

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2013

PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)**(art. 1 à 3 et 7 à 9)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **VANHESTE** ET M. **CLARINVAL**

SOMMAIRE

Pages

I. Art. 1 ^{er} à 3	3
A. Exposé introductif	3
B. Discussion et votes	3
II. Art. 7 à 9	4
A. Exposé introductif	4
B. Discussion et votes	4
III. Vote sur l'ensemble	6

Documents précédents:

Doc 53 **3147/ (2013/2014):**

001: Projet de loi-programme (I).

002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)**(art. 1 tot 3 en 7 tot 9)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **VANHESTE** EN DE HEER **CLARINVAL**

INHOUD

Blz.

I. Art 1 tot 3	3
A. Inleidende uiteenzetting	3
B. Bespreking en stemmingen	3
II. Art 7 tot 9	4
A. Inleidende uiteenzetting	4
B. Bespreking en stemmingen	4
III. Stemming over het geheel	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3147/ (2013/2014):**

001: Ontwerp van programmawet (I).

002 tot 004: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui ont été renvoyées au cours de ses réunions des 3 et 4 décembre 2013.

I. — ART. 1^{ER} À 3

A. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité

Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 3147/001, p. 3 à 7).

B. Discussion et votes

Art. 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

Il est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 2

M. Wollants (N-VA) fait observer que son groupe réclame cette limitation de la surcharge offshore pour les grands consommateurs industriels depuis 2011. À terme, il conviendra toutefois de motiver et d'étayer suffisamment ce mécanisme, car la Commission européenne risquerait, selon lui, de le considérer comme une forme d'aide publique.

M. Schiltz (Open Vld) lit dans l'exposé des motifs que cette mesure est financée par le budget de l'État grâce à des recettes provenant des accises. Qu'est-ce que cela signifie?

Le secrétaire d'État renvoie M. Schiltz à l'exposé des motifs: 48 millions d'euros sont prévus dans le budget, mais cela ne signifie pas que les accises vont augmenter.

En outre, il ne comprend pas que l'on puisse parler d'aide publique, étant donné que le mécanisme s'appliquera à quiconque exerce une activité en Belgique, indépendamment du secteur. De plus, certains pays voisins vont encore beaucoup plus loin dans les mesures d'aide en faveur de l'énergie électrique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen bepalingen van de programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 3 en 4 december 2013.

I. — ART. 1 TOT 3

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit

De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit verwijst naar de Memorie van Toelichting (DOC 53 3147/001, blz 3 tot 7).

B. Bespreking en stemmingen

Art. 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

De heer Wollants (N-VA) merkt op dat zijn fractie al sinds 2011 vraagt om deze beperking van de offshore-toeslag voor de grote industriële verbruikers. Op lange termijn dient men dit mechanisme wel afdoende te motiveren en te onderbouwen, want hij meent dat het door de Europese Commissie als staatssteun zou kunnen worden beschouwd.

De heer Schiltz (Open Vld) leest in de Toelichting dat de financiering van deze maatregel door de Staatsbegroting gebeurt via de inkomsten uit accijnzen. Wat betekent dit?

De staatssecretaris verwijst de heer Schiltz naar de Memorie van Toelichting: er wordt 48 mio euro voorzien uit de begroting, maar dit impliceert niet dat de accijnzen zullen stijgen.

Verder begrijpt hij niet dat men van staatssteun zou kunnen spreken vermits het mechanisme van toepassing zal zijn op al wie in België economische activiteit uitoefent, onafgezien van de sector. Bovendien gaan bepaalde van de ons omringende landen nog veel verder in de steunmaatregelen ten gunste van elektrische energie.

M. Clarinval (MR) évoque à cet égard l'exemple de l'Allemagne, qui s'est dotée d'un mécanisme de soutien beaucoup plus généreux.

M. Calvo (Ecolo-Groen) demande pourquoi, si l'on est si convaincu qu'il ne s'agit pas d'une aide d'État, on ne suit pas la suggestion du Conseil d'État, qui était de notifier ce mécanisme à la Commission européenne. Ce serait une manière d'opter, de manière proactive, pour plus de sécurité juridique.

Le secrétaire d'État renvoie à ses réponses ci-avant.

Mme Gerken (Ecolo-Groen) déplore les réponses peu détaillées du secrétaire d'État, qui ne contribuent pas à renforcer la sécurité juridique.

M. Calvo (Ecolo-Groen) s'abstiendra, non pas parce qu'il est opposé au mécanisme proposé, mais en raison du manque de sécurité juridique.

*
* *

L'article 2 est ensuite adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

II. — ART. 7 À 9

A. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord

Le vice-premier ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 3147/001, pp. 8-13).

B. Discussion et votes

Art. 7

M. Karel Uyttersprot (N-VA) présente un amendement (n° 1, DOC 53 3147/003).

Cet amendement vise à supprimer la limitation de prix pour les appareils auditifs non remboursables.

De heer Clarinval (MR) verwijst in dit opzicht naar Duitsland, dat een veel genereuzer steunmechanisme heeft.

De heer Calvo (Ecolo-Groen) vraagt waarom, indien men zo overtuigd is dat er geen sprake is van staatssteun, niet wordt ingegaan op de suggestie van de Raad van State om dit mechanisme te notifiëren aan de Europese Commissie. Zodoende zou men proactief opteren voor meer rechtszekerheid.

De staatssecretaris verwijst naar zijn antwoorden *supra*.

Mevrouw Gerken (Ecolo-Groen) betreurt de weinig gedetailleerde antwoorden van de staatssecretaris, die niet bijdragen aan de rechtszekerheid.

De heer Calvo (Ecolo-Groen) zal zich onthouden, niet omdat hij tegen het voorgestelde mechanisme is, maar omwille van het gebrek aan rechtszekerheid.

*
* *

Artikel 2 wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 3

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

II. — ART. 7 TOT 9

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee

De vice-eerste minister verwijst naar de Memorie van Toelichting (DOC 53 3147/001, blz 8 tot 13).

B. Bespreking en stemmingen

Art. 7

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) dient een amendement nr. 1 (DOC 53 3147/003) in.

Dit beoogt in artikel 7 de prijsbeperking voor de niet-terugbetaalbare hoorapparaten te schrappen.

L'auteur estime en effet qu'il ne se justifie pas de limiter également le prix de vente des appareils auditifs non remboursables. La compétence octroyée au ministre sur ce point va trop loin. Imposer la formation des prix pour cette dernière catégorie de produits n'a en effet pas d'impact budgétaire positif pour les pouvoirs publics. De plus, la limitation des prix constitue une entrave à la recherche et à l'innovation dans ce domaine (il devient moins intéressant d'investir dans le développement de nouveaux produits de pointe, dès lors que le surcoût de la R&D ne peut plus être récupéré par des marges bénéficiaires plus élevées, étant donné que le prix est fixé d'avance).

Le vice-premier ministre répond qu'il ne craint pas d'effet négatif sur l'innovation. Une disposition analogue est en effet déjà en vigueur à l'heure actuelle pour les médicaments non remboursables, ce qui crée une stabilité et garantit un cadre clair.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 7 est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 9

M. Uyttersprot (N-VA) est opposé à la création de fonds budgétaires en général, et donc également à la création, telle que prévue à l'article 9, d'un fonds destiné à la métrologie. Les fonds budgétaires réduisent le soutien du contribuable à l'impôt et portent atteinte au principe d'universalité par l'affectation des recettes.

De manière plus générale, l'intervenant estime que la recherche et le développement sont des compétences régionales, et que la recherche scientifique doit donc d'abord s'inscrire dans le prolongement des compétences des entités fédérées.

Le vice-premier ministre estime que le fonds budgétaire permet d'offrir une sorte de garantie de transparence accrue, étant donné que les subsides de l'UE seront versés dans ce fonds, et que l'on pourra ainsi facilement

Het is immers niet proportioneel om ook de verkoopprijzen van niet-terugbetaalbare hoorapparaten aan banden te leggen aldus de indiener. De toegekende bevoegdheid aan de minister is op dit punt te verre gaand. Immers, de prijsvorming van deze laatste categorie vanuit de Staat opleggen heeft geen positieve budgettaire impact voor de overheid én fruikt bovendien innovatie en verder onderzoek op dit gebied (het wordt minder interessant om te investeren in de ontwikkeling van nieuwe, geavanceerde producten op dit vlak aangezien de meerkost voor O&O niet langer kan worden gecompenseerd via hogere winstmarges — dit omwille van het feit dat de prijs al op voorhand is vastgesteld).

De vice-eersteminister repliceert dat hij niet vreest voor een effect op de innovatie. Een analoge bepaling wordt immers nu reeds toegepast voor niet-terugbetaalbare geneesmiddelen en dit schept stabiliteit en een duidelijk kader.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 8

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 9

De heer Uyttersprot (N-VA) is gekant tegen de oprichting van begrotingsfondsen in het algemeen en in het bijzonder dus ook tegen de oprichting, in art. 9 van een fonds m.b.t. de metrologie. Begrotingsfondsen houden immers het draagvlak voor belastingen uit en doen afbreuk aan het universaliteitsprincipe, door de affectatie van de ontvangsten.

Meer algemeen is spreker van mening dat onderzoek en ontwikkeling regionale bevoegdheden zijn en dat het wetenschappelijk onderzoek dus in de eerste plaats moet aansluiten bij de bevoegdheden van de deelstaten.

De vice-eersteminister is van mening dat met het begrotingsfonds een soort garantie wordt geschapen op meer transparantie; omdat de EU-subsidies in het Fonds zullen worden gestort en men zo gemakkelijk zal

contrôler que notre pays respecte ses obligations, bien que la création d'un tel fonds ne soit pas une obligation européenne. Ce qui est obligatoire, en revanche, c'est d'avoir un seul point de contact national. Il s'agit, en l'occurrence, de l'Institut national de Métrologie.

M. Uyttersprot (N-VA) ne peut souscrire à ce point de vue: il souligne qu'il s'agit pour lui d'une question de principe.

*
* *

L'article 9 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

III. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble des dispositions de la loi-programme renvoyées à la commission, y compris quelques corrections techniques, est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*
* *

Les rapporteurs,

David
CLARINVAL

Ann VANHESTE

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78,2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*.

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 8.

kunnen nagaan of ons land zijn verplichtingen nakomt, hoewel de oprichting van een dergelijk fonds geen Europese verplichting is. Wel is het verplicht om één enkel nationaal aanspreekpunt te hebben: het gaat hier om het Nationaal Instituut voor Metrologie.

De heer Uyttersprot (N-VA) kan deze visie niet onderschrijven: hij benadrukt dat het voor hem gaat om een principiële kwestie.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

III. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van de programmawet, met inbegrip van enkele technische correcties, wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen

*
* *

De rapporteurs,

David
CLARINVAL

Ann VANHESTE

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 8.