

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

22 octobre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier
et aux services financiers, visant à
encadrer la spéculation sur
les produits financiers liés
aux matières première agricoles**

(déposée par
M. Christophe Lacroix et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 oktober 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 augustus
2002 betreffende het toezicht op de
financiële sector en de financiële
diensten, teneinde speculatie via aan
landbouwgrondstoffen verbonden financiële
producten aan banden te leggen**

(ingedien door
de heer Christophe Lacroix c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent une spéculation de plus en plus forte sur les matière première agricoles, ce qui peut avoir des conséquences dramatiques pour la sécurité alimentaires et les producteurs des pays du Sud.

La proposition de loi vise donc à limiter cette spéculation et à encadrer, en Belgique, la commercialisation, la diffusion ou la promotion d'instruments financiers dont le rendement dépend de l'évolution d'indices liés au cours de matières premières agricoles.

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat almaar meer wordt gespeculeerd op de prijzen van landbouwgrondstoffen, wat rampzalige gevolgen kan hebben voor de voedselveiligheid en de voedselproducenten in de zuidelijke landen.

Dit wetsvoorstel wil die speculatie aan banden leggen en in België voorzien in regels voor de verhandeling het aanbod, de verspreiding of de promotie van financiële instrumenten waarvan het rendement afhangt van de evolutie van aan de koersen van landbouwgrondstoffen gekoppelde prijsindexcijfers.

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams socialistische partij anders</i>
sp.a	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Open Vld</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant-Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 53 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 53 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les années 2000, la spéculation sur l'évolution des prix des matières premières agricoles s'est intensifiée, allant jusqu'à modifier le paradigme économique selon lequel les prix sont déterminés par la loi de l'offre et de la demande. Une proposition de loi a déjà été déposée en 2008 (DOC 53 0081/001), afin d'interdire la spéculation sur les denrées alimentaires. Des auditions ont été organisées dans le cadre de cette proposition de loi et Monsieur Olivier De Schutter, Rapporteur spécial des Nations Unies sur le droit à l'alimentation, est venu exposer les raisons de cette spéculation et les conséquences dramatiques que cela engendre.

Plusieurs facteurs expliquent la financiarisation des marchés agricoles. Tout d'abord, début des années 90, la banque d'affaires "Goldman Sachs", suivie rapidement par ses concurrents, a créé des fonds indiciens sur les matières premières. Ces fonds concernent un certain nombre de matières premières comme le pétrole, le blé ou encore le soja. Les cours sont fortement influencés par le cours du pétrole, dominant ces fonds indiciens, ce qui provoque un lien fort entre le prix des matières première agricoles et celui de l'énergie.

De plus, en 2004, des économistes de l'université de Yale ont voulu démontrer que l'évolution du cours des actions était inversement proportionnelle à l'évolution des marchés des produits agricoles. L'effet pervers de cette étude est que, tout à coup, les investisseurs ont "diversifié" leurs achats: d'une part des actions et d'autres part des investissements dans les matières premières, et ce afin d'atténuer des pertes éventuelles.

Le troisième facteur montre l'impact du politique dans cette situation. En effet, début des années 2000, les dernières barrières, notamment envers les investisseurs et les banques de dépôts, ont été abolies, provoquant une dérégulation de plus en plus importante. Il n'y a plus eu de limites de positions imposées pour éviter les manipulations de cours.

Enfin, et cela a encore été amplifié avec la crise financière, les marchés d'actions ont commencé à être moins rémunérateurs pour les investisseurs. Par ce

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de jaren 2000 is de speculatie op de prijsevolutie van de landbouwgrondstoffen dusdanig toegenomen dat het economische paradigma dat de prijzen worden bepaald op grond van de wet van vraag en aanbod niet langer opgaat. In 2008 werd een wetsvoorstel (DOC 53 0081/001) ingediend om financiële speculatie op de prijsstijging van voedingsproducten te verbieden. Tijdens de parlementaire voorbereiding in verband met dat wetsvoorstel werden hoorzittingen gehouden, op een waarvan de heer Olivier De Schutter, speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel, de redenen voor die speculatie is komen toelichten, alsook de rampzalige gevolgen die ermee gepaard gaan.

Verschillende factoren liggen ten grondslag aan de "financialisering" van de landbouwmarkten. Allereerst werden in het begin van de jaren 90 door de zakenbank *Goldman Sachs*, daarin al snel gevolgd door zijn concurrenten, grondstoffenindexfondsen ontwikkeld. Die indexfondsen hebben betrekking op een aantal grondstoffen, zoals olie, tarwe en soja. De koersen van die fondsen hangen sterk af van de koers van de olie, die in de indexfondsen het zwaarste doorweegt; de prijzen van landbouwgrondstoffen en energie zijn daardoor nauw met elkaar verweven.

In 2004 hebben economen van *Yale University* willen aantonen dat de ontwikkeling van de aandelenkoersen omgekeerd evenredig was met de ontwikkeling van de koersen van de landbouwproducten. Dat onderzoek heeft het averechtse effect gehad dat de investeerders hun aankopen plots zijn gaan "diversificeren": zij zetten niet alleen in op aandelen, maar ook op beleggingen in grondstoffen om aldus eventueel verlies te compenseren.

De derde factor maakt duidelijk hoe de politiek daarop ingrijpt. In het begin van dit millennium werden immers de laatste hinderpalen, meer bepaald voor de investeerders en de depositobanken, uit de weg geruimd, waardoor de deregulering almaal is toegenomen. Uiteindelijk werden aan het innemen van risicoposities geen beperkingen meer opgelegd om koersmanipulaties tegen te gaan

Tot slot kan men er niet omheen dat de aandelenmarkten minder winstgevend beginnen te worden voor de investeerders, zeker sinds het uitbreken van de

fait, les marchés agricoles sont devenus des “valeurs refuges” pour des investisseurs sans scrupules, pour qui “la faim justifie les moyens”.

À présent, l’ampleur de la spéculation est telle qu’elle a provoqué un renversement des rôles et que, à présent, ce sont les marchés financiers qui déterminent les prix des denrées alimentaires, déconnectant ces derniers de tout lien avec l’économie réelle.

Cette spéculation, sans rapport avec l’économie réelle, a des conséquences dramatiques pour la sécurité alimentaire et pour les producteurs des pays du Sud. Il n’est pas exagéré de dire que la recherche de rendements exceptionnels, via la spéculation sur les produits alimentaires de base, n’est pas étrangère aux conditions qui ont mené à de graves crises alimentaires, qui ont enlevé tant de vies humaines. Lutter contre la spéculation financière sur les prix des matières première agricoles, c’est lutter contre la faim dans le monde. Mais pas seulement. Même les producteurs belges dénoncent le caractère néfaste de cette spéculation sur leurs conditions d’existence.

Au-delà des dérèglements socio-économiques et politiques ainsi provoqués et la mise en péril, d’une part, des conditions de production et de (sur)vie dans les pays du Sud et, d’autre part, du secteur alimentaire en général, il faut aussi placer le débat sur le plan de l’éthique financière. Est-il acceptable que des institutions bancaires proposent des produits liés à la hausse des prix des produits alimentaires alors que l’on connaît les conséquences dramatiques de cette forme de spéculation pour la population des pays du Sud?

Certes, cette spéculation n'est pas la seule responsable des crises alimentaires mais il est trop facile de se cacher derrière la, prétendue, complexité des raisons qui ont mené aux crises, tant alimentaire qu'économique ou bancaire, pour prétendre qu'il serait vain de s'attaquer à de tels comportements et produits! Il est tout aussi fallacieux de laisser entendre qu'il serait inutile d'interdire la commercialisation et la diffusion de tels produits dans notre seul pays par les banques installées chez nous, puisqu'on peut le faire ailleurs!

Dans ce cadre, le combat essentiel, qui se centre sur la lutte pour la sécurité alimentaire, demande de la force face à ce drame complexe aux multiples causes et implications, et cela alors que l'humanité pourrait atteindre 9,3 milliards de personnes vers 2050. Face à ce combat, la sécurité alimentaire et la cohérence des politiques belges de développement sont ainsi des thèmes d'une cruelle actualité et réalité, qui doivent animer les travaux

financière crisis. De landbouwmarkten zijn daardoor “toevluchtwaarden” geworden voor gewetenloze investeerders, die zich niet in het minst gelegen laten aan de honger in de wereld, wel integendeel.

De speculatie heeft intussen dergelijke proporties aangenomen dat de rollen omgekeerd zijn: vandaag zijn het de financiële markten die de prijzen van de levensmiddelen bepalen, waardoor de band met de reële economie volledig doorgeknipt is.

Die speculatie, die losstaat van de reële economie, heeft dramatische gevolgen voor de voedselzekerheid en voor de producenten uit de zuidelijke landen. Het is niet overdreven te stellen dat het streven naar uitzonderlijke winsten, via de speculatie op basisvoedselproducten, een rol heeft gespeeld in het ontstaan van ernstige landbouwgrondstoffen, die ontelbare mensen het leven hebben gekost. De financiële speculatie op de prijzen van landbouwgrondstoffen aanpakken betekent zoveel als de strijd aanbinden met de honger in de wereld. Maar er is meer. Ook de Belgische producenten laken de nefaste gevolgen van die speculatie op hun eigen leef situatie.

De daardoor veroorzaakte sociaal-economische en politiek ontregeling en voorts de bedreiging van de productie- en (over)levensvoorraarden in de zuidelijke landen en van de voedselsector in het algemeen sluiten ook aan bij de discussie over de financiële ethiek. Is het aanvaardbaar dat bankinstellingen producten aanbieden die gekoppeld zijn aan de stijging van de voedselprijzen, terwijl de funeste gevolgen van die vorm van speculatie voor de bevolking van de zuidelijke landen alom bekend zijn?

Die speculatie is uiteraard niet de enige oorzaak van de voedselcrisis, maar het is al te gemakkelijk te schermen met het feit dat een crisis, onverschillig of het nu een voedsel- dan wel een banken- of economische crisis is, altijd veroorzaakt wordt door een kluwen van factoren, om te concluderen dat het vergeefse moeite is dergelijke handelwijzen en producten te willen bestrijden! Beweren dat het geen zin heeft de verkoop en verspreiding van dergelijke producten door banken van bij ons uitsluitend in België te verbieden, terwijl het elders wél kan, is evengoed een valse redenering!

Om de strijd tegen de speculatie op de voedselprijzen, die inherent is aan de strijd voor voedselzekerheid, met succes aan te vatten, is een krachtig optreden nodig, te meer omdat dit drama zo vele oorzaken en implicaties heeft. De aarde zou rond 2050 liefst 9,3 miljard bewoners kunnen tellen. Voedselveiligheid en een coherent Belgisch ontwikkelingsbeleid zijn dan ook heel actuele en concrete thema's, waaraan onze Assemblée de

de notre Assemblée. Cette réalité a déjà été prise en compte sur certains aspects importants par le gouvernement. L'une des priorités du ministre de la Coopération au Développement est d'accentuer la cohérence des politiques de coopération avec l'ensemble des autres secteurs d'action de l'État. Ces priorités ont été intégrées dans la nouvelle loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au développement.

Si ces priorités ont donc aujourd'hui force légale, il s'agit d'assurer que celles-ci puisse se concrétiser dans les faits, notamment en luttant contre la spéculation sur les denrées alimentaires. Le Parlement belge peut dès lors amorcer une dynamique européenne et internationale positive, incitant ainsi d'autres pays à s'engager plus concrètement dans la lutte pour davantage d'éthique financière et, ainsi, participer à la lutte contre la faim dans le monde.

La Belgique, comme elle l'a fait pour l'interdiction des mines antipersonnel ou pour la taxe Tobin, peut lancer, à partir de sa législation, un mouvement, qui sera relayé par d'autres États membres de l'Union européenne, et par l'Union elle-même. Dans le même temps, le ministre des Finances doit défendre, au niveau européen, l'interdiction, en Europe, de l'offre et de la commercialisation de produits financiers qui parient sur ce type de produits. La présente proposition de loi poursuit plusieurs objectifs et rejoint les buts atteints par la France et les États-Unis à ce sujet. Nous désirons confier à la FSMA¹ le soin d'introduire des limites de positions qui permettront d'instaurer une activité maximale sur les marchés de denrées alimentaires. De plus, la FSMA devra publier mensuellement un rapport reprenant les produits vendus par chaque établissement financier.

Aucun établissement financier ne souhaite être associé publiquement à cette dérive; en conséquence, dans certains pays, comme l'Allemagne ou la Suisse, ces établissements ont décidé de ne plus proposer de tels produits, pour ne pas dégrader encore plus leur image. L'imposition d'un rapport mensuel permettrait donc d'identifier les banques qui jouent et spéculent sur la faim, et ce afin d'informer les clients de ce à quoi ils prennent part, très souvent à l'insu de leur plein gré. La présente proposition de loi vise également à interdire aux établissements financiers de constituer des stocks, dans le but d'influer sur les prix. Enfin, pour montrer l'exemple, nous interdisons tout simplement aux banques dont l'actionnaire majoritaire est l'État de commercialiser ces produits.

nodige aandacht moet schenken. De regering heeft daarmee al op verschillende punten rekening gehouden. Een van de prioriteiten van de minister van Ontwikkelingssamenwerking bestaat erin de samenhang van het ontwikkelingsbeleid met alle overige Belgische beleidssectoren te versterken. Die prioriteiten werden opgenomen in de nieuwe wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Die prioriteiten hebben nu dus rechtsgeldigheid, maar er moet op worden toegezien dat ze concrete uitvoering krijgen, meer bepaald door de speculatie op voedselprijzen te bestrijden. Het Federaal Parlement kan op die grond een positieve Europese en internationale dynamiek op gang brengen, door andere landen ertoe aan te sporen concrete maatregelen te nemen om te komen tot meer financiële ethiek, en zo de honger in de wereld te helpen tegengaan.

Zoals België heeft gedaan voor het verbod op antipersoonsmijnen of voor de Tobintaks, kan het vanuit zijn wetgeving een beweging op gang brengen die wordt overgenomen door andere lidstaten van de Europese Unie en door de Unie zelf. Tegelijkertijd moet de minister van Financiën, op Europees vlak, bepleiten dat het aanbieden en op de markt brengen van op landbouwproducten inzettende financiële producten wordt verboden in Europa. Dit wetsvoorstel heeft verschillende doelstellingen en sluit aan bij de doelen die Frankrijk en de Verenigde Staten in dat opzicht hebben bereikt. Wij willen de FSMA¹ ermee belasten de inname van posities zodanig te beperken dat een maximale activiteit op de voedselmarkten wordt ingesteld. Daarenboven zal de FSMA maandelijks een rapport moeten publiceren met de producten die door elke financiële instelling zijn verkocht.

Geen enkele financiële instelling wil publiekelijk met deze ontsporing worden geassocieerd; in sommige landen, zoals Duitsland en Zwitserland, hebben die instellingen besloten dergelijke producten niet langer aan te bieden om hun imago niet verder te schaden. Dankzij het verplichte maandelijks rapport wordt het dus mogelijk de banken te identificeren die speculeren op de honger, en op die manier de klanten op de hoogte te brengen van datgene waar zij vaak buiten hun medeweten bij betrokken zijn. Dit wetsvoorstel beoogt voorts de financiële instellingen te verbieden voorraden aan te leggen met het oog op prijsbeïnvloeding. Om het goede voorbeeld te geven verbieden wij ten slotte de banken waarvan de Staat hoofdaandeelhouder is, die producten op de markt te brengen.

¹ *Financial Services and Markets Authority* (Autorité des services et marchés financiers).

¹ *Financial Services and Markets Authority* (Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten).

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

Les auditions précitées ont souligné le besoin d'augmenter la transparence concernant les stocks. En effet, si la constitution de stocks physiques par les acteurs du secteur agricole est tout à fait compréhensible, cette pratique devient cependant dangereuse et nuisible lorsqu'elle est menée en dehors de tout besoin réel et uniquement dans une démarche spéculative à l'échelle mondiale, afin d'influer sur les prix.

Art. 3

S'il est bien évidemment indispensable que les objectifs de la présente proposition de loi s'appliquent à l'ensemble du secteur bancaire belge, il faut, en plus, que ces objectifs soient impératifs, au titre d'exemple, pour les établissements dont l'État Belge est actionnaire majoritaire.

Art. 5

Le pouvoir donné à la FSMA d'imposer des limites de position lui permet d'imposer des limites maximales à l'activité spéculative des opérateurs sur les marchés. La prévention des phénomènes de spéculation sur les matières premières agricoles est ainsi inclue dans la liste des objectifs que le régulateur peut poursuivre.

Ces limitations sont un outil efficace pour prévenir, notamment, les emballages spéculatifs néfastes et les manipulations de cours. Ces limites imposées aux investisseurs doivent s'appliquer de la manière la plus large possible, et donc inclure tous les contrats, y compris notamment les contrats "*physically settled*", "*cash settled*" et de gré à gré (OTC), sans prévoir d'exception pour des contrats en raison de leur degré de maturité, en évitant de prendre en compte uniquement les positions nettes des opérateurs.

L'exception pour activité de financement de trésorerie ne peut en aucun être admise car elle ouvrirait la porte à tous les abus.

La publication d'un rapport permet de conscientiser les consommateurs et d'identifier les banques qui ne respectent pas certains engagements éthiques de base. Il est en effet indispensable de prévoir un volet public

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art . 2

Uit de bovenvermelde hoorzittingen is de noodzaak gebleken voor meer transparantie te zorgen in verband met de voorraden. Hoewel het volkomen begrijpelijk is dat de spelers in de landbouwsector materiële voorraden aanleggen, toch wordt die praktijk gevaarlijk en schadelijk wanneer ze wordt gehanteerd zonder dat van enige werkelijke noodzaak sprake is en ze louter speculatief plaatsvindt op wereldschaal om de prijzen te beïnvloeden.

Art . 3

Ofschoon het vanzelfsprekend noodzakelijk is dat wat dit wetsvoorstel nastreeft toepassing vindt in de hele Belgische banksector, moeten die doelstellingen, bij wijze van voorbeeld, ook dwingend gelden voor de instellingen waarvan de Belgische Staat de meerderheidsaandeelhouder is.

Art. 5

De aan het FSMA verleende bevoegdheid om positielimieten in te stellen, maakt het mogelijk maximum-grenzen op te leggen aan de speculatieve activiteiten van marktoperatoren. De voorkoming van speculatie op landbouwgrondstoffen wordt aldus opgenomen in de lijst van doelstellingen die de toezichthouder moet nastreven.

Die begrenzingen vormen een doeltreffend instrument om vooral wilde, schadelijke speculatie en koersmanipulatie te voorkomen. De limieten voor de beleggers moeten zo ruim mogelijk gelden, dat wil zeggen voor alle contracten, dus ook de "*physically settled*", de "*cash-settled*" en de OTC-contracten (*over-the-counter*), zonder voor contracten in een uitzondering te voorzien wegens de vervaltijd ervan, en door niet louter rekening te houden met de nettoposities van de operatoren.

Een uitzondering voor schatkistfinanciering kan in geen geval, want dat zou de deur wagenwijd openzetten voor misbruik.

De publicatie van een rapport biedt de gelegenheid de consumenten bewust te maken en de banken te identificeren die niet voldoen aan bepaalde fundamentele ethische verplichtingen. Het is immers onontbeerlijk in

à une législation encadrant les instruments financiers spéculant sur les matières premières agricoles. Par ce rapport, les acteurs financiers verront clairement publier leurs activités bancaires visées par cette proposition de loi.

Le consommateur de produits financiers, le grand public mais également la société civile pourront ainsi disposer d'un rapport établi par une instance indépendante et transparente comme la FSMA.

Christophe LACROIX (PS)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Olivier HENRY (PS)
Alain MATHOT (PS)
Christiane VIENNE (PS)

publieksvoortlichting te voorzien via wetgeving op de financiële instrumenten waarmee op landbouwgrondstoffen kan worden gespeculeerd. Door dit rapport zullen de bij dit wetsvoorstel beoogde bankactiviteiten van de financiële spelers duidelijk aan de oppervlakte komen.

De financiële consument en het grote publiek, maar ook het maatschappelijk middenveld zullen aldus beschikken over een rapport dat is opgesteld door een onafhankelijke en transparante instantie, zoals de FSMA.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers est inséré un article 25/1, rédigé comme suit:

“Art. 25/1 Il est interdit à tout établissement financier, intervenant sur les marchés d’instruments financiers à terme dont un ou plusieurs élément(s) sous-jacent(s) est(sont) constitué(s) en tout ou partie d'une matière première agricole, de constituer des stocks physiques de matières premières agricoles dans le but d'exercer un effet significatif sur le cours de ces marchés de matières premières agricoles.”.

Art. 3

Dans la même loi est inséré un article 25/2, rédigé comme suit:

“Art. 25/2 Il est interdit à tout établissement financier dont la majorité du capital est détenue par l’État Belge de recourir à des instruments financiers dont un ou plusieurs élément(s) sous-jacent(s) est(sont) constitué(s) en tout ou partie d'une matière première agricole.”.

Art. 4

L’article 41 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 3 mars 2011, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

“6° ceux qui enfreignent les dispositions prévues en vertu des articles 25/1, 25/2, 45 § 1^{er}, 7° et 8°.”.

Art. 5

À l’article 45 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 30 juillet 2013, le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est complété par les points 7° et 8° suivants:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten wordt een artikel 25/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 25/1. Voor financiële instellingen die deelname aan de termijnmarkten voor financiële instrumenten waarvan een onderliggend bestanddeel of verscheidene onderliggende bestandsdelen geheel of gedeeltelijk bestaat of bestaan uit een landbouwgrondstof, is het verboden materiële voorraden van landbouwgrondstoffen aan te leggen met als doel een significante invloed uit te oefenen op de koersen van die landbouwgrondstoffenmarkten.”.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 25/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 25/2. Voor financiële instellingen waarvan de Belgische Staat de meerderheid van het kapitaal in handen heeft, is het verboden een beroep te doen op financiële instrumenten waarvan een onderliggend bestanddeel of verscheidene onderliggende bestandsdelen geheel of gedeeltelijk bestaat of bestaan uit een landbouwgrondstof.”.

Art. 4

Artikel 41 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 3 maart 2011, wordt aangevuld met een 6°, luidende:

“6° zij die de bepalingen overtreden waarin is voorzien krachtens de artikelen 25/1, 25/2, 45, § 1, 7° en 8°”.

Art. 5

In artikel 45 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 30 juli 2013, wordt § 1, eerste lid, aangevuld met de volgende punten 7° en 8°:

“7° d'imposer des limites aux positions sur les instruments financiers, dont un ou plusieurs actifs sous-jacent(s) est(sont) constitué(s) en tout ou partie d'une matière première agricole, qu'une personne est autorisée à détenir, moyennant la fixation de dérogations, notamment lorsque les positions en cause ont été constituées à des fins de couverture de risques liés à des activités sur les marchés physiques;

8° d'établir et de publier un rapport mensuel présentant les instruments financiers dont le rendement dépend de l'évolution d'indices liés au cours de matières premières agricoles détenues par les établissements financiers établis en Belgique et de venir faire rapport tous les 6 mois devant la Chambre des représentants à ce sujet.”.

“7° beperkingen op te leggen op posities in de financiële instrumenten waarvan een onderliggend actief of verscheidene onderliggende activa geheel of gedeeltelijk bestaat of bestaan uit een landbouwgrondstof, dan wel de financiële instrumenten die een persoon gemachtigd is te bezitten middels de vastlegging van vrijstellingen, inzonderheid wanneer de desbetreffende posities werden ingenomen met de bedoeling aan activiteiten op de effectieve markten verbonden risico's te dekken;

8° een maandelijks verslag op te maken en te publiceren dat gewag maakt van de financiële instrumenten waarvan het rendement afhangt van de evolutie van indicatoren die verband houden met de koersen van de landbouwgrondstoffen welke in handen zijn van de in België gevestigde financiële instellingen, evenals daarover om de zes maanden verslag te komen uitbrengen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.”.

14 octobre 2013

Christophe LACROIX (PS)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Olivier HENRY (PS)
Alain MATHOT (PS)
Christiane VIENNE (PS)

14 oktober 2013