président,

André FLAHAUT

Art. 15 (nieuw)

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt een artikel 15 aan de voorliggende tekst toe te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

André FLAHAUT