

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2013

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Intérieur

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2013

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Binnenlandse Zaken

Documents précédents:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 009: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3096/ (2013/2014):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 009: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

I. — SERVICE D'ENCADREMENT ET DE COORDINATION

A. Service d'encadrement Personnel et Organisation

Des efforts supplémentaires seront déployés afin d'exploiter de la manière la plus efficace et économique possible les moyens (en personnel) mis à disposition.

- Réorganisation du Service d'encadrement P&O

En 2014, le Service d'encadrement P&O va connaître une réforme considérable. Un seul service sera responsable de la gestion administrative et pécuniaire du personnel. Il comprendra plusieurs *"business-units"* qui se concentreront chacune sur une ou plusieurs directions, de manière à assurer un service aussi efficace qu'effectif. Chaque business-unit sera elle-même familiarisée aux besoins spécifiques des directions dont elle sera responsable.

En collaboration avec les correspondants P&O, tous les processus P&O seront revus afin de continuer à optimiser les processus et de les axer davantage sur la valeur ajoutée et le retour sur investissement.

- Application de la nouvelle réglementation

Les nouveaux arrêtés royaux relatifs aux cercles de développement et à la carrière pécuniaire fédérale seront publiés fin 2013. Parallèlement, trois autres arrêtés seront publiés concernant les carrières spécifiques au sein du SPF (personnel opérationnel de la Sécurité civile, personnel de sécurité des centres de l'Office des Etrangers et préposés communaux au 100 détachés au SPF Intérieur).

Toute cette nouvelle réglementation devra être appliquée en 2014. Ceci implique que les mesures d'accompagnement nécessaires soient prises, telle la formation, la mise en place de nouvelles procédures, afin de gérer correctement la carrière de chaque collaborateur.

- Monitoring des dépenses

Un monitoring permanent permet d'évaluer et de contrôler à tout moment les dépenses de personnel, à court terme comme à moyen terme.

I. — STAF -EN COÖRDINATIEDIENSTEN

A. Stafdienst Personeel en Organisatie

Er worden verder inspanningen geleverd om de ter beschikking gestelde (personeels)middelen zo efficiënt en economisch mogelijk benutten.

- Reorganisatie van de stafdienst P&O

In 2014 wordt de stafdienst P&O grondig hervormd worden. Eén dienst zal nog verantwoordelijk voor het administratief en geldelijk personeelsbeheer. Deze dienst zal bestaan uit verschillende *"business-units"* die georiënteerd zijn op één of meerdere directies, zodat de dienstverlening efficiënter en effectiever kan verlopen. Elke business-unit zal vertrouwd zijn met de specifieke behoefte van de directies waarvoor het verantwoordelijk is.

In samenwerking met de P&O-correspondenten worden alle P&O-processen onder de loop gelegd om de processen verder te optimaliseren en te oriënteren naar toegevoegde waarde en return on investment.

- Toepassing van nieuwe reglementering

Eind 2013 zullen de nieuwe KB's met betrekking tot de ontwikkelcirkels en de federale geldelijke loopbaan worden gepubliceerd. Tegelijkertijd zullen er drie bijkomende besluiten gepubliceerd worden met betrekking tot de specifieke loopbanen binnen de FOD (voor het operationeel personeel van de Civiele Veiligheid, voor het veiligheidspersoneel van de centra van de Dienst Vreemdelingenzaken en voor de naar de FOD Binnenlandse Zaken overgeplaatste gemeentelijke 100-aangestelden).

In 2014 zal al deze nieuwe reglementering toegepast moeten worden. Dit betekent dat de nodige begeleidingsmaatregelen zoals opleiding, uitwerken van nieuwe procedures zullen moeten genomen worden zodat de loopbaan van elke medewerker goed beheerd wordt.

- Monitoring van uitgaven

Permanente monitoring zorgt ervoor dat personeelsuitgaven op elk moment kunnen worden geëvalueerd en onder controle gehouden, zowel op de korte als op middellange termijn.

Un groupe de travail “*Efficiency*” a été constitué au sein du SPF afin de formuler des propositions pour le Comité de direction en vue de dégager des économies structurelles par rapport aux coûts logistiques (courrier, téléphonie mobile...).

- Travail durable

Le SPF entend mener une politique environnementale responsable permettant de contrôler la consommation d’énergie grâce à des outils de suivi spécifiques. Des mesures visant à réduire la consommation d’énergie sont prises, notamment en menant des campagnes de sensibilisation et en instaurant de meilleures pratiques, telles que la limitation du nombre d’imprimantes et l’introduction des dossiers électroniques.

Les efforts visant à obtenir la certification EMAS seront poursuivis. Un coordonnateur EMAS a d’ailleurs été désigné afin de pouvoir mener à bien ce projet.

- Qualité des sélections

Le plan de personnel déterminera combien d’agents sont nécessaires à la réalisation de chaque processus de travail. S’il s’avère que des recrutements sont nécessaires, l’on privilégiera le recrutement interne. Les collaborateurs disposeront ainsi de davantage de possibilités de développement au sein de l’organisation et il sera veillé à ce que chaque collaborateur puisse contribuer au maximum aux objectifs de l’organisation.

Afin de promouvoir la mobilité interne au sein du département, un “*job day*” a été organisé en 2013. A cette occasion, l’ensemble du personnel pouvait faire connaissance avec les différents services du SPF. En 2014, le Service d’encadrement P&O commencera à développer une banque de données des mutations, dans laquelle les collaborateurs peuvent demander d’être repris s’ils souhaitent changer de fonction.

Les collaborateurs peuvent également demander un accompagnement de carrière. Pour les cadres supérieurs, un trajet de carrière supplémentaire a été développé en collaboration avec l’IFA.

Si une sélection externe est souhaitable, sur la base de profils de fonctions et de compétences clairs, on veillera plus encore que par le passé à ce que l’organisation engage la bonne personne (homme / femme) à la bonne place.

Bij de FOD is een werkgroep *efficiency* opgericht die voorstellen uitwerkt voor het directiecomité die leiden tot structurele besparingen in de logistieke kosten (post, mobiele telefonie,...)

- Duurzaam werken

De FOD wenst een bewust milieubeleid te voeren waarbij het energieverbruik wordt opgevolgd via specifieke monitoringtools. Maatregelen om het energieverbruik te verminderen gebeuren onder meer via sensibiliseringscampagnes en het implementeren van goede praktijken zoals het beperken van het aantal printers en het invoeren van digitale dossiers.

De inspanningen voor het behalen van de EMAS certificatie wordt voortgezet. Een Emas-coördinator die dit project in goede banen kan leiden, is daarvoor aangeduid.

- Kwaliteit van de selecties

In het personeelsplan zal per werkproces vastgelegd worden hoeveel personeelsleden er nodig zijn voor de uitvoering ervan. Indien blijkt dat er aanwervingen nodig zijn, zal de voorkeur gegeven worden aan een interne werving. Zo krijgen de medewerkers meer mogelijkheden om zich te ontplooiën binnen de organisatie en wordt er voor gezorgd dat iedere medewerker zijn maximale bijdrage kan leveren aan de doelstellingen van de organisatie.

Om de interne mobiliteit binnen het departement aan te zwengelen werd in 2013 een “*job day*” georganiseerd, tijdens dewelke alle medewerkers kennis konden maken met de verschillende diensten van de FOD. In 2014 zal de stafdienst P&O starten met een mutatiedatabank, waarop medewerkers zich kunnen inschrijven als zij geïnteresseerd zijn om van functie te veranderen.

Medewerkers kunnen ook beroep doen op loopbaanbegeleiding. Voor het hoger kader wordt er in samenwerking met OFO een bijkomend loopbaantraject ontwikkeld.

Indien een externe selectie wenselijk is zal op basis van duidelijke functie- en competentieprofielen er voor gezorgd worden dat de organisatie meer nog dan voorheen de juiste man/vrouw op de juiste plaats tewerkstelt.

- Politique de promotions

Le SPF continuera à œuvrer pour une politique cohérente en matière de promotions. Les bons collaborateurs doivent avoir la possibilité de faire carrière au sein du SPF. Au cours de ces dernières années, des efforts ont principalement été consentis concernant les promotions dans le niveau A. En 2014, le SPF compte prévoir des promotions pour les collaborateurs qui sont lauréats d'examens d'accession.

- Diversité au sein du SPF

Des mesures continuent également à être prises afin d'encourager davantage la diversité au sein du SPF. Diverses initiatives ont été et sont prises afin d'accroître la proportion de travailleurs avec un handicap. Le SPF a très fréquemment recours à la liste de recrutement de personnes avec un handicap fournie par le Selor et prévoit les adaptations nécessaires lors de la sélection et du recrutement de ces personnes.

En 2014, le SPF a l'intention d'organiser environ cinq activités afin de sensibiliser les collaborateurs à la manière dont ils peuvent aider leurs collègues atteints d'un handicap.

- Développement des compétences et des aptitudes

En 2014, l'accent sera davantage mis sur l'aspect évaluation et les actions au sein du SPF seront orientées vers l'amélioration de la qualité des entretiens d'évaluation, tant par l'organisation de formations et d'intervisions pour les dirigeants que par un rapportage systématique aux directions sur la qualité des objectifs fixés.

Le Service d'encadrement P&O proposera une médiation professionnelle en cas de désaccord entre un collaborateur et son supérieur dans le cadre d'un cercle de développement. Une formation sur ce thème sera proposée début 2014.

Bien que le cercle de développement devienne un cercle d'évaluation, il demeure un outil important pour le développement des compétences. Compte tenu des effectifs limités, les collaborateurs doivent être utilisés au mieux en tenant compte de leurs talents et en les encourageant à s'auto développer.

- Bevorderingsbeleid

De FOD blijft werken aan een coherent bevorderingsbeleid. Goede medewerkers moeten de kans hebben om hun loopbaan uit te bouwen binnen de FOD. Afgelopen jaren werd voornamelijk ingezet op de bevorderingen in niveau A. In 2014 wil de FOD bevorderingen voorzien voor medewerkers die slagen voor overgangsexamens.

- Diversiteit in de FOD

Er wordt eveneens verder ingezet op het stimuleren van de diversiteit binnen de FOD. Om het percentage werknemers met een handicap verder te verhogen, werden en worden diverse initiatieven genomen. De FOD maakt intensief gebruik van de wervingslijst van personen met een handicap van Selor en voorziet de nodige aanpassingen bij de selectie en werving van deze personen.

In 2014 wil de FOD een 5-tal activiteiten organiseren om de medewerkers te sensibiliseren hoe zij collega's met een handicap kunnen helpen.

- Ontwikkelen van competenties en vaardigheden

In 2014 zal meer de nadruk worden gelegd op het aspect evaluatie en zullen de acties binnen de FOD toegespitst zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de evaluatiegesprekken, zowel door het organiseren van opleidingen en intervisies voor de leidinggevenden, als door een systematische rapportage naar de directies toe over de kwaliteit van de vastgelegde doelstellingen.

De stafdienst P&O zal professionele bemiddeling voorzien in geval van onenigheid tussen een medewerker en een leidinggevende in het kader van een ontwikkelcirkel. Een opleiding zal hiervoor begin 2014 voorzien worden.

Ondanks het feit dat de ontwikkelcirkel een evaluatiecirkel wordt, blijft ze een belangrijk instrument voor het ontwikkelen van competenties. Gelet op de schaarse personeelsmiddelen moeten medewerkers optimaal worden ingezet door rekening te houden met hun talenten en door hen aan te zetten tot zelfontwikkeling.

• Leadership

Le cadre moyen représente un maillon essentiel de l'organisation. Le Service d'encadrement P&O s'engage donc à continuer à encourager le développement des dirigeants. En 2013, il a lancé un "feed-back 360°" obligatoire pour chaque dirigeant. Ce rapport fait toujours l'objet d'une discussion au cours d'un entretien de coaching qui débouche également sur l'élaboration d'un plan de développement personnel. En 2014, chaque dirigeant du SPF devra avoir participé à un entretien "feed-back 360°".

En 2014, un mentorat sera également lancé pour les nouveaux dirigeants. Ainsi, un collègue chevronné les assistera au cours de leur première année dans leur rôle de dirigeant.

Parallèlement, le Service d'encadrement dispensera des formations en matière de gestion de projets, d'ICP, etc. La méthodologie enseignée durant ces formations est également ancrée dans les méthodes de travail au sein du SPF, renforçant dans le même temps l'impact de la formation.

• Bien-être

Le SPF continuera à investir dans le domaine du bien-être. Le SPF entamera en 2014 l'implémentation d'un nouveau plan Bien-être, comme résultante de divers projets pilotes lancés en 2012 et 2013.

• Automatisation des processus

Le SPF continuera également à investir dans une amélioration, une modernisation et une automatisation permanentes de son propre système informatique, tant par des initiatives internes que par des projets externes, globaux, touchant l'ensemble des agents des services publics fédéraux. Le SPF poursuivra les développements nécessaires dans la banque de données actuelle des données du personnel.

Le SPF s'est engagé en 2013 dans la constitution d'un dossier de pension électronique via Capello, programme du SPF Pensions. D'ici le 1^{er} janvier 2016, toutes les données du SPF devront pouvoir être chargées automatiquement dans ce programme.

Le SPF Intérieur entame, fin 2013, la digitalisation des demandes de formation. Un nouvel outil est développé à cet effet par le Service d'encadrement ICT, en concertation avec le Service d'encadrement P&O.

• Leiderschap

Het middenkader is een cruciale schakel in de organisatie. De stafdienst P&O blijft dan ook verder investeren in de ontwikkeling van leidinggevendenden. In 2013 werd er gestart met een verplichte 360° feedback voor elke leidinggevendenden. Dit rapport wordt telkens besproken tijdens een coachingsgesprek dat tevens leidt tot de opmaak een persoonlijk ontwikkelingsplan. In 2014 moet elke leidinggevende van de FOD een 360° feedback-gesprek hebben gehad.

In 2014 zal er gestart worden met mentorship voor startende leidinggevendenden. Gedurende het eerste jaar zullen zij in hun rol als leidinggevende bijgestaan worden door een ervaren collega.

Tegelijkertijd worden er door de stafdienst opleidingen voorzien ivm projectmanagement, KPI's ,... De methode die aangeleerd wordt tijdens de opleidingen wordt eveneens verankerd in de werkwijzen binnen de FOD, zodat het effect van de opleiding versterkt wordt.

• Welzijn

De FOD blijft investeren in welzijn. In 2014 wil de FOD starten met de implementatie van een nieuw welzijnsplan dat het gevolg is van verschillende pilootprojecten die werden opgestart in 2012 en 2013.

• Automatisering van processen

De FOD blijft investeren in een permanente verbetering, modernisering en automatisering van het eigen informaticasysteem, zowel via interne initiatieven als via externe, overkoepelende projecten die alle personeelsleden van de federale overheidsdiensten betreffen. De FOD zal de noodzakelijke ontwikkelingen in de huidige databank van de personeelsgegevens verderzetten.

Sinds 2013 is de FOD gestart met een elektronisch pensioendossier in Capello, een programma van de FOD pensioenen. Tegen 1 januari 2016 moeten alle gegevens van de FOD automatisch opgeladen kunnen worden in dit programma.

Eind 2013 start de FOD met de digitalisering van de opleidingsaanvragen. Een nieuwe tool hiervoor wordt door de Stafdienst ICT in samenwerking met de Stafdienst P&O ontwikkeld.

L'utilisation de Sharepoint pour assurer le suivi des processus P&O sera intensifiée en 2014.

B. Service d'encadrement Budget et Contrôle de la Gestion

Les missions du service s'articulent autour des activités suivantes: l'exécution du budget (comptabilité), l'élaboration du budget, le contrôle de gestion et le contrôle interne.

La loi du 22 mai 2003 portant sur l'organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral est entrée en vigueur pour le SPF Intérieur au 1^{er} janvier 2012. Depuis un an, grâce à l'implémentation du projet Fedcom, le SPF dispose donc d'une triple comptabilité: budgétaire, générale et analytique. Ces nouveaux outils, concrétisés par l'utilisation de l'ERP SAP permettront de renforcer le contrôle de gestion et le contrôle interne au niveau financier.

• Budget et Contrôle de la Gestion

Concernant les processus d'élaboration et d'ajustement du budget, le SPF Intérieur mettra en œuvre les mesures décidées par le gouvernement dans le cadre de la trajectoire budgétaire 2012-2015. Le service d'encadrement Budget et Contrôle de Gestion développera des procédures spécifiques pour le suivi des économies à réaliser et des disciplines à appliquer. De par son apport de données et son analyse, il contribuera aux divers groupes de travail d'optimisation des dépenses tels que "Optifed" et "Costing out".

Le SPF poursuivra également le développement d'outils de pilotage destinés par exemple à mieux suivre l'évolution des dépenses et recettes. La mise en place d'une comptabilité analytique et l'imputation simultanée dans la comptabilité budgétaire et générale devrait permettre de disposer à terme d'une meilleure visibilité sur le budget et les comptabilités.

• Exécution du budget et contrôle interne financier

Dans le cadre des projets Optifed, le SPF envisage d'évoluer vers la centralisation et le scanning des factures fournisseurs. Cela permettra de se préparer au

In 2014 zal ook verder gegaan worden met het gebruik van Sharepoint voor de opvolging van de P&O-processen.

B. Stafdienst Begroting en Beheerscontrole

De dienstopdrachten zijn rond de volgende activiteiten gegroepeerd: de uitvoering van de begroting (boekhouding), de opmaak van de begroting, de beheerscontrole en de interne controle.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat is voor de FOD Binnenlandse Zaken in werking getreden op 1 januari 2012. Dankzij de implementatie van het Fedcom-project beschikt de FOD sinds een jaar over een drievoudige boekhouding: een budgettaire boekhouding, een algemene boekhouding en een analytische boekhouding. Die nieuwe tools, die concreet gemaakt werden door het gebruik van ERP SAP, zullen het mogelijk maken om de beheerscontrole en de interne controle op financieel vlak te versterken.

• Begroting en Beheerscontrole

Wat de opmaak en de aanpassing van de begroting betreft, zal de FOD Binnenlandse Zaken de door de regering besloten maatregelen in het kader van het begrotingstraject 2012-2015 aanwenden. De Stafdienst Begroting en Beheerscontrole zal specifieke procedures ontwikkelen voor de opvolging van de besparingen die gerealiseerd moeten worden, en de disciplines die toegepast moeten worden. Door de inbreng van gegevens en de analyse ervan zal de dienst zijn bijdrage leveren aan de diverse werkgroepen inzake optimalisering van de uitgaven, zoals "Optifed" en "Costing out".

De FOD zet eveneens de ontwikkeling van beheer-tools verder zodat bijvoorbeeld de evolutie in uitgaven en inkomsten beter opgevolgd kan worden. De invoering van een analytische boekhouding en de gelijktijdige registratie in de budgettaire en algemene boekhouding zou op termijn moeten zorgen voor een beter zicht op het budget en de boekhoudingen.

• Uitvoering van de begroting en financiële interne controle

In het kader van de Optifed-projecten wil de FOD evolueren naar de centralisatie en de scanning van de leveringsfacturen. Daardoor zal de FOD zich kunnen

projet e-invoicing du SPF Budget et Contrôle de gestion qui prévoit à terme qu'un maximum de factures seront digitalisées. De plus, des gains d'efficience sont attendus dans la circulation des documents entre services fort décentralisés et ainsi que dans l'archivage des pièces. Enfin, la centralisation permettra d'améliorer le suivi des mises en paiement des factures et de limiter les pénalités pour paiements tardifs.

• Système comptable SAP

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 et l'introduction du nouveau système comptable SAP qui en découle contribuent à faire de la comptabilité un meilleur instrument de contrôle interne et à permettre un rapportage plus détaillé.

Toutes les étapes du processus de dépenses, de l'établissement du bon de commande à la confirmation du paiement ainsi que celles relatives aux recettes non fiscales sont intégralement soutenues par le nouveau système comptable SAP par le biais de processus end-to-end comportant des séparations de fonctions obligatoires. Fedcom permet un système de suivi intégré par facture et par droit constaté et offre l'avantage de la centralisation de toutes les informations et, en corollaire, des possibilités étendues de recherche et de rapportage.

Cette nouvelle application comptable permet au service d'encadrement B&CG d'apporter un soutien de plus en plus grand aux 300 utilisateurs finaux du système, notamment par le biais d'un helpdesk spécifique. Nous prévoyons également des formations et informations complémentaires.

La cellule de contrôle interne contrôle systématiquement l'exécution correcte des enregistrements et doit donner une approbation spécifique pour certains enregistrements à risque (par ex. modification numéros de comptes clients et fournisseurs, demande avances de fonds, ...).

La cellule Contrôle interne est également responsable de l'élaboration de procédures financières uniformes et de manuels au profit des utilisateurs finaux de Fedcom.

• Cellule d'expertise en marchés publics

Son objectif est d'améliorer la qualité de nos procédures de marchés publics.

voorbereiden op het project "e-invoicing" van de FOD Budget en Beheerscontrole, waarbij op termijn zoveel mogelijk facturen gedigitaliseerd zullen worden. Bovendien wordt verwacht dat men doeltreffender zal kunnen werken op het vlak van de circulatie van documenten tussen sterk gedecentraliseerde diensten en de archivering van de stukken. Ten slotte zal de centralisatie het mogelijk maken om de opvolging van het in betaling zetten van de facturen te verbeteren en om de boetes voor laattijdige betalingen te beperken.

• Boekhoudsysteem SAP

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 en de daaraan gelinkte invoering van het nieuwe boekhoudsysteem SAP dragen ertoe bij dat de boekhouding een beter instrument wordt voor interne controle en dat er een meer gedetailleerde verslaggeving mogelijk is.

Alle stappen in het uitgavenproces, vanaf het ogenblik van de opmaking van de bestelbon tot en met de bevestiging van de betaling almede deze betreffende de niet-fiscale ontvangsten worden volledig door het nieuwe boekhoudsysteem SAP ondersteund via end-to-end processen met verplichte functiescheidingen. Fedcom maakt een geïntegreerd opvolgingssysteem mogelijk per factuur en per vastgesteld recht en biedt het voordeel van de centralisatie van alle informatie met daarbij uitgebreide opzoekings- en rapporteringsmogelijkheden.

Met de nieuwe boekhoudapplicatie biedt de stafdienst B&B altijd meer ondersteuning aan de 300 eindgebruikers van het systeem, o.a. via een specifieke helpdesk. Wij organiseren ook bijkomende opleiding en informatie.

De cel interne controle voert systematische controle uit op de correcte uitvoering van de boekingen en dient zij voor bepaalde risicovolle boekingen specifieke goedkeuring te geven (bv. wijziging bankrekeningnummers klanten en leveranciers, aanvraag fondsenvoorschotten, ...).

De cel Interne Controle staat tevens in voor het uitwerken van uniforme financiële procedures en handleidingen ten behoeve van de Fedcom eindgebruikers.

• Expertisecel Overheidsopdrachten

Haar doelstelling is de kwaliteit van onze procedures van overheidsopdrachten te verbeteren.

L'accomplissement de cette mission permet à la cellule d'expertise d'avoir systématiquement une vue globale sur les différents besoins en matière d'achats/sur les marchés publics au sein du SPF. A terme, elle formulera des recommandations en vue d'effectuer des achats groupés et de conclure des contrats-cadres. En outre, elle veillera à ce que les contrats-cadres conclus par CMS soient appliqués de manière optimale.

L'élaboration d'un contrôle interne (qualité) dans le cycle des achats s'en verra amélioré. Tout ceci contribue à la mise en place d'une politique d'achats plus efficiente et plus efficace.

La cellule d'expertise contrôle également l'aspect durabilité lors de l'évaluation des cahiers des charges.

Elle joue également un rôle d'appui et de coordination pour ce qui concerne l'exécution des directives de prudence budgétaire et assure la communication avec l'Inspecteur des Finances et le cabinet.

La cellule d'expertise veille également au respect des directives d'e-procurement.

- Contrôle financier des Services d'État à gestion séparée (SEGS)

Le Service d'encadrement B&CG contrôle annuellement les comptes annuels (bilan et compte de résultats) ainsi que le compte d'exécution du budget établi par les Services d'État à gestion séparée, et assure également la communication en la matière au SPF Finances et à la Cour des comptes.

En application de la loi du 22 mai 2003, les SEGS seront transformés en Services administratifs à Comptabilité autonome. L'entrée en vigueur pour les SEGS sera, pour la seconde fois, reportée au 1^{er} janvier 2016 afin de leur permettre d'adapter leur comptabilité. Le service d'encadrement BCG se chargera de leur accompagnement.

- Accord Institutionnel

L'accord institutionnel sur la 6^{ème} réforme de l'État prévoit notamment un financement complémentaire des institutions bruxelloises. Dans ce cadre, des moyens supplémentaires sont transférés aux institutions bruxelloises par l'intermédiaire du SPF Intérieur.

Le SPF Intérieur poursuivra l'exécution budgétaire en ce qui concerne:

- l'amélioration de la sécurité et de la prévention par l'intermédiaire du "fonds en vue du financement des

Als gevolg van deze opdracht krijgt de expertisecel stelselmatig een overkoepelend zicht over de verschillende aankoopbehoeften/overheidsopdrachten binnen de FOD en zal zij op termijn aanbevelingen formuleren tot het verrichten van gegroepeerde aankopen en het afsluiten van raamovereenkomsten. Daarnaast wordt er op toegezien dat de raamcontracten afgesloten door FOR optimaal worden aangewend.

Op deze manier wordt de uitbouw van interne controle (kwaliteit) binnen de aankoopcyclus verbeterd. Dit alles draagt bij tot een efficiënter en doeltreffender aankoopbeleid.

De Expertisecel controleert tevens het aspect duurzaamheid bij het evalueren van de bestekken.

Zij heeft ook een ondersteunende en coördinerende rol voor wat betreft de uitvoering van de richtlijnen inzake de budgettaire voorzichtigheid en zorgt voor de communicatie met de Inspecteur van Financiën en het kabinet.

De expertisecel waakt tevens over de naleving van de richtlijnen inzake e-procurement.

- Financiële controle Staatsdienst met afzonderlijk beheer (SAB's)

Stafdienst B&B controleert jaarlijks de jaarrekening (balans en resultatenrekening) en de uitvoeringsrekening van begroting opgesteld door de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer en verzorgt tevens de communicatie hierover aan FOD Financiën en het Rekenhof.

In uitvoering van de wet van 22 mei 2003 zullen de SAB's getransformeerd worden naar Administratieve Diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA). De inwerkingtreding voor de SAB's zal voor de tweede maal uitgesteld worden naar 1/1/16 teneinde hen in staat te stellen hun boekhouding aan te passen. Stafdienst B&B zal mee instaan voor de begeleiding hiervan.

- Institutioneel Akkoord

Het institutioneel akkoord voor de 6^{de} staatshervorming voorziet met name een bijkomende financiering van de Brusselse instellingen. In dit kader worden, via de FOD Binnenlandse Zaken bijkomende middelen overgedragen naar de Brusselse instellingen.

De FOD Binnenlandse Zaken zal de budgettaire uitvoering realiseren met betrekking tot:

- de verbetering van de veiligheid en de preventie door middel van het "Fonds ter financiering van sommige

dépenses liées à la sécurité résultant de l'organisation des sommets européens" (Voir Section Direction générale Politique de Sécurité et de Prévention);

— l'encouragement par l'octroi de primes linguistiques, garanties au niveau juridique, à tous les agents des institutions bruxelloises disposant d'un brevet linguistique;

— la dotation "mobilité" qui sera versée directement au budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale comme allocation spéciale pour la politique de la mobilité;

— l'augmentation de la compensation mainmorte de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

C. L'Audit et Inspection Internes

Les activités du service Audit & Inspection Internes (AII) visent à contribuer de façon substantielle à une plus grande efficacité et efficience du SPF en tant qu'organisation en général et à une maîtrise optimale des risques dans le but d'atteindre les objectifs du SPF en particulier.

Ces objectifs sont principalement concrétisés par des activités d'audit. A cet égard, un accent important est mis sur l'évaluation des composantes de bonne gouvernance (Good Governance), parmi lesquelles l'action humaine, efficiente et intègre.

Le terrain d'audit recouvre tant l'administration centrale que les services extérieurs. Il est non seulement question des missions principales, mais également des activités de soutien

L'AII apporte également une contribution au développement du Système de Maîtrise Interne (ledit Contrôle Interne) au sein du SPF et ce, tant par le biais des audits que par un soutien méthodologique dans le cadre de diverses initiatives.

Les audits planifiés portent sur des thèmes bien précis, tels que notamment les décisions administratives à portée individuelle et la gestion de la logistique et des achats.

Dans les prochaines années, une attention sera également accordée aux aspects spécifiques de conformité (compliance).

Via les rapports d'audit, tant le Président du Comité de Direction que les entités concernées et leur hié-

uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel" (Zie Sectie Algemene Directie Veiligheids- en Preventiebeleid);

— de aanmoediging van de tweetaligheid door de toekenning van op juridisch vlak gewaarborgde taalpremie's aan alle ambtenaren van de Brusselse instellingen die over een taalbrevet beschikken;

— de "mobiliteitsdotatie" die rechtstreeks op de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gestort zal worden als speciale toelage voor het mobiliteitsbeleid;

— de verhoging van de dodehandcompensatie van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

C. Interne Audit en Inspectie

De werkzaamheden van de dienst Interne Audit & Inspectie (IAI) beogen substantieel bij te dragen tot een grotere effectiviteit en efficiëntie van de FOD als organisatie in het algemeen en tot een optimale beheersing van de risico's voor het behalen van de doelstellingen van de FOD in het bijzonder.

Deze objectieven worden in hoofdzaak geconcretiseerd via auditactiviteiten. Een belangrijk accent ligt hierbij op de evaluatie van de componenten van Good Governance, waaronder humaan, efficiënt en integer handelen.

Het auditerrein beslaat zowel de centrale administratie als de buitendiensten. Niet alleen de kernopdrachten komen aan bod, maar ook de ondersteunende activiteiten

De IAI levert eveneens een bijdrage aan de uitbouw van het Systeem van Interne Beheersing (de zgn. Interne Controle) binnen de FOD, en dit zowel via de audits als door methodologische ondersteuning bij diverse initiatieven.

De geplande audits hebben betrekking op welbepaalde thema's, zoals onder meer administratieve beslissingen met individuele draagwijdte en het logistiek- en aankoopbeheer.

In de komende werkjaren zal ook aandacht besteed worden aan specifieke compliance-aspecten.

Via de auditrapporten worden zowel de Voorzitter van het Directiecomité als de betrokken entiteiten en

rarchie sont informés de manière objective sur le niveau de maîtrise de risques bien définis, ainsi que sur la mise en place, le fonctionnement et l'évaluation d'une plus large maîtrise de l'organisation.

Leur point de vue indépendant permet aux auditeurs de repérer des éléments forts et de formuler des recommandations précises afin de remédier à d'éventuels points faibles.

Vu les attentes grandissantes du citoyen et des partenaires, notamment dans une perspective budgétaire, il importe d'autant plus que ces informations pertinentes soient mises à la disposition des niveaux politiques responsables au sein du SPF.

En outre, le processus d'audit fait davantage prendre conscience des possibilités d'améliorer l'efficacité (en ce qui concerne la réalisation des objectifs), l'efficience (en ce qui concerne l'utilisation des moyens) et la transparence (en ce qui concerne l'exécution des missions).

Chaque entité auditée est tenue d'élaborer un plan d'action sur la base des recommandations formulées. L'All réalise un suivi de ce plan en concertation avec l'entité concernée.

Au cours des prochaines années, le nombre de services avec lequel l'All organisera un suivi augmentera.

D. Service d'encadrement ICT

- Utilisation optimale des ressources

Le Service d'encadrement ICT, en collaboration avec les différentes directions et services d'encadrement, vise une utilisation optimale des ressources grâce à :

— la conclusion de contrats-cadres pour les licences de logiciels, les achats de matériel, les services de consultance et les contrats de maintenance. La possibilité d'instaurer des collaborations interdépartementales sera également examinée.

— la direction de groupes de travail chargés de l'utilisation et l'extension communes du réseau central, de la consolidation et la gestion de l'infrastructure et de la mise en œuvre des recommandations des audits de sécurité.

— la poursuite de l'introduction et du développement de méthodes utilisables à l'échelle du SPF, relatives à la gestion de portefeuilles, de projets, à l'assurance qualité, aux tests, à la prestation de services, etc.

hun hiërarchie op objectieve wijze geïnformeerd, over het niveau van beheersing van welbepaalde risico's, alsook over opzet, werking en evaluatie van de ruimere organisatiebeheersing.

Het onafhankelijke gezichtspunt staat de auditoren toe sterke elementen te erkennen en accurate aanbevelingen te formuleren teneinde eventuele zwakke punten te remediëren.

Gelet op de groeiende verwachtingen van de burger en de partners, onder meer vanuit budgettair perspectief, is het des te belangrijker dat dergelijke relevante informatie ter beschikking staat van de verantwoordelijke beleidsniveaus binnen de FOD.

Tevens zal het procedé van de audit ons bewuster maken van de mogelijkheden om de doeltreffendheid (voor wat de realisatie van de doelstellingen betreft), de efficiëntie (voor wat het gebruik van de middelen betreft en de helderheid (voor wat de uitvoering van de opdrachten betreft) te verbeteren.

Elke geauditeerde entiteit is ertoe gehouden een actieplan op te maken in functie van de geformuleerde aanbevelingen. De IAI evalueert de realisatie ervan, in overleg met de betrokken entiteit.

In de komende jaren zal het aantal diensten waarmee de IAI een opvolgingsmoment organiseert, toenemen.

D. Stafdienst ICT

- Optimaal gebruik van de middelen

De stafdienst ICT zal in samenspraak met de verschillende directies en stafdiensten optimaal gebruik van middelen nastreven door:

— het afsluiten van raamcontracten voor software licenties, hardware aankopen, consultancy en onderhoudscontracten. Tevens zal gekeken worden of interdepartementale samenwerkingen mogelijk zijn.

— het leiden van werkgroepen met betrekking tot gemeenschappelijk gebruik en uitbreiding van het centrale netwerk, de consolidatie en beheer van de infrastructuur en de implementatie van de aanbevelingen van de veiligheidsaudits.

— het verder invoeren en op punt stellen van in de volledige FOD bruikbare methodes voor portfolio-beheer, projectbeheer, *quality assurance*, *testing*, *service delivery*,...

- Différents projets transversaux

Le Service d'encadrement ICT continue à travailler selon un modèle de prestataire de services. Plus concrètement, à la demande des différentes directions, il participera notamment aux projets suivants:

- poursuite de l'extension de l'application principale de l'Office des Etranger

- audit Asiel

- soutien accru et intégration de l'eHR

- soutien accru du système d'inventaire du SPF

- collaboration à une série d'audits ICT spécifiques relatifs à la sécurité et à l'opérationnalité

- élargissement du *Visa Information System* (VIS) belge vers un système plus général d'échange de données, destiné aux organisations impliquées dans la problématique des visas et de l'asile

- collaboration à la préparation et à l'évaluation de l'impact des projets "*Smart Borders*"

- participation aux "*Advisory groups*" (groupes consultatifs) et aux "*Management boards*" (conseils d'administration) dans le cadre des initiatives européennes qui sont importantes pour les clients de la direction.

- Infrastructure

Le Service d'encadrement ICT doit relever le défi majeur qui consiste à remplacer, sur une période de trois ans, l'intégralité de son infrastructure redondante. Une première étude, lancée fin 2012, permettra de savoir dans quelle mesure cette opération pourra être réalisée à un coût constant. Il a été examiné les options technologiques, mais également la possibilité de réaliser des économies importantes en instaurant une collaboration avec d'autres SPF.

Début 2013, un marché public a été publié pour le remplacement de l'infrastructure employée pour le stockage de données (environnement SAN). Ce marché permettra d'utiliser des appareils techniquement plus performants à des conditions économiques avantageuses en termes de maintenance et de modularité. Il prévoit également un contrat cadre d'une durée de cinq ans pour le remplacement des serveurs et de leurs périphériques.

- Diverse, transversale projecten

De stafdienst ICT werkt verder in een dienstenleverancier model. Dit houdt meer concreet in dat er op vraag van de verschillende directies zal meegewerkt worden aan onder andere de volgende projecten:

- verdere uitbreiding van de kerntoepassing van de Directie Vreemdelingenzaken

- audit Asiel

- verder ondersteunen en integreren van eHR

- verdere ondersteuning van het inventarisatiesysteem van de FOD

- er zal meegewerkt worden aan een aantal algemene en ICT-specifieke audits in verband met veiligheid en operationaliteit

- uitbreiding van het Belgische Visa Informatie Systeem (VIS) naar een meer algemeen systeem van gegevensuitwisseling voor de organisaties die betrokken zijn bij de visa- en asiel problematiek

- samenwerken aan de voorbereiding en inschatting van de impact van de "*Smart Borders*" projecten

- deelnemen aan "*Advisory groups*" en Management boards binnen het kader van Europese initiatieven die voor de klanten van de directie belangrijk zijn.

- Infrastructuur

De stafdienst ICT staat voor de grote uitdaging om haar volledige redundante infrastructuur te vervangen over een periode van drie jaar. Een eerste studie werd eind 2012 aangevat waarin gekeken werd in welke mate dit zal kunnen gebeuren tegen constante kost. Er werd gekeken welke de technologische opties zijn, en er werd tevens gekeken of er grootteorde besparingen mogelijk zijn door samenwerking met andere FOD's.

Begin 2013 werd er een overheidsopdracht gepubliceerd voor het vervangen van de gegevensopslag infrastructuur (SAN omgeving). Deze opdracht laat toe om technisch meer performantere toestellen met verbeterde economische voorwaarden qua onderhoud en schaalbaarheid te bekomen. Dezelfde overheidsopdracht bevat ook een kadercontract voor vijf jaar voor het vervangen van de servers en hun randapparatuur.

L'infrastructure existante reste disponible 24/7 eu égard à la particularité du SPF, mais également aux obligations nationales et internationales.

- Support aux utilisateurs

Le Service d'encadrement ICT reste responsable, dans le cadre de ses accords de coopération conclus avec plusieurs entités du SPF, du support de quelques milliers d'utilisateurs. Outre les utilisateurs des administrations, le service ICT apporte également son soutien aux Cabinets de l'Intérieur et de la Secrétaire d'État à l'Asile.

II. — LE CENTRE DE CRISE

A. Renforcement de la coordination et de la gestion opérationnelle intégrée des crises et événements

Le Centre de crise assure la gestion des situations d'urgence, policière et non policière, au niveau fédéral, ainsi que l'organisation d'exercices indispensables dans ce contexte.

Il veille et veillera également à opérationnaliser les plans d'urgence nationaux pour répondre à des événements affectant une partie significative du territoire et/ou de la population.

Le Centre de Crise confortera le caractère interdépartemental et international de ses missions.

— Après l'accident tragique de Sierre (Suisse) en 2012, d'autres événements tels que l'accident de car en Jordanie avec présence de touristes belges (octobre 2012); l'accident de car polonais impliquant des touristes russes à Ranst (avril 2013); l'accident ferroviaire de Wetteren (mai 2013) ou encore la gestion de la problématique syrienne ont démontré la nécessité, par souci d'efficacité et d'échanges d'informations optimales, de confirmer le rôle central de coordination générale du Centre de crise pour des événements qui affectent la Belgique, ses ressortissants en Belgique et à l'étranger ou des ressortissants étrangers en Belgique.

— Un projet de modification de l'arrêté royal du 18 avril 1988 portant création du Centre gouvernemental de Coordination et de Crise a été élaboré dans ce sens, suivant en cela le prescrit de l'accord institutionnel pronant l'association des Régions aux travaux du Centre de Crise fédéral et est actuellement porté à l'examen

De bestaande infrastructuur blijft 24/7 beschikbaar omwille van de eigenheid van de FOD, en omwille van nationale en internationale verplichtingen.

- Gebruikersondersteuning

De stafdienst ICT blijft verantwoordelijk, binnen het kader van haar samenwerkingsverdragen met verschillende entiteiten binnen de FOD, voor de ondersteuning van enkele duizenden gebruikers. Naast gebruikers binnen de administraties worden ook de kabinetten van Binnenlandse Zaken en van de Staatssecretaris voor Asielbeleid ondersteund.

II. — HET CRISISCENTRUM

A. Versterking van het geïntegreerd operationeel crisis- en evenementenbeheer en van de coördinatie hiervan

Het Crisiscentrum verzekert het beheer van noodsituaties op federaal vlak waar de politie al dan niet bij betrokken is en zij organiseert tevens de noodzakelijke oefeningen die daarop betrekking hebben.

Daarnaast waakt zij over het opstarten van de nationale noodplannen die een antwoord moeten bieden aan de noodsituaties die op het grondgebied plaats grijpen en waar de bevolking eventueel bij betrokken is.

Het Crisiscentrum zal het interdepartementale en internationale karakter van zijn opdrachten versterken.

— Na het tragische ongeval in Sierre (Zwitserland) in 2012, hebben nog andere gebeurtenissen, zoals het autobusongeval in Jordanië met Belgische toeristen (oktober 2012), het ongeval in Ranst met een Poolse autobus waarbij Russische toeristen betrokken waren (april 2013), het spoorwegongeval in Wetteren (mei 2013) of nog het beheer van de Syrische problematiek, de noodzaak aangetoond om, gelet op de efficiëntie en een optimale informatie-uitwisseling, de centrale coördinerende rol van het Crisiscentrum te bevestigen voor gebeurtenissen die België, de Belgische onderdanen in België en in het buitenland of de buitenlandse onderdanen in België aanbelangen.

— Om dit te doen, is een ontwerp tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 18 april 1988 tot oprichting van het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering opgesteld, rekening houdende met de institutionele overeenkomst die de gewesten betreft in de werking van het Federaal Crisiscentrum. Dit ontwerp wordt thans ter

d'un Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles. Il devrait renforcer le rôle du centre de crise.

— La Belgique et Bruxelles, en tant que capitale de l'Europe et siège des institutions européennes, et en tant que siège de l'OTAN, accueillent un nombre de personnalités, sommets, conférences internationales, forums ou encore séminaires en constante et significative augmentation d'année en année. Corollaire inévitable de la présence notamment symbolique de ces différentes institutions, la tenue de manifestations à Bruxelles est également en augmentation et réclame du Centre de Crise une vigilance quotidienne, un renforcement de la coordination et la prise de mesures appropriées.

— 2014 verra également les premières commémorations associées à la guerre 1914-1918, avec la présence en Belgique d'invités de haut niveau venant des pays alliés. La prise en charge de ces manifestations à forte valeur symbolique sera importante quant à l'image que la Belgique proposera au titre de pays hôte.

Les dispositifs policiers sont mis en place sur la base d'évaluations de toute menace éventuelle qui pèserait sur ces activités, réalisées par l'OCAM (Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace), mais aussi par la police fédérale pour ce qui concerne l'ordre public et le volet criminalité. Les demandes d'évaluation proviennent pour l'essentiel du Centre de Crise, très souvent d'initiative ou encore à la demande des services de police.

Le nombre des évaluations est en constante augmentation. Le Centre de Crise continuera à veiller en 2014 à ce que la prise en compte de ces visites et de ces manifestations soit accompagnée en tout temps et en temps utile des mesures ad hoc, en optimisant la chaîne de la prise de décision ainsi que l'utilisation des moyens disponibles.

— A noter encore que pour 2014, l'Union européenne a formulé une demande auprès des autorités belges pour l'organisation de plusieurs Conseils multilatéraux: Union européenne / Afrique (confirmé pour avril 2014); Union européenne / ASEM, ... A l'instar des Conseils européens, ces Conseils engendrent une charge de travail supplémentaire.

— Le Centre de crise suit la problématique terroriste tant au niveau national qu'européen, afin de pouvoir prendre les mesures appropriées en cas de survenance d'une menace ou d'un attentat terroriste.

onderzoek voorgelegd aan het Uitvoeringscomité voor de institutionele hervormingen. Het zou de rol van het Crisiscentrum moeten versterken.

— België en Brussel – als hoofdstad van Europa, als zetel van Europese instellingen en als zetel van de NAVO – verwelkomen een alsmaar stijgend aantal personaliteiten, toppen, internationale conferenties, fora, seminaries, enz. Het is onvermijdelijk dat de al dan niet symbolische aanwezigheid van deze verschillende instellingen een bron zijn van allerlei manifestaties – waarvan uiteraard ook het aantal alsmaar stijgt – die van het Crisiscentrum een voortdurende alertheid, een versterking van de coördinatie en het nemen van de noodzakelijke maatregelen, vereisen.

— In 2014 zullen eveneens de eerste herdenkingen van wereldoorlog 1914-1918 plaatsvinden met de aanwezigheid in België van genodigden van hoog niveau komende van de geallieerde landen. De verantwoordelijkheid op zich nemen voor deze manifestaties die een hoog symbolisch gehalte hebben, zal belangrijk zijn voor het imago van België als gastland.

De nodige politimaatregelen worden ingesteld op basis van de evaluaties van elke eventuele dreiging die zou wege op deze activiteiten, uitgevoerd door het OCAD (Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse), maar ook door de federale politie wat de openbare orde en het luik criminaliteit betreft. De aanvraag voor de evaluaties komt voor het grootste deel van het Crisiscentrum, vaak op eigen initiatief of op aanvraag van de politiediensten.

Het aantal evaluaties kent een constante stijging. In 2014 zal het Crisiscentrum er verder over waken dat wat de hierboven vermelde bezoeken en manifestaties betreft, er altijd en tijdig de nodige maatregelen zullen genomen worden, door het optimaliseren van de keten die de beslissingen nemen alsook van het gebruik van de beschikbare middelen.

— Hierbij dient ook vermeld dat voor 2014 de Europese Unie bij de Belgische autoriteiten de vraag gesteld heeft om meerdere multilaterale Raden te organiseren: bvb. de Top EU/Afrika (bevestigd voor april 2014), de Top EU/ASEM,... Net als de Europese Raden zorgen deze Raden voor een bijkomende werklast.

— Het Crisiscentrum volgt de terroristische problematiek zowel op nationaal als op Europees vlak, teneinde de gepaste maatregelen te kunnen nemen in geval van een dreiging of een terroristische aanslag.

Dans ce cadre, une procédure en cas de prise d'otages dans un contexte terroriste a été élaborée. Des exercices à ce sujet ont été et vont être organisés et poursuivis en 2014, avec notamment la mise sur pied d'un exercice de grande ampleur. Par ailleurs, un nouveau plan terrorisme est en cours de finalisation et reprend entre autres les scénarii les plus adaptés à l'évolution actuelle.

- EPCIP

Le Centre de Crise coordonne l'opérationnalisation de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et à la protection des infrastructures critiques en offrant son expertise aux diverses autorités sectorielles chargées d'exécuter cette dernière et en continuant sa collaboration avec les services de renseignement, de l'analyse de la menace et de police. Le Centre de Crise participera également à l'exécution du Programme EPCIP (European Programme for Critical Infrastructure Protection) qui a été réformé dans le courant de l'année 2013.

- EWS

Le "Early Warning System" avec la FEB continuera d'être utilisé comme canal structurel d'échange d'informations entre les autorités fédérales et les entreprises au sujet d'incidents, de situations suspectes ou de menaces en matière de terrorisme, d'extrémisme et d'activisme.

- MIK

Le "Maritiem Informatie Kruispunt" (MIK) est un partenaire performant et constamment joignable en cas de situation d'urgence maritime. En collaboration avec le MRCC (Maritime Rescue and Coordination Center) et le Secrétariat de la Garde côtière, on prévoit le développement de la Centrale Garde côtière (organe de coordination MIK-MRCC). La mise au point de cet organe est effectuée par l'intermédiaire de l'organe politique et de la plateforme de concertation.

- Personnes menacées

Dans le cadre des compétences de la Ministre de l'Intérieur relative à la protection des personnes, le Centre de Crise est désigné comme l'instance publique compétente chargée de la prise de décision, de la gestion et de la coordination des mesures de protection à prendre. Dans ce cadre, la circulaire des Procureurs généraux intitulée Col 6/2004 règle les modalités de communication de l'information judiciaire à notre service.

In dit kader werd een procedure opgesteld voor een gijzelname in een terroristische context. Oefeningen daaromtrent werden reeds en zullen nog georganiseerd en verder gezet worden in 2014 met onder meer het houden van een oefening van grote omvang. Overigens wordt een nieuw plan terrorisme afgewerkt dat onder andere de scenario's opneemt die het meest aangepast zijn aan de huidige evolutie.

- EPCIP

Het Crisiscentrum coördineert de operationalisering van dez wet van 1 juli betreffende de beveiling en de bescherming van de kritieke infrastructuur door het aanbieden van expertise aan diverse sectorale overheden belast met de uitvoering van deze wet en door de verderzetting van de samenwerking met de inlichtingendiensten, het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse en de politiediensten. Het Crisiscentrum zal eveneens deelnemen aan de uitvoering van het EPCIP-Programma (European Programme for Critical Infrastructure Protection), dat in de loop van 2013 werd hervormd.

- EWS

Het "Early Warning System" met het VBO zal verder worden aangewend als structureel kanaal tot informatieuitwisseling tussen de federale overheid en de bedrijfswereld met betrekking tot incidenten, verdachte situaties of dreigingen op het vlak van terrorisme, extremisme en activisme.

- MIK

Het "Maritiem Informatie Kruispunt" (MIK) is een performante en permanent bereikbare partner voor maritieme noodsituaties. Samen met het MRCC (Maritime Rescue and Coordination Center) en het secretariaat van de Kustwacht wordt voorzien in de ontwikkeling van de Kustwachtcentrale (overkoepelend orgaan MIK – MRCC). Via het beleidsorgaan en het overlegplatform, wordt gewerkt rond de visie van dit orgaan.

- Bedreigde personen

In het kader van de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de bescherming van personen, is het Crisiscentrum aangewezen als de bevoegde overheidsinstantie belast met de beslissingsbevoegdheid, het beheer en de coördinatie van de te nemen beschermingsmaatregelen. De omzendbrief van het College van Procureurs-generaal genaamd de Col 6/2004 regelt in dit kader de modaliteiten van mededeling van de gerechtelijke informatie aan onze dienst.

Le centre de crise traite un nombre relativement élevé et croissant de dossiers de personnes menacées dans le cadre de l'exécution de leur travail (magistrats, policiers, politiciens ...). Pour ces personnes, des mesures de protection spécifiques sont confiées et exécutées par les services de police et de sécurité (patrouilles, accompagnement de sécurité, protection...). Force est de constater qu'avec les années, les dossiers deviennent de plus en plus complexes et diversifiés, ce qui signifie que les mesures de protection décidées par le Centre de Crise sont également plus nombreuses et diversifiées.

L'analyse sera également poursuivie en 2014 pour déterminer, en concertation avec les services concernés, si la circulaire des procureurs généraux susmentionnée doit être réformée et sous quelle forme.

- Commission Rallyes

Le Centre de Crise a également en charge l'accompagnement de certains événements de grande ampleur. Ainsi, la Commission fédérale des Rallyes, installée au sein de ce Centre, a pour objectif d'aider, à travers une réglementation régulièrement évaluée, l'ensemble des acteurs, privés et publics, à construire pour chaque épreuve de rallye – une septantaine en Belgique – le meilleur dispositif préventif possible. En effet, le danger inhérent à ce type d'épreuves rend impératif que l'autorité publique veille au mieux à ce que toutes les mesures de sécurité nécessaires soient concrétisées sur le terrain.

Cet effort de sensibilisation auprès de tous les acteurs du rallye en Belgique se poursuivra en 2014, sur la base des enseignements tirés du débriefing d'avant-saison.

La Commission poursuivra en 2014 ses efforts en vue de faire adopter par l'ensemble des partenaires des mesures de bon sens telles la généralisation d'interdiction de public 10m de part et d'autre du parcours. Elle s'engage à clarifier également la mise en œuvre des dispositifs d'aide médicale et incendie autour des rallyes. Pour répondre à ces objectifs un arrêté royal sera finalisé.

- Planification d'urgence

La sécurité est l'affaire de tous: à tous niveaux de pouvoir, dans le respect des compétences de chacun, nous devons travailler ensemble pour limiter les risques

Het crisiscentrum behandelt een relatief hoog en stijgend aantal dossiers van personen die bedreigd worden in het kader van het uitvoeren van hun ambt (magistraten, politiemensen, politici...). Voor deze personen worden specifieke beschermingsmaatregelen toevertrouwd en uitgevoerd door de politie- en/of veiligheidsdiensten (patrouilles, veiligheidsbegeleiding, bescherming...). Er dient te worden vastgesteld dat de dossiers doorheen de jaren complexer en diverser worden wat impliceert dat ook de door het crisiscentrum opgelegde beschermingsmaatregelen steeds diverser en talrijker worden.

In 2014 zal, in samenwerking met de bevoegde diensten, de reeds opgestarte analyse verder gezet worden óf en onder welke vorm de hierboven vernoemde omzendbrief van de procureurs-generaal moet worden herwerkt.

- Rallyecommissie

Het Crisiscentrum houdt zich eveneens bezig met het begeleiden van bepaalde grootschalige evenementen. Op die manier heeft de rallycommissie, die binnen het crisiscentrum zetelt, als objectief de verschillende partners, private en publieke bij te staan in het opbouwen van het beste preventieve dispositief dat mogelijk is voor elke rally – een 70tal in België, dit op basis van een reglementering die regelmatig geëvalueerd wordt. Want het gevaar inherent aan dat type van wedstrijden maakt het dwingend dat de publieke autoriteit erover waakt dat alle noodzakelijke veiligheidsmaatregelen op het terrein geconcretiseerd worden.

Deze bijdrage qua sensibilisering ten aanzien van alle actoren van rallywedstrijden in België, zal voorgezet worden in 2014, op basis van de inlichtingen volgend op de debriefing van het afgelopen seizoen.

De commissie zal in 2014 haar bijdrage verderzetten om de verschillende partijen de gewoonte van de best practice maatregelen bij te brengen, zoals de veralgemening van de 10 meter zone aan de beiden zijden van het parcours. Ze engageert zich ook de te nemen maatregelen qua medische hulp en brandbestrijding rond rally's te verduidelijken. Er zal een koninklijk besluit afgewerkt worden om aan deze doelstellingen te voldoen.

- Noodplanning

Veiligheid is een zaak van ons allen: op alle machtsniveaus, met respect voor de bevoegdheden van elkeen, moet samengewerkt worden om de risico's en gevolgen

et les conséquences des situations d'urgence pour le citoyen. Ce dernier doit être informé pour être en mesure d'agir correctement en cas d'accident.

Les élections de 2014 à plusieurs niveaux de pouvoir essentiels seront l'occasion de repenser nos collaborations et la rédaction en 2014 d'un nouveau plan opérationnel 2015-2020.

Dans notre société d'information immédiate, il convient de permettre à chaque autorité et service d'être suffisamment formés et informés pour pouvoir se baser sur et diffuser une information structurée, fiable et vérifiée.

Tant dans le développement des procédures et outils que dans une démarche de formation, c'est le défi qui nous attend actuellement. L'outil cartographique est dans ce domaine essentiel.

En 2014, il conviendra également de poursuivre la professionnalisation de l'évaluation des situations d'urgence et d'en partager les retours d'expérience. Au-delà des évaluations propres à chaque situation, une évaluation transversale des derniers accidents de chemins de fer (Buizingen 2010, Godinne 2012, Wetteren 2013) avec l'ensemble des acteurs concernés pourrait nous permettre d'en tirer des leçons transversales à partager.

Ainsi, au sein du Centre de Crise sera installée une cellule d'expertise permettant d'évaluer la qualité des opérations de secours en cas de catastrophe et de faire sur cette base les recommandations utiles.

Les risques auxquels nous sommes actuellement confrontés concernent tous les niveaux de pouvoir. Si la planification et la gestion de crise se gèrent en phase communale (par le bourgmestre), provinciale (par le Gouverneur de province) puis nationale (par le Ministre de l'Intérieur), on constate que tant les compétences des autres départements fédéraux que celles des entités fédérées seront dans la plupart des cas concernées qu'elles soient à la source du risque, impactée par le risque ou les deux.

Certaines compétences sont également partagées notamment l'approvisionnement et la distribution de l'électricité ou la gestion des rivières et de leurs inondations.

van noodsituaties te beperken voor de burger. Deze laatste dient bovendien geïnformeerd te worden teneinde in staat te zijn op een correcte wijze te reageren in geval van een ongeval.

De verkiezingen van 2014 op de verschillende, essentiële machtsniveaus zullen een goede gelegenheid zijn om onze samenwerkingsverbanden te herzien en een nieuw operationeel plan 2015-2020 op te stellen.

Binnen onze huidige samenleving, waarin grote aandacht wordt besteed aan een onmiddellijke informatie, dient het mogelijk gemaakt te worden voor elke overheid en dienst om voldoende opgeleid en geïnformeerd te zijn om zich te baseren op een gestructureerde, betrouwbare en geverifieerde informatie, en deze te verdelen.

Zowel bij het opstellen van procedures en hulpmiddelen, als bij het nemen van de nodige stappen voor een opleiding is dit de uitdaging waarvoor we momenteel gesteld worden. Het instrument van het kaarttekenen is in dit domein essentieel.

In 2014 lijkt het aangewezen om de professionalisering van de evaluatie van noodsituaties verder te zetten en de terugkoppeling van de opgedane ervaringen te delen. Bovenop de eigen evaluaties van elk ongeval, kan een transversale evaluatie van de afgelopen treinongevallen (Buizingen 2010, Godinne 2012, Wetteren 2013), samen met alle betrokken partners, ons toestaan de nodige transversale lessen te trekken die gedeeld moeten worden.

Zo zal in het Crisiscentrum een cel van experts worden voorzien die de kwaliteit van de hulpoperaties ingeval van rampen kan evalueren en op basis van deze evaluatie nuttige aanbevelingen kan doen.

De risico's waar we momenteel aan bloot gesteld worden, hebben betrekking op elk machtsniveau. Zelfs al wordt de noodplanning en het crisisbeheer beheerd in een gemeentelijke fase (door de burgemeester), een provinciale fase (door de gouverneur van de provincie) en vervolgens een nationale fase (door de Minister van Binnenlandse Zaken), stellen we vast dat zowel de bevoegdheden van de federale departementen als die van de gemeenschappen en gewesten betrokken zullen zijn in de meeste gevallen, of ze nu al dan niet aan de bron van het risico liggen of gevolgen ondervinden van het risico of beiden.

Bepaalde bevoegdheden worden eveneens gedeeld, met name de bevoorradings- en de verdeling van elektriciteit of het beheer van de rivieren en hun overstromingen.

Il est donc essentiel que chacun se prépare dans le cadre de ses compétences à réduire le risque et à en limiter les conséquences dans un processus continu et concerté: identification, analyse, évaluation, préparation et gestion des situations d'urgence puis rétablissement. Les Ministres tant fédéraux que régionaux doivent prendre leurs responsabilités pour assurer la sécurité et le bien-être du citoyen et la continuité des activités socio-économiques. Ces acteurs essentiels (citoyen et acteurs de la vie socio-économique) doivent être correctement informés pour se préparer et adopter le comportement adéquat. Le Centre de Crise doit disposer des moyens et de l'appui politique du gouvernement tout entier afin de coordonner les démarches. Il s'agit notamment aussi des acteurs de terrain qui doivent être en mesure d'exercer leurs missions en connaissance de cause; prenons pour exemple la sensibilisation aux risques d'incendies de sites naturels dans le cadre desquels pompiers et agents régionaux "nature & forêt" doivent collaborer tant dans la prévention, la préparation et la gestion de situation d'urgence, les uns s'appuyant sur l'expertise des autres dans un but commun de sécurité.

1. En ce qui concerne les plans d'urgence et d'intervention communaux, une circulaire sera envoyée pour s'assurer de l'existence dans chaque commune d'un plan d'urgence et de son adaptation ainsi que de l'existence d'exercices réguliers.

2. En ce qui concerne les plans d'urgence nationaux, il convient de:

— poursuivre leur opérationnalisation et – le cas échéant – leur mise à jour, la planification d'urgence étant un processus continu et permettant la mise en place de réseaux utiles à la gestion de crise;

— mettre en place des principes directeurs horizontaux sur base de l'expérience acquise (par ex.: le rôle des autorités locales en phase fédérale, l'appui aux autorités locales sans nécessairement déclencher la phase fédérale, la clarification des différentes zones dans un tout cohérent bien qu'adaptable au risque spécifique,...);

— clarifier, structurer et professionnaliser la gestion et le flux d'information entre les différents partenaires;

— les tester.

Het is dus essentieel dat één ieder in het kader van zijn bevoegdheden zich voorbereidt om het risico terug te dringen en de gevolgen ervan te beperken en dit in een continue en gezamenlijk proces: identificatie, analyse, evaluatie, voorbereiding en beheer van nood-situaties en vervolgens het normaliseren van de situatie. Zowel de federale als de regionale ministers dienen hun verantwoordelijkheden te nemen om de veiligheid en het welzijn van de burger en de continuïteit van de socio-economische activiteiten te verzekeren. Deze onontbeerlijke actoren (burgers en actoren van het socio-economische leven) dienen correct te worden geïnformeerd ten einde zich te kunnen voorbereiden en de geschikte houding te kunnen aannemen. Het Crisiscentrum moet over de middelen en de volledige politieke steun van de regering kunnen beschikken om alle stappen te kunnen coördineren. Het gaat met name ook over de actoren op het terrein die in de mogelijkheid moeten zijn om volstrekt terecht hun opdrachten uit te voeren. Een voorbeeld hiervan is de sensibilisering voor brandrisico's in natuurlijke sites in het kader waarvan brandweermannen en regionale agenten van "Natuur en Bos" moeten samenwerken zowel op het vlak van preventie, de voorbereiding op en het beheer van nood-situaties. Hierbij moet de één zich kunnen beroepen op de ervaring van de andere in een gemeenschappelijk doel de veiligheid te garanderen.

1. Wat de gemeentelijke nood- en interventieplannen betreft, zal een omzendbrief gestuurd worden om zich te verzekeren van het bestaan in elke gemeente van een noodplan en van de aanpassing ervan, evenals van het bestaan van regelmatige oefeningen.

2. Voor wat betreft de nationale noodplannen, is het wenselijk om:

— hun operationalisering te bewerkstelligen en – indien van toepassing – hun actualisatie. De noodplanning is immers een continu proces, wat het toelaat om nuttige netwerken met betrekking tot crisisbeheer uit te bouwen;

— de ontwikkeling van horizontale leidende principes op basis van de verworven ervaring (bv. de rol van lokale autoriteiten in een federale fase, de ondersteuning van de lokale overheden zonder noodzakelijker wijze de federale fase af te kondigen, het uitklaren van de verschillende zones, coherent als geheel, maar evenzeer aanpasbaar in functie van het specifieke risico...);

— uitklaren, structureren en professionaliseren van het beheer en de stroom aan informatie tussen de verschillende partners;

— ze te testen.

3. En 2014, le Plan nucléaire sera revu à la lumière des évolutions scientifiques, des leçons tirées des exercices et des accidents tels celui de Fukushima.

4. En matière d'appui aux autorités locales, il convient de prendre les mesures suivantes:

- des formations spécifiques seront prévues en 2014 et pour les autorités locales elles-mêmes et pour des agents amenés à occuper des fonctions-clés à leur profit: conseiller en communication de crise, Directeur du poste de Commandement opérationnel (DirPCOps), conseillers en produits dangereux sous la forme de pool d'agents spécialisés. En 2014, nous poursuivrons les démarches visant à offrir aux autorités locales des formations et des retours d'expérience leur permettant de se préparer à gérer une situation d'urgence et nous développerons des outils d'aide pour la rédaction des PPUI (notamment en cas de pannes d'électricité de grande ampleur et d'accident CBRN);

- des outils seront développés en s'appuyant sur les expériences de terrain en Belgique et à l'étranger;

- l'obligation de plans particuliers d'urgence et d'intervention (PPUI) liés à des risques traités dans les plans nationaux sera accompagnée d'outils facilitant leur tâche (développement d'un PPUI type, guide et/ou journée d'information) et menant à une harmonisation des démarches facilitant le renfort en cas de situation d'urgence;

- une simplification des règles et des normes sera assurée pour faciliter leur compréhension;

- s'assurer de l'existence dans chaque commune d'un plan d'urgence adapté, des connaissances des *modus operandi* et de l'existence d'exercices réguliers.

Il est également essentiel de s'appuyer sur les structures de collaboration existantes et ce dans un contexte européen: celui des obligations thématiques, telles celles liées à la nouvelle directive Seveso mais également dans la démarche liée au nouveau Mécanisme de protection civile – en ce compris la mise en place de l'Host Nation Support – et à l'évaluation des risques. On entend par structures de collaboration existantes:

- tant les accords de coopération entre autorités fédérales et régionales (et leur Commission d'Accompagnement) auxquelles il conviendra parfois d'intégrer

3. In 2014 zal het Nucleair plan worden herbekeken tegen het licht van de wetenschappelijke evoluties en de lessen getrokken uit oefeningen en ongevallen zoals dat van Fukushima.

4. Inzake ondersteuning aan de lokale overheden, dienen de volgende maatregelen genomen te worden:

- specifieke opleidingen zullen voorzien worden in 2014, zowel voor de lokale overheden als voor agenten die geleid worden sleutelfuncties op te nemen: raadgever in crisiscommunicatie, directeur van het operationele commando (DirPCOps), adviseur in gevaarlijke stoffen en dit onder de vorm van teams van gespecialiseerde agenten; In 2014 zullen wij de stappen verderzetten met het oog om aan de lokale autoriteiten opleidingen en uitwisselingen van ervaringen te bieden die hen zullen toelaten zich voor te bereiden op het beheer van een noodsituatie. Ook zullen we hulpinstrumenten ontwikkelen voor het opstellen van BNIP's (onder meer voor wat betreft elektriciteitspannes van grote omvang en CBRN-ongevallen).

- instrumenten zullen ontwikkeld worden op basis van de terreinervaringen zowel in België als in het buitenland;

- de verplichting om bijzondere nood- en interventieplannen (BNIP) op te stellen voor die risico's behandeld in de nationale noodplannen zal vergezeld worden van instrumenten om die taak te verlichten (ontwikkeling van een type BNIP, informatiegids en –dag) en die zullen leiden tot een harmonisatie van de nodige stappen om versterking in het geval van een noodsituatie te faciliteren;

- er zal een vereenvoudiging van de regels en normen uitgevoerd worden om ze gemakkelijker te kunnen begrijpen;

- er zeker van zijn dat in elke gemeente een aangepast noodplan bestaat, dat de *modus operandi* gekend zijn en dat er geregeld oefeningen worden gehouden.

Het is evenzeer onontbeerlijk om te steunen op de reeds bestaande samenwerkingsstructuren en dit in een Europese context: thematische verplichtingen zoals deze verbonden aan de nieuwe Seveso-richtlijn maar ook in de ontwikkelingen betreffende het nieuwe mechanisme van de civiele veiligheid – waaronder het in plaats stellen van de Host Nation Support- als tenslotte de evaluatie van risico's. Hieronder verstaan we:

- zowel de samenwerkingsakkoorden tussen de federale en de regionale autoriteiten (en hun begeleidingscommissie) aan dewelke het soms zou passen om

l'aspect sécurité globale comme c'est le cas pour le risque d'accident industriel majeur dit Seveso;

— que les plateformes internationales particulièrement celles qui nous permettent d'approfondir les collaborations avec les pays voisins telle le groupe SENN-CRISE du Benelux dont le programme 2013-2016 comprend notamment l'analyse des risques transfrontaliers ou le thème de l'évacuation nous permettant aussi de mettre à profit l'expérience et l'expertise étrangère.

Le renforcement de l'appui devra s'intégrer dans une démarche cohérente du niveau local au niveau européen en passant par les différents niveaux de pouvoir en tenant compte de la sixième réforme institutionnelle et de la clôture du plan opérationnel 2009-2014, ce qui entraînera une nouvelle réflexion sur nos priorités dans le cadre de la rédaction du nouveau plan opérationnel 2015-2020.

En effet, de la prévention à la gestion, les démarches de plus en plus nombreuses et précises de l'Union européenne en matière de gestion des risques tant horizontale que thématiques montrent encore une fois que la collaboration entre autorités fédérale et régionales doit être développée.

B. La communication de crise

Le Centre de Crise met à disposition des autorités locales une infrastructure pour un numéro d'information en cas de situation d'urgence, en collaboration étroite avec le SPF Santé publique. Un nouveau contrat de Contact center de crise est prévu pour début 2014, tant en ce qui concerne l'information aux victimes que de la population en général.

En 2014, une formation "communication de crise" sera à nouveau organisée en faveur des gouverneurs et bourgmestres.

Par la création d'un "Réseau D5" et l'opérationnalisation d'un renfort en communication de crise "Team D5" en réelle situation d'urgence, un appui aux gouverneurs et bourgmestres peut être donné.

En vue d'améliorer la prise de conscience du risque et l'autoprotection, dès 2014, une information préventive sur les risques sera disponible, notamment via un site web. Ceci doit permettre aux citoyens d'avoir une meilleure idée des risques qui les entourent, de l'endroit où trouver l'information et de la manière dont ils peuvent se protéger et se préparer.

het aspect 'globale veiligheid' te integreren zoals het geval is voor ernstige industriële ongevallen (Seveso);

— als ook de internationale platforms in het bijzonder deze die ons toelaten de samenwerking met de buurlanden te verdiepen zoals de groep SENN-CRISE van de Benelux wiens programma 2013-2016 onder meer de analyse van grensoverschrijdende risico's omvat of zoals het thema van de evacuatie die ons toelaat ook de ervaringen en expertise van het buitenland te benutten.

De versterking van de ondersteuning zal geïntegreerd moeten worden in een coherente opbouw van het lokale naar het Europese niveau waarbij langs de verschillende machtsniveaus gegaan wordt en waarbij rekening wordt gehouden met de zesde staatshervorming en met de afsluiting van het operationeel plan 2009-2014 wat, in het kader van de opmaak van het nieuw operationeel plan 2015-2020, zal leiden tot een nieuwe reflectie over onze prioriteiten.

Van preventie tot beheer, de talrijker en preciezer wordende initiatieven van de Europese Unie inzake crisisbeheer zowel horizontaal als thematisch tonen kortom aan dat de samenwerking tussen de federale en de regionale autoriteiten dient ontwikkeld te worden.

B. Crisiscommunicatie

Het Crisiscentrum stelt aan de lokale autoriteiten een infrastructuur ter beschikking voor een informatienummer bij noodsituaties en dit in nauwe samenwerking met de FOD Volksgezondheid. Voor begin 2014 is een nieuw contract voor een 'contactcrisiscentrum' voorzien voor wat betreft zowel de informatie aan de slachtoffers als aan de bevolking in het algemeen.

In 2014 zal opnieuw een opleiding 'crisiscommunicatie' worden georganiseerd ten behoeve van burgemeesters en gouverneurs.

Door de oprichting van een "Netwerk D5" en de operationalisering van een ondersteuning in crisiscommunicatie via een "Team D5" in reële crisissituaties, kan een ondersteuning worden geboden aan gouverneurs en burgemeesters.

Met het oog op het bevorderen van het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid, zal vanaf 2014 een preventieve risico-informatie beschikbaar zijn, met name via een website. Dit moet toelaten dat burgers zich een beter beeld kunnen vormen van de risico's in hun omgeving, weten waar info te vinden en op welke manier ze zich kunnen beschermen en voorbereidingen treffen.

- BE-Alert: modernisation des canaux d'avertissement de la population

Le Centre de Crise poursuit ses efforts pour arriver à un système d'alerte moderne adapté aux besoins des autorités compétentes et pour chaque type de situation d'urgence, grâce à une intégration de tous les moyens modernes de communication existants et futurs. Ce projet a été nommé BE-Alert et sera au service des autorités compétentes, à savoir les bourgmestres, les gouverneurs de province et le Ministre de l'Intérieur.

Les moyens d'alerte actuels comprennent les sirènes électroniques, l'envoi d'un SMS pour les sourds et les malentendants, les médias (radio, TV) et l'engagement de véhicules de patrouille. Aucun moyen (pas même Cell Broadcast) ne garantit une pénétration suffisante par rapport à la population. La seule manière indiquée est la combinaison de plusieurs canaux de communication.

La mise en œuvre de BE-Alert se fait nécessairement en plusieurs phases:

En préparation à BE-Alert, un accord escrow a été conclu en 2013. L'objectif de ce contrat est de garantir les investissements réalisés dans le cadre du contrat pour le système BE-Alert.

Le fournisseur des "services escrow" conservera, analysera et vérifiera le code source (clé logiciel) du système BE-Alert et créera une "plateforme back-up" qui pourra être mis en place dans le plus bref délai.

Par ailleurs, un avant-projet de loi visant à permettre au Gouvernement de disposer gratuitement des réseaux des opérateurs en vue de transmettre des messages d'alerte à la population, en cas de situation d'urgence (avant-projet de loi "Cell Broadcast"), a été élaboré par le Centre de Crise en collaboration avec l'IBPT. Il est prévu que cet avant-projet soit très prochainement soumis à la consultation des opérateurs et soit voté au plus tard début 2014, ce qui devrait permettre déjà en 2014 l'envoi de SMS d'urgence à la population par les autorités administratives.

- BE-Alert "pilote" et BE-Alert

En attente du marché public pour le système BE-Alert définitif, le projet BE-Alert pilote a été lancé en 2013. C'est une plateforme de communication de base, disponible sous forme standardisée sur le marché,

- BE-Alert: modernisering van de verwittigingskanalen van de bevolking

Het Crisiscentrum zet zijn inspanningen verder om te komen tot een modern alarmeringssysteem aangepast aan de noden van de bevoegde overheden en voor elk type van noodsituatie, door de integratie van alle moderne bestaande en toekomstige communicatiemiddelen. Dit project kreeg de naam BE-Alert mee, en zal ten dienste staan van de bevoegde overheden, nl. burgemeesters, provinciegouverneurs en de Minister van Binnenlandse Zaken.

De huidige alarmeringsmiddelen bestaan uit de elektronische sirenes, het versturen van een SMS voor doven en slechthorenden, de media (radio, TV) en de inzet van patrouillewagens. Geen enkel middel garandeert (ook Cell Broadcast niet) een afdoende penetratie naar de bevolking toe. De enige aangewezen manier is de combinatie van meerdere communicatiekanalen.

De implementatie van BE-Alert verloopt noodzakelijkerwijze in verschillende fasen:

Ter voorbereiding van BE-Alert is in 2013 een escrow-overeenkomst gesloten. Het doel van dit contract is het veilig stellen van de investeringen die zullen worden gedaan in het kader van het contract voor het systeem BE-Alert.

De leverancier van de "escrow-services" zal de broncode (software-sleutel) van het systeem BE-Alert bewaren, analyseren, verifiëren en een "back-up platform" opstellen dat op de kortst mogelijke tijd kan opgestart worden.

Daarenboven heeft het Crisiscentrum, in samenwerking met het IBPT, een voorontwerp van wet opgesteld dat ertoe strekt het voor de Regering mogelijk te maken gratis te beschikken over de netwerken van de operatoren voor het verspreiden van alarmberichten aan de bevolking in geval van een noodgeval (voorontwerp van wet "Cell Broadcast"). Er wordt voorzien dat dit voorontwerp van wet zeer binnenkort ter raadpleging voorgelegd wordt aan de operatoren en dat er ten laatste begin 2014 over gestemd wordt, hetgeen zou moeten toelaten dat reeds in 2014 nood SMS-en kunnen worden verstuurd naar de bevolking door de administratieve overheden.

- BE-Alert Piloot en BE-Alert.

In aanloop naar de aanbesteding van het definitieve "BE-Alert" systeem is in 2013 het project "BE-Alert Piloot" gelanceerd. Dit is een basis-communicatieplatform, standaard op de markt verkrijgbaar, dat onder

qui permet d'envoyer dans les régions touchées des messages téléphoniques, SMS, fax et emails. Ce projet court sur une période maximale de deux ans. Sur base de l'expérience acquise et des résultats sur le terrain (un panel de communes et de services fédéraux des Gouverneurs de province), un appel d'offres européen pourra être préparé à partir de 2014 pour la version définitive du système "BE-Alert".

- Gestion de l'information

Dans le cadre du souhait et de la nécessité d'avoir une meilleure gestion des situations d'urgence, il y a un besoin évident d'un meilleur échange d'informations entre les divers intéressés en matière de planification d'urgence et de gestion de crise au niveau communal, provincial et national ainsi qu'avec les régions. Ce besoin a aussi été émis par les gouverneurs de provinces et se ressent également dans les communes qui souhaitent aborder leurs missions de planification d'urgence et de gestion de crise de manière pragmatique.

Lors des exercices et des récentes situations d'urgence, la gestion de l'information et l'échange d'informations semblent être un point d'intérêt mutuel. Malgré les initiatives et investissements existants pour y répondre, le besoin d'une méthodique uniforme et d'un outil de travail satisfaisant demeure. C'est la raison pour laquelle le Centre de Crise souhaite, en collaboration avec les principaux partenaires, entreprendre des démarches significatives pour optimiser la gestion de l'information lors des situations d'urgence.

C. Regetel

Le réseau gouvernemental de télécommunications (Regetel) est un élément majeur de l'ensemble des systèmes de communications alternatifs qui sont proposés par l'autorité fédérale.

Son Bureau, adossé au Centre de crise, poursuivra en 2014 l'entretien et le développement technique de son infrastructure.

III. — INSTITUTIONS ET POPULATION

A. Les documents d'identité électroniques

Depuis un petit temps déjà, la Belgique est pionnière dans le domaine de l'identité électronique. Une grande attention est prêtée à la modernisation interne et externe ainsi qu'au développement d'un e-gouvernement.

andere toelaat om in de getroffen regio telefonische boodschappen, SMS, fax en e-mails te versturen. Dit project loopt over een periode van maximaal twee jaar. Aan de hand van de opgedane ervaringen en resultaten, in samenspraak met de gebruikers op het terrein (een panel van gemeenten en federale diensten van provinciegouverneurs), kan vanaf 2014 gewerkt worden aan een Europese aanbesteding voor het definitieve "BE-Alert" systeem.

- Informatiebeheer

Vanuit de wens en de noodzaak tot een efficiënt beheer van noodsituaties, is er een duidelijke behoefte tot betere informatiedoorstroming tussen de diverse betrokkenen bij de noodplanning en het crisisbeheer, op gemeentelijk, provinciaal en nationaal niveau, alsook met de gewesten. Deze behoefte wordt ook geformuleerd door de provinciegouverneurs en leeft ook sterk bij gemeenten die hun opdrachten inzake noodplanning en crisisbeheer op een pragmatische manier willen aanpakken.

Bij oefeningen en recente noodsituaties blijkt het informatiebeheer en de informatiedoorstroming een wekerend aandachtspunt te zijn. Ondanks bestaande initiatieven en investeringen om hieraan tegemoet te komen, blijft de nood aan een uniforme methodiek en een bevredigend werkinstrument bestaan. Daarom wil het Crisiscentrum, samen met de voornaamste partners en met de beschikbare middelen, in 2014 verdere stappen ondernemen aangaande het informatiebeheer bij noodsituaties.

C. Regetel

Het gouvernementeel telecommunicatie-netwerk (Regetel) is een essentieel onderdeel in het geheel van alternatieve communicatiesystemen die voorgesteld worden door de federale overheid.

Het Regetel- bureau, ondergebracht bij het Crisiscentrum, zal in 2014 het onderhoud en de technische ontwikkeling van zijn infrastructuur verderzetten.

III. — INSTELLINGEN EN BEVOLKING

A. De elektronische identiteitsdocumenten

België is sinds geruime tijd een pionier in de wereld van de elektronische identiteit. Er gaat heel wat aandacht naar interne en externe modernisering en de opbouw van een e-government.

L'expertise déjà acquise est mise à contribution afin de créer des synergies dans le but d'offrir une valeur ajoutée maximale pour le citoyen et la société. Une augmentation de la rentabilité de l'investissement est un avantage complémentaire considérable dans l'optique d'offrir une prestation de services de qualité inchangée à un prix de revient inférieur.

- Généralisation du projet biométrie

D'une part, la législation européenne en matière de délivrance des titres de séjour européens pour les étrangers non européens (Règlement (CE) n° 380/2008 du Conseil du 18 avril 2008 modifiant le Règlement (CE) n° 1030/2002 établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers) contraint les États membres à intégrer des données biométriques (photo et empreintes digitales) dans les titres de séjour à partir de mai 2012.

D'autre part, la réglementation européenne en matière de passeports (Règlement (CE) n° 2252/2004 du Conseil du 13 décembre 2004 établissant des normes pour les éléments de sécurité et les éléments biométriques intégrés dans les passeports et les documents de voyage délivrés par les États membres) dispose que les passeports et les documents de voyage contiennent une photo faciale et que les États membres doivent ajouter des empreintes digitales enregistrées dans des formats interoperables.

Afin de respecter la réglementation européenne et l'Accord de Gouvernement du 1^{er} décembre 2011, il a été demandé aux administrations du SPF Intérieur et du SPF Affaires étrangères de créer des synergies entre leurs projets dans le but de réaliser d'importantes économies et de simplifier les procédures administratives pour l'enregistrement de données biométriques dans les communes.

Le 16 mars 2012, le Conseil des ministres a marqué son accord sur la mise à la disposition des communes du matériel nécessaire à la collecte et à l'enregistrement des données biométriques sur les titres de séjour pour étrangers et sur le principe de l'intervention financière du Service de l'État à gestion séparée chargé de la gestion des cartes d'identité électroniques et du Registre national dans le cadre de l'adaptation de l'équipement existant avec les RA-PC. Le projet a par la suite été étendu à la délivrance des passeports.

C'est pourquoi le 20 avril 2012, le SPF Intérieur et le SPF Affaires étrangères ont conclu un accord de coopération sur la mise en œuvre de la biométrie dans les communes de Belgique.

De reeds verzamelde expertise wordt ten dienste gesteld om synergiën uit te werken met als doel een maximale toegevoegde waarde te leveren voor de burger en de maatschappij. Een toename van de rentabiliteit van de investering is een belangrijk bijkomend voordeel vanuit het oogpunt om een dienstverlening van dezelfde kwaliteit te verlenen aan een lagere kostprijs.

- Algemene uitrol van het biometrie project

Eerzijds verplicht de Europese wetgeving inzake uitreiking van de Europese verblijfstitels voor niet-EU-vreemdelingen (Verordening (EG) nr. 380/2008 van de Raad van 18 april 2008 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen) de Lidstaten om biometrische gegevens (foto en vingerafdrukken) te integreren in de verblijfstitels vanaf mei 2012.

Anderzijds bepaalt de Europese reglementering inzake paspoorten (Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten) dat de paspoorten en de reisdocumenten een foto van het gezicht moeten bevatten en dat de Lidstaten er digitale vingerafdrukken aan moeten toevoegen die geregistreerd worden in inter-operabele formaten.

Om de Europese reglementering en het Regeerakkoord van 1 december 2011 na te leven, werd aan de administraties van de FOD Binnenlandse en de FOD Buitenlandse Zaken gevraagd om synergiën te ontwikkelen tussen hun projecten om zo belangrijke besparingen te verkrijgen en de administratieve processen in de gemeenten voor de registratie van biometrische gegevens te vereenvoudigen.

De Ministerraad van 16 maart 2012 heeft zich akkoord verklaard over de terbeschikkingstelling van de gemeenten van het nodige materiaal voor de verzameling en registratie van biometrische gegevens op de verblijfstitels van vreemdelingen en over het principe van financiële tussenkomst van de Staatdienst met afzonderlijk beheer belast met het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister in het kader van de aanpassing van de bestaande uitrusting met RA-PC's. Het project werd vervolgens uitgebreid naar de uitreiking van de paspoorten.

Daarom werd op 20 april 2012 een samenwerkingsakkoord over de implementatie van biometrie in de gemeenten van België afgesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken.

Depuis début 2013, 10 communes ont pris part au projet pilote pour la biométrie. Fin juillet 2013, 1132 titres de séjour pour étrangers contenant des données biométriques étaient déjà en circulation.

Notre infrastructure a également été mise à disposition dans le but de stocker des données biométriques afin de permettre leur utilisation pour la production d'un passeport.

La phase pilote a été évaluée en collaboration avec l'Office des Etrangers et le SPF Affaires étrangères.

Une fois les améliorations apportées au software et à l'infrastructure, le roll out généralisé et progressif démarrera début octobre 2013 pour l'ensemble des communes belges.

Une station biométrique est prévue pour l'enregistrement de données pouvant être utilisées tant pour les titres de séjour pour étrangers que pour le passeport.

Les critères d'acceptation des photos pour les cartes d'identité concordent avec les critères pour les passeports et suivent les recommandations ICAO. Les critères cruciaux pour la production d'un document d'identité de qualité acceptable subsistent cependant. Le procédé laser servant à reproduire la photo du citoyen sur la carte est beaucoup plus sûr qu'un procédé d'impression mais il requiert des critères d'acceptation plus stricts pour la photo.

De plus, un effort maximal est fourni afin de prévoir la possibilité d'utiliser les scanners photo, employés pour la production du permis de conduire européen, pour également fournir la photo digitale pour les titres de séjour pour étrangers et les passeports biométriques.

Un important travail est fourni afin d'offrir à toutes les communes le support nécessaire pendant le basculement et ce, malgré un effectif sans cesse réduit. Les communes ont déjà reçu la convention 'personnalisée' avec l'État belge reprenant les modalités de mise à disposition de l'équipement biométrique et elles ont commencé la préparation du basculement qui est prévu d'octobre 2013 à avril 2014.

- Prolongation de la validité des cartes d'identité électroniques de Belges de 5 à 10 ans

La loi du 9 janvier 2012 modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux

Sedert begin 2013 hebben 10 gemeenten deelgenomen aan het pilootproject voor biometrie. Eind juli 2013 waren er reeds 1132 vreemdelingentitels met biometrische gegevens in omloop.

Tevens werd onze infrastructuur ter beschikking gesteld om biometrische gegevens te stockeren zodat ze gebruikt konden worden voor de productie van een paspoort.

De pilootfase werd in samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken en de FOD Buitenlandse Zaken geëvalueerd.

Zodra de verbeteringen aan de software en aan de infrastructuur aangebracht zijn, kan de algemene en geleidelijke roll out begin oktober 2013 aangevat worden voor alle Belgische gemeenten.

Er wordt voorzien in een biometrisch station voor de afname van gegevens die zowel voor de vreemdelingentitels als voor het paspoort kunnen gebruikt worden.

De aanvaardingscriteria voor de pasfoto's voor de identiteitskaarten worden afgestemd op deze voor de paspoorten en volgen de ICAO-aanbevelingen. Criteria die cruciaal zijn om een identiteitsdocument van aanvaardbare kwaliteit te produceren, blijven echter bestaan. Het laserprocédé om de foto van de burger op de kaart te reproduceren is veel veiliger dan een printprocédé, maar vergt strengere aanvaardingscriteria voor de foto.

Verder wordt een maximale inspanning geleverd om de mogelijkheid te voorzien om de beeldscanners, die gebruikt worden voor de aanmaak van het Europees rijbewijs, ook te gebruiken voor het aanleveren van de digitale foto voor de biometrische vreemdelingentitels en paspoorten.

Er wordt hard gewerkt om met een steeds inkrimpend personeelsbestand alle gemeenten de nodige ondersteuning te bieden tijdens de omschakeling. De gemeenten hebben de 'gepersonaliseerde' overeenkomst met de Belgische Staat reeds ontvangen met de modaliteiten van terbeschikkingstelling van het biometrische materiaal en zijn gestart met het voorbereiden van de omschakeling, die gepland is van oktober 2013 tot april 2014.

- Verlenging van de geldigheid van de elektronische identiteitskaarten van Belg van 5 naar 10 jaar

De wet van 9 januari 2012 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en

cartes d'identité permet de prolonger la durée de validité d'une carte d'identité électronique à maximum 10 ans.

Un arrêté royal sera pris en vue de l'entrée en vigueur effective de cette loi. Cet arrêté royal fixera également une durée de validité plus courte ou plus longue pour les cartes d'identité électroniques pour certaines catégories d'âge.

Les adaptations à apporter afin de passer à une carte d'identité avec une validité de 10 ans sont radicales, tant sur le plan technique qu'au niveau de la sécurité. Pour les citoyens de 75 ans et plus, la période de validité de la carte est prolongée jusqu'à 30 ans. Pour les citoyens entre 12 et 18 ans, la carte est valable 6 ans.

Un certain nombre d'applications sont en cours de développement sur le plan technique afin de pouvoir réaliser la prolongation de la durée de validité de la carte d'identité. Afin de pouvoir garantir la même sécurité que pour la carte valable 5 ans, une nouvelle puce, dont la procédure de certification est en cours, est utilisée.

Les premières cartes seront, en principe, en circulation à partir de février 2014.

Une prolongation de la durée de vie de la carte demande également de prêter une certaine attention à la qualité du corps de la carte. Le fabricant de la carte a présenté un nouveau module de puce dont les tests sont prometteurs en ce qui concerne l'adhésion de la puce. Dès la fin 2013, les cartes seront produites avec ce module moulé.

La carte valable 10 ans implique une simplification administrative pour les communes et pour le citoyen. Une avancée a également été faite dans le cadre de l'harmonisation de la politique en matière de documents: tant les permis de conduire que les cartes d'identité auront la même période de validité.

- Intégration de la carte SIS dans les documents d'identité électroniques

A partir du 1^{er} janvier 2014, il est prévu que les organismes d'assurance ne délivreront plus de nouvelles cartes SIS. Les cartes SIS perdues, volées ou arrivées à échéance ne seront plus remplacées. De nouvelles cartes SIS ne seront plus produites pour les nouveau-nés ou les nouveaux bénéficiaires de l'assurance obligatoire soins de santé.

de identiteitskaarten maakt het mogelijk om de geldigheidsduur van een elektronische identiteitskaart te verlengen naar maximum 10 jaar.

Er zal een koninklijk besluit genomen worden opdat deze wet effectief in werking treedt. Dit koninklijk besluit zal eveneens een kortere of langere geldigheidsduur vastleggen voor de elektronische identiteitskaarten voor bepaalde leeftijdscategorieën.

De aanpassingen om over te gaan naar een identiteitskaart met een geldigheid van 10 jaar zijn ingrijpend, zowel op technisch vlak als op veiligheidsniveau. Voor burgers vanaf 75 jaar wordt de geldigheidsperiode van de kaart verlengd tot 30 jaar. Voor burgers tussen 12 en 18 jaar is de kaart 6 jaar geldig.

Momenteel worden een aantal aanpassingen uitgewerkt op technisch vlak om de verdubbeling van de geldigheidsduur van de identiteitskaart te kunnen bewerkstelligen. Om dezelfde veiligheid als voor de 5 jaar geldige kaart te garanderen, wordt gebruik gemaakt van een nieuwe chip, waarvoor de certificeringsprocedure lopende is.

De eerste kaarten worden in principe in omloop gebracht vanaf februari 2014.

Een verdubbeling van de levensduur van de kaart vraagt ook aandacht voor de kwaliteit van de card-body. De kaartfabrikant heeft een nieuwe chipmodule voorgesteld waarvan de testen veelbelovend zijn met betrekking tot de chipadhesie. Vanaf eind 2013 zullen de kaarten geproduceerd worden met deze "molded module".

De 10-jaar geldige kaart impliceert een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en voor de burger. Ook in het kader van de harmonisering van het documentenbeleid is dit een flinke stap vooruit: zowel rijbewijzen als identiteitskaarten zullen dezelfde geldigheidsperiode hebben.

- Integratie van de SIS-kaart in de elektronische identiteitsdocumenten

Vanaf 1 januari 2014 is voorzien dat de verzekeringsorganismen geen nieuwe SIS-kaarten meer uitreiken. De gestolen, verloren of aan het einde van hun geldigheidsduur gekomen SIS-kaarten zullen niet meer vervangen worden. En er zullen geen nieuwe SIS-kaarten meer aangemaakt worden voor pasgeborenen of nieuwe begunstigden van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

Un nouveau système, qui est en cours de développement à la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale, remplacera la carte SIS et ne modifiera, à aucun égard, la garantie d'accès aux soins de santé.

Le Registre national met les webservices à la disposition de la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale ce qui permet, d'une part, à l'organisme assureur de vérifier si l'assuré social a droit ou non à un document d'identité électronique et d'autre part, à l'assureur maladie de contrôler la validité du document présenté par le citoyen.

La carte SIS devra être intégrée dans plusieurs documents d'identité électroniques (eID et titres de séjour électroniques). C'est pourquoi les services du Registre national poursuivront leur collaboration avec la BCSS en 2014 et ce, afin de permettre le bon déroulement du projet.

B. La gestion des registres de la population

- La lutte contre la fraude au domicile.

L'Accord de gouvernement actuel prévoit en sa Partie II concernant les questions socio-économiques, un certain nombre de mesures diverses en vue de l'assainissement des finances publiques, parmi lesquelles la poursuite de la lutte coordonnée contre la fraude fiscale et sociale. La lutte contre la fraude, sous toutes ses formes, constitue par conséquent l'une des priorités de ce gouvernement.

La fraude au domicile constitue également une des priorités du récent Plan d'actions du Collège pour la Lutte contre la fraude fiscale et sociale.

La fraude au domicile a en effet pour conséquence que le citoyen se soustrait à ses obligations sociales, fiscales, contractuelles et judiciaires.

Il va de soi que les données contenues dans les registres de la population (notamment celles relatives à l'adresse et à la composition de ménage) doivent être correctes. Une importante partie des rapports sociaux se base d'ailleurs sur ces registres.

En outre, les instances qui ont accès au Registre national, basé sur les données des registres de la population, doivent être certaines de l'exactitude de ces données.

En soi, le respect de la législation et de la réglementation concernant la tenue des registres de la population permet déjà de prévenir les domiciliations fictives.

Een nieuw systeem, dat in ontwikkeling is bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zal dat van de SIS-kaart vervangen en zal in geen enkel opzicht de garantie op toegang tot gezondheidszorgen veranderen.

Het Rijksregister stelt webservices ter beschikking van de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid waarmee enerzijds het verzekeringsorganisme kan nagaan of de sociaal verzekerde al dan niet recht heeft op een elektronisch identiteitsdocument en anderzijds de zorgverzekeraar kan controleren of het door de burger voorgelegde document al dan niet geldig is.

De SIS-kaart zal geïntegreerd moeten worden in verschillende elektronische identiteitsdocumenten (eID en elektronische verblijfstitels). Daarom zullen de diensten van het Rijksregister hun samenwerking met de KSZ voortzetten in 2014 om dit project in goede banen te leiden.

B. Het beheer van de bevolkingsregisters

- De strijd tegen domiciliefraude.

Deel II van het huidig Regeerakkoord dat betrekking heeft op socio-economische kwesties, voorziet een aantal diverse maatregelen met het oog op het saneren van de overheidsfinanciën, waaronder de voortzetting van de gecoördineerde strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De bestrijding van allerlei fraudevormen is dan ook één van de prioriteiten van deze regering.

Daarenboven vormt de domiciliefraude één van de prioriteiten van het recente Actieplan van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude.

Domiciliefraude heeft tot gevolg dat de burger zich onttrekt aan zijn/haar sociale, fiscale, contractuele en gerechtelijke verplichtingen.

Het spreekt voor zich dat de gegevens opgenomen in de bevolkingsregisters (ondermeer deze in verband met het adres en de gezinssamenstelling) correct moeten zijn. Een groot deel van het maatschappelijke verkeer is immers gebaseerd op deze registers.

Bovendien moeten de instanties die toegang hebben tot het Rijksregister, dat gebaseerd is op de gegevens van de bevolkingsregisters, er zeker van zijn dat die gegevens correct zijn.

De naleving van de wet- en regelgeving betreffende het houden van de bevolkingsregisters vormt op zich al een instrument ter voorkoming van fictieve domiciliën.

Afin d'améliorer de manière globale et coordonnée la prévention de et la lutte contre les adresses fictives, une circulaire commune en la matière a été adoptée par le Collège des Procureurs généraux, conjointement avec ma collègue de la Justice, le Secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude sociale et fiscale, et moi-même. Un vade-mecum destiné aux services concernés et reprenant la procédure à suivre en cas de constatation de domiciliation fictive, est également joint à cette circulaire.

Cette circulaire, qui est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2013, vise au travers d'un meilleur encadrement des recherches et des poursuites, à mieux lutter contre les fraudes sociales reposant sur un mécanisme de domiciliation fictive. Elle poursuit différents objectifs:

- 1) Attribuer un rôle central aux auditorats du travail dans la recherche et la poursuite de la fraude sociale découlant des domiciliations fictives;
- 2) Contribuer à optimiser les flux d'informations entre les autorités judiciaires, les services de police et les institutions sociales;
- 3) Poursuivre la sensibilisation des acteurs concernés par cette lutte afin de leur permettre de mieux déceler les indices de fraude aux domiciles;
- 4) Baliser la politique criminelle tant pour les fraudeurs primaires que pour les fraudeurs secondaires. Autrement dit, appréhender le phénomène dans sa globalité en menant des actions tant à l'égard des bénéficiaires d'allocations que des propriétaires, par exemple.

Simultanément à cette initiative, le 30 août 2013, j'ai également pris une circulaire d'accompagnement pour les administrations communales et les zones de police locale. Cette circulaire traite un certain nombre de points importants pour les communes afin de garantir un enregistrement correct dans les registres de la population, l'application pertinente de la radiation d'office, la lutte contre la fraude au domicile et la formation de la police locale.

A ma circulaire sont également jointes des "*Best Practices*" concernant la bonne tenue des registres de la population et la prévention et la lutte contre les domiciliations fictives ainsi que des "*best practices*" relatives à la procédure de radiation d'office à l'attention des administrations communales.

Au cours du second semestre de cette année et dans le courant de l'année prochaine, les mesures nécessaires seront prises afin d'exécuter et de mettre

Om de preventie van en de strijd tegen fictieve domiciliadressen op globale en gecoördineerde wijze te verbeteren is er een desbetreffende gemeenschappelijke omzendbrief door het College van Procureurs-generaal genomen, tesamen met mijn collega van Justitie, de Staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en fiscale fraude, alsook ikzelf. Bij deze omzendbrief is ook een vademecum voor de betrokken diensten gevoegd met de procedure die moet worden gevolgd bij vaststelling van fraude in gevolge fictieve domiciliëring.

Deze omzendbrief, die in werking is getreden op 1 september 2013, strekt ertoe om, door middel van een betere omkadering van de onderzoeken en vervolgingen, de sociale fraude die gebaseerd is op een mechanisme van fictieve domiciliëring, beter te bestrijden. Dit document heeft verschillende doelstellingen:

- 1) Een centrale rol toekennen aan de arbeidsauditoraten bij de opsporing en de vervolging van de sociale fraude die voortvloeit uit de fictieve domiciliëringen;
- 2) Bijdragen tot de bevordering van de informatiestromen tussen de gerechtelijke overheden, de politiediensten en de sociale instellingen;
- 3) De bij deze strijd betrokken actoren verder sensibiliseren zodat zij de signalen van domiciliërfraude beter kunnen herkennen;
- 4) Het strafrechtelijk beleid voor de primaire en secundaire fraudeurs uittekenen, d.w.z. het fenomeen in zijn globaliteit beschouwen door bijvoorbeeld acties te ondernemen tegenover zowel toelagegerechtigden als eigenaars.

Terzelfder tijd met dit initiatief heb ik op 30 augustus 2013 ook een begeleidende omzendbrief voor de gemeentebesturen en de lokale politiezones genomen betreffende een aantal belangrijke aandachtspunten voor de gemeenten om een correcte registratie in de bevolkingsregisters te waarborgen, het oordeelkundig toepassen van de afvoering van ambtswege, de strijd tegen domiciliërfraude en de opleiding van de lokale politie.

Bij mijn omzendbrief is ook een "*Best Practices*" toegevoegd inzake het adequaat bijhouden van de bevolkingsregisters, alsmede de preventie en de bestrijding van fictieve domiciliëringen en een "*best practices*" toegevoegd inzake de procedure van afvoering van ambtswege ten behoeve van de gemeentebesturen.

Ter uitvoering en implementatie van deze beide omzendbrieven zullen de nodige initiatieven genomen worden dit najaar en in het komende jaar door de

en œuvre ces deux circulaires et ce, en poursuivant la formation spécifique de la police locale et en menant la concertation nécessaire avec les divers services d'inspection fédéraux et la magistrature compétente.

La formation de la police locale est possible grâce à une collaboration permanente des écoles de police provinciales dans lesquelles on se focalise sur la formation des agents de police qui réalisent les enquêtes de résidence.

Cette formation, qui est donnée par les inspecteurs de population de mon département, a pour principal objectif d'améliorer le contrôle des changements de résidence principale effectués par la police locale afin de mieux détecter les adresses fictives. La manière dont l'agent de police doit réaliser l'enquête visant à déterminer la résidence principale sera l'élément central de cette formation.

L'impact des adresses fictives est également expliqué. Cette formation a été donnée dans chaque province du Royaume et dans la Région de Bruxelles-Capitale. La formation a démarré dans certaines écoles de police pour les agents de police en formation et a également été étendue aux agents de police qui sont déjà en fonction. Cette formation continue à être donnée dans les zones de police qui le demandent.

Cette formation constitue un élément essentiel de la lutte contre la fraude au domicile: des enquêtes et des contrôles précis de la réalité de la résidence principale accompagnés de rapports clairs rédigés par la police de quartier permettant des inscriptions correctes du domicile et de la composition de ménage dans les registres de la population de la commune et dans le Registre national.

Dans cette formation, une attention supplémentaire est portée aux documents d'identité de Belges, à l'utilisation de CheckDoc (contrôle de la validité des documents d'identité belges via le site Internet www.checkdoc.be) et à la recherche d'offres d'adresses fictives via Internet.

- Réalisation d'un arrêté royal pour l'accès aux registres de la population pour des finalités généalogiques et historiques ou d'autres finalités scientifiques

Le projet d'arrêté royal en cours d'élaboration ouvre une nouvelle utilisation du registre, à savoir l'obtention d'informations contenues dans les registres (soit au moyen d'extraits ou de certificats, soit au moyen de listes de personnes, soit au moyen d'une consultation) à des fins généalogiques ou historiques ou à d'autres fins scientifiques.

voortgezette specifieke opleiding van de lokale politie en door het nodige overleg met de diverse federale inspectiediensten en de bevoegde magistratuur.

De opleiding van de lokale politie gebeurt door een permanente samenwerking met de provinciale politiescholen waar wordt gefocust op de vorming van de politieagenten die de verblijfsonderzoeken uitvoeren.

Deze opleiding, die wordt gegeven door de bevolkingsinspecteurs van mijn departement, heeft als voornaamste doel om de controle van de wijzigingen van domicilie door de lokale politie te verbeteren teneinde fictieve adressen beter te detecteren. De manier waarop de politieagent zijn onderzoek moet voeren om het domicilie te bepalen, is het centrale gegeven van deze opleiding.

Ook de impact van fictieve adressen wordt uitgelegd. Deze vorming wordt gegeven in elke provincie van het Rijk en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze opleiding is gestart in de politiescholen voor politieagenten in opleiding en is ook uitgebreid naar de politieagenten die reeds in functie zijn. Deze opleiding wordt verder gegeven in de politiezones die erom verzoeken.

Deze opleiding is een essentieel onderdeel van de strijd aan de basis tegen domiciliefraude: precieze onderzoeken en controles van hoofdverblijfplaats met duidelijke verslagen door de wijkpolitie die leiden tot juiste inschrijvingen van woonst en gezinssamenstelling in de gemeentelijke bevolkingsregisters en in het Rijksregister.

In deze opleiding wordt aanvullend aandacht besteed aan de identiteitsdocumenten voor Belgen, het gebruik van CheckDoc (controle van de geldigheid van Belgische identiteitsdocumenten via de website www.checkdoc.be) en het opzoeken van het aanbieden van fictieve adressen via het internet.

- Opstelling van een koninklijk besluit voor toegang tot de bevolkingsregisters voor genealogische, historische of andere wetenschappelijke doeleinden.

Het ontwerp van koninklijk besluit in voorbereiding schept een nieuw gebruik van het register, namelijk het bekomen van informatie uit de registers (hetzij door middel van uittreksels of getuigschriften, hetzij door middel van personenlijsten, hetzij door middel van raadpleging) voor genealogische, historische of andere wetenschappelijke doeleinden.

Une demande de consultation de ces registres en provenance de chercheurs actifs dans différentes disciplines aux fins d'étudier les processus sociaux, les changements économiques et les transitions démographiques se manifestent de plus en plus.

Le transfert des registres sur un support électronique est par ailleurs rendu possible: les registres tenus sur support papier peuvent en effet être perdus ou endommagés, soit en raison d'un incident, soit en raison de mauvaises conditions de conservation ou d'une manipulation inutile. Les chercheurs peuvent dorénavant utiliser la copie électronique. Un article nouvellement inséré doit encourager les communes à faire procéder à la digitalisation selon les standards en vigueur et les "*best practices*" qui garantissent l'utilité des fichiers électroniques à long terme.

La consultation des registres de la population par des généalogistes est autorisée, à condition que la véracité de la recherche généalogique soit démontrée. La consultation des registres peut en outre être soumise à certaines modalités.

Ce projet d'arrêté royal prévoit ces modalités. Une concertation détaillée avec les Archives générales du Royaume et les Associations des villes et communes a également eu lieu.

Il y a lieu par ailleurs de signaler que les communes restent toujours propriétaires de leurs registres de la population, même si ceux-ci ont été confiés aux Archives générales du Royaume.

Après que la Commission de la Protection de la vie privée ait formulé un avis positif et proposé une adaptation, ce projet a été soumis au Conseil d'État. L'objectif est de permettre l'entrée en vigueur de cet arrêté royal dans le courant du premier semestre 2014.

- Rédaction d'un arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de douze ans.

Ce projet d'arrêté royal vise, dans l'intérêt des parents, des parents d'accueil et de l'enfant, à apporter quelques améliorations à l'arrêté royal du 10 décembre 1996, qui détermine toutes sortes de documents d'identité pour enfants de moins de douze ans. L'attention nécessaire a également été portée à la simplification administrative grâce à la suppression de la pièce d'identité pour enfants.

Er bestaat vanwege onderzoekers uit verschillende disciplines een steeds dringender vraag naar raadpleging van deze registers om de sociale processen, economische veranderingen en demografische transitie te bestuderen.

Bovendien wordt de mogelijkheid gecreëerd om de gegevens uit de registers op een digitale informatie-drager over te zetten: de op papier gehouden registers kunnen immers verloren gaan of beschadigd geraken, hetzij door een incident, hetzij door slechte bewaaromstandigheden of door nodeloze manipulatie. Onderzoekers kunnen voortaan gebruik maken van de digitale kopie. Een nieuw ingevoegd artikel moet de gemeenten ertoe aansporen om de digitalisering te laten uitvoeren volgens de geldende standaarden en "*best practices*" die de bruikbaarheid van de digitale bestanden op lange termijn waarborgen.

De raadpleging van de bevolkingsregisters door genealogen wordt toegestaan, op voorwaarde dat de waarachtigheid van het genealogisch onderzoek aangetoond wordt. Bovendien kan de raadpleging van de registers aan bepaalde modaliteiten onderworpen worden.

Dit ontwerp van koninklijk besluit voorziet in deze modaliteiten. Breedvoerig overleg is er ook geschied met de Algemene Rijksarchivaris en de Verenigingen van steden en gemeenten.

Hierbij kan trouwens opgemerkt worden dat de gemeenten steeds eigenaar blijven van hun bevolkingsregisters, zelfs als deze toevertrouwd zijn aan het Rijksarchief.

Dit ontwerp is, na positief advies van en voorgestelde aanpassing door de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voorgelegd aan de Raad van State. Het is de bedoeling dit koninklijk besluit in het voorjaar van 2014 in werking te laten treden.

- Opstelling van een koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar.

Dit ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in het belang van de ouders, de pleegouders en het kind, enkele verbeteringen aan te brengen aan het koninklijk besluit van 10 december 1996, dat allerlei identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar regelt. Tevens is de nodige aandacht besteed aan de administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van het identiteitsstuk voor kinderen.

De manière générale, on peut encore souligner le principe retenu, depuis l'introduction de la KIDS-ID en 2006, selon lequel la délivrance de la KIDS-ID se fait à la demande des parents et n'est pas un document d'identité obligatoire pour enfants.

Ce projet prévoit la délivrance sur demande de la KIDS-ID aux enfants belges et ce, dès la naissance. Il veille en outre à ce que le document d'identité électronique puisse également être délivré aux parents d'accueil ou à l'institution d'accueil où réside l'enfant. La demande est réelle: si l'enfant part en voyage, il doit en effet disposer d'un document d'identité. Ce projet vise également à éviter qu'à un certain moment, les enfants soient sans document d'identité valable ce qui pourrait en effet poser problème (par exemple: le document d'identité électronique pour enfants, qui ont presque douze ans, arrive à échéance pendant que l'enfant est en voyage avec ses parents. Toutefois, au moment du départ, l'enfant est encore trop jeune pour recevoir la carte d'identité électronique pour adultes).

Ce projet supprime en outre la pièce d'identité. Il s'agit, en effet, d'un document obsolète sur lequel ne figure d'ailleurs aucune photo. D'autre part, il s'agit ici d'une simplification administrative parce que les administrations communales ne doivent plus délivrer que des documents d'identité électroniques aux enfants belges et des certificats d'identité aux enfants étrangers.

Enfin, ce projet apporte quelques adaptations techniques à l'arrêté du 10 décembre 1996.

À l'heure actuelle, le Conseil d'État a formulé un avis positif. L'objectif est par conséquent de faire entrer cet arrêté en vigueur dans le courant du premier semestre 2014.

C. Le Registre National

- La modernisation du Registre national.

a) *La modernisation de l'infrastructure*

Au cours de l'année 2013, le service du Registre national a, conformément aux objectifs et au planning qu'il s'était fixé, réalisé les évolutions nécessaires à la modernisation de son infrastructure informatique et à l'optimisation du fonctionnement de son système informatique.

Parallèlement, toutes les mesures nécessaires afin d'assurer, de manière la plus optimale possible, la continuité et l'accessibilité des services continueront d'être mises en œuvre.

Algemeen kan er nog worden gewezen op het weerhouden principe – sinds de invoering van de KIDS-ID in 2006 – dat de uitreiking van de KIDS-ID geschiedt op verzoek van de ouders en geen verplicht identiteitsdocument is voor kinderen.

Dit ontwerp voorziet in de afgifte op verzoek van de KIDS-ID vanaf de geboorte aan de Belgische kinderen. Het zorgt verder ervoor dat het elektronisch identiteitsdocument ook aan de pleegouders, of aan de pleeginstelling waar het kind verblijft, kan afgeleverd worden. Hiernaar bestaat een reële vraag: als het kind op reis vertrekt, moet het immers over een identiteitsdocument beschikken. Dit ontwerp strekt er eveneens toe te vermijden dat kinderen op een zeker moment over geen enkel geldig identiteitsdocument meer beschikken, wat uiteraard problemen kan geven (bijvoorbeeld: het elektronisch identiteitsdocument voor kinderen, die bijna twaalf jaar zijn, vervalt terwijl het kind op reis is met zijn ouders. Bij vertrek is het kind echter nog te jong om de elektronische identiteitskaart voor volwassenen te ontvangen).

Dit ontwerp schaft verder het identiteitsstuk af. Het betreft hier immers een verouderd document, dat zelfs geen foto bevat. Anderzijds betreft het hier een administratieve vereenvoudiging, omdat de gemeenten enkel nog elektronische identiteitsdocumenten moeten afleveren aan Belgische kinderen en identiteitsbewijzen aan vreemde kinderen.

Tenslotte doet dit ontwerp enkele technische aanpassingen aan het besluit van 10 december 1996.

Heden is een positief advies gekomen van de Raad van State. Het is bijgevolg de bedoeling dit besluit in werking te laten treden in het voorjaar van 2014.

C. Het Rijksregister

- Modernisering van het Rijksregister

a) *Modernisering van de infrastructuur*

In 2013 heeft de Dienst Rijksregister, overeenkomstig de opgelegde doelstellingen en planning, de nodige evoluties gerealiseerd voor de modernisering en de optimalisering van de werking.

Terzelfder tijd zullen de noodzakelijke maatregelen blijven genomen worden ten einde de continuïteit en de toegankelijkheid van de diensten in de meest optimale omstandigheden te verzekeren.

Un marché public en vue du remplacement complet pour fin 2015, de l'infrastructure hardware et software du Registre national devrait être lancé avant la fin de l'année 2014.

b) La révision de la structure d'enregistrement des adresses.

Ces dernières années, la Direction générale Institutions et Population a été régulièrement saisie, notamment par le biais du médiateur fédéral, de plaintes relatives aux problèmes rencontrés au niveau de la réception de leur courrier postal par un certain nombre de citoyens résidant dans des bâtiments comportant plusieurs logements.

Une analyse approfondie par le Service du Registre national des cas incriminés, en collaboration notamment avec les services de Bpost, a permis de mettre en évidence l'origine de ces difficultés: celles-ci découlent à la fois des systèmes de traitement du courrier qui impliquent le respect de certaines normes et standards au niveau de la dénomination des rues et l'identification des numéros d'habitation, de l'absence dans un certain nombre de communes de règlements sur la numérotation des habitations, et enfin, du caractère restrictif de la structure d'enregistrement actuel des adresses du registre national.

Par ailleurs, le service du Registre national doit prendre en compte et s'inscrire dans l'évolution définie au niveau européen, régional et fédéral en vue d'unifier et de standardiser la manière dont il est fait référence aux adresses.

Une structure de concertation avec les acteurs et partenaires concernés a été mise en place à l'initiative de mon administration, l'objectif visé étant d'arriver, si possible pour la fin du premier semestre 2014, à un accord pour une solution globale.

Les développements informatiques nécessités par cette évolution devraient démarrer dans le courant du second semestre 2014.

Il s'agit d'un chantier de grande envergure dont l'aboutissement devrait, en instaurant une standardisation de l'enregistrement des adresses, améliorer le service aux citoyens et faciliter la tâche d'un certain nombre de services et organismes dont les services d'intervention.

Vóór eind 2014 zou een overheidsopdracht uitgeschreven moeten worden met het oog op de volledige vervanging tegen eind 2015 van de infrastructuur hardware en software van het Rijksregister.

b) Herziening van de structuur voor de registratie van de adressen

De laatste jaren kreeg de Algemene Directie Instellingen en Bevolking, via de federale ombudsman, regelmatig klachten van burgers die in gebouwen met meerdere woongelegenheden wonen en daardoor problemen hebben met de ontvangst van hun briefwisseling.

Een grondige analyse van de desbetreffende gevallen, uitgevoerd door het Rijksregister en de diensten van Bpost, toont aan dat deze moeilijkheden voortvloeien uit een combinatie van de systemen voor de verwerking van de briefwisseling, die de naleving van bepaalde normen en standaarden op het vlak van de straatbenaming en de identificatie van de huisnummers impliceren, de afwezigheid in een aantal gemeenten van verordeningen betreffende de nummering van de huizen en ten slotte het restrictieve karakter van de huidige structuur voor de registratie van de adressen in het Rijksregister.

Bovendien moet het Rijksregister rekening houden met de evolutie gedefinieerd op Europees, Regionaal en Federaal vlak, teneinde de wijze waarop verwezen wordt naar de adressen eenvormig te maken en te standaardiseren.

Een overlegstructuur met de actoren en partners werd opgericht op initiatief van mijn administratie met als doel, indien mogelijk tegen het einde van de eerste helft van 2014, een globale oplossing te bereiken.

De informaticaontwikkelingen die voor deze evolutie nodig zijn, zouden aangevat moeten worden in de loop van het tweede semester 2014.

Het gaat om een omvangrijk project dat, dankzij een standaardisatie van de registratie van de adressen, zou moeten leiden tot een verbetering van de dienstverlening aan de burgers en een vergemakkelijking van de taak van een aantal diensten en instellingen, waaronder de interventiediensten.

c) Accessibilité des applications à partir de postes mobiles

Que ce soit dans le cadre de la vie privée ou professionnelle, l'utilisation de postes mobiles (tablettes, Ipad, Iphone) connaît ces dernières années une progression exponentielle et un succès croissant.

Une analyse en vue du développement d'un prototype pour l'accès sécurisé à d'autres applications du registre national, comme par exemple l'application "mondossier", est en cours et devrait pouvoir être concrétisée dans le courant de l'année 2014.

- L'exhaustivité et la qualité des données enregistrées au registre national

a) Exhaustivité des données – Simplification administrative

Un projet de loi portant dispositions diverses en matière administrative, dont un chapitre opère des modifications dans les lois des 8 août 1983 et 19 juillet 1991, a été déposé fin du premier semestre 2013.

Il vise à renforcer l'exhaustivité du Registre national en prévoyant l'enregistrement de nouvelles données, à simplifier et à accélérer l'enregistrement des événements liés à l'état civil et à lever tout doute ou toute ambiguïté quant à la valeur de la signature électronique générée par une carte d'identité électronique principalement par rapport au développement des applications faisant appel aux cartes d'identité électroniques.

Ainsi le projet de loi prévoit la création de trois nouvelles informations légales: la filiation ascendante, à savoir les père et mère, la filiation descendante au premier degré, à savoir la mention des descendants en ligne directe au premier degré, et l'information relative "à l'incapacité juridique", à savoir les actes et décisions relatifs à la capacité du majeur et l'incapacité du mineur ainsi que la mention du représentant ou de la personne qui assiste le majeur ou le mineur.

La création de ces deux nouvelles informations légales répond à une demande de nombreux acteurs dont, par exemple, les notaires et les institutions de sécurité sociale, qui ont besoin de connaître ces informations dans le cadre de l'accomplissement de leurs missions.

c) Toegankelijkheid van de toepassingen vanuit mobiele werkstations

Zowel in het privéleven als in het beroepsleven kent het gebruik van mobiele werkstations (tablets, I-pads, I-phones) de laatste jaren een exponentiële groei en een toenemend succes.

Een analyse met het oog op de ontwikkeling van een prototype voor de beveiligde toegang tot andere toepassingen van het Rijksregister, zoals bijvoorbeeld de toepassing "mijndossier", is aan de gang en zou een concrete vorm moeten kunnen aannemen in de loop van 2014.

- Volledigheid en kwaliteit van de in het Rijksregister opgenomen gegevens

a) Volledigheid van de gegevens – Administratieve vereenvoudiging

Een wetsontwerp houdende diverse administratieve bepalingen, waarvan één hoofdstuk betrekking heeft op wijzigingen in de wetten van 8 augustus 1983 en 19 juli 1991, werd ingediend op het einde van het eerste semester 2013.

Het wetsontwerp strekt ertoe de volledigheid van het Rijksregister te verhogen door de registratie van nieuwe gegevens, de registratie van de gebeurtenissen i.v.m. de burgerlijke staat te vereenvoudigen en te versnellen en twijfels of dubbelzinnigheid weg te werken met betrekking tot de waarde van de elektronische handtekening gegenereerd met een elektronische identiteitskaart, voornamelijk met het oog op de ontwikkeling van de toepassingen waarbij een beroep gedaan wordt op de elektronische identiteitskaarten.

Zo voorziet het wetsontwerp de creatie van drie nieuwe wettelijke informatiegegevens: de afstamming in stijgende lijn, namelijk de vader en de moeder, de afstamming in dalende lijn in de eerste graad, namelijk de vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse lijn in de eerste graad, en het informatiegegeven betreffende de "juridische onbekwaamheid", namelijk de akten en beslissingen over de bekwaamheid van de meerderjarige en de onbekwaamheid van de minderjarige, alsook de vermelding van de vertegenwoordiger of de persoon die de meerder- of minderjarige bijstaat.

Door de creatie van deze twee nieuwe wettelijke informatiegegevens wordt voldaan aan een verzoek van talrijke actoren, zoals bijvoorbeeld notarissen en de instellingen inzake sociale zekerheid, die in het kader van de uitvoering van hun opdrachten op de hoogte moeten zijn van deze informatiegegevens.

Cette disposition entrera en vigueur au plus tard le premier janvier 2015. Un délai d'un an sera accordé aux communes en vue de compléter ces nouvelles informations.

Enfin, le projet prévoit l'enregistrement au registre de population par l'officier de l'État civil de la commune de survenance de l'évènement des actes d'état civil concernant les informations légales visées à l'article 3, aliéna 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organique du Registre national, qu'il s'agisse d'un acte de naissance, d'un acte de décès, ou de tout autre acte.

Cette disposition vise à permettre de réaliser un double objectif: simplifier les processus d'enregistrement des informations liées à l'identité administrative dans un souci de rapidité de communication de ces informations et contribuer à augmenter la qualité des données enregistrées au Registre national en diminuant le risque d'erreurs.

b) Contrôle de la qualité des données

Gestionnaire du fichier de référence pour l'identification des personnes physiques, le service du Registre national se doit de veiller en permanence à assurer l'exhaustivité, l'exactitude et l'actualité des données enregistrées dans la base de données des personnes physiques.

Pour atteindre cet objectif il a développé depuis plusieurs années des outils permettant d'éviter l'enregistrement d'informations incohérentes et de détecter a posteriori les anomalies au niveau des données enregistrées.

Une collaboration et une concertation permanente avec les utilisateurs des données sont à cet égard essentielles. Les structures de concertation existantes – groupe de travail “contrôle qualité des données”, comité des utilisateurs – seront redessinées afin de permettre aux différents acteurs de jouer un rôle plus actif en ce domaine.

Les dispositions en projet, telles que l'enregistrement des informations liées à l'état civil à la source, sont également de nature à améliorer la qualité et l'actualité des données.

Deze bepaling zal ten laatste op 1 januari 2015 in werking treden. De gemeenten zullen een jaar de tijd krijgen om die nieuwe informatiegegevens in te vullen.

Ten slotte voorziet het ontwerp de registratie in het bevolkingsregister van de in de akten van de burgerlijke stand vermelde wettelijke informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen; Of het nu een geboorteakte, een overlijdensakte of een andere akte is.

Deze bepaling heeft een dubbele doelstelling: de registratie van de informatiegegevens i.v.m. de administratieve identiteit vereenvoudigen en omwille van de snelle communicatie van deze informatie de kwaliteit van de in het Rijksregister opgenomen gegevens verhogen en het verminderen van het risico op fouten.

b) Controle van de kwaliteit van de gegevens

Als beheerder van het referentiebestand voor de identificatie van de natuurlijke personen moet het Rijksregister permanent toezien op de volledigheid, de nauwkeurigheid en het actueel zijn van de gegevens opgenomen in de databank van de natuurlijke personen.

Daartoe werkt het Rijksregister al sinds enkele jaren aan de ontwikkeling van tools om de registratie van incoherente informatiegegevens te kunnen vermijden en om onregelmatigheden op het niveau van de opgenomen gegevens a posteriori te kunnen opsporen.

Een samenwerking en een permanent overleg met de gebruikers van de gegevens zijn daarom essentieel. De bestaande overlegstructuren – werkgroep “controle gegevenskwaliteit”, gebruikerscomité – zullen herzien worden zodat de verschillende actoren op dat vlak een actievare rol kunnen spelen.

De ontworpen bepalingen, zoals de registratie van de informatiegegevens betreffende de burgerlijke stand aan de bron, zullen er eveneens voor zorgen dat de gegevens van een betere kwaliteit en actueler zijn.

- La prévention et la lutte contre la fraude.

a) *La prévention et la lutte contre la fraude à l'identité: le projet ASINP* (Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons)

Dans le cadre de ce projet européen initié lors de la Présidence belge de l'UE et bénéficiant de fonds européens, un rapport a été établi suite à l'étude de sites lancée en 2012 en vue d'une part, de dresser un inventaire des processus d'identification et d'enregistrement pour les personnes physiques, appliqués dans les 27 États membres de l'Union européenne, et d'autre part, de réaliser une analyse SWOT (Menaces – Opportunités – Forces et Faiblesses) de chacun des systèmes de gestion de l'identité et ainsi qu'une analyse SWOT consolidée pour l'ensemble de l'Union européenne. Ce rapport devrait être présenté lors d'une conférence qui serait organisée en décembre 2013 à Bruxelles.

b) *La prévention et la lutte contre les mariages et les cohabitations de complaisance*

Le mariage de complaisance est le mariage qui ne vise aucunement la création d'une communauté de vie durable mais uniquement l'obtention d'un avantage en matière de séjour. Depuis plusieurs années, suite à la mise en œuvre de plusieurs instruments visant à lutter contre ce phénomène, les pouvoirs publics ont constaté un glissement de cette pratique vers celle des cohabitations légales de complaisance.

Dans le cadre du volet asile et migration de l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011, le gouvernement a décidé d'intensifier la lutte contre les mariages ou les cohabitations légales de complaisance en veillant à une meilleure intégration des procédures pénale, civile et administrative.

Si le cadre légal et réglementaire actuel prévoit un échange d'informations entre les principaux acteurs concernés par ce phénomène (à savoir: l'Officier de l'état civil, le Procureur du Roi et l'Office des Etrangers), cet échange est limité à un niveau local: au Procureur du Roi territorialement compétent, aux Officiers de l'état civil compétents en fonction du domicile des futurs époux ou des futurs cohabitants et à l'Office des Etrangers.

L'objectif est d'adapter la réglementation sur les registres de population afin d'enregistrer dans ceux-ci les informations relatives aux procédures de conclusion d'un mariage ou d'une cohabitation légale et ce, dans

- Fraudepreventie en –bestrijding

a) *Preventie en bestrijding van de identiteitsfraude: projet ASINP* (Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons)

In het kader van dit Europese project, dat gestart werd tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU en over Europese fondsen beschikt, werd een rapport opgemaakt naar aanleiding van de in 2012 opgestarte site survey teneinde enerzijds een inventaris op te maken van de identificatie- en registratieprocessen voor de natuurlijke personen, toegepast in de 27 Lidstaten van de Europese Unie, en anderzijds een SWOT-analyse (*Strenghts – Weaknesses – Opportunities – Threats*) op te maken van elk van de identiteitsbeheersystemen, alsook een geconsolideerde SWOT-analyse voor heel de Europese Unie. Dit rapport zou in december 2013 tijdens een conferentie in Brussel voorgesteld worden.

b) *Preventie en bestrijding van schijnhuwelijken en schijnsamenwoningen*

Het schijnhuwelijk is het huwelijk dat geenszins gericht is op het totstandbrengen van een duurzame levensgemeenschap, maar enkel op het bekomen van een verblijfsrechtelijk voordeel. Sinds enkele jaren hebben de openbare overheden een verschuiving van deze praktijk opgemerkt naar de praktijk van wettelijke schijnsamenwoningen, ten gevolge van het instellen van verschillende instrumenten die schijnhuwelijken bestrijden.

In het kader van het deel “asiel en migratie” van het regeerakkoord van 1 december 2011 heeft de regering beslist om de strijd tegen schijnhuwelijken of wettelijke schijnsamenwoningen op te drijven door een betere integratie van de strafrechtelijke, burgerrechtelijke en administratieve procedures.

Hoewel het huidige wettelijke en reglementaire kader een informatieuitwisseling voorziet tussen de voornaamste actoren die betrokken zijn bij dit fenomeen (namelijk: de ambtenaar van de Burgerlijke Stand, de Procureur des Konings en de Dienst Vreemdelingenzaken), is deze uitwisseling beperkt tot een lokaal niveau: tot de territoriaal bevoegde Procureur des Konings, tot de bevoegde ambtenaren van de Burgerlijke Stand naar gelang van de woonplaats van de toekomstige echtgenoten of toekomstige samenwonenden en tot de Dienst Vreemdelingenzaken.

Het is de bedoeling om de regelgeving betreffende de bevolkingsregisters aan te passen teneinde in die registers de informatiegegevens op te nemen over de procedures voor afsluiting van een huwelijk of een

le but d'éviter le phénomène de "*shopping*" vis-à-vis de ces deux institutions maritales. Ces informations pourraient ensuite être rendues accessibles aux trois groupes cibles (officier de l'état civil, ministère public et Office des Etrangers).

Un projet d'arrêté royal, modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers et prescrivant l'inscription dans le registres d'attente des étrangers ne disposant pas de numéro d'identification au Registre national et désirant contracter mariage, intégrant les remarques formulées par la Commission de la Protection de la Vie Privée, sera prochainement soumis à l'avis du Conseil d'État, l'adaptation des programmes d'application du Registre national afin de permettre l'enregistrement de deux nouveaux types d'information étant d'ores et déjà en cours de réalisation.

D. Elections

Des élections auront lieu le 25 mai 2014 en vue de renouveler le Parlement européen, le Parlement fédéral et les Parlements de Communauté et de Région.

En matière électorale, l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 a déjà abouti au vote de différentes lois du 19 juillet 2012 (vote des Belges résidant à l'étranger, scission de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, ...).

Modifications à la législation électorale

Un certain nombre de points de l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 devront cependant encore être traduits dans la législation électorale.

Il s'agit en l'occurrence de:

— l'adaptation du Sénat à la nouvelle structure de l'État (transformation en un Sénat des entités fédérées et donc plus d'élection directe des sénateurs);

— la durée de la législature fédérale dans la Constitution (le renouvellement de la Chambre des représentants tous les cinq ans; la simultanéité des élections pour la Chambre fédérale et des élections pour le Parlement européen).

Ces points font déjà l'objet de propositions déposées au Parlement.

wettelijke samenwoning met als doel het fenomeen van "*shopping*" tussen deze twee huwelijksinstellingen te vermijden. Deze informatie zal dan beschikbaar zijn voor de drie doelgroepen (ambtenaar van de burgerlijke stand, openbaar ministerie en Vreemdelingenzaken).

Een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de vreemdelingen die niet beschikken over een identificatienummer van het Rijksregister en die in het huwelijk willen treden, waarin de opmerkingen van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer geïntegreerd werden, zal binnenkort ter advies voorgelegd worden aan de Raad van State; de aanpassing van de toepassingsprogramma's van het Rijksregister met het oog op de registratie van de twee nieuwe informatietypes wordt momenteel reeds gerealiseerd.

D. Verkiezingen

Op 25 mei 2014 zullen verkiezingen plaatsvinden voor de vernieuwing van het Europees Parlement, het Federaal Parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen.

Wat verkiezingen betreft, heeft het regeerakkoord van 1 december 2011 reeds geleid tot de goedkeuring van de verschillende wetten van 19 juli 2012 (stemming van de Belgen die in het buitenland verblijven, splitsing van de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, ...).

Wijzigingen aan de kieswetgeving

Een aantal punten van het regeerakkoord van 1 december 2011 zal echter nog doorgevoerd moeten worden in de kieswetgeving.

Het gaat hier om:

— de aanpassing van de Senaat aan de nieuwe Staatsstructuur (omzetting in een Senaat van de deelstaten en dus geen rechtstreekse verkiezing meer van de senatoren);

— de duur van de federale zittingsperiode in de Grondwet (vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers om de vijf jaar; gelijktijdigheid van de federale verkiezingen en de verkiezingen voor het Europees Parlement).

Deze punten maken reeds het voorwerp uit van voorstellen ingediend bij het Parlement.

J'introduirai très prochainement trois projets de loi importants dans le cadre des élections simultanées de 2014.

Le premier projet est relatif à la transposition dans le droit belge de la directive 2013/1/UE en ce qui concerne certaines modalités de l'exercice du droit d'éligibilité aux élections au Parlement européen pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils ne sont pas ressortissants. La transposition de cette directive a pour but de faciliter la présentation de candidature dans notre pays, pour l'élection du Parlement européen, par des citoyens de l'Union européenne (non belges) en supprimant certaines formalités de candidature à ce sujet. Formalités qui devront maintenant être effectuées par les administrations et plus par les candidats. Il est en effet important que l'accès à la candidature au Parlement européen soit la plus aisée possible, tant pour les Belges que pour les autres citoyens européens.

Le deuxième projet est relatif à l'introduction dans la législation électorale:

— d'améliorations techniques du processus électoral faisant suite aux expériences connues lors des élections de 2009 et de 2010. On peut ainsi citer par exemple la possibilité pour tous les candidats des deux sexes de compléter leur identité avec le nom de leur époux (-se), l'assistance au vote des personnes handicapées par une personne de leur choix ou bien encore l'obligation de mentionner le nom d'un candidat en majuscule sur un bulletin ou un écran de vote.

— Suite à une étude de novembre 2011 réalisée par l'Académie royale flamande des Sciences et des Arts - à l'attention du Parlement fédéral - relative à la maximisation de la richesse d'informations des élections, il apparaît également opportun de modifier la législation électorale fédérale afin de réaliser la publication des résultats électoraux - lors des élections fédérales, européennes ou régionales - non plus au niveau du canton mais au niveau communal, qui est un niveau sociologique et politique plus relevant.

— Modes de vote

Le troisième projet est relatif à l'adoption d'une législation fédérale pour l'utilisation du nouveau système de vote électronique qui a déjà été utilisé lors des élections provinciales et communales du 14 octobre 2012 dans 151 communes de la Région flamande et dans 2 communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce nouveau système permettra une plus grande transparence du processus électoral électronique

Zeer binnenkort zal ik drie belangrijke wetsontwerpen indienen in het kader van de gelijktijdige verkiezingen van 2014.

Het eerste ontwerp betreft de omzetting in Belgisch recht van de richtlijn 2013/1/EU tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een Lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn. De omzetting van deze richtlijn strekt ertoe de indiening van kandidaturen voor de verkiezing van het Europees Parlement in ons land te vergemakkelijken voor burgers van de Europese Unie (niet-Belgen) door bepaalde desbetreffende kandidatuurformaliteiten af te schaffen. Deze formaliteiten zullen nu uitgevoerd moeten worden door de overheden en niet meer door de kandidaten. Het is immers belangrijk dat zowel Belgen als andere Europese burgers hun kandidatuur voor het Europees Parlement zo gemakkelijk mogelijk kunnen indienen.

Het tweede ontwerp beoogt de invoering in de kieswetgeving van:

— technische verbeteringen van het kiesproces naar aanleiding van de ervaringen opgedaan bij de verkiezingen van 2009 en 2010. Het gaat bijvoorbeeld om de mogelijkheid voor alle kandidaten van de twee geslachten om hun identiteit aan te vullen met de naam van hun echtgenoot (echtgenote), de bijstand bij de stemming aan de personen met een handicap door een persoon van hun keuze of nog de verplichting om de naam van een kandidaat in hoofdletters te vermelden op een stembiljet of op een kiesscherf.

— Uit een studie van november 2011 door de Koninklijke Vlaamse Academie voor Wetenschappen en Kunsten - ter attentie van het federaal Parlement - over de maximalisering van de informatierijkdom van de verkiezingen, blijkt eveneens dat het nuttig is om de federale kieswetgeving te wijzigen om de verkiezingsresultaten - bij de federale, Europese of regionale verkiezingen - niet meer op het niveau van het kanton te publiceren, maar op gemeentelijk niveau, wat op sociologisch en politiek vlak relevanter is.

— Stemwijzen

Het derde ontwerp betreft de goedkeuring van een federale wetgeving voor het gebruik van het nieuwe elektronische stelsysteem dat reeds gebruikt werd bij de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2012 in 151 gemeenten van het Vlaams Gewest en 2 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit nieuwe systeem zal een grotere transparantie van het elektronische kiesproces mogelijk maken dankzij

grâce à l'impression d'un bulletin de vote papier sur lequel figure, tant de manière visible à l'œil nu que de manière électronique (code-barres), le vote émis par l'électeur. Ce nouveau système a fait l'objet, après les conclusions tirées par nos collègues régionaux suite aux scrutins locaux de 2012, de modifications afin de simplifier celui-ci tout en assurant une transparence et une sécurité du processus.

Il faut noter également que les systèmes de vote automatisé de la génération précédente seront en principe utilisés dans 17 communes bruxelloises et dans 39 communes wallonnes.

De même, il faut souligner que, pour la première fois dans notre histoire électorale, certains cantons du pays seront composés en leur sein de communes votant de manière traditionnelle et d'autres votant de manière électronique.

— Communication et formation

L'organisation de ce triple scrutin du 25 mai 2014 et tous les changements mentionnés ci-dessus nécessiteront un effort de communication important. Il est donc essentiel que tous les acteurs du processus électoral (bureaux électoraux, candidats, citoyens) soient informés de manière adéquate sur tous les aspects de ce scrutin simultané. A cet effet, le site web spécifique aux élections de 2014 (www.elections.fgov.be) est accessible depuis le mois d'octobre de cette année et sera fréquemment mis à jour à l'approche de la date du scrutin.

De même, un module E-learning de formation interactive, via une application basée sur Internet, sera mis en ligne avant le scrutin afin d'offrir aux électeurs un canal différent et pédagogique d'apprentissage de l'ABC de notre processus électoral.

Des formations spécifiques pour les magistrats responsables des bureaux électoraux seront également organisées début 2014 grâce à une collaboration entre mes services et l'Institut de Formation judiciaire.

— Innovations

Les élections du 25 mai 2014 seront également l'occasion d'implémenter des innovations. Ainsi:

— Il sera proposé aux administrations communales qui le souhaitent, et avec l'accord de leur canton, l'utilisation d'une application permettant aux électeurs d'utiliser leur carte d'identité électronique pour s'enre-

het afdrucken van een papieren stembiljet waarop de door de kiezer uitgebrachte stem zichtbaar is, zowel met het blote oog als elektronisch (streepjescode). Nadat onze gewestelijke collega's bij de lokale verkiezingen van 2012 hun conclusies getrokken hebben, heeft dit nieuwe systeem het voorwerp uitgemaakt van wijzigingen teneinde het te vereenvoudigen. Daarbij bleven de transparantie en de veiligheid van het kiesproces gewaarborgd.

Er moet tevens opgemerkt worden dat de automatische stelsystemen van de vorige generatie in principe gebruikt zullen worden in 17 Brusselse gemeenten en in 39 Waalse gemeenten.

Bovendien moet onderstreept worden dat, voor de eerste keer in onze kiesgeschiedenis, bepaalde kantons van het land zowel gemeenten zullen bevatten waar traditioneel gestemd wordt als gemeenten waar elektronisch gestemd wordt.

— Communicatie en vorming

De organisatie van deze drievoudige stemming van 25 mei 2014 en alle voormelde veranderingen vereisen een grote inspanning wat communicatie betreft. Het is dan ook van essentieel belang dat alle actoren van het kiesproces (kiesbureaus, kandidaten, burgers) adequaat geïnformeerd worden over alle aspecten van deze gelijktijdige verkiezingen. Daartoe is de specifieke website voor de verkiezingen van 2014 (www.verkiezingen.fgov.be) toegankelijk vanaf oktober van dit jaar. Naarmate de verkiezingsdatum nadert, zal deze website regelmatig geupdated worden.

Daarnaast zal vóór de verkiezingen een interactieve opleidingsmodule E-learning online gezet worden via een op internet gebaseerde toepassing, zodat de kiezers de mogelijkheid hebben het verkiezings-ABC te raadplegen via een ander pedagogisch kanaal.

Dankzij een samenwerking tussen mijn diensten en het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding zullen begin 2014 ook specifieke opleidingen georganiseerd worden voor de magistraten die verantwoordelijk zijn voor de kiesbureaus.

— Innovaties

Bij de verkiezingen van 25 mei 2014 zullen nog andere nieuwigheden geïmplementeerd worden, onder andere:

— Aan de gemeentebesturen die het wensen, zal, met het akkoord van hun canton, voorgesteld worden om gebruik te maken van een toepassing waarmee de kiezers zich in de stembureaus kunnen registreren aan

gistrer (se faire pointer sur la liste) dans les bureaux de vote. L'avantage principal de l'application est que la vérification de la présence du citoyen sur la liste des électeurs est plus rapide (une dizaine d'électeurs par minute) et que l'on dispose d'une liste claire et précise des électeurs présents au vote. Je tiens à souligner que la mise à disposition de cette application sera gratuite pour les communes.

— Le site web, qui publiera en direct les résultats des élections au soir du 25 mai 2014 (elections2014.belgium.be), disposera d'une version compatible pour les citoyens qui le consultent au moyen d'une application mobile (smartphone, ...). Il est en effet opportun que ce grand événement démocratique tienne compte des avancées technologiques en matière de communication.

— Accessibilité au scrutin

Enfin et cela est très important pour la démocratie, une attention particulière sera portée à l'accessibilité des personnes handicapées au processus électoral. Dans ce sens notamment:

— En collaboration avec diverses associations d'aide aux personnes handicapées, une série de recommandations pratiques en la matière ont été transmises aux communes du Royaume, en collaboration avec le Secrétaire d'État aux Personnes handicapées.

— A la demande et en concertation avec diverses associations d'aide aux personnes handicapées, des recommandations seront également adressées aux partis politiques afin de tenter d'améliorer l'accessibilité à l'information et la communication, nécessaires à l'exercice du droit de vote.

— Comme mentionné plus haut, une modification du Code électoral sera soumise au Parlement concernant l'assistance au vote des personnes handicapées. L'objectif étant d'évoluer vers une définition plus large des handicaps pris en considération en permettant à l'ensemble des personnes handicapées, au-delà de la seule infirmité physique (sont également visés les handicaps intellectuels et sensoriels), d'être accompagnées dans l'isoloir par la personne de leur choix.

de hand van hun elektronische identiteitskaart (zich laten aanvinken op de lijst). De toepassing heeft als grootste voordeel dat de controle van de aanwezigheid van de burger op de kiezerslijst sneller gebeurt (een tiental kiezers per minuut) en dat men over een duidelijke en nauwkeurige lijst van de bij de stemming aanwezige burgers beschikt. Ik wens hierbij te benadrukken dat de gemeenten deze toepassing gratis ter beschikking zullen krijgen.

— De website, die de kiesresultaten onmiddellijk zal bekendmaken op 25 mei 2014 's avonds (verkiezingen2014.belgium.be), zal uitgerust zijn met een compatible versie voor de burgers die gebruik willen maken van een mobiele toepassing (smartphone, ...). Bij deze grote democratische gebeurtenis moet immers rekening gehouden worden met de technologische evoluties wat communicatie betreft.

— Toegankelijkheid aan de stemming

Ten slotte, en dat is zeer belangrijk voor de democratie, zal in het bijzonder aandacht besteed worden aan de toegankelijkheid van het kiesproces voor de personen met een handicap. In dat opzicht moeten de volgende punten vermeld worden:

— In samenwerking met diverse verenigingen van personen met een handicap en in samenwerking met de bevoegde Staatssecretaris werd een aantal praktische aanbevelingen doorgestuurd naar de gemeenten van het Koninkrijk.

— Op verzoek van en in overleg met verschillende verenigingen van personen met een handicap, zullen er ook aanbevelingen aan de politieke partijen gericht worden teneinde te proberen de toegankelijkheid tot de informatie en de communicatie, noodzakelijk voor de uitoefening van het stemrecht, te verbeteren.

— Zoals hierboven vermeld zal aan het Parlement een wijziging van het Kieswetboek voorgelegd worden betreffende de stembijstand aan een persoon met een handicap. De doelstelling bestaat erin te evolueren naar een ruimere definitie van de handicaps die in aanmerking genomen worden, waarbij alle gehandicapte personen, en dus niet alleen personen met een lichamelijke beperking (ook de verstandelijke en sensorische handicaps worden in aanmerking genomen), vergezeld kunnen worden in het stembok door de persoon van hun keuze.

IV. — LA SÉCURITÉ CIVILE

La Sécurité civile englobe les matières liées aux services d'incendie, à la protection civile, au centre de connaissances pour la sécurité civile et au projet 112. Les organisations qui supportent ces matières sont toutes orientées vers le service au citoyen.

Le fil conducteur de ma politique pour ces matières est le droit à la sécurité du citoyen et des personnes qui œuvrent à la protection des citoyens, telles que les pompiers et les agents de la protection civile. La réforme de la sécurité civile sera la *priorité* pour l'année 2014 car l'objectif fixé est l'entrée en vigueur de la réforme au premier trimestre 2014.

A. La réforme de la sécurité civile

- La Réforme de la sécurité civile en 2013

La réforme de la sécurité civile est un dossier important pour la sécurité des citoyens et la protection de leurs biens, ainsi que pour la sécurité des professionnels sur le terrain.

Des étapes importantes ont été franchies en 2013 vers la création des zones de secours:

- La dotation aux prézones a été augmentée de 9 millions d'euros pour permettre de recruter des pompiers supplémentaires et de les équiper afin d'assurer leur protection individuelle et collective.

- Simultanément à l'accompagnement des prézones, mes services ont élaboré une nouvelle série d'arrêtés royaux exécutant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, notamment concernant:

- la méthode de calcul du nombre de voix dont dispose un conseiller zonal au sein du conseil de la zone de secours;

- les normes minimales en matière d'équipement de protection individuelle et d'équipement complémentaire que les zones de secours et les prézones mettent à la disposition de leur personnel opérationnel;

- le contenu et les conditions minimales de l'analyse des risques;

- les conditions dans lesquelles un conseiller zonal d'une zone de secours qui en raison d'un handicap, ne peut exercer seul son mandat, peut se faire assister par une personne de confiance;

- l'assistance en justice des membres du personnel des zones de secours et à l'indemnisation du dommage aux biens subis par ceux-ci;

- le règlement général de la comptabilité des zones de secours;

IV. — DE CIVIELE VEILIGHEID

Civiele veiligheid omvat zaken met betrekking tot brandweer, de civiele bescherming, het kenniscentrum van de civiele veiligheid en het project 112. De organisaties die deze materies ondersteunen zijn alle gericht op dienstverlening naar de burgers toe.

De rode draad in mijn beleid binnen deze materies is het recht op veiligheid voor de burger en voor de mensen die werken om de burgers te beschermen, zoals de brandweerlieden en de personeelsleden van de civiele bescherming. De hervorming van de civiele veiligheid is een prioriteit in 2014, aangezien de vooropgestelde doelstelling de inwerkingtreding van de hervorming in het eerste trimester van 2014 is.

A. De hervorming van de civiele veiligheid

- De hervorming van de civiele veiligheid in 2013

De hervorming van de civiele veiligheid is van groot belang voor de veiligheid van de burgers en hun goederen én voor de veiligheid van de professionele actoren op het terrein.

In 2013 zijn een reeks belangrijke stappen gezet in aanloop tot de oprichting van de hulpverleningszones.

- De dotatie aan de prezones steeg met bijna 9 miljoen euro om bijkomende brandweerlieden te kunnen aanwerven en hen zodanig uit te rusten dat hun individuele en collectieve bescherming is verzekerd.

- Gelijktijdig met de begeleiding van de prezones hebben mijn diensten een nieuwe reeks koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid opgesteld, meer bepaald inzake:

- de berekeningswijze van het aantal stemmen dat een zoneraadslid heeft binnen de raad van de hulpverleningszone;

- de minimale normen inzake de persoonlijke beschermingsmiddelen en de bijkomende beschermingsmiddelen die de hulpverleningszones en de prezones ter beschikking stellen van hun operationeel personeel;

- de inhoud en de minimale voorwaarden van de risicoanalyse;

- de omstandigheden waarin een zoneraadslid van een hulpverleningszone die omwille van een handicap zijn mandaat niet alleen kan uitoefenen, zich kan laten bijstaan door een vertrouwenspersoon;

- de rechtsbijstand van de personeelsleden van de hulpverleningszones en de vergoeding van de schade aan goederen die deze geleden hebben;

- het algemeen reglement van de boekhouding van de hulpverleningszones;

- les missions des services de secours qui peuvent être facturées et celles qui sont gratuites;
- les fonctions administratives et opérationnelles minimales mises en place par les zones de secours;
- le profil de fonction du commandant d'une zone de secours, les modalités de sa sélection et de son évaluation;
- le fonctionnement, les conditions de désignation et le statut du personnel de l'Inspection générale des services opérationnels de la sécurité civile;
- le contenu minimal et la structure du programme pluriannuel de politique générale et du schéma d'organisation opérationnelle;
- les règles applicables au comptable spécial de la zone de secours;
- la répartition des zones en catégories visées à l'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile;
- l'organisation de la prévention incendie dans les zones de secours;
- les modalités du pouvoir de la réquisition.

Plusieurs textes ont été publiés en 2013. Les autres sont pour la plupart déjà approuvés par le Conseil des ministres ou en cours pour l'être, lorsque cette formalité est nécessaire, et seront publiés en 2013.

Une circulaire ministérielle a été publiée en 2013, qui apporte des éclaircissements relatifs à l'application de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats.

Les fédérations de pompiers, les organisations syndicales et les unions des villes et communes sont largement impliquées dans les discussions afin d'obtenir le plus grand consensus sur une organisation modernisée et adaptée aux contraintes de notre société.

En ce qui concerne le statut administratif, Les discussions sont en voie de finalisation. Il s'agit ainsi des discussions relatives au statut administratif et pécuniaire des membres opérationnels des zones de secours, ainsi que celles relatives au temps de travail et à la fin de carrière. Ces négociations se déroulent dans le cadre budgétaire arrêté par le Gouvernement lors du contrôle budgétaire du mois de mars 2013. Ainsi, une enveloppe de 29 millions d'euro destinée à l'harmonisation des statuts pécuniaires, l'aménagement de fin de carrière et la formation, sera disponible à partir de 2015. – un montant de 3 millions d'euros est déjà prévu pour 2014 en vue d'être affecté à la formation.

- de opdrachten van de hulpverleningszones die gefactureerd kunnen worden en diegene die gratis zijn;
- de minimale administratieve en operationele functies die ingevoerd zijn door de hulpverleningszones;
- het functieprofiel van de commandant van een hulpverleningszone, de modaliteiten voor zijn selectie en zijn evaluatie;
- de werking, de aanwijzingsmodaliteiten en het statuut van het personeel van de algemene inspectie van de operationele diensten van de civiele veiligheid;
- de minimale inhoud en de structuur van het meerjarenbeleidsplan en van het operationeel organisatieplan;
- de regels die gelden voor de bijzondere rekenplichtige van de hulpverleningszone;
- de verdeling van de zones in categorieën bedoeld in artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid;
- de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones;
- de modaliteiten voor de opvorderingsmacht.

Meerdere teksten zijn gepubliceerd in 2013. De meeste andere zijn goedgekeurd door de ministerraad of worden voor zover deze stap nodig is, binnenkort ter goedkeuring voorgelegd en in 2013 gepubliceerd.

In 2013 verscheen tevens een ministeriële omzendbrief die toelichting verschaft bij de toepassing van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen.

Teneinde de grootst mogelijke consensus te bereiken over een moderne organisatie, aangepast aan de noden van onze maatschappij, worden de brandweerefederaties, de vakbonden en de verenigingen van steden en gemeenten ruimschoots betrokken bij de discussies.

Wat het administratief statuut betreft, zijn de besprekingen bijna afgelopen. Dat is het geval voor de besprekingen met betrekking tot het administratief en geldelijk statuut van de operationele leden van de hulpverleningszones, evenals voor de besprekingen inzake de arbeidstijd en de eindeloopbaan. Deze besprekingen verlopen binnen het budgettair kader vastgelegd door de Regering tijdens de begrotingscontrole van de maand maart 2013. Zo zal er een enveloppe van 29 miljoen euro, met name bestemd voor de harmonisering van de geldelijke statuten, de inrichting van de eindeloopbaan en de opleiding, voorzien zijn vanaf 2015. – een bedrag van 3 miljoen euro is reeds voorzien voor 2014 bestemd voor de vorming.

Cette enveloppe passera à 38 millions d'euros en 2016, ensuite à quelque 45 millions d'euros en 2017 pour finalement atteindre les 48 millions d'euros à partir de 2018. Via cette enveloppe, le surcoût du statut sera complètement pris en charge par le fédéral et non pas par les communes.

— Enfin, un projet de loi portant dispositions diverses pour l'Intérieur a été élaboré afin soit de corriger la loi de 15 mai 2007 sur le plan technique, soit d'y apporter des adaptations en vue de faciliter la mise en œuvre de la réforme. Cette loi devrait être adoptée au plus tard au début de l'année 2014.

- La Réforme entrera en vigueur en 2014:

Dès 2014 et durant toute l'année 2014, les prézones deviendront des zones de secours sur la base d'une décision du conseil de prézone et, obligatoirement, au moment de l'entrée en vigueur du statut.

Par ailleurs, la réforme de la sécurité civile sera finalisée afin de permettre aux zones de secours d'entrer pleinement en vigueur. Cette année 2013 et début 2014 seront ainsi mises à profit pour finaliser les arrêtés royaux d'exécution de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, ainsi que les autres textes nécessaires au bon fonctionnement des zones de secours, comme le temps de travail des membres opérationnels des zones de secours.

Enfin au-delà des moyens obtenus pour financer le statut (voir supra), un second refinancement a été obtenu: les zones de secours verront, à partir de 2014, leur dotation actuelle majorée de 20 millions, de 42,5 millions (20 mio €+22,5 mio €) à partir de 2015 et de 70 millions (20 mio € + 22,5 mio € + 27,5 mio €) à partir de 2016, pour atteindre à l'horizon 2018 un montant global total de la dotation fédérale de 133,4 millions (enveloppe "statut" comprise).

Dat bedrag zal in 2016 toenemen tot 38 miljoen euro, vervolgens tot 45 miljoen euro in 2017 om vanaf 2018 tot een bedrag van 48 miljoen euro te komen. Via deze enveloppe zal de meerkost van het statuut volledig ten laste genomen worden door de federale regering en niet door de gemeenten.

— Tot slot werd gewerkt aan de voorbereiding van een wetsontwerp houdende diverse bepalingen voor Binnenlandse Zaken, hetzij om de wet van 15 mei 2007 op technisch vlak te corrigeren, hetzij om er aanpassingen in aan te brengen met als opzet de uitvoering van de hervorming te vergemakkelijken. Deze wet zou ten laatste begin 2014 goedgekeurd moeten zijn.

- De hervorming zal in werking treden in 2014

Vanaf 2014 en tijdens het hele jaar 2014, zullen de prezones hulpzones worden op basis van een beslissing van de prezoneraad. De overgang is verplicht zodra het statuut van kracht wordt.

Daarnaast zal de hervorming van de civiele veiligheid worden afgerond zodat de hulpverleningszones volledig in werking kunnen treden. Dit jaar 2013 en begin 2014 zal worden gebruikt om de Koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 15 mei 2007 af te ronden. Dat geldt ook voor de andere teksten nodig voor de goede werking van de hulpverleningszones, zoals de arbeidstijd van de operationele leden van de hulpverleningszones.

Tenslotte, werd bovenop de bekomen middelen voor de financiering van het statuut een tweede financiering bekomen: de hulpverleningszones zullen vanaf 2014 hun huidige dotaties verhoogd zien met 20 miljoen EUR, met 42,5 miljoen EUR (20 mio+22,5 mio) vanaf 2015 en met 70 miljoen EUR (20 mio+22,5mio+27,5 mio) vanaf 2016. Vanaf 2018 zal de federale dotatie globaal 133,4 miljoen EUR bedragen (met inbegrip van de enveloppe statuut).

Millions euros Miljoen euro		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Montants obtenus sous cette législature Tijdens deze legislatuur verkregen bedragen	Dotation complémentaire à la dotation de 22,160 millions d'euros aux zones		9,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000
	Aanvullende dotatie bovenop de dotatie van 22,160 miljoen aan de zones							
	Refinancement permettant la neutralisation des coûts relatifs au nouveau statut			3,047	29,023	38,082	44,926	48,142
	Herfinanciering die de neutralisatie van de kosten van het nieuw statuut toelaat							
	Refinancement permettant des engagements et investissements			20,127	42,627	70,127	70,127	70,127
	Herfinanciering die aanwervingen en investeringen toelaat							
Total des montants obtenus sous cette législature Totaal van de tijdens deze legislatuur verkregen bedragen			9,000	32,174	80,650	117,209	124,053	127,269
Total des moyens octroyés par le fédéral à la réforme des zones et aux zones de secours Totaal van de door federaal toegekend middelen aan de hervorming van de zones en aan de hulpverleningszones		55,312	64,312	78,969	127,445	164,004	170,848	174,064

Une loi sera prise concernant l'harmonisation du temps de travail des pompiers pour toutes les zones de secours. Le projet de loi sera déposé au Parlement en 2013.

- La réforme de la formation du personnel

La sécurité des interventions repose avant tout sur une formation de qualité. La réforme comporte un volet important visant à moderniser la formation des sapeurs-pompiers. Cette modernisation, qui prendra corps en 2014 sous la forme d'un nouvel arrêté royal relatif à la formation des membres des services de secours, porte tant sur la qualité des infrastructures et de l'encadrement pédagogique des centres de formation que sur le contenu théorique et pratique des formations proprement dites.

Pour les centres de formation, il s'agit de fixer des critères d'agrément pertinents et univoques, basés notamment sur la présence d'un terrain d'exercice, de l'infrastructure, la qualité de l'encadrement professionnel et le matériel. Cette démarche s'inscrit dans la suite logique des conclusions de l'audit de ces centres commandité par mes soins. Cet audit met notamment en exergue les différences mutuelles en matière de structure de l'organisation et d'infrastructure. En outre, le subventionnement des formations et des centres de formation sera repensé et modernisé afin de parvenir

Er zal een wet moeten worden aangenomen inzake de harmonisatie van de arbeidstijd van de brandweerlieden van alle hulpverleningszones. Het ontwerp van wet zal neergelegd worden in het Parlement in 2013.

- De hervorming van de opleiding van het personeel

Een goede opleiding vormt een essentiële voorwaarde voor veilige interventies. De hervorming bevat een belangrijk deel dat ertoe strekt de opleiding van de brandweerlieden te moderniseren. Deze modernisering, die in 2014 gestalte zal krijgen in een nieuw koninklijk besluit betreffende de opleiding van de leden van de hulpdiensten, heeft zowel betrekking op de kwaliteit van de infrastructuur en de pedagogische omkadering van de opleidingscentra als op de theoretische en praktische inhoud van de opleidingen zelf.

Voor de opleidingscentra is het de bedoeling om pertinente en eenduidige erkenningscriteria te bepalen, die zullen zijn gebaseerd op onder meer de aanwezigheid van een oefenterrein, de infrastructuur, de kwaliteit van de professionele omkadering en het materieel. Deze stap is een logisch gevolg van de conclusies van de door mij gevraagde audit van deze centra. Deze audit benadrukt onder meer de onderlinge verschillen inzake organisatiestructuur en infrastructuur. Daarnaast zal de subsidiëring van de opleidingen en van de opleidingscentra worden herdacht en gemoderniseerd met als

à une utilisation la plus efficace possible des moyens financiers mis à disposition.

La formation théorique et pratique des sapeurs-pompiers sera revue, tant pour le cadre de base que pour les cadres moyen et des officiers. Cette révision s'appuiera sur les nouveaux besoins, missions et profils de fonction du personnel opérationnel des zones de secours. J'ai formellement invité le groupe de travail concerné à veiller, lors de l'organisation des formations, à la situation spécifique des volontaires au niveau de leur disponibilité. Je reste, en effet, convaincue que les volontaires représentent des acteurs clés de la sécurité civile.

L'une des mesures phares prévues dans le cadre de la réforme de la formation est l'instauration de 24 heures de recyclage par an pour chaque membre opérationnel des zones de secours.

- La communication, soutien essentiel à l'intervention

L'amélioration du système de communication Astrid sera poursuivie en 2014. Un véritable tournant sera opéré avec la publication prochaine de l'arrêté royal fixant les critères des travaux de construction et d'infrastructure pour lesquels une couverture radio ASTRID devra être prévue. Ce même arrêté royal déterminera également les règles plus précises portant sur la composition et le fonctionnement de la commission de sécurité ASTRID et ses missions. La commission de sécurité pourra ensuite lancer ses travaux et la problématique relative à la couverture radio indoor pourra être gérée de manière effective.

La reprogrammation des radios des services d'incendie, de la protection civile, des centres 112 et de l'aide médicale urgente avait débuté en 2012. Cette reprogrammation prévoit l'introduction d'un fleetmap multidisciplinaire et monodisciplinaire en vue d'optimiser la communication entre les centres de secours. Ces travaux seront finalisés en 2014. Mes services auront reprogrammé alors plus de 8.000 radios.

- Le Centre de connaissances pour la Sécurité civile (KCCE)

En 2014, le KCCE sera encore mobilisé pour la réforme de la sécurité civile. Il poursuivra également ses missions de base comme le développement des procédures opérationnelles standardisées pour les services d'incendie et les unités opérationnelles de la protection civile.

doel te komen tot het meest efficiënte gebruik van de ter beschikking gestelde financiële middelen.

De theoretische en praktische opleiding van de brandweerlieden zal worden herzien, zowel voor het basis-, midden- als officierenkader. Hierbij wordt vertrokken vanuit de nieuwe behoeften, missies en functieprofielen van het operationeel personeel van de hulpverleningszones. Ik heb de betrokken werkgroep uitdrukkelijk gevraagd om bij de organisatie van de opleidingen aandacht te hebben voor de bijzondere situatie van de vrijwilligers inzake hun beschikbaarheid. Want ik blijf ervan overtuigd dat de vrijwilligers essentiële actoren zijn in de civiele veiligheid.

Een van de hoofdmaatregelen voorzien in het kader van de hervorming is de invoering van een bijscholing van 24 uur per jaar voor elk operationeel personeelslid van de hulpverleningszones.

- Communicatie, een wezenlijke steun voor de interventie

De verbetering van het communicatiesysteem Astrid wordt in 2014 voortgezet. Een belangrijke doorbraak zal de komende publicatie zijn van het Koninklijk besluit waarin de criteria worden bepaald van de bouw- en infrastructuurwerken waarvoor een ASTRID-radiodekking moet worden voorzien. Datzelfde Koninklijk besluit zal ook de nadere regels bepalen voor de samenstelling en de werking van de ASTRID-veiligheidscommissie en van zijn opdrachten. Op dat moment zal de veiligheidscommissie zijn werkzaamheden kunnen starten en kan de problematiek van de indoorradiodekking daadwerkelijk worden aangepakt.

In 2012 startte de herprogrammering van de radio's van de brandweer, van de civiele bescherming, van de 112-centrales en van de dringende medische hulpverlening. Deze herprogrammering voorziet in de invoering van een multidisciplinaire en monodisciplinaire fleetmap met het oog op een optimaliseren van de communicatie tussen de hulpdiensten onderling. In 2014 zal dit werk worden gefinaliseerd. Mijn diensten zullen dan meer dan 8000 radio's herprogrammeerd hebben.

- Het Kenniscentrum van de civiele veiligheid (KCCE)

In 2014 zal het KCCE opnieuw gemobiliseerd worden in het kader van de hervorming van de civiele veiligheid. Het KCCE zal eveneens zijn basisopdrachten voortzetten, waaronder het op punt stellen van standaard operationele procedures voor de brandweer en de operationele eenheden van de Civiele Bescherming.

Le KCCE sera un acteur de premier plan pour la mise en place de la réforme de la formation des membres opérationnels de la sécurité civile. Il poursuivra son rôle essentiel dans la mise à jour des différents syllabus. Il sera également largement impliqué dans la formation des agents opérationnels de la sécurité civile.

En ce qui concerne le projet des analyses statistiques, un programme ICT a été développé et implémenté pendant la période 2012-2013. Les services d'incendie ont commencé à envoyer leurs rapports d'intervention dans la base de données ICT du SPF Intérieur en septembre 2012. Comme pour tout nouveau système, un temps d'apprentissage et d'adaptation a été nécessaire des deux côtés (services d'incendie et SPF Intérieur). Les rapports d'intervention pour l'année 2012 seront dans la base de données fin 2013 ou début 2014. Les statistiques à propos des interventions de 2012 seront publiées dans le courant de 2014. Avec les données collectées auprès de services d'incendie de l'ensemble du pays, nous serons en mesure d'exploiter celles-ci afin d'en tirer les enseignements utiles qui nous permettront d'identifier les décisions.

Le KCCE se positionnera davantage au niveau international, en participant à des congrès et séminaires internationaux ainsi qu'à des organisations internationales actives dans le domaine des services d'incendie.

— La collaboration européenne en matière de sécurité civile

En ce qui concerne la collaboration européenne en matière de sécurité civile, je continue à soutenir l'initiative de la Commission européenne concernant la nouvelle législation relative à un mécanisme UE pour la Protection civile. Cette législation permettra d'instaurer des secours mutuels plus solides, efficaces et prévisibles en cas de catastrophe entre les États membres et avec des pays tiers. Le nouveau mécanisme ne représente pas uniquement un signal puissant de la solidarité européenne, mais permet également d'améliorer la sécurité des citoyens belges et de l'Union dans son ensemble.

B. La Protection civile

- La gestion du personnel

Comme pour les sapeurs-pompiers, le nouvel arrêté fixant les conditions du congé préalable à la pension pour le personnel professionnel de la protection civile sera publié prochainement, en tenant compte des nouvelles dispositions aux régimes des pensions. Le nouveau système ne présentera plus un caractère temporaire.

Het KCCE zal een voortrekkersrol vervullen bij de implementatie van de hervormde opleiding voor de operationele leden van de civiele veiligheid. Hij zet zijn essentiële opdracht inzake het actualiseren van de syllabi verder en zal nauw betrokken worden bij de opleiding van de operationele agenten van de civiele veiligheid.

Wat betreft het project van de statistische analyses werd in 2012-2013 een software ontwikkeld en in gebruik genomen. In september 2012 startten de brandweerdiensten met het doorsturen van hun interventieverslagen aan de FOD Binnenlandse Zaken. Zoals voor elk nieuw systeem was er aan beide zijden (brandweerdiensten en FOD Binnenlandse Zaken) een leer- en aanpassingstijd nodig. De interventieverslagen voor het jaar 2012 zullen eind 2013, begin 2014 in de databank zijn ingevoerd. De statistieken van de interventies in 2012 worden dan gepubliceerd in de loop van 2014. Deze gegevens, die zijn ingezameld bij de brandweerdiensten uit het hele land, zullen we dan kunnen gebruiken ter ondersteuning van de beslissingen.

Het KCCE zal zich op internationaal vlak verder positioneren, via de deelname aan internationale congressen en seminaries en de participatie in internationale organisaties die actief zijn in de wereld van de brandweer.

— De Europese samenwerking inzake de civiele veiligheid

Wat betreft de Europese samenwerking op het gebied van de civiele veiligheid blijf ik het initiatief van de Europese Commissie inzake een EU-mechanisme voor Civiele Bescherming, onverminderd steunen. Deze wetgeving zal een meer solide, efficiënte en voorspelbare wederzijdse hulpverlening bij rampen tussen Lidstaten onderling en met derde landen mogelijk maken. Het vernieuwde mechanisme is niet enkel een krachtig signaal van de Europese solidariteit, maar komt bovenal de veiligheid van de Belgische burger en de Unie in haar geheel ten goede.

B. De civiele bescherming

- Het personeelsbeheer

Zoals voor de brandweerlieden, zal het nieuwe besluit waarin de voorwaarden worden bepaald van het verlof voorafgaand aan het pensioen voor het personeel van de civiele bescherming binnenkort worden gepubliceerd in het licht van de nieuwe bepalingen die van toepassing zijn op de pensioenstelsels. Het nieuwe systeem zal niet langer een tijdelijk karakter vertonen.

Afin de clarifier les règles de droit applicables aux volontaires de la protection civile, d'une part, et d'adapter, d'autre part, le statut pour permettre un fonctionnement efficace des unités opérationnelles, un statut adapté sera négocié sur la base d'une proposition.

Des efforts seront encore consentis pour améliorer et maintenir la condition physique des agents opérationnels.

Un nouveau système de travail sera instauré pour les officiers de la Protection civile, en vertu duquel les officiers seront davantage présents sur le terrain pendant la journée, non seulement pour participer aux interventions, mais également à des réunions sur la planification d'urgence et la formation permanente des agents. La nuit et les dimanches, un officier sera toujours de garde afin d'assurer le bon déroulement des interventions.

- Réforme de la Protection civile et renforcement des synergies avec les zones de secours

La Protection civile joue un rôle majeur dans la protection des citoyens, raison pour laquelle un processus de modernisation sera initié à ce niveau en 2014, principalement en vue d'harmoniser au mieux son organisation à celle des futures zones de secours. Nous examinerons la manière dont les moyens de la protection civile peuvent être mobilisés le plus efficacement possible dans l'intérêt des citoyens, en exploitant au mieux les compétences de chaque membre du personnel de la protection civile et en optimisant les synergies avec les zones en renforçant les collaborations voire certaines intégrations. Un projet d'arrêté sera élaboré sur la base d'un accord du gouvernement sur le projet de réforme.

La protection civile modernisée devra faire preuve d'une flexibilité suffisante pour pouvoir répondre aux besoins spécifiques des zones de secours en matière de support logistique. Dans un premier temps, les différents niveaux de secours seront précisés en détail dans le cadre des 'Service Level Agreements' avec chacune des zones de secours. Les missions effectuées au profit d'autres services fédéraux tels que la police, les gardiens de prison et l'environnement continueront évidemment à être assurées.

La protection civile modernisée devra réagir à tout moment à des sollicitations en situation de crise, tant sur notre territoire que dans le cadre de missions humanitaires à l'étranger (B-Fast).

Om enerzijds de rechtsregels te verduidelijken die van toepassing zijn op de vrijwilligers van de civiele bescherming en om anderzijds het statuut aan te passen om een efficiënte werking van de operationele eenheden mogelijk te maken, zal een aangepast statuut op basis van een voorstel worden onderhandeld.

De inspanningen tot het onderhouden en verbeteren van de fysieke conditie van het operationele personeel worden voortgezet.

Er komt een nieuw arbeidssysteem voor de officieren van de Civiele Bescherming. Hierdoor zullen de officieren meer overdag aanwezig zijn op de werkvloer, wat niet alleen de interventies ten goede zal komen, maar ook de deelname aan vergaderingen inzake noodplanning en de permanente opleiding van de agenten. 's Nachts en 's zondags zal er steeds een officier van wacht zijn om de interventies in goede banen te leiden.

- Hervorming van de Civiele Bescherming en versterking van de synergieën met de hulpverleningszones

De civiele bescherming vervult een belangrijke rol in de bescherming van de burgers. Daarom zal in 2014 worden gewerkt aan een modernisering van de civiele bescherming, vooral om de organisatie en werking optimaal af te stemmen op die van de toekomstige hulpverleningszones. Er zal worden onderzocht op welke manier de middelen van de civiele bescherming op de meest efficiënte manier kunnen worden ingezet in het belang van de burgers, waarbij de individuele vaardigheden van ieder personeelslid van de civiele bescherming ten volle worden benut en waarbij de synergieën met de zones geoptimaliseerd worden door de samenwerkingen te versterken, of zelfs integraties te bewerkstelligen. Er zal een ontwerp van besluit opgesteld worden op basis van een regeerakkoord over het ontwerp van hervorming.

Een vernieuwde civiele bescherming zal zich voldoende flexibel moeten opstellen om te kunnen inspelen op de specifieke behoeften van de brandweerzones op het vlak van logistieke ondersteuning. In eerste instantie zullen de verschillende niveaus van hulpverlening door middel van 'Service Level Agreements' in detail worden bepaald met elk van de hulpverleningszones. De missies die worden verricht ten behoeve van de andere federale diensten zoals politie, gevangeniswezen en leefmilieu zullen uiteraard verder verzekerd worden.

De vernieuwde civiele bescherming zal ook steeds moeten reageren op verzoeken in noodsituaties, zowel op ons grondgebied als voor humanitaire missies in het buitenland (B-Fast).

- Matériel

En 2014, il sera procédé à l'achat des logiciels ERP et command & control nécessaires afin de disposer en permanence d'un aperçu en ligne de la situation des activités des unités opérationnelles de la protection civile en Belgique.

A l'issue d'une période d'essai en 2013, la centrale d'achat créée dans le giron de la Direction générale Sécurité civile, commencera à fonctionner à pleine vitesse. Cette centrale soutiendra les services de secours lors de l'acquisition de matériel normalisé. Un catalogue électronique sera également disponible sur le site Web de la Direction générale Sécurité civile, avec un aperçu du matériel disponible sur le marché.

De nouveaux marchés publics seront lancés en 2014 pour: des véhicules de commandement 4x4, un système de coupe à haute pression et d'extinction à jet micro diffusé, un véhicule de matériel lourd, des véhicules porte-conteneurs avec grue, tuyaux de refoulement, ambulances, ventilateurs à surpression, harnais de sécurité, dosimètres, tenues d'intervention, des masques intégraux et des filtres connexes, des masques à air comprimé, des gants chimiques et des appareils respiratoires.

Enfin, 2014 sera l'année au cours de laquelle la protection civile jettera les bases de la robotisation, avec l'acquisition d'un 'Unmanned Aerial Vehicle' ou drone et d'un 'Unmanned Ground Vehicle' ou robot au sol sans pilote. Ces drones permettront de procéder à des reconnaissances et des mesures, afin d'accroître le niveau de sécurité des services de secours lors des interventions.

C. Le projet 112

- La fédéralisation

La fédéralisation des préposés communaux a été clôturée le 30 septembre 2013. Parmi les 201 préposés communaux, 176 ont opté pour le statut de fonctionnaire fédéral. Seuls 25 préposés ont choisi de poursuivre leur carrière administrative à la ville ou ont donné leur démission.

Parmi ceux qui ont opté pour le statut fédéral, 158 sont passés directement au statut pécuniaire fédéral. Les 18 autres ont opté dans un premier temps pour le maintien de leur statut pécuniaire communal, mais pourront encore passer intégralement au statut pécuniaire

- Materieel

In 2014 zal worden overgegaan tot de aankoop van een ERP-software en 'command en control software' dat permanent een online situatiebeeld zal geven van de activiteiten van de operationele eenheden van de civiele bescherming in België.

Na een proefperiode in 2013 zal de aankoopcentrale, die is opgericht in de schoot van de Algemene Directie Civiele Veiligheid, op volle kruissnelheid beginnen functioneren. Deze centrale zal de hulpdiensten ondersteunen bij de aanschaf van gestandaardiseerd materiaal. Ook zal op de website van de Algemene Directie Civiele Veiligheid een e-catalogus beschikbaar worden met een overzicht van het materieel dat op de markt voorhanden is.

In 2014 zullen nieuwe overheidsopdrachten worden gelanceerd voor: 4x4 commandovoertuigen, hoge druk snij- en microbenevelingsblussysteem, zware materieelwag, haakarmvoertuigen, persslangen, ambulances, overdrukventilatoren, veiligheidsharnassen, dosimeters, interventiekledij, volgelaatsmaskers en bijhorende filters, vluchtmaskers, chemische handschoenen en ademhalingstoestellen.

Tenslotte zal 2014 het jaar zijn waarop de civiele bescherming zijn eerste stappen zal zetten inzake robotisering, door de aankoop van een 'Unmanned Aerial Vehicle' of drone en een 'Unmanned Ground Vehicle' of grondrobot. Met deze drones zullen verkenningen en metingen worden uitgevoerd, wat de veiligheid van de interveniërende hulpdiensten zal verhogen.

C. Het project 112

- De federalisering

Op 30 september 2013 werd de federalisering van de gemeentelijke aangestelden afgerond. Van de 201 gemeentelijke aangestelden hebben 176 ervoor geopteerd om federaal ambtenaar te worden. Slechts 25 aangestelden verkozen om hun administratieve carrière bij de stad verder te zetten of hebben hun ontslag ingediend.

Van diegene die geopteerd hebben voor het federaal statuut, zijn er 158 die onmiddellijk in het geldelijk statuut van federaal ambtenaar zijn ingestapt. De overige 18 hebben in eerste instantie gekozen voor het behoud van hun gemeentelijk geldelijk statuut, maar kunnen

fédéral à une date ultérieure. Exprimé en pourcentage, 88 % des préposés ont opté pour le statut fédéral, dont 10 % pour le maintien du statut pécuniaire communal.

- **Accroissement des capacités en personnel**

En 2012, des efforts considérables avaient été consentis en vue d'accroître les effectifs des centres d'appels urgents 112/100 ainsi que des centres de communication et d'information (CIC) 101 de la police intégrée. En outre, 51 opérateurs avaient été recrutés pour les centres d'appels urgents 112/100 et les CIC

En 2013, ces efforts ont été et sont poursuivis, et 116 opérateurs supplémentaires viendront encore renforcer les effectifs en service.

Sur une période de 2 ans, il s'agit d'un total de 167 opérateurs supplémentaires pour les centres d'appels urgents, soit une augmentation de 61 % des effectifs fédéraux au 1^{er} janvier 2012 (sans tenir compte des préposés communaux).

Il convient de préciser également que 63 nouveaux opérateurs ont été recrutés en 2012 pour remplacer les collègues qui ont quitté le service. Pour 2013, il s'agit de 55 opérateurs.

Sur une période de deux ans, il s'agit donc d'une vague de recrutements de 285 opérateurs au total, un nombre pour le moins significatif.

En outre, des investissements ont été consacrés à l'encadrement du personnel des centres d'appels urgents. Les moyens financiers nécessaires ont été inscrits au budget 2013 afin de pouvoir mettre en place 84 chefs d'équipe et 41 experts. Ces fonctions seront assurées par des opérateurs, par le biais de la promotion du niveau C au niveau B.

- **La formation**

En 2012, un nouveau marché public a été lancé pour l'organisation d'une formation de base pour les opérateurs. Ce marché public, qui s'étale sur maximum 3 ans et comporte deux sessions de formation par an, a été confié aux écoles provinciales IPF de Jurbise et PIVO à Asse.

Sur la base de ce marché public, deux sessions de formation ont déjà été organisées en 2013. Au total, 114 opérateurs ont pu y participer (par session, il s'agit de 18 opérateurs francophones pour les centres d'appels

later nog de volledige overstap maken. In percentages uitgedrukt, geeft dit: 88 % koos ervoor om federaal ambtenaar te worden en daarvan opteerde 10 % voor het behoud van het gemeentelijk geldelijk statuut.

- **Uitbreiding van capaciteit inzake personeel**

In 2012 werd reeds een aanzienlijke inspanning geleverd om het personeelsbestand van zowel de noodoproepcentra 112/100 als van de communicatie- en Informatiecentra 101 van de geïntegreerde politie (CIC's) te verhogen. Bijkomend werden er in totaal 51 operatoren voor de noodoproepcentra 112/100 en de CIC's aangeworven.

In 2013 werd en wordt die inspanning verder gezet en er zullen nog 116 bijkomende operatoren de in dienst zijnde personeelsleden komen versterken.

Gespreid over 2 jaren geeft dit een totaal van 167 bijkomende operatoren voor alle noodoproepcentrales samen, of anders gezegd een toename met 61 % van het op 1 januari 2012 bestaande federale personeelsbestand (dit is zonder rekening te houden met de gemeentelijke aangestelden).

Er dient eveneens vermeld te worden dat er in 2012 ook nog 63 operatoren werden aangeworven om de uit dienst getreden collega's te vervangen. Voor 2013 spreken we over 55 operatoren.

Gespreid over twee jaren gaat het dus in totaal om een rekruteringsgolf van 285 operatoren, wat op zijn minst aanzienlijk mag genoemd worden.

Daarnaast wordt er geïnvesteerd in de omkadering van het personeel van de noodoproepcentrales. Op de begroting van 2013 werden de nodige financiële middelen ingeschreven om 84 ploegleiders en 41 experts te kunnen installeren. Deze functies zullen worden ingevuld door operatoren via bevordering van niveau C naar niveau B.

- **De opleiding**

In 2012 werd een nieuwe overheidsopdracht gelanceerd voor de organisatie van een basisopleiding voor operatoren. Deze overheidsopdracht, die een looptijd van maximaal 3 jaar heeft en twee opleidingssessies per jaar omvat, werd toevertrouwd aan de provinciale scholen IPF te Jurbeke en PIVO te Asse.

Op grond van deze overheidsopdracht zijn er in 2013 reeds twee opleidingssessies georganiseerd. In totaal konden hieraan 144 operatoren deelnemen (per sessie zijn dit 18 Nederlandstalige operatoren voor de noodop-

112/100 et de 18 opérateurs francophones pour les CIC, ainsi que 18 opérateurs néerlandophones pour les centres d'appels 112/100 et de 18 opérateurs néerlandophones pour les CIC).

Eu égard au nombre élevé d'opérateurs à recruter, une nouvelle session de formation débutera le 1^{er} février 2014.

- Le régime de travail

Afin de pouvoir garantir à tout moment l'occupation minimale et donc l'opérationnalité d'un centre d'appels urgents, il est indispensable de mettre au point un système permettant de combler les absences en début ou en cours de shift. Ce système doit permettre de rappeler des collaborateurs qui ne sont pas en service et de leur octroyer également un incitant à cet effet.

Plusieurs pistes sont envisageables, du service de garde associé à une prime de garde, au règlement de rappel avec compensation sous la forme d'heures à récupérer. Un équilibre doit être cherché à ce niveau entre la possibilité de garantir une occupation minimale et les possibilités budgétaires et de technique d'exploitation. Un éventuel système prévoyant des heures de compensation ne peut pas entraîner à terme une sous-occupation, par exemple. Des négociations syndicales seront organisées à cet effet.

- La carrière

Comme déjà précisé ci-dessus, le projet 112 prévoit également une marge budgétaire pour l'évolution de carrière se traduisant par la création de fonctions de niveau B. Il s'agit de fonctions d'encadrement des cadres du personnel des centres d'appels urgents (chefs d'équipe et experts).

Les chefs d'équipe sont chargés de diriger, suivre et accompagner les équipes d'opérateurs. Les experts seront actifs dans certains domaines, de la résolution de problèmes techniques à l'organisation de formations visant à préparer de manière optimale les opérateurs à leur fonction, en passant par la mise en œuvre de procédures permettant de diriger les opérateurs à travers un workflow spécifique.

Au cours du dernier trimestre 2013, un examen de promotion spécifique sera organisé et auquel tous les opérateurs fédéraux pourront participer, afin de tenter de désigner les chefs d'équipe et les experts au début de 2014.

roepcentra 112/100 en 18 Nederlandstalige operatoren voor de CIC's, evenals 18 Franstalige operatoren voor de noodoproepcentra 112/100 en 18 Franstalige operatoren voor de CIC's).

Gezien het grote aantal aan te werven operatoren, start een volgende opleidingssessie op 1 februari 2014.

- Het arbeidsregime

Teneinde de minimumbezetting en dus de operationaliteit van een noodoproepcentrale ten allen tijde te kunnen verzekeren, is het onontbeerlijk dat een systeem wordt uitgewerkt tot het opvangen van afwezigheden bij het begin of tijdens de werkshift. Dat systeem moet het dan mogelijk maken om medewerkers die niet in een werkshift ingepland staan, terug te roepen naar de werkvloer en hen hiervoor ook een incentive te geven.

Verschillende pistes zijn mogelijk, gaande van een wachtdienst met wachtpremie tot een terugroepregeling met compensatie in de vorm van recuperatie-uren. Er moet hierbij een evenwicht worden nagestreefd tussen het kunnen garanderen van een minimumbezetting en de budgettaire en beheerstechnische mogelijkheden. Een eventueel systeem met compensatie-uren mag bijvoorbeeld niet voor gevolg hebben dat op termijn een onderbezetting wordt gecreëerd. Hierover zal syndicaal overleg gepleegd worden.

- De loopbaan

Zoals hierboven aangehaald is er binnen het project 112 budgettaire ruimte voorzien voor loopbaanontwikkeling via de creatie van functies op het niveau B. Het gaat dan om functies ter omkadering van de personeelskaders van de noodoproepcentrales (ploegleiders en experts).

De ploegleiders hebben als taak de equipes van operatoren aan te sturen, op te volgen en te begeleiden. De experts zullen op een aantal domeinen actief zijn, gaande van het oplossen van technische problemen, het implementeren van procedures om de operatoren doorheen een bepaalde workflow te loodsen en het organiseren van opleidingen die ervoor moeten zorgen dat de operatoren optimaal op hun functie worden voorbereid en voorbereid blijven.

In het laatste kwartaal van 2013 zal een specifiek bevorderingsexamen worden uitgeschreven waaraan alle federale operatoren zullen kunnen deelnemen. De betrachting is om de ploegleiders en de experts begin 2014 in hun functie te kunnen aanstellen.

- Connaissances linguistiques

Tout comme en 2012, des formations linguistiques par téléphone ont également été proposées aux opérateurs en 2013. Au total, 310 opérateurs auront suivi ces formations linguistiques sur ces 2 ans.

En outre, deux arrêtés royaux sont en cours de préparation, introduisant d'une part un brevet linguistique et une prime linguistique pour les opérateurs ayant réussi un test linguistique du Selor et prévoyant, d'autre part, la possibilité de faire appel à des interprètes pour le traitement de certains appels urgents.

Il sera ainsi possible de se conformer à l'obligation légale de traiter les appels urgents établis vers les numéros 100, 101 et 112 dans au moins les trois langues nationales et en anglais.

A l'heure actuelle, ces arrêtés royaux sont transposés dans la pratique. Plusieurs points doivent être réglés en la matière, à savoir l'harmonisation des formations linguistiques en fonction du job de l'opérateur, l'organisation pratique des formations compte tenu de l'environnement opérationnel, les tests linguistiques, le degré de disponibilité souhaité des interprètes, etc. Bien entendu, il conviendra de tenir compte également de l'aspect budgétaire.

- Migrations

Début 2013, mon administration m'a signalé des problèmes relatifs au système CAD d'Astrid/Intergraph, utilisé dans certains centres 100/112 pour diriger l'alerte et le départ des services de secours. J'avais donné l'ordre à l'époque de répertorier ces problèmes et de mettre au point un plan d'action.

Le plan d'action concerté avec le terrain m'a été présenté en juin 2013. Il prévoit des actions d'optimisation tant de la plateforme technique CAD Astrid/Intergraph que d'AEG/Prescom/CityGis utilisé encore par d'autres centres d'appels urgents.

En ce qui concerne CAD Astrid/Intergraph, le plan d'action CS112/100 vise à court terme à ce que, dans les 4 centres d'appels urgents 112/100 qui ont effectué la migration (Gand, Louvain, Namur et Bruges), l'application permette aux opérateurs, grâce à des sous-projets concrets, de:

a/ traiter eux-mêmes les appels urgents entrants, en tout ou en partie, de manière sécurisée, adéquate et sans risque de panne;

- Talenkennis

Net als in 2012 werden er ook in 2013 taalopleidingen per telefoon aan de operatoren aangeboden. In totaal zullen er gespreid over de 2 jaren 310 operatoren deze taalopleidingen hebben gevolgd.

Daarnaast worden er momenteel twee koninklijke besluiten voorbereid die enerzijds een taalbrevet en taalpremie invoeren voor de operatoren die slagen in een taaltest bij Selor en anderzijds de mogelijkheid voorzien om tolken te kunnen inschakelen bij de afhandeling van noodoproepen.

Op die manier zal er tegemoet worden gekomen aan de wettelijke verplichting om de noodoproepen naar de nummers 100, 101 en 112 in tenminste de drie landstalen en het Engels te kunnen verwerken.

Momenteel worden deze Koninklijke besluiten omgezet in de praktijk. Diverse zaken moeten hierbij worden geregeld: de afstemming van de taalopleidingen op de job van operator, de praktische organisatie van de opleidingen rekening houdende met de operationele omgeving, de taaltesten, de gewenste beschikbaarheidsgraad van tolken, enz. Uiteraard zal ook het budgettaire aspect niet uit het oog verloren worden.

- Migraties

Begin 2013 signaleerde mijn administratie mij problemen met betrekking tot het CAD-systeem van Astrid/Intergraph, dat in sommige 100/112 centrales wordt gebruikt om de alarmering en de uitruk van hulpdiensten aan te sturen. Ik gaf toen de opdracht om deze problemen te inventariseren en een actieplan uit te werken.

Het actieplan dat samen met de mensen op het terrein werd opgesteld, werd mij voorgesteld in juni 2013. Hierin worden acties voorzien tot optimalisatie van zowel het technisch platform CAD Astrid/Intergraph als dat van AEG/Prescom/CityGis, waarmee andere noodoproepcentrales nog werken.

Wat betreft de CAD Astrid/Intergraph, wil het actieplan HC112/100 door concrete deelprojecten op korte termijn zorgen dat de applicatie in de 4 gemigreerde noodcentrales 112/100 (Gent, Leuven, Namen en Brugge) de operatoren toelaat om:

a/ zelf voldoende secuur, accuraat en zonder risico op uitval, geheel of gedeeltelijk, de binnenkomende noodoproepen te verwerken;

b/ localiser rapidement et correctement les appels urgents;

c/ alerter et/ou dispatcher de manière effective les moyens les plus rapides et adéquats vers les zones de secours (et les services d'incendie) et les services d'urgence de l'aide médicale urgente.

Les systèmes CityGis ont également besoin d'être modernisés à certains niveaux. Il y a effectivement lieu de veiller à ce que ces centres puissent rester au moins en activité jusqu'au moment où CAD Astrid/Intergraph sera considéré comme suffisamment stable et performant. Bien entendu, pendant cette période transitoire, il convient également de s'assurer que les centres CityGis évoluent avec leur temps au niveau de leurs fonctionnalités de base.

Le Plan d'action CS 112/100 prévoit des initiatives offrant aux centres CityGis une plateforme technologique:

a/ stable, en d'autres termes qui présente un risque réduit et acceptable de panne;

b/ fonctionnelle, c'est-à-dire disposant de fonctionnalités de base permettant d'assurer un service de qualité pour une période d'encore 3 ans;

c/ ouverte aux obligations européennes; e-call et SMS pour sourds et malentendants.

Je ne suis pas la seule à me soucier de pouvoir offrir au citoyen une prestation de service optimale. Ma collègue de la Santé publique partage également cette préoccupation. En effet, assurer l'aide médicale urgente constitue une mission prioritaire des centres d'appels urgents 112/100.

Le plan d'action CS112/100 a dès lors été examiné par l'administration de la Santé publique, et un plan d'action commun a ensuite été élaboré. Il reviendra désormais à Astrid SA et au tandem AEG/Prescom/CityGis d'exécuter ce plan. Ce plan d'action sera ensuite exécuté, en veillant de près au respect du calendrier préalablement établi. Cette mission de suivi est assurée par un groupe technique qui se réunit toutes les semaines et qui en réfère à un comité de pilotage. Ce comité composé d'un gouverneur de province, de plusieurs membres des cellules stratégiques Intérieur, Santé publique et police fédérale, dont un directeur ainsi qu'un représentant de chacune des trois disciplines: police fédérale, aide médicale urgente, pompiers), se réunit toutes les trois semaines.

b/ de noodoproepen snel en correct te lokaliseren;

c/ effectief de snelste en adequate middelen bij hulpverleningszones (en de brandweerdiensten) en bij de urgentiediensten van dringende geneeskundige hulpverlening te alarmeren en/of dispatchen.

De CityGis-systemen moeten ook op bepaalde vlakken gemoderniseerd worden. Er moet inderdaad voor gezorgd worden dat deze centrales minstens in bedrijf kunnen blijven tot op het moment dat de CAD Astrid/Intergraph als voldoende stabiel en performant beschouwd kan worden. Uiteraard moet er tijdens die overbruggingsperiode ook voor gezorgd worden dat de CityGis-centrales inzake hun basisfunctionaliteiten met hun tijd mee zijn.

Het Actieplan HC112/100 voorziet initiatieven die de City-Gis-centrales een technologisch platform bieden dat:

a/ stabiel is, d.w.z. een kleiner en aanvaardbaar risico geeft op uitval;

b/ functioneel is, d.w.z. dat beschikt over de basisfunctionaliteiten om zeker nog voor een periode van 3 jaar een goede dienstverlening te ondersteunen;

c/ open staat voor de Europese verplichtingen; e-call en SMS voor doven en slechthorenden.

Het is niet louter mijn bezorgdheid om aan de burger een optimale dienstverlening te kunnen aanbieden. Ook mijn collega van Volksgezondheid deelt die bekommernis. Immers, het verzekeren van de dringende geneeskundige hulpverlening is een prioritaire taak van de noodoproepcentra 112/100.

Het actieplan HC112/100 werd door de administratie van Volksgezondheid geanalyseerd, waarop een gemeenschappelijk actieplan werd uitgetekend. Het is nu de opdracht van zowel de NV Astrid als van de tandem AEG/Prescom/CityGis om dit plan uit te voeren. Nadien zal dit actieplan uitgevoerd worden, waarbij zeer strikt zal worden toegezien op het respecteren van de vooropgestelde planning. Deze toezichtopdracht wordt uitgevoerd door een technische werkgroep die elke week bijeenkomt en hierover verslag uitbrengt aan een stuurgroep. Deze groep, samengesteld uit een provinciegouverneur, meerdere leden van de beleidscellen Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid, waaronder een directeur, evenals leden van de betrokken administraties, vergadert om de drie weken.

- Projets approfondis en 2014

a) SMS pour sourds et malentendants

En 2013, un nouveau système a également été testé, permettant aux sourds, malentendants et aux personnes atteintes de troubles de la parole de contacter par SMS les centres d'appels urgents 112/100 et 101. Dans une première phase, il s'agit uniquement de tests techniques destinés à vérifier le fonctionnement du système.

Il sera procédé ensuite, aux alentours du mois d'avril 2014, à un véritable test, où des numéros spécifiques seront attribués à un groupe cible, lui permettant de contacter les centres d'appels urgents. Les opérateurs recevront les messages SMS dans une mailbox spécifique et pourront ensuite communiquer par SMS avec leurs expéditeurs afin de récolter de plus amples informations au sujet de l'incident.

Les SMS pourront ensuite aboutir au numéro unique 112.

b) eCall

L'eCall est un système d'alerte des services de secours à partir d'un véhicule, soit automatiquement grâce à des capteurs, soit manuellement grâce à un bouton, et qui fournit des informations importantes telles que le lieu exact du véhicule en détresse.

La Commission européenne prévoit que tous les nouveaux modèles de véhicules de personnes et les véhicules utilitaires légers devront être équipés du système eCall à partir d'octobre 2015. A cet effet, tous les États membres ont besoin de l'infrastructure nécessaire dans les centres d'appels urgents pour une réception et un traitement correct des eCalls.

La Belgique a opté pour un système eCall public avec un système de filtrage intermédiaire afin d'éviter que les centres d'appels urgents soient surchargés par de faux appels eCall. Ce système de filtrage doit prévenir ce problème, en attribuant d'abord les appels à une centrale d'alarme, qui effectue un tri entre les faux et les vrais appels.

La Belgique a déjà pris une initiative législative qui constitue la base du fonctionnement des "centrales d'alarme eCall" qui opéreront ce filtrage.

Ce concept sera encore développé en 2014 afin d'aboutir à un système eCall opérationnel au 1^{er} octobre 2015.

- Projecten die in 2014 verder zullen worden uitgediept

a) SMS voor doven en slechthorenden

Nog in 2013 wordt een nieuw systeem getest waarmee doven, slechthorenden en mensen met een spraakprobleem de noodoproepcentrales 112/100 en 101 via sms kunnen bereiken. In een eerste fase gaat het enkel om technische testen om na te gaan of het systeem werkt.

Er zal nadien, rond april 2014 overgegaan worden tot een echte test, waarbij een doelgroep specifieke nummers ter beschikking zal krijgen waarmee ze de noodoproepcentrales kunnen contacteren. De operatoren zullen de sms-berichten ontvangen via een speciale mailbox en kunnen na ontvangst via sms communiceren met de persoon die het bericht heeft verstuurd om zo meer informatie over het incident in te winnen.

De sms-berichten zullen vervolgens op het unieke nummer 112 kunnen binnenkomen.

b) eCall

eCall staat voor een elektronisch systeem voor verkeersveiligheid waarbij de nooddiensten door een voertuig zelf gealarmeerd worden, hetzij automatisch via sensoren hetzij manueel via een knop en dat belangrijke informatie levert zoals de exacte plaats van het voertuig in nood.

De Europese Commissie voorziet dat alle nieuwe modellen van personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen vanaf oktober 2015 uitgerust zullen moeten zijn met het eCall-systeem. Hiertoe hebben alle lidstaten in de noodoproepcentrales de nodige infrastructuur nodig voor een correcte ontvangst en behandeling van eCalls.

België heeft gekozen voor een publiek eCall-systeem met een tussenfiltersysteem en dit om te vermijden dat de noodoproepcentrales overbelast zouden worden met valse eCall-oproepen. Het filtersysteem moet dit tegengaan, door de oproepen eerst te laten toekomen bij een alarmcentrale, die een triage zal doen en zo de echte oproepen zal scheiden van de onechte.

België heeft reeds een wetgevend initiatief genomen dat de basis vormt voor de werking van de "eCall alarmcentrales", die voor deze filtering zullen instaan.

Er zal in 2014 verder worden gewerkt aan het concept zodat e-call operationeel zal zijn op 1 oktober 2015.

c) *Calltaking* multidisciplinaire

Dans le passé, le gouvernement fédéral avait décidé de fusionner les opérateurs des centres d'appels urgents 112/100 et 101 en un seul *calltaking* multidisciplinaire. En 2012 et 2013, les différents partenaires du projet (SPF Intérieur, police fédérale et SPF Santé publique) ont jeté les bases d'un tel modèle en développant un questionnaire multidisciplinaire. Ce dernier constitue un premier pas vers la création d'un logiciel intelligent permettant à l'opérateur de recevoir, sur la base des informations fournies par l'appelant, des questions à l'aide desquelles il pourra évaluer correctement la situation.

En 2014, le *calltaking* multidisciplinaire sera développé. Pour les futurs opérateurs multidisciplinaires, un trajet de formation sera mis au point et qui, pour les actuels opérateurs 112/100, sera axé sur les questions d'ordre policier, et pour les opérateurs du 101, sur la régulation médicale et des services d'incendie.

En outre, mes services prépareront un marché public relatif au développement d'une plateforme technique et d'un logiciel de support du *calltaking* multidisciplinaire.

Entre-temps, la faisabilité d'un projet pilote sera examinée, dans le cadre duquel les actuels opérateurs 100/112 et 101 utiliseraient un questionnaire multidisciplinaire, selon leur spécificité et sans devoir connaître les fonctionnalités des autres disciplines.

V. — SÉCURITÉ ET PRÉVENTION

Contribuer à une société sûre est essentiel pour assurer une qualité de vie élevée et pour garantir les droits et libertés du citoyen.

La sécurité est une responsabilité partagée. C'est là le fil conducteur de la politique de sécurité fédérale dans son ensemble. L'approche des phénomènes d'insécurité doit être soutenue par toutes les parties concernées.

Par ailleurs, il est clair que c'est par une intensification des partenariats et collaborations avec l'ensemble des acteurs de la sécurité, publics ou privés, belges ou non que la Direction générale Sécurité et Prévention entend poursuivre et renforcer son action au profit de la société dans son ensemble.

La Direction générale se veut, en outre, un partenaire privilégié, un point d'appui et de référence pour l'ensemble des autorités locales. Différentes initiatives

c) Multidisciplinaire *calltaking*

In het verleden heeft de federale regering beslist dat de operatoren van de noodoproepcentrales 112/100 en 101 zouden samensmelten tot één multidisciplinaire *calltaking*. In 2012 en 2013 hebben de verschillende partners in het project (de FOD Binnenlandse Zaken, de federale politie en de FOD Volksgezondheid) de eerste stappen gezet in de richting van dergelijk model door het ontwikkelen van een multidisciplinaire vragenlijst. Deze vragenlijst is de eerste aanzet naar een te ontwikkelen intelligente software waarbij de operator op basis van de informatie verkregen van de oproeper, vragen krijgt aangereikt die het hem mogelijk maken om de gebeurtenis correct in te schatten.

In 2014 zal de multidisciplinaire *calltaking* verder uitgediept worden. Voor de toekomstige multidisciplinaire operatoren wordt een opleidingstraject uitgewerkt, die zich voor de huidige operatoren 112/100 zal richten op de politiebevraging, voor de operatoren 101 op de medische- en brandweerregulatie.

Daarnaast zullen mijn diensten een overheidsopdracht voorbereiden ten behoeve van de ontwikkeling van een technisch platform en software ter ondersteuning van de multidisciplinaire *calltaking*.

In afwachting wordt de haalbaarheid onderzocht van een pilootproject waarbij de huidige operatoren 100/112 en 101, vanuit hun eigenheid en zonder dat ze de functionaliteiten van de andere disciplines hoeven te kennen, een multidisciplinaire vragenlijst zouden gebruiken.

V. — VEILIGHEID EN PREVENTIE

Meebouwen aan een veilige samenleving is essentieel voor de levenskwaliteit en de vrijheden en rechten van de burger.

Veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid. Dit is de rode draad doorheen het hele federale veiligheidsbeleid. De aanpak van de onveiligheidsfenomenen moet door alle betrokken partijen ondersteund worden.

Het is trouwens duidelijk dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie haar actie wenst voort te zetten en te versterken ten bate van de samenleving in haar geheel via een versterking van de partnerschappen en samenwerkingen met alle, al dan niet Belgische, openbare of private veiligheidsactoren.

De Algemene Directie wil bovendien een bevoorrechte partner, ondersteunings- en referentiepunt zijn voor alle lokale overheden. Er worden verschillende

seront prises ou poursuivies de manière à renforcer l'expertise mise à disposition des autorités locales et à développer les outils visant à faciliter leur action.

A. Politique de prévention renforcée

- Promotion et soutien de la prévention

En tant que moteur du maillon "prévention" de la chaîne de sécurité, le SPF Intérieur poursuivra en 2014 ses missions de soutien, préparation, suivi et évaluation de la politique de sécurité intégrale initiée par les autorités locales en matière de prévention de la criminalité et de prévention incendie pour les citoyens.

Dans cette optique, un encadrement transversal sera offert aux autorités locales par la coordination et l'élaboration de plans d'action spécifiques en matière de prévention.

- La Note-cadre de sécurité intégrale

Conformément à l'accord gouvernemental, il s'agit tout d'abord de poursuivre la mise en œuvre de la Note-cadre en matière de Sécurité intégrale, rédigée par les SPF Intérieur et Justice.

Les fondements même de cette note reposent sur une approche structurelle et intégrée de l'insécurité en vue de garantir une politique de prévention et de répression cohérente, efficace et effective, répondant au mieux aux besoins réels.

Elle suppose une collaboration avec l'ensemble des partenaires privés et publics dans le cadre de plans d'action intégrés.

En tant que document de référence, la Note-cadre de sécurité intégrale inspirera d'autres plans de politique en lien avec la sécurité et permettra notamment aux communes de développer des politiques de prévention qui répondent aux priorités établies dans ladite Note-cadre.

Les domaines d'actions de cette Note-cadre concernent les priorités suivantes:

- La lutte contre la violence et la maltraitance contre les personnes;
- L'approche de la criminalité contre les biens;
- La lutte contre le racisme et la discrimination;
- La lutte contre le terrorisme, la radicalisation violente et d'autres formes d'extrémisme;

initiatieven genomen of nagestreefd om als dusdanig de expertise, ter beschikking gesteld van de lokale overheden, te versterken, en instrumenten te ontwikkelen met het oog op de vereenvoudiging van hun actie.

A. Een versterkt preventiebeleid

- Stimuleren en ondersteunen van de preventie

Als stuwende kracht van de schakel "preventie" van de veiligheidsketen, zal de FOD Binnenlandse Zaken haar missies inzake ondersteuning, voorbereiding, opvolging en evaluatie van het integraal veiligheidsbeleid dat door de lokale overheden werd uitgestippeld inzake criminaliteitspreventie en brandpreventie voor de burgers, voortzetten in 2014.

Hierbij zal er aan de lokale overheden een transversale omkadering worden geboden door het coördineren en het uitbouwen van specifieke actieplannen inzake preventie.

- Kadernota Integrale Veiligheid

Overeenkomstig het regeerakkoord is het eerst nodig om de Kadernota Integrale Veiligheid, die door de FOD Binnenlandse Zaken en Justitie werd opgemaakt, verder uit te voeren.

De grondslag zelf van deze nota stoelt op een structurele en geïntegreerde aanpak van de onveiligheid om een coherent, doeltreffend en effectief preventie- en repressiebeleid te waarborgen, dat zo goed mogelijk voldoet aan de reële noden.

Deze nota behelst een samenwerking met alle private en openbare partners in het kader van de geïntegreerde actieplannen.

De Kadernota Integrale Veiligheid zal, als referentie-document, aanleiding geven tot andere beleidsplannen in verband met de veiligheid en zal het met name voor de gemeenten mogelijk maken een preventiebeleid te ontwikkelen dat beantwoordt aan de prioriteiten die bepaald zijn in deze Kadernota.

De actiedomeinen van deze Kadernota hebben betrekking op de volgende prioriteiten:

- De strijd tegen geweld en de mishandeling van personen;
- De aanpak van criminaliteit tegen goederen;
- De strijd tegen racisme en discriminatie;
- De strijd tegen terrorisme, gewelddadige radicalisering en andere vormen van extreem geweld;

- Le crime organisé;
- La lutte contre la fraude financière, économique, fiscale, sociale et la corruption;
- L'approche de la cybercriminalité et d'autres formes d'utilisation abusive d'informations et de technologies;
- La sécurité physique des sites stratégiques;
- Les substances euphorisantes et accoutumance;
- Le renforcement de l'approche contre les nuisances et les incivilités;
- La lutte contre la criminalité environnementale;
- La sécurité incendie et la prévention des intoxications au CO;
- Plus de sécurité sur les routes.

En 2013, une note-cadre de sécurité intégrale sera approuvée en exécution de l'accord de Gouvernement.

- Un nouvel élan pour les plans stratégiques de Sécurité et de Prévention 2014-2017

Ce n'est pas une simple reconduction qui a été effectuée en juillet 2013 mais bien une nouvelle dynamique qui est établie de manière à renforcer et offrir une nouvelle assise aux plans stratégiques de sécurité et de prévention et autres mesures connexes, en les inscrivant dans une nouvelle perspective pluriannuelle 2014-2017. Par ailleurs, un soutien particulier sera apporté aux 7 nouvelles communes qui ont intégrées le dispositif des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

En effet, le Conseil des ministres a approuvé en juillet 2013 la prolongation jusqu'au 31 décembre 2017 des plans stratégiques de sécurité et de prévention ainsi que des dispositifs "Gardiens de la Paix".

Cette prolongation permet:

- d'aligner les futurs Plans stratégiques et les futurs Plans zonaux de sécurité;
- de préserver les différentes actions en matière de prévention entreprises sur le terrain et dont la qualité a été mise en lumière lors de l'évaluation 2007-2010;
- de donner à l'autorité fédérale, durant cette période, les moyens de mettre en œuvre les priorités et modes de financement du prochain cycle qui prendra cours à partir du 1^{er} janvier 2014.

Afin de pouvoir réaliser un travail efficace dans le cadre de la préparation du nouveau cycle des plans stratégiques, il est impératif d'en définir les contours et d'en préciser les enjeux.

- De georganiseerde misdaad;
- De strijd tegen financiële, economische, sociale fraude en omkoping;
- De aanpak van cybercriminaliteit en andere vormen van misbruik van informatie en technologieën;
- De fysieke veiligheid van strategische sites;
- Verdovende en verslavende middelen;
- De versterking van de aanpak tegen overlast en onburgerlijkheden;
- De strijd tegen milieucriminaliteit;
- Brandveiligheid en de preventie van CO-vergiftiging;
- Meer verkeersveiligheid.

In 2013 zal een kadernota Integrale Veiligheid goedgekeurd worden in uitvoering van het Regeerakkoord.

- Nieuw elan voor de strategische Veiligheids- en preventieplannen

Het betreft geen loutere verlenging van hetgeen in 2013 was uitgevoerd, maar wel degelijk een nieuwe dynamiek dat opgesteld is ter versterking van de strategische veiligheids- en preventieplannen en aanverwante maatregelen en om ze een nieuwe grondslag te geven, door ze in te passen in een meerjarenhorizon 2014-2017. Bovendien zullen de 7 nieuwe gemeenten die de maatregelen van de strategische veiligheids- en preventieplannen geïntegreerd hebben, in het bijzonder ondersteund worden.

De Ministerraad heeft immers in juli 2013 de verlenging goedgekeurd tot 31 december 2017 van de strategische veiligheids- en preventieplannen alsook de bepalingen rond de "Gemeenschapswachten".

Deze verlenging maakt het mogelijk:

- de toekomstige Strategische plannen en de toekomstige Zonale Veiligheidsplannen op elkaar af te stemmen;
- verschillende acties op het vlak van preventie ondernomen op het terrein en waarvan de kwaliteit onder de aandacht werd gebracht tijdens de evaluatie 2007-2010, te behouden;
- tijdens deze periode aan de federale overheid de middelen geven om de prioriteiten en financieringswijzen uit te voeren van de volgende cyclus vanaf 1 januari 2014.

Om op een doeltreffende manier de voorbereiding van de nieuwe cyclus van de strategische veiligheids- en preventieplannen te kunnen aanvatten, is het absoluut noodzakelijk het kader weer te geven en de uitdagingen te preciseren.

C'est pourquoi, il est stipulé que, désormais, les futurs plans stratégiques:

1. répondent aux trois axes suivants:

— L'ancrage dans les priorités de la Note-cadre de sécurité intégrale et/ou du Plan national de sécurité en cours dont notamment le radicalisme, ce qui sera nouveau;

— Le recrutement du personnel de prévention et de sécurité en lien soit avec la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, soit avec les politiques de prévention visées au point ci-dessus;

— Une sécurisation de l'espace public, notamment par le biais d'outils techno-préventifs.

2. s'appliquent:

- aux villes et communes bénéficiant jusqu'en 2013 d'un plan stratégique de sécurité et de prévention. Ces communes recevront quasiment 100 % de la même somme que celle des années antérieures.

et

- désormais à 7 nouvelles villes et communes qui répondent aux critères cumulatifs suivants:

— avoir un nombre d'habitants supérieur à 30.000 habitants;

— faire partie des communes qui possèdent un indice de prospérité en dessous de la moyenne belge.

Il s'agit des nouvelles communes suivantes qui, désormais, recevront chacune un peu plus de 71 000 euros:

En Wallonie: Binche, Courcelles, Herstal.

En Flandre: Bilzen, Ieper, Lommel.

A Bruxelles: Woluwe-St-Lambert.

3. s'appliquent sur la base de l'accord de gouvernement pour la période du 1^{er} janvier 2014 au 31 décembre 2017.

Il était essentiel de pérenniser les initiatives et dynamiques locales existantes en termes de prévention et de sécurité. En effet, l'efficacité du dispositif et son impact positif sur le quotidien des citoyens ont permis d'améliorer sensiblement la sécurité et la convivialité dans de nombreuses villes et communes.

Il était aussi important d'ouvrir le dispositif à de nouvelles communes qui, elles aussi, ont de véritables besoins en matière de sécurité et de prévention.

Vandaar het voorstel dat de toekomstige strategische plannen voortaan:

1. beantwoorden aan de drie volgende assen:

— De verankering in de prioriteiten van de kadernota integrale veiligheid en/of het huidige nationale veiligheidsplan meer bepaald het radicalisme (hetgeen nieuw is);

— De aanwerving van preventie- en veiligheidspersoneel gelinkt hetzij aan de wet van 24 juni betreffende de gemeentelijke administratieve sancties hetzij aan het preventiebeleid zoals bedoeld hiervoor;

— Een beveiliging van de openbare ruimtes door middel van techno-preventieve instrumenten.

2. van toepassing zijn:

- op de steden en gemeenten die tot in 2013 genoten van een strategisch veiligheids- en preventieplan. Die gemeenten zullen ongeveer voor 100 % hetzelfde bedrag ontvangen van de voorbije jaren.

en

- voortaan op de 7 nieuwe steden en gemeenten die cumulatief voldoen aan de volgende criteria:

— een bevolkingsaantal dat hoger ligt dan 30.000 inwoners;

— deel uitmaken van de gemeenten die een welvaartsindex hebben die onder het Belgisch gemiddelde ligt.

Het gaat hier om de volgende nieuwe gemeenten die voortaan elk een bedrag zullen ontvangen van ongeveer 71 000 euro:

In Wallonië: Binche, Courcelles, Herstal

In Vlaanderen: Bilzen, Ieper, Lommel.

In Brussel: Sint-Lambrechts-Woluwe.

3. zullen van toepassing zijn op basis van het regeerakkoord voor de periode van 1 januari 2014 tot 31 december 2017.

Het was van essentieel belang om de bestaande lokale dynamische projecten die betrekking hebben op de preventie en de veiligheid, te bestendigen. Inderdaad, de efficiëntie van de bepalingen en de positieve impact op het dagdagelijks bestaan van de mensen hebben geleid tot een aanzienlijke verbetering van de veiligheid en het samenleven in veel steden en gemeenten.

Het was tevens belangrijk deze bepalingen open te stellen voor nieuwe gemeenten die ook reële behoeften hebben inzake veiligheid en preventie.

Les plans stratégiques de sécurité et de prévention doivent s'inscrire autant que possible dans le prolongement et en appui de la politique de sécurité locale et permettre de mettre en œuvre une politique fédérale cohérente.

Le SPF Intérieur poursuivra en 2014 ses missions de soutien, préparation, suivi et évaluation de la politique de sécurité intégrale initiée par les autorités locales en matière de prévention de la criminalité et de prévention incendie pour les citoyens. Dans cette optique, un encadrement transversal sera également offert aux autorités locales en 2014.

- Une toute nouvelle politique de prévention contre la radicalisation violente

Une nouvelle stratégie préventive contre la radicalisation violente a été lancée en avril 2013. Il s'agissait de mettre l'accent sur la prévention de ce phénomène via entre autres, des mesures sociales pour réduire le terreau propice au développement de la radicalisation violente, le soutien des efforts des autorités locales, le soutien des acteurs privés et les acteurs de première ligne (professeurs, moniteurs sportifs, médecins généralistes, etc.) dans l'approche.

Les principales mesures de prévention prises sont les suivantes:

1. Programme de Prévention de la Radicalisation violente

Il s'agit de la première stratégie nationale de prévention du radicalisme en Belgique. Ce programme énonce les lignes de force et les axes prioritaires de l'approche préventive de la radicalisation violente, en tant que processus pouvant mener à des actes violents et extrêmes.

Il repose sur six axes multidisciplinaires et comprend de nombreuses mesures et propositions de mesures pour les autres niveaux de pouvoir:

- Une meilleure connaissance et sensibilisation collective sur la radicalisation impliquant l'élargissement des connaissances actuelles en matière de polarisation et de radicalisation violentes (liste de personnes ressources, connaissance du phénomène, sensibilisation et information des acteurs de première ligne).
- Un plan d'action contre les frustrations susceptibles de constituer le terreau de la radicalisation:

- un plan renforcé de promotion de la diversité et de lutte contre le racisme (dont l'antisémitisme et l'islamophobie) et les discriminations;

De strategische veiligheids- en preventieplannen moeten zoveel mogelijk in het verlengde liggen van het lokale veiligheidsbeleid en daartoe ter versterking dienen, alsook de uitvoering van een coherent federaal beleid mogelijk maken.

De FOD Binnenlandse Zaken zal in 2014 zijn opdrachten van ondersteuning, voorbereiding, opvolging en evaluatie van het integrale veiligheidsbeleid dat door de lokale overheden ingesteld werd inzake criminaliteitspreventie en brandpreventie voor de burgers, verder zetten. In dat opzicht, zal er ook in 2014 een transversale omkadering aangeboden worden aan de lokale overheden.

- Een geheel nieuw preventiebeleid tegen gewelddadige radicalisering

In april 2013 werd een nieuwe preventieve strategie gelanceerd tegen gewelddadige radicalisering. De nadruk moest liggen op de preventie van dit fenomeen, via onder andere sociale maatregelen om de voedingsbodem voor de ontwikkeling van gewelddadige radicalisering te verminderen, ondersteuning van de inspanningen van de lokale overheden en ondersteuning van de private actoren en de eerstelijnsactoren (professoren, sportmonitoren, huisartsen, enz.) bij die opzet.

De belangrijkste preventiemaatregelen zijn de volgende:

1. Het preventieprogramma van gewelddadige radicalisering

Het gaat om de eerste nationale preventiestrategie tegen radicalisme in België. Dit programma omvat de krachtlijnen en de prioritaire assen van de preventieve aanpak van gewelddadige radicalisering die tot gewelddadige en extreme handelingen kan leiden.

Het bestaat uit zes multidisciplinaire assen en omvat verschillende maatregelen en voorstellen van maatregelen voor de andere beleidsdomeinen:

- Een betere kennis van, en collectieve sensibilisering rond radicalisme met een verruiming van de bestaande kennis rond polarisering en gewelddadige radicalisering (lijst met referentiepersonen, betere kennis van het verschijnsel en betere sensibilisering en informatie van de eerstelijnsmedewerkers).
- Een actieplan tegen de frustraties die de voedingsbodem uitmaken van een radicaliseringsproces:

- Een versterkt plan voor de bevordering van diversiteit en strijd tegen racisme waaronder het antisemitisme, islamofobie en andere vormen van discriminatie;

- la limitation du terreau de frustrations et de polarisation dans la société, en particulier le chômage parmi les jeunes.

- L'accroissement de la résistance morale des individus, groupes et communautés vulnérables dans notre société via un programme spécifique.

- L'identification et le soutien des différents acteurs dans leur rôle pour lutter contre le radicalisme: les acteurs locaux, la police, le secteur associatif, les acteurs de première ligne et les parents, les responsables des politiques de la Jeunesse, le secteur médical, les médias, les acteurs du monde religieux, l'entourage. Un des buts du programme de prévention contre la radicalisation est d'inciter et de soutenir le déploiement de stratégies de prévention anti-radicalisation dans chaque commune en misant avant tout sur les acteurs associatifs pour porter les initiatives.

- La lutte contre le radicalisme sur Internet et l'organisation des contre-discours.

- La prévention de la radicalisation et la déradicalisation en prison.

2. Concertation avec les Régions et Communautés et nouvelles initiatives

Il est important de préparer ensemble les stratégies collectives à l'égard de l'organisation des cultes pour lesquels chaque niveau de pouvoir a une parcelle de compétences qui hélas, sans une approche intégrée, ne peuvent être gérés efficacement.

3. Concertation constante avec les communes, dépôt d'une proposition de stratégie communale de prévention contre le radicalisme.

Un document intitulé "Une stratégie de lutte contre le radicalisme pour et avec les communes" a été transmis et présenté aux communes.

Actuellement 5 villes et communes bénéficient d'un soutien financier de la part du SPF Intérieur pour la mise en place de projets pilotes en matière de prévention de la radicalisation violente.

4. Mise sur pied d'une Cellule "Prévention de la Radicalisation violente" au sein du Service public fédéral Intérieur

Une cellule d'expertise en matière de radicalisme vient d'être constituée auprès de la DG Sécurité et Prévention.

- Het beperken van de voedingsbodem voor frustraties en polarisering in de samenleving, in het bijzonder de werkloosheid bij jongeren.

- De morele weerstand versterken van kwetsbare individuen, groepen en gemeenschappen in onze samenleving via een specifiek programma.

- Het identificeren en ondersteunen van de verschillende actoren in hun rol in de strijd tegen radicalisme: lokale actoren, politie, verenigingsleven, eerstelijns werkers en ouders, verantwoordelijken voor jeugdbeleid, de medische sector, de media, de omgeving, de betrokkenheid van religieuze actoren. Een van de doelstellingen van het preventieprogramma tegen radicalisering is om de ontplooiing van antiradicaliseringsstrategieën in elke gemeente door zich in de eerste plaats op alle actoren uit het verenigingsleven te richten om de initiatieven te dragen.

- De strijd tegen radicalisme op internet en het organiseren van een tegendiscours.

- De preventie van radicalisering en deradicalisering in de gevangenis.

2. Overleg met de gemeenschappen en de gewesten en nieuwe initiatieven

Het is belangrijk om samen collectieve strategieën op te zetten in verband met de organisatie van de cultus waarvoor elk beleidsniveau een deel van de bevoegdheden draagt, die zonder een geïntegreerde benadering helaas niet efficiënt beheerd kan worden.

3. Permanent overleg met de gemeenten - neerleggen van een gemeentelijke preventiestrategie tegen radicalisme.

Er werd een document opgesteld "Voor een preventiestrategie ter preventie van het radicalisme in de gemeenten" overgemaakt en voorgesteld aan de gemeenten.

Thans genieten 5 steden en gemeenten een financiële ondersteuning van de FOD Binnenlandse Zaken voor de oprichting van pilootprojecten inzake de voorkoming van gewelddadige radicalisering.

4. De oprichting binnen de FOD Binnenlandse Zaken van een cel "Preventie van de Gewelddadige Radicalisering"

Bij de AD Veiligheid en Preventie werd zopas een expertisecel inzake radicalisme opgericht.

Cette cellule a pour objectifs:

— D'établir le réseau d'experts et de favoriser la collaboration entre experts, praticiens et le monde académique en vue de promouvoir la connaissance du phénomène de la radicalisation violente;

— De soutenir les professionnels communaux et les différents niveaux de pouvoir dans leurs politiques en établissant différentes recommandations ou échanges de bonnes pratiques;

— De centraliser et diffuser des recherches scientifiques, les bonnes pratiques belges et étrangères;

— D'assurer la diffusion de brochures de prévention et d'information ciblées;

— D'assurer l'organisation d'initiatives permettant ce partage de connaissances et d'informations;

— D'être à la disposition des services et institutions d'autres niveaux de pouvoir en ce qui concerne les demandes éventuelles d'informations et d'avis sur la radicalisation violente;

— D'organiser des formations.

Dans le cadre de la promotion du développement de la connaissance et de l'inventaire des bonnes pratiques, la Cellule s'attache à mettre sur pied un réseau de prévention de la radicalisation regroupant des personnes ressources et les services de prévention des villes intéressées.

Un inventaire des bonnes pratiques européennes a par ailleurs été mis à la disposition des autorités locales afin de les aider dans la préparation et la mise en œuvre de leur stratégie locale de prévention et de lutte contre le radicalisme. Ce document, disponible sur un site web sécurisé, est évolutif et est régulièrement actualisé.

5. Des missions de contre-discours sur internet seront mises en place.

6. Organisation de formations et sensibilisation

La Cellule "Prévention de la Radicalisation violente" a mis en œuvre une série d'initiatives destinées à informer, soutenir et sensibiliser les entités locales en ce qui concerne la prévention de la radicalisation violente:

— Une séance d'information des fonctionnaires de prévention de 29 grandes Villes.

— Une matinée d'étude le 21 juin 2013.

Deze cel heeft als doel:

— De samenwerking bevorderen tussen deskundigen, praktijkmensen en academici met het oog op een bevordering van de kennis van het fenomeen van de gewelddadige radicalisering;

— De gemeentelijke vaklui en de verschillende beleidsniveaus ondersteunen in hun politiek door uiteenlopende aanbevelingen te formuleren of goede praktijken uit te wisselen;

— Wetenschappelijk onderzoek en goede praktijken uit binnen- en buitenland centraliseren en verspreiden;

— De verspreiding van gerichte informatie- en preventiebrochures verzekeren;

— De organisatie van initiatieven verzekeren om kennis en informatie delen;

— Ter beschikking staan van de diensten en instellingen van andere beleidsniveaus voor eventuele informatie- en adviesvragen over gewelddadige radicalisering;

— Opleidingen organiseren.

In het kader van de kennisbevordering en de inventarisatie van beste praktijken, wil deze Cel een netwerk preventie van de radicalisering opzetten met referentiepersonen en met de preventiediensten van de geïnteresseerde steden.

Bovendien werd een inventaris van de beste praktijken ter beschikking gesteld van de lokale autoriteiten, ter ondersteuning bij de voorbereiding van het in de praktijk brengen van hun lokale strategie van preventie en in de strijd tegen radicalisme. Dit document is evolutief en is regelmatig bijgewerkt en is beschikbaar op een beveiligde website.

5. Het voeren van een "tegen-discours" op het Internet zal worden uitgewerkt.

6. Organiseren van opleidingen en sensibilisatie

De Cel "Preventie van Gewelddadige Radicalisering" heeft een reeks initiatieven genomen om de lokale entiteiten te informeren, te ondersteunen en te sensibiliseren voor de preventie van gewelddadige radicalisering:

— Een informatiebijeenkomst van preventieambtenaren van 29 grote steden.

— Een studievoormiddag op 21 juni 2013

— Conférence internationale pour la prévention de la radicalisation violente”

Cette dynamique sera poursuivie et alimentée en 2014, notamment par les résultats de la Conférence internationale sur la prévention de la radicalisation violente qui s’est tenue à Bruxelles les 23 et 24 septembre 2013.

En effet, la prochaine étape de cette stratégie d’échange d’informations prendra la forme de deux journées de formation qui auront pour objectif d’apporter des réponses très concrètes aux acteurs de premières lignes s’ils constatent des phénomènes de radicalisation.

Fil rouge des initiatives menées par la Direction générale, les autorités locales étaient évidemment conviées à cet événement de manière à nourrir le débat mené et à participer, dès l’approche, à la définition des orientations futures.

- Renforcer la prévention ciblée par phénomènes, lieu, public ou auteurs

a) L’identité, là où tout commence

Notre identité est une donnée importante et au travers de nombreux autres phénomènes d’insécurité, nous constatons toutefois que le vol d’identité ou la fraude à l’identité est un *modus operandi* récurrent. La Taskforce multidisciplinaire relative aux délits liés à l’identité effectue un suivi de ce *modus operandi* et formule les propositions politiques nécessaires afin de lutter contre les nouvelles tendances en la matière. Par ailleurs, nous sensibiliserons les personnes en charge, au niveau communal, de la délivrance des documents d’identité, pour qu’elles puissent identifier les éventuels cas de fraude et y donner suite par le biais des procédures habituelles. En outre, la synchronisation des banques de données administratives et policières peut permettre de déceler, encore plus efficacement, l’utilisation de faux documents.

b) La lutte contre la violence intrafamiliale et à l’égard des femmes

Une mise à jour du PAN de lutte contre la violence entre partenaires et d’autres formes de violence intrafamiliales 2010-2014, visant à renforcer la politique menée actuellement afin de lutter contre ces problématiques a été faite en concertation avec les partenaires concernés. Ce nouveau PAN a été adopté par une Conférence Inter Ministérielle. Ceci était aussi l’occasion de valider la mise en place d’un groupe de travail sur les violences sexuelles –dont le viol- dans la sphère publique.

— Internationale Conferentie voor de preventie van gewelddadige radicalisering

Die dynamiek wordt voortgezet en aangedreven in 2014, met name via de resultaten van de internationale Conferentie over de preventie van gewelddadige radicalisering die op 23 en 24 september 2013 in Brussel werd georganiseerd.

De volgende stap in de strategie van informatie-uitwisseling zal immers gebeuren onder de vorm van twee opleidingsdagen met als doel zeer concrete antwoorden te bieden aan eerstelijnsactoren wanneer ze radicaliseringsfenomenen vaststellen.

Als rode draad doorheen de initiatieven vanwege de Algemene Directie waren de lokale autoriteiten uiteraard uitgenodigd op dat gebeuren, zodanig dat zij het debat konden verrijken en zij - van bij de opzet - hun inbreng hebben in de definiëring van de toekomstige oriëntaties.

- Versterken van de gerichte preventie per fenomenen, plaats, doelgroep of auteurs

a) Identiteit, het begin van alles

Onze identiteit is een belangrijk gegeven en doorheen heel wat andere onveiligheidsfenomenen zien we echter dat diefstal van identiteit of identiteitsfraude een steeds weerkerende *modus operandi* is. Via de multidisciplinaire Taskforce identiteitsgerelateerde misdrijven, worden deze *modus operandi* opgevolgd en de nodige beleidsvoorstellen geformuleerd om het hoofd te kunnen bieden aan nieuwe tendensen binnen dit onveiligheidsfenomeen. Daarnaast zullen we de verantwoordelijken op gemeentelijk vlak voor het uitreiken van identiteitsdocumenten sensibiliseren om eventuele fraude te kunnen herkennen en via de gekijkte kanalen er een gevolg aan te geven. Verder kunnen het synchroniseren van administratieve en politieke databanken om de opsporing van het gebruik van valse documenten nog efficiënter maken.

b) De strijd tegen intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen

In overleg met de betrokken partners werd een update gemaakt van het NAP ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld 2010-2014 met het oog op de versterking van het thans gevoerde beleid om te strijden tegen deze problematiek. Dit nieuwe NAP werd aangenomen door een Interministeriële conferentie. Dat was ook een gelegenheid om de oprichting van een werkgroep over seksueel geweld, waaronder verkrachting, in de publieke sfeer, te valideren.

La prévention à l'égard des seniors et des jeunes à risques a été accrue par le biais de campagnes de sensibilisation répétées et ciblées, en matière de prévention du vol par ruse ou à la tire, mais aussi de prévention incendie dans les camps scouts par ex. Elle sera déployée sous de nouveaux thèmes.

c) "Habiter en sécurité"

L'approche intégrée "Habiter en sécurité", qui tient compte à la fois de la prévention des cambriolages et incendies et des autres aspects de la sécurité à l'intérieur et dans les environs de l'habitation, demeure à cet égard un important fer de lance.

Les États généraux des cambriolages dans les habitations prendront place fin 2013 et permettront un partage d'expertise entre les intervenants dans le domaine de la prévention, de la justice et de la police. C'est sur cette base que seront établies les priorités pour 2014.

En ce qui concerne les habitations, à côté de la prévention des cambriolages, c'est la prévention incendie et intoxication au CO qui constitueront un point d'attention particulière avec le lancement d'une campagne large de prévention.

d) La lutte contre le "vol de câbles"

Dans le cadre du développement d'une approche globale de la lutte contre le "vol de câbles", avec des actions sur le terrain et un renforcement de l'information et de la collaboration entre les acteurs concernés, une campagne de prévention "Stop au vol de métaux" sera soutenue par le SPF Intérieur en 2014.

e) A l'écoute des besoins des indépendants.

Exemple de concret de ce partenariat public/privé et de l'implication des différents niveaux de pouvoirs, les "États généraux des Indépendants", où sont également représentés les ministres de la Justice, de l'Economie et des Classes moyennes, a été développée en 2013 et servira de base aux travaux ultérieurs en 2014.

Par le biais de tables rondes thématiques et de plates-formes, des mesures spécifiques pour la sécurité des indépendants seront élaborées en collaboration avec l'ensemble des intéressés.

Ce dispositif est complété par un scanning permanent des professions à risques et différentes recherches scientifiques ciblées permettant de définir des mesures

De preventie ten aanzien van senioren en risicojongeren is verhoogd door middel van herhaalde en doelgerichte sensibiliseringscampagnes inzake preventie van diefstal met list of gauwdiefstal, maar ook brandpreventie in scoutskampen bijvoorbeeld. Deze preventie zal worden ontwikkeld voor nieuwe thema's.

c) "Veilig Wonen"

De geïntegreerde benadering van "Veilig Wonen" waarbij zowel inbraak- en brandpreventie als andere aspecten van veiligheid in en rond de woning worden opgenomen, blijft een belangrijk speerpunt vormen.

Eind 2013 vinden de Staten-Generaal over inbraak in woningen plaats waarbij een expertise-uitwisseling mogelijk is tussen de verschillende actoren op het vlak van preventie, justitie en politie. Op basis hiervan zullen de prioriteiten voor 2014 worden bepaald.

Betreffende woningen zullen, naast inbraakpreventie, brandpreventie en preventie tegen CO-vergiftiging een bijzonder aandachtspunt vormen met de lancering van een ruime preventiecampagne

d) De strijd tegen "kabeldiefstal"

In het kader van de ontwikkeling van een globale aanpak van de strijd tegen "kabeldiefstal", met acties op het terrein en een versterking van de informatie en van de samenwerking tussen de betrokken actoren, zal de FOD Binnenlandse Zaken in 2014 een preventiecampagne "Stop metaaldiefstal" ondersteunen.

e) Aanspreekpunt voor de noden van zelfstandige ondernemers.

Als concreet voorbeeld van dit publiek/privaat partnerschap en van de betrokkenheid van de verschillende beleidsniveaus, werd in 2013 de "Staten-Generaal zelfstandige ondernemers" opgericht, waarin ook de Ministers van Justitie, Economie en Middenstand vertegenwoordigd zijn. Deze zal als basis dienen voor de latere acties in 2014.

Aan de hand van thematische rondetafels en platformen worden specifieke maatregelen voor de veiligheid van zelfstandige ondernemers uitgewerkt in samenwerking met alle betrokkenen.

Dit dispositief wordt aangevuld met een permanente scanning van risicoberoepen en verschillende doelgerichte wetenschappelijke onderzoeken waarbij speci-

de prévention spécifiques par catégories professionnelles touchées.

f) La violence à l'égard des fonctions représentatives de l'autorité

La violence à l'égard de policiers nécessite une approche spécifique. Des dispositions légales ont d'ores et déjà été prises pour considérer la violence contre les titulaires de professions d'intérêt général comme une circonstance aggravante. Néanmoins, certaines lacunes ont été constatées dans le cadre de la gestion de ce dossier et la question d'un suivi plus strict s'impose. Les autres représentants des services d'autorité tels que les prestataires de soin (pharmaciens, médecins généralistes (postes de garde) et autres dispensateurs de soins), les enseignants, les pompiers et les conducteurs de transport public sont régulièrement confrontés à des situations d'insécurité. Une campagne de sensibilisation sera lancée en 2013 afin de sensibiliser le grand public à d'avantage de respect envers les personnes ayant des fonctions d'autorité.

- Politique de prévention intégrée

Par ailleurs, les autorités locales se verront accorder un soutien de fond dans l'élaboration d'une politique de prévention intégrée des vols et nuisances, dont la criminalité automobile, la vidéosurveillance dans l'espace public, les vols à la tire, la sécurité dans et aux alentours des bâtiments publics et la médiation de quartier.

La vidéosurveillance se veut être un outil d'appui efficace dans les missions de sécurité. La législation relative aux caméras de surveillance sera adaptée aux préoccupations des citoyens et des utilisateurs, notamment des communes et des services de police, ainsi qu'aux évolutions technologiques pour la rendre plus cohérente et effective, tout en assurant le respect du principe de protection de la vie privée.

- Créer des ponts entre autorités publiques au profit d'une politique de prévention intégrée.

Créer des ponts et des synergies entre les autorités publiques est le point focal de la politique de prévention qui sera menée en 2014.

C'est ainsi que la Direction générale Sécurité et Prévention entend développer, en coopération étroite avec les communautés, une dynamique de prévention intégrée à destination des jeunes.

fieke preventiemaatregelen kunnen worden gedefinieerd per getroffen beroepscategorieën.

f) Geweld ten aanzien van dragers van representatieve overheidsfuncties

Geweld ten aanzien van politiemensen vereist een specifieke aanpak. Er zijn reeds wettelijke maatregelen genomen om geweld tegen personen die een beroep van algemeen nut beoefenen als een verzwarende omstandigheid te beschouwen. Niettemin werden bepaalde hiaten vastgesteld in het kader van het beheer van dat dossier en dringt een striktere opvolging zich op. De andere vertegenwoordigers van de gezagsdiensten zoals zorgverstrekkers (apothekers, huisartsen (wachtdiensten) en andere zorgverleners), onderwijzend personeel, brandweer en bestuurders van het openbaar vervoer worden geregeld geconfronteerd met onveilige situaties. In 2014 zullen sensibilisatiecampagnes worden gelanceerd ten aanzien van risicoberoepen en het grote publiek.

- Geïntegreerd preventiebeleid

Daarnaast zullen de lokale overheden inhoudelijke ondersteuning worden geboden voor het uitwerken van een geïntegreerd preventiebeleid t.a.v. diefstal en overlast, waaronder voertuigcriminaliteit, cameratoezicht in publieke ruimten, gauwdiefstal, veiligheid in en rond openbare gebouwen en buurtbemiddeling.

Videobewaking wil een efficiënt ondersteunend werktuig zijn in de veiligheidstaken. De wetgeving betreffende de camera's van toezicht zal aangepast worden aan de bezorgdheid van de burgers en de gebruikers, met name van de gemeenten en de politiediensten, en ook aan de technologische evolutie om het meer coherent en doelgericht te laten renderen, en dit terwijl de bescherming van de privacy gewaarborgd blijft.

- Bruggen slaan tussen openbare overheden in het belang van een geïntegreerd preventiebeleid

De focus van het preventiebeleid zal in 2014 liggen op het creëren van verbindingen en samenwerkingsverbanden tussen de openbare overheden.

Aldus wenst de Algemene Directie Veiligheid en Preventie, in nauwe samenwerking met de gemeenschappen, een geïntegreerde preventiedynamiek voor jongeren uit te bouwen.

Différentes initiatives seront prises en collaboration étroite avec les pouvoirs organisateurs afin de sensibiliser le jeune public, notamment, à la prévention incendie

Par ailleurs, de nouvelles initiatives de prévention régulières seront organisées avec la police via des conférences de presse conjointes ou des outils communs et des initiatives sur les réseaux sociaux.

- Prévention Incendie

- a) Uniformité et maintien de la prévention incendie

En 2014, l'harmonisation des normes de base en matière de prévention incendie sera poursuivie en activant une concertation constructive avec les Régions et les Communautés. L'objectif consiste à aboutir à une meilleure coordination entre les normes de base contenues dans l'arrêté royal du 7 juillet 1994 et les normes spécifiques en matière de prévention incendie des entités fédérées.

- b) Organisation de la prévention incendie

L'arrêté royal fixant l'organisation de la prévention incendie dans les zones de secours régit l'organisation de la prévention incendie dans ces zones.

cet égard, la prévention incendie s'inscrit dans un cadre plus large. Un plan d'action est envisagé et l'attention est attirée sur les deux principaux aspects de la prévention incendie, à savoir la sensibilisation combinée aux avis rendus, et le contrôle de la réglementation. La prévention incendie est la meilleure préparation à l'intervention. C'est pourquoi les zones de secours occupent une place centrale dans la sécurité incendie.

- B. Politique de sécurité renforcée

- Renforcer les moyens d'actions des autorités locales

- a) Réformer le système des sanctions administratives en renforçant la lutte contre les incivilités

Il est essentiel de combattre les incivilités et d'y donner une réponse d'État rapide et efficace en vue notamment d'éviter un sentiment d'impunité inadéquat et injuste.

In nauwe samenwerking met de inrichtende macht zullen verschillende initiatieven gelanceerd worden om het jonge publiek te sensibiliseren voor meer bepaald brandpreventie.

Bovendien zullen nieuwe regelmatige preventie-initiatieven worden georganiseerd door de politie via gezamenlijke persconferenties of gemeenschappelijke instrumenten en initiatieven op de sociale netwerksites.

- Brandpreventie

- a) Eenvormigheid en handhaving van de brandpreventie

In 2014 wordt verder gestreefd naar een harmonisering van de basisnormen inzake de brandpreventie via een constructief overleg met de regio's en de gemeenschappen. Het is de betrachting te komen tot een betere coördinatie tussen de basisnormen uit het koninklijk besluit van 7 juli 1994 en de specifieke normen inzake de brandpreventie van de deelstaten.

- b) De organisatie van de brandpreventie

Door middel van koninklijk besluit tot vastlegging van de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones wordt de organisatie van de brandpreventie binnen de hulpverleningszones vastgelegd.

Daarbij wordt de brandpreventie in een breder daglicht gesteld. Een actieplan wordt voorop gesteld en men vestigt de aandacht op de twee grote aspecten van de brandpreventie nl het sensibiliseren gekoppeld aan de adviesverlening en de controle van de regelgeving. De brandpreventie is de beste voorbereiding tot de interventie. Daarom nemen de hulpverleningszones de centrale plaats in bij de brandbeveiliging.

- B. Versterkt veiligheidsbeleid

- Versterken van de actiemiddelen van de lokale overheden

- a) Het systeem van de administratieve sancties hervormen door de strijd tegen overlast te versterken

Het is essentieel overlast in de samenleving te bestrijden en er een snel en efficiënt overheidsantwoord aan te verlenen, met name om te vermijden dat er een inadequaat en onrechtmatig gevoel van straffeloosheid zou heersen.

La nouvelle loi relative aux sanctions administratives communales a été adoptée le 24 juin 2013. Cette loi met en œuvre les principes suivants:

- répartition claire des compétences entre les sanctions administratives et les mesures judiciaires;
- Amélioration et précision du cadre légal des sanctions administratives;
- Renforcement et diversification des sanctions avec une augmentation du montant de l'amende administrative, une augmentation raisonnable des infractions mixtes, une diminution de l'âge du mineur sanctionné tout en prévoyant des garanties fortes et des mesures adaptées à ces derniers;
- Renforcement et harmonisation de la lutte contre les incivilités par zone de police voire par arrondissement judiciaire;
- Modernisation et raccourcissement de la procédure et garantie des droits des contrevenants.

Par ailleurs, une nouvelle disposition de la loi communale renforce désormais les compétences de police administrative du bourgmestre. Ce dernier peut en effet, en cas de trouble à l'ordre public causé par des comportements individuels ou collectifs ou en cas d'infractions répétées aux règlements et ordonnances du conseil communal commises dans un même lieu de la commune ou à l'occasion d'événements semblables se déroulant dans la commune et impliquant un trouble de l'ordre public, décider d'une interdiction temporaire de lieu(x) clairement délimités d'un mois, renouvelable deux fois à l'égard du ou des auteurs de ces comportements.

En outre, de nouvelles catégories d'agents constatateurs viennent renforcer la lutte contre les incivilités sur le terrain. Il s'agit:

- des fonctionnaires provinciaux ou régionaux, qui sont désignés par le Conseil communal après avis conforme des entités fédérées;
- des membres du personnel des coopérations intercommunales et régies communales autonomes qui dans le cadre de leurs compétences sont désignés par le conseil communal;
- des gardes-champêtres particuliers.

Les arrêtés royaux d'exécution de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives seront pris avant le 1^{er} janvier 2014, date de l'entrée en vigueur de la loi précitée.

Par ailleurs, une circulaire explicative de la nouvelle réforme des sanctions administratives communale sera

De nieuwe wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties werd aangenomen op 24 juni 2013. Die wet behelst de tenuitvoerlegging van de volgende principes:

- Duidelijke verdeling van de bevoegdheden tussen de administratieve sancties en justitiële maatregelen;
- Verbetering en verduidelijking van het juridische kader van administratieve sancties;
- Intensivering en diversifiëring van de sancties met een verhoging van het bedrag van de bestuurlijke boete, een redelijke toename van gemengde misdrijven, een verlaging van de leeftijd van de minderjarige die wordt gesanctioneerd terwijl het verstrekken van sterke garanties en maatregelen die aan hen aangepast worden aan de orde blijft;
- Versterking en harmonisatie van de strijd tegen overlast per politiezone of per gerechtelijk arrondissement;
- Modernisering en verkorting van de procedure en waarborging van de rechten van de overtreeders.

Daarnaast zal een nieuwe bepaling van de Gemeentewet de versterking inhouden van de administratieve politiebevoegdheden van de burgemeester. Deze kan aldus, in geval van verstoring van de openbare orde als gevolg van individuele of collectieve gedragingen of in geval van herhaalde overtredingen op voorschriften en beschikkingen van de gemeenteraad op eenzelfde plaats van de stad of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen die zich in de gemeente voordoen waarbij de openbare orde wordt verstoord, besluiten om een tijdelijk plaatsverbod uit te vaardigen dat duidelijk afgebakend is tot één maand, tweemaal hernieuwbaar tegen de pleger(s) van deze gedragingen.

Daarnaast zullen nieuwe categorieën van agenten-vaststellers de strijd tegen overlast op het terrein versterken. Het gaat om:

- provinciale of gewestelijke ambtenaren die door de gemeenteraad aangewezen zijn na eensluidend advies van de deelstaten;
- personeel van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome gemeentebedrijven die binnen het raam van hun bevoegdheden door de gemeenteraad worden benoemd;
- De bijzondere veldwachters.

De koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties zullen genomen worden vóór 1 januari 2014, datum van inwerkingtreding van de voormelde wet.

Bovendien zal een verklarende omzendbrief van de nieuwe hervorming van de gemeentelijke administra-

transmise à l'attention aux communes, en vue d'éclairer celles-ci dans le cadre de l'application quotidienne du nouveau dispositif mis en place par la réforme.

Enfin, l'encadrement et les conditions relatives au fichier des sanctions administratives sont renforcés afin de donner la possibilité aux communes de prévoir une véritable politique de prévention de la criminalité, et d'assurer la protection des données et de la vie privée.

- Des Gardiens de la paix mieux formés et aux prérogatives renforcées.

La formation et les compétences des Gardiens de la paix seront renforcées.

Afin de répondre de manière plus efficace aux diverses situations rencontrées par les acteurs de terrain et les autorités communales, la législation relative aux Gardiens de la paix sera adaptée et actualisée pour permettre plus de cohérence et d'efficacité.

Un avant-projet de loi approuvé par le Conseil des ministres du 5 juillet 2013 propose les changements suivants:

1. Augmenter les compétences et les tâches actuelles des gardiens de la paix

L'objectif est de diversifier et d'enrichir les tâches des gardiens de la paix, ainsi que de soutenir les services de police par l'exercice de certaines tâches ponctuelles qui leur seraient conférées par l'autorité communale.

Cette augmentation de compétences sera désormais la suivante:

La prévention et la gestion non violente des conflits verbaux sur la voie publique qui ne nécessitent pas l'utilisation de la coercition. Les Gardiens de la paix exercent parfois déjà dans la pratique cette tâche, mais elle n'était pas reconnue comme telle par la loi de 2007.

- L'accompagnement des rangs d'écoliers.
- L'exercice des activités d'information et prévention dans les parties communes des complexes de logements sociaux.
- Les gardiens de la paix peuvent désormais officiellement exercer leurs missions sur la voie publique et dans les lieux accessibles au public appartenant au domaine public.
- L'exercice de certaines tâches de soutien à la police en concertation avec le Conseil de police sur la

tive sanctions bezorgd worden aan de gemeenten, om hen te informeren in het kader van de dagelijkse toepassing van de nieuwe maatregelen die door de hervorming ingesteld werden.

Tot slot zullen de omkadering en voorwaarden met betrekking tot het dossier administratieve sancties worden versterkt teneinde de gemeenten de mogelijkheid te geven om te voorzien in een echt beleid inzake criminaliteitspreventie en te zorgen voor de bescherming van de informatiegegevens en van de persoonlijke levenssfeer.

- Beter opgeleide gemeenschapswachten met versterkte prerogatieven.

De opleiding en de bevoegdheden van de gemeenschapswachten zullen worden versterkt.

Om beter in te spelen op de verschillende situaties waarmee actoren op het terrein en gemeentelijke overheden geconfronteerd worden, zal de wetgeving Gemeenschapswachten worden aangepast en bijgewerkt om te zorgen voor meer consistentie en efficiëntie.

Een voorontwerp van wet, goedgekeurd door de Ministerraad van 5 juli 2013, stelt de volgende wijzigingen voor:

1. De uitbreiding van de huidige taken en bevoegdheden van de gemeenschapswachten

Het doel is de taken van de gemeenschapswachten te diversifiëren en te verrijken alsook om de politiediensten te ondersteunen door de uitoefening van zeer specifieke taken die hen worden toegewezen door de gemeentelijke autoriteit.

Die uitbreiding van de bevoegdheden is de volgende:

- Het voorkomen en niet-gewelddadig beheer van mondelingen conflicten op de openbare weg die het aanwenden van dwang niet vereisen. De Gemeenschapswachten oefenen deze taak soms al in de praktijk uit, maar ze was niet als dusdanig herkend door de Wet van 2007.
- Het begeleiden van schoolrijen.
- De uitoefening van taken van voorlichting en preventie in de gemeenschappelijke delen van de sociale wooncomplexen.
- De gemeenschapswachten mogen voortaan hun opdrachten officieel uitoefenen op de openbare weg en in voor het publiek toegankelijke plaatsen
- De uitoefening van bepaalde, ondersteunende taken van de politie in overleg met de Politieraad op

base de la convention prévue à l'article 6, § 3, de la loi est enfin prévu. Celles-ci ne pourront s'effectuer que sur la voie publique ou dans les lieux accessibles au public appartenant au domaine public et en cas d'accord du Conseil communal et sous la responsabilité des services de police.

— La possibilité de créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Il est en effet opportun de permettre une gestion des gardiens de la paix au niveau d'une zone plutôt que d'une commune.

— Il est ajouté dans la loi un profil auquel doit répondre le fonctionnaire qui dirige le service des gardiens de la paix.

— Une condition supplémentaire est ajoutée pour le recrutement de nouveaux gardiens de la paix-constatateurs, à savoir qu'ils doivent avoir réussi l'enseignement secondaire supérieur, ce qui inclut tant l'enseignement professionnel, artistique, que technique et général. Il est par ailleurs également inséré une limite supérieure de formation qui correspond également à l'enseignement secondaire supérieur.

Ceci permettra aux communes une mise en œuvre plus souple et performante du dispositif des gardiens de la paix.

- La sécurité lors des matches de football

En 2014, une politique ferme de verbalisation sera poursuivie par le biais d'une responsabilisation accrue du monde du football et d'une approche rigoureuse à l'égard des auteurs de troubles. À l'instar des années précédentes, il s'agira de continuer à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matches de football.

Les inspections de terrain visant à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matches de football (infrastructure, stewarding, billetterie, vidéo-surveillance) sont maintenues. Seul un contrôle systématique du respect des obligations des organisateurs peut inciter le monde du football à assumer sa part de responsabilités. La sécurité physique des supporters est également une priorité absolue.

La réglementation en matière de planification d'urgence interne dans les stades de football sera précisée et les clubs bénéficieront d'une formation dans le cadre de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation relative à l'infrastructure des stades. L'approche policière de la sécurité lors des matches de football sera affinée davantage.

basis van de overeenkomst die opgenomen is door artikel 6, § 3 van de wet, is eindelijk voorzien. Die zullen alleen maar kunnen gebeuren op de openbare weg of de plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn en tot het openbaar domein behoren, in geval van een akkoord in de Gemeenteraad en onder de verantwoordelijkheid van de politiediensten.

— De mogelijkheid om een dienst gemeenschapswachten op te richten voor meerdere gemeenten. Het is inderdaad opportuun om het beheer van gemeenschapswachten te organiseren op het niveau van een zone eerder dan van een gemeente.

— Er is in de wet een profiel toegevoegd waaraan de ambtenaar die de dienst gemeenschapswachten leidt dient te beantwoorden

— Een bijkomende voorwaarde is toegevoegd voor de aanwerving van nieuwe gemeenschapswachtevaststellers, namelijk dat zij geslaagd moeten zijn voor het hoger secundair onderwijs, met inbegrip dus van het beroepsonderwijs, kunstonderwijs, technisch onderwijs en algemeen onderwijs. Er wordt bovendien een bovengrens ingelast inzake opleiding die eveneens overeenkomt met het hoger secundair onderwijs

Hierdoor kan de gemeenschappelijke uitvoering van een meer flexibel en efficiënt systeem van gemeenschapswachten voor de gemeenten worden bereikt.

- Veiligheid bij voetbalwedstrijden

In 2014 zal een strakke verbaliseringspolitiek worden verder gezet: het verder responsabiliseren van de voetbalwereld en een strenge aanpak van de onruststokers. Net zoals de voorgaande jaren is het de bedoeling de maatschappelijke kost die de veiligheid bij voetbalwedstrijden met zich mee brengt, verder terug te dringen.

De terreininspecties ter controle van de naleving van de verplichtingen opgelegd aan organisatoren van voetbalwedstrijden (infrastructure, stewarding, ticketing, camerabewaking), worden gehandhaafd. Enkel een consequente controle op de naleving van de plichten van de organisatoren kan ervoor zorgen dat de voetbalwereld zelf zijn deel van de verantwoordelijkheid opneemt. De fysieke veiligheid van de toeschouwers is dan ook een absolute prioriteit.

De regelgeving inzake de interne noodplanning in voetbalstadions zal worden verfijnd, en de clubs zullen begeleid worden bij de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving inzake stadioninfrastructure. De politionele aanpak van de veiligheid bij voetbalwedstrijden zal verder worden verfijnd.

Outre le volet répressif, qui ne peut en fin de compte être utilisé qu'à titre de "remède ultime", l'approche intégrée de la violence liée au football sera également poursuivie. L'objectif final consiste à faire du football une fête agréable et familiale. Dans ce cadre et en concertation avec tous les partenaires, plusieurs projets en cours se poursuivront en 2014:

— poursuivre la lutte contre le racisme et promouvoir la diversité à l'intérieur et aux alentours des stades de football, notamment en intensifiant les actions sur le respect dans et autour des terrains de football et en procédant à une évaluation de la circulaire existante OOP40;

— continuer à soutenir le fonctionnement de la Football + Foundation (l'ancienne ASBL Stade ouvert). De même, le suivi des "premiers emplois" octroyés au monde footballistique demeurera un thème important en 2014;

— poursuivre le développement de notre rôle de pionnier sur le plan international, mis en place depuis l'Euro 2000 et la présidence de l'Union européenne, en accordant une attention particulière à la collaboration avec la France en vue du CE 2016.

Comme la Belgique est qualifiée pour la Coupe du Monde de football au Brésil, il conviendra de prendre les mesures nécessaires pour assurer la coopération policière internationale avec le pays-hôte. Etant donné l'enthousiasme actuel qui règne autour des Diables Rouges et les expériences du passé avec des groupes de supporters d'autres pays résidant en Belgique, différentes mesures seront en outre adoptées afin de prévoir les dispositifs de sécurité nécessaires en Belgique également (en particulier une politique d'encadrement en matière de sécurité concernant l'installation d'écrans géants).

Par ailleurs, diverses initiatives relatives à la lutte contre la violence et le racisme seront prises en lien avec la Coupe du monde et nos équipes de football.

- Firmes et services de sécurité privée

Le gouvernement recherche des solutions constructives et équilibrées visant à décharger la police de certaines tâches et lui permettre de se concentrer sur ses missions premières, telles qu'elles seront redéfinies par le gouvernement et notamment sur son rôle de police de proximité et de quartier.

C'est déjà dans cette optique que s'inscrivent les initiatives relatives au renforcement des sanctions administratives évoquées plus tôt ou encore, celui du rôle des gardiens de la Paix.

Naast het repressieve luik, dat uiteindelijk slechts als "*ultimum remedium*" kan worden aangewend, zal tevens de geïntegreerde aanpak van het voetbalgerelateerd geweld verder gezet worden. De finale doelstelling bestaat erin om van voetbal een aangenaam, familiaal feest te maken. In dat kader zullen in 2014, in overleg met alle partners, een aantal lopende projecten verder gezet worden:

— het verder bestrijden van het racisme en het promoten van diversiteit in en rond voetbalstadions, onder meer door het intensifiëren van acties rond respect op en rond de voetbalvelden en een evaluatie van de bestaande omzendbrief OOP40;

— de verdere ondersteuning van de werking van de Football + Foundation (de vroegere vzw Open Stadion). Ook de opvolging van de aan de voetbalwereld toegekende startbaners zal in 2014 een belangrijk item blijven;

— het verder uitbouwen van onze voortrekkersrol op internationaal vlak, opgebouwd sinds Euro 2000 en het voorzitterschap van de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met Frankrijk met het oog op het EK 2016.

Aangezien België zich kwalificeerde heeft voor het WK voetbal in Brazilië, zullen de nodige maatregelen moeten worden genomen teneinde de internationale politiesamenwerking met het gastland te verzekeren. Daarnaast zullen, gelet op het actueel enthousiasme rond de Rode Duivels en ervaringen uit het verleden met supportersgroepen van andere landen woonachtig in België, er tevens een aantal maatregelen worden genomen om ook in België de nodige veiligheidsmaatregelen te voorzien (in het bijzonder een omkaderend veiligheidsbeleid inzake het installeren van grote schermen).

Overigens zullen diverse initiatieven betreffende de strijd tegen geweld en racisme gelanceerd worden, gelinkt aan het wereldkampioenschap en onze voetbalploegen.

- Private veiligheidsfirma's en veiligheidsdiensten

De regering zoekt constructieve en evenwichtige oplossingen om de politie te ontlasten van bepaalde taken zodat ze zich kan concentreren op haar voornaamste taken zoals die zullen worden geherdefinieerd door de Regering, en meer in het bijzonder op de rol van buurt- en wijkpolitie.

Het is in dat opzicht dat de initiatieven betreffende de versterking van de eerder vermelde administratieve sancties en de rol van de gemeenschapswachten kaderen.

Le secteur de la sécurité privée, dûment encadré, peut, lui-aussi, jouer un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité tout en n'oubliant pas que le maintien de l'ordre est la mission première de l'État.

a) Un service plus moderne et plus efficace, à l'écoute de ses clients

La Direction générale entend garantir, dans un délai raisonnable, un service de qualité à l'ensemble de ses clients.

Le développement de guichets électroniques contribue à la réalisation de cet objectif et facilite la transmission rapide et correcte d'informations.

Toutes les démarches nécessaires sont entreprises afin de stimuler, de finaliser ou de démarrer la mise en place de guichets électroniques et de simplifier et accélérer les procédures administratives existantes.

Différentes procédures seront ainsi traitées par voie électronique.

b) Une nouvelle "Direction contrôle"

Dans un souci d'amélioration permanente de la qualité du service délivré et compte tenu de l'importance considérable et porteuse du secteur de la sécurité privée, une direction "contrôle" sera mise en place au sein de la Direction générale Sécurité et Prévention.

La Direction générale Sécurité et prévention disposait bien évidemment déjà d'un service chargé de l'exercice du contrôle sur le secteur de la sécurité privée.

Toutefois, au regard du champ toujours plus vaste couvert par ce secteur, il est apparu indispensable de renforcer plus avant les moyens dont disposaient jusqu'ici ce service.

Des moyens humains complémentaires seront donc mis à disposition. Quelques 25 équivalents temps plein viendront ainsi renforcer la politique de contrôle en 2014. Les coûts liés à ce renforcement indispensable sont intégralement couverts par une augmentation des rétributions versées par les entreprises du secteur.

Plus fondamentalement, c'est une réorganisation complète du fonctionnement interne de ce service qui est postulée de manière à renforcer son indépendance, son efficacité et bien évidemment, sa présence sur le terrain.

De naar behoren omliggende sector van de private veiligheid kan zelf ook een niet onbelangrijke rol spelen in het domein van de veiligheid zonder evenwel uit het oog te verliezen dat het bewaren van de orde een wezenlijk opdracht is van de Staat.

a) Een modernere en efficiëntere dienst, als aanspreekpunt voor klanten

De Algemene Directie stelt als doelstelling een kwalitatieve dienstverlening binnen een redelijke termijn te waarborgen naar alle klanten toe.

De ontwikkeling van e-loketten helpt deze objectieven te bereiken en een snelle en correcte informatieverstrekking in de hand te werken.

De noodzakelijk stappen worden ondernomen om verdere ontwikkeling van e-loketten te stimuleren, af te werken of op te starten en de bestaande administratieve procedures verder te vereenvoudigen en versnellen.

Zo is voorzien dat er verschillende procedures op elektronische wijze afgehandeld worden.

b) Een nieuwe "Directie controle"

In een streven naar permanente verbetering van de kwaliteit van de geleverde dienst en rekening houdend met het aanzienlijke en veelbelovende belang van de sector van de private veiligheid, zal binnen de Algemene Directie Veiligheid en Preventie een directie "controle" opgericht worden.

De Algemene Directie Veiligheid en Preventie beschikte uiteraard over een dienst belast met de uitoefening van de controle op de sector van de private veiligheid.

In het licht evenwel van het door die sector gedekte steeds ruimere gebied, is het absoluut noodzakelijk gebleken om de middelen waarover die dienst tot nu toe beschikte, steeds meer te versterken.

Er worden dan ook aanvullende menselijke middelen ter beschikking gesteld. In 2014 zullen een 25-tal voltijdse equivalenten aldus het controlebeleid komen versterken. De kosten die verband houden met die essentiële versterking worden integraal gedekt door een verhoging van de retributies gestort door de ondernemingen van de sector.

Nog belangrijker, er wordt een volledige reorganisatie van de interne werking van die dienst vooropgesteld om de onafhankelijkheid, efficiëntie en uiteraard de aanwezigheid op het terrein te versterken.

c) Une réforme pour les entreprises de sécurité privée

Le gouvernement a également préparé un projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. Ce projet a à présent été transmis pour avis au Conseil d'État.

1. Par le biais de ce projet, le gouvernement entend, tout d'abord, agir dans le prolongement d'autres mesures gouvernementales liées à la lutte contre la fraude fiscale et sociale dans le secteur particulièrement à risque du gardiennage privé.

Ainsi, dans le cadre de l'assainissement du secteur de la sécurité privée, les principales mesures mises en place sont les suivantes:

— des conditions d'autorisation plus strictes pour les entreprises qui ne respectent pas leurs obligations sociales ou fiscales. Il est prévu qu'une entreprise ou un organisme ne peut pas obtenir son autorisation ou le renouvellement de son autorisation ou de son agrément s'il a des dettes fiscales ou sociales

— la limitation du système de sous-traitance dans le gardiennage:

- les missions de gardiennage ne peuvent pas être sous-traitées, désormais, ni acceptées ou exécutées en sous-traitance sauf si:

a) tant l'entrepreneur principal que le sous-traitant sont autorisés pour l'exercice de ces activités;

b) il existe une convention écrite entre l'entrepreneur principal et le sous-traitant;

- l'entrepreneur principal doit en tous cas prendre toutes les mesures de précaution et effectuer les contrôles nécessaires afin que le sous-traitant et les personnes qui travaillent pour son compte respectent les lois.

— des mesures à l'encontre de dirigeants impliqués dans une faillite:

- Les entreprises et organismes ne peuvent plus compter parmi ses dirigeants, des personnes, entres autres:

a) à qui l'exercice de telles fonctions est défendu en vertu de l'arrêté royal n° 22 du 4 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités;

c) Een hervorming voor de private-veiligheidsondernemingen

De regering heeft ook een wetsontwerp voorbereid tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Dit ontwerp is op dit moment voor advies overgemaakt aan de Raad van State.

1. Met dit ontwerp wenst de regering vooreerst aan te sluiten bij andere regeringsmaatregelen in de strijd tegen fiscale en sociale fraude in de daarvoor gevoelige sector van de private bewaking.

In het kader van de sanering van de sector van de private veiligheid zijn de voornaamste maatregelen aldus:

— het opleggen van strengere vergunningsvereisten voor ondernemingen die hun sociale of fiscale verplichtingen niet nakomen. Er is voorzien dat een bedrijf of organisme geen vergunning of hernieuwing van zijn vergunning kan krijgen als het fiscale of sociale schulden heeft

— een beperking van het systeem van onderaanneming in de bewaking:

- de bewakingsopdrachten mogen voortaan niet worden uitbesteed, noch in onderaanneming worden uitgevoerd, en de uitbesteding mag niet worden aanvaard, tenzij:

a) zowel de hoofdopdrachtgever als de onderaannemer een vergunning hebben om deze activiteiten uit te oefenen;

b) er een schriftelijke overeenkomst bestaat tussen de hoofdopdrachtgever en de onderaannemer;

- de hoofdaannemer moet in elk geval alle voorzorgsmaatregelen nemen en de nodige controles uitvoeren om ervoor te zorgen dat de onderaannemer en de mensen die voor hem werken de wet naleven.

— Maatregelen tegen leidinggevendens betrokken bij een faillissement:

- De ondernemingen en organismen mogen onder hun leidinggevendens geen personen meer hebben zoals degene:

a) voor wie de uitoefening van dergelijke functies verboden is krachtens het Koninklijk Besluit n° 22 van 4 oktober 1934 met betrekking tot het gerechtelijk verbod voor bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde functies, beroepen of activiteiten uit te oefenen;

b) qui, dans les cinq années écoulées, ont été déclarées responsables des engagements ou dettes d'une société en faillite ou pour lesquelles le tribunal n'a pas prononcé l'excusabilité;

c) qui, dans les trois années écoulées, ont été impliquées dans une faillite ou ont eu des dettes fiscales ou sociales équivalentes ou supérieures à 2 500 euros, sauf si un plan d'apurement est correctement respecté, etc...

— l'obligation pour les entreprises de gardiennage d'établir une convention écrite avec le client afin d'éviter des conventions orales sources de problèmes dans le secteur.

2. Dans certains domaines spécifiques, la possibilité de faire appel à des entreprises de gardiennage a été élargie.

Il s'agit notamment de:

— La surveillance dans les zonings industriels: Désormais, une nouvelle disposition du projet permettra aux entreprises de gardiennage d'être compétentes pour surveiller l'ensemble de la zone industrielle. Cette disposition concernera les zones industrielles, dans lesquelles ne se trouvent pas d'autres habitations que celles liées aux entreprises, qui y sont établies. Le gardiennage ne pourra s'effectuer que si ces zones sont fermées au public de manière temporaire ou périodique et ce, pendant la durée de cette fermeture.

— La surveillance des événements organisés par les pouvoirs publics: Il est désormais prévu que les personnes morales de droit public, lorsqu'elles organisent des événements à caractère exclusivement culturel, folklorique, ou sportif, puissent faire appel aux entreprises de gardiennage, alors que cette possibilité n'était accordée qu'aux personnes morales de droit privée. Par ailleurs, il sera désormais possible tant pour les personnes morales de droit public que pour les personnes morales de droit privé de faire appel aux entreprises de gardiennage pour les événements à caractère commercial, comme les marchés de Noël, des braderies ou des marchés aux puces, ce qui est tout à fait nouveau.

— Extension du gardiennage à l'ensemble d'un site tels que les magasins dans un hôpital: Actuellement, il est possible pour plusieurs personnes morales d'être actives sur un site, dont la gestion de la sécurité est entièrement gérée par une seule et même entreprise. C'est notamment le cas des magasins situés dans un hôpital ou des cafétérias dans une autre entreprise. Conformément à la loi actuelle, ces lieux ne peuvent pas

b) die in de loop van de laatste vijf jaar verantwoordelijk zijn bevonden voor betrokkenheid bij of schulden in een bedrijf dat bankroet is, of waarvoor de rechtbank de verschoonbaarheid niet heeft uitgesproken;

c) die in de loop van de laatste drie jaar betrokken waren bij een faillissement of die fiscale of sociale schulden hadden voor een bedrag van 2 500 euro of meer, behalve wanneer een aanzuiveringsplan correct is uitgevoerd, enz.

— de verplichting voor de bewakingsondernemingen om een schriftelijke overeenkomst op te stellen met de klant om mondelinge overeenkomsten en dus mogelijke problemen in de sector te vermijden.

2. In sommige specifieke domeinen werd de mogelijkheid om bewakingsondernemingen in te schakelen uitgebreid.

Het gaat met name om:

— Bewaking op industrieterreinen: Voortaan zal een nieuwe bepaling in het ontwerp de bevoegdheid verlenen aan de bewakingsondernemingen mogelijk om de hele industriezone te bewaken. Deze bepaling betreft industriezones waarin zich geen andere woningen bevinden dan deze die behoren tot de daarin gelegen bedrijven. De bewaking van die zones zal enkel mogen worden uitgevoerd wanneer deze zones tijdelijk of periodiek gesloten zijn voor het publiek, en dit tijdens de sluitingstijd.

— De bewaking van de evenementen georganiseerd door de overheid: er is voortaan voorzien dat publiekrechtelijke rechtspersonen, wanneer ze culturele, folkloristische of sportieve evenementen organiseren, een beroep kunnen doen op bewakingsondernemingen, hoewel deze mogelijkheid niet werd voorzien werd voor privaatrechtelijke rechtspersonen. Bovendien zal het voortaan mogelijk zijn voor zowel publiekrechtelijke als voor privaatrechtelijke rechtspersonen om een beroep te doen op bewakingsondernemingen voor evenementen van commerciële aard, zoals kerstmarkten, braderijen of rommelmarkten, wat helemaal nieuw is.

— Uitbreiding van de bewaking tot een hele site zoals winkels in een ziekenhuis: momenteel is het mogelijk dat verschillende rechtspersonen actief zijn op een site, die voor het overige volledig beheerd wordt door één en eenzelfde bedrijf. Dat is meer bepaald het geval voor winkels in een ziekenhuis of cafetaria's in een ander bedrijf. Overeenkomstig de huidige wet mogen deze plaatsen niet bewaakt worden door interne bewa-

être surveillés par le service interne de gardiennage du gérant du site, mais par une entreprise de gardiennage. Désormais, l'avant-projet de loi approuvé par le Gouvernement prévoit la possibilité pour le service interne de gardiennage du gestionnaire de la sécurité sur le site d'exercer des missions de gardiennage à l'égard de tiers – qui se trouvent sur son site – et ce, dans un nombre limité de cas. Cette modification permet de faire appel, dans certains le cas spécifiques, déterminés par le Roi, au service interne de gardiennage du gérant du site.

La loi sera également adaptée à la réglementation européenne relative aux contrôles d'accès dans les lieux où se trouve une frontière dans les aéroports, ports et gares ferroviaires internationales. Désormais, les agents de gardiennage travaillant dans les aéroports, les ports et les gares pourront effectuer des contrôles d'accès systématiques tels que prévus par la réglementation européenne ou même par une législation particulière.

Enfin, les Bourgmestres pourront établir, à certaines conditions, des dispositifs de gardiennage dans les lieux où l'on danse.

Désormais, le bourgmestre de la commune dans laquelle se trouve un dancing pourra décider si oui ou non un service de gardiennage doit être organisé dans ce lieu.

Il pourra, par ailleurs, pour des raisons de sécurité et après avis du chef de corps de la police locale, également décider que ce service de gardiennage doit se composer d'un nombre minimum de personnes, et ce, sur base d'arrêté royal.

Par ailleurs, la récente loi du 17 août 2013 portant création du cadre pour le déploiement de systèmes de transport intelligents prévoit notamment qu'en cas d'accident impliquant des véhicules, un appel au 112 est automatiquement généré.

Cette loi stipule que les centraux d'alarme qui relèvent du champ d'application de la loi sur la sécurité privée seront chargés de trier les vrais et faux appels. Cette loi sera mise à exécution et les normes minimales auxquelles ces centraux doivent répondre ainsi que les procédures qu'ils doivent observer, seront définies en collaboration avec les départements Mobilité, Economie et Santé publique de même qu'avec la Police fédérale.

d) la Recherche privée

La recherche privée est régie par la loi de 1991 sur les détectives privés. Cette loi n'a plus été adaptée aux pratiques de la recherche privée telles qu'elles sont

kingsdiensten van de uitbater van de site, maar door een bewakingsonderneming. Voortaan voorziet het voorontwerp van wet in de mogelijkheid voor de interne bewakingsdienst van de beheerder van de veiligheid op de site om bewakingsopdrachten uit te voeren ten aanzien van derden – die zich bevinden op de site – en dat voor een beperkt aantal gevallen. Deze wijziging maakt dat men in een bepaalde gevallen, bepaald door de Koning een beroep kan doen op de interne bewakingsdienst van de site.

De wet wordt ook aangepast aan de Europese regelgeving aangaande toegangscontroles op plaatsen waar zich een grensovergang bevindt in luchthavens, havens en internationale treinstations. Voortaan werken de bewakingsagenten in de luchthavens, de havens en de stations, waar ze systematische toegangscontroles kunnen uitvoeren zoals voorzien door de Europese reglementering of zelfs een door een bijzondere wetgeving.

Eindelijk, zullen de Burgemeesters onder bepaalde voorwaarden bewakingsdispositieven kunnen vaststellen in dansgelegenheden.

Voortaan kan de burgemeester van de gemeente waar zich een dancing bevindt, beslissen of er al dan niet op deze plek een bewakingsdienst moet worden georganiseerd.

Hij kan bovendien om redenen van veiligheid en na advies van de korpschef van de lokale politie, ook beslissen dat deze bewakingsdienst moet worden samengesteld uit een minimum aantal personen en dat op basis van een Koninklijk Besluit.

Bovendien voorziet de recente wet van 17 augustus 2013 tot creatie van het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen onder meer dat in geval van ongevallen met wagens een automatische oproep naar de 112 wordt gegenereerd.

Deze wet voorziet dat alarmcentrales, die onder het toepassingsgebied vallen van de wet private veiligheid, met de triage van valse en echte oproepen zullen worden belast. Samen met de departementen Mobiliteit, Economie en Volksgezondheid en de Federale Politie zal uitvoering gegeven worden aan die wet en zullen de minimumnormen waaraan deze centrales moeten voldoen en de procedures die ze moeten volgen, worden vastgelegd.

d) de Private opsporing

De private opsporing wordt geregeld door de wet van 1991 op de privédetectives. Deze wet is niet meer aangepast aan de praktijken van private opsporing zoals

exercées actuellement. Les possibilités de contrôle de ce sous-secteur doivent être améliorées et il convient d'accorder les méthodes et moyens appropriés pour le secteur de la recherche privée aux principes définis dans la législation sur la protection de la vie privée. Dans ce cadre, la principale priorité concerne la définition des compétences et obligations des détectives privés à l'égard des personnes qui font l'objet de leurs recherches, de leurs mandants et des autorités judiciaires.

C'est pourquoi la législation qui a trait à la recherche privée sera revue dans son ensemble. Un projet de loi est en discussion au gouvernement.

C. Modernisation et simplification administrative

Depuis la mise en œuvre de la politique de prévention, le SPF Intérieur a développé un instrument de suivi en ligne des conventions conclues avec les autorités locales.

L'introduction et la négociation de ces conventions, l'introduction par les autorités locales des dossiers financiers justifiant de l'utilisation des subsides ainsi perçus ainsi que leur contrôle financier par l'administration s'opèrent désormais "online". La simplification administrative, la modernisation des procédures ainsi que l'optimisation de la qualité du suivi et des services assurés dans le cadre du soutien aux politiques locales de prévention constitueront une priorité en 2014. Des efforts seront consentis afin d'élargir l'offre de service de cet instrument et de promouvoir son ouverture aux autres plans d'action et/ou dispositifs subsidiés.

Afin de limiter autant que possible la charge liée aux plans et aux rapports pour les zones de police), un guichet électronique a été utilisé pour la première fois en 2013 en vue de l'évaluation des Plans zonaux de Sécurité. L'objectif de ce guichet consiste, d'une part, à aboutir à un traitement administratif plus rapide et plus efficace de l'approbation des plans et, d'autre part, à permettre un échange d'informations entre zones par le biais de cette plate-forme. En outre, ce guichet électronique permet aux zones de continuer à compléter leur plan de manière dynamique et à l'actualiser en fonction des développements survenant sur le terrain.

ze op het ogenblik worden uitgevoerd. De controleerbaarheid van deze deelsector moet worden verbeterd. Ook dienen aangepaste methodes en middelen voor de sector van de private opsporing omkaderd te worden in overeenstemming met de principes zoals vervat in de privacywetgeving. Daarbij gaat de aandacht in het bijzonder naar de bepaling van de bevoegdheden en de verplichtingen van de privédetectives ten aanzien van de personen die het voorwerp zijn van hun onderzoeken, hun opdrachtgevers en de gerechtelijke overheden.

Daarom zal het geheel van de wetgeving die op private opsporing betrekking heeft, worden herzien. Een wetsontwerp wordt besproken in de regering.

C. Modernisering en administratieve vereenvoudiging

Sinds de implementatie van het preventiebeleid heeft de FOD Binnenlandse Zaken een online instrument ontwikkeld voor de follow-up van de overeenkomsten die met de lokale overheden werden afgesloten.

De indiening van en het overleg rond deze overeenkomsten, de indiening door de lokale overheden van de financiële dossiers die de aanwending rechtvaardigen van de geïnde subsidies, evenals de financiële controle ervan door de administratie, gebeuren voortaan "online". De administratieve vereenvoudiging, de modernisering van de procedures en de optimalisering van de kwaliteit van de follow-up en van de dienstverlening in het kader van de ondersteuning van het lokale preventiebeleid worden in 2014 een prioriteit. Er zullen inspanningen worden geleverd om de dienstverlening van dit instrument uit te breiden en de aansluiting met andere actieplannen en/of gesubsidieerde maatregelen te bevorderen.

Opdat de plan- en rapporteringslast voor politiezones zo beperkt mogelijk kan gehouden worden wordt in 2013 een e-loket voor de evaluatie van de Zonale Veiligheidsplannen in gebruik genomen. Het opzet bestaat erin om enerzijds te komen tot een versnelde en efficiëntere administratieve afhandeling van de goedkeuring van de plannen en anderzijds een informatie-uitwisseling tussen de zones onderling mogelijk te maken via dit platform. Bovendien wordt het dankzij dit e-loket voor de zones mogelijk om hun plan dynamisch te blijven bijwerken en te actualiseren in functie van de actuele ontwikkelingen op het terrein.

VI. — GESTION DE LA POLICE: PROXIMITE, COLLABORATION ET PROACTIVITE

a) Un renforcement du service policier aux citoyens

La politique visant à renforcer la présence des policiers en rue sera poursuivie et accentuée en 2014.

La dynamique visant à alléger les tâches administratives, initiée par les directives du 1^{er} décembre 2006, sera redéployée et évaluée avec le concours du Conseil fédéral de police. Il s'agit dans ce cadre non seulement d'éviter aux policiers de devoir accomplir des tâches qui pourraient plus opportunément être prises en charge par d'autres services, mais également d'alléger le poids administratif qu'emporte l'exercice de tâches de nature policière.

La rationalisation de la charge administrative directement associée à l'exécution des devoirs judiciaires par les services de police (apostille, notifications, ...) déjà mise en œuvre sera approfondie.

Elle fera l'objet d'un monitoring conformément à l'accord de gouvernement.

b) Meilleur financement de la police intégrée

L'amélioration du système de financement de la Police locale constitue également un axe essentiel dans le cadre de la réforme.

Le gouvernement fera des propositions concrètes pour adapter la norme KUL afin de prendre plus en considération les spécificités actuelles des différentes zones.

c) Évaluation après dix années de réforme des polices

Le Conseil fédéral de police a mené une évaluation à 360° de la réforme des polices qui est intervenue dans notre pays. Dans son rapport sont émises certaines recommandations dont il s'agit à présent d'envisager la mise en œuvre effective.

Un projet de loi sera déposé pour adapter le cadre légal de la réforme principalement sur base des principes du plan d'optimisation des services de police approuvés au Comité ministériel restreint du 22 juillet 2013.

d) Statut disciplinaire policier

Parmi les réformes à envisager, la révision du statut disciplinaire, en partenariat avec l'ensemble des partenaires concernés, s'impose. Une réflexion sera

VI. — BEHEER VAN DE POLITIE: NABIJHEID, SAMENWERKING EN PROACTIEF HANDELEN

a) Versterking van de dienstverlening aan de burger

Het beleid ter bevordering van de aanwezigheid van de politie op straat zal worden voortgezet en geïntensifieerd in 2014.

De dynamiek ter verlichting van de administratieve taken, op gang gebracht door de richtlijnen van 1 december 2006, krijgt een hernieuwd elan en zal worden geëvalueerd in samenwerking met de Federale Politieraad. In dat verband is het niet enkel de bedoeling te voorkomen dat de politieagenten taken moeten vervullen die beter ten laste zouden kunnen worden genomen door andere diensten, maar ook de administratieve last te verlichten die gepaard gaat met de uitoefening van taken van politieke aard.

De opgestarte rationalisering van de administratieve last die rechtstreeks samenhangt met de uitvoering van de gerechtelijke taken door de politiediensten (apostille, kennisgevingen...), zal grondiger worden doorgevoerd.

Zij zal het onderwerp zijn van een monitoring overeenkomstig met het regeerakkoord.

b) Betere financiering van de geïntegreerde politie

De verbetering van het financieringssysteem van de lokale politie is ook een essentieel onderdeel van de hervorming.

De regering zal concrete voorstellen afronden om de KUL-norm aan te passen om meer rekening te houden met de bestaande specifieke kenmerken van de verschillende zones.

c) Evaluatie na tien jaar politiehervorming

De Federale Politieraad heeft een 360°-evaluatie van de politiehervorming in België gevoerd. In zijn rapport zijn bepaalde aanbevelingen geformuleerd, die nu daadwerkelijk moeten worden uitgevoerd.

Een wetsontwerp zal worden ingediend om het wetelijk kader van de hervorming aan te passen en dit voornamelijk op basis van de principes van het optimalisatieplan voor de politiediensten die goedgekeurd werden in het Kerncomité van 22 juli 2013.

d) Tuchtstatuut van de politie

Eén van de hervormingen die moet worden overwogen, de herziening van het tuchtstatuut, in samen-

menée, en concertation avec des experts du conseil de discipline, en vue de l'élaboration d'un avant-projet de loi en cette matière.

2014 verra aboutir les concertations nécessaires à l'adoption de celui-ci, entre autres avec les syndicats et les autorités locales.

e) Fonctionnement des structures zonales de gestion de la police locale

La nature fédérale de l'organisation de la gestion de la police locale par les instances communales et zonales n'a pas été remise en cause dans les récents accords institutionnels. Il s'indique de confirmer l'uniformité fédérale de l'organisation et du fonctionnement de la police locale qui est pour partie fondée sur la Nouvelle Loi communale qui connaît désormais des orientations régionales qui entrent parfois en contradiction avec l'option fédérale initialement retenue.

À cette fin, l'insertion au sein même de la loi sur la police intégrée des dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement des instances en charge de la police locale plutôt que de procéder par référence à la Nouvelle Loi communale régionalisée depuis, pourrait contribuer à une clarification des compétences respectives.

Les échanges entretenus avec les services de tutelle tant provinciaux (tutelle spécifique) que régionaux (tutelle régionale) ont mis en lumière la nécessité d'apporter des modifications aux règles organisant la tutelle sur les zones de police, pour en assurer le meilleur exercice conjoint par l'Autorité fédérale et les Autorités régionales. Le protocole régissant ce concours de tutelle sera adapté en conséquence.

f) Inspection générale de la police fédérale et de la police locale

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint constitue une priorité pour le premier trimestre 2014.

La procédure d'adoption des textes légaux et réglementaires a été finalisée durant le premier semestre 2013. La pondération des mandats suivant le système applicable aux mandats de la Fonction publique fédérale est la dernière étape avant l'appel aux candidats durant le dernier trimestre 2013.

werking met alle betrokken partners, is een must. Op grond van alle analyses en ervaringen ter zake en in samenwerking met de experten van de tuchtraad werd een voorontwerp van wet opgesteld.

In 2014 volgt de afronding van het noodzakelijke overleg omtrent de aanneming ervan, o.a. met de vakbonden en de lokale overheden.

e) Werking van de zonale beheersstructuren van de lokale politie

De federale aard van de organisatie van het beheer van de lokale politie door de zonale en gemeentelijke instanties is niet in vraag gesteld in de recente institutionele akkoorden. Het is zaak de federale eenvormigheid van de organisatie en werking van de lokale politie te bevestigen, die deels gestoeld is op de Nieuwe Gemeentewet waarin nu ook regionale strekkingen vervat zitten die soms in tegenspraak zijn met de federale optie waarvoor aanvankelijk was gekozen.

De invoeging van de bepalingen betreffende de organisatie en de werking van de instanties die belast zijn met de lokale politie, in de wet betreffende de geïntegreerde politie, zou in dat verband veeleer bijdragen tot een duidelijke afbakening van de respectieve bevoegdheden, dan het geval is met verwijzing naar de geregionaliseerde Nieuwe Gemeentewet.

Uit de onderlinge contacten met zowel de toezichthoudende en provinciale diensten (specifiek toezicht) als de regionale diensten (gewestelijk toezicht) is de noodzaak gebleken van wijzigingen aan de regels houdende de organisatie van het toezicht op de politiezones met het oog op een betere gezamenlijke uitoefening door de federale overheid en de gewestelijke overheden. Het protocol hieromtrent zal worden aangepast.

f) Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie

De aanwijzing in de mandaten van inspecteur-generaal en van adjunct-inspecteur-generaal vormt een prioriteit voor de eerste trimester 2014.

De procedure tot aanneming van wetten en verordeningen werd afgerond tijdens het eerste semester 2013. De weging van de mandaten op grond van het systeem dat van toepassing is op de mandaten van het federaal openbaar ambt, is de laatste stap voor de oproep tot kandidaten tijdens het laatste trimester 2013.

VI. — OCAM

A. Missions de l'OCAM

L'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM) est un organe qui a été fondé à la suite d'une initiative du Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité et qui a été placé sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice.

L'article 8 de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace définit les missions de l'OCAM.

L'OCAM, en collaboration avec ses services d'appui et ses homologues étrangers, collecte, analyse et assure l'intégration de toutes les informations et de tous les renseignements relatifs aux menaces de type terroriste ou extrémiste, en ce compris le radicalisme, en vue de:

— fournir des évaluations ponctuelles et stratégiques intégrées au sujet de ces menaces en Belgique et contre nos intérêts et nos ressortissants à l'étranger;

— en se situant au carrefour de l'analyse des phénomènes mentionnés ci-dessus, en partenariat tant avec les services et institutions belges et étrangères qu'avec les centres de fusions homologues européens et mondiaux.

Le fonctionnement de l'OCAM est structuré en départements et les missions sont effectuées selon des axes prioritaires, définis par l'Arrêté Royal du 28 novembre 2006.

Le budget de l'OCAM a été inscrit dans le budget du SPF Intérieur.

B. Fonctionnement

• Personnel

L'article 7 de la Loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace et l'arrêté royal du 23 janvier 2007 relatif au personnel de l'OCAM définissent le nombre et la composition du personnel de l'OCAM.

Outre le directeur et le directeur-adjoint désignés au sein de la magistrature, le personnel de l'OCAM est composé d'analystes recrutés directement et de membres du personnel – experts et personnel administratif – détachés des services d'appui.

VII. — OCAD

A. Opdrachten van het OCAD

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is een orgaan, dat opgericht werd in gevolge een initiatief van het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en onder het gezag werd geplaatst van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Artikel 8 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging definieert de opdrachten van het OCAD.

In samenwerking met zijn binnen- en buitenlandse partners verzamelt, analyseert en integreert het OCAD alle informatie en inlichtingen met betrekking tot terroristische of extremistische dreigingen (met inbegrip van radicalisme) met als doel:

— geïntegreerde punctuele en strategische evaluaties te voorzien over deze dreigingen in België en tegen onze belangen en onderdanen in het buitenland;

— met een kruispuntfunctie inzake de analyse van bovenvermelde fenomenen in samenwerking met zowel de Belgische diensten en instellingen als met de Europese en internationale homologe diensten.

De werking bij het OCAD is gestructureerd in departementen en de opdrachten verlopen volgens prioritaire assen, vastgelegd bij het KB van 28 november 2006.

Het budget van het OCAD werd ondergebracht in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken.

B. Werking

• Personeel

Artikel 7 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging en het Koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het OCAD, bepalen het aantal en de samenstelling van de personeelsleden als volgt:

Naast de directeur en de adjunct-directeur komende uit de magistratuur, beschikt het OCAD over analisten die rechtstreeks zijn aangeworven en over personeelsleden – experten en administratief personeel – die gedetacheerd worden uit de steundiensten.

En raison du caractère spécifique des missions de l'OCAM, il est important que le personnel puisse rapidement être disponible en toute circonstance et assurer des gardes 24h/24h tout au long de l'année, il en résulte donc une charge de travail importante pour ce personnel ainsi que des responsabilités particulièrement lourdes.

Toutes les personnes détachées d'un service d'appui conservent leur statut d'origine et les analystes sont soumis au statut prévu dans l'arrêté précité. Ce ne sont pas moins de dix statuts différents qui doivent cohabiter au sein de l'OCAM. Un règlement d'ordre intérieur a été instauré avec pour objectif de lisser au maximum les différences entre les Statuts et les profils de fonctions ont été affinés mais une plus grande cohérence pourrait être assurée au profit des membres de l'OCAM en adaptant l'arrêté royal relatif au personnel de l'OCAM aux besoins organisationnels spécifiques actuels de l'OCAM.

Les collaborateurs sont employés de manière optimale en tenant compte de leurs talents et sont encouragés à s'auto-développer.

- Communication

Le flux obligatoire de renseignements, repris dans les articles 6 (l'apport de renseignements) et 10 (diffusion des évaluations) de la loi du 10 juillet 2006 génère un travail considérable, d'autant plus qu'il s'agit très souvent de documents classifiés, exigeant des normes de correspondance extrêmement sécurisées. Cette correspondance sécurisée représente une charge de travail importante puisque, jusqu'à ce jour, elle doit se faire essentiellement par porteur et par service d'estafette.

La mission mentionnée dans l'article 8§3 de l'OCAM relative à l'échange de données et à l'entretien permanent de contacts avec les services homologues en Belgique et à l'extérieur, a à son tour un grand impact sur les budgets destinés aux déplacements de service.

Un réseau de communication multifonctionnel sécurisé, non seulement pour les besoins de l'OCAM et de ses correspondants prévus prioritaires, mais également pour assurer la communication entre les membres du Collège du Renseignement et de la Sécurité, pourra aboutir à de nettes améliorations, économies et simplifications des procédures de communication actuelles. Le réseau BINII répond à l'expression de ce besoin. Sa réalisation a été approuvée par le Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité mais elle se trouve toujours dans un processus d'élaboration sous l'autorité fonctionnelle du Service général du renseignement et

Wegens het specifieke karakter van de opdrachten van het OCAD is het belangrijk dat het personeel steeds snel en onder alle omstandigheden beschikbaar kan zijn en het hele jaar door de klok rond wachtdiensten kan verzekeren. Dit brengt voor de personeelsleden een zware werklast en buitengewoon zware verantwoordelijkheden met zich mee.

Alle personeelsleden die gedetacheerd zijn uit een van de steundiensten behouden hun oorspronkelijke statuut. De analisten vallen onder het statuut voorzien in bovenvermeld KB. Binnen het OCAD komen niet minder dan tien verschillende statuten voor. Een reglement van inwendige orde werd ingevoerd om de verschillen tussen de Statuten zo veel mogelijk weg te werken en de functieprofielen zo veel mogelijk op elkaar af te stellen. Een aanpassing van het KB betreffende het personeel aan de huidige, specifieke, organisatorische noden van het OCAD kan zorgen voor meer coherentie ten voordele van alle personeelsleden van het OCAD.

De medewerkers worden optimaal ingezet door rekening te houden met hun talenten en door hen aan te zetten tot zelfontwikkeling.

- Communicatie

De verplichte informatiestroom, vermeld in artikel 6 (aanlevering van inlichtingen) en artikel 10 (verspreiding van de evaluaties) van de wet van 10 juli 2006 genereert een grote werklast, temeer daar het zeer dikwijls geclassificeerde documenten betreft, waardoor er zeer strenge beveiligde correspondentienormen in acht dienen te worden genomen. Deze beveiligde correspondentie is zeer arbeidsbelastend en dient, tot heden nog steeds, grotendeels te gebeuren via drager en estafettedienst.

De opdracht vermeld in Art 8§3 van de OCAD-wet betreffende de uitwisseling van gegevens en het permanent onderhouden van contacten met gelijkwaardige homologe diensten in binnen- en buitenland heeft eveneens een gevoelige impact op het budget voor dienstreizen.

Een multifunctioneel beveiligd communicatienetwerk, niet enkel ten behoeve van het OCAD en zijn prioritair voorziene correspondenten, maar ook om de communicatie te verzorgen tussen de leden van het College voor Inlichting en Veiligheid, kan zorgen voor een duidelijke verbetering, besparing en vereenvoudiging van de huidige communicatieprocedures. Het BINII-netwerk komt tegemoet aan deze behoefte. De uitvoering ervan werd goedgekeurd door het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid maar is nog steeds in volle ontwikkeling onder de functionele autoriteit van de Algemene Dienst inlichting en veiligheid van de Krijgsmacht. Supplemen-

de la sécurité des Forces armées. Des attributions de budget supplémentaires sont également nécessaires dans ce cadre en 2014 ou les années suivantes.

En outre, l'OCAM a la volonté d'améliorer et d'accroître ses accès aux banques de données tant nationales qu'internationales, conformément aux réglementations existantes et dans le cadre de son domaine de compétences ou de responsabilités (avis pour signalements de terroristes, attribution d'un contexte "information terrorisme", analyses et prévention de la menace terroriste).

Une attention particulière devra également être accordée aux lignes de connexions externes utilisées de manière de plus en plus fréquentes avec les partenaires internationaux de l'OCAM.

- Besoins informatiques et infrastructure

L'article 9 de la loi du 10 juillet 2006 décrit le système d'informations, prévu au sein de l'OCAM.

Une profonde modernisation de la banque de données spécifiques de l'OCAM, s'est achevée en 2009. Une modernisation permanente reste néanmoins indispensable et est étalée sur plusieurs années; d'une part pour causes de nécessité opérationnelle, d'autre part pour pouvoir répondre aux consignes de l'Autorité Nationale de Sécurité (A.N.S.) lors de la saisie et du traitement de documents classifiés dans notre banque de données. Egalement en 2014, ces ajustements influenceront le budget de fonctionnement prévu pour les moyens informatiques sécurisés.

La disponibilité, la fiabilité et la sécurisation de notre réseau interne et de nos réseaux externes sont des éléments essentiels pour lesquels l'OCAM doit investir en permanence, aussi bien au niveau des moyens matériels qu'au niveau des connaissances du personnel ICT ainsi que de l'ensemble des membres du personnel de l'OCAM.

Afin de garantir un niveau de sécurisation des informations et de notre banque de données correspondant au niveau "TRES SECRET", les infrastructures et la sécurisation des locaux de l'OCAM doivent également être constamment entretenues et faire l'objet des investissements nécessaires.

C. Dossiers prioritaires

A côté de ces aspects organisationnels, l'OCAM continuera à suivre de près les menaces qui rentrent dans ses missions d'analyse. Ces menaces sont multiples et changeantes.

taire budgetbestedingen zijn in dit kader ook in 2014 of volgende jaren noodzakelijk.

Bovendien wil het OCAD zijn toegang tot de verschillende gegevensbanken zowel nationaal als internationaal verbeteren en uitbreiden, en dit conform de bestaande regelgeving in het kader van zijn competenties en verantwoordelijkheden (advies seining terrorisme of voor de toekenning van een context "informatie terrorisme", het maken van analyses en de preventie van een terroristische dreiging).

Extra aandacht moet tevens gegeven worden aan de externe communicatielijnen, die door het OCAD steeds vaker gebruikt worden voor contacten met de internationale partners.

- Informaticabehoeften

Artikel 9 van de wet van 10 juli 2006 beschrijft het in het OCAD voorziene informaticasysteem.

Een diepgaande upgradering van de bestaande speciale databank van het OCAD werd in de loop van 2009 afgerond. Een permanente upgradering van hard- en software blijft evenwel noodzakelijk en werd gespreid over meerdere jaren; dit vooreerst uit operationele noodzaak, maar ook om te voldoen aan de voorschriften vanwege de Nationale VeiligheidsOverheid (NVO), bij het opslaan en verwerken van geclassificeerde documenten in de databank. Ook in 2014 blijven deze aanpassingen dus een weerslag hebben op het voorziene werkingsbudget voor beveiligde informaticamiddelen.

De beschikbaarheid, de betrouwbaarheid en de beveiliging van zowel ons interne als van onze externe netwerken zijn van kapitaal belang. Het OCAD moet hier bijgevolg in blijven investeren, zowel op het gebied van materiaal als van kennis van de cel ICT en van de andere personeelsleden.

Om het beveiligingsniveau van onze informatie en onze gegevensbank te kunnen garanderen – niveau "ZEER GEHEIM" – moeten de lokalen en de infrastructuur van het OCAD eveneens voortdurend onderhouden worden, wat vanzelfsprekend de nodige investeringen vereist.

C. Prioritaire dossiers

Naast deze organisatorische aspecten, zal het OCAD de dreigingen die binnen zijn analysedomein vallen, van dichtbij blijven volgen. Deze dreigingen zijn talrijk en wisselend.

Le dossier des citoyens ou résidents belges et européens qui se rendent en Syrie pour combattre, parfois aux côtés de mouvements djihadistes, restera malheureusement un des dossiers prioritaires vu la menace qui en découle. L'OCAM continuera le travail réalisé dans ce sens en 2012 et 2013, dans le cadre d'une approche intégrale et intégrée et en coopération avec les services d'appui. Cela concerne tant l'analyse générale du phénomène que la méthode mise sur pied pour appréhender au cas par cas le retour de ces personnes.

Ce dossier n'est toutefois qu'une partie des priorités de l'OCAM. Il s'agit notamment et de manière plus large de poursuivre et approfondir le travail en matière de radicalisation violente et de lutte contre le terrorisme.

VIII. — SÛRETÉ ET SÉCURITÉ NUCLÉAIRE

Agence fédérale de Contrôle nucléaire

La politique fédérale visant à protéger la population contre les risques des rayonnements ionisants et à garantir la sûreté et la sécurité des installations nucléaires est, dans la pratique, confiée à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) et à sa filiale Bel V. L'AFCN exerce ses missions sous la tutelle de la Ministre de l'Intérieur, par l'entremise d'un commissaire désigné par le gouvernement.

Vu son statut d'organisme d'utilité publique (paras-tatal de type C), l'Agence dispose d'une large autonomie de gestion. Le programme de travail de l'Agence pour l'exercice suivant est déterminé par son conseil d'administration après approbation du budget pour ce même exercice. Le programme opérationnel pour 2014 est à la disposition des parlementaires. Grâce à son commissaire du gouvernement, la ministre veille à ce que l'Agence s'en tienne rigoureusement aux missions légales et réglementaires dans l'exécution de ses tâches décrites dans ce programme.

La présente note de politique générale de la ministre n'entend pas synthétiser le programme de travail de l'AFCN, mais bien apporter de plus amples détails sur l'exécution des missions spécifiquement réservées à l'autorité de tutelle de l'AFCN, notamment:

— l'établissement des initiatives réglementaires préparées par l'Agence après avoir recueilli les avis nécessaires auprès des instances compétentes;

Het dossier van de Belgische en Europese burgers of inwoners die zich naar Syrië begeven om te strijden, soms naast jihadistische bewegingen, zal spijtig genoeg één van de prioritaire dossiers blijven, gelet op de dreiging die er van uitgaat. Het OCAD zal de in 2012 en 2013 uitgevoerde werkzaamheden in die zin voortzetten, in het kader van een integrale en geïntegreerde aanpak en in samenwerking met de ondersteuningsdiensten. Dit heeft zowel betrekking op de algemene analyse van het fenomeen als op de uitgewerkte methode om de terugkeer van deze personen geval per geval te begrijpen.

Dit dossier maakt evenwel slechts een deel uit van de prioriteiten van het OCAD. Het gaat er met name in ruimere zin om de werkzaamheden inzake gewelddadig radicalisme en de strijd tegen het terrorisme voort te zetten en te verdiepen.

VIII. — NUCLEAIRE VEILIGHEID EN BEVEILIGING

Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Het beleid van de overheid ter bescherming van de bevolking tegen de risico's van ioniserende straling en ter verzekering van de veiligheid en beveiliging van nucleaire installaties, wordt in de praktijk gestalte gegeven door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) en zijn filiaal Bel V. Het FANC voert zijn opdrachten uit onder het toezicht van de Minister van Binnenlandse Zaken, via een commissaris aangesteld door de regering.

Gezien zijn statuut van instelling van openbaar nut (ingedeeld in de categorie C) beschikt het Agentschap over een ruime beheersautonomie. Het werkprogramma van het Agentschap voor het komende werkjaar wordt vastgesteld door zijn raad van bestuur naar aanleiding van de goedkeuring van de begroting voor dat jaar. Het operationeel werkprogramma voor 2014 is ter beschikking van de parlementsleden. Via haar regeringscommissaris waakt de minister erover dat het Agentschap zich bij het kwijten van zijn taken beschreven in dit programma strikt houdt aan zijn wettelijke en reglementaire opdrachten.

Deze ministeriële beleidsnota heeft niet het oogmerk om een verkorte weergave te zijn van het werkprogramma van het FANC, maar wil nadere toelichting verstrekken bij de uitvoering van de opdrachten die specifiek aan de toezichthoudende overheid van het FANC zijn voorbehouden, met name:

— het tot stand brengen van de regelgevende initiatieven die door het Agentschap werden voorbereid, na het inwinnen van de noodzakelijke adviezen bij de bevoegde instanties;

— la délivrance, la modification, la suspension ou le retrait des autorisations relatives aux établissements nucléaires qui présentent le plus haut potentiel de risques (classe 1), sur avis du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants et sur base des évaluations de sûreté préalablement réalisées par l'Agence et Bel V.

En sa qualité d'autorité chargée de délivrer les autorisations, la Ministre de l'Intérieur porte la responsabilité politique des conditions spécifiques de sûreté auxquelles est subordonnée la poursuite de l'exploitation des installations nucléaires. La catastrophe nucléaire de Fukushima et la découverte des indications de défauts de fabrication sur les cuves des réacteurs des centrales nucléaires de Doel 3 et de Tihange 2 ont mis en exergue l'importance de ces missions.

Le 5 juillet 2013, le gouvernement a confirmé sa décision du 4 juillet 2012 de fermer définitivement les centrales nucléaires de Doel 1 et 2 en 2015, au terme de leur durée d'exploitation légale de 40 ans, tout en prolongeant la durée de vie de la centrale de Tihange 1 pour 10 années supplémentaires. La loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité sera adaptée en ce sens. Les autorités de sûreté veilleront à la mise en œuvre de cette décision gouvernementale, dans le respect des exigences de sûreté et des prescriptions réglementaires nécessaires.

La collaboration entre l'Agence et sa ministre de tutelle

Le fonctionnement optimal de l'Agence suppose une série de mesures administratives au niveau de sa tutelle, comme la continuité de son conseil d'administration et de son Conseil scientifique des Rayonnements ionisants par la désignation d'administrateurs et de conseillers présentant une expertise adéquate, ainsi que par des garanties quant au financement de l'Agence, un cadre institutionnel durable pour le fonctionnement de sa filiale de contrôle Bel V et pour celui des organismes de contrôle agréés, un statut et une politique salariale pour les membres de son personnel, etc.

Le nouveau Directeur général de l'AFCN, désigné par arrêté royal du 5 décembre 2012, est entré en fonction le 1^{er} janvier 2013. Le contenu de la lettre de mission évoquée dans ma note de politique générale pour 2013 (doc. 53-2586/14) sera développé entre autre dans un plan stratégique de l'Agence pour la période 2014-2024 qui sera finalisé au vu des résultats de l'audit IRRS (Integrated Regulatory Review Service (cf. infra)).

— het toekennen, wijzigen, opschorten of intrekken van de vergunningen voor de nucleaire inrichtingen met het hoogste risicopotentieel (klasse I), na advies van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling en op basis van de voorbereidende veiligheidsevaluaties van het Agentschap en Bel V.

In haar hoedanigheid van vergunningverlenende overheid, draagt de Minister van Binnenlandse Zaken de politieke verantwoordelijkheid voor de randvoorwaarden die vanuit veiligheidsoogpunt aan de verdere uitbating van de nucleaire installaties worden gesteld. De kernramp in Fukushima en de ontdekking van fout-indicaties in de reactorkuipen van de kerncentrales Doel-3 en Tihange 2, hebben de belangrikheid van deze opdrachten opnieuw aangetoond.

De regering heeft op 5 juli 2013 haar beslissing van 4 juli 2012 bevestigd dat de kerncentrales Doel 1 en 2 definitief gesloten zullen worden in 2015, na het bereiken van hun wettelijk bepaalde uitbatingsduur van 40 jaar, terwijl de kerneenheid Tihange-1 tien jaar langer in dienst zal worden gehouden. De wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie zal in die zin worden aangepast. De veiligheidsautoriteiten zullen erop toezien dat deze regeringsbeslissing wordt uitgevoerd, mits het in acht nemen van de nodige veiligheidsvereisten en reglementaire voorschriften.

De samenwerking tussen het Agentschap en zijn toezichthoudende minister

Het waarborgen van een optimale werking van het Agentschap vergt een aantal bestuurlijke maatregelen op het niveau van de toezichthoudende overheid, zoals het verzekeren van het functioneren van zijn raad van bestuur en van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling door het aanstellen van bestuurs- en raadsleden met de nodige deskundigheid, het verzekeren van een afdoende financiering van het Agentschap, van een duurzaam institutioneel kader voor de werking van zijn controlefiliaal Bel V en voor de werking van de erkende controle-instanties, het statuut van zijn personeelsleden en het verloningsbeleid, enz.

Op 1 januari 2013 heeft de nieuwe directeur-generaal van het FANC, aangesteld bij koninklijk besluit van 5 december 2012, zijn functie opgenomen. De verdere uitwerking van de opdrachtbrief aangekondigd in mijn beleidsnota van 2013 (doc.53-2586/14), zal mede zijn neerslag vinden in een strategisch plan van het Agentschap voor de periode 2014-2024, dat gefinaliseerd zal worden aan de hand van de resultaten van de IRRS (Integrated Regulatory Review Service (cfr. infra)).

Le prochain audit du fonctionnement des autorités de sûreté

Ces dernières années, les centrales nucléaires de Doel et de Tihange ont fait l'objet d'un audit international de type OSART portant sur leur sûreté. C'est à présent au tour des autorités de sûreté de s'y frotter. Entre le 1^{er} et le 13 décembre 2013, le fonctionnement de l'AFCN et de Bel V, ainsi que le cadre réglementaire belge dans sa globalité, seront soumis à un audit de type IRRS (abréviation de Integrated Regulatory Review Service). L'audit sera mené par une équipe d'experts internationaux appartenant à des homologues de l'AFCN, avec l'appui et l'encadrement de l'Agence internationale de l'Energie atomique. Cet examen est imposé une fois tous les dix ans à chaque État membre de l'Union européenne par la directive 2009/71/Euratom du 25 juin 2009 établissant un cadre communautaire pour la sûreté nucléaire des installations nucléaires. Cet audit s'inscrit dans le cadre de la politique d'amélioration continue inhérente à la culture de sûreté que l'Agence a épousée. Les résultats de l'audit seront publiés dès que le rapport officiel de l'AIEA sera disponible. La sous-commission 'Sécurité nucléaire' de la Chambre sera informée par l'Agence sur les premières conclusions et recommandations.

Dans les 18 mois suivant l'audit IRRS, succèdera une seconde mission consistant à vérifier les suites qui auront été données aux conclusions de la mission IRRS. Cette mission de suivi est prévue en 2015.

L'audit IRRS se focalise sur la manière dont les exigences de l'AIEA sont rencontrées afin de garantir la sûreté des installations nucléaires de manière à protéger la population et l'environnement, tandis qu'un audit du type IPPAS (*International Physical Protection Advisory Service*) se concentre sur la façon dont ces installations nucléaires sont protégées contre tout acte malveillant. L'organisation d'une mission de ce genre a, comme annoncé lors du *Nuclear Security Summit* à Séoul en 2012, été commandée à l'AIEA et aura lieu dans le courant de 2014.

De nakende doorlichting van de werking van de veiligheidsautoriteiten

Nadat de voorbije jaren de kerncentrales van Doel en Tihange het voorwerp zijn geweest van een internationale veiligheidsdoorlichting van het type OSART, zijn nu de veiligheidsautoriteiten zelf aan de beurt. Tussen 1 en 13 december 2013 zal de werking van het FANC en Bel V, en met hen het globale Belgische reglementaire kader, een doorlichting ondergaan van het type IRRS (afkorting van Integrated Regulatory Review Service). Dit zal worden uitgevoerd door een team van internationale veiligheidsdeskundigen van homologue veiligheidsautoriteiten met de steun en omkadering van het Internationaal Atoomenergie Agentschap. Een dergelijke toetsing wordt eens om de tien jaar opgelegd in elke lidstaat van de Europese Unie, door de richtlijn 2009/71/Euratom van 25 juni 2009 tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties. Zo'n doorlichting kadert in het beleid van continue verbetering die eigen is aan een veiligheidscultuur die het Agentschap tot de zijne heeft gemaakt. De resultaten van de doorlichting zullen publiek worden gemaakt van zodra het officiële verslag van het IAEA beschikbaar zal zijn. De subcommissie nucleaire veiligheid van de Kamer zal door het Agentschap in kennis worden gesteld van de eerste besluiten en aanbevelingen.

Na 18 maanden zal de IRRS-doorlichting gevolgd worden door een tweede missie waarbij zal worden nagegaan welk gevolg er gegeven werd aan de besluiten van de eigenlijke IRRS-missie. Deze opvolgingsmissie mag in de loop van 2015 verwacht worden.

Terwijl de IRRS-doorlichting zich zal toespitsen op de manier waarop de vereisten van de IAEA zijn uitgerold om de veiligheid te waarborgen van de kerninstallaties ter bescherming van de bevolking en het leefmilieu, is een doorlichting van het type IPPAS (*International Physical Protection Advisory Service*) gericht op de manier waarop deze kerninstallaties zijn beveiligd tegen kwaadwillig opzet. De organisatie van een dergelijke missie werd, zoals medegedeeld tijdens de *Nuclear Security Summit* van 2012 te Seoul aangevraagd bij de IAEA en zal plaatsvinden in de loop van 2014.

La participation des autorités de sûreté aux initiatives résultant de la catastrophe nucléaire de Fukushima

Au lendemain de la catastrophe de Fukushima au Japon, toutes les centrales nucléaires européennes, y compris les belges, ont subi des tests de résistance destinés à évaluer leur tenue en cas de conditions accidentelles extrêmes. Le déroulement de ces tests de résistance a été présenté dans ma précédente note de politique générale. Au terme de cette évaluation, les autorités de sûreté nationales des États membres, dont l'AFCN, se sont engagées à remettre un plan d'action national à l'ENSREG, le club européen des autorités de sûreté nucléaire, avant la fin de 2012. Au nom de notre pays, l'AFCN a donc remis un plan d'action (qui peut être consulté sur les sites web de l'ENSREG et de l'AFCN). Ces plans d'action nationaux ont à leur tour fait l'objet d'un examen par les pairs (*"peer review"*) à l'occasion d'un workshop organisé du 22 au 26 avril à Bruxelles sous les auspices de l'ENSREG. Un rapport récapitulatif des activités est disponible sur le site web de l'ENSREG. Un nouveau *"peer review"* des plans d'action nationaux sera organisé en 2015 afin de garantir le suivi des conclusions.

Dans notre pays, la sous-commission "Sécurité nucléaire" de la Chambre des Représentants a pris connaissance des résultats des tests de résistance auxquels ont été soumis les centrales nucléaires, mais également les autres établissements à haut potentiel de risque (établissements de classe 1), sous le contrôle de l'AFCN. En complément des auditions du Directeur général de l'Agence qui avaient eu lieu en 2012, une troisième audition, cette fois avec Monsieur Bens, nouveau Directeur général, a été organisée le 20 février 2013.

Le plan d'action relatif aux centrales nucléaires a déjà été arrêté en 2012. Il comporte une série de mesures d'amélioration d'ordre technique et organisationnel, destinées à renforcer davantage la sûreté des installations. Au cours des prochaines années, l'Agence et Bel V resteront attentives à la mise en œuvre de ce plan.

Pour des raisons de priorisation, les initiatives nécessaires à l'établissement d'un plan d'action pour les autres établissements de classe I ont démarré après celles relatives aux centrales nucléaires. En outre, cette initiative revêt un caractère purement national et elle ne s'inscrit pas dans le cadre des tests de résistance européens. L'AFCN et sa filiale technique Bel V ont analysé les rapports des exploitants lors du premier trimestre de 2013. Sur base de l'évaluation du rapport de l'exploitant et des réunions techniques subséquentes,

De deelname van de veiligheidsautoriteiten aan de initiatieven ter opvolging van de kernramp van Fukushima

Na de kernramp in het Japanse Fukushima werden alle Europese kerncentrales, waaronder ook de Belgische, onderworpen aan zogenaamde stresstesten om hun robuustheid na te gaan onder extreme ongevalsomstandigheden. Het verloop van deze stresstesten werd geschetst in mijn vorige beleidsnota. Na afloop van deze evaluatie hebben de nationale veiligheidsautoriteiten van de lidstaten, waaronder het FANC, zich ertoe verbonden om voor het einde van 2012 een nationaal actieplan in te dienen bij ENSREG, de Europese club van nucleaire toezichthouders. In naam van ons land heeft ook het FANC een dergelijk plan ingediend (te raadplegen op de website van ENSREG en het FANC). Deze nationale actieplannen hebben op hun beurt het voorwerp gevormd van een *"peer review"* die onder de auspiciën van ENSREG werd georganiseerd op een Workshop van 22 tot 26 april 2013 te Brussel. Een samenvattend verslag van de werkzaamheden is beschikbaar op de ENSREG-website. Ter opvolging van de besluiten zal een nieuwe *"peer review"* van de nationale actieplannen worden georganiseerd in 2015.

In eigen land heeft de subcommissie 'nucleaire veiligheid' van de Kamer van Volksvertegenwoordigers kennis genomen van de resultaten van de stresstesten waaraan de Belgische kerncentrales en de andere inrichtingen met een hoog risicopotentieel (ingedeeld in de klasse I) werden onderworpen onder het toezicht van het FANC. Ter aanvulling van de hoorzittingen met de directeur-generaal van het Agentschap die in 2012 hebben plaatsvonden, vond op 20 februari 2013 een 3de hoorzitting plaats met de heer Bens, als nieuwe directeur-generaal.

Het nationaal actieplan voor de kerncentrales werd reeds in 2012 vastgelegd. Het omvat een aantal verbeteringsmaatregelen, zowel technische en organisatorische, om de veiligheid van de installaties verder op te voeren. Het Agentschap en Bel V zien nauwlettend toe op de uitvoering van het plan tijdens de komende jaren.

Gezien de inzet van het nodige personeel in het dossier van de foutindicaties in de reactorvaten zijn de initiatieven om te komen tot een actieplan voor de andere inrichtingen van klasse I op gang gekomen na deze voor de kerncentrales. Bovendien gaat het om een zuiver nationaal initiatief dat niet kadert in het Europese stresstest-evaluatie. Het FANC en zijn technisch filiaal Bel V hebben de rapporten van de exploitanten geanalyseerd in het eerste trimester van 2013. Gebaseerd op de evaluatie van het verslag van

les propositions de l'exploitant ont été complétées par des exigences et recommandations additionnelles, grâce auxquelles les possibilités d'amélioration seront élargies au champ d'application des tests de résistance. Les résultats de ces évaluations et les recommandations ont été publiés le 16 avril 2013 par l'AFCN sous la forme d'un rapport national, tout comme les rapports individuels des tests de résistance de chaque installation. Les actions identifiées seront mises en œuvre selon un timing précisé, compte tenu de la complexité des activités qui doivent être réalisées et de leur importance pour la sûreté des installations.

L'évolution du cadre européen et international

Comme elle l'avait annoncé dans sa communication du 4 octobre 2012 sur les tests de résistance européens (COM2012-571), la Commission européenne a déposé, le 13 juin 2013, une proposition de révision de la directive 2009/71/Euratom établissant un cadre communautaire pour la sûreté nucléaire des installations nucléaires (COM2013-343). La proposition de la Commission a été transmise au comité économique et social du Parlement européen pour avis. Il fait actuellement l'objet de discussions au sein du groupe des questions atomiques du Conseil européen. La proposition avance l'idée d'instaurer, en parallèle aux peer reviews décennaux des autorités nationales de sûreté, une évaluation de sûreté récurrente sous la forme de 'topical peer reviews' axés sur des thèmes spécifiques de la sûreté. De la sorte, on espère à l'avenir consolider, avec l'ENSREG comme catalyseur, les échanges d'informations entre les exploitants et les autorités nationales de sûreté nucléaire, tels que ceux qui se sont inscrits dans le cadre des tests de résistance.

Des projets de textes nationaux sont en préparation, à titre proactif.

La 6e conférence des États parties à la Convention sur la Sûreté nucléaire se déroulera en mars-avril 2014 au siège de l'Agence internationale de l'Energie atomique (AIEA) à Vienne. Le rapport national, qui sert à préparer cette évaluation, est disponible sur le site web de l'AFCN. Les propositions d'amendement de la Convention, déposées par certains pays lors de la réunion extraordinaire des parties à la Convention organisée en août 2012, seront évaluées lors de la conférence d'examen.

de l'exploitant en de daaropvolgende technische vergaderingen, werden de voorstellen van de exploitant aangevuld met bijkomende eisen en aanbevelingen waardoor de verbeteringsmogelijkheden binnen het toepassingsgebied van de stresstesten zullen worden uitgebreid. De resultaten van deze evaluaties en de aanbevelingen werden op 16 april 2013 door het FANC bekend gemaakt in een nationaal verslag, samen met de individuele stresstest-rapporten van elk van de installaties. De geïdentificeerde acties zullen volgens een vastgestelde timing geïmplementeerd worden, rekening houdend met de complexiteit van de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd en hun belang voor de veiligheid van de installaties.

De evolutie van het Europese en Internationale kader

Zoals aangekondigd in haar mededeling van 4 oktober 2012 over de Europese stresstesten (COM2012-571) heeft de Europese Commissie op 13 juni 2013 een voorstel bij de Raad ingediend tot herziening van de bestaande richtlijn 2009/71/Euratom tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties (COM2013-343). Het voorstel van de Commissie werd ter advies overgemaakt aan het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement. Het ligt momenteel ter bespreking voor in de werkgroep atoomvraagstukken van de Europese Raad. Het voorstel bevat de idee om naast de 10-jaarlijkse peer reviews van de nationale veiligheidsautoriteiten, een permanent terugkerende veiligheidsevaluatie in te voeren in de vorm van 6 jaarlijkse 'topical peer reviews' rond een specifiek veiligheidsthema. Aldus wil men de onderlinge informatie-uitwisseling tussen exploitanten en nationale veiligheidsautoriteiten, zoals deze heeft plaatsgevonden bij de organisatie van de stresstesten in de toekomst consolideren met ENSREG als katalysator.

Op nationaal vlak worden de projectteksten proactief voorbereid

De 6de toetsingsconferentie van het Verdrag inzake Nucleaire Veiligheid zal in maart - april 2014 plaatsvinden op de zetel van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA), te Wenen. Het nationaal verslag ter voorbereiding van deze evaluatie is beschikbaar op de website van het FANC. De voorstellen tot amendement van het verdrag, ingediend door sommige landen op de buitengewone vergadering van de contracterende partijen van het Verdrag die in augustus 2012 werd georganiseerd, zullen op de toetsingsconferentie worden geëvalueerd.

Elaboration de la Réglementation

Cette année encore, ainsi que dans le courant de l'année 2014, diverses initiatives réglementaires seront soumises à l'approbation du Conseil des Ministres.

Outre les initiatives légales qui ont déjà été mises à l'ordre du jour de la commission de l'Intérieur, notamment le projet de loi relatif à la surveillance dosimétrique des travailleurs exposés, lequel vient d'être adopté par cette dernière, ainsi que celui relatif aux inspecteurs nucléaires, il y a également un nombre de textes qui seront finalisés dans le courant de cette législature. Ces derniers concernent tous les départements de l'AFCN et auront trait notamment:

- l'échange d'informations et de données entre l'AFCN et l'INAMI;

- produits radioactifs destinés à l'usage in vitro ou in vivo dans la médecine vétérinaire ou les études cliniques;

- les infrastructures critiques.

Par ailleurs, les démarches nécessaires en ce qui concerne les projets relatifs à la gestion – au sens large – des déchets nucléaires seront poursuivis.

L'AFCN et l'ONDRAF ont tiré les leçons de la faillite de Best Medical Belgium (BMB), producteur de produits radiopharmaceutiques qui a quitté le site nucléaire de Fleurus en laissant derrière lui un important passif de déchets radioactifs et de bâtiments contaminés. Pour éviter que ce genre de situation ne se reproduise, l'AFCN a proposé une série d'amendements de la réglementation, qui doivent maintenant être promulgués dès que possible et qui en plus prend en compte le double rôle de l'ONDRAF.

IX. — CONSEIL D'ÉTAT

L'année 2013 aura été marquée par de profondes réformes pour le Conseil d'État.

Certaines affaires avaient révélé que les effets des arrêts d'annulation pouvaient être ressentis comme inadéquats, tantôt par le justiciable, tantôt par les autorités publiques, tantôt par les deux. Des voix s'étaient également élevées afin de confier à la plus haute juridiction administrative du pays des instruments plus adaptés pour rencontrer les attentes légitimes tant du justiciable que des autorités publiques. Si le rôle du Conseil d'État demeure de trancher des litiges, son contrôle de légalité

Regelgeving in ontwikkeling

Nog dit jaar, alsook in de loop van 2014, zullen verschillende regelgevende initiatieven ter goedkeuring aan de ministerraad te worden voorgelegd.

Naast de wettelijke initiatieven dewelke geagendeerd zijn ter bespreking in de commissie Binnenlandse Zaken, zijnde het wetsontwerp houdende de dosimetrische opvolging van blootgestelde werkers, dewelke recentelijk werd aangenomen door deze laatste, alsook deze houdende de nucleaire inspecteurs, zijn er tevens een aantal teksten die nog deze legislatuur zullen worden afgerond. Deze laatste, die alle departementen van het FANC betreffen, zijn oa:

- de uitwisseling van de informatie en de gegevens tussen het FANC en het RIZIV;

- radioactieve producten voor in vitro en in vivo gebruik in de geneeskunde, in de diergeneeskunde of in klinische studies;

- kritieke infrastructuur;

Ook wat betreft de projecten rond het beheer – in de ruime zin – van nucleair afval zullen de nodige stappen verdergezet worden.

Het FANC en NIRAS hebben lering getrokken uit het faillissement van Best Medical Belgium (BMB), producent van radiofarmaca gevestigd op de nucleaire site van Fleurus, waarbij een belangrijk passief werd achtergelaten bestaande uit radioactief afval en besmette gebouwen. Om een herhaling van gelijkaardige situaties in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden werd een reeks aanpassingen aan de bestaande regelgeving uitgewerkt die zo snel mogelijk moeten worden uitgevaardigd en die tevens rekening houden met de dubbele rol van de NIRAS.

IX.— RAAD VAN STATE

Het jaar 2013 zal een jaar van grondige hervormingen geweest zijn voor de Raad van State.

Een aantal zaken hadden aan het licht gebracht dat de gevolgen van de vernietigingsbesluiten soms als inadequaat waargenomen konden worden, zowel door de rechtzoekende als door de overheden, als door beiden. Er waren ook stemmen opgegaan om aan de hoogste administratieve rechtbank van ons land meer aangepaste instrumenten aan te reiken om tegemoet te komen aan de legitieme verwachtingen van zowel de rechtzoekende als de overheden. Hoewel de rol van

méritait d'être affiné, nuancé, et des annulations imposées par le respect d'un certain formalisme devaient aussi être évitées.

C'est dans ce contexte que l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011, précisait, d'une part, que "L'article 144 de la Constitution sera adapté afin qu'y soit consacré le principe selon lequel le Conseil d'État et, le cas échéant, des tribunaux administratifs fédéraux, puissent aussi se prononcer sur les effets en droit privé d'une annulation" et, d'autre part, qu'"afin de répondre davantage à des préoccupations concrètes dans l'intérêt du justiciable et des autorités administratives, le Gouvernement, en coopération avec le Conseil d'État, examinera et adoptera des propositions visant à améliorer la procédure devant la section du contentieux administratif du Conseil d'État".

L'année 2013 aura vu aboutir la concrétisation de ces deux volets sur le plan législatif.

- Premier volet: nouvelle compétence du Conseil d'État pour octroyer une indemnité réparatrice

Le premier volet de l'accord a donné lieu à des propositions élaborées au sein du Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles (Comori). Selon ces textes, la section du contentieux administratif sera rendue compétente pour octroyer, en cas d'annulation ou d'arrêt constatant une irrégularité dans le chef du requérant, une "indemnité réparatrice qui tient compte des intérêts publics et privés". S'il demande le bénéfice de cette indemnité, il ne pourra plus s'adresser aux cours et tribunaux du Royaume. Ce volet de la réforme a pour objectif une claire simplification de la procédure administrative non seulement dans le chef du justiciable qui se verra éviter le double procès, mais aussi pour l'administration de la Justice administrative en général puisque le juge judiciaire, étranger au contentieux initial, ne devra pas réétudier *ab initio* un dossier qui a déjà été minutieusement examiné par le Conseil d'État.

- Deuxième volet: réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État

Le deuxième volet de l'accord du Gouvernement a donné lieu au projet de loi en cours de discussion au Parlement. Celui-ci comprend un ensemble de mesures destinées à rendre plus efficace la justice rendue par

de Raad van State het beslechten van geschillen blijft, zou zijn controle op de wettelijkheid verrijker, genuanceerder mogen worden en zouden vernietigingen opgelegd door de naleving van een zeker formalisme ook vermeden moeten worden.

Het is in deze context dat het Regeerakkoord van 1 december het volgende bepaalt: enerzijds: "Artikel 144 van de Grondwet zal worden aangepast om er in te bekrachtigen dat de Raad van State en federale administratieve rechtbanken waarvoor dit relevant is zich ook over de privaatrechtelijke gevolgen van een vernietiging kunnen uitspreken." en anderzijds: "Om beter aan de concrete bekommernissen te beantwoorden, zal de regering, in het belang van de rechtzoekende en de bestuurlijke overheden, in samenwerking met de Raad van State, voorstellen die de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verbeteren, onderzoeken en goedkeuren".

In 2013 werden deze twee delen op wetgevend vlak geconcretiseerd.

- Eerste deel: nieuwe bevoegdheid van de Raad van State om een schadevergoeding tot herstel toe te kennen

Het eerste deel van het akkoord heeft geleid tot voorstellen die uitgewerkt werden binnen het Uitvoeringscomité voor de Institutionele Hervormingen (Comori). Volgens deze teksten zal de afdeling bestuursrechtspraak bevoegd gemaakt worden om, in geval van vernietiging of van een arrest waarbij een onregelmatigheid vastgesteld wordt in hoofde van de verzoekende partij, een "schadevergoeding tot herstel met inachtneming van alle omstandigheden van openbaar en particulier belang" toe te kennen. Als de verzoekende partij deze vergoeding wenst te genieten, zal hij zich niet meer tot de hoven en rechtbanken van het Koninkrijk kunnen wenden. Dit deel van de hervorming strekt ertoe de administratieve procedure te vereenvoudigen, niet alleen voor de rechtzoekende die een dubbel proces vermijdt, maar ook voor de administratie van de administratieve rechtspraak in het algemeen, aangezien de strafrechter, die geen kennis heeft van het oorspronkelijke geschil, niet *ab initio* een dossier opnieuw zal moeten bestuderen dat reeds grondig onderzocht werd door de Raad van State.

- Tweede deel: hervorming van de bevoegdheid, de procedure en de organisatie van de Raad van State

Het tweede deel van het Regeerakkoord heeft aanleiding gegeven tot het ontwerp van wet dat thans in het Parlement besproken wordt. Dit ontwerp bevat een geheel van maatregelen die ertoe strekken de rechtspraak

cette institution, au bénéfice de tous. Les mesures adoptées dans ce cadre s'articulent autour de trois axes, fonctions de leurs principaux bénéficiaires.

a) Mesures favorables au justiciable

Les mesures favorables au justiciable incluent:

- une réforme en profondeur de la procédure en référé, dans le sens d'un assouplissement des conditions d'accès à cette procédure de suspension, "au provisoire", s'inspirant de la procédure en vigueur devant le juge judiciaire;
- une simplification des conditions d'accès au Conseil d'État des personnes morales représentées par un avocat avec l'introduction du mandat ad litem de l'avocat;
- une incitation au recours à la médiation comme mode alternatif de règlement des conflits;
- l'instauration de la répétibilité des honoraires d'avocats inspirée du régime applicable devant les cours et tribunaux, ce qui devrait éviter que des requérants peu fortunés renoncent pour des motifs pécuniaires à l'introduction d'un recours sérieux;
- ou encore une amélioration du régime de l'astreinte qui devra inciter davantage les autorités administratives à respecter les arrêts du Conseil d'État.

b) Mesures favorables à l'action administrative

Les nouvelles dispositions en faveur de l'action administrative comportent un affinement de la portée des arrêts du Conseil d'État. Le contrôle du Conseil d'État sur les autorités publiques est indispensable et réaffirmé avec force. Sans préjudice de ce principe fondateur de l'État de droit démocratique qui est le nôtre, force est de constater que dans certaines hypothèses, l'annulation pure et simple se présente comme une arme trop massive, sans nuance ni proportionnalité au regard des irrégularités relevées. Cet instrument a donc été affiné, offrant au Conseil d'État des alternatives et donc plus de souplesse dans l'exercice de son contrôle.

Quatre mesures phares concrétisent ce vœu de flexibilité:

- la consécration légale de l'intérêt au moyen, en tel sens que ne pourront plus être invoquées que des irrégularités qui affectent la situation du requérant;

die door deze instelling gesproken wordt, efficiënter te maken ten voordele van iedereen. De in dit kader goedgekeurde maatregelen concentreren zich rond drie assen, afhankelijk van hun voornaamste begunstigde.

a) Maatregelen ten voordele van de rechtzoekende

De maatregelen ten voordele van de rechtzoekende zijn de volgende:

- een grondige hervorming van de procedure in kort geding, in de zin van een versoepeling van de voorwaarden voor de toegang tot deze "voorlopige" opheffingsprocedure, die zich laat inspireren door de van kracht zijnde procedure voor de strafrechter;
- een vereenvoudiging van de voorwaarden tot toegang tot de Raad van State voor de rechtspersonen die vertegenwoordigd worden door een advocaat met de indiening van het mandaat ad litem van de advocaat;
- een aanzetting tot het beroep op de bemiddeling als alternatieve wijze voor de regeling van de conflicten;
- De invoering van de verhaalbaarheid van de honoraria van de advocaten, gebaseerd op het stelsel dat van toepassing is voor de hoven en rechtbanken, waardoor vermeden zou moeten worden dat minder bedeelde verzoekende partijen geen ernstig beroep indienen wegens financiële redenen;
- Of nog een verbetering van het stelsel van de dwangsom dat de administratieve overheden er meer zal moeten toe aanzetten de arresten van de Raad van State na te leven.

b) Maatregelen ten voordele van de administratieve handeling

De nieuwe bepalingen ten voordele van de administratieve handeling bevatten een verfijning van de draagwijdte van de arresten van de Raad van State. De controle van de Raad van State op de overheden is onontbeerlijk en wordt met klem herbevestigd. Zonder afbreuk te doen aan dit principe dat aan de grondslag ligt van onze democratische rechtstaat, moeten we vaststellen dat in bepaalde gevallen de doodgewone nietigverklaring een veel te zwaar middel blijkt, zonder nuancering, noch proportionaliteit ten opzichte van de vastgestelde onregelmatigheden. Dit middel werd dus verfijnd, waarbij aan de Raad van State alternatieven aangeboden werden en dus meer soepelheid in de uitvoering van zijn controle.

Vier belangrijke maatregelen concretiseren deze wens van flexibiliteit:

- de wettelijke invoering van het belang bij het middel, in die zin dat er enkel nog onregelmatigheden ingeroepen zullen kunnen worden die een invloed hebben op de situatie van de verzoekende partij;

— la boucle administrative, qui procède de la même idée, sous cette réserve qu'une irrégularité légère sera réparée en cours d'instance par l'autorité administrative elle-même;

— les indications dans l'arrêt qui ont pour objet d'explicitier les conséquences concrètes de l'annulation;

— enfin, la faculté de moduler la rétroactivité de l'annulation afin de tenir compte, dans des circonstances exceptionnelles, de réalités de terrains liées à l'écoulement du temps;

Dans un souci d'équilibre avec les autres mesures en faveur des requérants, ces nouveaux instruments, qui garantissent le respect du débat contradictoire, œuvreront au profit d'une plus grande efficacité de la justice administrative, au bénéfice de tous.

c) Mesures favorables à une modernisation de la gestion interne du Conseil d'État

Dans le contexte budgétaire actuel et malgré l'augmentation considérable de la charge de travail du Conseil d'État liée aux réformes opérées en 2013, le cadre existant du Conseil d'État, augmenté depuis 2006, ne va pas changer. Il ne va pas diminuer mais il ne va pas augmenter non plus. Il s'agira, tout à la fois, de faciliter l'accès du Conseil d'État au plus grand nombre, tout en veillant à ce qu'il puisse se concentrer sur les recours et les critiques qui présentent un réel intérêt pour le justiciable. L'objectif est de pouvoir ainsi exercer ses nouvelles compétences, à moyens constants et dans des délais suffisamment courts.

A cet effet également, d'autres dispositions tendent à revoir certaines pratiques pour permettre aux magistrats de se concentrer davantage sur l'examen de leurs dossiers et donc trancher plus rapidement les litiges. Ainsi, le système d'évaluation des titulaires de fonction a été modernisé. De même, au titre de simplification et de transparence administrative, les différents rapports d'activité ont été regroupés en un seul rapport annuel.

Enfin, la fonction de conseiller d'État a été élargie à des avocats expérimentés, le système de désignation des chefs de corps de l'auditorat et l'organisation de ce corps ont été aménagés et l'accès à la fonction de Greffier a été objectivée.

• Nécessité d'adopter un ensemble d'arrêtés royaux pour exécuter les principales mesures de la réforme du Conseil d'État

— de administratieve lus, die voortvloeit uit hetzelfde idee, onder het voorbehoud dat een lichte onregelmatigheid in de loop van het onderzoek hersteld zal worden door de administratieve overheid zelf;

— de aanwijzingen in het arrest die ertoe strekken de concrete gevolgen van de vernietiging te verduidelijken;

— ten slotte, de mogelijkheid om de terugwerkende kracht van de vernietiging te moduleren, teneinde rekening te houden, in uitzonderlijke omstandigheden, met de werkelijkheid op het terrein verbonden aan het verstrijken van de tijd;

Met het oog op een evenwicht ten aanzien van de andere maatregelen ten voordele van de verzoekende partijen zullen deze nieuwe instrumenten, die het naleven van het tegensprekelijk debat strikt garanderen, zorgen voor een grotere efficiëntie van de administratieve rechtspraak, ten voordele van iedereen.

c) Maatregelen ten voordele van een modernisering van het intern beheer van de Raad van State

In de huidige budgettaire context en ondanks de aanzienlijke toename van de werklust van de Raad van State naar aanleiding van de hervormingen doorgevoerd in 2013, zal het bestaande kader bij de Raad van State, vermeerderd sinds 2006, niet veranderen. Het zal niet inkrimpen, maar het zal ook niet uitgebreid worden. Het zal er om gaan om de toegang tot de Raad van State te vergemakkelijken voor zo veel mogelijk personen, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat hij zich nog kan concentreren op de beroepen en de kritieken die van reëel belang zijn voor de rechtzoekende. Het doel is op die manier zijn nieuwe bevoegdheden te kunnen uitoefenen, met constante middelen en binnen voldoende korte termijnen.

Hiertoe strekken andere bepalingen er ook toe bepaalde praktijken te herzien om het voor de magistraten mogelijk te maken zich beter te concentreren op het onderzoek van hun dossiers en dus sneller een beslissing te nemen over de geschillen. Zo werd het evaluatiesysteem van de functietitularissen gemoderniseerd. Ook werden de verschillende activiteitenverslagen gegroepeerd in één enkel jaarverslag, met het oog op de administratieve vereenvoudiging en transparantie.

Ten slotte werd de functie van Staatsraad uitgebreid tot ervaren advocaten, werd het systeem voor de aanwijzing van de korpschefs van het auditoraat en de organisatie van dit korps aangepast en werd de toegang tot de functie van Griffie geobjectiveerd.

• Noodzaak om een geheel van koninklijke besluiten goed te keuren om de voornaamste maatregelen van de hervorming van de Raad van State uit te voeren

Les deux volets de la réforme du Conseil d'État seront votés sous peu par le Parlement et nécessiteront alors une série d'arrêtés royaux d'exécution modifiant ceux actuellement en vigueur, pour permettre aux dispositions légales d'entrer en vigueur.

Ainsi, celui qui fixe la procédure en référé devra être substantiellement modifié pour intégrer le changement de la notion formelle de "risque de préjudice grave difficilement réparable", par celle plus souple de l'urgence, inspirée du référé judiciaire. De même, cette procédure pouvant être introduite postérieurement à l'introduction du recours principal en annulation, soit au moment où l'urgence apparaît effectivement, il conviendra de l'articuler avec celle au fond déjà en cours. Quels écrits de la procédure les parties devront encore échanger, sachant qu'une instruction, certes provisoire, aura déjà eu lieu? Comment aussi organiser l'accélération de la procédure prévue par la loi en cas d'arrêt ordonnant la suspension d'un acte. Il s'agit d'un ensemble d'adaptations techniques dont la rigueur est essentielle pour éviter de nombreux problèmes de procédure. Le plus grand soin sera donc accordé à la modification de l'arrêté royal relatif à la procédure en référé.

Il en ira de même pour la "boucle administrative" bientôt introduite dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État. Sa principale vertu sera d'éviter l'"arme lourde" de l'annulation lorsque le Conseil d'État décelera une irrégularité mineure. Soucieux d'assurer la contradiction des débats, le législateur a, toutefois, prévu une série de garanties procédurales qu'il convient à présent de mettre en œuvre. L'arrêté du Régent du 23 août 1948 déterminant la procédure devant la section du contentieux administratif du Conseil d'État devra organiser les modalités des arrêts interlocutoires, des échanges de mémoires, du dépôt de rapports des auditeurs ou des audiences à prévoir à cet effet. Des adaptations devront également être apportées à l'arrêté royal fixant la procédure en référé pour y inclure les mesures relatives à ce que l'on qualifie de "boucle administrative en référé".

Le même souci d'assurer un débat contradictoire a animé le législateur en ce qui concerne le nouvel article 14^{ter} des lois coordonnées qui permettra au Conseil d'État de modaliser les effets de ses arrêts d'annulation, tant pour les actes réglementaires que pour les actes

Er zal weldra op het Parlement gestemd worden over de twee delen van de hervorming van de Raad van State en er zullen een reeks koninklijke uitvoeringsbesluiten nodig zijn om de inwerkingtreding van de wettelijke bepalingen mogelijk te maken.

Zo zal het koninklijk besluit dat de rechtspleging in kort geding regelt, aanzienlijk gewijzigd moeten worden om de wijziging te integreren van de formele notie van "risico op een ernstig moeilijk te herstellen nadeel" door de meer soepele bepaling van de dringendheid, gebaseerd op de uitspraak in kort geding. Aangezien deze procedure ingediend kan worden na de indiening van het hoofdberoep tot vernietiging, hetzij op het moment dat de dringendheid zich effectief voordoet, zal het gearticuleerd moeten worden met de eigenlijke reeds aan de gang zijnde procedure. Welke documenten van de procedure zullen de partijen nog moeten uitwisselen, wetende dat er reeds een, weliswaar voorlopig, onderzoek plaatsgevonden heeft? En hoe moet de door de wet voorziene versnelling van de procedure georganiseerd worden in geval van een arrest waarbij de vernietiging van een akte bevolen wordt? Het gaat om een geheel van technische aanpassingen die nauwkeurig toegepast moeten worden om talrijke problemen in de procedure te vermijden. De grootste zorg zal dus besteed worden aan de wijziging van het koninklijk besluit betreffende de rechtspleging in kort geding.

Hetzelfde geldt voor de "administratieve lus" die weldra ingevoerd zal worden in de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De grootste verdienste ervan zal erin bestaan het "zware wapen" van de vernietiging te vermijden wanneer de Raad van State een kleine onregelmatigheid opmerkt. Om de uiteenzetting door beide partijen te verzekeren, heeft de wetgever evenwel een reeks proceduregaranties voorzien die thans uitgevoerd moeten worden. Het Regentbesluit van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zal de modaliteiten moeten organiseren van de tussenbesluiten, de uitwisselingen van de memories, de neerlegging van verslagen van de auditeurs of van de daartoe te voorziene hoorzittingen. Er zullen eveneens aanpassingen aangebracht moeten worden aan het koninklijk besluit tot regeling van de rechtspleging in kort geding om de maatregelen in verband met wat men de "administratieve lus in kort geding" noemt, te integreren.

Nog steeds om de uiteenzetting door beide partijen te verzekeren heeft de wetgever een nieuw artikel 14^{ter} van de gecoördineerde wetten voorzien dat het voor de Raad van State mogelijk zal maken de gevolgen van zijn vernietigingsbesluiten te modaliseren, zowel

individuels. Les modalités de ce débat devront être fixées avec le plus grand soin pour permettre à l'article concerné de produire ses effets.

De manière générale, l'ensemble des dispositions relatives à la procédure devant la section du contentieux administratif devront être passées en revue, afin de vérifier si elles demeurent compatibles avec les nouvelles dispositions légales adoptées. Un règlement général de procédure pour les recours en réformation devra également être adopté, dès lors qu'une base légale a, enfin, été prévue pour les cas où les réglementations *ad hoc* n'en auraient pas prévu.

Les nouvelles mesures réglementaires en matière de répétabilité des honoraires d'avocats devront aussi être élaborées. Afin de respecter l'esprit du législateur, il conviendra, à cet égard, de fixer les forfaits dont pourront bénéficier certaines des parties, en cas de succès au Conseil d'État. Des différences devront être établies selon les critères prévus dans l'article concerné (capacité financière de la partie succombante, pour diminuer le montant de l'indemnité, de la complexité de l'affaire, caractère manifestement déraisonnable de la situation). Ces différences devront être fixées dans l'arrêt royal d'exécution.

Notons encore que le régime de l'astreinte devra être modifié en fonction des modifications légales à venir, de même que le régime d'évaluation des titulaires de fonction du Conseil d'État.

Enfin, dans le prolongement de l'accord de gouvernement et dans un souci de simplification administrative, un projet d'arrêt royal instaurant la procédure électronique devant le Conseil d'État a été adopté en première lecture par le Conseil des ministres et a été soumis à la consultation de la section de Législation du Conseil d'État. Un projet-pilote mené en concertation entre le Conseil d'État et les barreaux, a permis la mise en place concrète de ce système qui, outre la simplification qu'il implique, aura pour effet de réduire les frais de procédure tant dans le chef du Conseil d'État que du justiciable.

La vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances,

Joëlle MILQUET

voor de wettelijke akten als voor de persoonlijke akten. De modaliteiten van deze uiteenzetting zullen met de grootste zorg vastgelegd moeten worden opdat dit artikel uitwerking zou kunnen hebben.

Alle bepalingen betreffende de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak zullen herbekeken moeten worden om te controleren of ze nog altijd in overeenstemming zijn met de nieuwe aangenomen bepalingen. Er zal eveneens een algemeen procedurereglement goedgekeurd moeten worden voor de beroepen die hervormd worden, opdat er toch een wettelijke basis voorzien zou zijn voor de gevallen waarin de *ad hoc* reglementering hierin niet voorzien zou hebben.

De nieuwe reglementaire maatregelen inzake de verhaalbaarheid van de honoraria van de advocaten zullen ook uitgewerkt moeten worden. Teneinde de geest van de wetgever na te leven, zullen de bedragen bepaald moeten worden waarop bepaalde partijen zich kunnen beroepen, in geval van succes bij de Raad van State. Er zullen verschillen vastgelegd moeten worden volgens de criteria voorzien in het desbetreffende artikel (de financiële draagkracht van de verliezende partij, om het bedrag van de vergoeding te verminderen, de complexiteit van de zaak, het kennelijk onredelijk karakter van de situatie). Deze verschillen zullen bepaald moeten worden in het koninklijk uitvoeringsbesluit.

Er dient nog opgemerkt te worden dat het stelsel van de dwangsom gewijzigd zal moeten worden naar gelang van de toekomstige wettelijke wijzigingen, evenals het evaluatiestelsel van de functiebekleders van de Raad van State.

Ten slotte zal er binnenkort, in de verlenging van het regeerakkoord en met het oog op de administratieve vereenvoudiging, een ontwerp van koninklijk besluit tot instelling van de elektronische rechtspleging voor de Raad van State voorgelegd worden aan de Ministerraad. Een proefproject dat in overleg tussen de Raad van State en de balies gevoerd werd heeft de concrete toepassing van dit systeem mogelijk gemaakt. Dit systeem zal naast de vereenvoudiging, ook als gevolg hebben dat de kosten voor de rechtspleging zowel voor de Raad van State als voor de rechtzoekende gereduceerd worden.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen,

Joëlle MILQUET