

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2013

PROPOSITION**modifiant le Règlement en ce qui concerne
l'exposé d'orientation politique d'un membre
du gouvernement****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME DU TRAVAIL
PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Jacqueline GALANT****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 3158/ (2013/2014):

- 001: Proposition de MM. Van Hecke, Frédéric, Terwingen et Bacquelaïne,
Mmes Temmerman et Gerkens, M. Dewael et Mme Fonck.
- 002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2013

VOORSTEL**tot wijziging van het Reglement met
betrekking tot de beleidsverklaring namens
een regeringslid****VERSLAG**NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT EN VOOR DE
HERVORMING VAN DE PARLEMENTAIRE
WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 3158/ (2013/2014):

- 001: Voorstel van de heren Van Hecke, Frédéric, Terwingen en
Bacquelaïne, de dames Temmerman en Gerkens, de heer Dewael en
mevrouw Fonck.
- 002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer
PS	André Frédéric, Karine Lalieux
CD&V	Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
MR	Daniel Bacquelaine, Marie-Christine Marghem
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Bert Schoofs
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Peter Dedecker, Jan Jambon, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud
Carl Devlies, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant, Luc Gustin
Renaat Landuyt, Bruno Tobback
Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Willem-Frederik Schiltz
Gerolf Annemans, Filip De Man
Christian Brotcorne, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de modification du Règlement au cours de sa réunion du 13 décembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), auteure principale de la proposition, rappelle que l'accord institutionnel sur la sixième réforme de l'État prévoit que "dans les 6 semaines qui suivent la première séance du Parlement après leur désignation par le Roi, les membres du gouvernement exposent, devant la commission de la Chambre compétente en la matière" un exposé d'orientation politique reprenant leurs choix stratégiques, leur ligne politique, les données budgétaires pertinentes, etc. pour l'ensemble de la législature à venir.

On peut comparer cela à la note de politique générale, si ce n'est que la note d'orientation politique vaut pour l'ensemble de la législature et qu'elle n'est pas formellement suivie d'un vote. Cependant, les deux exposés peuvent, éventuellement, avoir lieu au même moment.

La commission ayant entendu le ministre pourra, le cas échéant, formuler des recommandations relativement à la politique exposée. L'exposé et les recommandations ne pourront en aucun cas porter sur la personne du ministre.

Il s'agit de modifier la relation entre la Chambre et les ministres nouvellement nommés, qui jusqu'à présent n'étaient pas formellement entendus, après leur prise de fonction, par les commissions de la Chambre. Désormais, l'entrée en fonction d'un ministre sera suivie d'un échange avec la ou les commissions compétentes sur la politique que l'impétrant se propose de suivre à la tête de son département. On notera que cela s'appliquera aussi bien aux ministres entrant en fonction 'collectivement' à la suite de la constitution d'un nouveau gouvernement, qu'aux ministres nommés ponctuellement en cours de législature.

À la différence de la pratique en vigueur au Parlement européen, où les candidats-commissaires européens sont longuement entendus en commission avant leur désignation, il ne s'agit pas ici d'un débat "d'investiture" conditionnant la nomination du ministre ni relatif à l'opportunité de sa nomination par le Roi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel tot wijziging van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het voorstel, wijst erop dat het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming het volgende bepaalt: "*De regeringsleden lichten, binnen de zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na hun benoeming door de Koning, voor de bevoegde Kamercommissie (...) [een beleidsverklaring] toe*", waarin zij hun beleidskeuzes, politieke richtsnoeren, de relevante budgettaire gegevens enzovoort voor de volledige toekomstige regeerperiode uiteenzetten.

De beleidsverklaring kan de vergelijking doorstaan met de beleidsnota, met dien verstande dat de beleidsverklaring voor de volledige regeerperiode geldt en niet formeel wordt gevolgd door een stemming. Dat neemt niet weg dat de beleidsverklaring en de beleidsnota eventueel kunnen samenvallen.

Nadat de commissie de minister heeft gehoord, kan ze in voorkomend geval aanbevelingen formuleren over het uiteengezette beleid. De uiteenzetting en de aanbevelingen mogen in geen geval op de persoon van de minister betrekking hebben.

Het gaat erom de relatie tussen de Kamer en de pas benoemde ministers te wijzigen. Tot dusver werden de ministers na hun aantreden niet formeel gehoord door de Kamercommissies. Voortaan zal het aantreden van een minister worden gevolgd door een gedachtewisseling met de commissie(s) die bevoegd is (zijn) voor het beleid dat de nieuwe minister van plan is aan het hoofd van zijn of haar departement te voeren. Opgemerkt zij dat dit geldt voor zowel de ministers die "gezamenlijk" aantreden als gevolg van een regeringsvorming als voor de ministers die individueel worden benoemd in de loop van de zittingsperiode.

In tegenstelling tot de gangbare praktijk in het Europees Parlement, waar de kandidaat-eurocommissarissen langdurig worden gehoord in commissie alvorens ze worden aangesteld, gaat het hier niet om een "investituurdebat" dat geldt als voorwaarde voor de benoeming van de minister, noch om een debat over de gepastheid van zijn of haar benoeming door de Koning.

II. — DISCUSSION

M. Bert Schoofs (VB) demande quelles sont les commissions devant lesquelles un ministre dont les compétences sont réparties entre différentes commissions, doit se présenter. Désignera-t-on une commission principale qui reprendra les compétences des autres commissions ou appliquera-t-on la procédure en vigueur pour les notes de politique générale, qui sont examinées séparément dans la commission compétente?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) précise que l'on suivra effectivement la même procédure que pour les notes de politique générale. Le membre du gouvernement déposera un exposé d'orientation politique par domaine politique, qui sera examiné au sein de la commission compétente.

M. Ben Weyts (N-VA) voit dans cette proposition une version édulcorée de l'examen ministériel que d'aucuns avaient proposé. En effet, aucune conclusion ne sera de toute évidence tirée de la discussion des exposés d'orientation politique. Ils ne peuvent être ni approuvés ni rejetés. En outre, on n'aperçoit pas si un membre du gouvernement qui entre en fonction en cours de législature est également tenu de présenter un exposé d'orientation politique. Les développements semblent l'indiquer, mais ce n'est pas précisé dans le texte de l'article du Règlement.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) confirme qu'il ne s'agit pas d'un examen ministériel, dans le sens où ce n'est pas de la personne du ministre dont il s'agit ni de la question de savoir si le ministre peut faire partie du gouvernement. L'objectif est que les membres du gouvernement présentent leur politique pour la durée de la législature et procèdent à un échange de vues sur ce sujet avec la commission compétente. Les commissions peuvent éventuellement formuler des recommandations à cette occasion.

Un membre du gouvernement qui entre en fonction en cours de législature devra, lui aussi, présenter un exposé d'orientation politique, comme le mentionnent les développements de la proposition (DOC 53 3158/001, p. 3) et ainsi qu'on peut le déduire du point 2 de l'article proposé, qui fait état de la nomination "du ou des membres du gouvernement".

M. Bert Schoofs (VB) considère que l'absence de vote formel sur l'exposé d'orientation politique est une faiblesse de la proposition qui, de ce fait, n'est guère innovante. Il n'empêche que les nouveaux membres du gouvernement seront sérieusement mis sur la sellette.

II. — BESPREKING

De heer Bert Schoofs (VB) vraagt voor welke commissies een minister wiens bevoegdheden verdeeld zijn over verschillende commissies moet verschijnen. Zal er een hoofdcommissie worden aangewezen die de bevoegdheden van de andere commissies overneemt of geldt dezelfde procedure als voor de beleidsnota's, die elk afzonderlijk worden behandeld in de bevoegde commissie?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat inderdaad dezelfde werkwijze zal worden gevolgd als voor de beleidsnota's. Het regeringslid zal per beleidsdomein een beleidsverklaring indienen, die in de bevoegde commissie zal worden besproken.

De heer Ben Weyts (N-VA) ziet in het voorstel een afgezwakte versie van het ministerieel examen dat sommigen hadden voorgesteld. Blijkbaar wordt immers aan de bespreking van de beleidsverklaringen geen conclusie verbonden. Zij kunnen noch worden goedgekeurd noch afgekeurd. Voorts is niet duidelijk of een regeringslid dat aantreedt in de loop van de zittingsperiode eveneens verplicht is een beleidsverklaring in te dienen. De toelichting lijkt daarop te wijzen, maar in de tekst van het reglementsartikel wordt dat niet gepreciseerd.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) bevestigt dat het niet gaat om een ministerieel examen, in die zin dat het niet over de persoon van de minister gaat, noch over de vraag of de minister deel kan uitmaken van de regering. De bedoeling is dat de regeringsleden hun beleid voor de duur van de zittingsperiode voorstellen en daarover met de bevoegde commissie van gedachten wisselen. De commissies kunnen naar aanleiding daarvan eventueel aanbevelingen formuleren.

Ook een regeringslid dat aantreedt in de loop van de zittingsperiode zal een beleidsverklaring moeten indienen, zoals in de toelichting bij het voorstel (DOC 53 3158/001, blz. 3) vermeld staat en ook kan worden afgeleid uit het nummer 2 van het voorgestelde artikel, waar sprake is van de benoeming van "het regeringslid of de regeringsleden".

Voor de heer Bert Schoofs (VB) is het ontbreken van een formele stemming over de beleidsverklaring een zwakte van het voorstel. Het voorstel brengt dan ook geen grote vernieuwing. Desalniettemin zal het niet verhinderen dat de nieuwe regeringsleden serieus op de rooster worden gelegd.

Pour *M. Ben Weyts (N-VA)* la discussion d'un exposé d'orientation politique devrait se conclure par le dépôt d'une motion de confiance ou de méfiance.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) ne partage pas cet avis. Elle souligne que la proposition vise un échange de vues avec un membre du gouvernement au sujet de la politique future, et non le fait d'accorder la confiance au gouvernement ou de la lui retirer.

M. Gerald Kindermans (CD&V) fait observer que l'exposé des motifs renvoie, à juste titre, à la note d'orientation politique 2008-2011 que le ministre de la Défense avait, à l'époque, déposée à la Chambre et qui avait alors été discutée au sein de la commission compétente. Il se réjouit que cette bonne pratique soit désormais inscrite dans le Règlement.

Mme Karine Lalieux (PS) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 53 3158/002) qui règle l'entrée en vigueur du nouvel article 121bis. Il ne produira ses effets qu'au lendemain des prochaines élections pour la Chambre, qui auront lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen.

M. Ben Weyts (N-VA) demande pourquoi le nouvel article n'entrera en vigueur qu'après les prochaines élections, alors que la proposition figurait déjà dans l'accord de gouvernement de 2011.

Mme Catherine Fonck (cdH) explique que, compte tenu du peu de temps restant au cours de cette législature, il a été décidé d'appliquer le nouvel article au gouvernement qui prendra ses fonctions après les élections de mai 2014.

III.— VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 insérant un article 3 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble de la proposition, telle qu'elle a été amendée, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Jacqueline GALANT

Le président,

André FLAHAUT

De heer Ben Weyts (N-VA) pleit ervoor om het mogelijk te maken dat tot besluit van de bespreking van een beleidsverklaring een motie van vertrouwen of wantrouwen kan worden ingediend.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) is het daar niet mee eens. Zij wijst erop dat het hier gaat over een gedachtewisseling met een regeringslid over het te voeren beleid, niet om het geven of ontnemen van het vertrouwen aan de regering.

De heer Gerald Kindermans (CD&V) merkt op dat de toelichting terecht verwijst naar de politieke oriëntatienota 2008-2011 die de minister van Landsverdediging destijds bij de Kamer heeft ingediend en die toen in de bevoegde commissie werd besproken. Hij verheugt er zich over dat deze goede praktijk nu in het Reglement wordt ingeschreven.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) c.s. dient een amendement nr. 1 in (DOC 53 3158/002) dat de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 121bis regelt. Het zal pas in werking treden de dag na de eerstvolgende verkiezingen voor de Kamer die plaats zullen vinden op dezelfde dag als de verkiezingen voor het Europees Parlement.

De heer Ben Weyts (N-VA) vraagt waarom het nieuwe artikel pas na de eerstvolgende verkiezingen van kracht wordt, hoewel het voorstel al voorkwam in het regeerakkoord van 2011.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) legt uit dat er gezien de korte resterende duur van de zittingsperiode voor gekozen is het nieuwe artikel toe te passen op de regering die zal aantreden na de verkiezingen van mei 2014.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde voorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

André FLAHAUT