

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 septembre 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé des
consommateurs en ce qui concerne les
denrées alimentaires et les autres produits,
concernant les produits pour enfants
ressemblant à des produits
à base de tabac**

(déposée par Mmes Catherine Fonck et
Mie-Jeanne Nyanga-Lumbala)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 september 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende de bescherming
van de gezondheid van de gebruikers op het
stuk van de voedingsmiddelen en andere
produkten, wat de voor kinderen bestemde
producten betreft die lijken op producten
op basis van tabak**

(ingediend door de dames Catherine Fonck en
Mie-Jeanne Nyanga-Lumbala)

RÉSUMÉ

*Étant donné les graves problèmes de santé publique
causés par le tabac et le caractère influençable
des enfants, la proposition de loi vise à interdire les
produits pour enfants ressemblant à des produits à
base de tabac.*

SAMENVATTING

*Aangezien tabak ernstige volksgezondheidsproble-
men veroorzaakt en kinderen beïnvloedbaar zijn, strekt
dit wetsvoorstel ertoe de op tabaksproducten lijkende
producten voor kinderen te verbieden.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les dangers du tabac sont nombreux. Il est en effet la cause principale évitable de survenance du cancer du poumon (le cancer le plus fréquent chez l'homme et le troisième plus fréquent chez la femme): en Belgique, on enregistre chaque année près de 5 000 nouveaux cas de cancer du poumon. Le tabac favorise également d'autres cancers, notamment celui du sein, de la sphère ORL ou encore du colon.

Le tabac est aussi un facteur de risque bien démontré d'autres maladies, dont des maladies cardiaques et vasculaires, des bronchites chroniques et diverses maladies respiratoires. Il est responsable de plus de 20 000 décès prématurés par an dans notre pays.

En 2010, une enquête du CRIOC montre que le nombre de fumeurs quotidiens reste élevé: le pourcentage de fumeurs en Belgique avoisine les 20 %¹. L'Institut Scientifique de la Santé publique a également mis en évidence la prévalence du tabagisme chez les jeunes puisque, en 2008, un jeune de 15 à 24 ans sur quatre fume; et cette part s'accroît graduellement jusqu'à environ un sur trois dans le groupe d'âge de 45 à 54 ans. C'est seulement à partir de l'âge de 55 ans que la part des fumeurs, en Belgique, diminue².

95 % des fumeurs européens commencent avant leur 25^e anniversaire, et 70 % même déjà avant l'âge de 18 ans. Le groupe des fumeurs de 15 à 24 ans commence à fumer, en moyenne, à l'âge de 15 ans³.

Afin de diminuer ces statistiques dramatiques, des mesures ont été prises pour limiter l'incitation à la consommation de produits à base de tabac, notamment avec la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac (modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits).

Cependant, les producteurs font preuve de plus en plus d'imagination pour créer des produits et des confiseries qui ressemblent à des produits à base de tabac.

¹ CRIOC, *Farde de documentation Tabac*, édition 2012.

² Gisle, L., *Gezondheidsenquête 2008, Het gebruik van tabak*. Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid. 122 p., En ligne (consulté le 22-05-2013).

³ Special Eurobarometer 385, *Attitudes of Europeans towards Tobacco*, mai 2012.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gevaren van tabak zijn legio. Tabak is immers de belangrijkste vermijdbare oorzaak van longkanker (de meest voorkomende kanker bij mannen en de op twee na meest voorkomende bij vrouwen): in België worden elk jaar bijna 5 000 nieuwe gevallen van longkanker opgetekend. Bovendien werkt tabak ook andere kankers in de hand, zoals borstkanker, kanker van het neus-, keel- en oorgebied, en darmkanker.

Daarnaast is tabak een duidelijk aangetoonde risicofactor voor andere aandoeningen, zoals hart- en vaatziekten, chronische luchtweginfecties en allerlei ademhalingsstoornissen. Elk jaar sterven in ons land meer dan 20 000 mensen voortijdig aan de gevolgen van roken.

Het OIVO heeft in een onderzoek uit 2010 aangetoond dat het aantal dagelijkse rokers hoog blijft: het percentage rokers in België schommelt rond de 20 %¹. Het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid heeft voorts het tabaksgebruik bij jongeren in kaart gebracht: in 2008 rookte een kwart van de jongeren tussen 15 en 24 jaar. Vervolgens blijkt het aantal rokers geleidelijk te stijgen tot ongeveer één op drie in de leeftijdsgroep van 45 tot 54 jaar. Pas vanaf de leeftijd van 55 jaar blijkt het aantal rokers in België af te nemen².

95 % van de Europese rokers steekt zijn eerste sigaret op vóór zijn vijftiengste, en 70 % zelfs vóór zijn achttiende. De groep rokers tussen 15 en 24 jaar begint met roken op de gemiddelde leeftijd van 15 jaar³.

Om in die rampzalige cijfers een kentering teweeg te brengen, zijn maatregelen genomen om het promoten van producten op basis van tabak te beperken, meer bepaald de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten, waarbij de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten werd gewijzigd.

De producenten geven echter blijk van almaar meer vindingrijkheid om producten en snoepjes te creëren die lijken op tabaksproducten.

¹ OIVO, *Documentatiemap Roken*, uitgave 2012.

² Gisle, L., *Gezondheidsenquête 2008, Het gebruik van tabak*. Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid. 122 blz., online beschikbaar (geraadpleegd op 22 mei 2013).

³ Special Eurobarometer 385, *Attitudes of Europeans towards Tobacco*, mei 2012.

Cette pratique a pour but de banaliser la consommation de cigarettes et d'inciter les jeunes à leur consommation.

C'est le cas pour les cigarettes en chocolat. Des études ont notamment été menées dans de nombreux pays et démontrent que les cigarettes en chocolat peuvent induire un comportement mimétique chez l'enfant et peuvent donc doubler la probabilité de voir l'enfant devenir fumeur à l'adolescence et à l'âge adulte, indépendamment du fait que ses parents soient ou non fumeurs⁴.

Certains pays européens, comme l'Irlande, la Finlande et la Grande-Bretagne, ont donc décidé d'en interdire purement et simplement la production et la vente. En Belgique, après la publication des résultats des études de Klein et St Clair⁵ dans "The British Medical Journal" du 5 août 2000, la ministre de la Santé publique s'était efforcée de convaincre les industriels d'arrêter volontairement la production de ces cigarettes, malheureusement sans succès.

De plus, la Belgique et l'Union européenne ont ratifié en 2005 la convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac préconisant "l'interdiction de la fabrication et de la vente de confiseries, en-cas, jouets ou autres objets ayant la forme de produits du tabac attrayants pour les mineurs"⁶. C'est également une recommandation du Conseil européen du 2 décembre 2002.⁷

Actuellement, le nouveau produit à la mode est le "stylo chicha". C'est une fausse cigarette électronique pour enfants. Elle est disponible en différentes couleurs et différents goûts, tels que fraise, pomme, cola, pêche, vanille, cerise, pastèque ou raisin.

Ce nouveau produit est interpellant du point de vue des effets sur la santé mais également du point de vue de l'incitation à la consommation de vrais produits à base de tabac. En effet, d'une part, même si le "stylo chicha" ne contient ni tabac, ni nicotine, ni goudron, un enfant qui le fume inhale d'autres substances, comme le propylène glycol ou la glycérine, dont les conséquences pour les poumons ne sont pas encore bien connues.

⁴ Klein JD, Clair SS. *Do candy cigarettes encourage young people to smoke?* BMJ. 2000; 321: 362–5. 20 et Klein JD, Thomas RK, Sutter EJ. *History of childhood candy cigarette use is associated with tobacco smoking by adults.* Prev Med. 2007; 45:26–30

⁵ Klein JD, Clair SS. *Do candy cigarettes encourage young people to smoke?* BMJ. 2000.

⁶ Article 16, 1, c) de la convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, <http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9242591017.pdf>

⁷ http://europa.eu/legislation_summaries/public_health/health_determinants_lifestyle/c11574_fr.htm

Die praktijk is bedoeld om de consumptie van sigaretten te bagatelliseren en de jongeren tot het verbruik ervan aan te zetten.

Dat is het geval met chocoladesigaretten. In tal van landen zijn met name studies verricht die aantonen dat chocoladesigaretten bij kinderen nabootsgedrag kunnen veroorzaken, en dat ze het dus tweemaal waarschijnlijker kunnen maken dat het kind in de adolescentie en volwassenheid roker zal worden, ongeacht of zijn ouders al dan niet rokers zijn⁴.

Sommige Europese landen, zoals Ierland, Finland en het Verenigd Koninkrijk, hebben derhalve besloten de productie en de verkoop ervan gewoonweg te verbieden. In België had de minister van Volksgezondheid, na de publicatie van de resultaten van de onderzoeken van Klein en St Clair⁵ in "The British Medical Journal" van 5 augustus 2000, inspanningen geleverd om de industrie ervan te overtuigen de productie van die sigaretten vrijwillig stop te zetten, helaas tevergeefs.

België en de Europese Unie hebben bovendien in 2005 het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging bekrachtigd. Daarin wordt aanbevolen "(...) de productie en verkoop van zoetwaren, zoutjes, speelgoed en andere voorwerpen in de vorm van tabaksproducten die minderjarigen aanspreken te verbieden"⁶. Dat staat ook in een aanbeveling van de Europese Raad van 2 december 2002.⁷

Momenteel is de nieuwste hype de "shisha-pen", een elektronische nepsigaret voor kinderen. Ze is verkrijgbaar in verschillende kleuren en smaken, zoals aardbei, appel, cola, perzik, vanille, kers, watermeloen of druif.

Dat nieuwe product doet vragen rijzen, zowel wat de gevolgen ervan op de gezondheid betreft, als doordat het zou aanzetten tot het verbruik van echte tabaksproducten. Ook al bevat de "shisha-pen" noch tabak, noch nicotine, noch teer, toch inhaleert een kind dat er trekjes van neemt immers andere stoffen zoals propyleenglycol of glycerine, waarvan nog niet goed bekend is welke effecten die hebben op de longen. In een recente

⁴ Klein JD, Clair SS., *Do candy cigarettes encourage young people to smoke?*, BMJ, 2000, 321: 362–5. 20, en Klein JD, Thomas RK, Sutter EJ., *History of childhood candy cigarette use is associated with tobacco smoking by adults*, Prev Med, 2007, 45: 26-30.

⁵ Klein JD, Clair SS., *Do candy cigarettes encourage young people to smoke?*, BMJ, 2000.

⁶ Artikel 16, 1, c) van het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging, <http://whqlibdoc.who.int/publications/2003/9242591017.pdf>.

⁷ http://europa.eu/legislation_summaries/public_health/health_determinants_lifestyle/c11574_fr.htm

Dans une communication récente, l'Agence Fédérale des Médicaments et des Produits de Santé (AFMPS, 2013)⁸ et le SPF Santé publique⁹ mettent en garde contre les risques de l'utilisation de la cigarette électronique, produit très similaire.

D'autre part, comme le souligne le CRIOC, "Le stylo chicha est disponible chez des détaillants (spécialisés) en tabacs. Les enfants ou adolescents qui achètent ce stylo, trouveront donc plus facilement le chemin vers les 'vrais' produits du tabac. L'utilisation du stylo chicha familiarise les enfants avec le fait de fumer et donne l'impression que fumer est une activité des plus normales au monde. Aujourd'hui, les producteurs ajoutent déjà toutes sortes d'aromatisants (vanille, menthol) et arômes (fruit de la passion, fraise) aux cigarettes et narghilés. Il en résulte que ces produits sont plus au goût des garçons et des filles et que la fumée a un goût plus doux et une odeur plus agréable. Grâce au stylo chicha, les enfants prennent déjà goût au tabagisme."

Ces différents éléments, ainsi que la volonté de protéger les enfants et les jeunes face au tabac, concrétisée notamment par la ratification de la convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac¹⁰, sont donc les raisons de cette proposition de loi qui vise à interdire tout produit destiné à des enfants qui ressemble à un produit à base de tabac et qui incite donc à la consommation future de cigarettes.

Catherine FONCK (cdH)
Mie-Jeanne NYANGA-LUMBALA (cdH)

mededeling waarschuwen het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG, 2013)⁸ en de FOD Volksgezondheid⁹ voor de gevaren verbonden aan het gebruik van de elektronische sigaret, een erg vergelijkbaar product.

Het OIVO wijst dan weer op het volgende: "De shisha pen, e-shisha, electronic shisha of hookah is verkrijgbaar in tabakswinkels (speciaalzaken). Kinderen of tieners die een shisha pen kopen, vinden op die manier makkelijker de weg naar 'echte' tabaksproducten. Het gebruik van de shisha pen maakt kinderen vertrouwd met de handeling van het roken en wekt de indruk dat roken de normaalste zaak van de wereld is. (...) Nu reeds voegen tabaksproducenten allerlei smaken (vanille, menthol) en aroma's (passievruchten, aardbei) toe aan sigaretten en waterpijpen. Daardoor vallen sigaretten en waterpijpen meer in de smaak bij jongens en meisjes, de rook smaakt zachter en ruikt lekkerder. Dankzij de shisha pen krijgen kinderen alvast 'de smaak te pakken'."¹⁰

Al die factoren, naast het streven kinderen en jongeren tegen tabak te beschermen, wat meer bepaald vaste vorm heeft gekregen in de bekrachtiging van het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging¹¹, liggen ten grondslag aan dit wetsvoorstel dat tot doel heeft alle voor kinderen bestemde producten die op tabaksproducten lijken en kinderen daardoor aanzetten later echte sigaretten te gaan roken, te verbieden.

⁸ Communication de l'afmps et SPF Santé publique relative à la cigarette électronique du 09 avril 2013.

⁹ Dénomination complète: SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

¹⁰ Voir référence n°6

⁸ Mededeling van het FAGG en de FOD Volksgezondheid betreffende de "elektronische sigaret", 9 april 2013.

⁹ Volledige benaming: Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu

¹⁰ OIVO Persbericht-Tabak, 30 mei 2013.

¹¹ Zie voetnoot 6.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, modifié en dernier lieu par la loi du 10 décembre 2009, il est inséré un paragraphe 5/1, rédigé comme suit:

"§ 5/1 La vente de confiseries et de jouets destinés aux enfants, avec l'intention de donner au produit ou à son emballage l'apparence d'un produit à base de tabac, est interdite."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} août 2013

Catherine FONCK (cdH)
Mie-Jeanne NYANGA-LUMBALA (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, het laatst gewijzigd bij de wet van 10 december 2009, wordt een paragraaf 5/1 ingevoegd, luidende:

"§ 5/1. De verkoop van voor kinderen bestemde zoetwaren en speelgoed, met het opzet aan het product of aan de verpakking ervan het voorkomen van een tabaksproduct te geven, is verboden."

Art. 3

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de derde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

1 augustus 2013