

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'organisation de
la coupe du monde de football par le Qatar
en 2022 et au respect des droits humains
fondamentaux et de conditions
de travail décentes
sur les chantiers de construction

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MM. **Georges DALLEMAGNE**
ET **Steven VANACKERE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Philippe Blanchart, auteur principal de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion et votes des considérants et des points du dispositif.....	8

Documents précédents:

Doc 53 **3089/ (2013/2014):**

001: Proposition de résolution de M. Blanchart et consorts.
002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de organisatie van het
wereldkampioenschap voetbal in 2022 door
Qatar, de eerbiediging van de fundamentele
mensenrechten en de inachtneming van
behoorlijke arbeidsomstandigheden
op de bouwplaatsen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Georges DALLEMAGNE**
EN **Steven VANACKERE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Philippe Blanchart, hoofdindienster van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Bespreking van en stemming over de consideransen en het verzoekend gedeelte	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3089/ (2013/2014):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Blanchart c.s.
002 tot 004: Amendementen.

8717

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 11 et 18 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PHILIPPE BLANCHART, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

M. Philippe Blanchart (PS), auteur principal de la proposition de résolution, rappelle que la Fédération Internationale de Football Association (FIFA) a désigné, le 2 décembre 2010, le Qatar comme pays organisateur de la Coupe du monde de football en 2022.

Depuis plusieurs mois, ce pays est exposé à de nombreuses critiques, tant en ce qui concerne l'impact environnemental de l'événement que pour les mauvaises conditions de travail sur les chantiers du site olympique. Ainsi, selon des chiffres officiels révélés par l'ambassade d'Inde, plus de 450 immigrants indiens travaillant au Qatar sont décédés depuis deux ans. D'autres organisations telles que la Confédération internationale des syndicats (*International Trade Union Confederation* — ITUC) et *Human Rights Watch* dénoncent également l'exploitation des travailleurs, qui "risque de coûter la vie à au moins 4 000 travailleurs au cours des sept prochaines années si des dispositions ne sont pas prises pour garantir des droits aux travailleurs migrants"¹.

Face à cette situation, la FIFA s'est déclarée *a priori* non responsable de la situation et du non-respect des droits des travailleurs dans le pays organisateur. Cependant, fin janvier 2014, elle a demandé au Qatar de présenter, au plus tard le 12 février 2014, des mesures concrètes pour améliorer le sort des travailleurs immigrants.

Le Qatar a annoncé le 11 février 2014 avoir pris une série de mesures pour protéger les milliers de travailleurs étrangers employés sur des chantiers liés à la Coupe du monde de football. Il appartient maintenant à la communauté internationale de vérifier l'effectivité de ces mesures.

¹ Communiqué de presse de la Confédération internationale des syndicats du 30 septembre 2013, disponible à l'adresse suivante: <http://www.ituc-csi.org/qatar-2022-met-en-danger-la-vie-de>.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 18 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PHILIPPE BLANCHART, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Philippe Blanchart (PS), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, brengt in herinnering aan dat de Fédération Internationale de Football Association (FIFA) Qatar op 2 december 2010 heeft aangewezen als land dat het wereldkampioenschap voetbal 2022 zal organiseren.

Sinds een aantal maanden krijgt dat land veel kritiek, zowel wat de milieu-impact van het evenement betreft als voor de slechte arbeidsomstandigheden op de bouwplaatsen. Zo blijkt uit officiële cijfers van de Indische ambassade dat meer dan 450 Indische werknemers die naar Qatar waren uitgeweken, er de jongste twee jaar het leven hebben gelaten. Ook andere organisaties zoals *Human Rights Watch* en de *International Trade Union Confederation* (Internationale Confederatie van Vakbonden — ITUC) stellen de uitbuiting van de werknemers aan de kaak; deze Confederatie wijst erop dat "*more than 4000 workers risk losing their life over the next seven years as construction for World Cup facilities gets under way if no action is taken to give migrant workers' rights*"¹.

De FIFA heeft verklaard zich niet *a priori* "verantwoordelijk" te achten voor de toestand, noch voor de (niet)-inachtneming van de werknemersrechten in het organiserende land. Niettemin heeft de organisatie Qatar verzocht uiterlijk tegen 12 februari 2014 concrete maatregelen uit te werken om de situatie van de gastarbeiders te verbeteren.

Op 11 februari 2014 heeft Qatar meegedeeld dat een aantal maatregelen werd genomen ter bescherming van de duizenden buitenlandse werknemers die aan de slag zijn op de bouwplaatsen waar het WK voetbal zal worden gehouden. Nu komt het de internationale gemeenschap toe de effectiviteit van die maatregelen na te gaan.

¹ Persmededeling van de Internationale Confederatie van Vakbonden van 30 september 2013, beschikbaar op het volgende adres: <http://www.ituc-csi.org/qatar-2022-world-cup-risks-4000?lang=en>.

M. Blanchart explique que la présente proposition de résolution, qui répond à d'autres initiatives parlementaires existantes², vise à affirmer clairement les inquiétudes de la Chambre concernant la situation des travailleurs sur les chantiers de construction pour la Coupe du monde de football de 2022.

Si le boycott total d'un événement sportif est contre-productif, l'organisation d'une compétition internationale doit constituer un levier pour promouvoir la dignité humaine, y compris celle des travailleurs. L'orateur plaide dès lors pour que l'on entame une réflexion plus globale, en amont, sur la désignation des pays organisateurs, notamment au regard de leur situation en matière de droits de l'homme, de liberté d'expression et de normes sociales et environnementales.

M. Blanchart plaide ainsi pour que la Belgique définisse une position cohérente, en lien avec ses partenaires européens, lors de la candidature, de la sélection, et, *in fine*, de l'attribution d'événements à dimension internationale, notamment sportifs. Ces décisions devraient par ailleurs être liées à la conclusion d'accords commerciaux avec l'Union européenne. Grâce à l'insertion de clauses de sauvegarde, ces accords pourraient alors être utilisés pour promouvoir les valeurs européennes, favoriser le juste échange et généraliser l'inclusion et la mise en œuvre effective de normes sociales et environnementales élevées et contraignantes, de manière à prévenir tout risque de dumping social et environnemental.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes souligne tout d'abord que le gouvernement fédéral n'est pas impliqué dans la prise de décisions concernant l'attribution et l'organisation d'événements sportifs tels que la Coupe du monde de football puisque cette décision est prise au sein de la FIFA, qui regroupe les fédérations de football du monde entier. De plus, au niveau belge, la compétence du sport relève des régions.

² Le 21 novembre 2013, le Parlement européen a adopté une résolution sur le Qatar: situation des travailleurs migrants (2013/2952 (RSP)). Le Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a également adopté une résolution sur le même sujet le 18 décembre 2013: la résolution relative à l'organisation de la coupe du monde de football par le Qatar en 2022 et au respect des droits humains fondamentaux et de conditions de travail décentes sur les chantiers de construction (558 (2013-2014)).

De heer Blanchart stipt aan dat dit voorstel van resolutie, dat strookt met andere parlementaire initiatieven², beoogt klaar en duidelijk te stellen dat de Kamer zich zorgen maakt over de situatie van de werknemers op de bouwplaatsen voor het WK voetbal van 2022.

Hoewel een totale boycot van een sportmanifestatie contraproductief is, moet de organisatie van een internationale competitie een hefboom vormen voor de bevordering van de menselijke waardigheid, ook die van de werknemers. Daarom pleit het lid ervoor een meer algemene denkoefening te houden vooraleer wordt overgegaan tot de aanwijzing van de organiserende landen en meer bepaald rekening te houden met de toestand aldaar inzake de mensenrechten, de vrijheid van meningsuiting en sociale en ecologische normen.

In dat verband had de heer Blanchart graag gezien dat ons land samen met zijn Europese partners een steekhoudend standpunt uitwerkt over hoe tewerk moet worden gegaan bij de kandidaatstelling, de selectie en *in fine* de toewijzing van internationale evenementen, meer bepaald van sportevenementen. Die beslissingen zouden voorts gekoppeld moeten worden aan het sluiten van handelsovereenkomsten met de Europese Unie. Door in deze overeenkomsten vrijwaringsclausules op te nemen, zouden ze kunnen worden benut om de Europese waarden uit te dragen, de billijke handel te bevorderen, alsook om de inclusie en de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van hoge en bindende sociale en ecologische normen te veralgemenen, om aldus elk risico op sociale en ecologische dumping te voorkomen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken geeft eerst en vooral aan dat de federale regering niet betrokken is bij het nemen van de beslissingen inzake de toewijzing en de organisatie van sportevenementen zoals het WK voetbal; deze beslissingen worden genomen door de FIFA, een organisatie die de voetbalfederaties van de hele wereld groepeerd. Op nationaal niveau zijn bovendien de gewesten bevoegd voor sportaangelegenheden.

² Op 21 november 2013 heeft het Europees Parlement een resolutie over Qatar aangenomen: *Resolution on Qatar: situation of migrant workers* (2013/2952 (RSP)). Ook het Parlement van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* heeft op 18 december 2013 een voorstel van resolutie over hetzelfde onderwerp aangenomen, met name het voorstel van resolutie *relative à l'organisation de la coupe du monde de football par le Qatar en 2022 et au respect des droits humains fondamentaux et de conditions de travail décentes sur les chantiers de construction* (558 (2013-2014)).

L'orateur souligne que l'attribution de la Coupe du monde de football de 2022 au Qatar a contribué à mettre en lumière les mauvaises conditions de travail auxquelles sont exposés les travailleurs sur les chantiers de construction, que ce soit sur les sites olympiques ou sur d'autres grands chantiers d'infrastructures. Le Qatar a d'ailleurs reçu, du 3 au 10 novembre 2013, M. François Crépeau, rapporteur spécial des Nations Unies sur les droits humains des migrants, qui a souligné la bonne coopération des autorités qataries et a formulé quinze recommandations dans son rapport de mission. A la suite de cette mission, le Qatar a instauré de nouvelles normes³ pour ses travailleurs, en collaboration avec l'Organisation internationale du travail (OIT), dont il faudra vérifier la bonne application sur le terrain.

L'intervenant rappelle que la question de la responsabilité sociale des entreprises constitue l'une des priorités du ministre en matière de droits de l'homme. Le lien entre le commerce et les droits de l'homme permet en effet de faire évoluer ces deux aspects. La Belgique est par ailleurs déjà intervenue dans le cadre de l'examen périodique universel (EPU) du Koweït auprès du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies et abordera également la question des droits des travailleurs dans le cadre de l'EPU du Qatar en mai 2014.

De plus, l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007, contient des clauses sociales et environnementales. Le ministre n'a par ailleurs pas connaissance de faits contraires à l'éthique commis par des entreprises belges au Qatar.

Mme Els Demol (N-VA) constate l'incohérence de la présente proposition de résolution qui, dans son exposé des motifs, évoque le fait que "les valeurs sportives (...) ne peuvent se concrétiser que lorsqu'elles prennent place dans un pays respectant pleinement, et en tout temps, celles-ci, sous peine d'apparaître comme (...) un précédent dangereux à l'échelle de la communauté internationale" (DOC 53 3089/001, p. 4), mais exclut explicitement le boycott dans le considérant K. L'intervenante estime pourtant qu'il faut menacer le Qatar de sanctions, dont le boycott, s'il ne remplit pas ses obligations en matière de respect des droits de l'homme.

³ Sont notamment évoqués la longueur de la journée de travail et le droit à des vacances.

De spreker onderstreept dat de toewijzing van het WK voetbal van 2022 aan Qatar ertoe heeft bijgedragen dat de aandacht is gevestigd op de slechte arbeidsomstandigheden waaraan de werknemers op de bouwplaatsen worden blootgesteld, zowel op de Olympische sites als op andere grote infrastructuurbouwplaatsen. Qatar heeft trouwens van 3 tot 10 november 2013 het bezoek gekregen van de heer François Crépeau, speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten van migranten, die heeft gewezen op de goede samenwerking met de Qatarese autoriteiten en die in zijn missieverslag vijftien aanbevelingen heeft geformuleerd. Na dat bezoek heeft Qatar in samenwerking met de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) nieuwe normen ingesteld voor zijn werknemers³, waarvan men de goede toepassing ter plaatse zal moeten nagaan.

De spreker herinnert eraan dat het vraagstuk van de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de ondernemingen een van de prioriteiten van de minister inzake mensenrechten vormt. De band tussen handel en mensenrechten maakt het immers mogelijk beide aspecten te doen evolueren. België is trouwens al opgetreden in het kader van de Universele Periodieke Doorlichting (*Universal Periodic Review* — UPR) van Koeweit door de VN-Raad voor de Mensenrechten en zal ook het vraagstuk van de werknemersrechten aansnijden in het kader van de UPR van Qatar in mei 2014.

Daarenboven bevat de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007, sociale en milieuclausules. De minister heeft trouwens geen weet van door Belgische ondernemingen in Qatar gepleegde onethische feiten.

Mevrouw Els Demol (N-VA) stelt vast dat dit voorstel van resolutie inconsistent is; in de toelichting wordt gesteld dat de sportieve waarden slechts kunnen worden verwezenlijkt "wanneer die manifestaties plaatsvinden in een land dat die waarden onverkort en te allen tijde in acht neemt; zo niet hebben zij de schijn van valsheid en kunnen zij een gevaarlijk precedent op het niveau van de internationale gemeenschap scheppen" (DOC 53 3089/001, blz. 4). In considerans K echter wordt boycot uitdrukkelijk uitgesloten. De spreekster vindt dat men tegen Qatar moet dreigen met sancties, waaronder de boycot, als dat land zijn verplichtingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten niet nakomt.

³ Er is met name sprake van de duur van de werkdag en het recht op vakantie.

Mme Christiane Vienne (PS) explique que seuls les sportifs pâtissent du boycott d'événements sportifs à dimension internationale, comme l'avait déjà souligné son groupe lors de la discussion de la proposition de résolution relative aux Jeux olympiques d'hiver en Russie (DOC 53 3133/002, p. 4). De plus, le boycott empêche de continuer à mener des actions politico-diplomatiques auprès du pays concerné pour pouvoir faire améliorer la situation des droits de l'homme.

M. Steven Vanackere (CD&V) plaide pour que l'Union européenne fasse usage de son poids économique afin de servir non seulement ses intérêts économiques mais également de promouvoir les valeurs qu'elle défend sur le plan des droits de l'homme. L'action politique doit être structurelle et non ponctuelle. Il suggère dès lors que l'Union européenne fasse appel à l'Organisation internationale du travail pour évaluer les conditions de travail dans les pays avec lesquels l'UE entretient des rapports commerciaux.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) apporte son soutien à la présente proposition de résolution car il est plus que légitime de se préoccuper des conditions de travail au Qatar. Elle fait toutefois remarquer que la Chambre des représentants a adopté, le 19 juillet 2013, le projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007 (DOC 53 2336/003) alors que la société civile avait appelé à ne pas conclure un tel traité avec le Qatar vu que ce pays ne respecte pas ses engagements en matière de droits fondamentaux. Pourquoi ne pas avoir rejeté l'Accord ou à tout le moins proposé d'en modifier les termes?

Si la Belgique veut apporter des solutions structurelles à de telles situations, elle doit renforcer les clauses sociales et environnementales dans les accords bilatéraux d'investissement et prévoir de réelles possibilités de recours auprès de juridictions internationales, ainsi que des mécanismes de consultation, de concertation et de contrôle pour veiller à ce que les conditions prévues par ces accords soient respectées dans les pays signataires.

La situation des travailleurs migrants au Qatar est particulièrement inquiétante. Les employeurs confisquent leurs passeports. Alors que le revenu moyen des Qataris s'élève à quelque 88 000 dollars US par an, les travailleurs migrants ne touchent qu'entre 150 à 300 dollars US par mois. Beaucoup de travailleurs doivent attendre des mois avant d'être payés. Ils vivent dans des camps

Mevrouw Christiane Vienne (PS) verklaart dat alleen de atleten zouden lijden onder de boycot van sportevenementen van internationale allure, zoals haar fractie al tijdens de bespreking van het voorstel van resolutie betreffende de Olympische Winterspelen in Rusland heeft benadrukt (DOC 53 3133/002, blz. 4). Bovendien belet de boycot dat men zich bij het betrokken land politiek-diplomatiek blijft inspannen om de situatie van de mensenrechten te kunnen verbeteren.

De heer Steven Vanackere (CD&V) pleit ervoor dat de Europese Unie haar economisch gewicht zou laten voelen om niet alleen haar economische belangen te dienen, maar ook de waarden te bevorderen die zij op het vlak van de mensenrechten verdedigt. De politieke actie moet structureel zijn; het mag niet om *one shot*-maatregelen gaan. Hij suggereert daarom dat de Europese Unie een beroep zou doen op de Internationale Arbeidsorganisatie om de arbeidsomstandigheden te evalueren in de landen waarmee de EU handelsbetrekkingen onderhoudt.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) steunt dit voorstel van resolutie, want het is meer dan legitiem om zich met de arbeidsomstandigheden in Qatar bezig te houden. Zij merkt echter op dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op 19 juli 2013 het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007, heeft aangenomen (DOC 53 2336/003), terwijl het maatschappelijk middenveld had opgeroepen om een dergelijk verdrag met Qatar niet te sluiten omdat dit land zijn verbintenissen inzake de grondrechten niet nakomt. Waarom heeft men de Overeenkomst niet verworpen of ten minste voorgesteld de bewoordingen ervan te wijzigen?

Als België voor dergelijke situaties structurele oplossingen wil aanreiken, moet het de sociale en milieuclausules in de bilaterale investeringsovereenkomsten opvoeren en zorgen voor reële beroepsmogelijkheden bij internationale gerechten, alsook voor raadplegings-, overleg- en controlemechanismen teneinde erop toe te zien dat de in die overeenkomsten vastgelegde voorwaarden in de ondertekenende landen worden gerespecteerd.

De toestand van de gastarbeiders in Qatar is bijzonder zorgwekkend. De werkgevers leggen beslag op hun paspoort. Terwijl het gemiddelde jaarinkomen van de Qatari ongeveer 88 000 US dollar bedraagt, ontvangen de gastarbeiders maar 150 à 300 US dollar per maand. Velen van hen moeten maanden wachten alvorens ze worden uitbetaald. Ze wonen in werkkampen, waarvan

de travail, dont 17 % ne fournissent même pas d'eau douce aux travailleurs. IL n'y a pas de réelle inspection du travail. Pour plus de détails, l'intervenante renvoie à l'exposé fait au Sénat par M. Tim Noonan, directeur de campagne et de communication de la Confédération syndicale internationale (Doc. Sénat n° 5 – 1647/1, p. 2 à 5).

Selon Mme Snoy et d'Oppuers, la présente proposition de résolution devrait faire le lien avec le non-respect des droits de l'homme par la Russie dans le cadre des travaux préparatoires à l'organisation des Jeux Olympiques à Sotchi. Les pays occidentaux se sont vu confrontés à un problème de conscience: comment dénoncer les atteintes aux droits de l'homme sans boycotter les Jeux, ce qui aurait provoqué d'énormes conséquences pour les sportifs?

L'intervenante estime qu'il est impératif de veiller au respect des droits humains et environnementaux et donc de demander aux grandes organisations de sport internationales d'être plus sélectives dans le choix des pays auxquels elles confient l'organisation de manifestations sportives mondiales, de manière à ne plus se retrouver dans des situations d'hypocrisie morale, qui dévalorisent aussi le monde du sport.

Mme Christiane Vienne (PS) renvoie à son intervention au cours de l'examen du projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007 (DOC 53 2336/002, p. 8 -9). Le point 6 de la proposition de résolution répond aux remarques et interrogations formulées par l'intervenante précédente. Il est essentiel de plaider auprès de l'Union européenne pour qu'elle pose des exigences contraignantes à l'égard du Qatar.

17 % niet eens beschikt over zoet water voor de werknemers. Er is geen echte arbeidsinspectie. Voor meer details verwijst de spreker naar de uiteenzetting in de Senaat van de heer Tim Noonan, directeur *Campaigns and Communications* bij de ITUC (Stuk Senaat, nr. 5-1647/1, blz. 2-5).

Volgens de spreker zou dit voorstel van resolutie een link moeten leggen met de niet-naleving van de mensenrechten in Rusland in het kader van de voorbereidingen voor de Olympische Spelen in Sotchi. De Westerse landen werden geconfronteerd met een gewetensprobleem: hoe kan men de schendingen van de mensenrechten aanklagen zonder de Spelen te boycotten, wat voor de atleten enorme gevolgen zou teweegbrengen?

Het is volgens de spreker absoluut noodzakelijk ervoor te zorgen dat de mensen- en milieurechten in acht worden genomen en dus aan de grote internationale sportorganisaties te vragen selectiever te zijn in de keuze van de landen waaraan ze de organisatie van sportmanifestaties van wereldformaat toevertrouwen, zodat men niet meer verzeilt in situaties van morele hypocrisie die ook het aanzien van de sportwereld aantasten.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) verwijst naar haar betoog tijdens de bespreking van het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007 (DOC 53 2336/002, blz. 8-9). Punt 6 van het voorstel van resolutie beantwoordt aan de opmerkingen en de vragen van de vorige spreker. Het is essentieel er bij de Europese Unie voor te pleiten dat ze dwingende eisen stelt aan Qatar.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANS ET DES POINTS DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérant A

M. Bruno Tuybens (sp.a) fait observer que les violations des droits de l'homme sont un fait au Qatar. Il suggère donc de supprimer le mot "potentielles".

Mme Christiane Vienne (PS) répond que la proposition de résolution a été déposée le 24 octobre 2013 et doit donc être réactualisée. La commission dispose en effet aujourd'hui de suffisamment d'éléments probants pour conclure qu'il y a bel et bien violation des droits de l'homme au Qatar.

La commission marque son accord à l'unanimité sur la suppression du mot "potentielles".

Plusieurs membres suggèrent d'apporter une même correction dans l'ensemble du texte. *La commission* se rallie à l'unanimité à cette proposition.

Le considérant n'appelle pas d'autres remarques. Il est adopté, ainsi corrigé, à l'unanimité.

Considérant B

Le représentant du ministre souligne que le Qatar n'est pas Partie au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels.

Afin de répondre à cette remarque, *Mme Corinne De Permentier (MR)* présente l'amendement n° 8 (DOC 53 3089/004), visant à supprimer les mots "au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels".

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

Le considérant B, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Considérants C à E

Ces considérants ne donnent lieu à aucune remarque. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — BESPREKING VAN EN STEMMING OVER DE CONSIDERANS EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Consideransen

Considerans A

De heer Bruno Tuybens (sp.a) merkt op dat de schendingen van de mensenrechten een feit zijn in Qatar. Hij stelt dan ook voor het woord "potentielles" in de Franse tekst te schrappen.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) antwoordt dat het voorstel van resolutie op 24 oktober 2013 werd ingediend en dat het dus bij de tijd moet worden gebracht. De commissie beschikt nu over voldoende bewijzen om te besluiten dat de mensenrechten wel degelijk worden geschonden in Qatar.

De commissie stemt eenparig in met de schrapping van het woord "potentielles".

Meerdere leden suggereren eenzelfde correctie aan te brengen in de hele tekst. *De commissie* is het eenparig met dat voorstel eens.

Over die consideransen worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Hij wordt aldus verbeterd eenparig aangenomen.

Considerans B

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat Qatar geen Partij is bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten.

Als antwoord op die opmerking dient *mevrouw Corinne De Permentier (MR)* amendement nr. 8 (DOC 53 3089/004) in, dat tot doel heeft de woorden "bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten," weg te laten.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

De aldus geamendeerde considerans B wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Consideransen C tot E

Over die consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considérant E/1 (*nouveau*)

M. Philippe Blanchart (PS) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 3089/002) afin d'insérer un nouveau considérant E/1 et de mettre ainsi en lumière les récentes démarches entreprises par le Qatar afin d'améliorer la situation des droits des travailleurs sur son territoire.

L'amendement n° 1 visant à insérer un considérant E/1 est adopté à l'unanimité.

Considéranrs F à J

Ces considérants ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant K

Mme Els Demol (N-VA) dépose l'amendement n° 7 (DOC 53 3089/004) afin de supprimer le considérant K qui exclut l'idée d'un boycott de la Coupe du monde de football en 2022. Elle estime en effet qu'il faut pouvoir menacer le Qatar de sanctions, dont le boycott, s'il ne remplit pas ses obligations de respect des droits de l'homme.

M. Bruno Tuybens (sp.a) n'est pas favorable à un boycott des grandes manifestations sportives car une telle mesure est tout simplement inefficace. La Chambre risquerait en outre de se ridiculiser à vouloir envisager le boycott d'une manifestation qui n'aura lieu qu'en 2022. Les autorités qataries disposent encore de suffisamment de temps pour progresser en matière de droits humains. Il n'empêche que la proposition de résolution doit dénoncer de manière renforcée les violations des droits de l'homme au Qatar.

Le considérant K est adopté par 7 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 7 de Mme Demol visant à supprimer ce considérant devient dès lors sans objet.

Considérant L

M. Steven Vanackere présente l'amendement n° 4 (DOC 53 3089/004) en vue de supprimer ce considérant. Plutôt que de renvoyer au point de vue personnel d'une sénatrice, il est, selon lui, préférable de se référer à l'ensemble du rapport de M. Anciaux et Mme Arena

Considerans E/1 (*nieuw*)

De heer Philippe Blanchart (PS) c.s. beoogt met zijn amendement nr. 1 (DOC 53 3089/002) een nieuwe considerans E/1 in te voegen en op die manier te wijzen op de recente inspanningen van Qatar om de situatie van de arbeiders op zijn grondgebied te verbeteren.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt een considerans E/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Consideransen F tot J

Over die consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.
Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans K

Mevrouw Els Demol (N-VA) dient amendement nr. 7 (DOC 53 3089/004) in tot weglating van considerans K, die een boycot van het WK voetbal in 2022 uitsluit. Zij vindt immers dat men Qatar moet kunnen bedreigen met sancties, waaronder de boycot, als het zijn verplichtingen inzake de eerbiediging van de mensenrechten niet nakomt.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) is geen voorstander van een boycot van de grote sportmanifestaties omdat een dergelijke maatregel gewoonweg ondoeltreffend is. De Kamer zou zich ook belachelijk maken, mocht ze de boycot overwegen van een manifestatie die pas in 2022 zal plaatshebben. De Qatarrese overheid heeft nog tijd genoeg om verdere stappen te nemen op het vlak van de mensenrechten. Dat neemt niet weg dat het voorstel van resolutie de schendingen van de mensenrechten in Qatar op krachtige wijze aan de kaak moet stellen.

Considerans K wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 7 van mevrouw Demol, dat de weglating van die considerans beoogt, vervalt dientengevolge.

Considerans L

De heer Steven Vanackere dient amendement nr. 4 (DOC 53 3089/004) in, dat ertoe strekt deze considerans weg te laten. In plaats van te verwijzen naar het persoonlijke standpunt van een senatrice, is het volgens hem beter ofwel te verwijzen naar het volledige verslag

relatif au projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007 (Doc. Sénat 5 – 1529/2), ou de supprimer le considérant.

Mme Christiane Vienne (PS) se dit prête à supprimer le considérant L. Elle est rejointe en cela par *M. Herman De Croo (Open Vld)*.

L'amendement n° 4 visant à supprimer cet article est adopté à l'unanimité.

Considérant M (nouveau)

Mme Corinne De Permentier (MR) dépose un amendement n° 9 (DOC 53 3089/004), qui vise à insérer un nouveau considérant M afin de faire référence au Pacte Mondial (*UN Global Compact – Guiding Principles on Business and Human Rights*) par lequel des entreprises s'engagent à aligner leurs opérations et leurs stratégies sur dix principes universellement acceptés relatifs aux droits de l'homme, aux normes du travail, à l'environnement et à la lutte contre la corruption.

M. Bruno Tuybens (sp.a) est favorable à cet amendement, qui enrichit le texte. Il fait toutefois remarquer qu'il s'agit d'une simple déclaration d'engagement de la part des entreprises, qui n'a aucune force juridique obligatoire.

L'amendement n° 9 visant à insérer un nouveau considérant M est adopté par 8 voix et 1 abstention.

B. Dispositif

Point 1

Ce point n'appelle aucune remarque et est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Point 2

Faisant suite à la remarque formulée par *plusieurs membres* au considérant A, la commission décide à l'unanimité de supprimer le mot "potentielles".

M. Bruno Tuybens (sp.a) fait par ailleurs remarquer que les droits sociaux font partie des droits humains des travailleurs. Il suggère donc de modifier le texte comme

van de heer Anciaux en mevrouw Arena over het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007 (Stuk Senaat 5 - 1529/2), ofwel deze considerans weg te laten.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) is bereid deze considerans weg te laten. *De heer Herman De Croo (Open Vld)* sluit zich daarbij aan.

Amendement nr. 4, dat ertoe strekt deze considerans weg te laten, wordt eenparig aangenomen.

Considerans M (nieuw)

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) dient amendement nr. 9 (DOC 53 3089/004) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans M in te voegen, teneinde te verwijzen naar het Wereldpact (het *UN Global Compact – Guiding Principles on Business and Human Rights*) waarbij ondernemingen zich ertoe verbinden hun handelingen en strategieën af te stemmen op tien algemeen aanvaarde beginselen in verband met de mensenrechten, de arbeidsomstandigheden, het milieu en de bestrijding van de corruptie.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) steunt dit amendement, dat een meerwaarde is voor de tekst. Niettemin merkt hij op dat het louter gaat om een verbintenisverklaring van de ondernemingen, die geen afdwingbare rechtskracht heeft.

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt een nieuwe considerans M in te voegen, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

B. Verzoekend gedeelte

Punt 1

Over dit punt wordt geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Punt 2

Naar aanleiding van de opmerking die *verscheidene leden* over considerans A hebben gemaakt, beslist de commissie eenparig het woord "mogelijke" weg te laten.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) merkt overigens op dat de sociale rechten onder de mensenrechten van de werknemers vallen. Hij stelt dus voor de tekst als

suit: “violations des droits de l’homme, dont les droits sociaux des travailleurs”.

Le point 2, tel qu’il a été corrigé, est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Point 2/1 (nouveau)

Mme Corinne De Permentier (MR) présente un amendement n° 10 (DOC 53 3089/004) visant à insérer un point 2/1. Il fait suite à l’adoption de l’amendement n° 8 au considérant B.

Le Qatar n’étant pas encore Partie au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, l’intervenante suggère de demander au gouvernement d’entreprendre toutes les démarches diplomatiques, en lien avec les partenaires de la Belgique au sein de l’Union européenne, pour que le Qatar devienne partie à ce Pacte.

L’amendement n° 10 est adopté à l’unanimité.

Point 3

Mme Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) constate que le point 3 demande au gouvernement de “soutenir l’établissement d’une charte globale des droits des travailleurs au Qatar, qui inclurait les normes de santé et de sécurité”. Pourquoi se contenter de l’établissement d’une charte globale, qui est un instrument volontaire? Ne serait-il pas préférable d’encourager le Qatar à légiférer en la matière? Par qui la charte devrait-elle être établie et signée?

Mme Christiane Vienne (PS) précise qu’à la demande de la FIFA, le Qatar a annoncé le 11 février 2014 avoir pris des mesures destinées à protéger les travailleurs. Il a invité l’Organisation internationale du travail à vérifier leur application. La charte globale doit servir à concrétiser ces engagements en matière de normes de sécurité et de santé pour les travailleurs. Il s’agit d’un document politique qui doit être signé par le gouvernement qatari.

Le point 3 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

volgt te wijzigen: “schendingen van de mensenrechten, waaronder de sociale rechten van de werknemers”.

Het aldus verbeterde punt 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Punt 2/1 (nieuw)

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) dient amendement nr. 10 (DOC 53 3089/004) in, dat ertoe strekt een punt 2/1 in te voegen. Het sluit aan bij de aanneming van amendement nr. 8 op considerans B.

Aangezien Qatar nog geen Partij is bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, stelt de spreekster voor de regering te verzoeken, in samenspraak met de partners van België binnen de Europese Unie, alle diplomatieke stappen te zetten opdat Qatar zich bij dat Verdrag zou aansluiten.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Punt 3

Mevrouw Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) stelt vast dat in punt 3 de regering wordt verzocht “de opmaak van een alomvattend handvest van de rechten van de werknemers in Qatar te steunen, dat de gezondheids- en veiligheidsnormen zou bevatten”. Waarom louter aansturen op de opmaak van een alomvattend handvest, dat een vrijwillig instrument is? Zou het niet beter zijn Qatar ertoe aan te sporen terzake in te grijpen via wetgeving? Door wie zou het handvest moeten worden opgesteld en ondertekend?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) preciseert dat Qatar, op verzoek van de FIFA, op 11 februari 2014 heeft aangekondigd dat het maatregelen heeft genomen die de werknemers moeten beschermen. Qatar heeft de Internationale Arbeidsorganisatie ertoe uitgenodigd op de toepassing van die maatregelen toe te zien. Het alomvattend handvest moet gestalte geven aan de verbintenissen die Qatar aangaat op het vlak van de normen inzake veiligheid en gezondheid van de werknemers. Het betreft een politiek document dat door de Qatarese regering moet worden ondertekend.

Punt 3 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Point 4

Mme Corinne De Permentier (MR) dépose l'amendement n° 11 (DOC 53 3089/004) visant à supprimer ce point. Elle observe que la FIFA est une organisation privée qui est libre d'attribuer un marché à qui elle l'entend. Le gouvernement fédéral n'est pas compétent en la matière si bien qu'une démarche de sensibilisation ne peut être entreprise que par les ministres des sports des entités fédérées.

Le représentant du ministre confirme que l'attribution de l'organisation d'événements sportifs comme les Jeux Olympiques ou la Coupe du monde de football n'implique aucune intervention du gouvernement fédéral. La fédération belge de football (Union royale belge des sociétés de football — Association (URBSFA)) siège à la FIFA et prend les décisions en concertation avec les autres fédérations.

Mme Christiane Vienne (PS) observe que le point 4 ne vise pas uniquement des événements sportifs. Il peut aussi s'agir d'une exposition universelle.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime que parlement et gouvernement peuvent définir une position politique sur les choix faits par certaines organisations internationales.

M. Herman De Croo (Open Vld) fait remarquer que le gouvernement fédéral ne peut s'opposer à la décision d'une organisation internationale d'attribuer l'organisation d'un événement à tel ou tel pays. Cette disposition affaiblit donc le texte. L'orateur observe que le considérant I, qui porte sur le même sujet, est moins contraignant.

M. Bruno Tuybens (sp.a) rappelle que la décision de la FIFA d'attribuer l'organisation de la Coupe du monde de football au Qatar n'a été que fort peu soutenue. La FIFA devrait donc pouvoir tirer les leçons d'un tel choix et consulter à l'avenir de manière informelle un certain nombre de pays avant de prendre une décision. L'intervenant plaide donc pour le maintien du point 4, qui s'adresse non seulement au gouvernement, mais également à la communauté internationale.

*
* *

L'amendement n° 11 visant à supprimer le point 4 est adopté par 2 voix contre 1 et 6 abstentions.

Punt 4

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) dient amendement nr. 11 (DOC 53 3089/004) in, tot weglating van dat verzoek. Zij merkt op dat de FIFA een privéorganisatie is die de vrijheid geniet een opdracht te gunnen aan wie zij wenst. De federale regering is daarvoor niet bevoegd, zodat alleen de ministers van Sport van de deelstaten een initiatief voor een bewustmakingscampagne kunnen nemen.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dat de federale regering geen enkele inbreng heeft in de toewijzing van de organisatie van sportevenementen zoals de Olympische Spelen of de Wereldbeker Voetbal. De Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB) heeft zitting in de FIFA en neemt de beslissingen in overleg met de andere bonden.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) merkt op dat verzoek 4 niet alleen betrekking heeft op sportevenementen. Het kan ook gaan om een wereldtentoonstelling.

Volgens *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* kunnen parlement en regering een politiek standpunt innemen over de door sommige internationale organisaties gemaakte keuzes.

De heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat de federale regering zich niet kan verzetten tegen een beslissing door een internationale organisatie om de organisatie van een evenement aan het ene of het andere land toe te kennen. Die bepaling verzwakt de tekst dus. De spreker stipt aan dat considerans I, die over hetzelfde onderwerp gaat, minder dwingend is.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) herinnert eraan dat de beslissing van de FIFA om het WK voetbal aan Qatar toe te kennen, maar heel weinig steun heeft gekregen. Derhalve zou de FIFA lessen moeten kunnen trekken uit een dergelijke keuze, en in de toekomst een aantal landen formeel moeten raadplegen alvorens een beslissing te nemen. De spreker pleit dan ook voor het behoud van verzoek 4, dat niet alleen tot de regering gericht is, maar ook tot de internationale gemeenschap.

*
* *

Amendement nr. 11 tot weglating van verzoek 4 wordt aangenomen met 2 stemmen tegen 1 en 6 onthoudingen.

Point 5

Ce point n'appelle aucune remarque. Il est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Point 6

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 3 (DOC 53 3089/003) qui vise à simplifier le point 6 tout en le complétant. L'amendement précise que la stratégie commerciale de l'Union européenne doit être conçue de manière à ce que le commerce fasse fonction d' "instrument capable de généraliser l'inclusion et la mise en œuvre effective de normes sociales, environnementales et des droits humains, élevées et contraignantes, et ce via l'insertion de clauses sociales et environnementales et de clauses de droits humains dans les accords à conclure avec tous les partenaires commerciaux de l'Union européenne et de la Belgique". L'amendement ajoute encore que "ces clauses doivent être complétées par la mise en place de mécanismes de contrôle et de sanction qui soient réellement dissuasifs en cas de non-respect de ces normes".

M. Herman De Croo (Open Vld) dépose l'amendement n° 12 (DOC 53 3089/004) en vue de supprimer les mots "et ce via l'insertion de clauses de sauvegarde dans les accords à conclure avec tous les partenaires commerciaux de l'Union européenne".

L'intervenant souligne que l'insertion de telles clauses risque d'être contreproductive. Les pays en développement dénoncent une mise sous tutelle par les États européens et pourraient tirer prétexte de telles clauses pour refuser de signer les accords bilatéraux. Ils critiquent parfois le sentiment de supériorité des pays européens en ces matières.

La disposition, telle qu'elle est rédigée, est trop générale. La proposition de résolution doit être précise et équilibrée pour être efficace.

Mme Christiane Vienne (PS) est d'avis qu'une référence aux droits humains pourrait être ajoutée dans le point 6. Pour le reste, elle estime que la disposition est suffisamment explicite dans sa rédaction actuelle.

L'intervenante observe par ailleurs que, comme il ressort de l'échange de vues sur les accords de promotion

Punt 5

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Punt 6

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 3 (DOC 53 3089/003) in, ter vereenvoudiging van verzoek 6, waarbij het ook wordt aangevuld. Het amendement preciseert dat de handelsstrategie van de Europese Unie zo moet worden uitgewerkt dat die handel fungeert "als een instrument waarmee hoogstaande en dwingende sociale, ecologische en mensenrechtennormen algemeen in acht kunnen worden genomen en daadwerkelijk worden geïmplementeerd, *in casu* door sociale, milieu- en mensenrechten bepalingen op te nemen in de met alle handelspartners van de Europese Unie en België te sluiten overeenkomsten. Die clausules moeten worden aangevuld met effectief ontradende controle- en sanctiemechanismen voor het geval die normen niet in acht worden genomen."

De heer Herman De Croo (Open Vld) dient amendement nr. 12 (DOC 53 3089/004) in, tot weglating van de woorden ", *in casu* door sociale, milieu- en mensenrechten bepalingen op te nemen in de met alle handelspartners van de Europese Unie en België te sluiten overeenkomsten".

De spreker beklemtoont dat de opnemings van dergelijke clausules contraproductief dreigt te zijn. De ontwikkelingslanden stellen een curatele door de Europese Staten aan de kaak, en zouden dergelijke clausules als voorwendsel kunnen gebruiken om de ondertekening van bilaterale overeenkomsten te weigeren. Soms uiten die landen kritiek op het meerderwaardigheidsgevoel waarvan de Europese landen blijken geven in die aangelegenheden.

In haar huidige redactie is de bepaling te algemeen. Wil het voorstel van resolutie enig effect hebben, dan moet het nauwkeurig en evenwichtig geformuleerd zijn.

Volgens mevrouw Christiane Vienne (PS) zou verzoek 6 kunnen worden aangevuld met een verwijzing naar de mensenrechten. Voor het overige acht zij de bepaling duidelijk genoeg in haar huidige redactie.

Voorts merkt de spreker op dat uit de gedachtewisseling over de overeenkomsten ter

et de protection des investissements organisé le 19 février 2013 par la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants et de la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat, les accords commerciaux englobent les accords d'investissement et de libre-échange. Lors de cet échange de vues, un représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes avait déclaré qu'«en cas de violation, par les parties tierces, des clauses environnementales et relatives au droit du travail, il n'y pas de sanctions prévues. Cependant, le niveau de protection relatif au droit de travail et à l'environnement ne peut pas être abaissé» (DOC 53 2827/001, p. 16). L'oratrice préfère donc ne pas modifier le texte actuel.

Enfin, elle observe que le Qatar est tout sauf un pays en voie de développement.

M. Steven Vanackere (CD&V) déplore que la dernière phrase du point 6 vise les accords à conclure avec tous les partenaires commerciaux de l'Union européenne, sans distinction aucune. Une telle disposition est disproportionnée dans la mesure où les clauses de sauvegarde ne sont nécessaires que dans certaines situations alors qu'elles s'avèreraient tout simplement grotesques dans d'autres cas. Plutôt que de supprimer la dernière phrase, le membre suggère de rechercher une formulation plus nuancée en ajoutant, par exemple, les mots «le cas échéant» après les mots «et ce». Si une meilleure formulation ne peut être trouvée, il se dit alors favorable à l'amendement n° 12 car il augmente l'effectivité de la proposition de résolution.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) déclare qu'il est important d'insérer des clauses de sauvegarde dans les accords commerciaux. Il va de soi que certains partenaires commerciaux appliquent tout naturellement les normes de l'Union européenne en matière de travail et d'environnement. Par contre, d'autres pays (et pas forcément des pays en développement) ne respectent pas les droits humains, dont les droits sociaux. Il ne faut pas craindre de prendre une position générale à leur égard.

M. Bruno Tuybens (sp.a) considère qu'il serait préférable de limiter la portée de la dernière phrase à la situation du Qatar.

Le représentant du ministre constate que le point 6 porte essentiellement sur les accords commerciaux et se demande s'il est réellement en ligne avec les autres dispositions de la proposition de résolution.

bevordering en bescherming van investeringen die door de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen alsook de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging op 19 januari 2013 werd gehouden, is gebleken dat de handelsovereenkomsten de investeringsakkoorden en de vrijhandelsakkoorden behelzen. Tijdens die gedachtewisseling heeft een vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken het volgende verklaard: «Indien de derde partijen de clausules in verband met het milieu en met het arbeidsrecht schenden, is er niet in sancties voorzien. Men mag echter het beschermingsniveau inzake het arbeidsrecht en het milieu niet verlagen.» (DOC 53 2827/0001, blz. 16). De spreekster verkiest dan ook de huidige tekst niet te veranderen.

Ten slotte merkt zij op dat Qatar allesbehalve een ontwikkelingsland is.

De heer Steven Vanackere (CD&V) betreurt dat in de laatste zin van punt 6 sprake is van de «met alle handelspartners van de Europese Unie te sluiten overeenkomsten», zonder dat enig onderscheid wordt gemaakt. Een dergelijke bepaling is overdreven, aangezien de vrijwaringsclausules slechts in sommige gevallen noodzakelijk zijn, terwijl ze in andere gevallen gewoonweg grotesk zouden zijn. In plaats van de laatste zin te schrappen, stelt het lid voor een genuanceerdere formulering te gebruiken, bijvoorbeeld door tussen het woord «overeenkomsten» en het woord «vrijwaringsclausules» het woord «desgevallend» in te voegen. Als geen betere formulering wordt uitgewerkt, steunt hij amendement nr. 12, omdat dit de doeltreffendheid van het voorstel van resolutie vergroot.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vindt het belangrijk om in de handelsovereenkomsten vrijwaringsclausules op te nemen. Het spreekt voor zich dat sommige handelspartners de EU-normen inzake arbeid en milieu onverkort toepassen, maar andere landen (en niet noodzakelijk ontwikkelingslanden) nemen het niet zo nauw met de sociale rechten en, bij uitbreiding, de mensenrechten. Men hoeft er niet voor te vrezen om ten aanzien van die landen een algemeen standpunt in te nemen.

Volgens *de heer Bruno Tuybens (sp.a)* zou het beter zijn de strekking van de laatste zin te beperken tot de situatie in Qatar.

De vertegenwoordiger van de minister stelt vast dat punt 6 hoofdzakelijk over de handelsovereenkomsten gaat en vraagt zich af of het wel spoort met de andere bepalingen van het voorstel van resolutie.

Il signale que des clauses de sauvegarde figurent déjà, par exemple, dans l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007 (DOC 53 2336/001 à 3).

Il précise encore que, contrairement aux accords-cadre, les accords commerciaux ne font pas référence aux droits humains.

Mme Christiane Vienne (PS) et consorts déposent un amendement n° 13 (DOC 53 3089/004), qui a pour objet de remplacer les mots “et ce” par les mots “et, le cas échéant, comme dans le cas du Qatar”.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 12 est rejeté par 4 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

Le point 6, tel qu'il a été amendé, est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Point 7 (nouveau)

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) dépose un amendement n° 2 (DOC 53 3089/003) visant à insérer un nouveau point 7. Ce point invite le gouvernement fédéral à activer l'article 6, § 4, de l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements pour demander à ce pays d'organiser une réunion de consultation sur l'application de la clause sociale de façon à ce qu'il puisse améliorer de manière effective les conditions de travail.

Le représentant du ministre fait remarquer que si l'Accord a été ratifié, il n'est cependant pas encore entré en vigueur.

Par ailleurs, il souligne que cet accord concerne la promotion et la protection des investissements bilatéraux et s'interroge sur la possibilité d'activer cette clause sociale sans lien avec des investissements belges. Il n'a d'ailleurs pas connaissance d'investisseurs ou

Hij geeft aan dat vrijwaringsclausules bijvoorbeeld al zijn opgenomen in de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007 (DOC 53 2336/001 tot 3).

Hij voegt eraan toe dat in de handelsovereenkomsten, in tegenstelling tot de kaderovereenkomsten, niet verwezen wordt naar de mensenrechten.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 53 3089/004) in, dat ertoe strekt de woorden “in casu” te vervangen door de woorden “en, in voorkomend geval, zoals in verband met Qatar”.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 4 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Punt 7 (nieuw)

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 2 (DOC 53 3089/003) in, dat een nieuw punt 7 beoogt in te voegen. Daarin wordt de federale regering ertoe verzocht uitvoering te geven aan artikel 6, § 4, van de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, teneinde Qatar te verzoeken een overlegvergadering over de toepassing van de sociale clausule te houden, zodat Qatar de arbeidsomstandigheden aanzienlijk en daadwerkelijk verbetert.

De vertegenwoordiger van de minister merkt op dat de Overeenkomst weliswaar al bekrachtigd is, maar nog niet in werking is getreden.

Hij onderstreept dat die overeenkomst betrekking heeft op de bevordering en bescherming van de bilaterale investeringen en vraagt zich af of die sociale clausule, die niet gekoppeld is aan Belgische investeringen, kan worden geactiveerd. Hij heeft trouwens

d'entreprises belges au Qatar qui poseraient des problèmes en matière de droit du travail.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se dit prête à modifier son amendement en ajoutant les mots "dès son entrée en vigueur".

L'amendement n° 2, ainsi modifié, visant à insérer un nouveau point 7, est adopté à l'unanimité.

Point 8 (nouveau)

M. Steven Vanackere (CD&V) dépose l'amendement n° 5 (DOC 53 3089/004) afin d'insérer un nouveau point 8. Il demande au gouvernement de plaider, au niveau de l'Union européenne, pour que l'Organisation internationale du travail soit plus étroitement associée au suivi et à l'amélioration des conditions de travail dans les pays avec lesquels il existe des partenariats commerciaux.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

Point 9 (nouveau)

Mme Els Demol (N-VA) dépose l'amendement n° 6 (DOC 53 3089/004) afin d'insérer un point 9 (nouveau) appelant le gouvernement à plaider au sein de la communauté internationale pour le boycott de la Coupe du monde de football ou d'insister auprès de la FIFA pour qu'elle déplace cet événement si le Qatar n'agit pas pour améliorer la situation des droits de l'homme. Elle estime en effet qu'il faut pouvoir menacer le Qatar de sanctions s'il ne remplit pas ses obligations.

L'amendement n° 6 est rejeté par 7 voix contre 1 et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée et corrigée, est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Les rapporteurs,

Le président a.i.,

Georges DALLEMAGNE
Steven VANACKERE

Herman DE CROO

geen weet van Belgische investeerders of bedrijven in Qatar waar zich een probleem zou voordoen op het vlak van arbeidsrecht.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is bereid haar amendement te wijzigen en er de woorden "zodra het in werking treedt" aan toe te voegen.

Het aldus gewijzigde amendement nr. 2, tot invoeging van een nieuw punt 7, wordt eenparig aangenomen.

Punt 8 (nieuw)

De heer Steven Vanackere (CD&V) dient amendement nr. 5 (DOC 53 3089/004) in, dat ertoe strekt een nieuw punt 8 in te voegen. Het strekt ertoe de regering te verzoeken er op EU-vlak voor te pleiten de Internationale Arbeidsorganisatie sterker te betrekken bij het opvolgen en verbeteren van de arbeidsomstandigheden in de handelspartnerlanden.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Punt 9 (nieuw)

Mevrouw Els Demol (N-VA) dient amendement nr. 6 (DOC 53 3089/004) in, dat beoogt een nieuw punt 9 in te voegen waarbij de regering verzocht wordt om, indien door Qatar geen stappen worden gezet om verandering te brengen in de situatie van de mensenrechten, binnen de internationale gemeenschap op te roepen tot een boycot van het wereldkampioenschap voetbal of bij de FIFA aan te dringen om dat evenement elders te laten plaatsvinden. Ze vindt immers dat tegen Qatar met sancties moet kunnen worden bedreigd als dat land zijn verplichtingen niet nakomt.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde voorstel van resolutie, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

De voorzitter a.i.,

Georges DALLEMAGNE
Steven VANACKERE

Herman DE CROO