

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 décembre 2013

**PROPOSITION****modifiant le Règlement en ce qui concerne  
le rapport introductif d'initiative  
parlementaire****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME  
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE  
PAR  
MME **Jacqueline GALANT****SOMMAIRE****Pages**

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| I. Exposé introductif ..... | 3 |
| II. Discussion .....        | 3 |
| III. Votes.....             | 4 |

## Documents précédents:

Doc 53 **3159/ (2013/2014):**001: Proposition de Mme Gerken, MM. Frédéric, Terwingen, Bacquelaine,  
Mme Temmerman, MM. Van Hecke et Dewael et Mme Fonck.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2013

**VOORSTEL****tot wijziging van het Reglement wat het  
inleidend verslag op parlementair  
initiatief betreft****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
HET REGLEMENT EN VOOR DE HERZIENING  
VAN DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Jacqueline GALANT****INHOUD****Blz.**

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting ..... | 3 |
| II. Bespreking.....               | 3 |
| III. Stemmingen .....             | 4 |

## Voorgaand document:

Doc 53 **3159/ (2013/2014):**001: Voorstel van mevrouw Gerken, de heren Frédéric, Terwingen,  
Bacquelaine, mevrouw Temmerman, de heren Van Hecke en  
Dewael en mevrouw Fonck.

002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                                              |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Siegfried Bracke, Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer |
| PS          | André Frédéric, Karine Lallieux                                              |
| CD&V        | Raf Terwingen, Jef Van den Bergh                                             |
| MR          | Daniel Bacquellaine, Marie-Christine Marghem                                 |
| sp.a        | Hans Bonte                                                                   |
| Ecolo-Groen | Zoé Genot                                                                    |
| Open Vld    | Luk Van Biesen                                                               |
| VB          | Bert Schoofs                                                                 |
| cdH         | Catherine Fonck                                                              |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Sophie De Wit, Peter Dedecker, Jan Jambon, Karel Uyttersprot, Ben Weyts |
| Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud                             |
| Carl Devlies, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot                      |
| François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant, Luc Gustin                |
| Renaat Landuyt, Bruno Tobback                                           |
| Stefaan Van Hecke                                                       |
| Herman De Croo, Willem-Frederik Schiltz                                 |
| Gerolf Annemans, Filip De Man                                           |
| Christian Brotcorne, Joseph George                                      |

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |
| INDEP-ONAFH | : | Indépendant-Onafhankelijk                                               |

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de sa réunion du 13 décembre 2013.

## I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), auteure principale de la proposition*, explique que l'objectif poursuivi par la proposition est de permettre à une commission de prendre l'initiative d'établir un rapport introductif. Cette possibilité est notamment déjà prévue en ce qui concerne le Parlement européen, l'Assemblée nationale française et le Parlement de la Communauté française. De cette manière, la commission pourra recueillir des informations au sujet d'une question sociétale et organiser des rencontres et visites dans ce cadre; le cas échéant, elle pourra également faire appel à des experts. Le rapport sera soumis à l'assemblée plénière en même temps que d'éventuels avis et recommandations.

L'établissement de rapports d'initiative permettra à la commission, à côté de ses activités liées à l'actualité politique, de traiter des matières qui suscitent davantage de réflexion. Ce travail de préparation pourra déboucher sur des initiatives législatives gouvernementales ou parlementaires.

## II. — DISCUSSION

*M. Bert Schoofs (VB)* souscrit à l'objectif de la proposition, mais il craint que ce soit toutefois surtout la majorité qui puisse utiliser le nouvel article 152bis du Règlement. La proposition renvoie certes à l'article 78, n° 1, du Règlement, et donc également à l'alinéa 2 de cette disposition, selon lequel la répartition des rapporteurs entre la majorité et l'opposition se fait à la proportionnelle, mais il s'avère, dans la pratique, que les groupes ne bénéficient pas d'une égalité de traitement. Il préconise d'appliquer le système D'Hondt à la désignation des rapporteurs, comme cela a déjà été proposé dans le passé.

*M. Ben Weyts (N-VA)* demande pourquoi le droit de prendre l'initiative d'établir un rapport n'est pas accordé à une minorité, par exemple, un tiers des membres de la commission. L'opposition pourrait ainsi utiliser son droit de contrôle politique de manière plus efficace.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* souligne que le rapport d'information n'est pas un instrument en vue de l'exercice d'un contrôle politique. Il s'agit d'une réflexion menée par une commission dans son ensemble. Il va de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2013.

## I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het voorstel*, legt uit dat het voorstel tot doel heeft een commissie de mogelijkheid te geven het initiatief te nemen om een inleidend verslag op te stellen, mogelijkheid die met name in het Europees Parlement, de Franse Assemblée nationale en het Parlement van de Franse Gemeenschap al bestaat. Op die manier kan een commissie informatie verzamelen over een maatschappelijk onderwerp en in het raam daarvan ontmoetingen en bezoeken organiseren; ze kan tevens eventueel een beroep doen op deskundigen. Het verslag wordt samen met eventuele adviezen en aanbevelingen voorgelegd aan de plenaire vergadering.

Het opstellen van initiatiefverslagen zal de commissies in staat stellen, naast hun werkzaamheden in verband met de politieke actualiteit, ook onderwerpen te behandelen die meer reflectie vereisen. Dit voorbereidend werk zal kunnen uitmonden in wetgevingsinitiatieven van de regering of van parlementsleden.

## II.— BESPREKING

*De heer Bert Schoofs (VB)* stemt in met de bedoeling van het voorstel, maar vreest dat toch vooral de meerderheid gebruik zal kunnen maken van het nieuwe artikel 152bis van het Reglement. Het voorstel verwijst weliswaar naar artikel 78, nr. 1, van het Reglement, dus ook naar het tweede lid van die bepaling volgens welke de rapporteurs evenredig verdeeld worden over de meerderheid en de oppositie, maar in de praktijk blijken de politieke fracties niet gelijk te worden behandeld. Hij pleit ervoor om het stelsel-D'Hondt toe te passen op de aanwijzing van de rapporteurs, zoals in het verleden al is voorgesteld.

*De heer Ben Weyts (N-VA)* vraagt waarom het recht om het initiatief te nemen tot het opstellen van een verslag niet wordt verleend aan een minderheid, bijvoorbeeld een derde van de leden van de commissie? Zo kan de oppositie zijn politiek controlerecht effectiever gebruiken.

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* wijst erop dat het informatieverlag geen instrument ter uitoefening van politieke controle is. Het gaat om een reflectie die gevoerd wordt door een commissie in haar geheel. Het

soi que des membres de l'opposition seront également désignés en tant que rapporteurs s'ils s'intéressent au thème du rapport et si la commission considère qu'ils sont aptes à exercer cette fonction.

*M. Bert Schoofs (VB)* craint que le choix des thèmes ne soit toutefois l'apanage de la majorité et que la nouvelle disposition soit donc appliquée de manière sélective.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* partage l'avis selon lequel il appartient aux commissions de choisir les thèmes selon le processus décisionnel démocratique ordinaire. Il importera donc, pour l'opposition, de convaincre une majorité au sein de la commission en choisissant un thème qui intéresse cette majorité.

*M. Ben Weyts (N-VA)* ne conteste pas que la décision finale appartient à la majorité. Il déplore toutefois que le nouvel instrument ne soit pas utilisé pour donner à l'opposition l'occasion d'apporter un nouvel éclairage et d'approfondir ainsi le débat.

*Mme Karine Lalieux (PS)* présente un amendement n° 1 (DOC 53 3159/002) tendant à régler l'entrée en vigueur du nouvel article 152bis. Cet article n'entrera en vigueur que le lendemain des prochaines élections pour la Chambre qui auront lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen.

*M. Ben Weyts (N-VA)* demande pourquoi l'article n'entre pas en vigueur immédiatement.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* répond que l'établissement d'un rapport nécessite que l'on y consacre suffisamment de temps pour fournir un travail de qualité, plus de temps que le temps qui subsiste jusqu'à la fin de la législature.

*M. Ben Weyts (N-VA)* ne partage pas ce point de vue. Il est parfaitement possible d'effectuer encore un important travail parlementaire au cours des prochains mois.

### III. — VOTES

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 tendant à insérer un article 2 est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

spreekt vanzelf dat ook leden van de oppositie als rapporteur zullen worden aangewezen als zij belang stellen in het onderwerp van het verslag en de commissie hen daarvoor geschikt acht.

*De heer Bert Schoofs (VB)* vreest dat de keuze van de thema's niettemin volledig bij de meerderheid zal liggen en dat de nieuwe bepaling dus selectief zal worden toegepast.

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* beaamt dat het de commissies toekomt de thema's volgens de gewone democratische besluitvorming te kiezen. Het zal er voor de oppositie dus op aankomen een meerderheid in de commissie te overtuigen door een thema te kiezen dat die meerderheid aanspreekt.

*De heer Ben Weyts (N-VA)* betwist niet dat de uiteindelijke beslissing de meerderheid toekomt. Hij betreurt evenwel dat het nieuwe instrument niet wordt aangewend om de oppositie de gelegenheid te geven een andere invalshoek aan te brengen en zo een grondiger discussie te voeren.

*Mevrouw Karine Lalieux (PS)* dient een amendement nr. 1 (DOC 53 3159/002) in dat de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 152bis regelt. Het zal pas in werking treden de dag na de eerstvolgende verkiezingen voor de Kamer die plaats zullen vinden op dezelfde dag als de verkiezingen voor het Europees Parlement.

*De heer Ben Weyts (N-VA)* vraagt waarom het artikel niet onmiddellijk in werking treedt.

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* antwoordt dat voor het opstellen van een informatieverslag voldoende tijd moet worden uitgetrokken om goed werk te leveren, meer tijd dan de tijd die nog rest tot het einde van de zittingsperiode.

*De heer Ben Weyts (N-VA)* is het daarmee niet eens. Het is perfect mogelijk om in de komende maanden nog belangrijk parlementair werk te verrichten.

### III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

L'ensemble de la proposition, telle qu'elle a été amendée, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

Jacqueline GALANT

*Le président,*

André FLAHAUT

Het geheel van het voorstel, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Jacqueline GALANT

*De voorzitter,*

André FLAHAUT