

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des indépendants, garantissant un système de
bonification dans le calcul
des cotisations sociales**

(déposée par
Mme Valérie Warzée et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38
houdende inrichting van het sociaal statuut
der zelfstandigen, teneinde bij de berekening
van de sociale bijdragen te voorzien in
een bonificatieregeling**

(ingediend door
mevrouw Valérie Warzée-Caverenne c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition de loi fait suite au vote par le Parlement de nouvelles dispositions concernant le paiement des cotisations sociales des indépendants.

Si ce nouveau système prévoit la possibilité pour le Roi de mettre en place un système de bonification au cas où l'indépendant paierait trop de cotisations sociales, il n'y a cependant aucune garantie d'application effective.

Les auteurs souhaitent remédier à cette situation et inscrire dans l'arrêté royal portant statut social des indépendants la garantie d'un tel système de bonification.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel bouwt voort op de goedkeuring door het Parlement van nieuwe bepalingen in verband met de betaling van de sociale bijdragen door zelfstandigen.

De nieuwe regeling voorziet weliswaar in de mogelijkheid dat de Koning een bonificatieregeling instelt in geval de zelfstandige teveel sociale bijdragen betaalt, maar er is niet de minste garantie dat die regeling daadwerkelijk zal worden toegepast.

De indieners wensen een oplossing aan te reiken voor die situatie, door de garantie van een dergelijke bonificatieregeling op te nemen in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Principes du nouveau mécanisme de paiement des cotisations sociales

La présente proposition de loi fait suite au vote par le Parlement, le 8 octobre 2013, du projet de loi DOC 53 2938 portant sur la réforme du calcul des cotisations sociales pour les travailleurs indépendants.

L'insertion d'un nouvel article 11*bis* dans l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants, par l'article 3 du projet précité, permet de considérer les revenus professionnels d'une année déterminée comme constituant l'assiette des cotisations dues pour cette même année.

Comme c'est déjà le cas en période de début d'activité, l'indépendant paie chaque année une cotisation provisoire, calculée sur une base la plus proche possible du montant de ses revenus réels, néanmoins dans un cadre clairement déterminé. Cette cotisation 'provisoire' est exigible. Un décompte lui est adressé par sa caisse d'assurances sociales dès que celle-ci est informée des revenus définitifs fixés par l'administration fiscale. Ce décompte peut, le cas échéant, entraîner soit la perception d'un supplément soit le remboursement d'un trop-perçu.

L'indépendant est redevable en année N de cotisations provisoires obligatoires déterminées sur la base des revenus de N-3 indexés. Il s'agit de cotisations trimestrielles exigibles, tel un précompte. En cas de non-paiement de ces sommes exigibles, la caisse d'assurances sociales applique directement des majorations aux sommes impayées.

L'indépendant peut, notamment s'il a en année N des revenus supérieurs à ceux de N-3, librement cotiser sur des revenus présumés supérieurs.

Dans les mêmes conditions, et suivant les mêmes procédures selon lesquelles certains indépendants en début d'activité peuvent actuellement demander une réduction de leurs cotisations provisoires, tout indépendant, qui en fait la demande expresse et qui apporte les éléments probants indiquant que ses revenus sont inférieurs aux limites fixées, peut obtenir que le précompte obligatoire soit réduit.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Beginselen van het nieuwe betalingsmechanisme van de sociale bijdragen

Dit wetsvoorstel bouwt voort op de goedkeuring door het parlement op 8 oktober 2013 van het wetsontwerp houdende hervorming van de berekening van de sociale bijdragen voor zelfstandigen (DOC 53 2938/003).

Artikel 3 van dat wetsontwerp voegt in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen een nieuw artikel 11*bis* in, zodat de beroepsinkomsten van een bepaald jaar de grondslag vormen voor de voor datzelfde jaar verschuldigde bijdragen.

Zoals al het geval is tijdens de aanvangsperiode van zijn activiteit, betaalt de zelfstandige elk jaar een voorlopige bijdrage, die wordt berekend op grond van een bedrag dat zo nauw mogelijk aansluit bij dat van zijn werkelijke inkomsten, doch binnen een duidelijk vastgelegd kader. Die "voorlopige bijdrage" is invorderbaar. Zodra het sociaalverzekeringsfonds van de zelfstandige door de belastingdiensten in kennis wordt gesteld van diens definitieve inkomsten, zendt het hem een afrekening over. In voorkomend geval kan die afrekening aanleiding geven tot betaling van een bijkomend bedrag, dan wel tot de terugbetaling van het teveel betaalde.

De zelfstandige is tijdens het jaar N verplichte voorlopige bijdragen verschuldigd, die worden bepaald op grond van de geïndexeerde inkomsten van het jaar N-3. Het gaat om invorderbare driemaandelijks bijdragen, net als een voorheffing. Indien die invorderbare bedragen niet worden betaald, verhoogt het sociaalverzekeringsfonds onmiddellijk de onbetaalde bijdragen.

Als de zelfstandige tijdens het jaar N inkomsten heeft die hoger liggen dan die van het jaar N-3, kan hij vrijwillig bijdragen betalen op die wellicht hogere inkomsten.

Onder dezelfde voorwaarden en volgens dezelfde procedures volgens welke sommige zelfstandigen bij de aanvang van hun activiteit thans een vermindering kunnen vragen van hun voorlopige bijdragen, kan elke zelfstandige die dat uitdrukkelijk aanvraagt en die elementen aanreikt die aantonen dat zijn inkomsten lager liggen dan de vastgestelde grenzen, een verlaging verkrijgen van de verplichte voorafbetaling.

Afin d'éviter des abus dans les demandes de diminution de cotisations (qui ne seraient pas justifiées) il est mis en place la faculté de majorer les cotisations sociales.

Lorsque la caisse a connaissance des revenus réels, elle calcule le montant de la régularisation des cotisations sur les revenus de l'année même. Selon les cas, elle procède à la régularisation du trop ou du moins perçu.

2. Absence de garantie légale quant à la mise en place d'un système de bonification

Dans le même esprit que les majorations, il est laissé une faculté au Roi d'établir un système de majoration supplémentaire ainsi qu'un système de bonification (au cas où l'indépendant paie plus de cotisation que ce qui est nécessaire).

Il est également prévu que les taux de majoration et de bonification doivent être identiques.

Il n'y a cependant aucune garantie légale concernant la mise en place d'un tel système de bonification et il se pourrait donc très bien qu'aucun système de bonification ne soit mis en place.

Par contre, en cas d'insuffisances de cotisations, dans la plupart des cas totalement involontaires, l'arrêté précité prévoit de manière certaine des pénalités à charge de l'indépendant. Et ces pénalités ne sont pas négligeables.

3. Caractère indispensable du système de bonification

Les auteurs souhaitent attirer l'attention sur le mécanisme de bonification.

Ce système de bonification est pertinent. Il faut savoir que l'indépendant a une liberté totale de demander de payer plus de cotisations sociales tandis que, pour obtenir une réduction de ses cotisations, le système est strict. Pour obtenir cette réduction, l'indépendant doit obtenir l'accord de sa caisse d'assurances sociales et être en dessous d'un seuil de rémunération précis (soit +/- 25 000 euros). Ces conditions sont exigeantes et donc difficilement accessibles pour les indépendants.

Dès lors, on imagine facilement l'indépendant qui, à peu de choses près, ne remplit pas ces conditions devoir payer plus qu'il ne devrait et ne pas pouvoir bénéficier du

Om misbruiken inzake (ongegronde) aanvragen om vermindering van de bijdragen te voorkomen, is voorzien in de mogelijkheid de sociale bijdragen te verhogen.

Wanneer het fonds de werkelijke inkomsten kent, berekent het het bedrag van de regularisatie van de bijdragen op de inkomsten van het jaar zelf. Naargelang het geval gaat het fonds over tot de regularisatie (in min of in plus) van wat eerder al werd betaald.

2. Een wettelijke garantie inzake de instelling van een bonificatieregeling ontbreekt

Net als in verband met de verhogingen kan de Koning een regeling van bijkomende verhoging instellen, alsook een bonificatieregeling (ingeval de zelfstandige meer bijdraagt dan nodig is).

Er wordt ook bepaald dat het verhogings- en het bonificatiepercentage gelijk moeten zijn.

Er bestaat echter niet de minste wettelijke garantie in verband met de instelling van een dergelijke bonificatieregeling. Het is dus best mogelijk dat geen enkele bonificatieregeling wordt ingesteld.

Het voormelde koninklijk besluit voorziet daarentegen wel in als sanctie opgelegde verhogingen van de bijdragen wanneer de zelfstandige te weinig heeft betaald – hetgeen in de meeste gevallen absoluut buiten zijn wil om gebeurt. Bovendien gaat het om forse verhogingen.

3. De bonificatieregeling is onontbeerlijk

De indieners wensen de aandacht te vestigen op het bonificatiemechanisme.

De bonificatieregeling is relevant. De zelfstandige kan zonder meer een verhoging van zijn sociale bijdragen vragen; de regeling is daarentegen strikt om een vermindering van zijn bijdragen te verkrijgen, want daartoe moet hij de toestemming krijgen van zijn sociaalverzekeringsfonds en zich onder een precieze inkomstendrempel bevinden (ongeveer 25 000 euro). Die voorwaarden zijn streng en zijn voor de zelfstandige moeilijk haalbaar.

Men kan zich dan ook levendig het geval voorstellen van een zelfstandige die net niet aan die voorwaarden voldoet en dus hogere sociale bijdragen dient te betalen

système de réduction (par exemple, lorsqu'il gagne une rémunération de 30 000 euros, légèrement supérieure au maximum fixé précité).

Ces personnes vont donc payer des cotisations élevées alors qu'elles savent qu'elles gagnent moins bien leur vie.

Ces cotisations élevées vont à l'INASTI qui régularisera la situation, tout d'abord seulement deux ans plus tard et, en plus, sans aucun pourcentage d'intérêt en faveur de l'indépendant qui aura payé de trop.

Un système de bonification serait donc, selon les auteurs, un juste équilibre afin de contrebalancer ce système strict de réduction de cotisations et les conditions rigoureuses qui y sont liées.

4. Objectif de la proposition de loi

Les auteurs souhaitent donc des garanties réelles concernant l'existence d'un système de bonification, dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants.

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

dan zou moeten, maar het voordeel van de vermindering niet kan genieten (bijvoorbeeld als hij meer dan 30 000 euro verdient, dus iets meer dan het voormelde maximum).

De mensen die in dat geval zijn, zullen dus hoge bijdragen betalen, terwijl zij weten dat ze niet echt veel verdienen.

Die hoge bijdragen gaan naar het RSVZ, dat de situatie weliswaar zal regulariseren, maar niet alleen gebeurt dat pas twee jaar later, bovendien krijgt de zelfstandige die teveel heeft bijgedragen, geen rente op zijn te hoge bijdragen.

Volgens de indieners zou een bonificatieregeling daarom een billijke verevening zijn om een tegenwicht te vormen voor die strikte regeling inzake vermindering van de bijdragen en de daarmee gepaard gaande strenge voorwaarden.

4. Doelstelling van het wetsvoorstel

De indieners wensen dus te voorzien in reële garanties aangaande het bestaan van een bonificatieregeling, door die garanties op te nemen in het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 11*bis* de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 2:

a. à la phrase introductive, les mots "ainsi qu'un régime de bonification spéciale unique" sont abrogés;

b. au deuxième tiret, les mots "le taux d'intérêt de la majoration spéciale et celui de la bonification spéciale sont identiques et s'élèvent à" sont remplacés par les mots "le taux d'intérêt de la majoration spéciale s'élève à";

c. le dernier tiret est abrogé;

2. cet article est complété par un § 3, rédigé comme suit:

"§ 3. Lorsqu'au moment de la régularisation, visée à l'article 11, § 5, il s'avère que la cotisation due provisoirement pour cette année de cotisation, déterminée conformément à l'article 11, § 3, alinéa 1^{er} ou 6, est plus élevée que la cotisation finalement due pour cette année de cotisation, une bonification est, le cas échéant, octroyée au travailleur indépendant et est appliquée à la différence positive entre les cotisations payées au 31 décembre de l'année de cotisation conformément à l'article 11, § 3, alinéa 1^{er} ou 6, et les cotisations finalement dues pour cette année de cotisation.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Aan artikel 11*bis* van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 2:

a. in de inleidende zin worden de woorden " , alsook een systeem van eenmalige specifieke bonificatie" opgeheven;

b. bij het tweede gedachtestreepje worden de woorden "de rentevoet van de specifieke verhoging en die van de specifieke bonificatie zijn dezelfde en bedragen" vervangen door de woorden "de rentevoet van de specifieke verhoging bedraagt";

c. de tekst bij het laatste gedachtestreepje wordt geschrapt;

2. dit artikel wordt aangevuld met een § 3, luidende:

"§ 3. Als op het ogenblik van de in artikel 11, § 5, bedoelde regularisatie blijkt dat de voorlopig voor dat bijdragejaar verschuldigde bijdrage, vastgesteld overeenkomstig artikel 11, § 3, eerste of zesde lid, hoger is dan de uiteindelijk voor dat bijdragejaar verschuldigde bijdrage, wordt in voorkomend geval een bonificatie verleend aan de zelfstandige en wordt ze toegepast op het positieve verschil tussen de op 31 december van het bijdragejaar overeenkomstig artikel 11, § 3, eerste of zesde lid, betaalde bijdragen en de uiteindelijk voor dat bijdragejaar verschuldigde bijdragen.

Le taux d'intérêt de bonification s'élève à deux fois le taux d'intérêt de la facilité marginale de prêt de la Banque centrale européenne en vigueur au 1^{er} janvier de l'année de cotisation. Si le produit de cette multiplication ne donne pas un nombre entier, il est alors arrondi à l'unité supérieure si la première décimale s'élève au moins à 5. À défaut, il n'est pas tenu compte de la partie décimale.”

25 septembre 2013

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

De rentevoet van de bonificatie bedraagt tweemaal het op 1 januari van het bijdragejaar geldende rentetarief van de marginale beleningsfaciliteit van de Europese Centrale Bank. Indien het product van deze vermenigvuldiging geen heel getal is, wordt het afgerond op de naasthogere eenheid indien de eerste decimaal ten minste vijf bedraagt. Zo niet wordt met de decimaal geen rekening gehouden.”

25 september 2013