

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2013

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
INTÉRIEUR

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Bercy SLEGERS****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	3
II. Discussion générale	8
III. Discussion des articles	19
IV. Votes	37

Documents précédents:

Doc 53 **3113/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Annexes.

003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2013

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
BINNENLANDSE ZAKEN

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Bercy SLEGERS****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking.....	19
IV. Stemmingen	37

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3113/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Bijlagen.

003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 13 et 19 novembre 2013 à l'examen de ce projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, explique que le projet de loi à l'examen comporte cinq titres, avec des dispositions relatives à la police, aux élections, à la sécurité civile et à la sécurité nucléaire.

A. Police

Le deuxième titre comprend trois chapitres concernant la police. Le premier chapitre vise à créer un filet de protection juridique pour pouvoir prévenir, et le cas échéant sanctionner, des cas d'abus ou d'imitation de l'uniforme policier.

En effet, l'uniforme policier joue un rôle important dans la reconnaissance de la police et contribue à la confiance des citoyens envers les services de police. Toutefois, le danger réside justement dans cette confiance que suscite l'uniforme: tout abus peut entraîner de lourdes conséquences. Des cambriolages, des vols, des agressions, des escroqueries, etc. sont parfois commis en utilisant l'uniforme policier officiel, une imitation ou une partie de celui-ci.

Il convient de voter le projet de loi à l'examen afin d'offrir une protection suffisante à l'uniforme policier. Une interdiction générale du port de l'uniforme policier officiel par une personne non habilitée et de la production et de la circulation de l'uniforme au sens large est prévue.

Le deuxième chapitre offre la possibilité aux membres du personnel contractuels des administrations communales d'être transférés vers le cadre administratif et logistique de la zone de police, pour autant qu'ils n'aient exécuté des prestations que pour le compte de la police locale depuis sa création.

Trois conditions doivent être remplies pour que ce transfert soit possible. Il faut notamment que l'initiative émane du conseil communal, que le transfert se fasse sur une base volontaire et qu'il existe des places vacantes dans la zone de police concernée. Dans la pratique, il s'agit d'un mouvement de rattrapage "one-shot".

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 13 en 19 november 2013 gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat het voorliggend wetsontwerp vijf titels omvat, met bepalingen over de politie, de verkiezingen, de civiele veiligheid en de nucleaire veiligheid.

A. Politie

De tweede titel bevat drie hoofdstukken betreffende de politie. Het eerste hoofdstuk heeft tot doel een juridisch vangnet te creëren om misbruik of namaak van het politie-uniform te voorkomen en, indien nodig, te bestraffen.

Het politie-uniform speelt immers een belangrijke rol bij de herkenning van de politie en draagt bij tot het vertrouwen van de burger in de politiediensten. Het gevaar schuilt echter net in dat vertrouwen in het uniform: het misbruik ervan kan verregaande gevolgen hebben. Inbraken, verkrachtingen, overvallen, oplichtingen, enz., worden soms gepleegd met gebruikmaking van een officieel of nagemaakt politie-uniform, of een onderdeel ervan.

Om een voldoende bescherming te bieden aan het politie-uniform, is de goedkeuring van dit wetsontwerp noodzakelijk. Er wordt voorzien in een algemeen verbod op het dragen van een officieel politie-uniform door een niet-gerechtigd persoon en op de productie en verspreiding van het uniform in de brede zin.

Het tweede hoofdstuk biedt de mogelijkheid aan de contractuele personeelsleden van de gemeentelijke administraties om overgeplaatst te worden naar het administratief en logistiek kader van de politiezone. Dat kan voor zover zij uitsluitend prestaties hebben verricht ten behoeve van de lokale politie sedert haar oprichting.

Om die overplaatsing mogelijk te maken moet aan drie voorwaarden zijn voldaan, met name het initiatief van de gemeenteraad, de vrijwilligheid en een vacante betrekking in de politiezone. In de praktijk gaat het om een "one-shot"-inhaalbeweging.

Le dernier chapitre contient diverses dispositions modificatives visant à adapter un certain nombre d'articles sur le plan technique, à en actualiser ou à en compléter d'autres, ou même à combler certaines lacunes juridiques.

L'exposé des motifs du projet de loi commente en détail les adaptations. La ministre en évoque quelques-unes. En regard du souci d'accentuer l'engagement réellement opérationnel des policiers, l'article 20 du projet de loi permet d'inventorier dans le futur les tâches confiées aux services de police et d'évaluer l'incidence des décisions prises par les autorités exécutives fédérales ou régionales sur le fonctionnement général des services de police.

L'article 56 du projet de loi permet de récupérer les frais de recrutement et de formation lorsqu'une zone de police décide de nommer moins d'aspirants que les besoins transmis au ministre de l'Intérieur.

Les matières suivantes, entre autres, sont en outre évoquées:

- la simplification administrative de la procédure de nomination et de recrutement;
- l'optimisation du recrutement externe du cadre moyen spécialisé;
- l'application de l'enquête de moralité dans le cadre des sélections pour un emploi du cadre administratif et logistique;
- la possibilité, pour les militaires employés au sein des services de police, de continuer, à leur demande, à occuper un emploi au sein de la police après l'âge de pension obligatoire prévu dans leur statut militaire.

B. Institution et population

À la lumière des expériences acquises lors des élections européennes et régionales du 7 juin 2009, le projet de loi à l'examen vise à apporter différentes modifications et innovations dans le processus d'organisation de l'élection du Parlement européen.

Het laatste hoofdstuk bevat diverse wijzigingsbepalingen met als doel een aantal artikelen op technisch vlak aan te passen, andere te actualiseren of aan te vullen, of zelfs juridische leemtes op te vullen.

De memorie van toelichting bij het wetsontwerp licht de aanpassingen in detail toe. De minister gaat thans in op enkele ervan. In het licht van de bekommernis om de reële operationele inzet van de politiecapaciteit te beklemtonen, maakt artikel 20 van het wetsontwerp het mogelijk om in de toekomst de aan de politiediensten toevertrouwde taken te inventariseren en het effect te evalueren van de door de federale of regionale overheden genomen beslissingen over de algemene werking van de politiediensten.

Artikel 56 van het wetsontwerp maakt het mogelijk de aanwervings- en opleidingskosten te recupereren indien een politiezone beslist minder aspiranten te benoemen dan de bij de minister van Binnenlandse Zaken aangemelde noden.

Daarnaast komen onder meer ook de volgende materies aan bod:

- de administratieve vereenvoudiging van de benoemings- en rekruteringsprocedure;
- het optimaliseren van de externe aanwerving van het gespecialiseerd middenkader;
- de toepassing van het moraliteitsonderzoek bij de selectie voor een betrekking van het administratief en logistiek kader;
- de mogelijkheid voor militairen die bij de politie tewerkgesteld zijn om, op hun verzoek, ook na de in het militair statuut voorziene verplichte pensioenleeftijd binnen de politie tewerkgesteld te blijven.

B. Instelling en bevolking

In het licht van de ervaringen die opgedaan werden tijdens de Europese en regionale verkiezingen van 7 juni 2009, strekt het wetsontwerp er eveneens toe verschillende wijzigingen en vernieuwingen aan te brengen aan het proces voor de organisatie van de verkiezing voor het Europees Parlement.

Il reprend ainsi la modification concernant la mention sur l'acte de présentation des candidats du prénom usuel, mais non officiel sous lequel ceux-ci souhaitent se présenter. Une base légale et uniforme est ainsi donnée à une pratique qui est déjà d'application depuis plusieurs années dans les bureaux électoraux principaux.

Il s'agit, par exemple, du cas d'un candidat prénommé "Etienne" qui souhaite se présenter sur le bulletin de vote sous le nom de "Stefaan", sous lequel il est connu. Cela sera possible moyennant la présentation, lors de la candidature, d'un acte de notoriété établi par un juge de paix ou un notaire. Comme par le passé, la simple abréviation d'un prénom figurant sur l'acte de naissance (par exemple Fred pour Alfred ou Frédéric; Jef pour Joseph, etc.) est, quant à elle, autorisée sans présentation d'un acte de notoriété.

Le projet de loi vise en outre à permettre à tous les candidats des deux sexes de compléter leur identité avec le nom de leur époux (-se), en application des dispositions constitutionnelles. Jusqu'à présent, cette possibilité n'existait légalement que pour les femmes candidates. Il convient de mettre un terme à cette inégalité. La Cour constitutionnelle a en effet déjà indiqué à plusieurs reprises que les articles 10, 11 et 11*bis* de la Constitution ont une portée générale et qu'ils interdisent toute discrimination, quelle qu'en soit l'origine, les règles constitutionnelles d'égalité et de non-discrimination étant d'application à l'égard de tous les droits et de toutes les libertés reconnus aux Belges.

C. Sécurité civile

Le quatrième titre portant sur les matières relatives à la sécurité civile comprend deux chapitres dont le premier modifie la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et le deuxième adapte la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

La réforme de la sécurité civile initiée en vue d'adapter l'organisation des services de secours aux nouveaux défis et risques rencontrés dans une société moderne a été formalisée dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Afin de garantir le fonctionnement optimal des services de secours comme le prévoit l'accord du gouvernement, il convenait toutefois d'adapter cette loi. C'est l'objet du présent projet de loi.

Zo bevat het wetsontwerp de wijziging over de vermelding op de voordrachtsakte van kandidaten van de gebruikelijke maar niet officiële voornaam waaronder ze wensen te kandideren. Daardoor wordt een wettelijke en uniforme basis verleend aan een praktijk die reeds jarenlang van toepassing is in de kieshoofdbureaus.

Het gaat hier over de gevallen waar bijvoorbeeld een kandidaat met de voornaam "Etienne" zich wenst voor te stellen op het stembiljet met de voornaam "Stefaan", onder de welke hij gekend is. Dat zal mogelijk zijn mits de voorlegging, bij de kandidaatstelling, van een akte van bekendheid opgesteld door een vrederechter of notaris. Zoals reeds het geval was in het verleden, is de afkorting van een voornaam voorkomend in de geboorteakte (vb. Fred voor Alfred of Frederik, Jef voor Jozef, enz.) wel toegelaten zonder de voorlegging van een akte van bekendheid.

Het wetsontwerp strekt er bovendien toe de mogelijkheid te bieden voor alle kandidaten van beide geslachten om hun identiteit aan te vullen met de naam van hun echtgeno(o)t(e), met toepassing van de grondwettelijke bepalingen. Die mogelijkheid bestond totnogtoe wettelijk enkel voor de vrouwelijke kandidaten. Er dient een einde gesteld te worden aan deze ongelijkheid. Het Grondwettelijk Hof vermeldt immers meermaals dat de artikelen 10, 11 en 11*bis* van de Grondwet een algemene reikwijdte hebben en dat zij elke discriminatie, wat de oorsprong er ook van is, verbieden, waarbij deze grondwettelijke regels inzake gelijkheid en non-discriminatie van toepassing zijn op alle aan de Belgen toegekende rechten en vrijheden.

C. Civiele Veiligheid

Die vierde titel, die op de aangelegenheden inzake civiele veiligheid betrekking heeft, omvat twee hoofdstukken. Het eerste beoogt de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen en het tweede heeft tot doel de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming aan te passen.

De aangevatte hervorming van de civiele veiligheid om de organisatie van de hulpdiensten aan te passen aan de nieuwe uitdagingen en risico's van de moderne samenleving, heeft concreet gestalte gekregen in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Om, zoals het regeerakkoord bepaalt, de optimale werking van de hulpdiensten te waarborgen, moest die wet echter worden aangepast. Dat is de bedoeling van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

Le projet de loi comprend trois types de dispositions:

- les modifications purement techniques de la loi du 15 mai 2007, mais permettant son exécution plus cohérente;

- les modifications de fond résultant de demandes du terrain suite à l'expérience acquise notamment dans le cadre des prézones ou de discussions menées dans le cadre de l'élaboration des arrêtés d'exécution de la loi du 15 mai 2007;

- les modifications concernant les prézones.

La ministre cite quelques modifications techniques:

- l'adaptation du moment auquel le mandat des conseillers zonaux prend cours afin de le faire concorder avec le résultat définitif des élections communales;

- le fait de se référer aux règles en vigueur au niveau communal pour ce qui concerne le congé parental du conseiller zonal/bourgmestre;

- le fait de prévoir que le conseiller zonal qui représente la province peut également, en raison d'un handicap, se faire assister pour l'accomplissement de son mandat zonal.

Les modifications de fond les plus importantes sont les suivantes:

- la possibilité pour les services d'incendie, puis pour les zones de secours, de répercuter les coûts de leurs interventions sur le territoire d'une autre commune ou zone;

- permettre aux zones d'établir des conventions de collaboration avec la protection civile;

- le classement des zones de secours dans des catégories afin de traiter de manière égale les zones de même importance; le classement se fondera sur les critères de population, du nombre de postes et du nombre de membres du personnel;

- étendre l'application de la loi du 15 mai 2007 au service d'incendie et d'aide médicale urgente de Bruxelles (établissement d'un programme pluriannuel de politique général, prise en charge de l'assistance en justice des membres du personnel);

Dit wetsontwerp bevat dus drie soorten van bepalingen:

- de wijzigingen aan de wet van 15 mei 2007, die louter technisch zijn maar evenwel de mogelijkheid bieden die wet coherenter toe te passen;

- de wijzigingen ten gronde die voortvloeien uit de vragen die vanuit het veld werden gesteld op basis van de opgedane ervaring, onder meer in het kader van de prezones of van besprekingen met het oog op de redactie van de uitvoeringsbesluiten van de wet van 15 mei 2007;

- de wijzigingen met betrekking tot de prezones.

De minister haalt enkele technische wijzigingen aan:

- de aanpassing van het tijdstip waarop de ambts-termijn van de zoneraadsleden aanvat, zodat dat tijdstip samenvalt met het definitieve resultaat van de gemeenteraadsverkiezingen;

- de verwijzing naar de op gemeentelijk niveau vigerende regels inzake ouderschapsverlof van de zoneraadsleden/burgemeesters;

- de bepaling dat het zoneraadslid dat de provincie vertegenwoordigt en een handicap heeft, zich voor de uitoefening van zijn zonaal mandaat ook kan laten bijstaan.

De belangrijkste wijzigingen ten gronde zijn de volgende:

- de brandweerdiensten en vervolgens de hulpverleningszones krijgen de mogelijkheid om de kosten van hun interventies op het grondgebied van een andere gemeente of zone op de betrokken zone te verhalen;

- de zones mogen overeenkomsten sluiten in samenwerking met de civiele bescherming;

- de hulpverleningszones worden ingedeeld in categorieën, zodat vergelijkbare zones op dezelfde manier worden behandeld; de rangschikking zal berusten op criteria inzake bevolking, aantal personen en aantal personeelsleden;

- de toepassing van de wet van 15 mei 2007 wordt uitgebreid tot de brandweerdienst en de dienst dringende medische hulpverlening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (uitwerking van een meerjarenbeleidsplan, tenlasteneming van de juridische bijstand aan de personeelsleden);

— la possibilité pour les intercommunales d'incendie existantes de conserver cette forme lors de la mise en œuvre des zones de secours et donc d'être assimilé à une zone de secours;

— l'introduction d'un schéma d'organisation opérationnelle, nécessaire pour l'organisation journalière de la zone: il s'agit du document de référence pour le personnel opérationnel de la zone;

— l'attribution d'un pouvoir réglementaire aux zones de secours pour leur permettre notamment d'élaborer le statut de leur personnel administratif et le règlement de facturation des missions;

— doter le comptable spécial d'un titre exécutoire pour la récupération des créances certaines, liquides et exigibles (comme le receveur wallon et flamand);

— le remplacement de la notion de "cadre du personnel", trop archaïque, par celle plus moderne de "plan du personnel";

— l'octroi aux zones de secours de l'autonomie nécessaire pour élaborer le statut de leur personnel administratif;

— l'élaboration d'une politique de sécurité pour le personnel opérationnel en prévoyant l'exécution de tests d'alcoolémie et de drogue sur le lieu de travail;

— la clarification et une meilleure définition des subsides octroyés en matière de formation des pompiers; sur ce point, la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile est également modifiée afin d'assurer la continuité dans la politique d'octroi des subsides en faveur des pompiers des services d'incendie et, plus tard, des pompiers des zones de secours;

Enfin, les modifications concernant les prézones sont les suivantes:

— la possibilité pour les prézones d'engager du personnel: dans ce cas, la prézone devra déterminer les règles statutaires de l'une de ses communes qui seront applicables à son personnel;

— la possibilité pour les communes de participer au financement de la prézone;

— de les bestehenden brandweerintercommunales hebben de mogelijkheid in die vorm te blijven bestaan bij de invoering van de hulpverleningszones, en dus te worden gelijkgesteld met een dergelijke zone;

— er wordt een "operationeel organisatieschema" ingevoerd, dat nodig is voor de dagelijkse organisatie van de zone: het gaat om het referentiedocument voor het operationeel personeel van de zone;

— er wordt een regelgevende bevoegdheid toegekend aan de hulpverleningszones, om ze onder meer de mogelijkheid te bieden het statuut van hun administratief personeel en "het reglement voor het verhaal van de kosten van de opdrachten" op te stellen;

— de bijzondere rekenplichtige zal, zoals de Vlaamse en de Waalse ontvanger, een dwangbevel kunnen uitvaardigen voor de invordering van zekere, vaststaande en opeisbare schuldvorderingen;

— het te archaïsche begrip "personeelsformatie" wordt vervangen door het modernere begrip "personeelsplan";

— aan de hulpverleningszones wordt de nodige autonomie verleend, opdat ze voor hun administratief personeel een statuut kunnen uitwerken;

— er wordt een veiligheidsbeleid voor het operationeel brandweerpersoneel uitgewerkt, dat voorziet in de mogelijkheid tot het afnemen van alcohol- en drugtesten op de werkvloer;

— er wordt werk gemaakt van een verduidelijking en een betere omschrijving van de subsidies voor de opleiding van de brandweermannen; op dat punt wordt ook de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming gewijzigd, om te zorgen voor de continuïteit van het beleid inzake de toekenning van subsidies ten behoeve van de brandweermensen van de brandweerdiensten en, later, van de brandweermensen van de hulpverleningszones.

Tot slot zien de wijzingen betreffende de prezones er als volgt uit:

— de prezones kunnen personeel in dienst nemen: in dat geval zal de prezone moeten bepalen welke statutaire regels van welke gemeente op haar personeel van toepassing zullen zijn;

— de gemeenten kunnen bijdragen aan de financiering van de prezone;

— le conseil de prézone prendra ses décisions à la majorité absolue;

— pour les prézones qui le souhaitent, la possibilité de passer anticipativement en zone de secours: dans ce cas, le personnel des services d'incendie sera détaché ou mis à disposition des zones de secours.

D. Nucléaire

Le titre V du projet de loi vise à renforcer l'indépendance de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) en modifiant le régime des incompatibilités.

La nécessité de renforcer le régime des incompatibilités instauré par l'article 38 de la loi du 15 avril 1994 a surgi lorsque l'ONDRAF (Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies) s'est vu contraint de devenir exploitant dans le cadre de l'assainissement du site de *Best medical*, à Fleurus. En cette qualité, l'ONDRAF est donc soumis au contrôle de l'AFCN au sens de la loi du 15 avril 1994 sur l'AFCN.

Afin d'exclure d'éventuels conflits d'intérêts, on a toutefois profité de l'occasion pour étendre le régime des incompatibilités à l'ensemble des exploitants, ce qui signifie qu'un membre du conseil d'administration de l'AFCN ou de sa filiale technique Bel V ne pourra plus en même temps être nommé au conseil d'administration d'un exploitant soumis au contrôle de l'AFCN.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Bercy Slegers (CD&V) se félicite que plusieurs des modifications proposées en ce qui concerne le volet "police" deviennent enfin réalité. Des solutions intéressantes ont été trouvées pour le transfert du personnel ACS et pour l'amélioration de la protection résultant de la loi Salduz.

Dans le domaine de la sécurité civile, le projet de loi franchit par ailleurs une nouvelle étape dans la poursuite de la mise en œuvre de la réforme des services d'incendie. Le groupe de l'intervenante a, dans le passé, exprimé à diverses reprises ses préoccupations en la matière, notamment en ce qui concerne la poursuite de la professionnalisation des corps d'incendie et ses conséquences pour les volontaires.

— de prezoneraad neemt zijn beslissingen bij absolute meerderheid;

— de prezones die dat wensen, kunnen anticipatief hulpverleningszones worden: in dat geval zal het personeel van de brandweerdiensten gedetacheerd worden of ter beschikking worden gesteld van de hulpverleningszones.

D. Nucleaire veiligheid

De vijfde titel van het wetsontwerp heeft tot doel de onafhankelijkheid van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) te versterken aan de hand van wijzigingen in het regime van de onverzoenbaarheden.

De nood om het regime van de onverzoenbaarheden, vastgesteld door artikel 38 van de wet van 15 april 1994, te verstrengen, trad op de voorgrond toen de NIRAS (Nationale Instelling voor Radioactief Afval en verrijkte Splijtstoffen) genoodzaakt werd exploitant te worden in het kader van de sanering van de site van *Best medical* in Fleurus. In die hoedanigheid is de NIRAS dus onderhevig aan de controle van het FANC in de zin van de wet van 15 april 1994 op het FANC.

Teneinde alle mogelijke belangenconflicten uit te sluiten werd echter van de gelegenheid gebruik gemaakt om het regime van onverzoenbaarheden uit te breiden naar alle exploitanten. Op die manier kan een lid van de Raad van Bestuur van het FANC of haar technisch filiaal Bel V niet meer tegelijkertijd aangesteld worden als lid van de Raad van Bestuur van een exploitant onderhevig aan de controle van het FANC.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) stelt voor het luik Politie dat het vooral een goede zaak is dat een aantal van de vooropgestelde wijzigingen uiteindelijk werkelijkheid wordt. Voor de overdracht van het GESCO-personeel en de betere bescherming ten gevolge van de Salduz-wet werden goede oplossingen gevonden.

Het wetsontwerp betekent daarnaast inzake de civiele veiligheid een nieuwe stap in de verdere inwerkingtreding van de brandweershervorming. De fractie van de spreekster heeft daarover in het verleden meermaals haar bezorgdheid geuit, onder meer over de verdere professionalisering van de brandweerkorpsen en de gevolgen daarvan voor de vrijwilligers.

En ce qui concerne le volet Sécurité civile, Mme Slegers demande des explications supplémentaires sur plusieurs points. Ainsi, il y a tout d'abord l'instauration du schéma d'organisation opérationnelle et du programme pluriannuel de politique générale. En raison de l'association avec la suppression des cadres du personnel et l'instauration des plans du personnel, les nouvelles zones sont soumises à une énorme charge de planification. Au début de la réforme déjà, il était clair que le nouveau commandant de zone devrait surtout posséder des qualités de management. Sous l'effet des adaptations à l'examen, ce sera encore davantage le cas. Plus encore que ses connaissances techniques en matière de lutte contre l'incendie, ce seront la gestion du personnel et la gestion financière qui seront capitales dans le chef du commandant de zone. La question se pose dès lors surtout de savoir si les dirigeants actuels des corps ont bénéficié d'une formation adaptée pour répondre à ce profil.

Un autre point relatif aux plans du personnel concerne le financement et la gestion par les autorités fédérales. L'instauration d'un cadre du personnel minimal, qui était l'objectif initial, a facilité la gestion financière. En ce qui concerne les plans du personnel plus flexibles qui sont proposés actuellement, cette possibilité de gestion est moins claire. Cette constatation appelle les questions suivantes. La ministre instaurera-t-elle encore un effectif ou un cadre du personnel minimal? Comment déterminera-t-on l'effectif du personnel nécessaire au sein de la zone? Comment les communes pourront-elles mettre un frein à la demande de personnel supplémentaire par le commandant de zone?

Actuellement, les communes peuvent déclarer que le cadre minimal est rempli, et que le fonctionnement doit dès lors être garanti. Que pourront invoquer les communes à l'avenir pour répondre à la demande d'une augmentation de personnel émanant du commandant?

Le projet de loi prévoit également la répartition des zones en catégories. Leur importance pour la rémunération, par exemple celle des commandants de zone, est compréhensible, étant donné la grande diversité de zones. La ministre peut-elle confirmer que la répartition en catégories ne jouera aucun rôle lors de la poursuite du subventionnement des zones? Tout cela sera fixé dans des dispositions d'exécution. Quelle est l'opinion de la ministre en la matière? Quels critères joueront un rôle lors de la répartition des zones?

L'intervenante se réjouit de l'instauration de la possibilité de soumettre le personnel à un test de détection de drogue ou d'alcool. Dans le passé, la problématique a

Mevrouw Slegers vraagt over het luik Civiele veiligheid op een aantal punten om verdere verduidelijking. Zo is er vooreerst de invoering van het operationeel organisatieschema en de meerjarenbeleidsplannen. Door de koppeling met de afschaffing van de personeelskaders en de invoering van de personeelsplannen ontstaat een enorme planlast bij de nieuwe zones. Reeds bij aanvang van de hervorming was het duidelijk dat de nieuwe zonecommandant vooral managementkwaliteiten moet hebben. Dat zal met de voorliggende aanpassingen nog meer het geval zijn. Meer nog dan de technische kennis over brandbestrijding zal de zonecommandant vooral een personeels- en financieel manager moeten zijn. De vraag is dan ook vooral of de huidige korpsleiding wel een aangepaste opleiding heeft gehad om te beantwoorden aan dat profiel.

Een ander punt over de personeelsplannen betreft de financiering en de aansturing door de federale overheid. Het voorzien van een minimaal personeelskader, wat oorspronkelijk de bedoeling was, maakte de financiële aansturing makkelijker. Bij de thans voorgestelde flexibelere personeelsplannen is die mogelijkheid tot aansturen minder duidelijk. Die vaststelling noopt tot de volgende vragen. Zal de minister nog steeds een minimaal personeelsaantal of -kader invoeren? Hoe zal bepaald worden wat het personeelsaantal binnen de zone moet zijn? Hoe zullen de gemeenten aan de zonecommandant een beperking op de vraag naar meer personeel kunnen instellen?

Thans kunnen de gemeenten zeggen dat het minimaal kader opgevuld is, en dat de werking bijgevolg gegarandeerd moet zijn. Welke basis zullen de gemeenten in de toekomst kunnen invoeren in antwoord op de vraag van de commandant naar meer personeel?

Het wetsontwerp voorziet ook in de indeling van de zones in categorieën. Het belang daarvan voor de verloning is begrijpelijk, bijvoorbeeld die van de zonecommandanten, gelet op de grote verscheidenheid van de zones. Kan de minister bevestigen dat de indeling in categorieën geen rol zal spelen bij de verdere subsidiëring van de zones? Een en ander zal in uitvoeringsbepalingen worden vastgelegd. Wat is de visie van de minister ter zake? Welke criteria zullen een rol spelen bij de indeling van de zones?

De spreekster toont zich tevreden over de invoering van de mogelijkheid om het personeel te onderwerpen aan een drugs- of alcoholtest. De problematiek heeft in

en effet quelquefois entraîné des difficultés sur le terrain. Il est dès lors positif qu'un cadre légal et cohérent soit maintenant proposé.

Il y a ensuite également la possibilité pour les provinces de contribuer au financement des zones de secours. Il en résulte qu'un conseiller provincial siégera au conseil de zone. Ce système est-il lié au financement des écoles du feu par les provinces? La province de Flandre occidentale investit en effet énormément dans l'école du feu de Flandre occidentale. Cet investissement fait-il office de financement entraînant la présence d'un conseiller provincial au sein des conseils de zone de la province?

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) revient également sur les dispositions relatives à la sécurité civile. Les zones seront réparties en catégories sur la base de quelques paramètres. Le Roi déterminera les catégories de zones et la répartition des zones en catégories sur la base de ces paramètres. De quelles catégories, et de combien de catégories s'agit-il? Les conséquences de cette répartition ne sont pas claires du tout. Le seul exemple figurant dans l'exposé des motifs est la prime du commandant de zone. La répartition vise-t-elle dès lors à définir des primes pour le personnel?

L'article 71 du projet de loi traite de l'organisation du service d'incendie de la Région de Bruxelles Capitale, qui pourra exercer lui-même une série de compétences. La réglementation prouve qu'il est possible et judicieux de transférer ces compétences aux Régions. Cette proposition faisait également partie des différentes notes présentées lors des négociations après les élections de 2010. L'accord institutionnel ne prévoit cependant rien à ce sujet. Cette proposition sera-t-elle relancée sous l'impulsion du projet de loi à l'examen? Les besoins des Régions ne sont en effet pas les mêmes. Un exemple malheureux le prouve. Le camion de pompiers fourni pour lutter contre l'incendie de la lande de Kalmthout était en effet équipé d'options onéreuses mais complètement inutiles. La raison en était que deux véhicules avaient été commandés, un pour Kalmthout et un pour une zone wallonne, pour laquelle ces options étaient par contre nécessaires. Un transfert des compétences permettrait d'empêcher de tels dysfonctionnements.

S'agissant de l'introduction des fonctions administratives et opérationnelles minimales dans les zones, l'intervenant demande si l'objectif est que l'autorité fédérale détermine combien de membres du personnel seront présents dans les zones, ou qu'elle impose une obligation minimale aux zones. Si tel devait être le cas, le financement fédéral destiné à cette fin demeurerait-il garanti?

het verleden immers enkele malen aanleiding gegeven tot moeilijkheden op het terrein. Het is bijgevolg positief dat thans een wettelijk en sluitend kader wordt geboden.

Verder is er ook de mogelijkheid voor de provincies om bij te dragen tot de financiering van de hulpverleningszones. Dat resulteert in het zetelen van een provincieraadslid in de zoneraad. Is dat systeem gekoppeld aan de financiering door de provincies van de brandweerscholen? De provincie West-Vlaanderen investeert immers aanzienlijk in de West-Vlaamse brandweerschool. Geldt die inbreng als een financiering die leidt tot het zetelen in de zoneraden binnen de provincie?

Ook de heer Jan Van Esbroeck (N-VA) gaat dieper in op de bepalingen over de civiele veiligheid. De zones zullen worden ingedeeld in categorieën op basis van enkele parameters. De Koning zal op basis van die parameters de categorieën van zones en de indeling van de zones in categorieën bepalen. Over welke en hoeveel categorieën gaat het? De gevolgen van die indeling zijn geenszins duidelijk. De memorie van toelichting geeft als enig voorbeeld de premie van de zonecommandant. Heeft de indeling bijgevolg tot doel om premies voor het personeel te bepalen?

Artikel 71 van het wetsontwerp handelt over de organisatie van de brandweer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat een aantal bevoegdheden zelf zal kunnen uitoefenen. De regeling levert het bewijs dat het mogelijk en zinvol is die bevoegdheden aan de Gewesten over te dragen. Dat voorstel maakte ook deel uit van de verschillende nota's die werden voorgelegd tijdens de onderhandelingen na de verkiezingen van 2010. Het institutioneel akkoord voorziet daarover echter niets. Zal dat voorstel onder impuls van het voorliggende wetsontwerp opnieuw nieuw leven worden ingeblazen? De noden van de Gewesten zijn immers niet dezelfde. Een jammerlijk voorbeeld toont dat aan. De brandweervagen die geleverd werd voor de bestrijding van de Kalmthoutse heide was immers uitgerust met dure maar compleet onnodige opties. De reden daarvoor was dat er een bestelling was geplaatst voor twee wagens, één voor Kalmthout en één voor een Waalse zone, waar die opties wel nodig waren. Een overheveling van de bevoegdheden kan dergelijke mistoestanden voorkomen.

Aangaande de invoering van de minimale administratieve en operationele functies in de zones, informeert de spreker of het de bedoeling is dat de federale overheid zal bepalen hoeveel personeel in de zones aanwezig is, of een minimale verplichting zal opleggen aan de zones. Indien dat zo is, zal dan ook de federale financiering daartoe gewaarborgd blijven?

Pour ce qui est de la réglementation relative aux centres de formation pour la sécurité civile, inscrite à l'article 103 du projet de loi à l'examen, M. Van Esbroeck demande ce qu'il y a lieu d'entendre par "autre" formation, comme prévu au § 3 de l'article.

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur la réglementation relative aux pompiers professionnels et volontaires. À l'heure actuelle, il est possible d'être pompier professionnel dans une zone et pompier volontaire dans une autre zone. Si ces zones fusionnent à la suite de la réforme, un problème va se poser. Quelle est la solution envisagée pour ce problème?

Enfin, M. Van Esbroeck fait remarquer que le projet de loi à l'examen ne contient pas d'article 115.

M. Ben Weyts (N-VA) se penche plus avant sur le volet Police, et plus précisément sur l'uniforme de la police. Il souscrit à la thèse selon laquelle l'uniforme doit inspirer confiance, respect et considération. Des infractions sont encore et toujours commises en utilisant des uniformes de police. La question se pose de savoir si l'on recourt suffisamment aux possibilités qu'offre l'article 228 du Code pénal. Il existe donc déjà une incrimination. Quelle est la plus-value de la disposition pénale aujourd'hui proposée? En outre, les spécifications contenues à l'article 2 ne sont-elles pas définies de façon trop large, avec pour conséquence que même des déguisements carnavalesques tomberont sous le champ d'application de cette loi?

Par ailleurs, l'intervenant observe une différence d'approche entre les articles 4 et 5 du projet de loi. L'article 4 ne prévoit pas d'exceptions à l'incrimination par rapport aux uniformes officiels, alors que l'article 5 le prévoit pour les contrefaçons d'uniforme, à savoir leur utilisation dans un contexte culturel, éducatif, historique ou scientifique. M. Weyts annonce le dépôt d'un amendement tendant à appliquer également l'exception de l'article 5 aux cas visés par l'article 4.

N'est-il en outre pas préférable d'inscrire l'incrimination de l'article 5 du projet de loi à l'examen dans le Code pénal? Le Conseil d'État a, lui aussi, formulé une remarque allant dans ce sens. Pourquoi n'y a-t-on pas donné suite?

Le membre estime également que le champ d'application de l'article 5 doit être élargi à l'usage abusif d'un titre de légitimation des services de police et des services d'inspection spéciale. Dans le cas contraire,

Wat betreft de regeling rond de opleidingscentra voor de civiele veiligheid, neergelegd in artikel 103 van het wetsontwerp, vraagt de heer Van Esbroeck wat moet worden verstaan onder de "andere" opleidingen, zoals voorzien in paragraaf 3 van het artikel.

De spreker peilt voorts naar de regeling rond de professionele en vrijwillige brandweerman. Thans kan iemand beroepsbrandweerman zijn in een zone en vrijwilliger brandweerman in een andere zone. Wanneer die zones door de hervorming samenvallen, stelt zich dus een probleem. Welke oplossing wordt daarvoor naar voren geschoven?

Tot slot merkt de heer Van Esbroeck op dat het wetsontwerp geen artikel 115 bevat.

De heer Ben Weyts (N-VA) gaat nader in op het luik Politie, en meer bepaald op de bepalingen rond het politie-uniform. Hij is het eens met de stelling dat het uniform vertrouwen, respect en aanzien moet uitstralen. Er worden nog steeds misdrijven gepleegd met gebruikmaking van een politie-uniform. De vraag rijst of de mogelijkheden die artikel 228 van het Strafwetboek biedt wel voldoende gebruikt worden. Er bestaat dus reeds een strafbaarstelling. Welke meerwaarde biedt de thans voorgestelde strafbepaling? Zijn bovendien de specificaties in artikel 2 van het wetsontwerp niet te ruim omschreven, waardoor zelfs ronduit carnavaleske outfits onder het toepassingsgebied vallen?

Daarnaast merkt de spreker een verschillende benadering op tussen de artikelen 4 en 5 van het wetsontwerp. In artikel 4 gelden ten aanzien van de officiële uniformen geen uitzonderingen op de strafbaarstelling, terwijl dat voor de namaakuniformen in artikel 5 wel het geval is, met name het gebruik in een culturele, educatieve, historische of wetenschappelijke context. De heer Weyts kondigt een amendement aan om de uitzondering van artikel 5 ook toe te passen op de gevallen die artikel 4 beoogt.

Verdiert het bovendien niet de voorkeur om de strafbaarstelling uit artikel 5 van het wetsontwerp op te nemen in het Strafwetboek? Ook de Raad van State heeft een opmerking geformuleerd in dezelfde zin. Waarom werd daaraan niet tegemoet gekomen?

De spreker is tevens van oordeel dat het toepassingsgebied van artikel 5 moet worden uitgebreid naar het misbruik van een legitimatiebewijs van politiediensten en bijzondere inspectiediensten. Zo niet kunnen de

une personne habillée en civil peut contourner les dispositions à l'examen en utilisant un titre de légitimation volé ou falsifié.

Il convient également de s'interroger sur l'efficacité de la sanction d'une infraction à l'article 5. L'article concerné a-t-il un réel impact sur la fixation de la peine dans la pratique? La disposition proposée prévoit une peine moins lourde que le Code pénal et n'entraîne pas d'aggravation de la peine lors de l'évaluation par le juge. Sur la base de l'article 65 du Code pénal, il y a en effet unité d'intention, avec pour conséquence que seule la peine la plus lourde est infligée. Les deux peines ne sont donc pas cumulées.

Mme Jacqueline Galant (MR) se réjouit des mesures prévues en ce qui concerne l'uniforme de police, eu égard aux infractions par ruse commises à l'aide du port de l'uniforme. Des exceptions sont prévues permettant de porter des uniformes à certaines occasions. La ministre peut-elle esquisser la procédure et les formalités nécessaires à cette fin? Qui prend, dans cette procédure, la décision finale sur l'autorisation ou non de l'utilisation d'uniformes?

L'intervenante apporte également son soutien à la réforme, longtemps attendue, de la sécurité civile. Comment se concrétisera l'optimisation de la coopération entre la protection civile et les services d'incendie? Comment réalisera-t-on le nécessaire rapprochement entre ces deux services?

L'intercommunale des services d'incendie de l'agglomération liégeoise est maintenue à la demande de l'intercommunale liégeoise. La ministre n'est probablement pas favorable au maintien de cette structure. Comment cette décision a-t-elle été prise concrètement?

Mme Galant s'informe enfin de l'incidence de la dotation complémentaire sur les différentes zones. On ne dispose jusqu'à présent d'aucune analyse des critères pour le calcul de cette dotation. La ministre peut-elle préciser la base de calcul?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) formule deux questions au sujet de l'aspect financier de la réforme des services d'incendie. Les zones entreront effectivement en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Par ailleurs, la possibilité est offerte d'anticiper l'entrée en vigueur. Certaines zones souhaitent ainsi déjà être à l'œuvre le 1^{er} janvier 2014, principalement en raison de la nouvelle comptabilité menée selon les cycles de politique et de gestion (BBC - *beleids-en beheerscyclus*) en Flandre. Ces nouvelles règles visent à budgétiser le coût des services d'incendie au cours des années à venir. Aujourd'hui, ce coût est incalculable, dès lors que l'on utilise encore des

voorliggende bepalingen worden omzeild door gebruik van een gestolen of vervalst legitimatiebewijs door een in burger gekleed persoon.

Ook de vraag naar de doelmatigheid van de sanctiëring van een inbreuk op artikel 5 moet worden gesteld. Heeft het artikel een reële impact op de straftoemeting in de praktijk? De ontworpen regeling voorziet in een mildere straf dan het Strafwetboek, en heeft geen strafverzwaring tot gevolg bij de beoordeling door de rechter. Op grond van artikel 65 van het Strafwetboek is er immers sprake van eenheid van opzet, waardoor enkel de zwaarste straf wordt opgelegd. Beide straffen worden dus niet samengeteld.

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) juicht de maatregelen inzake het politie-uniform toe, gelet op het bestaan van misdrijven met list waarbij de uniformen een hulpmiddel zijn. Er worden uitzonderingen voorzien voor het gebruik van de uniformen bij bepaalde gelegenheden. Kan de minister de procedure en de noodzakelijke formaliteiten schetsen? Wie neemt in die procedure de eindbeslissing over het al dan niet toestaan van het gebruik?

De spreekster verleent ook haar steun aan de langverwachte hervorming op het vlak van de civiele veiligheid. Hoe zal de optimalisering van de samenwerking tussen de civiele bescherming en de brandweerdiensten concreet vorm krijgen? Hoe zal de noodzakelijke toenadering tussen beiden worden gerealiseerd?

De brandweerintercommunale van de Luikse agglomeratie blijft behouden op vraag van de Luikse intercommunale. De minister is wellicht zelf geen voorstander van de vrijwaring van die structuur. Hoe kwam die beslissing precies tot stand?

Mevrouw Galant informeert tot slot naar de impact van de bijkomende dotatie op de verschillende zones. Tot op heden ontbreekt een analyse van de criteria voor de berekening van die dotatie. Kan de minister de berekeningsbasis verduidelijken?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) formuleert twee vragen over het financiële aspect van de brandweershervorming. De zones zullen daadwerkelijk van start gaan op 1 januari 2015. Tegelijk wordt de mogelijkheid geboden om vroeger te beginnen. Sommige zones wensen aldus al op 1 januari 2014 van start te gaan, vooral omwille van de nieuwe BBC-boekhouding (Beleids- en Beheerscyclus) in Vlaanderen. Die nieuwe regels hebben tot doel om de kosten van de brandweer gedurende de komende jaren te begroten. Vandaag de dag is die kost onberekenbaar, omdat er nog wordt gewerkt met provinciale afrekeningen, die voor 2014 pas over enkele

décomptes provinciaux, qui pour 2014 ne seront connus que dans quelques années. Pour cette raison, certaines zones souhaitent assumer leurs propres responsabilités financières dès 2014, afin de ne plus devoir attendre les décomptes. Une zone, où toutes les communes sont d'accord pour appliquer le nouveau système, peut-elle le faire effectivement, même si d'autres zones relèvent encore du décompte provincial?

L'intervenant fait par ailleurs observer que les négociations relatives à la durée du travail suscitent l'inquiétude. Selon la nouvelle réglementation, certaines communes pourraient devoir procéder à 40 % de recrutements supplémentaires pour assurer un même service. La ministre peut-elle confirmer que les coûts liés aux nouvelles dispositions en matière de durée du travail seront supportés par la dotation fédérale complémentaire, et ne seront pas à charge des communes?

B. Réponses de la ministre

— *Police*

La ministre explique tout d'abord qu'un arrêté royal réglera la procédure relative à l'utilisation d'uniformes de police par les citoyens. La décision relative à cette utilisation sera confiée au chef de corps. En tout état de cause, il faut éviter la surréglementation dans ce domaine.

Le régime de sanctions du projet de loi est plus large que la disposition pénale de l'article 228 du Code pénal, en ce sens qu'il vise également des actes accomplis dans des espaces non publics et qu'il ne concerne pas seulement les uniformes officiels, mais aussi les imitations ou certaines parties de ces uniformes. Il s'agit donc en effet d'une définition assez large.

Les articles 4 et 5 du projet de loi doivent être clairement distingués l'un de l'autre. L'article 4 concerne l'uniforme officiel, alors que l'article 5 concerne l'uniforme contrefait ou certaines parties de celui-ci. L'article 4 fait aussi l'objet d'exceptions, énoncées à l'article 6, § 2, du projet de loi.

Les dispositions ont été élaborées en étroite concertation avec la ministre de la Justice. Au cours de cette concertation, l'on s'est également demandé s'il n'était pas préférable d'insérer la réglementation dans le Code pénal. Les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont finalement choisi de l'intégrer dans une législation distincte. Les peines peuvent en outre être cumulées.

jaren gekend zullen zijn. Om die reden willen enkele zones al vanaf 2014 de eigen financiële verantwoordelijkheid opnemen, om op die manier de afrekening niet te moeten afwachten. Kan een zone, waarbinnen een akkoord is tussen alle gemeenten om van start te gaan, dat ook effectief doen, ook al vallen andere zones nog onder de provinciale afrekening?

Daarnaast wijst de spreker op de bestaande ongerustheid over de onderhandelingen inzake arbeidsduur. De nieuwe regeling zou voor sommige gemeenten betekenen dat zij voor eenzelfde dienstverlening tot 40 procent bijkomende aanwervingen moeten doen. Kan de minister bevestigen dat de kosten die verbonden zijn aan de nieuwe bepalingen over de arbeidsduur gedragen zullen worden door de bijkomende federale dotatie, en niet ten laste zullen vallen van de gemeenten?

B. Antwoorden van de minister

— *Politie*

De minister legt vooreerst uit dat een koninklijk besluit de procedure rond het gebruik van politie-uniformen door burgers zal regelen. De beslissing over het gebruik zal bij de korpschef berusten. Het is hoe dan ook geenszins de bedoeling om op dat punt aan overregulering te doen.

De sanctieregeling van het wetsontwerp is ruimer dan de strafbepaling van artikel 228 van het Strafwetboek, in die zin dat ook handelingen worden beoogd in niet-openbare ruimtes, en dat zij niet enkel slaat op de officiële uniformen, maar ook op de namaakversies of op onderdelen ervan. Het gaat dus inderdaad om een vrij ruime omschrijving.

De artikelen 4 en 5 van het wetsontwerp moeten duidelijk onderscheiden worden. Artikel 4 slaat op het officiële uniform, terwijl artikel 5 handelt over het namaakuniform of onderdelen ervan. Ook op artikel 4 bestaan er uitzonderingen. Die zijn terug te vinden in artikel 6, § 2, van het wetsontwerp.

De bepalingen werden in nauw overleg met de minister van Justitie opgesteld. Tijdens dat overleg kwam ook de vraag aan bod of de regeling niet beter in het Strafwetboek wordt opgenomen. De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie hebben er uiteindelijk voor gekozen om ze in een aparte wetgeving op te nemen. De straffen kunnen bovendien worden gecumuleerd.

Contrairement à l'uniforme, la carte de légitimation est individualisée. Elle comporte des données personnelles, avec un nom, une photo et un numéro d'identification. C'est la raison pour laquelle les modalités y afférentes sont réglées dans un arrêté royal distinct. Les abus liés à cette carte sont de surcroît déjà sanctionnés par d'autres incriminations, comme l'interdiction d'utiliser des documents falsifiés.

— Sécurité civile

En ce qui concerne la sécurité civile, un arrêté royal relatif à la nomination du commandant de zone est prêt. Cet arrêté reprend les modalités de sélection. Ces modalités ont trait au diplôme, aux exigences en matière de formation et d'expérience, ainsi qu'au sens du management. Une zone peut évidemment recruter un manager distinct en guise de soutien, de manière à réunir les compétences managériales nécessaires. Par ailleurs, différents modules de formation sont prévus pour la formation des chefs de corps des différentes zones.

Les nouveaux plans de personnel ne comportent pas de mesures spécifiques minimales par zone. C'est l'autonomie locale qui prévaut en la matière. La réglementation d'exécution prévoit toutefois un certain nombre de critères spécifiques afin de déterminer le plan du personnel.

L'article 69 du projet de loi définit les paramètres de répartition des zones en catégories. L'importance de cet aspect pour la prime du chef de corps a été soulignée. Ces paramètres déterminent également l'étendue de sa responsabilité.

Le financement complémentaire des zones par les provinces, lié à la participation d'un conseiller provincial au conseil de zone financé, est une situation avantageuse à la fois pour les zones et les provinces.

L'investissement d'une province dans l'école du feu n'est pas considéré comme un investissement dans la zone qui génère le droit de siéger au conseil de zone. En revanche, un montant de 6 millions d'euros de moyens complémentaires destiné aux écoles du feu est prévu pour 2015 afin de les aider à organiser leurs formations. Un montant complémentaire de 2 millions d'euros avait déjà été prévu à cet effet en 2014.

Les mesures proposées en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale n'impliquent aucun transfert de compétences. En effet, l'accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État n'organise pas de véritable

Het legitimatiebewijs is, in tegenstelling tot het uniform, geïndividualiseerd. Er staan persoonlijke gegevens op, met een naam, foto en identificatienummer. Om die reden worden de modaliteiten daarover geregeld in een afzonderlijk koninklijk besluit. Het misbruik ervan wordt bovendien reeds gesanctioneerd door andere strafbaarstellingen, zoals op het gebruik van vervalste documenten.

— Civiele veiligheid

Inzake de civiele veiligheid ligt een koninklijk besluit klaar over de benoeming van de zonecommandant. Daarin zijn de verschillende selectiemodaliteiten opgenomen. Die modaliteiten hebben betrekking op het diploma, de vereiste ervaring en opleidingen, alsook de zin voor management. Uiteraard kan een zone ter ondersteuning ook een aparte manager aanwerven opdat de nodige managerscompetenties aanwezig zouden zijn. Daarnaast worden ook verschillende opleidingsmodules voorzien voor de opleiding van de korpschefs van de verschillende zones.

Onder de nieuwe personeelsplannen bestaan er geen specifieke minimale maatregelen per zone voor het personeel. Op dat vlak speelt de lokale autonomie. In de uitvoeringsreglementering worden evenwel bepaalde specifieke criteria voorzien teneinde het personeelsplan vast te stellen.

Artikel 69 van het wetsontwerp bepaalt de parameters voor de indeling van de zones in categorieën. Er werd gewezen op het belang daarvan voor de premie van de korpschef. Die parameters bepalen ook de grootte van de verantwoordelijkheid.

De bijkomende financiering van de zones door de provincies, gekoppeld aan de deelname van een provincieraadslid in de gefinancierde zoneraad, is een win-winsituatie voor de zones en de provincies.

De investering van een provincie in de brandweerschool wordt niet beschouwd als een investering in de zone die tot het recht leidt op een zitje in de zoneraad. Wel wordt voor 2015 een bedrag van 6 miljoen euro bijkomende middelen voorzien ten behoeve van de brandweerscholen voor de vormingen. Voor 2014 ging het reeds om een aanvullend bedrag van 2 miljoen euro.

De voorgestelde maatregelen aangaande het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betekenen geen overheveling van bevoegdheden. Een echte overdracht maakt inderdaad geen deel uit van het institutioneel

transfert. Mais le projet de loi prévoit la possibilité, pour les services d'incendie bruxellois, d'intervenir dans la périphérie — c'est-à-dire en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale — en échange d'une compensation financière.

Un arrêté royal sera adopté en ce qui concerne les fonctions administratives et opérationnelles minimales.

Les "autres" formations visées à l'article 103, § 3, du projet de loi sont par exemple celles relatives aux nouvelles technologies ou aux nouvelles substances chimiques, organisées dans le cadre de la législation Seveso. Il s'agit de formations limitées consacrées aux nouvelles évolutions technologiques ou sociétales.

Un accord a par ailleurs été conclu avec les syndicats quant à la durée de travail des pompiers professionnels et volontaires. Le projet de loi prévoit une durée de base de 38 heures par semaine. À l'heure actuelle, 27 des 34 zones fonctionnent selon ce régime. Le temps de travail atteint jusqu'à 56 heures par semaine dans d'autres zones. Ces zones conserveront toutefois pendant une phase transitoire la possibilité de prêter davantage d'heures. Elles devront à cet effet suivre la procédure de négociation prévue par la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. Cette mesure devrait permettre à certaines zones de ne pas devoir engager immédiatement de nouvelles recrues.

Le projet de loi prévoit un système d'"opt-out" permettant à une personne qui travaille dans une même zone en tant que pompier professionnel et volontaire de prêter en qualité de pompier professionnel les heures supplémentaires qui étaient auparavant considérées comme prestées à titre volontaire. En effet, le droit du travail interdit l'exercice d'une même activité professionnelle sur la base de deux statuts distincts. Ainsi, 10 heures supplémentaires pourront être prestées dans le régime des 38 heures, et 4 dans le régime des 48 heures. La souplesse de cette réglementation permet de ne pas perdre les heures prestées en qualité de volontaire. La possibilité de travailler en tant que professionnel dans une zone déterminée et en tant que volontaire dans une autre reste bien entendu maintenue, car il s'agit en l'espèce de deux employeurs distincts.

La solution apportée à la région liégeoise découle de sa spécificité. Comme pour Bruxelles, il a également été tenu compte, à Liège, des conditions organisationnelles propres à la zone. La solution consiste à assimiler les organes de direction de l'intercommunale à des organes de zone. Cela ne signifie pas qu'un éventuel accord sur la création d'une zone unique aura pour effet d'obliger toutes les communes à faire partie de l'intercommunale.

akkoord over de Zesde Staatshervorming. Het wetsontwerp zorgt er wel voor dat de Brusselse brandweer hulp kan bieden in de Rand — en dus buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest — in ruil voor een financiële compensatie.

Over de minimale administratieve en operationele functies zal een koninklijk besluit worden uitgevaardigd.

Voorbeelden van "andere" opleidingen, bedoeld artikel 103, § 3, van het wetsontwerp zijn de opleidingen over nieuwe technologieën, of over nieuwe chemische stoffen in het kader van de Seveso-wetgeving. Het gaat om beperkte opleidingen over nieuwe technologische of maatschappelijke evoluties.

Daarnaast werd met de vakbonden een akkoord bereikt over de arbeidsduur voor de professionele en vrijwillige brandweer. Het wetsontwerp voorziet een basisarbeidsduur van 38 uren per week. Op dit ogenblik werken 27 van de 34 zones volgens dat regime. In andere zones wordt tot zelfs 56 uren per week gewerkt. Die zones behouden in een overgangsfase de mogelijkheid om toch meer uren te presteren. Daartoe moet de onderhandelingsprocedure worden gevolgd, voorzien door de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Die mogelijkheid moet sommige zones toelaten niet meteen te moeten overgaan tot bijkomende aanwervingen.

Het wetsontwerp voorziet in een systeem van "opt-out", dat toelaat dat mensen die professioneel en vrijwillig brandweerman zijn in dezelfde zone, de bijkomende uren, die voorheen vrijwillig waren, op professionele basis kunnen voortzetten. Het arbeidsrecht laat immers niet toe dezelfde arbeidsactiviteit te verrichten op basis van twee verschillende statuten. In het regime van 38 uren kunnen aldus 10 bijkomende uren worden gepresteerd, en in het geval van 48 uren gaat het om 4 bijkomende uren. Die soepele regeling laat toe dat de uren als vrijwilliger niet verloren gaan. Uiteraard kan men nog steeds beroepsbrandweerman zijn in een bepaalde zone, en vrijwilliger in een andere zone. In dat geval zijn er immers twee verschillende werkgevers.

De oplossing voor de Luikse regio is het gevolg van de specificiteit van het gebied. Net zoals voor Brussel werd ook voor Luik rekening gehouden met de eigen organisatorische omstandigheden binnen het gebied. De oplossing bestaat erin de directieorganen van de intercommunale gelijk te stellen aan de zoneorganen. Dat betekent niet dat een eventueel akkoord over de creatie van een enkele zone tot gevolg heeft dat alle

On peut tout aussi bien décider de passer à une zone “classique”. La question est entre les mains des responsables au sein de la province.

La dotation complémentaire vise à empêcher que tous les œufs soient dans le même panier. L'on travaillera sur la base de critères objectifs, qui tiennent toutefois compte des spécificités de chaque zone. Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres déterminera les clés de répartition. Ce faisant, le financement correspondra aux charges réelles de chaque zone. Un mécanisme équilibré et équitable sera ainsi mis en place.

Actuellement, une concertation hebdomadaire a lieu avec les syndicats sur l'organisation de la protection civile. Cette concertation vise à définir la réforme et à la déployer dans les années à venir. Ainsi, chaque zone devra conclure une convention de collaboration avec la protection civile portant, notamment, sur les aspects opérationnels et les éventuelles économies d'échelle. L'objectif est également d'organiser la protection civile en fonction des zones.

La question qui reste en suspens est de savoir s'il faut maintenir une protection civile pour les aspects concernant plusieurs zones et plusieurs provinces, et pour les catastrophes naturelles. C'est donc un choix qui porte sur le degré d'intégration: maintient-on une sécurité civile fédérale avec une mission d'aide pour des matières interzones, ou opte-t-on pour une intégration plus poussée avec des missions de coordination au niveau de la province, cette dernière disposant du personnel et du matériel spécialisé? La concertation menée avec les syndicats à ce sujet est constructive, et au plan politique également, on s'accorde sur un certain degré d'intégration.

À partir de 2014, chaque zone pourra devenir une zone de secours, moyennant l'accord des différentes communes au sein de la zone.

Enfin, la ministre reconnaît l'erreur matérielle concernant l'absence d'article 115 dans le projet de loi.

C. Répliques

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) explique que quand un pompier est à la fois pompier professionnel et pompier volontaire, c'est souvent parce qu'il exerce cette fonction comme professionnel dans une ville et à titre volontaire dans la commune où il réside. Le travail de pompier est très différent selon qu'il est exercé dans une grande zone urbaine ou dans une commune. On peut

gemeenten in de intercommunale moeten stappen. Men kan even goed beslissen om over te gaan naar een “klassieke” zone. Het debat daarover ligt in handen van de verantwoordelijken binnen de provincie.

De aanvullende dotatie heeft tot doel te beletten dat alle eieren in dezelfde mand liggen. Er zal worden gewerkt met objectieve criteria, die evenwel rekening houden met de bijzonderheden van iedere zone. Een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit zal de verdeelsleutels bepalen. De financiering zal aldus in overeenstemming worden gebracht met de werkelijke lasten van elke zone. Aldus wordt een evenwichtig en billijk mechanisme in stelling gebracht.

Momenteel is er wekelijks overleg met de vakbonden over de organisatie van de civiele bescherming. Dat overleg heeft tot doel de hervorming vorm te geven en uit te rollen tijdens de komende jaren. Zo zal elke zone een samenwerkingsovereenkomst moeten sluiten met de civiele bescherming over onder meer de operationele aspecten en de eventuele schaalvoordelen. Het is ook de bedoeling de civiele bescherming organisatorisch af te stemmen op de zones.

De vraag die nog moet worden beantwoord is of er nog een civiele bescherming moet worden behouden voor de transzonale en transprovinciale aspecten, en voor nationale rampen. Het is dus een keuze over de graad van integratie: behoudt men een federale civiele veiligheid met een ondersteunende opdracht voor zoneoverschrijdende materies, of kiest men voor een diepgaandere integratie, met coördinerende taken op het niveau van de provincie, waarbij men op provinciaal niveau over het gespecialiseerd personeel en materieel beschikt? Het overleg met de vakbonden daarover verloopt constructief, en ook op politiek vlak is er overeenstemming over een zekere mate van integratie.

Vanaf 2014 kan elke zone, mits het akkoord van de verschillende gemeenten binnen de zone, van start gaan als hulpverleningszone.

Tot slot erkent de minister de materiële vergissing rond het ontbreken van een artikel 115 in het wetsontwerp.

C. Replieken

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) legt uit dat de combinatie van professioneel en vrijwillig brandweerwerk veelal het gevolg is van de situatie waarin iemand in een stad werkt als beroepsbrandweerman, en vrijwillig brandweerman is in de gemeente waar hij woont. Het werk in de grote zone van een stad verschilt fundamenteel van het werk in de gemeente. Er kunnen dus

donc s'interroger sur le bien-fondé d'une harmonisation totale de ces deux fonctions.

De plus, il n'est pas certain que les intéressés acceptent encore de prester des heures supplémentaires compte tenu du préjudice fiscal. En effet, le volontariat bénéficie d'un régime fiscal plus favorable. Une compensation du préjudice fiscal est-elle prévue? Avec qui cette organisation de l'horaire de travail a-t-elle été négociée? L'inquiétude qui règne sur le terrain à cet égard semble en tout cas légitime.

Mme Bercy Slegers (CD&V) constate que le cadre du personnel minimal disparaît. Cela affaiblira tout bourgmestre à qui son chef de zone demandera de renforcer ses effectifs. Comment devra-t-il juger à l'avenir s'il y a, oui ou non, suffisamment de personnel?

La ministre peut-elle fournir de plus amples informations concernant les critères pour la dotation complémentaire?

La nouvelle réglementation horaire n'entraîne-t-elle aucune inégalité entre les différentes zones étant donné les différences en matière de nombre maximal d'heures de travail et d'heures supplémentaires éventuelles? Aujourd'hui, les possibilités sont établies sur la base du nombre de pompiers professionnels présents dans les zones. Cette situation sera différente dans deux ans car le nombre de pompiers professionnels et volontaires va certainement évoluer. La réglementation doit toujours veiller à ce que le personnel reste suffisamment motivé pour prester les heures nécessaires au bon fonctionnement du service dans les zones. Si tel n'est pas le cas, des recrutements complémentaires de pompiers professionnels seront inévitables, avec tous les frais que cela impliquera.

M. Ben Weyts (N-VA) critique le flou qui entoure la dotation complémentaire. La réglementation donne carte blanche à la ministre. Les zones restent provisoirement dans l'incertitude en ce qui concerne leur financement. Il n'existe aucune clarté au sujet des critères véritablement utilisés et de leurs corrélations.

L'intervenant reconnaît que l'utilisation abusive d'une carte de légitimation peut déjà être réprimée par certaines dispositions actuelles du Code pénal.

Comme la ministre l'a expliqué, l'autorisation écrite et préalable prévue à l'article 6, § 2, du projet de loi, constitue une exception à l'interdiction de porter une uniforme de police officiel visée à l'article 4. Il aurait été beaucoup plus logique de prévoir une exception générale à l'interdiction, à savoir l'utilisation dans un

vraagtekens worden geplaatst bij een volledige gelijk-schakeling van de beide types arbeid.

Het is bovendien niet zeker of mensen nog bereid zullen zijn om bijkomende uren te presteren, gelet op het fiscale nadeel. Het werk op vrijwillige basis geniet immers een gunstiger fiscaal regime. Is er een compensatie voorzien voor het fiscale nadeel? Met wie werd die arbeidsduurregeling onderhandeld? De ongerustheid op het werkveld hierover lijkt in ieder geval terecht.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) stelt vast dat het minimaal personeelskader verdwijnt. Dat geeft een burgemeester minder houvast in zijn antwoord op de vraag van zijn zonechef naar meer personeel. Hoe moet hij in de toekomst beoordelen of er al dan niet voldoende personeel is?

Kan de minister nog verdere verduidelijking verschaffen omtrent de criteria voor de aanvullende dotatie?

Creëert de nieuwe regeling over de arbeidssuur geen ongelijkheid tussen de verschillende zones, gezien de verschillende maximale arbeidstijden en mogelijke bijkomende uren? Vandaag worden de mogelijkheden bepaald op basis van het aantal aanwezige beroepsbrandweermannen in de zones. Over twee jaar zal die situatie verschillend zijn, omdat het aantal professionele en vrijwillige brandweerblied ongetwijfeld zal evolueren. De regeling moet er te allen tijde over waken dat mensen voldoende gemotiveerd blijven om de uren te presteren die noodzakelijk zijn voor de goede werking binnen de zones. Indien dat niet gebeurt, worden bijkomende aanwervingen van beroepsbrandweermannen onvermijdelijk, met alle kosten van dien.

De heer Ben Weyts (N-VA) laakt de vaagheid omtrent de aanvullende dotatie. De regeling geeft een vrijgeleide aan de minister. De zones blijven voorlopig in het ongewisse over hun financiering. Er bestaat geen enkele duidelijkheid over de daadwerkelijk gehanteerde criteria en hun onderlinge verhouding.

De spreker erkent dat het misbruik van een legitimatiebewijs reeds door bestaande bepalingen uit het Strafwetboek kan worden beteugeld.

Zoals de minister heeft toegelicht, geldt de voorafgaande schriftelijke toestemming uit artikel 6, § 2, van het wetsontwerp als uitzondering op het verbod van artikel 4 op het dragen van een officieel politie-uniform. Het ware veel evidentier om in een algemene uitzondering op het verbod te voorzien, met name het gebruik in een

contexte culturel, éducatif, historique ou scientifique, sans intention frauduleuse. L'instauration d'une procédure d'autorisation écrite préalable pour l'utilisation d'un vrai uniforme de police pour une représentation théâtrale, par exemple, est un exemple éloquent de surréglementation et une charge administrative inutile.

D. Réponses supplémentaires de la ministre

La ministre souligne que les principes du droit du travail doivent, en tout état de cause, être respectés. Il est tout simplement impossible qu'une personne soit à la fois pompier volontaire et pompier professionnel dans la même zone. Seules 300 personnes, soit 8 % des pompiers de profession, se trouvent toutefois dans cette situation. Dans beaucoup plus de cas, il s'agit de deux zones différentes. Sur le plan de la fiscalité et de la sécurité sociale, la réglementation proposée est en effet moins favorable aux intéressés. En revanche, les heures supplémentaires sont mieux rémunérées. Les inconvénients sont donc compensés. Globalement, il s'agit dès lors d'une bonne solution pour un nombre de personnes relativement limité.

Parmi les 34 zones existantes, 7 zones fonctionnent selon un régime de 48 heures. Dans ces zones, les pompiers peuvent prester quatre heures supplémentaires. Ils bénéficient par conséquent d'un système d'*opt-out* un peu plus restreint que les dix heures supplémentaires dans les 27 autres zones, qui fonctionnent sur la base d'un régime de 38 heures.

Le régime a été élaboré en accord avec les différentes organisations syndicales et professionnelles représentatives ainsi qu'avec les trois unions des villes et communes.

Pour la dotation complémentaire, le système est le suivant. La dotation de base de 31 millions d'euros est répartie sur la base de la clé de répartition actuelle, basée sur la superficie de la zone, le nombre d'habitants, le revenu cadastral, les risques, etc. À cela s'ajoutera une dotation complémentaire pour chaque zone à partir de 2014. Une nouvelle clé de répartition s'appliquera en la matière, fondée sur des critères objectifs veillant à assurer un équilibre entre les différentes régions et communes. La dotation complémentaire comprend:

- 19 millions d'euros pour le nouveau régime relatif au statut;
- 12 millions d'euros pour le régime de fin de carrière, et

culturele, educatieve, historische of wetenschappelijke context zonder bedrieglijk opzet. Het invoeren van een procedure van voorafgaande schriftelijke toestemming voor het gebruik van een echt politie-uniform voor pakweg een toneelvoorstelling is een stuitend voorbeeld van overregulering en een onnodige administratieve last.

D. Bijkomende antwoorden van de minister

De minister beklemtoont dat hoe dan ook de arbeidsrechtelijke beginsels moeten worden nageleefd. Het is gewoonweg onmogelijk dat iemand professioneel en vrijwillig brandweerman is binnen eenzelfde zone. Slechts 300 mensen, of 8 procent van de beroepsbrandweermannen, bevindt zich evenwel in die situatie. In veel meer gevallen gaat het om twee verschillende zones. Op vlak van de fiscaliteit en de sociale zekerheid is de voorgestelde regeling inderdaad minder voordelig voor de betrokkenen. Daartegenover staat wel een betere verloning van de bijkomende gepresteerde uren. De nadelen worden dus gecompenseerd. *In globo* gaat het dus om een goede oplossing voor een relatief beperkt aantal mensen.

Van de 34 bestaande zones werken 7 zones in een 48-urenregeling. In die zones mogen vier bijkomende uren worden gepresteerd. Zij genieten dus een iets kleinere "*opt-out*" dan de tien bijkomende uren in de andere 27 zones met een 38-urenregeling.

De regeling kwam tot stand met het akkoord van de verschillende representatieve vakorganisaties en federaties, alsook van de drie verenigingen van steden en gemeenten.

Voor de aanvullende dotatie geldt het volgende. De basisdotatie van 31 miljoen euro wordt verdeeld op basis van de huidige verdeelsleutel, gebaseerd op de oppervlakte van de zone, het aantal inwoners, kadastraal inkomen, risico's, enz. Vanaf 2014 komt daarbovenop een aanvullende dotatie voor elke zone. Daarvoor geldt een nieuwe verdeelsleutel, met objectieve criteria die zorgen voor een evenwicht tussen de verschillende gewesten en gemeenten. De aanvullende dotatie bestaat uit:

- 19 miljoen euro voor het nieuwe regeling rond het statuut;
- 12 miljoen euro voor de eindeloopbaanregeling, en

— 70 millions d'euros pour les recrutements supplémentaires.

Il sera tenu compte du surcoût découlant du nouveau statut pour chaque zone. Il y aura donc une approche sur mesure pour chaque zone.

Il est clair qu'en matière de personnel, il existe également des directives pour la réalisation des différentes interventions. En dehors du cadre de ces directives générales, c'est le principe de l'autonomie locale qui sera appliqué. Les investissements en moyens humains et technologiques dépendront donc de la politique locale. Les citoyens exercent bien entendu un contrôle démocratique sur cette politique.

La ministre déclare également que les mesures d'exécution pourront encore prévoir des exceptions à l'autorisation écrite et préalable du port d'un uniforme policier officiel. Le problème sera abordé de manière pragmatique.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) conteste le point de vue de la ministre selon lequel un arrêté royal peut prévoir une exception à l'autorisation écrite et préalable prévue à l'article 6, § 2, du projet de loi. Les dispositions du projet de loi ne le permettent pas. Un arrêté royal ne peut prévoir une exception générale. On peut tout au plus régler ainsi les modalités d'obtention de l'autorisation.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle du projet de loi.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun autre commentaire.

— 70 miljoen euro voor de aanvullende aanwervingen.

De meerkost van elke zone ingevolge het nieuwe statuut zal in rekening worden gebracht. Er komt dus een aanpak op maat van elke zone.

Uiteraard gelden er op het vlak van het personeel ook richtlijnen voor het uitvoeren van de verschillende interventies. Buiten de grenzen van die algemene richtlijnen zal het beginsel van de lokale autonomie spelen. Investerings in mensen en technologieën zullen dus afhankelijk zijn van het lokale beleid. De burgers oefenen op dat beleid uiteraard een democratische controle uit.

De minister verklaart tevens dat de uitvoeringsreglementering nog uitzonderingen kan voorzien op de voorafgaande schriftelijke toestemming tot het gebruik van een officieel politie-uniform. De problematiek zal pragmatisch worden benaderd.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) is het niet eens met de stelling van de minister dat een koninklijk besluit een uitzondering kan voorzien op de voorafgaande schriftelijke toestemming uit artikel 6, § 2, van het wetsontwerp. De bepalingen van het wetsontwerp laten dat niet toe. Een algemene uitzondering bij koninklijk besluit is onmogelijk. Hoogstens kunnen op die manier de modaliteiten voor het verkrijgen van de toestemming worden geregeld.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag van dit wetsontwerp.

Het behoeft verder geen commentaar.

TITRE II

*Police*CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions relatives à la protection de l'uniforme de la police intégrée**

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 53 3113/003) visant à remplacer l'intitulé du chapitre I^{er} du titre II du projet de loi de manière à y préciser que ce chapitre vise la protection pénale de l'uniforme de la police intégrée ainsi que celle de la carte de légitimation des services de police et des services d'inspection spéciaux.

Compte tenu des explications de la ministre au cours de la discussion générale, cet amendement est retiré par leurs auteurs.

Art. 2

L'article 2 définit la notion d'uniforme de la police.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 5 (DOC 53 3113/003) visant à remplacer l'article 2 par une nouvelle disposition définissant les notions d'"uniforme de la police", de "carte de légitimation" et de "service d'inspection spécial".

M. Ben Weyts (N-VA) explique que cet amendement vise à délimiter précisément le champ d'application du chapitre 2, de manière à satisfaire au principe de légalité, tel que défini par la jurisprudence de la Cour constitutionnelle. Il renvoie en particulier à l'arrêt 158/2011 du 20 octobre 2011 dans lequel la Cour rappelle que le principe de légalité en matière pénale procède de l'idée que la loi pénale doit être formulée en des termes qui permettent à chacun de savoir, au moment où il adopte un comportement, si celui-ci est ou non punissable. Il exige que le législateur indique, en des termes suffisamment précis, clairs et offrant la sécurité juridique, quels faits sont sanctionnés, afin, d'une part, que celui qui adopte un comportement puisse évaluer préalablement, de manière satisfaisante, quelle sera la conséquence pénale de ce comportement et afin, d'autre part, que ne soit pas laissé au juge un trop grand pouvoir d'appréciation.

TITEL II

Politie

HOOFDSTUK 1

Bepalingen betreffende de bescherming van het uniform van de geïntegreerde politie

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt het opschrift van hoofdstuk I van titel II van het wetsontwerp te vervangen, teneinde erin te preciseren dat dit hoofdstuk de strafrechtelijke bescherming van het uniform van de geïntegreerde politie beoogt, alsook van de legitimatiekaart van politiediensten en bijzondere inspectiediensten.

Gelet op de uitleg van de minister tijdens de algemene bespreking wordt dit amendement door de indieners ervan ingetrokken.

Art. 2

Artikel 2 bepaalt het begrip "politie-uniform".

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen door een nieuwe bepaling, waarin de begrippen "politie-uniform", "legitimatiekaart" en "bijzondere inspectiedienst" worden gedefinieerd.

De heer Weyts geeft aan dat dit amendement ertoe strekt het toepassingsgebied van hoofdstuk 2 nauwkeurig af te bakenen, om tegemoet te komen aan het wettigheidsbeginsel zoals het Grondwettelijk Hof dat in zijn rechtspraak definieert. Hij verwijst met name naar arrest 158/2011 van 20 oktober 2011, waarin het Hof eraan herinnert dat het wettigheidsbeginsel in strafzaken uitgaat van de idee dat de strafwet moet worden geformuleerd in bewoordingen op grond waarvan eenieder, op het ogenblik waarop hij een gedrag aanneemt, kan uitmaken of dat gedrag al dan niet strafbaar is. Het vereist dat de wetgever in voldoende nauwkeurige, duidelijke en rechtszekerheid biedende bewoordingen bepaalt welke feiten strafbaar worden gesteld, zodat, enerzijds, degene die een gedrag aanneemt, vooraf op afdoende wijze kan inschatten wat het strafrechtelijke gevolg van dat gedrag zal zijn en, anderzijds, aan de rechter geen al te grote beoordelingsbevoegdheid wordt gelaten.

Art. 3

L'article 3 du projet de loi définit la sanction pénale applicable à toute personne physique ou morale qui achète ou vend, à distance ou non, met en vente, loue ou met en location, offre en location, donne ou reçoit en dépôt ou en gage, emprunte ou prête, fabrique ou importe, la totalité ou une pièce de l'uniforme policier.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 6 (DOC 53 3113/003) qui adapte la rédaction de l'article afin de n'y faire référence qu'à la "personne", telle que définie dans l'article 5 du Code pénal.

Art. 4

L'article 4 du projet de loi sanctionne toute personne qui, même sans intention frauduleuse, - porte l'uniforme policier, alors qu'elle n'y est pas autorisée.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 7 (DOC 53 3113/003) qui tend à remplacer l'article 4 proposé de manière à y inscrire l'élément moral de l'infraction et de l'étendre au port illégitime d'une carte de légitimation.

Compte tenu des explications de la ministre au cours de la discussion générale, cet amendement est ensuite retiré par leurs auteurs.

Art. 5

L'article 5 sanctionne toute personne qui, frauduleusement ou de façon malveillante, porte l'uniforme policier.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 8 (DOC 53 3113/003) qui remplace l'article 5 proposé de manière à ce que le port de l'uniforme policier ou d'une carte de légitimation destiné à faciliter la commission du délit soit considéré comme une circonstance aggravante obligatoire. L'amendement précise par ailleurs les modalités selon lesquelles le juge peut ordonner la confiscation spéciale des biens qui ont ou devaient servir à commettre l'infraction.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de strafrechtelijke sanctie die van toepassing is op elke persoon of rechtspersoon die het geheel of een onderdeel van het politie-uniform koopt of verkoopt, al dan niet op afstand, te koop aanbiedt, huurt of verhuurt, te huur aanbiedt, in pand geeft of krijgt, in bewaring geeft of krijgt, leent of ontleent, vervaardigt of invoert.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de redactie van dit aan te passen, teneinde nog slechts te verwijzen naar "de persoon", als bedoeld in artikel 5 van het Strafwetboek.

Art. 4

Dit artikel voorziet in de strafbaarstelling van elke persoon die, zelfs zonder bedrieglijk opzet, het politie-uniform draagt, terwijl hij daartoe niet gerechtigd is.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de tekst van dit artikel te vervangen, teneinde er het moreel element van het misdrijf in op te nemen en het toepassingsgebied ervan uit te breiden tot het onrechtmatig dragen van een legitimatiekaart.

Gelet op de uitleg van de minister tijdens de algemene bespreking wordt dit amendement door de indieners ervan ingetrokken.

Art. 5

Artikel 5 bestraft elke persoon die, bedrieglijk of kwaadwillig, het politie-uniform draagt.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de tekst van artikel 5 te vervangen, teneinde te bepalen dat het dragen van het politie-uniform of van een legitimatiekaart, met de bedoeling het plegen van het misdrijf te vergemakkelijken, altijd wordt beschouwd als een verzwarende omstandigheid. Voorts strekt het amendement ertoe de nadere regels te bepalen volgens welke de rechter de bijzondere verbeurdverklaring kan gelasten van de goederen die gediend hebben of ertoe bestemd waren om het misdrijf te plegen.

Art. 6

L'article 6 du projet de loi énumère les cas dans lesquels les articles 3 et 4 ne sont pas applicables.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 9 (DOC 53 3113/003) qui tend notamment à remplacer le paragraphe 2 de la disposition proposée de manière à affiner la définition des cas dans lesquels la mise à disposition d'un uniforme policier ou d'une carte de légitimation est autorisée. La compétence reconnue au Roi de prévoir des exceptions supplémentaires est encadrée par des conditions strictes.

Art. 7

L'article 7 prévoit que les dispositions du livre I^{er} du Code pénal (en ce compris le chapitre VII et l'article 85) s'appliquent aux infractions visées aux articles 3, 4 et 5 du projet de loi.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 10 (DOC 53 3113/003) qui adapte la rédaction de l'article 7 en projet, compte tenu de l'amendement n° 8.

Art. 8

L'article 8 du projet de loi concerne la saisie et la confiscation spéciale des biens qui constituent l'objet de l'infraction et des biens qui ont ou auraient du servir à la commettre.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 11 (DOC 53 3113/003) qui tend à remplacer l'article 8 afin d'adapter les règles relatives à la confiscation spéciale.

Art. 9

L'article 9 du projet de loi énonce les sanctions applicables en cas de récidive.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 12 (DOC 53 3113/003) qui adapte la rédaction de l'article 7 en projet, compte tenu de l'amendement n° 8.

Art. 6

Dit artikel somt de gevallen op waarin de artikelen 3 en 4 niet van toepassing zijn.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 53 3113/003) in, dat er onder meer toe strekt § 2 te vervangen, teneinde nader te bepalen in welke gevallen de terbeschikkingstelling van een politie-uniform of een legitimatiekaart is toegestaan. De aan de Koning verleende bevoegdheid om in bijkomende uitzonderingen te voorzien, wordt aan strikte voorwaarden verbonden.

Art. 7

Dit artikel verklaart de bepalingen van boek I van het Strafwetboek (met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85) van toepassing op de overtredingen als bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5 van het wetsontwerp.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de tekst van dit artikel aan te passen, in het licht van amendement nr. 8.

Art. 8

Dit artikel voorziet in de inbeslagneming en de bijzondere verbeurdverklaring van de goederen die het voorwerp van de overtreding zijn en de goederen die daartoe gediend hebben of die ertoe bestemd waren.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde de regels inzake de bijzondere verbeurdverklaring aan te passen.

Art. 9

Dit artikel somt de sancties op die bij recidive van toepassing zijn.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de tekst van dit artikel aan te passen, in het licht van amendement nr. 8.

Art.10

L'article 10 du projet de loi habilite le Roi à arrêter les modalités concernant la reprise et la destruction des pièces de l'uniforme.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 13 (DOC 53 3113/003) qui remplace l'article 10 proposé, afin de clarifier et de mieux délimiter la compétence conférée au Roi par cette disposition. La destruction des pièces de l'uniforme ne peut intervenir qu'après confiscation définitive. Cette destruction n'est par ailleurs pas obligatoire.

CHAPITRE 2

Dispositions relatives au transfert de certains membres du personnel des administrations communales vers le cadre administratif et logistique des zones de police

Art. 11 à 15

Les articles 11 à 15 concernent les modalités relatives au transfert des membres du personnel des administrations communales vers le cadre administratif et logistique des zones de police.

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 3

Dispositions modificatives

Section 1^{re}

Modifications de la loi sur la fonction de police

Art. 16 à 18

Les articles 16 à 18 qui contiennent des dispositions modificatives de la loi sur la fonction de police ne font l'objet d'aucun commentaire.

Section 2

Modification de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public

Art. 19

L'article 19 du projet vise à modifier l'article 7 de la loi du 10 avril 1995 relative à la redistribution du travail dans le secteur public.

Art.10

Dit artikel machtigt de Koning ertoe de nadere regels vast te stellen voor de terugname en vernietiging van onderdelen van het uniform.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt de tekst van dit artikel te vervangen, teneinde de aan de Koning verleende bevoegdheid te verduidelijken en nader af te bakenen. Onderdelen van het politie-uniform kunnen alleen worden vernietigd na definitieve verbeurdverklaring. Overigens is die vernietiging niet verplicht.

HOOFDSTUK 2

Bepalingen betreffende de overplaatsing van sommige personeelsleden van gemeentelijke administraties naar het administratief en logistiek kader van de politiezones

Art. 11 tot 15

Deze artikelen regelen de overplaatsing van de personeelsleden van gemeentelijke administraties naar het administratief en logistiek kader van de politiezones.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1

Wijzigingen van de wet op het politieambt

Art. 16 tot 18

Over deze artikelen, die de bepalingen tot wijziging van de wet op het politieambt bevatten, worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 2

Wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector

Art. 19

Artikel 19 van het wetsontwerp strekt ertoe artikel 7 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector te wijzigen.

Cette disposition n'appelle aucun commentaire

Section 3

Modifications de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux

Art. 20 à 23

Les articles 20 à 23 qui modifient certaines dispositions de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 23/1

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 14 (DOC 53 3113/003) qui insère un article 23/1 dans le texte du projet de loi. M. Weyts observe que la loi du 7 décembre 1998 interdit aux fonctionnaires de police de se porter candidats à un mandat politique, de manifester publiquement leurs opinions politiques ou de se livrer publiquement à des activités politiques. L'intervenant estime que cette règle qui est justifiée par la volonté de garantir l'impartialité des services de police est disproportionnée et inconstitutionnelle. C'est la raison pour laquelle les auteurs de l'amendement proposent d'assouplir cette règle en permettant aux agents de la police locale de se porter candidat à un mandat politique local ou provincial en dehors de leur zone de police. Il est renvoyé pour le reste à la justification écrite de l'amendement.

La ministre se dit opposée à l'amendement n° 14 dont l'adoption risque de mettre à mal la neutralité des agents de police.

M. Ben Weyts (N-VA) juge que le principe de neutralité s'applique également aux fonctionnaires et aux militaires, or ces derniers sont éligibles. Rien ne justifie que l'on traite différemment les agents de police, qui par ailleurs sont autorisés à adhérer à des partis politiques.

Art. 23/2 (nouveau)

M. Ben Weyts (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 15 (DOC 53 3113/003) dont l'objet est d'insérer un article 23/2 dans le projet de loi. Cet amendement

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 3

Wijzigingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus

Art. 20 tot 23

Deze artikelen wijzigen sommige bepalingen van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Art. 23/1

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 53 3113/003) in, dat in de tekst van het wetsontwerp een artikel 23/1 invoegt. De heer Weyts merkt op dat de wet van 7 december 1998, politieambtenaren verbiedt zich kandidaat te stellen voor een politiek mandaat, in het openbaar uiting te geven aan hun politieke overtuiging of zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. Die regel, die is ingegeven door de wil om de onafhankelijkheid van de politiediensten te waarborgen, vindt de spreker onevenredig en ongrondwettig. De indieners van het amendement stellen dan ook voor de regel te versoepelen door personeelsleden van de lokale politie toe te staan zich kandidaat te stellen voor een lokaal of provinciaal politiek mandaat buiten hun politiezone. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

De minister is tegen amendement nr. 14 gekant. Het dreigt de neutraliteit van de politiemensen in het gedrang te brengen.

De heer Ben Weyts (N-VA) werpt tegen dat het neutraliteitsbeginsel ook geldt voor ambtenaren en militairen, terwijl die wél verkiesbaar zijn. Er is geen enkele reden om in een verschillende behandeling te voorzien voor politiemensen, die trouwens wel lid mogen zijn van een politieke partij.

Art. 23/2 (nieuw)

De heer Ben Weyts (N-VA) c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een artikel 23/2 in te voegen. Dit amendement

modifie l'article 134 de la loi sur la fonction de police et a le même objet que l'amendement n° 14 (voir discussion de l'article 23/1).

Art. 24 et 25

Ces articles qui contiennent des dispositions modificatives de la loi sur la fonction de police ne font l'objet d'aucun commentaire.

Section 4

Modifications de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police

Art. 26

L'article 26 modifie l'article 9 de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police et ne fait l'objet d'aucune observation.

Section 5

Modifications de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police

Art. 27 à 29

Les articles 27 à 29 visent à permettre aux militaires qui travaillent au sein des services de police depuis la réforme des polices, de rester en activité, bien qu'ils aient atteint l'âge de mise à la retraite obligatoire.

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Section 6

Modifications de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (PJPol)

Art. 30 à 36

Les articles 30 à 36 visent à modifier l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (PJPol).

wijzig artikel 134 van de wet op het politieambt, gewijzigd bij de wet van 7 december 1998, en heeft hetzelfde onderwerp als amendement nr. 14 (zie bespreking van artikel 23/1).

Art. 24 en 25

Over deze artikelen, die bepalingen tot wijziging van de wet op het politieambt bevatten, worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 4

Wijziging van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten

Art. 26

Dit artikel wijzigd artikel 9 van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Afdeling 5

Wijzigingen van de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten

Art. 27 tot 29

De artikelen 27 tot 29 strekken ertoe de militairen die sinds de politiehervorming binnen de politiediensten werken, de kans te geven in dienst te blijven, ook nadat ze de leeftijd hebben bereikt waarop ze verplicht met pensioen moeten.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 6

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten ("RPPol")

Art. 30 tot 36

De artikelen 30 tot 36 zijn erop gericht het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten ("RPPol") te wijzigen.

Ils ne font l'objet d'aucun commentaire.

Section 7

Modifications de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives au service de police

Art. 37 à 51

Les articles 37 à 51 modifient la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives au service de police.

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Section 8

Modifications de la loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police

Art. 52

L'article 52 du projet insère un article 26/1 dans la loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

Section 9

Modifications de la loi du 19 juillet 2012 relative à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans dans le secteur public

Art. 53

L'article 53 modifie la loi du 19 juillet 2012 relative à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans dans le secteur public.

Cet article ne fait pour le reste l'objet d'aucun commentaire.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Afdeling 7

Wijzigingen van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten

Art. 37 tot 51

Met de artikelen 37 tot 51 worden wijzigingen aangebracht in de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 8

Wijzigingen van de wet van 15 mei 2007 op de algemene inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten

Art. 52

Met artikel 52 wordt een artikel 26/1 ingevoegd in de wet van 15 mei 2007 op de algemene inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 9

Wijzigingen van de wet van 19 juli 2012 betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar in de openbare sector

Art. 53

Met artikel 53 wordt een wijziging aangebracht in de wet van 19 juli 2012 betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar in de openbare sector.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Section 10

Modification de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police

Art. 54 et 55

Les articles 54 et 55 adaptent certaines dispositions de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police.

Ils ne donnent lieu à aucun commentaire.

Section 11

Disposition relative à la gestion du personnel

Art. 56

L'article 56 qui contient une disposition autonome relative à la gestion du personnel des zones de police, ne fait l'objet d'aucune observation.

CHAPITRE 4**Dispositions transitoires et finales****Art. 57 à 60**

Les articles 57 à 60 contiennent des dispositions transitoires et d'entrée en vigueur concernant les dispositions du chapitre 3.

Ces dispositions ne donnent lieu à aucune observation.

TITRE III

Institution et Population

CHAPITRE UNIQUE

**Modifications de la loi du 23 mars 1989
relative à l'élection
du Parlement européen**

Art. 61 à 63

Les articles 61 à 63 contiennent des dispositions modificatives de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

Ces dispositions ne font l'objet d'aucune remarque.

Afdeling 10

Wijziging van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten

Art. 54 en 55

Met de artikelen 54 en 55 worden aanpassingen aangebracht aan de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Afdeling 11

Bepalingen betreffende het personeelsbeheer

Art. 56

Artikel 56 bevat op zichzelf staande bepalingen betreffende het personeelsbeheer van de politiezones. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 4**Overgangs- en slotbepalingen****Art. 57 tot 60**

De artikelen 57 tot 60 bevatten overgangsbepalingen en een inwerkingtredingsbepaling in verband met het bepaalde in hoofdstuk 3.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL III

Instelling en Bevolking

HOOFDSTUK 1

**Wijzigingen van de wet van
23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het
Europese Parlement**

Art. 61 tot 63

De artikelen 61 tot 63 bevatten bepalingen tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITRE IV

*Sécurité civile*CHAPITRE 1^{ER}**Modifications de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile**

Art. 64 et 65

Les articles 64 et 65 modifient respectivement les articles 2 et 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Ces dispositions ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 66

L'article 66 modifie l'article 6 de la loi du 15 mai 2007 précitée, afin d'habiliter les zones de secours à conclure des conventions portant notamment sur les modalités financières et de mise en œuvre de l'aide adéquate la plus rapide.

Mme Bercy Slegers (CD&V) pense que dans certains cas, les zones de secours ne parviendront pas à se mettre d'accord sur de telles conventions. Dans ce cas, la disposition prévoit que la zone dont un poste a effectué une intervention dans une autre zone pourra répercuter sur cette dernière les coûts de ladite intervention. L'intervenante se demande toutefois comment ces montants seront fixés. Le gouverneur devra-t-il intervenir?

La ministre répond que le règlement relatif aux rétributions fixera les montants pouvant être demandés selon le type d'intervention réalisée.

Art. 67 à 69

Les articles 67 à 69 ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 70

L'article 70 vise à modifier l'article 15 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Il ne fait l'objet d'aucune remarque.

TITEL IV

Civiele Veiligheid

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen aan de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

Art. 64 en 65

Met de artikelen 64 en 65 worden respectievelijk wijzigingen aangebracht in de artikelen 2 en 3 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 66

Met artikel 66 wordt een wijziging aangebracht in artikel 6 van de voornoemde wet van 15 mei 2007, teneinde de hulpverleningszones te machtigen overeenkomsten te sluiten over met name de nadere regels voor de financiering en de uitvoering van de snelste adequate hulp.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) denkt dat de hulpverleningszones in sommige gevallen niet tot een akkoord over dergelijke overeenkomsten zullen geraken. In dat geval wordt bepaald dat de zone waarvan een post een interventie in een andere zone heeft uitgevoerd, de kosten van die interventie zal kunnen verhalen op de laatstgenoemde zone. De spreekster vraagt zich echter af hoe die bedragen zullen worden vastgesteld. Zal de gouverneur moeten ingrijpen?

De minister antwoordt dat in het reglement in verband met de retributies de bedragen zullen worden vastgesteld die men naar gelang van het soort interventie zal mogen vragen.

Art. 67 tot 69

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 70

Met artikel 70 wordt een wijziging aangebracht in artikel 15 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 70/1 (nouveau)

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 3113/003) visant à compléter l'article 15 de la loi précitée par un paragraphe 2/1, rappelant les modalités selon lesquelles les zones de secours d'une même province peuvent décider de fusionner. Conformément à l'article 14 de ladite loi, les limites territoriales de la nouvelle zone ainsi créée ne pourront excéder les limites territoriales de la province. M. Arens indique que cette fusion n'a toutefois pas d'impact sur la manière dont les dotations seront accordées tant à cette nouvelle zone qu'aux autres zones.

En effet, la dotation d'une zone est toujours calculée sur base de paramètres qui restent propres à la zone et qui sont tirés d'éléments objectifs issus des communes de la zone (par exemple la population, la superficie, ...). Dès lors, si deux zones fusionnent pour donner naissance à une zone nouvelle, les caractéristiques de la nouvelle zone seront égales à l'addition des caractéristiques des zones qui ont décidé de la fusion. Il en sera de même pour la dotation de la nouvelle zone qui sera égale à la somme des dotations des zones d'origine. Par conséquent, le montant des dotations des autres zones ne sera pas modifié.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) s'interroge sur l'opportunité de limiter la zone territoriale de la zone nouvelle résultant de la fusion, au territoire de la province.

La ministre répond que cette limitation est déjà prévue par la loi actuelle et s'explique par le rôle joué par le gouverneur de la province en matière de plan d'urgence et de tutelle, ainsi que par le fait que les formations sont financées et organisées au sein de la province. En outre, une seule province peut être membre du conseil zonal.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) estime que cette explication de convaincre pas et que l'on pourrait envisager d'autoriser, au sein du conseil, la représentation des provinces concernées.

M. Siegfried Bracke, président, remarque que l'article 70/1 inséré par l'amendement en discussion, vise à modifier l'article 15 de la loi du 15 mai 2007.

Tel est également le cas de l'article 70 du projet de loi. Il conviendra par conséquent de fusionner ces deux dispositions.

Art. 70/1 (nieuw)

De heer Josy Arens (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt artikel 15 van de voornoemde wet aan te vullen met een § 2/1, waarin wordt herinnerd aan de nadere regels volgens welke de hulpverleningszones van een zelfde provincie kunnen beslissen tot fusie over te gaan. Overeenkomstig artikel 14 van die wet mogen de grenzen van het aldus gecreëerde nieuwe gebied de grenzen van de provincie niet te buiten gaan. De spreker geeft aan dat die fusie echter geen weerslag heeft op de wijze waarop de dotaties zullen worden toegekend, zowel voor die nieuwe zone als voor de andere zones.

De dotatie die aan een zone wordt toegekend, wordt immers altijd berekend aan de hand van parameters die inherent blijven aan de zone en die voortvloeien uit objectieve kenmerken van de gemeenten die tot de zone behoren (bijvoorbeeld het bevolkingscijfer, de oppervlakte enzovoort). Als twee zones tot een nieuwe zone fuseren, zijn de kenmerken van de nieuwe zone dus gelijk aan de optelsom van de kenmerken van de zones die hebben beslist te fuseren. Hetzelfde geldt voor de dotatie van de nieuwe zone; die is gelijk aan de optelsom van de dotaties van de oorspronkelijke zones. Het bedrag van de dotaties van de andere zones wordt derhalve niet gewijzigd.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) vraagt zich af of het wel wenselijk is de territoriale zone van de nieuwe, uit de fusie resulterende zone te beperken tot het provinciegrondgebied.

De minister antwoordt dat de vigerende wet al in die beperking voorziet, en te verklaren valt door de rol die de provinciegouverneur speelt in verband met het urgentieplan en van toezicht en doordat de formaties in provincieverband worden gefinancierd en georganiseerd. Voorts kan één enkele provincie lid zijn van de zoneraad.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) acht die uitleg niet overtuigend, en vindt dat had kunnen worden overwogen toe te staan dat de desbetreffende provincies in de raad zouden worden vertegenwoordigd.

Voorzitter Siegfried Bracke merkt op dat artikel 70/1, waarvan het ter bespreking voorliggende amendement de invoeging beoogt, strekt tot wijziging van artikel 15 van de wet van 15 mei 2007.

Dat is ook het geval met artikel 70 van het wetsontwerp. Beide bepalingen zullen dan ook moeten worden samengevoegd.

Art. 71 à 73

Les articles 71 à 73 contiennent modifient respectivement les articles 17, 19 et 21 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Ces dispositions ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 73/1 (*nouveau*)

Le gouvernement dépose l'amendement n° 17 (DOC 53 3113/003), qui insère dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, un nouvel article 21/1. Dans un souci de rationalisation et de mutualisation des coûts, la disposition proposée habilite la zone à conclure une convention de partenariat avec la province notamment en matière de gestion administrative et financière.

Cet amendement ne donne lieu à aucun commentaire.

Art. 73/2 (*nouveau*)

Le gouvernement dépose l'amendement n° 18 (DOC 53 3113/003), qui insère dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, un nouvel article 21/2.

La ministre explique que cette disposition offre une base légale aux zones qui souhaitent conclure des accords de partenariat avec une ou plusieurs zones de police ou zones de secours relatifs notamment à la coordination en matière de financement, d'organisation et d'exécution de missions opérationnelles respectives. Cet amendement est dicté par un souci d'optimisation des services de sécurité offerts aux citoyens et d'économies d'échelle.

Art. 74 à 82

Les articles 74 à 82 ne donnent lieu à aucun commentaire.

Art. 82/1 (*nouveau*)

Le gouvernement dépose un amendement n° 21 (DOC 53 3113/003) qui vise à insérer un nouvel article 82/1 dans le projet de loi. La disposition proposée complète l'article 51 de la loi sur la sécurité civile afin d'y préciser que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer le type de décisions qui, en

Art. 71 tot 73

De artikelen 71 tot 73 strekken respectievelijk tot wijziging van de artikelen 17, 19 en 21 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 73/1 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 17 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid een nieuw artikel 21/1 in te voegen. Met het oog op de rationalisering en de verdeling van de kosten stelt de voorgestelde bepaling in uitzicht dat de zone wordt gemachtigd een partnerovereenkomst met de provincie te sluiten, meer bepaald inzake het administratief en financieel beheer.

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 73/2 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 18 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid een nieuw artikel 21/2 in te voegen.

De minister legt uit dat deze bepaling voorziet in een wettelijke grondslag voor de zones die partnerovereenkomsten wensen te sluiten met een of meer politiezones of hulpverleningszones, met name betreffende met de coördinatie inzake financiering, organisatie en uitvoering van de respectieve operationele taken. Dit amendement is ingegeven door het streven naar een optimalisering van de dienstverlening aan de burgers inzake veiligheid en naar kostenbesparing door schaalvergroting.

Art. 74 tot 82

Over de artikelen 74 tot 82 worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 82/1 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 21 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een nieuw artikel 82/1 in te voegen. De voorgestelde bepaling strekt tot aanvulling van artikel 51 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, teneinde daarin te preciseren dat de Koning, bij een

raison de leur importance, sont soumises aux mêmes règles de pondération des votes que celles applicables en matière de budget.

La ministre rappelle à cet égard qu'actuellement, l'article 51 prévoit que chaque conseiller zonal dispose d'une voix. Toutefois, pour les votes relatifs au budget et aux comptes annuels, chaque conseiller zonal dispose d'un nombre de voix proportionnel à la dotation de la commune à la zone. D'autres matières importantes, telle la désignation du commandant de zone, pourraient nécessiter qu'il soit statué par vote pondéré comme pour le budget. La présente disposition a pour objet de créer l'assise légale pour ce faire: il appartiendra au Roi de fixer la liste de ces matières.

M. Josy Arens (cdH) demande que l'on soit attentif à ne pas pénaliser les "petites" zones lors de l'application de cette nouvelle disposition.

M. Siegfried Bracke, président, remarque que l'article 82/1 inséré par l'amendement en discussion vise à modifier l'article 51 de la loi du 15 mai 2007. Tel est également le cas de l'article 82 du projet de loi. Il conviendra par conséquent de fusionner ces deux dispositions.

Art. 83

Le gouvernement dépose un amendement n° 20 (DOC 53 3113/003) visant à remplacer les phrases proposées à l'article 83. L'article 83 exige un accord des conseils communaux dans les six mois à dater de l'installation du conseil de zone. Or, cet accord est une condition d'intégration des services d'incendie dans les zones de secours et donc de l'installation du conseil de zone.

L'amendement entend lever cette incohérence en liant la date limite à laquelle les conseils communaux doivent se mettre d'accord avec l'adoption de l'arrêté royal fixant le statut administratif et pécuniaire des membres opérationnels des zones de secours, dernière condition nécessaire pour permettre le passage des prézones en zones de secours.

besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het type beslissingen kan bepalen die "door hun belangrijkheid, onderworpen worden aan dezelfde regels inzake weging van de stemmen als die welke van toepassing zijn inzake budget".

De minister herinnert er in dat verband aan dat artikel 51 momenteel bepaalt dat elke zoneraadslid over één stem beschikt. Bij stemmingen over de begroting en de jaarrekeningen beschikt elk lid van de zoneraad echter over een gewogen stem, in verhouding tot de dotatie van zijn gemeente aan de zone. Het zou noodzakelijk kunnen zijn dat ook voor andere belangrijke aangelegenheden, zoals de aanwijzing van de zonecommandant, met een gewogen stem wordt beslist, zoals dat het geval is voor de begroting. Deze bepaling is erop gericht daartoe in de nodige wettelijke grondslag te voorzien: het zal de Koning toekomen de lijst van die aangelegenheden vast te leggen.

De heer Josy Arens (cdH) vraagt dat men er oog voor zou hebben de "kleine" zones niet te benadelen bij de toepassing van die nieuwe bepaling.

Voorzitter Siegfried Bracke merkt op dat artikel 82/1, waarvan het ter bespreking voorliggende amendement de invoeging beoogt, strekt tot wijziging van artikel 51 van de wet van 15 mei 2007. Dat is ook het geval met artikel 82 van het wetsontwerp. Beide bepalingen zullen dan ook moeten worden samengevoegd.

Art. 83

De regering dient amendement nr. 20 (DOC 53 3113/003) in, ter vervanging van de in artikel 83 voorgestelde zinnen. Artikel 83 vereist het akkoord van de gemeenteraden binnen zes maanden te rekenen vanaf de installatie van de zoneraad. Dat akkoord vormt evenwel een voorwaarde voor de integratie van de brandweerdiensten in de hulpverleningszones en dus een voorwaarde voor de oprichting van de zoneraad.

Het amendement strekt ertoe die incoherentie weg te werken, met name door die limietdatum vóór dewelke de gemeenteraden hun akkoord moeten geven, te relateren aan de aanneming van het koninklijk besluit tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, dat de laatste voorwaarde vormt voor de overgang van de prezones naar de hulpverleningszones.

Art. 83/1 (*nouveau*)

Le gouvernement dépose l'amendement n° 22 (DOC 53 3113/003) visant à insérer un article 83/1 dans le projet de loi.

La ministre observe que lorsque les communes qui composent la zone ne parviennent pas à s'accorder sur leur apport financier au budget de la zone, il convient de prévoir un mécanisme supplétif. Tel est l'objet de l'amendement n° 22 qui habilite le Roi à fixer, sur la base de critères objectifs, une règle, fixant la part de chaque commune au budget de la zone.

Art. 83/2

M. Josy Arens (cdH) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 53 3113/003) qui modifie l'article 69 de la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile. Conformément à cet amendement, la dotation fédérale sera dorénavant composée d'une dotation de base et de dotations complémentaires. Les dotations fédérales complémentaires seront réparties sur base de clés de répartition spécifiques déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

M. Josy Arens (cdH) explique que les critères actuels d'octroi de la dotation fédérale de base ne permettent pas de répondre aux besoins des zones. La création de dotations complémentaires réparties sur base de critères différents permettra de mieux y répondre. Cette nouvelle approche permettra un calcul des dotations par catégorie de surcoûts. En plus de l'enveloppe de base qui est maintenue, les dotations complémentaires seront calculées sur base d'éléments actualisés, notamment l'impact du nouveau statut pécuniaire et administratif pour la zone compte tenu du nombre d'agents que compte la zone et de leur situation personnelle, le coût exact du mandat du commandant de zone et les paramètres pertinents permettant de déterminer les moyens en personnel nécessaires pour l'amélioration de la sécurité et du service au citoyen.

Art. 84 à 100

Les articles 84 à 100 ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 83/1 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 22 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 83/1 in het wetsontwerp in te voegen.

De minister merkt op dat wanneer de gemeenten die van de zone deel uitmaken er niet in slagen het eens te raken over hun financiële bijdrage tot de begroting van de zone, het noodzakelijk is te voorzien in een aanvullende regeling. Dat is het doel van amendement nr. 22, dat erop gericht is de Koning te machtigen om, op grond van objectieve criteria, een suppletieve regel vast te leggen die de bijdrage van elke gemeente tot de begroting van de zone bepaalt.

Art. 83/2 (*nieuw*)

De heer Josy Arens (cdH) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3113/003) in, tot wijziging van artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Krachtens die tekst zou de federale dotatie voortaan bestaan uit een basisdotatie en bijkomende dotaties. De bijkomende federale dotaties zouden worden verdeeld op basis van specifieke verdeelsleutels die door de Koning worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De heer Josy Arens (cdH) legt uit dat de vigerende criteria die worden gehanteerd om de federale basisdotatie toe te kennen, niet tegemoetkomen aan de behoeften van de zones. Door bijkomende, op basis van verschillende criteria verdeelde dotaties in te stellen, wordt dat pijnpunt enigszins weggewerkt. De nieuwe benadering zal het mogelijk maken de dotaties per meerkosten-categorie te berekenen. Bovenop de gehandhaafde basisenveloppe zullen de bijkomende dotaties worden berekend op basis van bij de tijd gebrachte elementen, meer bepaald de impact van het nieuwe geldelijke en administratieve statuut voor de zone, rekening houdend met het aantal politiemensen dat die zone telt, alsook met hun persoonlijke situatie, de exacte kostprijs van het mandaat van de zonecommandant en de relevante parameters die het mogelijk maken te bepalen hoeveel middelen en personeel vereist zijn om de veiligheid van en de dienstverlening aan de burger te verbeteren.

Art. 84 tot 100

Over de artikelen 84 tot 100 worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 101

L'article 101 tend à remplacer, dans le titre XIIIbis et dans l'article 117 de la loi du 15 mai 2007, des mots "centres provinciaux de formation des services publics d'incendie" par les mots "centres de formation pour la sécurité civile".

M. Siegfried Bracke, président, observe que la modification du titre XIIIbis figure déjà dans l'article 102 du projet de loi. Il convient par conséquent de supprimer la référence dans l'article 101 au titre XIIIbis. La disposition du projet ainsi modifiée sera par ailleurs déplacée, de manière à respecter l'ordre numérique des articles de la loi modifiée.

Art. 102

L'article 102 tend à remplacer l'intitulé du titre XIIIbis de la loi du 15 mai 2007.

Cet article ne fait pour le reste l'objet d'aucun commentaire.

Art. 103

L'article 103 du projet de loi modifie l'article 175/1 de la loi du 15 mai 2007.

Mme Bercy Slegers (CD&V) s'interroge quant à la portée de l'article 175/1, § 4, tel qu'inséré par la présente disposition, qui charge le Roi de fixer la clé de répartition des subsides aux centres de formation pour la sécurité civile. La disposition énumère les critères dont il devra tenir compte. Y figure, en première position, le chiffre de la population. L'intervenante juge que le nombre d'habitants ne peut toutefois constituer un critère déterminant. En effet, les centres de formations sont appelés à former des pompiers dont le nombre est fixé compte tenu d'une analyse de risques (par exemple, présence d'une industrie Seveso sur le territoire). Il lui semble donc que c'est plutôt le nombre d'élèves qui devraient avoir le plus d'importance. L'arrêté royal annoncé effectuera-t-il une pondération parmi les critères énumérés?

La ministre reconnaît que les critères énoncés au paragraphe 4 ne pèsent pas tous le même poids. Il en sera tenu compte dans l'élaboration de l'arrêté royal.

Art. 101

Artikel 101 strekt ertoe in titel XIIIbis en in artikel 117 van de wet van 15 mei 2007 de woorden "provinciale opleidingscentra voor de openbare hulpdiensten" te vervangen door de woorden "opleidingscentra voor de civiele veiligheid".

Voorzitter Siegfried Bracke merkt op dat de wijziging van titel XIIIbis al in artikel 102 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is opgenomen en dat de verwijzing in artikel 101 naar titel XIIIbis derhalve moet worden geschrapt. De aldus gewijzigde bepaling van het wetsontwerp zal voorts worden verplaatst om de numerieke volgorde van de artikelen van de gewijzigde wet in acht te nemen.

Art. 102

Artikel 102 strekt ertoe het opschrift van titel XIIIbis van de wet van 15 mei 2007 te vervangen.

Over dit artikel worden voor het overige geen opmerkingen gemaakt.

Art. 103

Artikel 103 strekt tot wijziging van artikel 175/1 van de wet van 15 mei 2007.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) heeft bedenkingen bij de draagwijdte van artikel 175/1, § 4, zoals ingevoegd bij dit artikel; § 4 bepaalt met name dat de verdeelsleutel voor de verdeling van de subsidies over de erkende opleidingscentra voor de civiele veiligheid wordt vastgesteld door de Koning. In deze paragraaf worden de criteria opgesomd waarmee bij die verdeelsleutel rekening moet worden gehouden. Bovenaan de lijst van de criteria staat het bevolkingscijfer. Volgens de spreekster gaat het echter niet op dat het bevolkingscijfer als doorslaggevend criterium wordt gehanteerd. De opleidingscentra moeten immers brandweermensen opleiden wier aantal wordt vastgesteld op grond van een risicoanalyse (bijvoorbeeld de aanwezigheid van een Seveso-bedrijf op het grondgebied). Volgens haar zou derhalve het aantal leerlingen het belangrijkste criterium moeten zijn. Zal het in uitzicht gestelde koninklijk besluit een weging van de opgesomde criteria inhouden?

De minister erkent dat de in § 4 opgesomde criteria niet allemaal even sterk doorwegen en dat daarmee rekening zal worden gehouden bij het opstellen van het koninklijk besluit.

Art. 104 à 114¹

Les articles 104 à 114 ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 116

L'article 116 du projet tend à modifier l'article 207 de la loi du 15 mai 2007. La disposition proposée prévoit la possibilité pour le personnel transféré de choisir pour le maintien de leur ancien statut. Il n'est toutefois pas possible de choisir de maintenir le statut communal dans son ensemble. C'est la raison pour laquelle le Roi déterminera les dispositions de l'ancien statut qui resteront d'application pour les membres du personnel qui auront fait usage de cette possibilité.

M. Josy Arens (cdH) déduit de cette disposition que ce sera un arrêté royal qui régira l'évolution du statut des pompiers, mais que ceux qui le souhaitent pourront toujours rester sous statut communal.

Mme Bercy Slegers (CD&V) est d'avis que l'arrêté royal dont il est question ne devra toutefois pas être trop restrictif, à défaut de quoi il serait inutile de décider de rester sous statut communal.

La ministre répond que le choix de rester sous statut communal est tout à fait libre. Elle pense néanmoins que le nouveau statut sera suffisamment attractif pour convaincre le personnel d'y adhérer. A titre de comparaison, la plupart des préposés 100 -112 ont eux aussi, pour la plupart, fait le choix d'un nouveau statut.

Art. 117 à 120

Les articles 117 à 120 ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 121

Le gouvernement dépose un amendement n° 19 (DOC 53 3113/003) qui tend à remplacer l'article 121 du projet de loi.

Avec l'entrée en vigueur du statut administratif et pécuniaire du personnel opérationnel des services d'incendie, les prézones ont l'obligation de se constituer en zones de secours.

¹ Le texte du projet de loi ne contient pas d'article 115.

Art. 104 tot 114¹

Over de artikelen 104 tot 114 worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 116

Artikel 116 strekt tot wijziging van artikel 207 van de wet van 15 mei 2007. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid dat de overgehevelde personeelsleden ervoor kunnen opteren hun vroegere statuut te behouden. Er kan echter niet worden geopteerd voor het behoud van het gemeentelijk statuut in zijn geheel. Daarom zal de Koning vaststellen welke bepalingen van het vroegere statuut van toepassing blijven voor de personeelsleden die van die keuzemogelijkheid gebruik maken.

De heer Josy Arens (cdH) leidt uit dit artikel af dat de evolutie van het brandweerstatuut bij koninklijk besluit zal worden geregeld, maar dat al wie dat wenst aan het gemeentelijk statuut kan vasthouden.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) meent dat het desbetreffende koninklijk besluit niet al te restrictief mag zijn, zo niet is het zinloos verder te opteren voor het gemeentelijk statuut.

De minister antwoordt dat de keuze om al dan niet verder onder het gemeentelijk statuut te ressorteren, een volkomen vrije keuze is. Volgens haar zal het nieuwe statuut echter aantrekkelijk genoeg zijn om het personeel tot een overstap aan te zetten. Ter vergelijking geeft zij aan dat ook de meeste personeelsleden van de diensten 100 en 112 voor het nieuwe statuut hebben gekozen.

Art. 117 tot 120

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 121

De regering dient amendement nr. 19 (DOC 53 3113/003) in, dat strekt tot vervanging van artikel 121.

Met de inwerkingtreding van het administratief en geldelijk statuut van het operationeel personeel van de brandweerdiensten zijn de prezones verplicht zich om te vormen tot hulpverleningszones.

¹ De tekst van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp bevat geen artikel 115.

Toutefois, les prézones qui ne souhaitent pas attendre, peuvent passer anticipativement en zones de secours. Il suffit pour cela que la décision soit prise à la majorité absolue (50 + 1 %). A défaut de majorité absolue, la demande peut être introduite par une ou plusieurs communes représentant plus de 50 % de la population de la zone. Dans ce cas, le passage en prézone ne sera toutefois effectif que lorsque le conseil des Ministres l'aura constaté.

Il convient de noter qu'il reviendra dans ce cas aux communes d'inscrire dans leur budget communal leur dotation communale à la zone. A défaut, le passage en zone de secours ne pourra être effectif.

Art. 122 à 126

Les articles 122 à 126 ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile - Subsidies aux écoles du feu en vue du financement d'infrastructure, de matériel et soutien pédagogique

Art. 127 et 128

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

TITRE V

Nucléaire

Section 1

Modifications de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire

Art. 127²

L'article 127 du projet de loi vise à modifier la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et

² Lire Art. 129.

De prezones die niet willen wachten, kunnen echter al vroeger overgaan naar hulpverleningszones. Daartoe volstaat het dat de beslissing bij absolute meerderheid (50 + 1 %) wordt genomen. Bij gebrek aan een absolute meerderheid kan de aanvraag worden ingediend door één of meerdere gemeenten die meer dan 50 % van de bevolking van de zone vertegenwoordigen. In dat geval zal de overgang naar hulpverleningszone pas effectief zijn nadat de Ministerraad die overgang vastgesteld heeft.

Op te merken valt dat de gemeenten in dat geval hun gemeentelijke dotatie aan de hulpverleningszone in hun gemeentelijke begroting moeten opnemen; zo niet kan de overgang naar hulpverleningszone niet effectief zijn.

Art. 122 tot 126

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen aan de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming - Subsidies aan de provinciale opleidingscentra voor de financiering van infrastructuur, materieel en pedagogische ondersteuning

Art. 127 en 128

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL V

Nucleair

Afdeling 1

Wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Art. 127²

Artikel 127 strekt tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de

² Lees artikel 129.

de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire.

TITRE VI (NOUVEAU)

Sanctions administratives communales

CHAPITRE UNIQUE (NOUVEAU)

Modifications de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales

Art. 130 (*nouveau*)

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 16 (DOC 53 3113/003) visant à insérer un article 130 (*nouveau*) qui modifie l'article 3, 3°, dernier tiret de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

L'amendement tend à étendre le système des sanctions administratives communales au système de contrôle du respect des zones piétonnières (F103), pour autant que ce système soit automatisé.

Art. 131 et 132 (*nouveaux*)

M. Josy Arens (cdH) dépose l'amendement n° 3 (DOC 53 3113) qui tend à insérer, dans le projet de loi, deux nouvelles dispositions, modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales. Pour rappel, ladite loi prévoit la possibilité pour les communes de faire constater par les agents communaux les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement et les infractions aux dispositions concernant le signal C3, constatées exclusivement au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, visés à l'article 62 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière.

Cette possibilité constitue une exception à la règle selon laquelle les agents communaux-constatateurs ne peuvent constater que les infractions qui font exclusivement l'objet de sanctions administratives.

bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL VI (NIEUW)

Gemeentelijke administratieve sancties

ENIG HOOFDSTUK (NIEUW)

Wijzigingen van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Art. 130 (*nieuw*)

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 53 3113/003) in, tot invoeging van een artikel 130 (*nieuw*); dit artikel strekt tot wijziging van artikel 3, 3°, laatste gedachtestreepje van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Dit amendement strekt ertoe de regeling van de gemeentelijke administratieve sancties te verruimen tot de regeling inzake het toezicht op de inachtneming van de voetgangerszones (F103), voor zover de overtredingen door automatisch werkende toestellen worden vastgesteld.

Art. 131 en 132 (*nieuw*)

De heer Josy Arens (cdH) dient amendement nr. 3 (DOC 53 3113/003) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp twee nieuwe bepalingen in te voegen tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Pro memorie: die wet voorziet voor de gemeenten in de mogelijkheid de gemeenteambtenaren overtredingen te doen vaststellen "betreffende het stilstaan en het parkeren (...)" alsook "(...) de overtredingen van de bepalingen betreffende verkeersbord C3, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, bedoeld in artikel 62" van wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer.

Die mogelijkheid is een uitzondering op de regel dat de gemeenteambtenaren-vaststellers alleen vaststellingen mogen doen van overtredingen waarop uitsluitend administratieve sancties staan.

Dans certaines communes, les constatations d'infractions dépenalisées en matière de stationnement sont toutefois confiées à une régie communale autonome. La loi du 24 juin 2013 ne prévoit toutefois pas que les membres du personnel de ces régies communales autonomes puissent également constater des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement qui peuvent actuellement être constatées par les agents communaux.

La modification proposée de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales doit donc remédier à cette situation pour permettre aux membres du personnel des régies communales autonomes de pouvoir également constater ces infractions.

Par ailleurs, la Région de Bruxelles-Capitale a créé par une Ordonnance du 22 janvier 2009, l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale qui est chargée d'exécuter la politique de stationnement de la Région. Or, la loi actuelle ne prévoit pas la possibilité pour les agents de cette société anonyme de droit public de constater les infractions visées à l'article 3, 3°, alors que cette Agence a notamment pour mission la gestion et le contrôle de l'exécution de la politique du stationnement sur les voiries dont l'Agence du stationnement est en charge, en ce compris la perception des redevances de stationnement.

À cet effet, il est prévu une modification de l'article 21, § 4, par laquelle les membres du personnel des régies communales autonomes sont ajoutés aux constatateurs compétents pour constater les infractions visées à l'article 3, 3°, ainsi que les membres du personnel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il va de soi que seuls les membres du personnel des régies communales autonomes qui sont compétentes pour les matières liées au stationnement peuvent recevoir une telle compétence de constatation.

En outre, les membres du personnel qui sont compétents pour constater les infractions de stationnement doivent également avoir accès à la banque de données pour connaître le détenteur du numéro de plaque du véhicule au cas où le conducteur est absent. La modification de l'article 33, alinéa 4 habilite donc également les membres du personnel visés à demander l'identité du détenteur de la plaque auprès de l'autorité qui est chargée de l'immatriculation des véhicules, à condition qu'ils aient obtenu au préalable une habilitation du Comité sectoriel des autorités fédérales.

In sommige gemeenten wordt echter een autonoom gemeentebedrijf belast met de vaststellingen van de gedepenaliseerde verkeersovertredingen. De wet van 24 juni 2013 bepaalt evenwel niet dat ook de personeelsleden van die autonome gemeentebedrijven vaststellingen mogen doen die momenteel door de gemeentebambtenaren mogen worden verricht; het gaat daarbij om overtredingen betreffende het stilstaan en parkeren.

De voorgestelde wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties moet dus die situatie verhelpen om ook de personeelsleden van de autonome gemeentebedrijven toe te staan die overtredingen vast te stellen.

Voorts heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest via een ordonnantie van 22 januari 2009 het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap opgericht, dat belast is met de uitvoering van het parkeerbeleid van het gewest. De vigerende wet voorziet voor de werknemers van die publiekrechtelijke naamloze vennootschap echter niet in de mogelijkheid de in artikel 3, 3°, bedoelde overtredingen vast te stellen, terwijl dat agentschap met name tot taak heeft de uitvoering van het parkeerbeleid te beheren en te controleren op de wegen waarmee het Parkeeragentschap belast is, met inbegrip van de inning van de parkeergelden.

Om die reden wordt voorzien in een wijziging van artikel 21, § 4, waarbij de personeelsleden van de autonome gemeentebedrijven en die van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap worden toegevoegd aan de vaststellers die bevoegd zijn om de in artikel 3, 3°, bedoelde overtredingen vast te stellen.

Het spreekt voor zich dat alleen de personeelsleden van de autonome gemeentebedrijven die voor de parkeeraangelegenheden bevoegd zijn, een dergelijke constateringsbevoegdheid mogen krijgen.

Voorts moeten de personeelsleden die bevoegd zijn om de parkeerovertredingen vast te stellen, eveneens toegang krijgen tot de gegevensbank om te weten wie de nummerplaathouder van het voertuig is, mocht de bestuurder afwezig zijn. De wijziging van artikel 33, vierde lid, stelt dus ook in uitzicht dat de desbetreffende personeelsleden gemachtigd worden de identiteit van de nummerplaathouder op te vragen bij de met de immatriculatie bevoegde instantie, op voorwaarde dat zij vooraf een machtiging hebben verkregen van het Sectoraal Comité van de Federale Overheid.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 4 est retiré.

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 2 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 3

L'amendement n° 6 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 3 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

Art. 4

L'amendement n° 7 est retiré.

L'article 4 est ensuite adopté par 9 voix contre 2.

Art. 5

L'amendement n° 8 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 5 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

Art. 6

L'amendement n° 9 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 6 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 2 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 3 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Amendement nr. 7 wordt ingetrokken.

Vervolgens wordt artikel 4 aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 5

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 5 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 6 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

L'amendement n° 10 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 7 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

Art. 8

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 8 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

Art. 9

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 9 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions

Art. 10

L'amendement n° 13 est retiré.

L'article 10 est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 11 à 23

Les articles 11 à 23 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 23/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 14 visant à insérer un article 23/1 est rejeté par 9 voix contre 2.

Art. 23/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 15 visant à insérer un article 23/2 est rejeté par 9 voix contre 2.

Art. 7

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 7 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 8 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Vervolgens wordt artikel 9 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 10

Amendement nr. 13 wordt ingetrokken.

Vervolgens wordt artikel 10 aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11 tot 23

De artikelen 11 tot 23 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 23/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 14, dat ertoe strekt een artikel 23/1 in te voegen, wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 23/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 15, dat ertoe strekt een artikel 23/2 in te voegen, wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 24 à 33

Les articles 24 à 33 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 34

L'article 34 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 35 à 37

Les articles 35 à 37 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 38

L'article 38 est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 39 à 47

Les articles 39 à 47 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 48

L'article 48 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 49 et 50

Les articles 49 et 50 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 51 et 52

Les articles 51 et 52 sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 53 à 55

Les articles 53 à 55 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 56

L'article 56 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 24 tot 33

De artikelen 24 tot 33 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 34

Artikel 34 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 35 tot 37

De artikelen 35 tot 37 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 38

Artikel 38 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 39 tot 47

De artikelen 39 tot 47 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 48

Artikel 48 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 49 en 50

De artikelen 49 en 50 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 51 en 52

De artikelen 51 en 52 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 53 tot 55

De artikelen 53 tot 55 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 56

Artikel 56 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 57 à 68

Les articles 57 à 68 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 69

L'article 69 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 70

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix contre 2.

L'article 70 ainsi amendé est ensuite adopté par 9 voix contre 2.

Art. 71

L'article 71 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 72

L'article 72 est adopté à l'unanimité.

Art. 73

L'article 73 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 73/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 17 visant à insérer un article 73/1 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 73/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 18 visant à insérer un article 73/2 est adopté à l'unanimité.

Art. 57 tot 68

De artikelen 57 tot 68 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 69

Artikel 69 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 70

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 70 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 71

Artikel 71 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 72

Artikel 72 wordt eenparig aangenomen.

Art. 73

Artikel 73 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 73/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 17, dat tot doel heeft een nieuw artikel 73/1 in te voegen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 73/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 18, dat tot doel heeft een nieuw artikel 73/2 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 74 à 81

Les articles 74 à 81 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 82

L'article 82 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 82/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 21 visant à insérer un article 82/1 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 83

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité.

L'article 83 ainsi amendé est également adopté à l'unanimité.

Art. 83/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 22 visant à insérer un article 83/1 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 83/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 visant à insérer un article 83/2 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 84 à 102

Les articles 84 à 102 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 103

L'article 103 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 104 à 114³

Les articles 104 à 114 sont successivement adoptés à l'unanimité.

³ Le texte du projet de loi ne comporte pas d'article 115.

Art. 74 tot 81

De artikelen 74 tot 81 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 82

Artikel 82 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 82/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 21, dat ertoe strekt een nieuw artikel 82/1 in te voegen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 83

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 83 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 83/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 22, waarmee wordt beoogd een nieuw artikel 83/1 in te voegen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 82/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 2, dat tot doel heeft een nieuw artikel 82/2 in te voegen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 84 tot 102

De artikelen 84 tot 102 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 103

Artikel 103 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 104 tot 114³

De artikelen 104 tot 114 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

³ Het wetsontwerp omvat geen artikel 115.

Art. 116 à 120

Les articles 116 à 120 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 121

L'amendement n° 19 visant à remplacer l'article 121 est adopté à l'unanimité.

Art. 122 à 128

Les articles 122 à 128 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 129 (erronément numéroté dans le projet, Art. 127)

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 130 (*nouveau*)

L'amendement n° 16 visant à insérer un article 130 est adopté à l'unanimité.

Art. 131 et 132 (*nouveaux*)

L'amendement n° 3 visant à insérer un article 131 est adopté à l'unanimité.

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Bercy SLEGERS

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions devant faire l'objet d'une mesure d'exécution:

Non communiqué

Art. 116 tot 120

De artikelen 116 tot 120 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 121

Amendement nr. 19, dat beoogt artikel 121 te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 122 tot 128

De artikelen 122 tot 128 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 129 (in het wetsontwerp verkeerdelijk als artikel 127 genummerd)

Artikel 129 wordt eenparig aangenomen.

Art. 130 (*nieuw*)

Amendement nr. 16, dat tot doel heeft een nieuw artikel 130 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 131 en 132 (*nieuw*)

Amendement nr. 3, waarmee wordt beoogd een nieuw artikel 131 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement beslist de commissie onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het hele wetsontwerp.

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Bercy SLEGERS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:

Niet meegedeeld