

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 012: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 012: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

INTRODUCTION

En avril 2013, le gouvernement s'est engagé, dans le programme de stabilité, à suivre une trajectoire budgétaire qui doit aboutir en 2015 à un équilibre structurel du budget, et atteindre l'objectif à moyen terme et un excédent structurel de 0,75 % du PIB en 2016. Pour 2014, le but est de limiter le déficit structurel à 1,2 % du PIB. Le gouvernement a conclu avec l'Entité II (les Communautés et Régions et les communes) des accords sur la répartition de cet objectif commun entre les différentes entités. Ces accords ont abouti à un objectif nominal pour le solde de l'Entité I (gouvernement fédéral et sécurité sociale) de -2,4 % du PIB en 2013 et -2,3 % du PIB en 2014.

Pour 2014, le budget initial contient des mesures qui permettront d'atteindre l'objectif nominal de l'Entité I.

Le gouvernement s'est également engagé, dans le programme de stabilité d'avril 2013, à ce qu'en 2013, le ratio de la dette ne dépasse pas 100 % du PIB.

La stabilité financière et un budget sain ne peuvent cependant suffire. C'est pourquoi le gouvernement a aussi pris des mesures supplémentaires pour accroître le potentiel de croissance de notre économie. Ces mesures visent spécifiquement à soutenir l'emploi et la compétitivité de nos entreprises.

En tant que ministre des Finances, je suis cette logique. En collaboration avec les différents acteurs, j'aurai le souci d'une politique qui tend vers:

- 1) une simplification de la législation fiscale et des procédures administratives;
- 2) une relation de confiance réciproque durable entre les représentants des acteurs économiques et les organisations professionnelles et le SPF Finances;
- 3) une fiscalité plus équitable;
- 4) une régulation opérationnelle du secteur financier;
- 5) une réduction des risques financiers pour l'État belge;
- 6) un renforcement de la zone euro.

La réduction progressive des garanties pour le secteur bancaire reste prioritaire, après la réduction de plus de 13 milliards déjà opérée entre le 31 décembre 2012 et

INLEIDING

In april 2013 verbond de Regering zich er in het stabiliteitsprogramma toe een begrotingstraject te volgen met als doelstelling een structureel evenwicht van de begroting in 2015 en het bereiken van de middellange termijn-doelstelling en een structureel overschot van 0.75 % bbp in 2016. Voor 2014 wordt ernaar gestreefd het structureel tekort te beperken tot 1.2 % bbp. De regering heeft met de Entiteit II (de gemeenschappen en gewesten en de gemeenten) afspraken gemaakt over de onderlinge verdeling van deze gezamenlijke inspanning. Deze afspraken resulteerden in een nominale doelstelling voor het saldo van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) van -2,4 % bbp in 2013 en -2,3 % bbp in 2014.

Voor 2014 houdt de initiële begroting maatregelen in zodat de nominale doelstelling van Entiteit I, gehaald zal worden.

De Regering heeft zich in het stabiliteitsprogramma van april 2013 eveneens geëngageerd om de schuldgraad in 2013 niet te laten uitstijgen boven de 100 % van het bbp.

Financiële stabiliteit en een gezonde begroting zijn echter niet voldoende. Daarom heeft de regering ook maatregelen genomen om het groeipotentieel van onze economie te versterken. Deze maatregelen zijn specifiek gericht op de ondersteuning van de werkgelegenheid en de competitiviteit van onze bedrijven.

Als minister van Financiën volg ik deze logica. In samenwerking met de diverse actoren zal ik zorgen voor een beleid dat streeft naar:

- 1) een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving en de administratieve procedures;
- 2) een duurzame wederzijdse vertrouwensrelatie tussen de vertegenwoordigers van de economische beroepen en ondernemersorganisaties en de FOD Financiën;
- 3) een rechtvaardiger fiscaliteit;
- 4) een werkbare regulering van de financiële sector;
- 5) een afbouw van de financiële risico's voor de Belgische staat;
- 6) een versterking van de Eurozone.

De progressieve afbouw van de waarborgen voor de bancaire sector blijft prioritair, na de eerdere afbouw van meer dan 13 miljard die reeds gerealiseerd werd tussen

le 28 août 2013. Je veillerai , aux niveaux belge et européen, à promouvoir une régulation ambitieuse du secteur financier. La poursuite de l'accomplissement de l'union bancaire avec un mécanisme de résolution pour les banques qui menacent de faire faillite et un schéma européen de garantie des dépôts y occupent une place centrale. Le renforcement et l'approfondissement de la zone euro continueront par ailleurs de guider mon action.

Lors de la préparation du budget pour 2013 et 2014, le gouvernement a rappelé sa ferme volonté de rendre le système fiscal plus équitable et de déplacer vers d'autres types d'impôts la charge fiscale qui pèse sur le travail. Dans l'accord de gouvernement, il avait déjà clairement été convenu qu'à l'occasion de l'assainissement du budget 2012, les revenus du capital seraient davantage mis à contribution, pour qu'on puisse ainsi préserver les revenus du travail. Les mesures qui sont maintenant présentées laissent les revenus du travail intacts et se focalisent principalement sur les revenus de capitaux et de placements, et sur la consommation.

Pour le reste, l'accent est mis sur la simplification, afin de préserver la compétitivité de nos entreprises tant en Europe qu'au niveau mondial.

La majeure partie de l'effort d'assainissement s'est focalisé sur les dépenses publiques. En plus des mesures linéaires décidées par le gouvernement, le SPF Finances apporte encore une fois des économies supplémentaires à concurrence de 47 millions d'euros. En outre, le budget de la dette publique a été diminué de 5 millions.

Enfin, un nombre limité de mesures fiscales se sont avérées inévitables. Ces mesures ont été conçues de telle sorte qu'elles rendent notre système fiscal et les procédures fiscales plus transparentes et plus équitables.

31 december 2012 en 28 augustus 2013. Daarnaast zal ik op Belgisch en Europees niveau ijveren voor een ambitieuze regulering van de financiële sector. Het streven naar de vervollediging van de bankenunie met een resolutiemechanisme voor banken die dreigen failliet te gaan en een Europees depositogarantieschema staan daarbij centraal. Bovendien zal de versterking en de verdieping van de eurozone mijn beleid blijvend vorm geven.

Bij de opmaak van de begroting 2013 en 2014 heeft de regering haar vaste wil herhaald om de fiscaliteit rechtvaardiger te maken en een verschuiving te realiseren van belasting op arbeid naar andere belastingtypes. In het regeerakkoord was al duidelijk afgesproken om bij de budgettaire sanering voor 2012 te zorgen voor een grotere bijdrage van de inkomsten uit kapitaal en tegelijkertijd de inkomsten uit arbeid te vrijwaren. De maatregelen die nu voorgelegd worden richten zich dan ook vooral op inkomsten uit kapitalen en beleggingen en op consumptie.

Daarnaast wordt ingezet op vereenvoudiging om de competitiviteit van onze ondernemingen in Europa en de wereld te vrijwaren.

Het grootste deel van de saneringsinspanning werd toegespitst op de uitgaven van de overheid. Bovenop de door de Regering besliste lineaire maatregelen levert de FOD Financiën nog eens een bijkomende besparing van 47 miljoen euro. Daarenboven werd 5 miljoen euro verminderd op de begroting van de Rijksschuld.

Daarnaast waren ook een beperkt aantal fiscale maatregelen onvermijdelijk. Deze maatregelen werden zo uitgedacht dat ze onze fiscaliteit en de fiscale procedures transparanter en eerlijker maken.

I. — FISCALITÉ

A. Mesures fiscales budget 2014

Afin de ne pas pénaliser le travail et de préserver l'emploi, le gouvernement a principalement recherché des ressources supplémentaires du côté des revenus mobiliers, des capitaux et de la consommation.

1. *Harmonisation de la fiscalité sur les revenus mobiliers*

Depuis des années, le contribuable est confronté à des taux très divergents de précompte mobilier, applicables à des catégories très variées de revenus mobiliers. Afin de simplifier cet écheveau inextricable, il a été décidé d'appliquer un taux uniforme de 25 % sur les revenus mobiliers, à l'exception des emprunts Leterme, des dépôts d'épargne, des droits d'auteur et des prêts-citoyen. Ces exceptions limitatives sont dictées par le souci de protéger les petits épargnants et de stimuler la créativité.

Cette uniformisation apporte immédiatement une simplification du régime des 21 % + 4 %, régime qui est désormais rendu seulement applicable aux revenus de 2012. Le nouveau régime simplifié rend au précompte mobilier son caractère libérateur. L'obligation de déclaration à un point de contact central est remplacée par une simple déclaration du contribuable disant qu'il n'a perçu, en 2012, aucun revenu sur lequel le prélèvement de 4 % peut encore s'appliquer.

Avant 2012, l'article concernant le précompte mobilier (article 269 CIR92) comptait alors sept pleines pages dans le code imprimé. Depuis 2013, cela se résume à une seule page à peine.

Sous certaines conditions, le taux de précompte mobilier (et le taux distinct de l'impôt des personnes physiques) est diminué de 25 à 15 % pour les dividendes provenant de nouvelles actions qui sont émises à partir du 1^{er} juillet 2013 par les PME.

En outre, le taux de précompte mobilier (et le taux distinct de l'impôt des personnes physiques) sur les boni de liquidation est porté de 10 à 25 %, du moins à partir du 1^{er} octobre 2014. Dans un régime transitoire, on peut, même sans liquidation, bénéficier du taux de 10 %, à l'égard des "anciennes" réserves. Il faut pour cela que ces réserves soient distribuées sous forme de dividendes, et qu'elles soient reprises dans le capital et qu'elles y soient maintenues au moins 8 ans (4 ans pour les PME).

I. — FISCALITEIT

A. Fiscale maatregelen begroting 2014

Teneinde arbeid ongemoeid te laten en de werkgelegenheid te vrijwaren heeft de Regering de bijkomende middelen vooral gezocht bij de roerende inkomsten, kapitalen en consumptie.

1. *Harmonisering van de fiscaliteit inzake roerende inkomsten*

Sinds jaren wordt de belastingbetaler geconfronteerd met zeer uiteenlopende tarieven in de roerende voorheffing die toepasselijk zijn op zeer verscheiden categorieën roerende inkomsten. Om dit onontwarbaar kluwen te vereenvoudigen werd beslist een uniform tarief van 25 % op roerende inkomsten in te voeren, behoudens op de Letermebon, de spaardeposito's, de auteursrechten en de volkslening. Deze limitatieve uitzonderingen zijn ingegeven door de idee van bescherming van de kleine spaarder en het stimuleren van de creativiteit.

Deze uniformisering brengt meteen een vereenvoudiging mee van de 21 % + 4 % - regeling die intussen enkel voor inkomsten 2012 van toepassing gemaakt is. De nieuwe, vereenvoudigde regeling geeft de roerende voorheffing haar bevrijdend karakter terug. De aangifteplicht via een aanspreekpunt is vervangen door een eenvoudige verklaring van de belastingplichtige dat hij of zij in 2012 geen inkomsten heeft genoten waarop de 4 %-heffing nog van toepassing kan zijn.

Vóór 2012 besloeg het artikel van de roerende voorheffing (artikel 269 WIB92) nog zeven volle bladzijden in het gedrukte wetboek. Vanaf 2013 is dit amper nog één pagina.

Onder bepaalde voorwaarden is het tarief van de roerende voorheffing (en het afzonderlijk tarief van de personenbelasting) verlaagd van 25 naar 15 % voor dividend van nieuwe aandelen die vanaf 1 juli 2013 door KMO uitgegeven worden.

Daarnaast is het tarief van de roerende voorheffing (en het afzonderlijk tarief van de personenbelasting) op zogenaamde liquidatieboni verhoogd van 10 naar 25 %, althans vanaf 1 oktober 2014. In een overgangsregeling kan, ook zonder vereffening, het tarief van 10 % worden genoten, ten aanzien van 'oude' reserves. Daarvoor is vereist dat deze reserves onder de vorm van dividend worden uitgekeerd, en onmiddellijk in het maatschappelijk kapitaal worden opgenomen en er minstens 8 jaar (4 jaar voor KMO) worden behouden.

Le champ d'application de l'impôt sur les SICAV (cf. la "taxe sur l'épargne"), est étendu, en ce qui concerne les établissements d'investissement EEE, aux institutions "sans passeport européen".

2. *Impôt des sociétés*

Le champ d'application de la cotisation spéciale sur les commissions secrètes a été assoupli. Jusqu'il y a peu, il n'était possible, d'un point de vue légal, d'échapper à l'application de la cotisation spéciale, que si le bénéficiaire avait lui-même spontanément repris dans sa déclaration à l'impôt sur les revenus, déposée dans les délais, les indemnités ou avantages obtenus — qui par hypothèse n'ont pas été repris de la manière prescrite sur les fiches individuelles. Une exception légale supplémentaire a maintenant été ajoutée: si le bénéficiaire n'a pas mentionné spontanément dans sa déclaration déposée dans les délais les indemnités ou avantages obtenus, l'application de la cotisation spéciale est encore évitée, si le bénéficiaire accepte d'être taxé encore sur les avantages obtenus.

Le système dit du "tax shelter" pour l'industrie cinématographique a été adapté pour tenir compte de l'évolution du secteur.

Les grandes entreprises qui distribuent des dividendes, et dont la base imposable est déjà considérablement érodée par l'action des pertes reportées ou de la déduction pour capital à risque sont dorénavant soumises à une sorte d'impôt minimum, appelé "fairness tax".

Le précompte mobilier sur les dividendes d'origine belge n'est dorénavant plus imputable et remboursable dans le chef de sociétés d'investissement résidentes (ce qui assure dorénavant l'égalité de traitement de ces dividendes entre les sociétés d'investissement belges et étrangères).

L'impôt des personnes morales dû par certaines intercommunales sur leurs dividendes distribués est porté de 15 à 25 %.

La déduction pour investissement ordinaire est, sous certaines conditions et dans les limites budgétaires imposées, temporairement réintroduite pour les entreprises PME.

3. *Droits d'accises et taxes environnementales*

En matière de droits d'accise et de taxes environnementales, quatre mesures ont été prises, qui frappent la consommation mais n'affectent pas les revenus du travail.

Het toepassingsgebied van de BEVEK-belasting (cf. de 'heffing op het sparen') is, wat de EER-beleggingsinstellingen betreft uitgebreid naar de instellingen 'zonder Europees paspoort'.

2. *Vennootschapsbelasting*

Het toepassingsgebied van de bijzondere aanslag op geheime commissielonen werd versoepeld. Tot voor kort kon men wettelijk gezien slechts aan de toepassing van de bijzondere aanslag ontsnappen, als de genietende de verkregen vergoedingen of genoten voordelen — die bij veronderstelling niet op de voorgeschreven wijze op individuele fiches gerapporteerd zijn — op eigen initiatief zelf in zijn tijdig ingediende aangifte in de inkomstenbelasting heeft vermeld. Daar is nu een bijkomende wettelijke uitzondering aan toegevoegd: als de genietende de verkregen vergoedingen of voordelen niet spontaan in zijn tijdig ingediende aangifte heeft vermeld, blijft de toepassing van de bijzondere aanslag toch nog achterwege, als de genietende ermee akkoord gaat alsnog op de genoten voordelen te worden belast.

De zogenaamde 'taks shelter' voor de filmindustrie werd aangepast teneinde rekening te houden met de evoluties in de betrokken sector.

Grote vennootschappen die dividenden uitkeren, en waarvan de belastbare basis al te zeer geërodeerd wordt onder invloed van aftrekbare verliezen of de aftrek voor risicokapitaal zijn voortaan een soort minimumbelasting verschuldigd, de zogenaamde 'fairness taks'.

De roerende voorheffing op dividenden van Belgische oorsprong is voortaan in hoofde van ingezetene beleggingsvennootschappen niet langer verrekenbaar en terugbetaalbaar (waardoor de behandeling van deze dividenden in hoofde van Belgische en buitenlandse beleggingsvennootschappen voortaan gelijkgeschakeld is).

De rechtspersonenbelasting die sommige intercommunales verschuldigd zijn op hun uitgekeerde dividenden is verhoogd van 15 naar 25 %.

Voor KMO-vennootschappen wordt de gewone investeringsaftrek, onder bepaalde voorwaarden en binnen vastgelegde budgettaire grenzen, tijdelijk terugingevoerd.

3. *Accijnzen en milieutaksen*

Inzake accijnzen en milieutaksen werden vier maatregelen genomen die de consumptie belasten en arbeid ongemoeid laten.

Les droits d'accise sont augmentés sur le tabac à rouler, ainsi que sur les cigarettes. En outre, le dispositif appelé anti-forestalling entrera effectivement en vigueur le 01/01/14, ce qui aura pour effet qu'en cas de changement de fiscalité, les tabacs manufacturés ne pourront plus être commercialisés sous l'ancienne fiscalité que durant un maximum de deux mois.

Beaucoup de droits d'accise n'avaient plus été adaptés depuis 1993. C'est pourquoi, la plupart ont été actualisés à 8 %.

Enfin, le gouvernement belge s'est retrouvé contraint par la Commission européenne de diminuer les aides d'État en faveur des biocarburants. La Commission a marqué son accord sur une période de transition de 12 mois, durant laquelle le marché des biocarburants doit être ouvert aux acteurs tiers, à concurrence d'une moyenne d'au moins 50 %, avant l'organisation d'un nouveau marché.

4. Revenus professionnels

Le crédit d'impôt d'un maximum de 440 euros (à indexer) dont les fonctionnaires statutaires à faible revenu professionnel peuvent bénéficier, a été porté à 485 euros (également à indexer). Pour les (autres) travailleurs à faible revenu, le crédit d'impôt a également été augmenté (8,95 % du bonus à l'emploi, contre 5,7 % précédemment), tandis que le maximum de 85 euros (à indexer) a été porté à 130 euros (également à indexer).

La réduction d'impôt structurelle introduite en 2007 sous la forme d'une exonération du versement du précompte professionnel à concurrence de 1 % du montant brut des rémunérations est convertie en une réduction des charges patronales. Par ce changement, la réduction de charge intervient correctement dans les comptes nationaux du côté des recettes comme une réduction de la contribution, plutôt que du côté dépenses en subvention salariale. Par conséquent, la réduction de charge est automatiquement incluse dans le calcul du coût salarial, ce qui n'est pas le cas avec une subvention salariale.

Les mesures fiscales temporaires d'aide qui ont été introduites en 2009 pour soutenir l'agriculture ont à nouveau été prolongées, pour 2013 et 2014.

Les rémunérations pour le travail occasionnel dans le secteur horeca sont maintenant imposées distinctement sous certaines conditions à 33 %.

De accijns op zowel roltabak als sigaretten wordt verhoogd. Daarnaast zal ook de zogenaamde anti-forestalling effectief in werking treden op 01/01/14 waardoor bij een gewijzigde fiscaliteit tabaksfabrikaten aan oude fiscaliteit maximaal nog 2 maanden in omloop mogen zijn.

Tal van accijnstarieven werden sinds 1993 niet meer aangepast. Daarom werd het merendeel geactualiseerd aan 8 %.

Tot slot is het zo dat de Belgische overheid verplicht werd door de Europese Commissie om de staatsteun inzake biobrandstoffen te verminderen. De Commissie heeft zich akkoord verklaard met een overgangperiode van 12 maanden, waarbij de markt voor biobrandstoffen gemiddeld met minstens 50 % moet worden geopend voor derde spelers alvorens een nieuwe overheidsopdracht wordt georganiseerd.

4. Beroepsinkomsten

Het belastingkrediet van maximaal (nog te indexeren) 440 euro waarop statutaire ambtenaren met een laag activiteitsinkomen recht hebben, werd opgetrokken naar (ook nog te indexeren) 485 euro. Ook voor (andere) werknemers met een laag inkomen werd het belastingkrediet verhoogd (8,95 % van de zogenaamde werkbonus, tegenover 5,7 % voorheen, terwijl het maximum van (nog te indexeren) 85 euro opgetrokken werd naar (ook nog te indexeren) 130 euro.

De in 2007 doorgevoerde 'structurele lastenvermindering' die de vorm heeft van een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing tot beloop van 1 % van het bruto-bedrag van de bezoldigingen wordt omgezet in een verlaging van de patronale lasten. Door deze verschuiving komt de lastenvermindering in de nationale rekeningen terecht aan ontvangstenzijde als bijdragevermindering en niet langer aan uitgavenzijde als loonsubsidie. Bijgevolg wordt de lastenverlaging automatisch meegerekend bij de berekening van de loonkost, wat bij een loonsubsidie niet het geval is.

De 'tijdelijke' fiscale steunmaatregelen die in 2009 voor de landbouw werden ingevoerd, zijn nogmaals verlengd, voor 2013 en 2014.

Bezoldigingen ter vergoeding van gelegenheidsarbeid in de horecasector worden voortaan onder bepaalde voorwaarden afzonderlijk belast tegen 33 %.

5. TVA

L'exonération de la TVA en matière d'enseignement est désormais limitée aux institutions qui ne poursuivent pas de but lucratif.

L'exonération de la TVA pour les avocats est abrogée à compter du 1^{er} janvier 2014.

6. Divers

Le taux de la taxe annuelle de 0,08 %, sur les organismes de placement collectif, les établissements de crédit et les entreprises d'assurance, est maintenant augmenté.

Le droit d'enregistrement proportionnel sur les contrats d'emphytéose et de superficie est porté de 0,20 à 2 %.

La réduction d'impôt pour les titres-services et les chèques ALE a été limitée.

B. Simplification et réforme fiscales

Une des façons dont un gouvernement peut promouvoir la croissance et la compétitivité consiste en la simplification des règles fiscales et des procédures. Les contribuables doivent pouvoir plus facilement accomplir leurs obligations et faire valoir leurs droits. C'est pourquoi il est important que les charges administratives soient allégées pour les citoyens aussi bien que pour les entreprises, et que l'efficacité du traitement et de la manutention soit améliorée. De plus, une fiscalité plus simple doit rendre l'évasion fiscale plus difficile. Plus de transparence et d'uniformité sont à cet égard les maîtres-mots.

J'avais annoncé que je confierais à mon administration la mission d'élaborer des propositions de simplification, qui devaient être ensuite soumises pour avis à la section Fiscalité du Conseil supérieur des Finances. Parmi les propositions que mon administration a faites dans ce contexte, une sélection, qui sera complétée par quelques autres mesures, sera prochainement soumise au Parlement pour discussion, en tant que projet de loi portant diverses dispositions fiscales. Les mesures portent sur une grande variété de sujets. Un des points forts est la réalisation, en commun avec la Justice du projet appelé "e-notariat", grâce auquel l'échange de données entre les notaires et mon administration, lors de l'enregistrement et la publication des actes, s'effectuera bientôt de façon entièrement numérique.

5. BTW

De BTW-vrijstelling voor onderwijs is voortaan beperkt tot instellingen die geen winstoogmerk hebben.

De BTW-vrijstelling voor advocaten wordt met ingang van 1 januari 2014 geschrapt.

6. Varia

Daar waar de jaarlijkse taks op de collectieve beleggingsinstellingen, de kredietinstellingen en de verzekeringsondernemingen 0,08 % bedroeg is dit tarief nu opgetrokken.

Het evenredig registratierecht op overeenkomsten van erfpacht en opstal is verhoogd van 0,20 naar 2 %.

De belastingvermindering voor diensten - en PWA cheques werd beperkt.

B. Fiscale vereenvoudiging en hervorming

Een van de manieren waarop een overheid groei en competitiviteit kan bevorderen, is het vereenvoudigen van fiscale regels en procedures. Het moet makkelijker worden voor de belastingplichtige om aan zijn verplichtingen te voldoen en zijn rechten te laten gelden. Daartoe is het van belang de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verlagen en de efficiëntie van de fiscale verwerking en afhandeling te verbeteren. Bovendien moet een eenvoudigere fiscaliteit fiscale ontwijking moeilijker maken. Meer transparantie en uniformiteit zijn daarbij de sleutelwoorden.

Eerder kondigde ik aan dat ik mijn administratie de opdracht zou geven vereenvoudigingsvoorstellen uit te werken, die vervolgens voor advies aan de afdeling Fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën zouden worden voorgelegd. Van de voorstellen die mijn administratie in dit verband heeft gedaan, zal een selectie, aangevuld met nog enkele andere maatregelen, straks als wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen aan het Parlement ter bespreking worden voorgelegd. De maatregelen hebben betrekking op een groot aantal uiteenlopende onderwerpen. Eén van de blikvangers is de realisatie, in samenwerking met Justitie, van het zogenaamde 'e-notariaat', waardoor de gegevensuitwisseling tussen de notarissen en mijn administratie, naar aanleiding van de registratie en openbaarmaking van notariële akten, binnenkort volledig digitaal zal verlopen.

Entretemps, dans la commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale, une profonde réflexion a commencé sur l'évolution du système fiscal dans notre pays. Notre système fiscal a en effet besoin d'une réforme en profondeur. La fiscalité de l'avenir doit tenir compte de la modification du contexte institutionnel de notre pays. Elle doit rendre notre système fiscal plus équitable, et réorienter l'impôt, qui touche principalement les revenus du travail, vers d'autres types d'impôts. L'objectif est d'engager autant que possible la fiscalité dans une stratégie de croissance, de création d'emplois et de durabilité.

Compte tenu des marges budgétaires limitées, les priorités devront être mûrement réfléchies. Pour le choix de ces priorités, la contribution à une croissance intelligente, durable et inclusive sera un facteur déterminant. Nous devons nous concentrer sur l'augmentation du taux d'emploi, avec des emplois de qualité qui sont la meilleure protection contre la pauvreté, et la stimulation de l'innovation et de l'entrepreneuriat, en tant que meilleure garantie pour une économie compétitive.

Pour ces priorités, j'attends avec impatience le débat qui aura lieu au Parlement.

C. Tax-cification

Par la tax-cification, il faut entendre les efforts visant à établir une relation de confiance réciproque durable entre les représentants des acteurs économiques et les organisations professionnelles d'une part, et le SPF Finances de l'autre.

Grâce à des points d'action concrets, il sera veillé à optimiser et à restaurer la confiance mutuelle.

A cet effet, une plate-forme sera mise en place avec des représentants des professions du chiffre, des notaires et des avocats, des organisations professionnelles et le SPF Finances. Au sein de cette plate-forme, un certain nombre d'actions concrètes seront discutées, comme par exemple leur implication dans l'exécution pratique de certaines réglementations fiscales.

Il sera ainsi examiné, entre autres, si on ne pourrait pas accorder à certains groupes professionnels ou personnes, économiques et juridiques, qui représentent le contribuable vis-à-vis de l'administration et présentent à cet effet des garanties qualitatives suffisantes, des droits spéciaux sous la forme, par exemple, de facilités en matière de déclaration, de mandat requis, de date de contrôle, d'envoi du procès-verbal de contrôle, des conséquences qui peuvent découler d'un audit contractuel qu'ils ont effectué, etc.

Inmiddels is in de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming een diepgaande reflectie gestart over de evolutie van de fiscaliteit in ons land. Onze fiscaliteit heeft immers nood aan een diepgaande hervorming. De fiscaliteit van de toekomst dient rekening te houden met de gewijzigde institutionele context van ons land. Ze moet onze fiscaliteit rechtvaardiger maken en heroriënteren van een belasting op vooral arbeidsinkomen naar andere types belastingen. Bedoeling is de fiscaliteit zoveel mogelijk in te schakelen in een strategie van groei, jobcreatie en duurzaamheid.

Gegeven de beperkte budgettaire marges zullen de prioriteiten goed overwogen moeten worden. Bij het bepalen van deze prioriteiten zal de bijdrage tot duurzame groei doorslaggevend zijn. We moeten inzetten op het verhogen van de werkzaamheidsgraad met kwaliteitsvolle jobs als beste garantie tegen armoede en het stimuleren van innovatie en ondernemerschap als beste garantie voor een slagkrachtige economie.

Over deze prioriteiten kijk ik uit naar het verder debat in het Parlement.

C. Tax-cificatie

Onder tax-cificatie moet het streven naar een duurzame wederzijdse vertrouwensrelatie tussen enerzijds de vertegenwoordigers van de economische beroepen en de ondernemersorganisaties en anderzijds de FOD Financiën, worden verstaan.

Via concrete actiepunten zal het wederzijdse vertrouwen hersteld en geoptimaliseerd worden.

Daartoe zal er een platform worden opgericht met vertegenwoordigers van de cijferberoepen, de notarissen en advocaten, de ondernemersorganisaties en de FOD Financiën. Binnen dit platform zullen een aantal concrete actiepunten worden besproken, waaronder de betrokkenheid bij de praktische uitvoering van fiscale regelgeving.

Zo zal onder meer worden nagegaan of er aan bepaalde economische en juridische beroepsgroepen / personen die de belastingplichtige bij de administratie vertegenwoordigen en daartoe voldoende kwalitatieve waarborgen eventueel bijzondere rechten kunnen worden toegekend in de vorm van bv. faciliteiten inzake aangifte, het vereiste mandaat, de controledatum, de toezending van het controleverslag, de gevolgen die verbonden kunnen worden aan een door hen uitgevoerde contractuele audit, enz.

D Modernisation du SPF Finances

Il est important de faire évoluer le SPF Finances vers une administration plus efficace et moderne avec pour résultat, une meilleure répartition et une clarification des responsabilités.

Les différents arrêtés royaux qui introduisent les nouvelles structures organisationnelles et réglementent l'affectation du personnel aux nouveaux services ont été publiés le 2 août 2013. Entretemps, les deux premières étapes de cette réorganisation ont déjà été réalisées: les collaborateurs ont effectué le basculement dans les nouvelles carrières, et sont affectés au niveau des Administrations générales et des Services d'Encadrement. La troisième phase de cette réforme, appelée Basculement 3, démarrera début janvier 2014. Les collaborateurs pourront alors choisir un poste au sein de leur Administration générale ou Service d'Encadrement, et les nouveaux services seront ainsi complétés. Une étape importante à cet égard est la traduction de la politique des groupes-cibles de l'Administration générale de la Fiscalité dans la constitution des administrations Particuliers, PME et Grandes Entreprises.

La rationalisation du réseau de bureaux est également un élément crucial. Le Plan d'infrastructure Horizon 2013 a pour objectif de réduire le réseau de 400 à environ 180 bureaux. Dans ce contexte, une attention toute particulière est apportée au fait que le service au citoyen n'ait pas à en souffrir, et soit même amélioré, et que nos fonctionnaires puissent travailler dans des bureaux plus modernes, avec un équipement à la pointe du progrès. Des méthodes de travail plus modernes, à domicile (télétravail) ou dans des bureaux satellites, sont implémentées. Ces nouvelles formes de travail peuvent dès à présent compter sur un très bon accueil de la part de nos collaborateurs.

Un environnement ICT performant a une importance de taille pour le bon fonctionnement de l'administration. Pour un certain nombre de tâches essentielles, le système de traitement intégré doit être finalisé. Le système de la déclaration pré-remplie est à chaque fois étendu, afin de faciliter l'obligation de déclaration. Pour le 1^{er} décembre 2014, un registre électronique de gages doit être développé qui permet d'organiser les gages, sans qu'une délivrance physique soit requise.

Dans le même temps, une grande attention doit être portée à l'amélioration de la stabilité de l'environnement ICT. L'indisponibilité des applications ou des informations devraient pouvoir être évitée dans toute la mesure du possible. Pour garantir la stabilité de l'architecture informatique pour l'avenir, un audit a été effectué en 2013 avec pour objectif la formulation de

D. Modernisering van de FOD Financiën

Het is belangrijk om de FOD Financiën te laten evolueren naar een efficiëntere en moderne administratie met een betere taakverdeling.

De verschillende Koninklijke besluiten die de nieuwe organisatiestructuren invoeren en de toewijzing van de medewerkers aan de nieuwe diensten regelen werden gepubliceerd op 2 augustus 2013. Intussen zijn de eerste twee stappen in deze reorganisatie gerealiseerd: de medewerkers zijn gekanteld in de nieuwe loopbanen en zijn toegewezen op het niveau van de Algemene Administraties en Stafdiensten. De derde fase van deze hervorming, Kanteling 3 genaamd, wordt begin januari 2014 aangevat. Dan kunnen de medewerkers kiezen voor een standplaats binnen hun Algemene Administratie of Stafdienst en worden zo de nieuwe diensten ingevuld. Belangrijke stap daarbij is de vertaling van het doelgroepenbeleid van de Algemene Administratie Fiscaliteit in de oprichting van de administraties Particulieren, kmo en Grote Ondernemingen.

Ook de rationalisering van het kantorennetwerk is cruciaal. Het Infrastructuurplan Horizon 2013 heeft de bedoeling het netwerk te verminderen van een 400-tal naar een 180-tal lokalisaties. Daarbij wordt er nauwgezet over gewaakt dat de dienstverlening aan de burger even goed blijft of verbetert en dat onze ambtenaren in modernere uitgeruste kantoren met de nieuwste nutsvoorzieningen kunnen werken. Ook modernere manieren van werken van thuis uit (telewerk) of satellietkantoren worden mee geïmplementeerd. Deze nieuwe werkvormen kunnen nu al op veel bijval van onze medewerkers rekenen.

Een performante ICT-omgeving is van cruciaal belang voor de goede werking van de administratie. Voor een aantal kernopdrachten zal het systeem voor de geïntegreerde verwerking worden gefinaliseerd. Het systeem van de voor ingevulde aangifte wordt telkenmale uitgebreid teneinde de aangifteplicht te vergemakkelijken. Tegen 1/12/2014 wordt er een elektronisch pandregister ontwikkeld dat het mogelijk maakt om roerende goederen in pand te geven, zonder buitenbezitstelling.

Tegelijkertijd moet aandacht worden besteed aan het verbeteren van de stabiliteit van de ICT-omgeving. Onbeschikbaarheid van toepassingen of informatie moet maximaal kunnen worden uitgesloten. Om de stabiliteit van de ICT-architectuur voor de toekomst te verzekeren is in 2013 een audit uitgevoerd met de bedoeling verbeteringsadviezen te formuleren voor de toekomst. Vanaf

conseils l'amélioration pour le futur. A partir de 2014, on commencera à mettre en œuvre ces recommandations.

D'autre part, la poursuite du développement de la gestion du risque joue également un rôle crucial. Dans cette gestion du risque doit prévaloir le principe qu'un risque identique génère toujours une même probabilité de contrôle, quelle que soit la localisation du contribuable. L'accent sera mis sur les contrôles thématiques et/ou sectoriels et sur des profils de risque spécifiques et une approche des contrôles qui y est adaptée.

Avec la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions, on a franchi une étape importante qui se faisait attendre depuis des années. Elle entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013 et un certain nombre d'arrêtés d'exécution permettront la mise en œuvre ultérieure progressive pratique de cette réglementation. Il sera également précisé quelles données peuvent être échangées avec l'extérieur. L'observation des règles de respect de la vie privée est essentiel à cet égard.

Entretemps, l'arrêté d'exécution du Point de contact central Secret bancaire auprès de Banque nationale a été pris. Ce Point de contact sera opérationnel dès le 1^{er} mai 2014.

Dans cette opération de modernisation, l'Administration générale des douanes et accises (AGD&A) mérite une attention toute particulière. Parce que la Belgique est la plaque tournante logistique de l'Europe, nous devons être en mesure de contrôler et d'accompagner la chaîne logistique 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Nous adaptons les services douaniers à cette réalité en introduisant un système de travail en shift à partir du 1^{er} janvier 2014. Pour permettre cette profonde réforme des services douaniers, le recrutement de 385 douaniers est en cours. Dans le cadre de la modernisation, il convient également mentionner l'étude, menée par l'AGD&A, du développement d'un guichet unique (*Single Window*) dans le cadre de la Gestion Coordonnée des Frontières. Cette application va conduire à une utilisation plus efficace des ressources humaines et matérielles de tous les services publics impliqués dans les contrôles frontaliers. Les entreprises, de leur côté, ne devront plus fournir qu'une seule fois les données relatives à une importation ou une exportation.

Enfin, la révision de la Loi Générale sur les Douanes et Accises (LGDA), constitue un élément essentiel de la modernisation de l'AGD&A. Les pourparlers entre l'AGD&A et le secteur sont en cours et la mise en œuvre effective des ajustements nécessaires de la LGDA est entamée.

2014 wordt een aanvang genomen met de uitvoering van deze aanbevelingen.

Daarnaast speelt de verdere uitbouw van het risicobeheer een cruciale rol. In dit risicobeheer geldt het principe dat eenzelfde risico altijd een zelfde kans op controle moet genereren, ongeacht de locatie van de belastingplichtige. De nadruk zal worden gelegd op thematische en sectorale controles en op specifieke risicoprofielen en een daarop afgestemde controleaanpak.

Met de Wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten, werd een mijlpaal bereikt waarop reeds jaren werd gewacht. Ze trad in werking op 1 januari 2013 en er zal, door middel van een aantal uitvoeringsbesluiten verdere invulling worden gegeven aan de praktische werking van deze regelgeving. Ook zal worden vastgelegd welke gegevens extern mogen worden uitgewisseld. De naleving van de privacyregels staat daarbij voorop.

Intussen is het uitvoeringsbesluit van het Centraal Aanspreekpunt Bankgeheim bij de Nationale Bank genomen. Dit aanspreekpunt zal operationeel zijn vanaf 1 mei 2014.

In deze moderniseringsoperatie verdient de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen (AADA) bijzondere aandacht. Omdat België de logistieke draaischijf van Europa is moeten we in staat zijn de logistieke keten te bewaken en begeleiden, 24u op 24u en 7 dagen op 7. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de organisatie van onze douanediensdiensten waar vanaf 1/1/2014 een shiftregeling wordt ingevoerd. Om deze diepgaande hervorming van de douanediensdiensten mogelijk te maken, is een werving van 385 extra douaniers aan de gang. In het kader van de modernisering dient er ook te worden verwezen naar de studie, onder leiding van de AADA, naar de ontwikkeling van een *Single Window* in het kader van Gecoördineerd Grensbeheer. Deze toepassing zal leiden tot een efficiëntere inzet van materiaal- en personeelsmiddelen van alle overheidsdiensten die zijn betrokken bij de grenscontroles. De firma's op hun beurt zullen slechts één maal gegevens met betrekking tot een invoer of uitvoer moeten verstrekken.

Tot slot maakt een herziening van de Algemene Wet van de Douane en Accijnzen (AWDA) een essentieel onderdeel uit van de modernisering van de AADA. De gesprekken tussen de AADA en de handel zijn aangevat en er is gestart met het effectief uitvoeren van de nodige aanpassingen aan de AWDA.

E. Régionalisation

L'accord de gouvernement prévoit une autonomie fiscale approfondie pour les régions. Cela se réalise en régionalisant une partie de l'impôt des personnes physiques. Les dotations sont remplacées par un système de centimes additionnels, de réductions ou d'accroissements d'impôts, et de crédits d'impôts. Une partie importante des incitations fiscales est déplacée vers les régions. En outre, la loi spéciale de financement est entièrement révisée. Des experts du SPF Finances ont collaboré à la rédaction de ces propositions, qui sont discutées par les huit partis qui ont collaboré à la réforme de l'État. Ces propositions sont entretemps présentées au Parlement.

Pour réaliser ce transfert de compétences, le Code des Impôts sur les Revenus 1992 devait être modifié sur divers points. Cela a déjà été fait partiellement, au moyen de la loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières. Ainsi, presque toutes les déductions des revenus sont transformées en réduction d'impôt à un taux forfaitaire de 45 % ou de 30 %. Seul le bonus logement n'est pas encore modifié. L'accord institutionnel précise que cette déduction doit être convertie en une réduction d'impôt. La séquence de calcul et certains éléments fiscaux doivent aussi encore être adaptés dans le CIR92. Ceux-ci feront l'objet d'une loi qui sera présentée cet automne au Parlement.

En application de l'Accord de gouvernement, deux projets ont été lancés, qui doivent assurer la régionalisation des comités d'acquisition et la mise en place d'une plateforme d'échange de données patrimoniales en coopération avec les régions.

E. Regionalisering

Het Regeerakkoord voorziet in een doorgedreven fiscale autonomie voor de gewesten. Dat wordt gerealiseerd door een deel van de personenbelasting te regionaliseren. De dotaties worden vervangen door een systeem van opcentiemen, kortingen, belastingverminderingen en –vermeerderingen en belastingkredieten. Een belangrijk deel van de fiscale incentives wordt doorgeschoven naar de gewesten. Bovendien wordt de ganse Bijzondere Financieringswet herzien. Expertise van de FOD Financiën hebben meegewerkt aan de opmaak van voorstellen, die door de acht partijen die meewerken aan de staatshervorming inmiddels besproken zijn. Deze voorstellen zijn intussen aan het Parlement voorgelegd.

Om deze overgang van bevoegdheden te realiseren moet het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 op diverse punten gewijzigd worden. Dit is reeds deels gebeurd met de Wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen. Zo zijn nagenoeg alle aftrekken van het inkomen omgezet in belastingverminderingen tegen een vast tarief van 45 % of 30 %. Alleen voor de woonbonus is dit nog niet gebeurd. Het institutioneel akkoord houdt in dat ook deze aftrek wordt omgezet in een belastingvermindering. Ook de berekeningsvolgorde en een aantal belastingelementen moeten in het WIB92 nog aangepast worden. Deze zullen het voorwerp uitmaken van een wet die in het najaar aan het Parlement zal worden voorgelegd.

In uitvoering van het Regeerakkoord zijn twee projecten opgestart die de regionalisering van de aankoopcomités en de oprichting van een platform voor patrimoniale gegevensuitwisseling moeten realiseren in samenwerking met de gewesten.

II. — FINANCES

A. Régulation financière

Les marchés financiers et le secteur financier eux-mêmes peuvent apporter une contribution importante à la croissance et à l'emploi, par la valeur ajoutée que leur propre activité économique génère, mais aussi et surtout en soutenant l'activité des entreprises via un système d'octroi de crédit adapté, une circulation des paiements efficace et la fourniture de services financiers. Le système financier est l'huile qui permet au moteur de notre économie de tourner. C'est pourquoi le Gouvernement veut prendre les initiatives nécessaires pour que le secteur financier soit bénéfique à l'économie réelle. Les risques pour les pouvoirs publics doivent, dans ce domaine, rester aussi limités que possible. Les points essentiels sont la stabilité financière, la protection des consommateurs, un accès adéquat aux services bancaires et financiers pour les entreprises et la compétitivité du secteur financier. En outre, il faudra veiller à moderniser le paysage financier belge. De cette façon, le secteur financier doit recevoir les ressources et les instruments pour pouvoir pleinement soutenir l'économie réelle. Un dialogue constructif avec les secteurs concernés est nécessaire.

B. Soutien au secteur financier et aux États membres de la zone euro en difficultés financières

En 2012, les garanties en faveur du secteur financier ont pu être réduites de 4 milliards d'euros (Fortis In -1,5 milliard; KBC CDO's -1,37 milliard; Fortis RPI -1,48 milliard; RPI USD -0,6 milliard). En outre, les investissements des pouvoirs publics dans et les prêts aux banques ont été réduits à concurrence de 590 millions d'euros, malgré l'inévitable augmentation de capital de Dexia de 2,9 milliards d'euros. Dans le courant de 2013, la diminution des garanties s'est poursuivie: KBC de 9,39 milliards à 4,7 milliards, RPI de 5,3 milliards USD à zéro. Fin septembre 2013, l'encours des garanties au secteur financier s'élevait à 44,03 milliards EUR.

L'État belge s'est engagé, dans un accord conclu le 8 novembre 2012 avec l'État français, à recapitaliser le groupe Dexia pour éviter une faillite qui aurait pu faire courir un risque systémique pour le système financier en Europe. C'est pourquoi l'État belge s'est engagé à souscrire pour 53 % (donc à concurrence de 2,915 milliards d'euros) à une augmentation du capital de Dexia SA pour un montant de 5,5 milliards d'euros par l'émission d'actions privilégiées. En outre, le mécanisme de garantie temporaire qui a été introduit en octobre 2012 a été modifié. Le plafond de la garantie définitif est réduit de 90 à 85 milliards d'euros, et la clé de répartition de la Belgique, de 60,5 % à 51,41 %. Ainsi, l'exposition

II. — FINANCIËN

A. Financiële regulering

De financiële markten en de financiële sector zelf kunnen een belangrijke bijdrage leveren tot groei en tewerkstelling, door de toegevoegde waarde die hun eigen bedrijfseconomische activiteit genereert, maar ook en vooral door het bedrijfsleven te ondersteunen met adequate kredietverlening, efficiënt betalingsverkeer en financiële dienstverlening. Het financieel stelsel vormt de olie die de motor van onze economie laat draaien. De Regering wil daarom de nodige initiatieven nemen opdat de financiële sector de reële economie ten goede zou komen. De risico's voor de overheid moeten daarbij zo veel mogelijk beperkt blijven. Centraal staan financiële stabiliteit, bescherming van de consument, adequate toegang tot bank- en financiewezen voor de ondernemingen en de concurrentiekracht van de financiële sector. Daarnaast moet er oog zijn voor een modernisering van het Belgische financiële landschap. Op die manier moet de financiële sector de middelen en instrumenten krijgen om ten volle de reële economie te kunnen ondersteunen. Constructieve dialoog met de betrokken sectoren is noodzakelijk.

B. Steun voor de financiële sector en lidstaten van het eurogebied in financiële moeilijkheden

In 2012 konden de garanties aan de financiële sector met 4 miljard EUR worden afgebouwd (Fortis In -1,5 miljard; KBC CDO's, -1,37 miljard; Fortis RPI -1,48 miljard; RPI USD -0,6 miljard). Bovendien werden de investeringen van de overheid in en leningen aan de banken met 590 miljoen EUR afgebouwd, ondanks de onvermijdelijke kapitaalsverhoging van Dexia met 2,9 miljard EUR. In de loop van 2013 werden de garanties nog verder afgebouwd: KBC van 9,39 miljard naar 4,7 miljard, RPI van 5,3 miljard USD tot nul. Eind september 2013 bedroegen de uitstaande waarborgen aan de financiële sector 44,03 miljard EUR.

De Belgische Staat heeft er zich in de met de Franse Staat gesloten overeenkomst van 8 november 2012 toe verbonden de groep Dexia te herkapitaliseren om een falen te vermijden waardoor een systemisch risico had kunnen ontstaan voor het financiële systeem in Europa. Daarom heeft de Belgische Staat zich ertoe verbonden om voor 53 % (dus ten beloop van 2,915 miljard EUR) in te schrijven op een kapitaalsverhoging van Dexia NV ten beloop van 5,5 miljard EUR door de uitgifte van preferente aandelen. Daarnaast werd het tijdelijke waarborgmechanisme dat in oktober 2012 werd ingevoerd, gewijzigd. Het definitieve waarborgplafond wordt verlaagd van 90 tot 85 miljard EUR en de verdeelsleutel

maximale de la Belgique au Groupe Dexia passe de 54,4 milliards d'euros à 43,7 milliards d'euros.

Le 17 décembre 2012, KBC a remboursé plus rapidement que prévu les 3 milliards d'euros résiduels d'investissement en capital des pouvoirs publics belges. En outre, KBC et le pouvoir fédéral sont parvenus - également en décembre 2012 - à un accord sur la révision du régime de garantie relatif au portefeuille des CDO de KBC. Cela a contribué à accélérer la diminution du portefeuille de CDO et du système de garantie. Concrètement, les garanties accordées à KBC ont été réduites de 4,7 milliards d'euros depuis fin 2012 et l'encours de la garantie s'élève encore à 4,7 milliards d'euros.

En mai 2013, le portefeuille d'investissements de Royal Park Investments, la "bad bank" de Fortis Banque SA, a été vendu au consortium Lone Star et Crédit Suisse. Cela a permis le démantèlement de la "bad bank". Concrètement, cette vente signifie que le programme de garantie de 4,2 milliards d'euros a pris fin en août 2013 et que la SFPI a réalisé une plus-value de 274 millions d'euros sur l'investissement en capital initial de 740 millions d'euros. On a ainsi réussi, pour la première fois depuis le déclenchement de la crise financière, à éliminer une "bad bank" européenne.

En vue de la sauvegarde de la stabilité financière européenne, la Belgique contribue, à la solidarité européenne avec les États membres de la zone euro en difficulté, en prenant part à l'*European Stability Mechanism* (ESM), le fonds d'urgence permanent qui a succédé au fonds de sauvetage temporaire, le *European Financial Stability Facility*. L'ESM est opérationnel depuis le mois d'octobre 2012. La Belgique contribuera au capital de l'ESM à concurrence de 3,4771 %, qui seront versés en cinq tranches en 2012, 2013 et 2014. Concrètement, la contribution de la Belgique durant ces années sera respectivement de 1 112,7, 1 112,7 et 556,3 millions d'euros.

C. Régulation du secteur financier, financement de l'économie et PME

En matière de régulation du secteur financier, de financement de l'économie et des PME, un travail considérable a déjà été accompli en 2012 et 2013.

Le Conseil des ministres du 14 juin 2013 a approuvé un avant-projet de loi¹ qui vise à stimuler le financement des PME en leur facilitant l'accès au crédit. Il s'agit d'un paquet de mesures visant à réaliser un meilleur équilibre dans la relation contractuelle entre les banques et les

¹ Projet de loi relative à diverses dispositions en matière de financement des petites et moyennes entreprises

van België van 60,5 % tot 51,41 %. Aldus wordt de maximale blootstelling van België aan de groep Dexia verlaagd van 54,4 miljard EUR tot 43,7 miljard EUR.

Op 17 december 2012 heeft KBC de resterende 3 miljard EUR kapitaalsinvestering van de Belgische Overheid sneller dan voorzien terugbetaald. Daarenboven hebben KBC en de Federale Overheid - eveneens in december 2012 - een akkoord bereikt over de herziening van de waarborgregeling betreffende KBC's CDO portefeuille. Dit heeft bijgedragen tot de versnelde afbouw van de CDO portefeuille en van de waarborgregeling. Concreet werden de waarborgen aan KBC afgebouwd met 4,7 miljard EUR sinds eind 2012 en bedraagt de uitstaande waarborg nog 4,7 miljard EUR.

In mei 2013 werd de investeringsportefeuille van Royal Park Investments, de "bad bank" van Fortis Bank NV, verkocht aan het consortium Lone Star en Credit Suisse, waardoor de "bad bank" ontmanteld kan worden. Concreet betekent deze verkoop dat het Garantie Programma van 4,2 miljard EUR stopgezet werd in augustus 2013 en FPIM een meerwaarde van 274 miljoen EUR realiseerde op de initiële kapitaalsinvestering van 740 miljoen EUR. Daarmee werd voor het eerst sinds het uitbreken van de financiële crisis een Europese "bad bank" met succes afgebouwd.

België draagt, met het oog op het vrijwaren van de Europese financiële stabiliteit, bij tot de Europese solidariteit met eurozonelidstaten in moeilijkheden door deel te nemen aan het *European Stability Mechanism* (ESM), het permanente noodfonds dat de opvolger is van het tijdelijke noodfonds, de *European Financial Stability Facility*. Het ESM is operationeel sinds oktober 2012. België zal ten beloop van 3,4771 % bijdragen in het kapitaal van het ESM, dat in vijf tranches zal gestort worden in 2012, 2013 en 2014. Concreet bedraagt de bijdrage van België in die jaren respectievelijk 1.112,7, 1.112,7 en 556,3 miljoen EUR.

C. Regulering van de financiële sector, financiering van de economie en kmo's

Op het gebied van regulering van de financiële sector, financiering van de economie en kmo's is er reeds heel wat werk verricht in 2012 en 2013:

De ministerraad van 14 juni 2013 keurde een voorontwerp van wet goed dat de bedoeling heeft de financiering van kmo's te stimuleren¹ door hun een betere toegang te verlenen tot kredieten. Het gaat over een pakket maatregelen die een beter evenwicht moeten

¹ Ontwerp van wet betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen

PME. Ce projet de loi sera discuté dans les prochaines semaines au Parlement.

La loi dite "Prospectus" du 16 juin 2006 a été ajustée par la loi du 17 juillet 2013² en exécution de quelques directives européennes. Cette loi améliore ainsi, entre autres, la protection des investisseurs par le relèvement de 50.000 euros à 100.000 euros du seuil à partir duquel une offre est dispensée de l'émission d'un prospectus. Un prospectus récapitulatif devra ainsi être offert aux investisseurs dans davantage de cas qu'auparavant.

L'émission de titres indexés ou liés à l'inflation a été rendue possible³. On a ainsi rencontré une réelle demande des fonds de pension, compagnies d'assurance et autres investisseurs institutionnels avec des obligations à valeur constante à long terme.

Le projet de loi approuvé fin juillet 2013 visant à renforcer la protection des utilisateurs de produits et services financiers ainsi que les compétences de l'Autorité des services et marchés financiers et portant diverses dispositions, élargit les fonctions et la capacité de contrôle de la FSMA et prévoit une protection renforcée pour le consommateur financier⁴.

Un remboursement anticipé des emprunts perpétuels émis par l'État belge a été prévu. Ces emprunts ont été remboursés anticipativement le 1^{er} août 2013, pour un montant de 38,89 millions d'euros.

realiseren in de contractuele relatie tussen de banken en de kmo's. Dit wetsontwerp wordt in de komende weken besproken in het parlement.

Bij wet van 17 juli 2013² werd in uitvoering van enkele Europese richtlijnen de zogenaamde prospectuswet van 16 juni 2006 aangepast. Hierdoor werd onder meer de beleggersbescherming verbeterd door de optrekking van 50.000€ tot 100.000 € van de drempel vanaf wanneer een aanbieding van het uitgeven van een prospectus wordt vrijgesteld. Aldus zullen in meer gevallen dan voorheen een prospectus met samenvatting moeten worden aangeboden aan de beleggers.

De uitgifte van geïndexeerde of inflatiegebonden effecten werd mogelijk gemaakt.³ Hiermee werd tegemoet gekomen worden aan een reële vraag van pensioenfondsen, verzekeringsmaatschappijen en andere institutionele beleggers met waardevaste verplichtingen op lange termijn.

Het eind juli 2013 goedgekeurde wetsontwerp tot versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de Autoriteit voor Financiële diensten en Markten en houdende diverse bepalingen breidt de taken en controlemogelijkheden van de FSMA uit en voorziet in een verhoogde bescherming voor de financiële consument.⁴

Er werd voorzien in een vervroegde terugbetaling van de eeuwigdurende leningen uitgegeven door de Belgische Staat. Die leningen werden op 1 augustus 2013 vervroegd terugbetaald voor een bedrag van 38,89 miljoen euro.

² Loi de 17 juillet 2013 modifiant, en vue de transposer les Directives 2010/73/UE et 2010/78/UE, la loi du 16 juin 2006 relative aux offres publiques d'instruments de placement et aux admissions d'instruments de placement à la négociation sur des marchés réglementés, la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, la loi du 1^{er} avril 2007 relative aux offres publiques d'acquisition, la loi du 2 mai 2007 relative à la publicité des participations importantes dans des émetteurs dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé et portant dispositions diverses et la loi du 3 août 2012 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement, et portant dispositions diverses

³ Arrêté royal du 1^{er} juillet 2013 modifiant l'arrêté royal du 26 mai 1994 relatif à la perception et à la bonification du précompte mobilier conformément au chapitre I^{er} de la loi du 6 août 1993 relative aux opérations sur certaines valeurs mobilières

⁴ Loi de 30 juillet 2013 visant à renforcer la protection des utilisateurs de produits et services financiers ainsi que les compétences de l'Autorité des services et marchés financiers, et portant des dispositions diverses (I)

² Wet van 17 juli 2013 tot wijziging, met het oog op de omzetting van de Richtlijnen 2010/73/EU en 2010/78/EU, van de wet van 16 juni 2006 op de openbare aanbesteding van beleggingsinstrumenten en de toelating van beleggingsinstrumenten tot de verhandeling op een gereguleerde markt, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, van de wet van 1 april 2007 op de openbare overnamebestedingen, van de wet van 2 mei 2007 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in emittenten waarvan aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereguleerde markt en houdende diverse bepalingen en van de wet van 3 augustus 2012 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles, en houdende diverse bepalingen

³ Koninklijk besluit van 1 juli 2013 tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 mei 1994 over de inhouding en de vergoeding van de roerende voorheffing overeenkomstig hoofdstuk I van de wet van 6 augustus 1993 betreffende de transacties met bepaalde effecten

⁴ Wet van 30 juli 2013 tot versterking van de bescherming van de afnemers van financiële producten en diensten alsook van de bevoegdheden van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten en houdende diverse bepalingen (I)

Les règles relatives au compte d'épargne ont été réformées. En vue de pouvoir comparer plus facilement les conditions d'indemnisation offertes par les institutions, les règles pour le calcul et le paiement des intérêts et des primes de fidélité sont uniformisées et l'offre des comptes d'épargne réglementés a été standardisée et simplifiée. Désormais, la prime de fidélité, qui est accordée sur les montants qui sont restés pendant 12 mois consécutifs sur le même compte, doit être payée le premier jour suivant le trimestre au cours duquel elle a été acquise.

Enfin, à partir du 1^{er} janvier 2014, la contribution à la stabilité financière pour les institutions de crédits qui n'exercent aucune activité d'infrastructures du marché, va varier en fonction du risque de l'actif.

Il reste cependant encore beaucoup de travail à accomplir en 2014 et durant les années à venir. Les mesures politiques visées ci-dessous ont pour objectif de créer un système financier plus durable et de contribuer de cette façon à la restauration et la consolidation de la confiance dans le système financier et le secteur financier.

Le gouvernement va réformer la législation bancaire en profondeur, pour poursuivre le renforcement de la stabilisation et la sécurisation du secteur bancaire belge, et pour contribuer à rétablir la confiance des épargnants dans le système financier.

Un vaste projet de loi est en préparation à cette fin. Ce projet a pour objectif de protéger l'économie, les épargnants et les contribuables. Une première partie remplacera intégralement la loi bancaire du 22 mars 1993. A cet égard, la *Capital Requirements Directive IV*⁵, qui prévoit de nouvelles exigences plus strictes en matière de capital, de liquidité et de gouvernance sera transposée. Dans le cadre de cette transposition des règles claires en matière de politique de rémunération seront adoptées, visant notamment à aligner la politique de rémunération aux objectifs à long terme des banques, et à prévoir des règles spécifiques pour les banques ayant bénéficié d'un soutien exceptionnel de l'État. Sur la base des recommandations du rapport final de la Banque Nationale de juillet 2013 concernant les réformes bancaires structurelles, la législation bancaire encadrera l'activité de négociation pour compte propre d'établissements de crédit ayant une activité de

De regels met betrekking tot het spaarboekje werden hervormd. Met het oog op een betere onderlinge vergelijkbaarheid van de door de instellingen geboden vergoedingsvoorwaarden worden de regels voor de berekening en de uitbetaling van de rente en de getrouwheidspremies geüniformiseerd en wordt het aanbod van de gereglementeerde spaarrekeningen geüniformiseerd en vereenvoudigd. Voortaan zal de getrouwheidspremie, die wordt toegekend op de bedragen die gedurende 12 opeenvolgende maanden op dezelfde rekening blijven staan, moeten worden betaald op de eerste dag die volgt op het kwartaal waarin zij verworven is.

Tot slot zal vanaf 1 januari 2014 de bijdrage voor de financiële stabiliteit voor kredietinstellingen die geen activiteiten van marktinfrastructuren uitoefenen, variëren naargelang van het risico van het actief.

Er staat echter nog heel wat werk op stapel in 2014 en de komende jaren. De hierna beoogde beleidsmaatregelen hebben de doelstelling om een meer duurzaam financieel stelsel tot stand te brengen en op deze wijze bij te dragen aan het herstel en de consolidatie van het vertrouwen in het financieel stelsel en de financiële sector.

De regering zal de bankwetgeving grondig hervormen, om de stabiliteit en de veiligheid van de Belgische banksector verder te versterken, en om mee te helpen het vertrouwen van de spaarders in het financiële stelsel te herstellen.

Een omvattend wetsontwerp wordt daartoe voorbereid. Het ontwerp beoogt de economie, de spaarder en de belastingbetaler te beschermen. Een eerste deel zal de Bankwet van 22 maart 1993 in haar geheel vervangen. Hierbij zal de *Capital Requirements Directive IV*⁵ worden omgezet, die in nieuwe en strengere kapitaals-, liquiditeits- en governancevereisten voorziet. In het kader van deze omzetting zullen duidelijke regels op het gebied van beloningsbeleid worden uitgewerkt, met als doel het beloningsbeleid van banken af te stemmen op hun lange termijn doelstellingen, en specifieke regels vast te leggen voor banken die uitzonderlijke overheidssteun hebben genoten. Op basis van de aanbevelingen van het eindrapport van de Nationale Bank van juli 2013 inzake structurele bancaire hervormingen zal de bankwetgeving voorts de handel in financiële instrumenten voor eigen rekening door banken met een depositoactiviteit, omkaderen. Ten slotte zal ook anticipatieve

⁵ Directive 2013/36/UE du Parlement européen et du Conseil van 26 juni 2013 du 26 juin 2013 concernant l'accès à l'activité des établissements de crédit et la surveillance prudentielle des établissements de crédit et des entreprises d'investissement, modifiant la directive 2002/87/CE et abrogeant les directives 2006/48/CE et 2006/49/CE

⁵ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG

dépôt. Enfin, les dispositions de la *Bank Recovery and Resolution Directive*, au sujet desquelles un accord a été conclu au sein du Conseil fin juin 2013⁶, seront également exécutées anticipativement.

Outre la réécriture de la loi bancaire de 1993, le projet susmentionné prévoit entre autres la création d'une autorité macro-prudentielle et une rationalisation de la législation sur les fonds de garantie des dépôts. L'objectif du gouvernement est d'approuver l'avant-projet de loi dans les prochaines semaines en vue d'une soumission au Parlement début 2014.

Le gouvernement continuera de plaider au niveau européen pour l'introduction d'une taxe sur les transactions financières compte tenu des derniers développements juridiques autour du dossier et de la volonté de la Commission européenne de garder la question à l'agenda politique. Il contribuera également de plaider au niveau européen en vue de l'élaboration d'un cadre légal visant à éviter la spéculation abusive sur les matières premières alimentaires et énergétiques sans porter préjudice aux opérations de couverture liées aux activités économiques réelles.

Le gouvernement poursuivra également le développement du projet de prêts-citoyens thématiques, de sorte que le secteur financier disposera d'un cadre pour assurer une contribution supplémentaire au soutien de projets socio-économiques et culturels qui nécessitent un financement à long terme.

Par ailleurs, un projet de loi sera soumis au Parlement, dans lequel est effectuée la transposition de la directive AIFM⁷. La Directive AIFM (*Alternative Investment Fund Managers Directive*) est une directive européenne qui introduit des règles harmonisées auxquelles doivent se conformer les gestionnaires d'organismes d'investissement alternatif. Grâce à cette directive de nombreux fonds non-OPCVM (institutions de placements collectifs) qui jusqu'à présent n'étaient pas réglementés et qui étaient souvent signalés comme faisant partie du système bancaire parallèle, seront supervisés (notamment les fonds spéculatifs, les fonds de *private equity*, les fonds immobiliers et d'autres fonds *non-retail*).

uitvoering worden gegeven aan de bepalingen van de *Bank Recovery and Resolution Directive*, waar eind juni 2013 een akkoord over werd bereikt in de Raad.⁶

Naast het herschrijven van de Bankwet van 1993 voorziet het voornoemde ontwerp onder meer ook in de creatie van een macro-prudentiële autoriteit en een stroomlijning van de wetgeving inzake de depositogarantiefondsen.

De regering zal er op Europees vlak ook voor blijven pleiten om een taks op financiële transacties in te voeren rekening houdend met de laatste juridisch ontwikkelingen in dit dossier en met de wil van de Europese Commissie om de vraag op de politieke agenda te behouden. Zij zal eveneens blijven pleiten voor de uitwerking van een wettelijk kader om de onrechtmatige speculatie op voedsel- en energiegrondstoffen te vermijden, zonder afbreuk te doen aan de dekkingsverrichtingen inzake reële economische activiteiten.

Daarnaast zal de regering het project rond de thematische volksleningen verder afwerken, zodat de financiële sector over een kader beschikt waarbinnen hij een verdere bijdrage kan leveren voor de ondersteuning van socio-economische en culturele projecten die lange termijnfinanciering behoeven.

Voorts zal er een wetsontwerp aan het parlement worden voorgelegd dat omzetting verleent aan de AIFM-richtlijn.⁷ De AIFM-richtlijn (*Alternative Investment Fund Managers Directive*) is een Europese richtlijn die geharmoniseerde regels introduceert waaraan beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen moeten voldoen. Met deze richtlijn komen vele tot nu toe nog niet gereguleerde non-UCITS (instellingen voor collectieve beleggingen) fondsen, die vaak ook worden aangeduid als vormen van 'schaduwbankieren' onder toezicht te staan (o.a. *hedge* fondsen, *private equity* fondsen, vastgoed- en overige *non-retail* fondsen).

⁶ Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a framework for the recovery and resolution of credit institutions and investment firms and amending Council Directives 77/91/EEC and 82/891/EC, Directives 2001/24/EC, 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/EC and 2011/35/EC and Regulation (EU) No 1093/2010

⁷ Directive 2011/61/EU du Parlement européen et du Conseil du 8 juin 2011 sur les gestionnaires de fonds d'investissement alternatifs et modifiant les directives 2003/41/CE et 2009/65/CE ainsi que les règlements (CE) n° 1060/2009 et (UE) n° 1095/2010.

⁶ Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a framework for the recovery and resolution of credit institutions and investment firms and amending Council Directives 77/91/EEC and 82/891/EC, Directives 2001/24/EC, 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/EC and 2011/35/EC and Regulation (EU) No 1093/2010

⁷ Richtlijn 2011/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 inzake beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen en tot wijziging van de Richtlijnen 2003/41/EG en 2009/65/EG en van Verordeningen (EG) nr. 1060/2009 en (EU) nr. 1095/2010.

Le Règlement du 4 juillet 2012 sur les dérivés OTC, les contreparties centrales et les référentiels centraux (le règlement “EMIR”) ne doit en principe pas être transposé, étant donné qu’il s’agit d’un règlement, mais son implémentation concrète au niveau national exige toutefois un travail législatif. Le gouvernement prend la mesure législative nécessaire à cette fin.

Dans le cadre de son plan global visant à promouvoir la protection du public sur le plan de l’offre de services financiers, le gouvernement tient également à réglementer l’activité connue sous le nom de “planification financière”. Actuellement, cette activité n’est pas réglementée.

Les législations existantes sur la suppression des titres au porteur, de 2005⁸, et sur les coffres dormants, de 2008⁹, sont complétées là où c’est nécessaire. Les modalités du transfert à la Caisse des Dépôts et Consignations des titres non convertis ou de la contre-valeur des titres vendus d’office, sont réglées. En outre, la livraison physique du contenu des coffres dormants à la Caisse des Dépôts et Consignations est également réglée.

Enfin, le Gouvernement persiste aussi à plaider en faveur d’une meilleure formation financière. Les connaissances de base élémentaires en matière de produits d’épargne et de crédits sont trop rarement enseignées dans les écoles. C’est pourquoi, afin d’y remédier, les projets qui impliquent la FSMA ou le secteur financier continuent à être soutenus pleinement.

D. Coopération avec les instances européennes

Dans une Europe qui devient toujours plus intégrée, nous avons besoin d’insérer ces réformes belges du secteur bancaire et financier dans les initiatives européennes et internationales. Un minimum d’harmonisation est un facteur de succès indispensable. Ces dernières années, au niveau européen, de nombreux règlements et directives se rapportant aux institutions et services financiers ont vu le jour, et des étapes importantes seront sans nul doute encore franchies dans un proche avenir. Une mise en œuvre correcte et en temps opportun des règlements et de la transposition des directives est essentielle.

Sans vouloir prétendre être exhaustif, voici une sélection d’initiatives législatives européennes.

Le principal chantier européen est sans nul doute l’union bancaire. À l’automne 2014, le mécanisme de

De Verordening van 4 juli 2012 betreffende OTC-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters (de zogenaamde EMIR-verordening) moet in beginsel niet worden omgezet aangezien dit een verordening is, maar toch vergt de concrete implementatie op nationaal vlak wetgevend werk. De regering neemt hiertoe het nodige wetgevend initiatief.

In het kader van haar totaalplan om de bescherming van het publiek op het vlak van het aanbod van financiële diensten te bevorderen, wenst de Regering ook de activiteit te reglementeren die bekendstaat als “financiële planning”. Momenteel is die activiteit niet gereguleerd.

De bestaande wetgevingen over de afschaffing van effecten aan toonder, uit 2005⁸, en over slapende safes, uit 2008⁹, worden waar nodig aangevuld. De modaliteiten van het overmaken aan de Deposito- en Consignatiekas van de niet omgezette effecten of van de tegenwaarde van de ambtshalve verkochte effecten, worden geregeld. Verder wordt ook de materiële levering van de inhoud van slapende safes aan de Deposito- en Consignatiekas geregeld.

Tenslotte blijft de Regering ook pleiten voor een betere financiële vorming. De elementaire basiskennis inzake spaarproducten en kredieten wordt te weinig in scholen aangeleerd. Daarom zal ook ten volle steun blijven worden verleend aan de projecten die de FSMA of de financiële sector opzetten om hieraan tegemoet te komen.

D. Samenwerking met de Europese instellingen

In een Europa dat steeds meer geïntegreerd is, moeten we deze Belgische hervormingen van de bancaire en de financiële sector inpassen in Europese en internationale initiatieven. Een minimum aan harmonisering is een onmisbare factor tot succes. De afgelopen jaren zijn op Europees niveau heel wat verordeningen en richtlijnen met betrekking tot financiële instellingen en diensten tot stand gekomen en in de nabije toekomst worden ongetwijfeld nog belangrijke stappen gezet. Een correcte en tijdige implementatie van de verordeningen en omzetting van de richtlijnen is essentieel.

Zonder exhaustief te willen zijn volgt hierna een greep uit de Europese wetgevende initiatieven.

De belangrijkste Europese werf betreft ongetwijfeld de bankenunie. In het najaar van 2014 zal het

⁸ Loi de 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur

⁹ Loi de 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I)

⁸ Wet houdende afschaffing van de effecten aan toonder van 14 december 2005.

⁹ Wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I).

supervision unifié entrera en vigueur. D'ici là, la Banque centrale européenne assurera la supervision sur les banques européennes significatives. À l'heure actuelle, on travaille d'arrache-pied sur le second pilier de l'union bancaire, le mécanisme de résolution unifiée. Ce mécanisme doit veiller à ce que les banques en difficultés puissent être résolues d'une manière structurée par une autorité européenne de résolution, en partie sur la base d'un fonds européen de résolution, alimenté par des contributions des banques. On attend encore une avancée des travaux sur ce projet. Il est important de noter que les travaux sur la *Bank recovery and resolution directive* sont déjà plus avancés. Cette directive contient les règles relatives à la liquidation qui devront être respectées dans toute l'UE en cas de faillite d'une banque. Comme déjà expliqué ci-dessus, ce projet de directive va être transposé anticipativement dans le cadre de la réécriture de la loi bancaire.

Les négociations sur l'harmonisation des mécanismes de garantie des dépôts dans l'Union européenne sont également en cours. Il s'agit d'une première étape dans le développement du troisième pilier de l'union bancaire, qui devrait conduire à un mécanisme unique de garantie des dépôts. Dans chacun de ces piliers, la Belgique adopte une attitude proactive et volontariste. Il est important que le sens de l'urgence ne se perde pas. La construction de cette union bancaire est en effet une condition nécessaire pour briser le lien entre les dettes bancaires et les dettes publiques.

À côté de ces activités, la Belgique continuera à participer activement au travail d'élaboration d'une réglementation financière européenne forte et viable. Les propositions de la Commission concernant notamment des benchmarks pour les produits financiers et la réglementation du système bancaire parallèle pourront à cet égard compter sur le soutien de la Belgique.

La Belgique veut aussi, dans le domaine du "*high frequency trading*", s'inscrire dans un cadre juridique européen, et ce dans le contexte de la révision de la directive MIFID.

La Belgique jouera aussi un rôle actif dans le processus d'intégration économique et financière de l'Union européenne, et en particulier de la zone euro.

La récente crise de la dette a démontré la nécessité d'une plus grande convergence entre les États membres de la zone euro. En particulier, lors de la mise en œuvre du Programme de stabilité européen pour la Belgique, une attention particulière sera portée aux nouvelles règles européennes concernant la rigueur budgétaire et le contrôle des déficits macro-économiques. Les règles

eengemaakte toezicht mechanisme in werking treden. Van dan af zal de Europese Centrale Bank het toezicht waarnemen over Europa's significante banken. Op dit moment wordt hard getimmerd aan de tweede pijler van de bankenunie, het eengemaakt resolutiemechanisme. Dit mechanisme moet ervoor zorgen dat banken in nood op een gestructureerde wijze kunnen worden afgewikkeld door een Europese resolutie-autoriteit, mede aan de hand van een Europees Resolutiefonds, gespijsd door bijdragen van de banken. Het verloop van de werkzaamheden over dit ontwerp moet nog verder worden afgewacht. Belangrijk is wel te melden dat de werkzaamheden over de *Bank recovery and resolution directive* al verder gevorderd staan. Deze richtlijn bevat de afwikkelingsregels die overal in de EU gerespecteerd zullen dienen te worden bij een bancaire falen. Zoals boven reeds uiteengezet werd, zal deze ontwerp-richtlijn anticipatief worden omgezet in het kader van het herschrijven van de Bankwet.

Ook de onderhandelingen over een harmonisatie van de depositogarantiemechanismen in de EU zijn aan de gang. Dit is een eerste stap in de uitbouw van de derde pijler van de bankenunie, die zou moeten leiden tot een eengemaakt depositogarantiemechanisme. In elk van deze pijlers neemt België een voluntaristische en proactieve houding aan. Het is van belang dat '*de zin voor urgentie*' niet verloren gaat. De uitbouw van deze bankenunie is immers een noodzakelijke voorwaarde om de band tussen bancaire schulden en overheids-schulden te kunnen doorbreken.

Naast deze werkzaamheden zal België actief blijven verder werken aan een sterke en werkbare Europese financiële regelgeving. De voorstellen van de Commissie inzake onder meer benchmarks voor financiële producten en de regulering van schaduwbankieren zullen daarbij op de steun van België kunnen rekenen.

België wil zich ook, op vlak van "*high frequency trading*" inschrijven in een Europees wettelijk kader, en dit in de context van de herziening van de MIFID-richtlijn.

België zal ook een actieve rol opnemen in het economische en financiële integratieproces van de Europese Unie en in het bijzonder van het Eurogebied.

De recente schuldencrisis heeft de noodzaak van een grotere convergentie tussen de lidstaten van de Eurozone aangetoond. In het bijzonder zal bij het uitwerken van het Europees stabiliteitsprogramma voor België aandacht worden besteed aan de nieuwe Europese regels inzake budgettaire discipline en de bewaking van de macro-economische tekorten. De regels voor

de discipline budgétaire qui figurent dans le Pacte de stabilité et de croissance ont été renforcées en 2010. Ces changements faisaient partie du “*sixpack*” et sont entrés en vigueur fin 2011. En outre, deux nouveaux Règlements, appelés “*twopack*”, centrés sur la zone euro, et visant notamment l’instauration d’un système plus vaste de contrôle de l’élimination des déficits excessifs par les États membres et le renforcement des procédures budgétaires, sont entrés en vigueur le 30 mai 2013. Enfin, le pacte budgétaire pour le renforcement de la discipline budgétaire, avec entre autres des règles d’équilibre budgétaire structurel à inscrire dans la Constitution ou une loi similaire¹⁰ devra être implémenté à la fin de l’année 2013 au plus tard dans la législation budgétaire.

Cette coopération ne doit pas seulement se concentrer sur le volet budgétaire, mais doit aussi inclure la politique socio-économique. Avec le Premier Ministre, je veillerai à faire inscrire la question de la croissance économique à l’agenda européen. La création d’emplois et de compétitivité doit redevenir l’un des principaux objectifs de l’Union européenne. L’adoption du budget pluriannuel européen pour la période 2014-2020 est à cet égard d’une grande importance. Ce budget doit mettre en œuvre la stratégie Europe 2020.

Le minisitre des Finances,

K. GEENS

begrotingsdiscipline die vastliggen in het Stabiliteits- en groeipact zijn in 2010 aangescherpt. Deze veranderingen waren onderdeel van het zogenoemde ‘sixpack’ en zijn eind 2011 van kracht geworden. Daarnaast zijn op 30 mei 2013 twee op de eurozone gerichte, nieuwe verordeningen, ‘twopack’ genaamd, in werking getreden met als doel onder andere een uitgebreider systeem te introduceren voor de monitoring op het wegwerken van buitensporige tekorten door lidstaten en om de begrotingsprocedures te versterken. Tenslotte moet ook nog het begrotingspact ter versterking van de begrotingsdiscipline met onder andere regels voor structureel begrotingsevenwicht in te schrijven in de grondwet of gelijkaardige wetgeving ten laatste eind 2013 geïmplementeerd worden in de begrotingswetgeving.

Deze samenwerking mag niet enkel gericht zijn op het budgettaire luik maar moet evenzeer het socio-economische beleid omvatten. Samen met de Eerste Minister streef ik ernaar om de economische groei op de Europese agenda ingeschreven te houden. Het creëren van werkgelegenheid en competitiviteit moet opnieuw één van de belangrijkste doelstellingen van de Europese Unie worden. De goedkeuring van de Europese meerjarenbegroting voor 2014-2020 is daarbij van groot belang. Deze begroting moet verder uitvoering geven aan de Europa 2020-strategie.

De minister van Financiën,

K. GEENS

¹⁰ Traité relatif à la stabilité, la coordination et la gestion de l’Union économique et monétaire.