

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 37 de l'arrêté royal
du 19 décembre 1967 portant règlement
général en exécution de l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants**

(déposé par
Mme Valérie Warzée-Caverenne et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 37 van het koninklijk
besluit van 19 december 1967 houdende
algemeen reglement in uitvoering van het
koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967,
houdende inrichting van het sociaal statuut
der zelfstandigen**

(ingediend door
mevrouw Valérie Warzée-Caverenne c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à modifier le régime particulier de réduction de cotisations sociales visé à l'article 37 de l'arrêté d'exécution du statut social des indépendants.

Actuellement, une fois ce bénéfice accordé, en cas de retour à meilleure fortune, l'indépendant doit explicitement demander la fin de ce régime. Comme cela a des incidences négatives au niveau de la pension et que ce régime ne vise pas uniquement les indépendants exerçant à titre accessoire, les auteurs estiment qu'un retour à meilleure fortune doit automatiquement mettre fin à ce régime.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt tot wijziging van de bijzondere regeling in verband met verminderde sociale bijdragen, waarin wordt voorzien bij artikel 37 van het uitvoeringsbesluit van het sociaal statuut der zelfstandigen.

In de huidige stand van zaken moeten zelfstandigen aan wie die vermindering werd toegekend, uitdrukkelijk verzoeken die regeling te beëindigen wanneer hun financiële toestand is verbeterd. Aangezien die regeling een negatieve weerslag heeft op de pensioenrechten en bovendien niet alleen geldt voor zelfstandigen in bijberoep, menen de indieners dat ze automatisch moet worden beëindigd zodra verbetering is ingetreden in de financiële toestand van die zelfstandigen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs indépendants ont, sous certaines conditions, la possibilité de demander une réduction de leurs cotisations sociales. En effet, dans certains cas, le travailleur indépendant ne bénéficie que de faibles revenus et n'arrive pas à payer ses cotisations sociales.

Actuellement, il existe un système de réduction des cotisations sociales basé sur les articles 37 et 40 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

L'article 37 de l'arrêté précité s'applique notamment aux couples mariés au sein desquels une des personnes est assujettie au statut social en tant que travailleur indépendant.

Pour bénéficier de ce type de réduction de cotisations, trois conditions doivent être remplies. Elles sont cumulatives. Ces conditions sont:

1. en faire la demande;
2. présenter les attestations pouvant que des droits sociaux sont garantis au demandeur;
3. ne bénéficier que de faibles revenus; pour les cotisations de l'année 2013, les revenus réels (bruts moins charges professionnelles) de l'année de référence doivent être inférieurs à:
 - a. 1 300,56 euros pour une réduction à zéro (exonération);
 - b. 6 158,05 euros pour une réduction proportionnelle (ce montant de 6 158,05 euros correspond au montant non indexé de 1 920,48 euros indiqué dans la présente proposition de loi).

Il existe encore des nuances quant au revenu de référence selon que le travailleur indépendant se trouve en régime définitif (les cotisations sociales sont calculées sur les revenus de l'année N-3) ou en début d'activité (les cotisations sociales sont forfaitaires et provisoires).

En cas de réduction de cotisations sociales, les droits en matière de soins de santé et d'allocations familiales sont maintenus durant la période de par le statut social du conjoint. Mais les droits aux indemnités liés à une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zelfstandigen kunnen, onder bepaalde voorwaarden, een vermindering van hun sociale bijdragen aanvragen. In sommige gevallen moeten zij het immers stellen met een laag inkomen en slagen zij er niet in hun sociale bijdragen te betalen.

Momenteel bestaat een regeling om minder sociale bijdragen te betalen; dat gebeurt krachtens de artikelen 37 en 40 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Artikel 37 van dat koninklijk besluit geldt onder meer voor gehuwde paren van wie één partner onderworpen is aan het sociaal statuut der zelfstandigen.

Om in aanmerking te komen voor een dergelijke bijdragevermindering moet aan drie cumulatieve voorwaarden worden voldaan:

1. daartoe een aanvraag indienen;
2. de attesten voorleggen waaruit blijkt dat de aanvrager de waarborg van sociale rechten geniet;
3. een laag inkomen hebben: voor de bijdragen van 2013 moet het reële inkomen (bruto, min de beroepslasten) van het refertejaar minder bedragen dan
 - a. 1 300,56 euro voor een vermindering tot 0 euro (vrijstelling);
 - b. 6 158,05 euro voor een proportionele vermindering (dit bedrag van 6 158,05 euro stemt overeen met het in dit wetsvoorstel vermelde niet-geïndexeerde bedrag van 1 920,48 euro).

Daarnaast zijn er nog verschillen in verband met het referte-inkomen, naargelang de zelfstandige zich in de definitieve regeling bevindt (de sociale bijdragen worden in dat geval berekend op basis van het inkomen van het jaar N-3) dan wel zijn activiteit aanvangt (dan worden de sociale bijdragen forfaitair en voorlopig berekend).

Indien de sociale bijdragen worden verminderd, blijven de rechten inzake gezondheidszorg en gezinsbijslagen tijdens die periode behouden, op grond van het sociaal statuut van de echtgenoot; er gelden

incapacité de travail ne sont pas attribués. De plus, et c'est là que les auteurs de la proposition de loi veulent attirer toute l'attention, les trimestres pendant lesquels le travailleur indépendant bénéficie d'une réduction n'entrent pas en considération pour le calcul de sa pension. La réduction, si elle apporte une facilité immédiate au travailleur, peut se révéler dommageable lors de la prise de la pension car elle aura pour effet de diminuer la pension au prorata des périodes de réduction.

La mesure de réduction doit rester une mesure d'exception pour le travailleur indépendant. Elle sert de filet de sécurité à un moment de l'activité plus difficile, avec les conséquences lourdes décrites ci-dessus.

Actuellement, lorsque le travailleur souhaite sortir du système de réduction, il doit en faire la demande expresse, et cette renonciation prend cours au 1^{er} janvier de l'année qui suit la demande. Il faut préciser que la renonciation au 1^{er} janvier de l'année qui suit n'est applicable qu'en régime définitif.

Si le travailleur rencontre à nouveau des difficultés et qu'il remplit les conditions, il peut bénéficier à nouveau du système d'exonération sur demande.

Comme ce système s'applique également aux indépendants exerçant à titre principal, ce système apparaît, au regard des auteurs, comme présentant trop de risques d'affecter négativement les droits à la pension.

Exemple: Imaginons qu'un travailleur indépendant fasse l'une des demandes de réduction visées ci-avant en 2012 et l'obtienne. Ses revenus de référence sont très fluctuants: 2 000 euros en 2012, 15 000 euros en 2013, 6 000 euros en 2014 et encore 6 000 euros en 2015. En 2013, ses revenus de référence sont d'une telle hauteur qu'il va payer des cotisations comme un indépendant à titre principal.

En 2014, par contre, ses revenus retombent sous le seuil permettant d'obtenir la réduction de cotisations sociales. Cet indépendant n'a pas le choix: il devra payer des cotisations réduites et perd, pour 2014, ses droits en incapacité de travail et en pension, et ce en raison de la demande effectuée en 2012 dont il n'avait plus nécessairement conscience. S'il souhaite sortir du système de l'exonération et de réduction, il ne pourra le faire au plus tôt qu'au 1^{er} janvier 2015.

Les auteurs estiment que cette situation n'est pas adéquate et que, dans cet exemple, la réduction de

daarentegen geen rechten op uitkeringen ingevolge arbeidsongeschiktheid. Wat de indieners van het wetsvoorstel echter willen onderstrepen, is dat de kwartalen waarin de zelfstandige een vermindering geniet, niet in rekening worden gebracht bij de berekening van zijn pensioenuitkeringen. De vermindering houdt voor de zelfstandige dus een onmiddellijk voordeel in, maar kan nadelig zijn op het ogenblik dat hij/zij met pensioen gaat, omdat het pensioenbedrag zal worden verminderd *pro rata* van de periodes waarin de betrokkene een vermindering heeft genoten.

De maatregel houdende bijdragevermindering moet een uitzonderingsmaatregel blijven voor de zelfstandige. De vermindering dient als vangnet als de betrokkene het professioneel moeilijker heeft, met de voormelde zware gevolgen van dien.

Indien de zelfstandige thans uit de verminderingsregeling wil stappen, moet hij dat uitdrukkelijk aanvragen en vangt die verzaking aan op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de aanvraag werd ingediend. Opgemerkt zij dat de verzaking op 1 januari van het volgende jaar alleen in de definitieve regeling van toepassing is.

Als de zelfstandige het later opnieuw moeilijk heeft en hij de voorwaarden vervult, kan hij opnieuw het voordeel genieten van de regeling van vrijstelling op aanvraag.

Aangezien die regeling ook op de zelfstandigen in hoofdberoep van toepassing is, houdt ze volgens de indieners te veel risico's in dat er een negatieve invloed is op de pensioenrechten.

Een voorbeeld: een zelfstandige vraagt en verkrijgt in 2012 een van de voormelde verminderingen. Zijn referte-inkomsten zijn zeer variabel: 2 000 euro in 2012, 15 000 in 2013, 6 000 euro in 2014 en nogmaals 6 000 euro in 2015. In 2013 liggen zijn referte-inkomsten zo hoog dat hij bijdragen zal betalen als zelfstandige in hoofdberoep.

In 2014 zakken zijn inkomsten daarentegen tot onder de drempel die de mogelijkheid biedt een vermindering van sociale bijdragen te verkrijgen. Die zelfstandige heeft geen keuze: hij zal verminderde bijdragen moeten betalen en verliest voor 2014 zijn rechten inzake arbeidsongeschiktheid en pensioen, wegens de in 2012 gedane aanvraag waarvan hij niet noodzakelijk nog weet had. Als hij uit de vrijstellings- en verminderingsregeling wil stappen, kan dat ten vroegste op 1 januari 2015.

Volgens de indieners is die situatie niet wenselijk en moet de zelfstandige, in het aangehaalde voorbeeld,

cotisations sociales en 2014 doit faire l'objet d'un nouveau choix et d'une nouvelle demande de l'indépendant en fonction de son intérêt en matière de sauvegarde de droits sociaux et au regard de ses capacités financières du moment.

Les auteurs souhaitent dès lors faire en sorte que cette réduction prenne fin dès l'année où le revenu de référence est supérieur au plancher prévu pour obtenir ladite réduction et non plus exclusivement en cas de demande de l'intéressé.

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Katrín JADIN (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

een nieuwe keuze kunnen maken wat de vermindering van sociale bijdragen in 2014 betreft; daartoe zal hij desgevallend een nieuwe aanvraag moeten indienen, met het oog op het behoud van zijn sociale rechten en rekening houdend met zijn financiële toestand op dat ogenblik.

De indieners willen dan ook dat de vermindering van sociale bijdragen afloopt vanaf het jaar waarin het referte-inkomen hoger ligt dan het grensbedrag om die vermindering te genieten, en dus niet langer uitsluitend wanneer de betrokkene daar uitdrukkelijk om verzoekt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 37, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants est complété par la phrase suivante:

“Toutefois, ce régime prend automatiquement fin au 1^{er} janvier de l'année pour laquelle les revenus de référence dépassent le plafond de 1.920,48 EUR; l'indépendant conserve le droit de réintroduire une nouvelle demande lorsque ses revenus ne dépassent plus les 1.920,48 EUR.”.

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 2.

5 août 2013

Valérie WARZÉE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 37, § 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Die regeling loopt evenwel automatisch af op 1 januari van het jaar waarvoor de referte-inkomsten het grensbedrag van 1 920,48 EUR overschrijden; de zelfstandige behoudt het recht een nieuwe aanvraag in te dienen wanneer zijn inkomsten het bedrag van 1 920,48 EUR niet langer overschrijden.”.

Art. 3

De Koning is ertoe gemachtigd de in artikel 2 opgenomen bepaling te wijzigen.

5 augustus 2013