

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2013

PROPOSITION

**modifiant le Règlement en vue
d'y annexer un code de déontologie
des membres de la Chambre
des représentants**

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

N° 1 DE M. **MAINGAIN**

Article unique

Remplacer cet article comme suit:

“Dans le Titre IV du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre IIIbis, comportant un article 163bis, rédigé comme suit:

“Art. 163bis. Chaque membre de la Chambre s’engage à respecter le code de déontologie des membres de la Chambre des représentants annexé au présent Règlement.

Documents précédents:

Doc 53 **3160/ (2013/2014):**

001: Proposition de MM. Van Hecke, Frédéric, Terwingen et Bacquelaine, Mmes Temmerman et Gerkens, M. Dewael et Mme Fonck.

002: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2013

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement om daarbij
een deontologische code voor de leden van
de Kamer van volksvertegenwoordigers
te voegen**

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 1 VAN DE HEER **MAINGAIN**

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“In Titel IV van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt een hoofdstuk IIIbis, houdende artikel 163bis, ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk IIIbis. Deontologie

Art. 163bis. Ieder Kamerlid verbindt zich ertoe de bij dit Reglement gevoegde deontologische code van de leden van de Kamer van vertegenwoordigers in acht te nemen.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3160/ (2013/2014):**

001: Voorstel van de heren Van Hecke, Frédéric, Terwingen en Bacquelaine, de dames Temmerman en Gerkens, de heer Dewael en mevrouw Fonck.

002: Verslag.

Le respect de ce code par les membres de la Chambre peut faire l'objet d'avis individuels confidentiels, ainsi que d'avis et de recommandations à caractère général, par la Commission fédérale de déontologie.

La Commission fédérale de déontologie examine les déclarations introduites par les membres de la Chambre des représentants auprès du président, relatives aux mandats et fonctions exercés, en application de l'article 1^{er} quater de la loi du 6 août 1931, dans les soixante jours qui suivent l'entrée en fonction et dans les soixante jours qui suivent l'ouverture de chaque session parlementaire.

La Commission vérifie si le membre ne cumule pas ce mandat avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Elle statue sans recours et fait part de sa décision définitive.

Si le membre ne s'acquitte pas de l'obligation de déposer sa déclaration, ou s'en acquitte avec retard, il est sanctionné d'une retenue de 25 % sur le montant brut de son indemnité pendant toute la durée du manquement.

Si il est avéré que le membre de la Chambre des représentants exerce plus d'un mandat exécutif rémunéré, en application de l'article 1^{er} quater précité, la Commission informe sans délai l'organisme public ou privé, visés au § 1^{er}, alinéa 2, 2^o et 3^o, dudit article, de l'infraction et signifie à cet organisme qu'il doit démettre ce membre de ses fonctions au sein dudit organisme.

L'organisme notifie la démission du membre au président de la Chambre des représentants dans les trente jours qui suivent la signification."

JUSTIFICATION

La problématique générale du cumul des mandats, et plus particulièrement du mandat parlementaire avec d'autres fonctions, fait régulièrement l'objet d'appréciations et de débats démontrant les lacunes et carences de la loi.

À cet égard, est posée la question de l'interprétation et de l'application de l'article 1^{er} quater de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres, et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives.

Over de inachtneming van deze Code door de Kamerleden kan de Federale Deontologische Commissie vertrouwelijke individuele adviezen uitbrengen, alsook adviezen en aanbevelingen van algemene aard.

Binnen zestig dagen na de ambtsaanvaarding en binnen zestig dagen na de opening van elke parlementaire zittingsperiode onderzoekt de Federale Deontologische Commissie de door de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers bij de voorzitter ingediende verklaringen aangaande de uitgeoefende mandaten en ambten, met toepassing van artikel 1 quater van de wet van 6 augustus 1931.

De Commissie gaat na of het lid zijn mandaat niet cumuleert met meer dan één ander bezoldigd uitvoerend mandaat.

De beslissingen van de Commissie zijn definitief en er kan geen beroep tegen worden ingesteld.

Indien het lid zijn verplichting die verklaring in te dienen niet of te laat nakomt, wordt hem, bij wijze van sanctie en zolang het verzuim duurt, een inhouding van 25 % op het brutobedrag van zijn parlementaire vergoeding opgelegd.

Indien blijkt dat het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers meer dan één bezoldigd uitvoerend mandaat uitoefent, met toepassing van het voormelde artikel 1 quater, stelt de Commissie de in § 1, tweede lid, 2^o en 3^o, van dit artikel bedoelde openbare of particuliere instelling onverwijld in kennis van de overtreding, met de precisering dat die instelling dat lid uit zijn functies binnen die instelling moet ontslaan.

De instelling stelt de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen dertig dagen na de kennisgeving in kennis van het ontslag van het lid."

VERANTWOORDING

Over het algemene vraagstuk van de cumulatie van mandaten, meer bepaald die van het mandaat van parlamentslid met andere ambten, worden geregeld gedachtewisselingen en debatten gehouden die aantonen dat de vigerende wet leemten bevat.

In dat verband rijst de vraag naar de interpretatie en de toepassing van artikel 1 quater van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers.

Cette disposition stipule que le mandat parlementaire ne peut pas être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré, à savoir un mandat de bourgmestre, échevin, président d'un centre public d'action sociale, ou un mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé.

Premièrement, se pose la question de ce qu'il faut entendre par un mandat qui confère davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration d'un organisme public ou privé, dès lors qu'un parlementaire exerce déjà la fonction de bourgmestre, échevin ou président d'un centre public d'action sociale.

En tout état de cause, les travaux préparatoires de la loi concluent que la notion de mandat exécutif rémunéré ne concernait pas:

- les mandats dérivés de la fonction;
- les mandats dans les organismes consultatifs;
- les mandats dans les organismes dépourvus de la personnalité juridique;
- les mandats à titre gratuit.

Outre la question de l'interprétation, se pose deuxièmement la question de l'application de l'article 1^{er}quater de la loi précitée.

En effet, celle-ci est dépourvue d'effectivité au sein même de l'assemblée.

Or, si l'on s'en réfère à la philosophie qu'entendaient promouvoir les auteurs de la proposition de loi ayant conduit à l'application de l'article 1^{er}quater de la loi du 6 août 1931, en 1999, (Sénat, 1-985), la délégation du pouvoir politique par la population aux mandataires politiques, à des niveaux différents, exige la transparence et impose un devoir d'information à ce propos.

L'absence de contrôle de cette disposition par l'assemblée parlementaire elle-même engendre l'insécurité juridique et le risque de suspicion envers le mandataire politique et l'institution parlementaire.

La présente proposition de modification de règlement de la Chambre a précisément pour objet de compléter le nouvel article 163bis proposé en instaurant un mécanisme de contrôle de l'application de l'article 1^{er}quater par la Commission fédérale de déontologie.

Le membre qui omet de rentrer sa déclaration, ou qui la rend tardivement, se voit sanctionné d'une retenue de 25 % bruts sur son indemnité parlementaire.

La crédibilité de l'institution parlementaire sortirait assurément grandie d'un contrôle effectif du cumul des mandats des parlementaires.

Olivier MAINGAIN (FDF)

Volgens deze bepaling kan een parlementair mandaat niet worden gecumuleerd met meer dan één bezoldigd uitvoerend mandaat, met name een mandaat van burgemeester, schepen, voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een mandaat in een openbare of een particuliere instelling.

Eerst en vooral rijst de vraag wat moet worden verstaan onder een mandaat dat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van een openbare of een particuliere instelling, wanneer een parlamentslid al het ambt uitoefent van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Hoe dan ook werd tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet afgesproken dat het begrip "bezoldigd uitvoerend mandaat" niet zou slaan op:

- de uit het ambt afgeleide mandaten;
- de mandaten in de adviesorganen;
- de mandaten in instellingen zonder rechtspersoonlijkheid;
- de onbezoldigde mandaten.

Artikel 1^{quater} van voornoemde wet brengt echter niet alleen interpretatie-, maar ook toepassingsproblemen met zich.

De bepaling in dit artikel is in de assemblee als dusdanig immers ondoeltreffend.

Een analyse van de beweegredenen van de indieners van het wetsvoorstel waaruit artikel 1^{quater} van de wet van 6 augustus 1931 is voortgevloeid (zie stuk Senaat nr. 1-985), leert evenwel dat de politieke macht die het volk op verschillende beleidsniveaus aan de politici delegeert, noopt tot transparantie en informatieverstrekking dienaangaande.

Als de parlementaire assemblee verzuimt zelf toe te zien op de naleving van die bepaling, ontstaat rechtsonzekerheid en dreigen de politici en het parlementaire bedrijf te worden blootgesteld aan verdachtmakingen.

Dit voorstel tot wijziging van het Kamerreglement heeft net tot doel het voorgestelde nieuwe artikel 163bis aan te vullen door een mechanisme in te voeren om te controleren of artikel 1^{quater} door de Federale Deontologische Commissie wordt nageleefd.

Als een lid zijn cumulatieverklaring niet of te laat indient, wordt hem bij wijze van sanctie een inhouding van 25 % op zijn bruto parlementaire vergoeding opgelegd.

Een effectieve controle van de cumulatie van mandaten door parlamentsleden zal de geloofwaardigheid van het Parlement als instelling beslist ten goede komen.