

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 22 décembre 1967 portant règlement
général relatif à la pension de retraite
et de survie des travailleurs indépendants,
concernant le cumul entre une activité
autorisée et la pension**

(déposée par
M. Daniel Bacquelaine et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 22 december 1967 houdende algemeen
reglement betreffende het rust- en
overlevingspensioen der zelfstandigen,
wat de cumulatie van een toegestane
activiteit en het pensioen betreft**

(ingediend door
de heer Daniel Bacquelaine c.s.)

RÉSUMÉ

Les règles qui permettent aux indépendants de continuer à travailler après l'âge légal de la pension fixent des conditions de temps de carrière professionnelle qui ne prennent en compte que les années réellement travaillées et, donc, pas les années assimilées d'études.

Comme cela désavantage fortement les indépendants qui ont dû effectuer de longues études avant de pouvoir travailler et qu'il faut de plus encourager les médecins à travailler plus longtemps, étant donné les pénuries actuelles, les auteurs estiment que les années d'études assimilées pour le calcul de la pension doivent également être prises en compte pour déterminer les possibilités de cumul entre activité autorisée et pension.

SAMENVATTING

De regelgeving die de zelfstandigen in staat stelt na de wettelijke pensioenleeftijd aan de slag te blijven, legt loopbaanduurvoorwaarden op die alleen rekening houden met de jaren waarin de betrokkene effectief heeft gewerkt, en dus niet met de gelijkgestelde studiejaren.

Die regeling valt bijzonder nadelig uit voor wie, na een jarenlange studie, als zelfstandige aan de slag is gegaan. Dat geldt bijvoorbeeld voor de artsen. Gezien het huidige tekort aan artsen moet die beroepscategorie bovendien worden aangemoedigd langer aan het werk te blijven. Daarom menen de indieners dat de voor de berekening van het pensioen gelijkgestelde studiejaren tevens in aanmerking moeten worden genomen om te bepalen in welke mate een toegestane activiteit gelijktijdig kan worden uitgeoefend met een pensioen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nouvelles mesures pour favoriser le travail des indépendants après l'âge de la pension

1.1. *Cadre général*

Conformément à l'accord de gouvernement, la réglementation en matière d'activité autorisée a été adaptée pour encourager le travail et le bénéfice de la pension.

Cette réforme du travail autorisé au-delà de la pension était attendue. Le nombre de pensionnés qui souhaitent continuer leur activité après 65 ans ne cesse de croître.

Cette réforme était fondamentale car elle libère le travail, le rend plus accessible et moins contraignant pour les pensionnés.

1.2. *Mesures prises en matière de limites au-delà desquelles il n'est pas possible de cumuler activité autorisée et pension*

Concrètement, les mesures suivantes ont été prises:

- suppression des limites au travail autorisé pour les pensionnés de plus de 65 ans qui disposent d'une carrière professionnelle d'au moins 42 années;
- indexation automatique du revenu maximum autorisé pour ceux qui ne remplissent pas la double condition d'âge et de carrière (65 ans et 42 années de carrière).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Nieuwe maatregelen om de zelfstandigen aan te moedigen na de pensioenleeftijd aan de slag te blijven

1.1. *Algemene context*

Overeenkomstig het regeerakkoord werd de reglementering over de toegestane activiteit bijgestuurd om mensen aan te moedigen aan de slag te blijven, zodat ze een hoger pensioen krijgen.

Aangezien het aantal gepensioneerden dat na de leeftijd van 65 jaar wil doorgaan met werken, almaar toeneemt, werd op die hervorming van de toegestane post-pensioenarbeidsregeling gewacht.

Het gaat om een fundamentele hervorming omdat ze meer vrijheid biedt op het stuk van arbeid, arbeid toegankelijker maakt en de gepensioneerden minder regels oplegt.

1.2. *Maatregelen inzake de grensbedragen die niet mogen worden overschreden om de toegestane activiteit en het pensioen te cumuleren*

Concreet werden de volgende maatregelen genomen:

- afschaffing van de beperkingen op toegestane arbeid voor gepensioneerden ouder dan 65 jaar en met een loopbaan van minstens 42 jaar;
- automatische indexering van de maximale toegestane inkomsten voor wie niet voldoet aan de gecumuleerde voorwaarden qua leeftijd en loopbaan (65 jaar oud én een loopbaan van 42 jaar).

1.3. Limites maintenues mais indexées, comme suit, pour 2013:

1.3.a. Pension de retraite ou de retraite et de survie

1.3. Grensbedragen die worden behouden, maar die worden geïndexeerd voor 2013:

1.3.a. Rustpensioen of rust- en overlevingspensioen

Nature de l'activité exercée	Plus jeune que l'âge légal de la pension		À partir de l'âge légal de la pension	
	Sans enfant à charge	Avec enfant à charge	Sans enfant à charge	Avec enfant à charge
a) Salaire annuel comme travailleur salarié (y compris les mandats, charges et offices) - Brut	7 570,00 EUR	11 355,02 EUR	21 685,23 EUR	26 596,50 EUR
b) Travailleur indépendant ou aidant - Net	6 056,01 EUR	9 084,01 EUR	17 492,17 EUR	21 277,18 EUR
c) Travailleur salarié + travailleur indépendant (simultanément ou successivement) - 80 % brut + Net	6 056,01 EUR	9 084,01 EUR	17 492,17 EUR	21 277,18 EUR

Aard van de uitgeoefende activiteit	Jonger dan de wettelijke pensioenleeftijd		Vanaf de wettelijke pensioenleeftijd	
	Zonder kind ten laste	Met kind ten laste	Zonder kind ten laste	Met kind ten laste
a) Brutojaarloon als werknemer (met inbegrip van de mandaten, ambten of posten)	7 570,00 euro	11 355,02 euro	21 685,23 euro	26 596,50 euro
b) Zelfstandige of helper - nettobedrag	6 056,01 euro	9 084,01 euro	17 492,17 euro	21 277,18 euro
c) Werknemer + zelfstandige (gelijktijdig of achtereenvolgens) - 80 % bruto- + nettobedrag	6 056,01 euro	9 084,01 euro	17 492,17 euro	21 277,18 euro

1.3.b. Uniquement pension de survie

1.3.b. Louter overlevingspensioen

Nature de l'activité exercée	Avant 65 ans		À partir de 65 ans	
	Sans enfant à charge	Avec enfant à charge	Sans enfant à charge	Avec enfant à charge
a) Salaire annuel comme travailleur salarié (y compris les mandats, charges et offices) - Brut	17 625,60 EUR	22 032,00 EUR	21 685,23 EUR	26 596,50 EUR
b) Travailleur indépendant ou aidant - Net	14 100,48 EUR	17 625,60 EUR	17 492,17 EUR	21 277,18 EUR
c) Travailleur salarié + travailleur indépendant (simultanément ou successivement) - 80 % brut + Net	14 100,48 EUR	17 625,60 EUR	17 492,17 EUR	21 277,18 EUR

Aard van de uitgeoefende activiteit	Vóór 65 jaar		Vanaf 65 jaar	
	Zonder kind ten laste	Met kind ten laste	Zonder kind ten laste	Met kind ten laste
a) Brutojaarloon als werknemer (met inbegrip van de mandaten, ambten of posten)	17 625,60 euro	22 032,00 euro	21 685,23 euro	26 596,50 euro
b) Zelfstandige of helper - nettobedrag	14 100,48 euro	17 625,60 euro	17 492,17 euro	21 277,18 euro
c) Werknemer + zelfstandige (gelijktijdig of achtereenvolgens) – 80 % bruto- + nettobedrag	14 100,48 euro	17 625,60 euro	17 492,17 euro	21 277,18 euro

1.4. Assouplissement du dispositif actuel des sanctions en cas de dépassement des limites de revenu autorisées

Si le dépassement de revenus autorisés est inférieur à 25 % des revenus de l'année (au lieu de 15 % jusqu'en 2012), alors la sanction se limite à une suspension partielle de la pension à hauteur d'un même pourcentage.

Pour un dépassement plus important, la perte de pension reste complète.

1.5. Mesures de simplification administrative et d'harmonisation entre les différents régimes de pension, notamment en matière d'obligation de déclaration préalable de l'activité

1.6. Mesures correctrices pour éviter un impact négatif pour l'indépendant pensionné actif en matière de cotisations sociales

Une mesure complémentaire sera mise en œuvre pour que, dans le cadre de la suppression de toutes les limites à l'activité autorisée à partir de 2013, les indépendants pensionnés qui ont 65 ans et 42 ans de carrière restent redevables, à revenus équivalents, de cotisations sociales d'un niveau identique et non supérieur à celles d'application jusqu'en 2012.

1.7. Une adaptation des règles fiscales en matière de réduction d'impôts pour les revenus obtenus du travail autorisé après l'âge de la pension

1.4. Versoepeling van de vigerende sanctieregeling bij overschrijding van de toegestane inkomensgrensbedragen

Indien de toegestane inkomsten met niet méér dan 25 % van de jaarinkomsten worden overschreden (i.p.v. 15 % tot in 2012), blijft de sanctie beperkt tot een gedeeltelijke schorsing van het pensioen ten belope van het overschrijdingspercentage.

Worden de toegestane inkomsten met méér dan 25 % overschreden, dan blijft gelden dat de betrokkene zijn pensioen volledig verliest.

1.5. Maatregelen met het oog op de administratieve vereenvoudiging en de onderlinge overeenstemming van de verschillende pensioenstelsels, meer bepaald wat de voorafgaande activiteitsaangifteplicht betreft

1.6. Corrigerende maatregelen om te voorkomen dat gepensioneerde werkende zelfstandigen een negatieve weerslag qua sociale bijdragen ondervinden

Er zal in een aanvullende maatregel worden voorzien opdat de gepensioneerde zelfstandigen die 65 jaar zijn en een loopbaan van 42 jaar achter de rug hebben, in het kader van de afschaffing vanaf 2013 van alle beperkingen op de toegestane activiteit, bij overeenkomstige inkomsten niet méér sociale bijdragen moeten betalen dan die welke tot in 2012 van toepassing waren.

1.7. Aanpassing van de belastingregels inzake de belastingverlaging voor de inkomsten verkregen uit na de pensioenleeftijd toegestane activiteiten

2. Caractère insuffisant des mesures prises

Cependant, cette réforme souffre d'une lacune. Les années d'études ne peuvent être reprises dans la comptabilisation des 42 années de carrière, et cela même si elles sont assimilées à des périodes d'activité indépendante. Cette réglementation est donc particulièrement pénalisante pour les professions qui ont nécessité de longues années d'études comme les médecins, les dentistes, les notaires, les avocats,... À 65 ans, il leur est impossible de comptabiliser 42 années d'activité professionnelle et, ainsi, de bénéficier de la nouvelle réglementation en vigueur concernant le travail autorisé des pensionnés.

La situation des médecins nous interpelle. Le maintien au travail des médecins au-delà de 65 ans doit être favorisé pour répondre au défi du vieillissement de la profession.

Dans son rapport intitulé "Performances de la médecine générale, bilan de santé, l'INAMI concluait de la manière suivante:

"En terme de pérennité, il convient de prendre conscience rapidement que la médecine générale va devoir faire face très rapidement à la réduction prévisible de la génération des années 55-64 qui produit un tiers de l'activité actuelle.

Or, les effectifs des générations plus récentes ne seront pas suffisants pour remplacer cette perte d'activité, ce qui pourrait considérablement modifier la manière de pratiquer la médecine générale. Des mesures d'encouragement à ne pas abandonner la profession sont un premier pas qui doit être rapidement suivi de mesures d'encouragement fortes pour que les médecins actuellement en formation s'orientent comme par le passé vers la médecine générale."

Pour garantir une offre de soin optimale, nous avons tout intérêt à maintenir les médecins en activité le plus longtemps possible et à lever toute entrave à leur activité. La non-prise en compte des années d'études dans la comptabilisation des 42 années de carrière est donc pénalisante principalement pour les professions qui ont nécessité de longues années d'études.

¹ Meeus P., Van Aubel X. "Performances de la médecine générale, bilan de santé", *Health Services Research* (HSR). Bruxelles: Institut National d'assurance maladie-invalidité (INAMI). 2012. D/2012/041/11.

2. De genomen maatregelen volstaan niet

Deze hervorming vertoont een leemte. De studiejaren komen namelijk niet in aanmerking voor de berekening van de 42 loopbaanjaren, zelfs niet als ze worden gelijkgesteld met periodes van zelfstandige activiteit. Deze reglementering is dus bijzonder nadelig voor de beroepen die een jarenlange studie vereisen, zoals het beroep van arts, tandarts, notaris, advocaat enzovoort. Tegen de leeftijd van 65 jaar kunnen zij onmogelijk 42 jaar beroepsactiviteit vergaren; daardoor vallen zij uit de boot voor de nieuwe, vigerende reglementering inzake de toegestane activiteiten voor gepensioneerden.

De situatie van de artsen roept vragen op. In het licht van de vergrijzing van het beroep is het immers belangrijk dat de artsen worden aangemoedigd ook na hun 65ste aan de slag te blijven.

In zijn rapport "Performantie van de huisartsgeneeskunde, een check-up" komt het RIZIV in dat verband tot de volgende conclusie:

"Op het vlak van duurzaamheid zal de huisartsgeneeskunde zeer snel het hoofd moeten bieden aan de voorspelbare daling van de activiteit van de generatie die momenteel 55 tot 64 jaar is, die een derde van de huidige activiteit vertegenwoordigt.

De actieve artsen van de recentere generaties zullen niet met voldoende zijn om dat verlies van activiteit op te vangen. Dit kan de manier waarop de eerstelijns-geneeskunde wordt beoefend, aanzienlijk veranderen. Begeleidingsmaatregelen om niet uit het beroep te stappen zijn een eerste stap, die snel moet worden gevolgd door krachtige aanmoedigingsmaatregelen, zodat de artsen die momenteel in opleiding zijn, net zoals vroeger meer voor de huisartsgeneeskunde kiezen."

Om een optimaal zorgaanbod te waarborgen, hebben we er alle belang bij de artsen zo lang mogelijk aan de slag te houden en hun beroepsactiviteit op geen enkele manier te belemmeren. Dat de studiejaren niet worden meegeteld voor de berekening van de 42 loopbaanjaren, is dus nadelig, inzonderheid voor de beroepen die een jarenlange studie vergen.

¹ Meeus P., Van Aubel X., "Performantie van de huisartsgeneeskunde, een check-up", *Health Services Research* (HSR), Brussel, Rijksinstituut voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV), 2012, D/2012/041/11, http://www.inami.fgov.be/information/nl/studies/study59/pdf/brochure_MG_2012.pdf (blz. 60).

C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi vise à prendre en compte les années d'études assimilées pour la pension dans le calcul des 42 ans de carrière, permettant le cumul entre activité autorisée et pension.

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Katrin JADIN (MR)
Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Valérie DE BUE (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Luc GUSTIN (MR)

Daarom stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor de met het oog op het pensioen gelijkgestelde studiejaren mee te nemen in de berekening van de 42 loopbaanjaren, zodat een toegestane activiteit met het pensioen kan worden gecumuleerd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 107 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, au § 2, remplacé par l'arrêté royal du 6 juin 2013, le point B est complété par l'alinéa suivant:

“Sans préjudice de l'application de l'alinéa précédent, les périodes assimilées en vertu de l'article 33 et les périodes similaires dans d'autres régimes de pension belges sont prises en compte pour la durée de carrière d'au moins 42 années civiles.”.

Art. 3

Le Roi est habilité à préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par “périodes similaires dans d'autres régimes de pension belges” au sens de l'article 2.

11 octobre 2013

Daniel BACQUELAINE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Katrin JADIN (MR)
Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Valérie DE BUE (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Luc GUSTIN (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, wordt in § 2, vervangen bij het koninklijk besluit van 6 juni 2013, punt B aangevuld met het volgende lid:

“Onverminderd de toepassing van het vorige lid worden de krachtens artikel 33 gelijkgestelde periodes en de soortgelijke periodes in andere Belgische pensioenstelsels meegeteld voor de berekening van de loopbaanduur van minstens 42 kalenderjaren.”.

Art. 3

De Koning is gemachtigd te verduidelijken wat moet worden verstaan onder “soortgelijke periodes in andere Belgische pensioenstelsels” in de zin van artikel 2.

11 oktober 2013