

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la
pauvreté**

Partie Intégration sociale

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 017: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de staatssecretaris voor Asiel en
Migratie, Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding**

Deel Maatschappelijke Integratie

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 017: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

INTRODUCTION

Durant cette dernière année de travail politique, je souhaite poursuivre les nombreux initiatives déjà entreprises en 2013. Le gouvernement s'est en effet fixé comme objectif de diminuer de 380 000 le nombre de personnes paupérisées d'ici 2020. Pour atteindre ce résultat ambitieux, je reste concentrée sur les mêmes priorités de politique, en l'occurrence:

- combattre la pauvreté et en particulier celle des enfants;
- l'activation comme moyen pour briser le cercle vicieux de la pauvreté;
- une politique active, par le biais des CPAS, pour diminuer la pauvreté de façon préventive;
- la lutte contre la fraude sociale, pour que les moyens disponibles soient affectés à ceux réellement démunis.

1. Éradication de la pauvreté, en particulier infantile

Le Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté 2012-2014 est désormais à mi-chemin. Je souhaite poursuivre sans relâche les efforts afin de réaliser, avec mes collègues, les actions subsistantes d'ici la fin de l'année 2014.

Le plan de lutte contre la pauvreté infantile, approuvé le 10 juin 2013, est pour l'instant en cours d'exécution.

2. L'activation comme moyen de briser le cercle vicieux de la pauvreté

Le travail demeure la meilleure garantie contre la pauvreté. Les personnes ayant un travail ont davantage l'impression de s'intégrer à la société et courent moins de risque d'isolement.

C'est pourquoi l'activation demeure l'une de mes priorités. Je souhaite donner aux gens, y compris ceux qui sont éloignés du marché du travail, la chance de trouver un emploi. Il faut procurer à ceux qui éprouvent des difficultés dans cette démarche la chance d'une participation sociale. Ma politique se concentre donc sur toutes les étapes de l'activation.

INLEIDING

In dit laatste politieke werkjaar wil ik de vele initiatieven die reeds in gang werden gezet in 2013, verder uitwerken. Deze regering heeft zich immers tot doel gesteld het aantal armen tegen 2020 met 380 000 te verminderen. Om deze ambitieuze doelstelling te realiseren, blijf ik me concentreren op dezelfde beleidsprioriteiten, namelijk:

- het bestrijden van de armoede en in het bijzonder van de armoede bij kinderen;
- activering als middel om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken;
- een actief beleid, via de OCMW's, om armoede op een preventieve manier te verminderen;
- de strijd tegen de sociale fraude, zodat de middelen kunnen gaan naar diegenen die ze echt nodig hebben.

1. Uitroeien van de armoede in het bijzonder bij kinderen

Het federaal plan armoedebestrijding 2012 -2014 dat werd opgesteld, is nu halfweg. Ik wil de inspanningen onverminderd verderzetten om tegen het einde van 2014, samen met mijn collega's, de overige acties te realiseren.

Het kinderarmoedebestrijdingsplan, goedgekeurd op 10 juni 2013, is volop in uitvoering.

2. Activering als middel om de vicieuze cirkel van armoede te doorbreken

Werk blijft de beste garantie tegen armoede. Mensen die werken voelen zich ook meer onderdeel van de samenleving en lopen minder het risico op vereenzaming.

Daarom vormt activering één van mijn prioriteiten. Ik wil mensen, ook zij die ver van de arbeidsmarkt verwijderd zijn, de kans geven om de weg naar een job te vinden. Voor mensen voor wie deze stap te groot is, moeten kansen gecreëerd worden om sociaal te participeren. Mijn beleid legt zich dus toe op alle trappen van activering.

3. Une politique active, par les CPAS, pour diminuer la pauvreté de façon préventive

La crise financière et économique se fait sentir également chez les CPAS. Il est pour cela important que les CPAS puissent se concentrer encore plus sur leur tâche de détection anticipative de la pauvreté. En leur donnant plus de temps pour se concentrer à leurs tâches de base, les CPAS peuvent davantage aller en rue pour détecter les cas de pauvreté masqués. La simplification administrative est aussi un élément de ma politique que j'envisage afin de conférer davantage de temps aux CPAS pour remplir leurs tâches de base.

4. La lutte contre la fraude sociale

La lutte contre la fraude sociale donne déjà des résultats. Des efforts supplémentaires seront pris afin de intensifier la lutte contre la fraude sociale. Une enquête consacrée à la fraude sociale envers les CPAS sera bientôt bouclée. Parallèlement, j'investis dans des instruments pour faciliter les enquêtes sociales afin de combattre une telle fraude.

5. Réforme de l'État

Dans le cadre de l'accord institutionnel, un nombre considérable de compétences ont été transférées aux entités fédérées.

Étant donné que le gouvernement Fédéral conserve la compétence du droit à l'intégration sociale et la compétence pour l'activation sociale des bénéficiaires du CPAS, il y aura lieu de prévoir des accords de coopération avec les entités fédérées afin de conserver un système cohérent, complémentaire et efficace en matière d'insertion socio-professionnelle des bénéficiaires des CPAS.

Dans l'attente du transfert effectif de domaines de la politique de l'emploi, je veillerai à compléter les politiques inclusives mises en place par les Régions en encourageant les CPAS à développer des actions d'activation sociale efficaces et de qualité.

L'économie sociale demeure également un domaine d'action dont les programmes fédéraux doivent être transférés aux Régions. En attendant, je me dois également de continuer à gérer les dépenses de l'État afférentes à cette matière.

En outre, il sera nécessaire de prévoir des dispositions transitoires pour les employés engagés avant la

3. Een actief beleid, via de OCMW's, om armoede op een preventieve manier te verminderen

De financiële en economische crisis heeft zich ook bij de OCMW's laten voelen. Het is daarom belangrijk dat OCMW's zich nog meer kunnen concentreren op het proactief opsporen van armoede. Door hen meer tijd te geven om zich toe te leggen op hun basistaken, kunnen OCMW's meer op straat komen om de verborgen armoede achter de voordeuren op te zoeken. Het doorvoeren van administratieve vereenvoudigingen is eveneens een element in mijn beleid om OCMW's meer tijd te geven om zich toe te leggen op hun basistaken.

4. De strijd tegen de sociale fraude

De strijd tegen de sociale fraude levert reeds resultaten op. Bijkomende inspanningen zullen worden genomen om sociale fraude blijvend aan te pakken. Een bevraging rond sociale fraude bij de OCMW's zal binnenkort afgerond zijn. Daarnaast investeer ik in instrumenten om het sociaal onderzoek te vergemakkelijken om op die manier fraude te vermijden.

5. Staatshervorming

In het kader van het institutioneel akkoord worden een aanzienlijk aantal bevoegdheden overgeheveld naar de deelstaten.

Aangezien de federale overheid de bevoegdheid behoudt inzake het recht op maatschappelijke integratie en de sociale activering van de OCMW-gerechtigden, moet voorzien worden in samenwerkingsakkoorden met de deelstaten om een coherent, aanvullend en efficiënt systeem te behouden inzake socio-professionele inschakeling van de OCMW-gerechtigden.

In afwachting van de effectieve overdracht van domeinen van het werkgelegenheidsbeleid zal ik er op toezien dat aanvullend op het inclusieve beleid dat wordt ingevoerd door de Gewesten, de OCMW's ertoe aangezet worden efficiënte en kwaliteitsvolle acties tot sociale activering te ontwikkelen.

De sociale economie is eveneens een actiedomein waarvan de federale programma's moeten worden overgeheveld naar de Gewesten. In afwachting blijf ik de Staatsuitgaven die betrekking hebben op deze materie beheren.

Het zal bovendien nodig zijn om in overgangsbepalingen te voorzien voor de werknemers die werden

date effective du transfert de compétence et de l'entrée en vigueur des réglementations régionales.

Partie 1: l'éradication de la pauvreté et particulièrement la pauvreté chez les enfants

L'exclusion sociale est un processus par lequel les gens ne parviennent pas (ou ne parviennent plus) à renouer avec la société. Conséquence directe, le problème de la pauvreté présente plusieurs dimensions, qui réclament une approche intégrée à divers niveaux. C'est également ce que je me suis efforcée de souligner au sein de mes compétences: je souhaite que les personnes pauvres bénéficient d'un soutien par le biais du revenu d'intégration, que la lutte contre la pauvreté soit activée de manière transversale, indépendamment des différentes compétences, et que chacun assume sa responsabilité. Cette méthode occupe une place centrale dans le Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté.

1. Droit à l'Intégration sociale et Droit à l'Aide sociale

Le Droit à l'Intégration Sociale (DIS) et à l'Aide Sociale (DAS) sont deux pièces maîtresses dans la lutte contre la pauvreté, visant à permettre à chacun de mener une existence digne.

Le Droit à l'Intégration Sociale incarne une vision active de cette allocation et prend une tournure concrète soit par le travail, soit par l'octroi du revenu d'intégration, éventuellement dans le cadre d'un Projet Individualisé d'Intégration Sociale (PIIS).

Le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale (DIS) augmente depuis 2003. Si le nombre moyen de bénéficiaires a baissé de 1 % en 2011, les 104 475 bénéficiaires en 2011 étaient néanmoins plus nombreux qu'au début de la crise économique en 2008. L'année 2012 a fait place à une stabilisation mais les chiffres sont repartis à augmenter dès le premier trimestre de 2013. Alors que le nombre moyen de bénéficiaires était de 104 937 en 2012, ce qui représente une augmentation de 0,4 % par rapport à 2011, le nombre moyen pour le premier trimestre de 2013 était de 2,1 % supérieur à celui enregistré à la même période en 2012.

Le Droit à l'Aide Sociale est garanti par la loi organique du 8 juillet 1976 concernant les Centres Publics d'Aide Sociale. Cette loi confie aux CPAS le soin de

aangeworven vóór de effectieve datum van de bevoegdheidsoverdracht en de inwerkingtreding van de gewestelijke reglementeringen.

Deel 1: het uitroeien van de armoede en in het bijzonder van de armoede bij kinderen

Sociale uitsluiting is een proces waarbij mensen er niet (meer) in slagen aansluiting te vinden met de maatschappij. Armoede is, als resultaat van dit proces, een multidimensionele problematiek die een geïntegreerde aanpak vereist op diverse niveaus. Dit tracht ik binnen het kader van mijn bevoegdheden ook te doen: ik wil ervoor zorgen dat mensen in armoede inkomenssteun krijgen via het leefloon, dat de strijd tegen armoede gevoerd wordt over de verschillende bevoegdheden heen en dat iedereen zijn verantwoordelijkheid opneemt. Deze aanpak staat centraal in het federaal plan armoedebestrijding.

1. Recht op Maatschappelijke Integratie en Recht op Maatschappelijke Dienstverlening

Het recht op maatschappelijke integratie (RMI) en het recht op maatschappelijke dienstverlening (RMD) zijn twee hoekstenen in de strijd tegen armoede, die tot doel hebben eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid.

Het recht op maatschappelijke integratie belichaamt een actieve visie op deze uitkering en wordt concreet hetzij door werk, hetzij door de toekenning van het leefloon, al dan niet in het kader van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI).

Het aantal begunstigden op het recht op maatschappelijke integratie (RMI) kent sinds 2003 een stijgende tendens. In 2011 was er een daling van 1 % van het gemiddeld aantal gerechtigden. Desondanks bleef het aantal gerechtigden in 2011 met 104 475 boven het aantal gerechtigden in 2008 bij het uitbreken van de economische crisis. In 2012 was er een stabilisatie, maar in het eerste kwartaal van 2013 tonen de cijfers een stijging aan van het aantal gerechtigden. Terwijl het gemiddeld aantal gerechtigden in 2012 104 937 bedroeg, dit wil zeggen 0,4 % hoger dan in 2011, is voor het eerste kwartaal van 2013 hun gemiddelde aantal 2,1 % hoger dan tijdens hetzelfde kwartaal in 2012.

Het recht op maatschappelijke dienstverlening wordt gegarandeerd via de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk

garantir aux personnes et ménages l'aide sociale à laquelle la société est tenue et de leur procurer une aide palliative, curative et préventive. L'aide peut s'avérer de nature matérielle, sociale, médicale, sociomédicale ou psychologique. L'aide sociale peut se composer de différentes sortes de soutien, soit matériel (financier ou en nature), soit non matériel (encadrement budgétaire, dans les démarches visant à décrocher un emploi dans le cadre de l'article 60, § 7 de la loi).

Le nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale (DAS) a fortement diminué entre 2004 et 2008. L'année 2009 s'est caractérisée par un renversement de tendance, affichant une augmentation de 3,4 % du nombre moyen de bénéficiaires par mois. En 2010 et 2011, les chiffres ont même connu un taux de croissance de respectivement 16,1 % et 12,3 %. La tendance ralentit toutefois depuis 2012. Le nombre moyen de bénéficiaires au premier semestre de 2012 était de 4,1 % supérieur aux statistiques du premier semestre de 2011.

En ce qui concerne l'aide financière, l'année 2012 signifie le retour de la baisse du nombre de bénéficiaires. 26 626 étrangers ont perçu une aide financière d'un CPAS, soit une diminution de 5,6 % par rapport à 2011.

C'est entre autres la conséquence d'une série concernant des mesures d'asile et de régularisation grâce auxquelles moins de personnes ont fait appel aux CPAS.

En exécution du pacte des Générations, qui prévoit l'adaptation des allocations sociales du régime des travailleurs à l'évolution du bien-être général, les montants pour (l'équivalent du) le revenu d'intégration et la garantie de revenu pour les personnes âgées ont été augmentés à partir du 1 septembre 2013.

Pour un cohabitant (l'équivalent du) le revenu garanti s'élève désormais à 544,91 euros par mois, à 817,36 euros pour un isolé et 1 089,82 euros pour un cohabitant avec charge de famille.

La loi-programme du 28 juin 2013 a par ailleurs modifié les conditions d'octroi du droit à l'intégration sociale aux citoyens de l'Union et les membres de leur famille. Durant les trois premiers mois de séjour, ces personnes sont exclues du Droit à l'Intégration Sociale. La disposition qui existait déjà dans le cadre du Droit à l'Aide Sociale, se complète donc de cette nouvelle mesure.

welzijn. Deze wet voorziet dat het OCMW tot taak heeft aan de personen en gezinnen de dienstverlening te verzekeren waartoe de gemeenschap gehouden is en dat het palliatieve, curatieve of preventieve hulp biedt. De dienstverlening kan van materiële, sociale, geneeskundige, sociaal-geneeskundige of psychologische aard zijn. De maatschappelijke dienstverlening kan bestaan uit verschillende soorten steun, ofwel materiele (financiële steun of steun in natura) of immateriële (budgetbegeleiding, stappen ondernemen met het oog op een tewerkstelling in het kader van een artikel 60, § 7, van de wet).

Het aantal begunstigden op het recht op maatschappelijke dienstverlening (RMD) is sterk gedaald tussen 2004 tot 2008. Sinds 2009 was er een trendomkering met een stijging van 3,4 % van het gemiddeld maandelijks aantal gerechtigden. In 2010 en 2011 bereikte deze stijgende tendens een groeipercentage van respectievelijk 16,1 % en 12,3 %. Sinds 2012 werd deze trend vertraagd. Het gemiddeld aantal begunstigden in het eerste semester van 2012 was 4,1 % hoger dan in het eerste semester van 2011.

Wat betreft de financiële steun, betekent het jaar 2012 opnieuw een daling van het aantal begunstigden. 26 626 vreemdelingen ontvingen financiële steun van een OCMW, een daling van 5,6 % ten opzichte van 2011.

Dit is onder andere het gevolg van een reeks maatregelen inzake asiel- en regularisatieprocedures, waardoor er minder mensen doorstromen naar het OCMW.

In uitvoering van het generatiepact, dat de aanpassing van de sociale uitkeringen van het werknemersstelsel aan de evolutie van de algemene welvaart voorziet, werden met ingang van 1 september 2013 de bedragen van het (equivalent) leefloon en de inkomensgarantie voor ouderen met 2 % verhoogd.

Voor een samenwonende bedraagt het (equivalent) leefloon sindsdien op maandbasis 544,91 euro, voor een alleenstaande is dit 817,36 euro en voor een samenwonende met een gezin ten laste 1 089,82 euro.

Verder wijzigde de programmawet van 28 juni 2013 de voorwaarden voor de toekenning van het recht op maatschappelijke integratie aan de Unieburgers en hun familieleden. Deze zijn gedurende de eerste drie maanden van verblijf uitgesloten van het recht op maatschappelijke integratie. De bepaling die reeds in het kader van het recht op maatschappelijke dienstverlening bestond, wordt door deze nieuwe maatregel aangevuld.

La loi programme a modifié aussi les conditions d'ouverture du Droit à l'Aide Sociale pour les personnes qui ont obtenu une autorisation de séjour sur la base de l'article 9bis de la loi du 15 décembre 1980 en raison d'un permis de travail B ou d'une carte professionnelle: ils sont exclus du droit à l'aide sociale pendant toute la période au cours de laquelle ils ont une autorisation de séjour limité (carte A).

Enfin les articles 15 à 19 de la loi-programme modifient la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Pour les citoyens de l'Union européenne et les membres de leur famille, la période de séjour ininterrompu pour l'obtention du droit de séjour permanent est portée de trois à cinq ans.

2. Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté

Le Conseil des ministres a pris acte, le 14 septembre 2012, du deuxième Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté. Il forme la base de ma politique relative à la lutte contre la pauvreté. Le plan s'appuie sur une vision large de la pauvreté, qui est un problème multidimensionnel exigeant des actions à différents niveaux et domaines de politique. Il ambitionne une politique inclusive et préventive encourageant l'autonomie des personnes et permettant de garantir les droits fondamentaux sociaux.

Le plan s'articule sur 6 objectifs stratégiques, 39 objectifs opérationnels et 118 actions. Les objectifs stratégiques sont eux-mêmes bâtis autour des domaines importants pour la lutte contre la pauvreté: le revenu, le travail, le logement, les soins de santé, la pauvreté infantile et l'accessibilité des services.

Dans le second rapportage au Conseil des ministres, le 27 septembre 2013, 26 % des actions étaient déjà achevées et 70 % étaient en cours. En collaboration avec mes collègues, le plan se poursuivra durant la période à venir.

Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté

En 2013, le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté a été renforcé et ses tâches et responsabilités mieux décrites. J'ai également élaboré un arrêté royal afin d'intégrer de façon structurelle la lutte contre la pauvreté dans les institutions fédérales, en utilisant le réseau.

De programmawet heeft eveneens de voorwaarden gewijzigd van het recht op maatschappelijke dienstverlening voor de personen die een machtiging tot verblijf hebben ontvangen op basis van artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 omwille van een werkvergunning B of een beroepskaart: zij worden uitgesloten van het recht op maatschappelijke dienstverlening tijdens de volledige periode waarin zij een machtiging tot beperkt verblijf hebben (kaart A).

Tenslotte wijzigen de artikelen 15 tot 19 van de programmawet de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Voor de burgers van de Europese Unie en hun familieleden wordt de periode van ononderbroken verblijf voor het verkrijgen van een permanent verblijfsrecht gebracht van drie op vijf jaar.

2. Federaal plan armoedebestrijding

Op de Ministerraad van 14 september 2012 presenteerde ik het tweede federale plan armoedebestrijding. Dit plan vormde de basis van mijn beleid inzake armoedebestrijding. Het plan vertrekt vanuit een brede visie over armoede: armoede is een multidimensioneel probleem, dat actie vergt op verschillende beleidsdomeinen en politieke niveaus. Het streeft een inclusief en preventief beleid na dat leidt tot zelfredzaamheid en wil ervoor zorgen dat de sociale grondrechten gewaarborgd worden.

Het plan is opgebouwd uit 6 strategische doelstellingen, 39 operationele doelstellingen en 118 acties. De strategische doelstellingen zijn opgebouwd rond de belangrijke domeinen voor armoedebestrijding: inkomen, werk, huisvesting, gezondheidszorg, kinderarmoede en toegankelijke diensten.

Bij de tweede rapportage aan de Ministerraad op 27 september 2013 was 26 % van de acties al afgerond en 70 % was reeds in uitvoering. In de komende periode zal het plan, in samenwerking met mijn collega's, verder uitgevoerd worden.

Netwerk van federale armoedeambtenaren

Het netwerk van federale armoedeambtenaren werd in 2013 versterkt en diens taken en verantwoordelijkheden beter omschreven. Ik heb eveneens een koninklijk besluit uitgewerkt om via het netwerk de strijd tegen armoede structureel in te bedden in de instellingen van de federale overheid.

Le réseau sera responsable de l'implémentation des mesures du Plan Fédéral de Lutte contre la pauvreté. Il jouera également un rôle important dans le suivi de l'évolution du plan. Chaque année, il établira un rapport d'avancement des mesures des plans fédéraux de lutte contre la pauvreté. Pour chaque mesure, le document doit détailler quels problèmes se sont posés durant la réalisation. Ce résumé sera remis à chaque institution fédérale relevant du réseau.

3. Coordination de la politique en matière de pauvreté

Plate-forme belge de Lutte contre la Pauvreté

La politique belge de lutte contre la pauvreté s'inscrit dans le cadre, les objectifs et les procédures de rapportage de la stratégie Europe 2020.

L'inclusion sociale est au cœur de la stratégie de croissance de l'UE et constitue un élément clé des modalités de suivi à respecter par les États membres (à savoir les programmes nationaux de réforme ou PNR et les rapports sociaux nationaux ou RSN) ainsi que de la nouvelle méthode ouverte de coordination (MOC).

La plate-forme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale EU2020 forme l'organe de concertation pour la préparation et le suivi de la politique belge et européenne en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Je continuerai de soutenir le développement de la plate-forme et utiliserai celle-ci comme instrument de dialogue avec le secteur, afin de soumettre des initiatives de politique et demander un feed-back sur l'exécution et l'évaluation de ma politique.

Conférence interministérielle sur l'Intégration dans la Société

Une véritable politique de lutte contre la pauvreté exige une approche multidimensionnelle. C'est pourquoi la collaboration avec les entités fédérées est cruciale. Celle-ci est concrétisée par la CIM Intégration dans la Société.

La dernière CIM s'est tenue le 10 juin 2013. Je poursuivrai les activités durant cette année de travail, en étroite concertation avec le président de la CIM Intégration dans la Société, dans les groupes de travail suivants:

Le groupe de travail Pauvreté discutera du nouveau Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD), qui

Het netwerk zal verantwoordelijk zijn voor de implementatie van de maatregelen van het federaal plan armoedebestrijding. Daarnaast zal het netwerk ook een belangrijke rol spelen bij het opvolgen van de evolutie van het plan. Ieder jaar stelt het netwerk een samenvatting van de uitgewerkte maatregelen van de federale plannen armoedebestrijding op. Voor iedere maatregel moet in het document uitgelegd worden welke problemen zich stelden bij de uitvoering ervan. Deze samenvatting wordt aan elke federale overheidsinstelling die deel uitmaakt van het netwerk bezorgd.

3. Coördinatie van het armoedebeleid

Belgisch Platform armoedebestrijding

Het Belgisch armoedebestrijdingsbeleid schrijft zich in binnen het kader, de doelstellingen en de rapportageprocedures van de Europa 2020 strategie.

De sociale insluiting is de kern van de groeistrategie van de EU en vormt een sleutelement van de opvolgmodaliteiten die moeten worden nageleefd door de Lidstaten (namelijk de nationale hervormingsprogramma's of NHP en de nationale sociale rapporten of NSR), evenals de nieuwe methode van open coördinatie (MOC).

Het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting EU2020 vormt het overlegorgaan voor de voorbereiding en opvolging van het Europese en Belgische beleid op vlak van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Ik zal de verdere ontwikkeling van het Platform blijven steunen en het Platform ook gebruiken als een dialoogmoment met de sector om beleidsinitiatieven voor te leggen en feedback te vragen over de uitvoering en evaluatie van mijn beleid.

Interministeriële Conferentie Integratie in de Samenleving

Een echt armoedebestrijdingsbeleid vergt een multidimensionele aanpak. Daarom is de samenwerking met de regio's cruciaal. Deze wordt geconcretiseerd in de IMC Integratie in de Maatschappij.

De laatste IMC vond plaats op 10 juni 2013 en ik zal ook dit werkjaar in nauw overleg met de voorzitter van de IMC Integratie in de Samenleving de werkzaamheden verderzetten in de volgende werkgroepen:

De **werkgroep armoede** zal het nieuw Europees fonds voor hulp aan de minst bedeelden bespreken

remplace le système actuel d'aide alimentaire via la Politique Agricole Commune (PEAD). Mon intention est de, malgré le fait qu'il y aura moins de moyens disponibles que dans le PEAD, assurer la continuité de l'aide alimentaire. En concertation avec les régions le programme opérationnel pour le fonds sera élaboré.

Le suivi de l'exécution du Plan national de lutte contre la pauvreté infantile est également l'un des points d'attention importants.

Le **groupe de travail Endettement** sera convoqué, en collaboration avec le ministre compétent. Il se penchera sur les dispositions de l'accord gouvernemental concernant l'endettement et les crédits: règlement collectif de dettes, recouvrement à l'amiable, besoins des indépendants, pratiques de crédit agressives, ouvertures de crédit et enregistrement central de l'assistance au crédit.

Par le biais du **groupe de travail Sans-abrisme**, je continuerai à travailler sur un accord de collaboration avec les Régions. À leur demande sera dressé un rapportage de l'avancement du projet "*Housing First Belgium*".

Le **groupe de travail Roms** se réunira une nouvelle fois afin de dresser un bilan de la situation sur la Stratégie nationale belge pour l'intégration des Roms et discuter de la nouvelle mise en place du programme ROMED.

Les discussions sur le transfert du **Service de Lutte contre la Pauvreté, la Précarité et l'Exclusion sociale**, vers le SPP Intégration Sociale, se poursuivent avec les signataires de l'accord de collaboration pour la continuation de la politique de pauvreté.

4. Lutte contre la pauvreté infantile

En comparaison avec le reste de la population belge, les enfants sont bien plus sujets au risque de pauvreté. 18,7 % des enfants entre 0 et 17 ans grandissent dans un ménage vivant sous le seuil de pauvreté. En combattant efficacement la pauvreté infantile, nous pouvons aider les familles à s'extraire de la pauvreté et briser le cercle vicieux de la pauvreté générationnelle.

C'est pourquoi j'ai élaboré, avec les entités fédérées, un Plan national de lutte contre la pauvreté infantile. La CIM Intégration dans la société a approuvé ce plan le 10 juin 2013. Pour la première fois en Belgique un plan spécifique destiné à combattre la pauvreté chez les

(FEAD). Dit fonds vervangt het huidige systeem van voedselhulp via het Europees Landbouwbeleid (PEAD). Het is mijn bedoeling om, ondanks het feit dat er minder middelen beschikbaar zullen zijn dan binnen het PEAD, de continuïteit van de voedselhulp te verzekeren. In overleg met de regio's zal het operationeel programma voor het fonds worden uitgewerkt.

Ook de opvolging van de uitvoering van het nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan is hier een belangrijk aandachtspunt.

De **werkgroep schulden** zal in samenwerking met de bevoegde minister samen geroepen worden. Deze werkgroep zal zich buigen over de bepalingen uit het regeerakkoord inzake schulden en kredieten: collectieve schuldenregeling, minnelijke schuldinvordering, behoeften van zelfstandigen, agressieve kredietverstrekking, kredietopeningen en centrale registratie van schuldhelpverlening.

Via de **werkgroep dakloosheid** zal ik verder werken aan een samenwerkingsakkoord inzake dakloosheid met de regio's. Op vraag van de Gewesten zal er hier ook gerapporteerd worden over de voortgang van het project "*Housing First Belgium*".

De **werkgroep Roma** zal opnieuw bijeenkomen om een stand van zaken op te maken van de uitvoering van de Belgische nationale strategie voor de integratie van de Roma, en de nieuwe programmatie van het ROMED-programma te bespreken.

De besprekingen over de overheveling van het **Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting** naar de POD Maatschappelijke Integratie worden verder gezet met de ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord ter bestendiging van het armoedebeleid.

4. Kinderarmoedebestrijding

Kinderen hebben, in vergelijking met de rest van de Belgische bevolking een verhoogd armoederisico. Dit bedraagt bij kinderen tussen 0 en 17 jaar 18,7 %. Door kinderarmoede te bestrijden kunnen we gezinnen uit de armoede helpen en de generatiearmoede doorbreken.

Daarom heb ik samen met de regio's een nationaal kinderarmoede-bestrijdingsplan uitgewerkt. De IMC Integratie in de Samenleving keurde dit plan op 10 juni 2013 goed. Voor de eerste keer werd er in België, over de grenzen van Gemeenschappen en Gewesten

enfants, par-delà les frontières des Communautés et Régions a été élaboré. Les intervenants ont d'ailleurs été impliqués dans la mise au point de ce plan d'action.

Par analogie avec la recommandation européenne "Investir dans l'enfance pour briser le cercle vicieux de l'inégalité", ce plan national a été développé autour de trois domaines fondamentaux pour combattre la pauvreté infantile:

1. Accès aux moyens suffisants
2. Accès aux services de qualité
3. Chances et participation des enfants

Ce plan d'action est complété d'un quatrième objectif stratégique, à savoir la conclusion de partenariats horizontaux et verticaux entre différents domaines de politique et niveaux de gestion.

Chaque objectif stratégique comprend différents objectifs opérationnels et 140 actions concrètes relatives. Ces actions sont prioritairement axées sur les enfants, mais également leurs parents. De la sorte, nous voulons rompre le cercle vicieux de la pauvreté générationnelle et améliorer la vie des familles concernées.

J'établirai également une version du plan d'action en faveur des enfants. Ceux-ci doivent en effet demeurer informés de la politique qui les concerne. Par cette version, je souhaite stimuler la discussion sur la pauvreté au sein des établissements scolaires et de leurs classes. Dans ce cadre, j'ai développé un manuel pédagogique incluant un baromètre qui actualise l'évolution des chiffres de la pauvreté. Les enseignants et leurs élèves peuvent de la sorte étudier ce thème. Le baromètre est consultable sur Internet à l'adresse <http://barometer.mi-is.be>.

Je souhaite particulièrement commenter une action du plan de lutte contre la pauvreté infantile. Je veux encourager les CPAS et d'autres acteurs à lancer une plate-forme de concertation locale avec entre autres les écoles, les lieux d'hébergement d'enfants, etc., ceci afin de déceler, de façon préventive et proactive, la pauvreté infantile masquée et rechercher ensemble des remèdes.

5. Experts du vécu en pauvreté

Le projet des experts du vécu en pauvreté s'inscrit dans la politique de diversité de l'autorité fédérale. La reconnaissance des experts du vécu en pauvreté permet d'intégrer le point de vue de l'expert dans les services publics fédéraux, afin d'améliorer l'accessibilité desdits services pour tous les citoyens, de fournir des

heer, een plan specifiek om de armoede bij kinderen aan te pakken, opgesteld. Ook de stakeholders werden bij de opmaak van dit actieplan betrokken.

Naar analogie met de Europese aanbeveling "Investeren in kinderen: de vicieuze cirkel van ongelijkheid doorbreken", werd dit nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan opgebouwd rond drie domeinen die fundamenteel zijn om kinderarmoede te bestrijden:

1. toegang tot toereikende middelen
2. toegang tot kwaliteitsvolle diensten
3. kansen en participatie van kinderen

Een vierde strategische doelstelling, horizontale en verticale partnerschappen afsluiten tussen verschillende beleidsdomeinen en verschillende bestuursniveaus, vervolledigt het actieplan.

Elke strategische doelstelling wordt via verschillende operationele doelstellingen met daaraan 140 concrete acties verbonden, nagestreefd. Deze acties zijn gericht op kinderen, maar ook op hun moeders en hun vaders. Op deze manier willen we de generatiearmoede doorbreken en tot een betere leefsituatie voor de gezinnen komen.

Ik zal het actieplan ook omzetten in een kindvriendelijke versie. Kinderen moeten immers op de hoogte blijven van het beleid dat hen aanbelangt. Met deze versie wil ik de discussie in klasverband omtrent armoede stimuleren. In dat kader heb ik bovendien een pedagogische handleiding ontwikkeld bij de geactualiseerde armoedebarmeter, die de evolutie van de armoedecijfers weergeeft. Op deze manier kunnen leerkrachten en hun leerlingen met het thema aan de slag. De barometer is online te consulteren op <http://barometer.mi-is.be>.

Eén actie uit het kinderarmoedeplan wil ik in het bijzonder toelichten. Ik wens OCMW's en andere actoren aan te moedigen om een lokaal overlegplatform op te starten met onder andere scholen, kinderdagverblijven enz. Dit om op preventieve en proactieve wijze verborgen armoede bij kinderen op te sporen en gezamenlijk remedies te zoeken.

5. Ervaringsdeskundigen in de armoede

Het project van de ervaringsdeskundigen past binnen het diversiteitsbeleid van de federale overheid. Via de erkenning van ervaringsdeskundigen "in armoede en sociale uitsluiting" wordt getracht de visie van mensen in armoede binnen te brengen in de federale overheidsdiensten om op die manier de toegankelijkheid van

conseils et de contribuer à l'efficacité des droits sociaux fondamentaux pour tous.

Ces experts du vécu forment un élément important dans la programmation actuelle des Fonds Sociaux européens. La préparation de la nouvelle période 2014 – 2020 nous donne la possibilité d'approfondir et d'élargir ce projet.

Je souhaite entre autres, sur base de projets, mettre ces experts du vécu à la disposition des services et entreprises publics, mais également des organismes privés qui souhaitent y faire appel.

6. Lutte contre l'absence de chez-soi

Accord de collaboration sans-abrisme

En exécution de l'accord gouvernemental, j'élabore avec les entités fédérées un accord de collaboration concernant le sans-abrisme, visant à baliser les tâches et les compétences de chaque niveau de politique.

L'objectif de l'accord de collaboration consiste à ce que les parties signataires s'engagent à regrouper et conjuguer leurs efforts dans la lutte contre le sans-abrisme, y compris les efforts spécifiques nécessaires durant la période hivernale, d'élaborer à cet effet des initiatives sociales innovantes et d'assurer la collecte de données ainsi que la gestion des connaissances.

Les négociations avec les Communautés et Régions sont en cours. Je souhaite qu'elles aboutissent au début de l'année prochaine.

L'innovation sociale et implémentation de l'approche Housing First

À mon initiative et grâce à la contribution financière de la Loterie nationale, des expérimentations sociales inspirées de l'approche appelée *Housing First*, d'une durée de 2 ans, seront implémentées dans les 5 grandes villes du pays, à savoir Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège.

La phase opérationnelle a démarrée au mois de septembre 2013. Un premier rapport intermédiaire d'évaluation me sera soumis à la fin de l'hiver au mois de mai 2014.

Par ailleurs, je lancerai un appel à projets adressé spécifiquement aux CPAS visant à stimuler la création de nouveaux logements d'urgence, aussi en collabora-

deze overheidsdiensten te verbeteren voor alle burgers, advies te verstrekken en bij te dragen tot de efficiëntie van de fundamentele sociale rechten voor iedereen.

De ervaringsdeskundigen zijn een belangrijk element in de huidige programmatie van de Europese Sociale Fondsen. De voorbereiding van de nieuwe termijn, 2014 – 2020, biedt ons de mogelijkheid om dit project te verdiepen en te verbreden.

Ik wil de ervaringsdeskundigen onder andere meer op projectmatige basis ter beschikking stellen aan overheidsbedrijven — en diensten, maar ook privé-instellingen die hier beroep op willen doen.

6. Strijd tegen thuisloosheid

Samenwerkingsakkoord dakloosheid

In uitvoering met het regeerakkoord werk ik met de regio's aan een samenwerkingsakkoord omtrent dakloosheid dat als doel heeft de taken en bevoegdheden van elk beleidsniveau af te bakenen.

Bedoeling van het samenwerkingsakkoord is dat de ondertekende partijen zich ertoe verbinden hun inspanningen inzake het voorkomen en bestrijden van dakloosheid te bundelen, met inbegrip van de specifieke inspanningen die mogelijks nodig zijn tijdens de winterperiode, hiertoe sociale innovatieve initiatieven uit te werken en het verzamelen van gegevens en kennisbeheer te verzekeren.

De gesprekken met de gemeenschappen en gewesten hierover zijn lopende. Ik hoop dat deze begin volgend jaar afgerond zijn.

Sociale innovatie en toepassing van de benadering Housing First

Op mijn initiatief en dankzij de financiële bijdrage van de Nationale Loterij zullen sociale experimenten geïnspireerd op de benadering genoemd *Housing First*, met een duur van 2 jaar, worden toegepast in de 5 grote steden van het land, namelijk Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik.

De operationele fase werd in de maand september 2013 opgestart. Een eerste tussentijdse evaluatieverslag zal mij aan het einde van de winter worden voorgelegd in de maand mei 2014.

Ik zal trouwens een projectoproep lanceren die specifiek gericht is tot de OCMW's die tot doel hebben nieuwe noodwoningen op te richten, ook in samen-

tion avec la Loterie nationale. Je serai particulièrement attentive aux initiatives innovantes et mettant en œuvre des dispositifs d'accompagnement vers des solutions durables de relogement.

Accueil hivernal

Je continuerai à assurer de mon soutien financier les grandes villes du pays (50 000 euros chacune), Anvers, Liège, Charleroi, Gand et Bruxelles, lors de la mise en place d'un Plan hivernal d'accueil pour personnes sans-abri.

Singulièrement à Bruxelles, compte tenu de sa spécificité, j'accorderai selon les moyens disponibles un financement extraordinaire pour l'accueil de 2ème ligne si le besoin se présente.

7. La pauvreté chez les indépendants

La pauvreté chez les indépendants est un réel problème. D'après le Studiecentrum voor ondernemerschap de la Hogeschool Universiteit Brussel, 15 % des indépendants vivraient structurellement sous le seuil de pauvreté. Mais ce problème est encore relativement méconnu et suscite des opinions erronées auprès du grand public.

Les indépendants connaissant des difficultés ne trouvent pas toujours le chemin à CPAS; d'autre part, ces derniers et leur personnel sont quelquefois insuffisamment formés à la problématique spécifique des indépendants démunis.

C'est pourquoi, en partenariat avec les organisations actives sur le terrain, j'élabore un manuel devant servir de guide pour les collaborateurs des CPAS et d'outil pour les enquêtes sociales. Outre le manuel, une brochure présentant les services des CPAS est en cours de préparation. Elle s'adressera aux indépendants en difficulté, afin d'abaisser le seuil d'accès des CPAS.

8. Fracture numérique

Détenir un ordinateur connecté à Internet et des connaissances de base en informatique est devenu indispensable pour suivre le rythme de notre société digitale. Le Digital Agenda a été établi au niveau européen: cette stratégie veut appliquer et promouvoir les

werking met de Nationale Loterij. Ik zal ook bijzondere aandacht besteden aan innoverende initiatieven en die huisvestingsvoorzieningen invoeren naar duurzame oplossingen tot herhuisvesting.

Winteropvang

Ik zal mijn financiële steun blijven waarborgen voor de grote steden van het land (50 000 euro elk), Antwerpen, Luik, Charleroi, Gent en Brussel, bij de invoering van een plan winteropvang voor daklozen.

In het bijzonder aan Brussel, zal ik, rekening houdend met het specifieke karakter, volgens de beschikbare middelen, een buitengewone financiering toekennen voor de tweedelijnsopvang, indien dit nodig mocht blijken.

7. Armoede bij zelfstandigen

Armoede bij zelfstandigen is een reëel probleem. Volgens het Studiecentrum voor ondernemerschap van de Hogeschool Universiteit Brussel zou 15 % van het aantal zelfstandigen structureel in armoede leven. Het blijft echter nog een relatief onbekend probleem. Er bestaan bovendien misvattingen bij de publieke opinie.

Zelfstandigen in moeilijkheden vinden niet altijd de weg naar het OCMW en anderzijds kennen de OCMW-medewerkers soms onvoldoende de specifieke problematiek van de zelfstandigen in armoede.

Daarom werk ik, samen met de organisaties die op het terrein actief zijn, aan een handleiding die als hulpmiddel dienst doet voor de medewerkers van de OCMW's. De handleiding zal onder meer een tool zijn bij het sociaal onderzoek. Naast een handleiding wordt ook de publicatie van een brochure met een voorstelling van de OCMW-diensten opgesteld. Deze brochure zal zich richten naar zelfstandigen in moeilijkheden. Op die manier wordt de drempel verlaagd om naar het OCMW te stappen.

8. Digitale kloof

Het beschikken over een pc met internet en basiskennis van informatica zijn noodzakelijk om in onze digitale maatschappij mee te kunnen. Op Europees niveau werd de Digital Agenda opgesteld. Deze strategie wil digitale technologie hanteren en promoten voor duurzame en

technologies digitales pour favoriser une croissance économique durable et inclusive. L'inclusion numérique en fait également partie. En analogie avec cette stratégie, je vais établir un nouveau plan favorisant l'e-inclusion, qui s'étendra jusque 2020. Le cœur de ce plan sera la fracture numérique du second degré, c'est-à-dire celle qui se situe au niveau de l'emploi des TIC. Je veillerai à impliquer également les organisations de terrain, afin de rassembler des recommandations pour la politique à partir de leurs connaissances et de leur expertise.

Dans le but d'activer des groupes défavorisés tant d'un point de vue social que professionnel, j'ai lancé en 2012 et 2013 des appels pour des projets exploitant les TIC. Ils ont suscité de très nombreuses réponses. Un nouvel appel sera lancé en 2014, dans le cadre du nouveau plan.

Partie 2: l'activation comme moyen pour rompre le cercle vicieux de la pauvreté

Depuis sa mise en place, le gouvernement a répété qu'il considère l'activation au sens large du terme, de l'emploi jusqu'au travail bénévole, comme le chemin tout indiqué pour combattre la pauvreté et l'exclusion sociale. C'est pourquoi ces deux domaines sont également des priorités de ma politique.

1. Inscription des bénéficiaires du RIS aux Offices régionaux de l'Emploi

Après concertation avec les associations de CPAS, j'ai rédigé une circulaire à destinations des CPAS pour qu'ils inscrivent les allocataires du RIS auprès des différents offices régionaux de l'emploi. Je prévois également une consultation avec les Régions.

Je crois qu'une telle impulsion des CPAS envers les clients peut augmenter les opportunités de ces derniers et s'avérer une arme supplémentaire dans la lutte contre la pauvreté.

2. Souplesse du recrutement par les CPAS de travailleurs sous article 60, § 7

L'emploi de personnes sous article 60, § 7, est un instrument d'activation important.

Je mets chaque année à la disposition des CPAS un contingent de 3 000 ETP ayant droit à l'allocation majorée. C'était toutefois un système rigide qui ne permettait aucun contrôle d'éventuel dépassement budgétaire.

inclusieve economische groei. Ook digitale inclusie maakt hiervan deel uit. Ik zal naar analogie met deze strategie een nieuw plan ter bevordering van e-inclusie opstellen, dat zal lopen tot 2020. De kern van dit plan zal de digitale kloof van de tweede graad zijn, met name de kloof die zich situeert op het niveau van het gebruik van de ICT. Ik zal bij de opmaak van het nieuwe plan ook organisaties uit het middenveld betrekken, om op basis van hun expertise aanbevelingen te verzamelen voor het beleid.

Ik lanceerde zowel in 2012 als 2013 oproepen voor projecten die ICT benutten om kansarme groepen professioneel en sociaal te activeren. Beide oproepen kenden een grote respons. Ook in 2014 zal een nieuwe oproep gelanceerd worden, in het kader van het nieuwe plan.

Deel 2: activering als middel om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken

De regering heeft sinds haar aantreden herhaald dat ze activering in de ruime zin, van tewerkstelling tot vrijwilligerswerk, beschouwt als de te bewandelen weg tegen armoede en sociale uitsluiting. Daarom zijn activering en sociale activering prioriteiten in mijn beleid.

1. Inschrijving leefloongerechtigden bij gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst

Ik heb een omzendbrief opgesteld om de OCMW's leefloongerechtigden te laten inschrijven bij de respectievelijke gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst. Dit is gebeurd na overleg met de OCMW-koepels. Ik voorzie ook consultatie hierover met de regio's.

Ik geloof dat dergelijke impuls van het OCMW naar zijn cliënt, kan leiden tot meer kansen voor mensen en is bijgevolg een surplus voor de strijd tegen armoede.

2. Meer flexibiliteit voor OCMW's bij aanwerving werknemers onder artikel 60, § 7

De tewerkstelling van personen onder artikel 60, § 7, is een belangrijk activeringsinstrument.

Ik stel jaarlijks een contingent van 3 000 VTE met recht op een verhoogde staatstoelage ter beschikking van de OCMW's. Dit was echter een rigide systeem dat geen controle bood op mogelijke budgetoverschrijdingen.

Après concertation avec les associations des CPAS, j'ai élaboré une nouvelle méthode de travail. Au lieu d'un contingent en ETP, chaque CPAS reçoit un budget maximal pour employer des allocataires dans le cadre de l'article 60, § 7. Ceci augmente la souplesse du système afin de pallier les absences et permet également le travail à temps partiel.

Ce nouveau fonctionnement empêche en outre le dépassement budgétaire de l'enveloppe, surtout lorsque le budget est sous contrôle strict.

3. Stages de transition

En période de crise économique, les jeunes éprouvent des difficultés à trouver un emploi durable. C'est pourquoi j'ai décidé de ne plus faire intervenir l'indemnité mensuelle éventuelle que reçoit un jeune stagiaire dans le calcul des moyens d'existence et l'octroi éventuel du RIS. Ceci correspond au "stage de transition" élaboré par le ministre du Travail. Les incitants financiers devraient encourager le stagiaire à convaincre le maître de stage de ses qualités. Ces deux mesures se renforcent mutuellement et apportent une réponse concrète à la lutte contre la pauvreté et le chômage des jeunes.

4. Immunisation socioprofessionnelle

Un complément efficace aux politiques d'emploi inclusives consiste à permettre aux CPAS de favoriser l'intégration socioprofessionnelle du bénéficiaire du revenu d'intégration qui commence à travailler ou qui entame ou poursuit une formation professionnelle. C'est le système de l'immunisation socioprofessionnelle (ISP).

Je veux assouplir les conditions dans lesquelles le bénéficiaire peut profiter du système ISP. Pour ce faire, j'examine une méthode ou la période d'immunisation reste fixée à 3 ans mais le bénéficiaire peut en profiter pendant maximum 6 ans prenant cours le premier jour pour lequel il bénéficie de l'immunisation, au lieu de 3 ans actuellement.

5. Activation sociale

La pauvreté ne se limite pas à des moyens financiers insuffisants. Outre une aide financière, la lutte contre la pauvreté doit également donner des opportunités et encourager l'autonomie. L'activation sociale procure aux gens la chance de participer à la société et les extraire de leur isolement.

Na overleg met de OCMW-koepels, heb ik daarom een nieuwe werkwijze uitgewerkt. Elk OCMW verkrijgt een maximumbudget voor tewerkstelling in het kader van art. 60, § 7, en geen contingent in VTE meer. Dit zorgt voor meer flexibiliteit om zo afwezigheden op te vangen en maakt deeltijds werk mogelijk.

Bovendien verzekert deze nieuwe werkwijze in krappe budgettijden dat er geen enveloppe-overschrijding plaatsvindt.

3. Instapstages

Jongeren vinden in economisch moeilijke tijden, niet gemakkelijk een duurzame job. Daarom heb ik beslist bij de berekening van bestaansmiddelen om al dan niet een leefloon toe te kennen, geen rekening te houden met de maandelijkse vergoeding die een stageverstreker betaalt aan een jonge stagiair. Dit in kader van de zogenaamde "instapstages" die de minister van Werk heeft ontwikkeld. De financiële incentive zou de stagiair moeten aanzetten om de stageverstreker te overtuigen van zijn kwaliteiten. Beide maatregelen versterken elkaar en bieden een reëel antwoord in de strijd tegen de jeugdwerkloosheid en -armoede.

4. Socio-professionele vrijstelling

Een efficiënte aanvulling op het inclusieve tewerkstellingsbeleid bestaat erin het de OCMW's mogelijk te maken om de socio-professionele integratie te bevorderen van de leefloner die begint te werken of die een beroepsopleiding aanvat of verderzet. Dit is het systeem van de socio-professionele vrijstelling (SPV).

Ik wil de voorwaarden versoepelen waarbij de begunstigde het SPV-systeem kan gebruiken. Hiervoor onderzoek ik een methode waar de vrijstellingsperiode blijft behouden op 3 jaar, maar de gerechtigde er gedurende maximaal 6 jaar een beroep op kan doen, met ingang vanaf de eerste dag waarop hij/zij de vrijstelling geniet, in plaats van de huidige 3 jaar.

5. Sociale Activering

Armoede is meer dan een gebrek aan financiële middelen. Armoedebestrijding gaat dan ook, naast financiële hulp, om het bieden van kansen en om het streven naar zelfredzaamheid. Sociale activering geeft mensen de kans om te participeren aan de maatschappij en haalt hen uit hun isolement.

Afin de préserver cette chance de participation, j'accorde beaucoup d'importance au Fonds de Participation et d'Activité Sociale chargé de l'activation sociale pour lequel je mets un budget considérable à la disposition des CPAS, qui peuvent à leur tour l'affecter de façon individuelle ou collective.

6. Fonds Européens

En support à ma politique d'intégration sociale et de lutte contre la pauvreté, le Fonds Social Européen et le futur Fonds pour les plus démunis revêtent une grande importance.

Le défi pour cette année politique tient dans la nouvelle programmation, qui débutera en 2014. Je m'engage d'une part à une action constructive qui doit permettre, entre 2014 et 2020, de contribuer nettement à atteindre les objectifs définis conjointement, et d'autre part, à assurer la continuité de la transition entre les programmations actuelles et futures.

7. Économie sociale

Pour soutenir le secteur de l'économie sociale, j'ai également prévu en 2013 un budget de deux millions d'euros pour un appel à projets. Pas moins de 174 propositions innovantes et engagées m'ont été soumises.

SINE est une autre mesure de mise à l'emploi dans le cadre de l'économie sociale. Un employeur qui embauche un travailleur du groupe cible concerné peut bénéficier d'une dispense forfaitaire de contribution d'employeur et d'une intervention financière dans le coût salarial. C'est pour l'employeur une façon de compenser un rendement moindre. Les employeurs souhaitant profiter des mesures SINE peuvent demander un agrément en qualité d'entreprise d'insertion fédérale. Elle leur permet de recourir aux mesures SINE, de recevoir des interventions financières relatives lors du recrutement du travailleur concerné et de bénéficier d'un avantage fiscal complémentaire. 50 demandes d'agrément ont été introduites en 2012 et 28 autres de prolongation comme entreprise d'insertion fédérale.

Aussi en 2013, j'ai publié le "Guide pédagogique et juridique des clauses sociales en Belgique" qui a pour objectif d'orienter les pouvoirs publics dans la pratique des clauses sociales dans les marchés publics. Les marchés publics sont sans conteste un moyen efficace pour lutter contre l'exclusion sociale en prévoyant l'intégration de considérations sociales dans les marchés publics.

Om die kans op participatie te vrijwaren hecht ik veel belang aan het Fonds voor Participatie en Sociale Activering waarbij ik een aanzienlijk budget ter beschikking stel van de OCMW's, die dit op hun beurt kunnen aanwenden op individuele of collectieve wijze.

6. Europese Fondsen

Ter ondersteuning van mijn beleid inzake maatschappelijke integratie en armoedebestrijding zijn het Europees Sociaal Fonds en het toekomstige Fonds voor de minst bedeelden van groot belang.

De uitdaging voor dit politiek jaar is de nieuwe programmatie die in 2014 van start gaat. Ik zet in op enerzijds een constructieve bijdrage die moet toelaten in de periode 2014-2020 een wezenlijke bijdrage te leveren aan het behalen van de gemeenschappelijk bepaalde doelstellingen en anderzijds op het bieden van continuïteit inzake de overgang van de huidige naar de nieuwe programmaties.

7. Sociale Economie

Om de sector van de sociale economie te ondersteunen, heb ik ook in 2013 twee miljoen euro voorzien voor een projectoproep. Niet minder dan 174 innoverende en geëngageerde projecten dienden een voorstel in.

Een andere tewerkstellingsmaatregel in het kader van de sociale economie, is de SINE-maatregel. De SINE-werkgever die een doelgroepwerknemer aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost. Op deze manier kan de werkgever het rendementsverlies opvangen. Werkgevers die gebruik willen maken van de SINE-maatregelen kunnen een erkenning aanvragen als federaal inschakelingsbedrijf. Deze erkenning biedt werkgevers de mogelijkheid om gebruik te maken van de SINE-maatregelen en de daarbij behorende financiële tegemoetkomingen bij de aanwerving van een doelgroepwerknemer en een bijkomend fiscaal voordeel. Zo waren er in 2012 50 aanvragen tot erkenning en 28 tot verlenging als federaal inschakelingsbedrijf.

Eveneens in 2013 heb ik de "Pedagogische en juridische leidraad van de sociale clausules in België" gepubliceerd, die tot doel heeft de overheid inzicht te geven in de praktijk van de sociale clausules in overheidsopdrachten. De overheidsopdrachten zijn ongetwijfeld een efficiënt middel om de sociale uitsluiting te bestrijden door de integratie van sociale overwegingen te voorzien in de overheidsopdrachten.

Le guide est envoyé à tous les bourgmestres et présidents de CPAS conscients que les considérations de nature sociale peuvent intervenir dans les marchés publics, afin de soutenir l'économie sociale.

PARTIE 3: une politique active au travers des CPAS pour réduire la pauvreté de manière préventive

Une troisième priorité de ma politique concerne les CPAS. Ils sont en effet le pivot du bien-être et de la lutte contre la pauvreté. Ils représentent les yeux sur le terrain, ils ont l'expérience, le réseau et le personnel pour encadrer de façon multidisciplinaire les personnes en pauvreté. Il va de soi qu'il faut s'engager en faveur de la collaboration entre les CPAS et les organisations de terrain. Je tiens à ce que les travailleurs sociaux puissent se consacrer davantage à leurs tâches essentielles et travailler plus préventivement afin de déceler activement la pauvreté masquée.

Travailler de façon préventive génère des avantages tant pour le client que pour le CPAS: pour le client parce que cela permet d'éviter des problèmes ultérieurs, pour le CPAS parce qu'il est en mesure d'appréhender de façon globale ces personnes en difficulté.

1. Conditions minimales de l'enquête sociale

Les CPAS sont obligés de mener une enquête sociale et des conditions minimales sont aujourd'hui fixées. Ainsi, les flux d'informations disponibles doivent également être consultés par le CPAS tandis que les visites à domicile sont dorénavant programmées de façon structurelle.

2. Simplification administrative

Une phase importante de la simplification administrative se situe dans le remboursement des coûts médicaux par les CPAS via la caisse auxiliaire d'assurance-maladie invalidité (CAAMI). Le système de MediPrima permet aux CPAS de se concentrer totalement sur leurs tâches essentielles.

MediPrima

Pour l'instant, les étrangers en séjour illégal en Belgique sont soumis à un régime qui limite la tâche des CPAS financée par les pouvoirs publics au seul octroi de l'aide médicale urgente.

De gids is verstuurd naar alle burgemeesters en OCMW-voorzitters waarmee lokale besturen zich bewust worden dat ook zij sociale overwegingen kunnen meenemen in overheidsopdrachten om de sociale economie te ondersteunen.

DEEL 3: een actief beleid naar de OCMW's toe om armoede preventief te verminderen

Een derde prioriteit binnen mijn beleid zijn de OCMW's. Zij zijn de centrale spil op lokaal niveau inzake armoedebestrijding en welzijn. Zij zijn de voelsprietten op het terrein, ze hebben de ervaring, het netwerk en de mankracht om mensen in armoede te begeleiden op een multidisciplinaire manier. Het spreekt voor zich dat er moet ingezet worden op de samenwerking tussen de OCMW's en organisaties op het terrein. Ik wil ervoor zorgen dat de maatschappelijke werkers zich meer kunnen toespitsen op hun kerntaken en ze meer preventief kunnen werken om de verborgen armoede actief te gaan opzoeken.

Preventief werken betekent een win-winsituatie voor de cliënt en het OCMW. Voor de cliënt omdat op die manier problemen worden vermeden en voor de OCMW's omdat ze hierdoor een integrale aanpak kunnen toepassen op de mensen in moeilijkheden.

1. Minimumvoorwaarden sociaal onderzoek

Het voeren van een sociaal onderzoek voor de OCMW's is verplicht en een aantal minimumvereisten worden nu vastgelegd. Zo zullen de informatiestromen die beschikbaar zijn ook moeten geconsulteerd worden door de OCMW's en wordt het huisbezoek structureel mee ingevoerd.

2. Administratieve vereenvoudigingen

Een belangrijke administratieve vereenvoudiging situeert zich in de terugbetaling van de medische kosten door de OCMW's via de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV). Het systeem van MediPrima laat toe dat de OCMW's zich volop concentreren op hun hoofdtaken.

MediPrima

Op dit moment geldt de regeling voor vreemdelingen die illegaal in het land verblijven, dat de door de federale overheid gefinancierde taak van het OCMW beperkt is tot het verlenen van dringende medische hulp.

Les coûts de l'aide médicale sont remboursés aux CPAS par l'État en fonction de critères légaux. Pour l'aide médicale urgente, il faut d'abord et surtout que la nécessité soit constatée par une enquête sociale et le caractère urgent des soins par une attestation médicale. Afin d'être remboursés, les actes médicaux doivent s'accompagner du code de nomenclature INAMI ou d'un pseudo-code de nomenclature.

Avec MediPrima est créée une base de données centralisée reprenant toutes les données nécessaires pour les prestataires de soins, non seulement concernant l'aide médicale, mais également le financement des soins. Toutes les parties impliquées ont ou auront accès à cette base de données, de sorte que l'assistance et le paiement puissent se tenir efficacement.

L'importance de ce projet nécessite sa mise en application progressive. Dans la première phase, on travaillera avec un traitement automatisé de factures hospitalières électroniques pour les personnes non assurées.

Depuis le 1^{er} juin 2013, les CPAS pilotes peuvent introduire leurs décisions dans la base de données. Les hôpitaux pilotes peuvent quant à eux les consulter au format électronique.

Depuis le 1^{er} octobre 2013, les CPAS doivent respecter les conditions techniques en ce qui concerne les décisions et sont obligés d'utiliser la nouvelle procédure de remboursement pour les personnes nécessitant des soins considérés dans la première phase.

Les prestataires de soins peuvent en principe commencer à facturer depuis le 1^{er} octobre 2013, mais conservent un délai jusqu'au 1^{er} janvier 2014 pour adopter la facturation électronique via la CAAMI.

Pour faciliter tant que possible le travail des CPAS et des prestataires de soins, plusieurs documents types ont été préparés. Leur emploi permet de créer une méthode de travail uniforme, de façon à ce que chacun s'y retrouve.

Un dépliant général d'information à destination du grand public est en cours de réalisation tandis qu'une procédure est élaborée avec la CAAMI pour le contrôle des attestations d'aide médicale urgente.

Avec les associations des CPAS, le SPP IS exécutera une surveillance de la première phase pendant une

De kosten voor medische hulp worden door de Staat aan het OCMW terugbetaald op basis van wettelijk vastgelegde criteria. Voor de dringende medische hulp moet eerst en vooral door middel van een sociaal onderzoek de behoefte worden vastgesteld. Tevens is een medisch getuigschrift nodig waaruit de dringende noodzakelijkheid van de verstrekking blijkt. Om terugbetaald te kunnen worden, moeten de medische verstrekkingen voorzien zijn van een RIZIV-nomenclatuurcode of pseudo-nomenclatuurcode.

Er wordt met MediPrima een centrale databank gecreëerd waarin alle noodzakelijke gegevens voor de zorgverstrekkers, niet alleen inzake hulpverlening, maar ook inzake financiering van de zorgen, wordt opgenomen. Alle betrokken partijen hebben of zullen toegang krijgen tot deze gegevensbank, zodat de steunverlening en de betaling ervan op een efficiënte wijze kan verlopen.

Het is een erg omvangrijk project en zal daarom in fases worden doorgevoerd. In eerste instantie wordt gewerkt met de geautomatiseerde behandeling van de elektronische ziekenhuisfacturen voor de niet-verzekerde personen.

Sinds 1 juni 2013 kunnen de piloot-OCMW's hun beslissingen in de gegevensbank inbrengen en kunnen de piloot-ziekenhuizen deze elektronische beslissingen consulteren.

Vanaf 1 oktober 2013 moeten de OCMW's aan de technische vereisten voldoen inzake de beslissingen en moeten ze dan ook — voor de behoeftigen met betrekking tot de eerste fase — verplicht gebruik maken van de nieuwe terugbetalingsprocedure.

De zorgverstrekkers kunnen vanaf 1 oktober 2013 in principe ook al beginnen te factureren maar krijgen evenwel nog tot 1 januari 2014 om in te stappen voor wat de elektronische facturatie via de HZIV betreft.

Om het werk van de OCMW's en de zorgverstrekkers zoveel mogelijk te stroomlijnen, werden ook een aantal modeldocumenten uitgewerkt. Door het gebruik van deze documenten wordt een uniforme manier van werken gecreëerd zodat het voor eenieder overzichtelijk wordt.

Momenteel wordt ook nog een algemene folder voor het grote publiek opgemaakt en wordt met de HZIV een procedure uitgewerkt voor de controle van de attesten dringende medische hulp.

De POD MI zal samen met de OCMW-koepels gedurende een zestal maanden een monitoring uitvoeren van

demi-douzaine de mois et selon les résultats, examinera éventuellement la nécessité de corriger certains éléments du projet.

Fin 2013 sera lancée une analyse pour préparer correctement la phrase suivante. L'objectif consiste à l'élargir progressivement, d'abord par le groupe cible, y compris les factures d'hôpitaux des personnes assurées à charge d'un CPAS, puis de rajouter les autres groupes de prestataires de soins.

À la fin du processus, le traitement de toutes les factures de personnes bénéficiant de l'intervention d'un CPAS devrait être couvert.

De la sorte, le rôle des CPAS devrait être ramené à leur cœur de métier, c'est-à-dire l'enquête sociale et la définition des besoins. La CAAMI joue un rôle important dans le contrôle du code de nomenclature de l'INAMI pour les actes médicaux. Au nom du SPP IS, la CAAMI peut exécuter immédiatement les paiements aux prestataires de soins, pour la partie à charge de l'État.

Je compte en outre sur l'effet décourageant qu'aura ce projet envers le shopping médical et la surconsommation de certains prestataires de soins.

Transfert de dossiers sociaux

Le Rapport Social Électronique est un projet qui examine quelles données du rapport social peuvent être échangées électroniquement entre les différents CPAS. Le principal but de ce projet est de contribuer à une diminution de la charge de travail des assistants sociaux, par le biais de la simplification administrative. Ce projet impliquera également une simplification considérable pour les clients des CPAS: ils ne devront en effet plus fournir d'informations identiques à chaque reprise.

Une étude a pour l'instant lieu afin d'évaluer quelles données peuvent être échangées entre les différents CPAS. Les résultats sont attendus pour la fin de l'année 2013.

L'échange de données électroniques représente en outre un élément important dans la lutte contre la fraude sociale.

Projet BCSS

En 2013, j'ai dégagé 800 000 euros pour développer des flux de données complémentaires, en collaboration avec la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

fase 1 en op basis daarvan eventueel de noodzaak om elementen uit het project bij te sturen, bekijken.

Eind 2013 zal tenslotte een analyse opgestart worden om de volgende fase goed voor te bereiden. De bedoeling is om stelselmatig te verruimen, eerst met het uitbreiden van de doelgroep, namelijk ook de ziekenhuisfacturen van verzekerde personen ten laste van een OCMW, daarna ook door het toevoegen van andere groepen van zorgverstrekkers.

Op het einde zou de behandeling van alle facturen voor personen waarvoor een OCMW een tegemoetkoming voorziet, moeten gedekt zijn.

Daarmee wordt de rol van de OCMW's herleid tot hun kerntaak, met name het sociaal onderzoek en het bepalen van de behoefte. Het HZIV speelt een belangrijke rol in de controle van de RIZIV-nomenclatuurcode van de medische verstrekkingen en het HZIV kan in naam van de POD MI, de betalingen, voor het stuk dat aan de Staat ten laste kan gelegd worden, rechtstreeks aan de zorgverstrekkers uitvoeren.

Ik verwacht bovendien dat dit project een ontradings-effect zal hebben voor wat het medisch shoppen en de overconsumptie van sommige verstrekkers betreft.

Overdracht van de sociale dossiers

Het Elektronisch Sociaal Verslag is een project dat onderzoekt welke gegevens uit het sociaal verslag elektronisch kunnen worden uitgewisseld tussen de verschillende OCMW's. Het belangrijkste doel van het project is dat door een administratieve vereenvoudiging er een werklastermindering voor de maatschappelijke assistenten volgt. Ook voor de OCMW-cliënten zal het project een aanzienlijke vereenvoudiging met zich meebrengen. Zij moeten immers niet steeds dezelfde informatie opnieuw ter beschikking stellen.

Er loopt momenteel een studie over welke gegevens uitgewisseld kunnen worden tussen de verschillende OCMW's. Resultaten worden eind 2013 verwacht.

Daarnaast vormt de elektronische gegevensuitwisseling een belangrijk element in de strijd tegen de sociale fraude.

Project KSZ

Ik heb in 2013 800 000 euro vrijgemaakt om, in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bijkomende gegevensstromen te ontwikkelen.

Ceci a un impact sur les tâches que doivent exécuter les travailleurs sociaux dans le cadre de l'enquête sociale, et limite en outre le risque de fraude sociale.

Les flux suivants sont en cours de développement

1. Les données relatives aux articles 9bis/9ter provenant de l'Office des étrangers
2. Les données des déclarations fiscales venant aussi du SPF Finances: leur consultation donne les revenus fiscaux de la personne, bien qu'avec deux ans de retard.
3. Le cadastre des allocations pour personnes handicapées du SPF Sécurité Sociale.
4. Les données d'assurabilité auprès des mutuelles: elle permet de vérifier si la personne bénéficie ou non d'une couverture AMI.
5. Les données relatives à l'octroi du tarif social gaz-électricité par le SPF Economie
6. La donnée relative à l'inscription comme demandeur d'emploi auprès des services publics régionaux de l'emploi.
7. Les données relatives aux travailleurs indépendants (carrières, cotisations, ...) provenant de l'INASTI.

3. Une administration moderne

J'ai approuvé la mise en œuvre du quatrième plan de management du SPP Intégration sociale. Celui-ci accentue la participation des partenaires au développement des applications et services dans l'optique d'un e-government et d'une simplification administrative accentuée. Il compte notamment mettre en place des nouveaux moyens de communication et d'échange vis-à-vis des différents secteurs qu'il couvre.

Lors des enquêtes de satisfaction annuelles du SPP, les CPAS ont manifesté leur volonté d'avoir plus d'impact sur les projets du SPP Intégration sociale. Afin d'améliorer l'interaction de l'administration avec les CPAS, le SPP IS mise sur les nouveaux médias. Ces médias sociaux constituent une opportunité professionnelle tant en interne afin d'instaurer de nouveaux modes de travail dont le travail à domicile mais aussi en externe afin d'approfondir la participation avec les CPAS à la cocréation de projets comme par exemple via l'échange de bonnes pratiques.

Dit heeft een impact op het werk dat de maatschappelijke werkers moeten verrichten in het kader van het sociaal onderzoek en beperkt het risico op sociale fraude.

De volgende nieuwe stromen zijn in ontwikkeling

1. De gegevens in verband met de artikelen 9bis/9ter van de Dienst Vreemdelingenzaken.
2. De gegevens van de fiscale aangiften komen ook van de FOD Financiën: de raadpleging ervan geeft de fiscale inkomsten van de persoon, maar wel met twee jaar vertraging.
3. Het kadaster van de uitkeringen voor personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid
4. De verzekerbaarheidsgegevens bij de ziekenfondsen: hierdoor kan worden gecontroleerd of de persoon al dan niet een dekking ZIV geniet.
5. De gegevens in verband met de toekenning van het sociaal tarief gas-elektriciteit door de FOD Economie.
6. De gegevens in verband met de inschrijving als werkzoekende bij de gewestelijke tewerkstellingsdiensten.
7. De gegevens in verband met de zelfstandigen (loopbanen, bijdragen, ...) van de RSVZ.

3. Een moderne administratie

Ik heb de invoering goedgekeurd van het vierde managementplan van de POD Maatschappelijke Integratie. Dit plan legt de nadruk op de participatie van de partners bij de ontwikkeling van de toepassingen en diensten in de visie van een e-government en van een duidelijke administratieve vereenvoudiging. Het beoogt ook nieuwe middelen van communicatie en uitwisseling in te voeren tussen de verschillende sectoren die het dekt.

Tijdens de jaarlijkse tevredenheidsenquêtes van de POD hebben de OCMW's hun wil geuit om meer impact te hebben op de projecten van de POD Maatschappelijke Integratie. Om de interactie van de administratie te verbeteren met de OCMW's zet de POD MI in op de nieuwe media. Deze sociale media vormen een professionele buitenkans, zowel intern om nieuwe werkmethoden in te voeren, waaronder het thuiswerk, maar ook extern om de participatie met de OCMW's uit te diepen tot het samen ontwikkelen van projecten, zoals bijvoorbeeld via de uitwisseling van goede praktijken.

4. Mesure de la charge de travail

Je veux améliorer les prestations de services pour les usagers des CPAS. Cela doit et ne peut se faire uniquement qu'en veillant en même temps à une amélioration des conditions de travail des travailleurs sociaux.

C'est pourquoi j'ai demandé qu'une analyse de la charge de travail des travailleurs sociaux soit réalisée et que des recommandations politiques soient formulées pour prendre les mesures adéquates en ce qui concerne la charge de travail des travailleurs sociaux.

En cette fin d'année, la mesure de la charge de travail sera réalisée dans 80 CPAS, en fonction de laquelle une analyse pourra être établie. Un rapport final contenant cette analyse, des exemples de bonnes pratiques et des recommandations sera publié en 2014.

5. Transfert ONEM-CPAS

Le transfert de personnes dans le cadre des modifications relatives à la réglementation sur le chômage vers les CPAS ne peut conduire au transfert de charges vers les CPAS sans adaptation correcte de leurs moyens financiers. En collaboration avec le ministre du Travail, un impact sur le budget des CPAS a été détecté pour les années 2012 à 2014. L'estimation du surcoût budgétaire se base sur une étude exécutée par l'ONEM.

L'estimation sera vérifiée en recourant aux données disponibles dans la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale. Un test est d'abord exécuté pour 2012 et après évaluation, est prévue une surveillance permanente. Le croisement de données depuis l'ONEM et le SPP intégration sociale permet d'évaluer l'estimation qui a été réalisée en préparation à la confection du budget 2014.

Un premier transfert de moyens concernant les années 2012 à 2014 est toutefois prévu en 2014.

PARTIE 4: lutte contre la fraude sociale

La lutte contre la fraude sociale demeure l'une de mes priorités. Il s'agit ici d'une question d'équité.

Le 11 mai 2012, le Conseil des ministres a discuté du plan d'action élaboré par le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude. J'ai activement collaboré à la mise au point de ce plan, en particulier en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale.

4. Werklastmeting

Ik wil de dienstverlening verbeteren voor de OCMW-cliënten. Dit moet en kan enkel gebeuren wanneer men tegelijkertijd toeziet op een verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de maatschappelijk werkers.

Daarom heb ik gevraagd dat er een analyse wordt uitgevoerd van de werklast van de maatschappelijk werkers en dat er beleidsaanbevelingen worden geformuleerd om de gepaste maatregelen te nemen in verband met de werklast van de maatschappelijk werkers.

Dit najaar zal de werklastmeting uitgevoerd worden bij 80 OCMW's, op basis waarvan een analyse gemaakt zal worden. In 2014 zal een eindrapport verschijnen met deze analyse, goede praktijkvoorbeelden en aanbevelingen.

5. Transfer RVA — OCMW

De overdracht van personen in het kader van de wijzigingen inzake werkloosheidsreglementering naar de OCMW's, mag er niet toe leiden dat er lasten worden overgedragen naar de OCMW's zonder correcte aanpassing van hun middelen. In samenwerking met de minister voor Werk werd voor 2012, 2013 en 2014 een impact op het OCMW-budget gedetecteerd. De inschatting van de budgettaire meerkost is gebaseerd op een studie uitgevoerd door de RVA.

De inschatting wordt via gegevens beschikbaar binnen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geverifieerd. Eerst wordt de oefening uitgevoerd voor 2012 en na evaluatie van deze test case wordt een permanente monitoring voorzien. De kruising van de gegevens vanuit de RVA en vanuit de POD Maatschappelijke Integratie laat toe de inschatting die ter voorbereiding van de budgetopmaak 2014 werd opgemaakt, te evalueren.

In 2014 wordt voorzien in een eerste overdracht van de middelen met betrekking tot de jaren 2012-2014.

DEEL 4: bestrijding van de sociale fraude

De strijd tegen de sociale fraude is één van mijn prioriteiten. Het gaat hier om een kwestie van rechtvaardigheid.

Op 11 mei 2012 heeft de Ministerraad het actieplan strijd tegen de fraude van de staatssecretaris voor fraudebestrijding besproken. Ik heb actief meegewerkt aan de totstandkoming van dit plan, in het bijzonder voor wat de strijd tegen de sociale fraude betreft.

Les moyens limités doivent justement aller aux personnes qui en ont vraiment besoin.

Jusqu'à présent, les efforts prestés par mes services ont déjà débouché sur des résultats concrets: l'échange, entre le SPP Intégration Sociale et l'Office des Étrangers, de données de citoyens de l'UE bénéficiant du RIS a permis de soustraire 4 037 permis de séjour entre l'été 2011 et août 2013. L'Office des Étrangers a agi sur base de la directive de la citoyenneté établissant que les citoyens de l'UE, durant leur séjour en Belgique, ne peuvent pas être un charge déraisonnable à la Sécurité sociale. Comme il a été précisé précédemment, la loi-programme du 28 juin 2013 a étendue la période de trois à cinq ans, conformément à la directive. Les citoyens de l'UE ne peuvent donc pas être un charge déraisonnable à la Sécurité sociale durant les cinq premières années de leur séjour en Belgique. Dans ce cas, l'Office des Étrangers peut décider de leur ôter le droit de séjour.

1. La révision des décisions d'aide sur la base de clignotants sociaux ou de l'autorité: Développement de flux avec la BCSS et soutien des CPAS

Depuis plusieurs années, en vue de simplifier la tâche des travailleurs sociaux dans le cadre de la réalisation de l'enquête sociale et de limiter le risque de fraude sociale, le SPP IS a développé un certain nombre de flux ou services avec la Banque Carrefour de la Sécurité sociale afin que les CPAS puissent disposer des informations détenues par les différentes entités du réseau (voir *supra*).

En 2013 également, un nouveau développement informatique a été mis en œuvre permettant un renforcement des contrôles des allocations de revenu d'intégration sociale ou d'aides équivalentes au revenu d'intégration sociale par le croisement des données figurant dans la base de données NOVAPRIMA de mon administration avec les différents flux de la BCSS.

En 2014, le suivi de ces contrôles automatisés et le contrôle de l'utilisation des flux par les CPAS eux-mêmes seront réalisés par le service inspection de mon administration. À cet égard, 5 nouveaux inspecteurs ont été engagés en 2013.

De schaarse middelen moeten immers terecht komen bij wie ze nodig heeft.

De inspanningen die mijn diensten tot nu deden, leveren in deze al concrete resultaten op: de uitwisseling van gegevens van EU-burgers die leefloon genieten tussen de POD Maatschappelijke Integratie en de Dienst voor Vreemdelingenzaken heeft ertoe geleid dat er sinds half 2011 tot en met augustus 2013 reeds 4 037 verblijfsvergunningen ingetrokken werden. Dit kan de Dienst voor Vreemdelingenzaken doen op basis van de burgerschapsrichtlijn die stelt dat EU-burgers tijdens hun verblijf in België geen onredelijke belasting zijn voor de sociale zekerheid. Zoals eerder aangehaald werd in de Programmawet van 28 juni 2013 deze periode van 3 tot 5 jaar uitgebreid, conform de richtlijn. EU-burgers mogen dus tijdens de eerste 5 jaar van hun verblijf in België geen onredelijke belasting zijn van de sociale zekerheid. In dit geval kan de Dienst voor Vreemdelingenzaken hierover oordelen en overgaan tot intrekking van het verblijfsrecht.

1. De herziening van de beslissingen tot steun op basis van sociale indicatoren of de autoriteit: ontwikkeling van stromen met de KSZ en steun van de OCMW's

Met het oog op het vereenvoudigen van de taak van de maatschappelijk werkers in het kader van de uitvoering van het sociaal onderzoek en om het risico op sociale fraude te beperken, heeft de POD MI sinds verschillende jaren een bepaald aantal stromen of diensten ontwikkeld met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), zodat de OCMW's over informatie kunnen beschikken die in handen is van de verschillende entiteiten van het netwerk (zie hoger).

In 2013 werd eveneens een nieuwe informatica-ontwikkeling ingevoerd waardoor de controles van de allocaties van het leefloon of van het equivalent leefloon door de kruising van de gegevens die voorkomen in de databank NOVAPRIMA van mijn administratie met de verschillende stromen van de KSZ worden versterkt.

In 2014 zal de opvolging van deze geautomatiseerde controles en de controle van het gebruik van de stromen door de OCMW's worden uitgevoerd door de inspectie-dienst van mijn administratie. Hiervoor werden 5 nieuwe inspecteurs aangeworven in 2013.

2. Définir les exigences minimales en matière d'enquête sociale

Les travailleurs sociaux des CPAS sont chargés de réaliser l'enquête sociale et d'établir le rapport de l'enquête sociale.

L'enquête sociale porte sur un certain nombre d'éléments qui devront être examinés à la lumière de prendre une décision adéquate. Une enquête sociale approfondie est par conséquent une façon particulièrement efficace d'éviter la fraude sociale.

Un arrêté royal a été rédigé qui détermine les exigences minimales en matière de réalisation de l'enquête sociale.

Le service inspection de mon administration est chargé d'effectuer des contrôles sur la réalisation de cette enquête sociale.

3. Collaboration en vue d'un screening en matière de fraude entre les CPAS de petite et moyenne taille

Les CPAS, de petite et moyenne taille, effectuent des enquêtes sociales de qualité compte tenu des moyens dont ils disposent. Cependant, vu leur manque de personnel et leur situation financière, il leur est difficile de consentir les mêmes efforts que les grands CPAS.

À ma demande, une enquête sur la fraude sociale est en cours de réalisation dans les CPAS par la société PWC. Il s'agit de déterminer l'ampleur de la fraude sociale dans les CPAS et d'évaluer la manière dont ceux-ci luttent contre la fraude sociale; un volet plus qualitatif permettra d'identifier les bonnes pratiques des CPAS, d'en retirer des recommandations tant en matière d'aide sociale que de droit à l'intégration sociale. Cette enquête sera finalisée fin 2013.

De même, le service d'inspection de mon administration développe une procédure d'audit des systèmes de contrôle interne des CPAS afin d'examiner comment ceux-ci luttent contre la fraude sociale.

Tant les résultats de l'étude que ceux des audits effectués par le service d'inspection vont permettre d'élaborer un recueil de bonnes pratiques en la matière, qui sera mis à la disposition des CPAS.

2. De minimale eisen vastleggen voor een sociaal onderzoek

De maatschappelijk werkers van de OCMW's worden belast met het uitvoeren van het sociaal onderzoek en met het opstellen van het verslag van het sociaal onderzoek.

Het sociaal onderzoek heeft betrekking op een bepaald aantal elementen die zullen moeten worden onderzocht om zo een gepaste beslissing te nemen. Een diepgaand sociaal onderzoek is bijgevolg een zeer efficiënte manier om sociale fraude te vermijden.

Er werd een koninklijk besluit opgesteld dat de minimale vereisten vastlegt voor de uitvoering van het sociaal onderzoek.

De inspectiedienst van mijn administratie wordt belast met de controles op de uitvoering van dit sociaal onderzoek.

3. Samenwerking tussen de kleine en middelgrote OCMW's met het oog op een screening inzake fraude

De kleine en middelgrote OCMW's voeren kwaliteitsvolle sociale onderzoeken uit, rekening houdend met de middelen waarover zij beschikken. Gelet op hun gebrek aan personeel en met hun financiële toestand is het echter moeilijk om dezelfde inspanningen te leveren als de grote OCMW's.

Op mijn vraag wordt een bevraging over sociale fraude uitgevoerd bij de OCMW's door de onderneming PWC. Het gaat om het bepalen van de omvang van de sociale fraude in de OCMW's en het evalueren van de manier waarop de OCMW's de sociale fraude bestrijden; een kwalitatieve luik zal het mogelijk maken om de goede praktijken te identificeren van de OCMW's, er aanbevelingen uit af te leiden, zowel inzake maatschappelijke dienstverlening, als recht op maatschappelijke integratie. Deze bevraging zal eind 2013 voltooid worden.

Zo ontwikkelt de inspectiedienst van mijn administratie een auditprocedure van de interne controlesystemen van de OCMW's om na te gaan hoe zij de sociale fraude bestrijden.

Zowel via de resultaten van de studie, als via die van de audit die werd uitgevoerd door de inspectiedienst, kunnen goede praktijken ter zake worden uitgewerkt die ter beschikking zullen worden gesteld van de OCMW's.

Je tiens également à assurer un soutien au lancement d'initiatives de collaboration ou à des forums d'échange d'expériences et d'idées. Un guichet central sera également mis sur pied au SPP IS pour soutenir les CPAS dans leurs recouvrements d'allocations indûment versées.

4. La possibilité pour les CPAS d'échanger des données avec les autorités judiciaires en matière pénale et en matière de fraude à la domiciliation

Un projet de modification de l'article 46 du code d'instruction criminelle permettra de régler le problème du secret professionnel auquel sont tenus les travailleurs des CPAS et les membres du conseil de l'action sociale.

Mon administration a collaboré activement au groupe de travail présidé par le Collège des procureurs généraux et associant le cabinet Lutte contre la fraude, la Police locale, le SIRS en tant que représentant des inspections sociales et d'autres instances ou services concernés, chargé de l'élaboration d'une plate-forme de collaboration visant à contrôler et à transmettre des données relatives au domicile de personnes physiques, l'objectif étant de renforcer et accélérer la correction des données concernant le domicile et la composition du ménage.

5. La possibilité pour les CPAS d'échanger des données avec d'autres autorités administratives afin d'éviter les demandes de séjour en Belgique pour bénéficier d'une aide sociale ou de soins médicaux

Des réunions de concertations ont lieu entre mon administration et l'administration des affaires étrangères devant aboutir, à terme, à permettre l'accès à différentes bases de données relatives aux ressources et couvertures sociales des étrangers venant résider en Belgique et frappant à la porte des CPAS.

*La secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté,
adjointe à la ministre de la Justice,*

Maggie DE BLOCK

Ik wens eveneens steun te verschaffen aan de lancering van samenwerkingsinitiatieven of aan fora voor de uitwisseling van ervaringen en ideeën. Er zal eveneens een centraal loket worden ingevoerd bij de POD MI om de OCMW's te steunen bij hun inningen van verkeerd gestorte uitkeringen.

4. De mogelijkheid voor de OCMW's om gegevens uit te wisselen met de gerechtelijke autoriteiten inzake strafrecht en domiciliefraude

Via een ontwerp tot wijziging van artikel 46 van het wetboek van strafvordering kan het probleem van het beroepsgeheim worden geregeld, waaraan de OCMW-werknemers en de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn zijn gehouden.

Mijn administratie heeft actief samengewerkt met de werkgroep voorgezeten door het College van procureurs-generaal en heeft het kabinet armoedebestrijding, de lokale politie, de SIOD bijeengebracht als vertegenwoordiger van de sociale inspecties en andere betrokken instanties of diensten, belast met de invoering van een samenwerkingsplatform dat tot doel had gegevens te controleren en over te dragen in verband met de verblijfplaats van natuurlijke personen, waarbij het doel is de correctie van de gegevens in verband met de verblijfplaats en de gezinssamenstelling te verhogen en te versnellen.

5. De mogelijkheid voor de OCMW's om gegevens uit te wisselen met andere administratieve autoriteiten om verblijfsaanvragen in België te vermijden om maatschappelijke dienstverlening of medische verzorging te genieten

Er vinden overlegvergaderingen plaats tussen mijn administratie en de administratie van buitenlandse zaken die, op termijn, ervoor zullen moeten zorgen dat er toegang is tot de verschillende databanken betreffende de bestaansmiddelen en sociale dekkingen van de vreemdelingen die zich in België komen vestigen en aan de deur kloppen van de OCMW's.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
toegevoegd aan de minister van Justitie,*

Maggie DE BLOCK