

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 22 mars 1999 relative
à la procédure d'identification par analyse
ADN en matière pénale, en vue de créer
une banque de données ADN "Personnes
disparues"**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. Christian BROTCORNE

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion de l'amendement global et votes.....	5
III. Réunion en application de l'article 82.1 du Règle- ment de la Chambre	12

Documents précédents:

Doc 53 2985/ (2012/2013):

- 001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
22 maart 1999 betreffende de
identificatieprocedure via DNA-onderzoek in
strafzaken met het oog op de oprichting van
een DNA-gegevensbank "Vermiste personen"**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Christian BROTCORNE

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie.....	3
II. Bespreking van het globaal amendement en stem- mingen	5
III. Vergadering met toepassing van artikel 82.1 van het Kamerreglement	12

Voorgaande documenten:

Doc 53 2985/ (2012/2013):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Laurence Meire, André Perpète, Manuella Senecaute, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwegen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lallieux, Yvan Mayeur, N
Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanwelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Batteau
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtig lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi transmis par le Sénat au cours de ses réunions des 22 octobre et 5 novembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
MME ANNEMIE TURTELBOOM,
MINISTRE DE LA JUSTICE**

La création de nouvelles banques de données ADN entre dans le cadre du plan en trois étapes du gouvernement.

Dans une première phase, la procédure de l'analyse ADN en matière pénale a été simplifiée, le déroulement du processus est devenu plus efficace et les adaptations nécessaires ont été effectuées pour que la Belgique respecte ses obligations internationales. La loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale et l'arrêté royal du 17 juillet 2013 portant exécution de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale et fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, qui en sont la concrétisation, entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

La deuxième phase vise la baisse des coûts de l'analyse ADN. Pour ce faire, une adjudication européenne a été lancée dans le but de désigner un laboratoire unique pour l'établissement des profils ADN des condamnés, à un prix qui sera plus bas qu'à l'heure actuelle. L'attribution et le démarrage sont également prévus pour le début de l'année prochaine.

Dans une troisième phase, il est prévu d'étendre les banques de données ADN, entre autres aux personnes disparues.

Les deux premières phases sont actuellement en pleine phase d'exécution. Les schémas de processus ont été définis et seront également intégrés au niveau de l'ICT.

Le projet de loi à l'examen s'inscrit pleinement dans le cadre de la philosophie de la nouvelle loi ADN. Un certain nombre de dispositions sont toutefois susceptibles de perturber les schémas de processus nouvellement définis. C'est la raison pour laquelle il importe de veiller à la cohérence du projet de loi à l'examen avec la nouvelle

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 22 oktober en 5 november 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM,
MINISTER VAN JUSTITIE**

De oprichting van nieuwe DNA-gegevensbanken vormt een onderdeel van het plan van de regering, dat drie fases omvat.

Om te beginnen werd de procedure in verband met DNA-onderzoek in strafzaken vereenvoudigd, verloopt de procedure nu doeltreffender en werden de vereiste aanpassingen aangebracht zodat België zijn internationale verplichtingen nakomt. Twee teksten geven concreet uitvoering aan die procedure en zullen op 1 januari 2014 in werking treden: de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken, alsook het koninklijk besluit van 17 juli 2013 tot uitvoering van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken.

De tweede fase strekt ertoe de uitgaven voor DNA-onderzoek te drukken. Daartoe werd een Europese aanbesteding uitgeschreven, die moet leiden tot de aanwijzing van één enkel laboratorium dat de DNA-profielen van de veroordeelden moet bepalen, tegen een prijs die lager ligt dan nu. De aanwijzing is eveneens voor begin 2014 gepland, net als de opstart van dat werk.

Ten slotte zouden in een derde fase de DNA-gegevensbanken een ruimer werkveld toegewezen krijgen, met name wat de vermiste personen betreft.

De eerste twee fases zijn momenteel in volle uitvoering. De processchema's zijn uitgetekend en zullen ook op ICT niveau geïntegreerd worden.

Het hier voorliggende wetsontwerp schrijft zich volledig in, in de filosofie van de nieuwe DNA-wet. Er zijn echter een aantal bepalingen die de nieuw uitgetekende processchema's kunnen verstören. Daarom is het belangrijk te waken over de coherentie van dit wetsontwerp met de nieuwe DNA-wetgeving en meer bepaald met

législation ADN et plus particulièrement avec le Code d'instruction criminelle. Il convient de faire en sorte que le déroulement efficace du processus soit maintenu, y compris lors d'une extension des bases de données.

Pour ces raisons, la ministre présentera un amendement global. Elle fait observer que l'auteure initiale de la proposition de loi, la Sénatrice Inge Faes, a été associée à la rédaction de cet amendement et peut souscrire aux modifications proposées.

Tout d'abord, le projet de loi doit s'inscrire dans la logique générale de la loi ADN du 22 mars 1999, modifiée par la loi du 7 novembre 2011. Ainsi, le projet de loi modifie la définition de la notion d' "échantillon de référence" d'une manière qui s'oppose aux schémas procéduraux élaborés de la nouvelle loi ADN. Un échantillon de référence concerne toujours une procédure certifiée dans le cadre de laquelle un échantillon est prélevé sur une personne via des bulbes pileux, un frottis buccal ou des échantillons de sang. Un échantillon de référence n'est pas prélevé sur une trace. Dans le cas de personnes disparues, un échantillon de référence peut uniquement être prélevé sur un parent d'une personne disparue.

Ensuite, il convient également d'adapter les articles relatifs à l'analyse ADN dans le Code d'Instruction criminelle. Le prélèvement d'un échantillon de référence est une compétence du procureur du Roi ou du juge d'instruction. Dans le cas de parents de personnes disparues, il faudra toujours l'accord du parent concerné. C'est pourquoi il doit être inséré dans le Code d'Instruction criminelle un article 44sexies décrivant cette procédure. Le projet de loi transmis par le Sénat n'inscrivait pourtant cette procédure que dans la loi ADN.

Enfin, il y a trois types de profils ADN de personnes disparues: des profils de traces découvertes de la personne disparue (par exemple, la brosse à dents), des profils de dépouilles mortelles non identifiées et des profils de parents de la personne disparue. Les deux premiers profils sont d'ores et déjà traités comme des traces au sens de l'article 44quater du Code d'Instruction criminelle et ils sont enregistrés dans la banque de données ADN "Criminalistique". L'amendement global prévoit qu'à partir de maintenant, ces profils seront enregistrés dans la banque de données ADN "Personnes disparues".

L'amendement global n°2 (DOC 53 2985/002) répond donc à toutes ces observations, à savoir:

het Wetboek van strafvordering. Er moet voor gezorgd worden dat ook met een uitbreiding van de databanken, het efficiënte procesverloop behouden blijft.

Om deze redenen zal de minister een globaal amendement indienen. Zij wijst erop dat de oorspronkelijke indienster van het wetsvoorstel, Senator Inge Faes, bij de opstelling van dit amendement betrokken werd en zich akkoord kan verklaren met de voorgestelde wijzigingen.

In eerste instantie dient het wetsontwerp ingeschreven te worden in de algemene logica van de DNA-wet van 22 maart 1999, zoals gewijzigd bij de wet van 7 november 2011. Zo wijzigt het wetsontwerp de definitie van het begrip "referentiestaal" op een manier die ingaat tegen de uitgetekende processchema's van de nieuwe DNA-wet. Een referentiestaal heeft altijd betrekking op een gecertificeerde procedure waarbij via haarwortels, wangslijmvlies of bloedstalen een staal wordt afgeno-men op een persoon. Een referentiestaal wordt niet afgeno-men op een spoor. In het geval van vermiste personen, kan een referentiestaal enkel afgeno-men worden op een bloedverwant van een vermiste persoon.

Vervolgens dienen ook de artikelen over het DNA-onderzoek in het Wetboek van strafvordering te worden aangepast. De afname van een referentiestaal is een bevoegdheid van de procureur des Konings of van de onderzoeksrechter. In het geval van bloedverwanten van vermiste personen zal de toestemming van de be-trokken bloedverwant altijd nodig zijn. Daarom dient in het Wetboek van strafvordering een artikel 44sexies te worden ingevoegd waarin deze procedure beschreven wordt. Het door de Senaat overgezonden wetsontwerp schrijft deze procedure echter alleen in in de DNA-wet.

Tot slot zijn er drie soorten DNA-profielen van ver-miste personen: profielen van aangetroffen sporen van de vermiste persoon (bijvoorbeeld de tandenbor-stel), van ongeïdentificeerde stoffelijke resten en van bloedverwanten van de vermiste persoon. De eerste twee worden nu al behandeld als sporen in de zin van artikel 44quater van het Wetboek van strafvordering, en worden opgeslagen in de DNA-gegevensbank "Criminaliek". Het alomvattend amendement bepaalt nu dat deze profielen van nu af aan opgeslagen zullen worden in de DNA-gegevensbank "Vermiste personen".

Aan deze opmerkingen wordt dus tegemoet gekomen door het globaal amendement nr. 2 (DOC 53 2985/002), met name:

- la définition de l'échantillon de référence n'est pas modifiée;
- les modifications nécessaires sont apportées au Code d'instruction criminelle;
- les profils qui figureront dans la banque de données ADN "Personnes disparues" sont clairement énumérés.

Compte tenu de ces modifications, une série d'adaptations d'ordre terminologique doivent également être apportées au projet de loi et les renvois aux articles doivent, au besoin, être ajustés. Pour le reste, l'esprit et les objectifs de la proposition de loi initiale sont respectés.

II. — DISCUSSION DE L'AMENDEMENT GLOBAL ET VOTES

À la suite de la présentation de l'amendement global n° 2 (qui tend à remplacer les articles 2 à 10 du projet de loi transmis par le Sénat) et de l'amendement n° 1 (qui propose un nouvel intitulé), la commission a décidé que ces amendements serviraient de base à la discussion.

Art. 1^{er}

Cet article règle le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Pour illustrer l'importance de la problématique à l'examen, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* rappelle l'affaire de la disparition du petit Liam Vanden Branden, à l'âge de deux ans, en 1996. En 2012, un mystérieux "enfant des bois" a surgi en Allemagne et d'aucuns ont pensé qu'il pouvait s'agir de Liam. Les parents ont été invités à fournir un nouvel échantillon d'ADN. Une attente pénible a alors suivi, avant que les résultats ne prouvent finalement qu'ils ne s'agissait pas de Liam. La création de la banque de données ADN "Personnes disparues" permettra désormais d'éviter l'anxiété de cette période d'attente et la création de faux espoirs en demandant de fournir du nouveau matériel ADN. La membre souligne que cette problématique a fait l'objet d'auditions au Sénat (Doc Sénat, 5-1633/4). Il en est ressorti que l'initiative législative à l'examen répondait à un besoin urgent. Le Sénat a par ailleurs répondu aux observations de l'avis écrit de la Commission de la protection de la vie privée.

- de definitie van referentiestaal wordt niet gewijzigd;
- de nodige aanpassingen worden aangebracht in het Wetboek van strafvordering;
- er wordt duidelijk opgesomd welke profielen er in de DNA-databank "Vermiste personen" zullen worden opgenomen.

Gelet op deze wijzigingen moeten in het wetsontwerp ook een aantal terminologische aanpassingen gebeuren en moet ervoor gezorgd worden dat er naar de juiste artikelen verwezen wordt. Voor het overige worden het doel en de objectieven van het oorspronkelijke wetsvoorstel geëerbiedigd.

II. — BESPREKING VAN HET GLOBAAL AMENDEMENT EN STEMMINGEN

Naar aanleiding van de indiening van het omvattend amendement nr. 2 (dat de artikelen 2 tot 10 van het door de Senaat overgezonden wetsontwerp vervangt) en van amendement nr. 1 (dat een nieuw opschrift voorstelt) heeft de commissie beslist dat deze amendementen als basis van besprekking zullen dienen.

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke bevoegdheden grondslag.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vestigt de aandacht op het belang van voorliggende problematiek aan de hand van de zaak van de verdwijning in 1996 van de tweejarige Liam Vanden Branden. In 2012 dook een mysterieuze bosjongen op in Duitsland waarvan gedacht werd dat het om Liam zou kunnen gaan. De ouders werd gevraagd een nieuw DNA-staal te geven. Het was toen bang afwachten op het resultaat waaruit uiteindelijk bleek dat het niet om Liam ging. Een dergelijk bang afwachten en het in het leven roepen van valse hoop door de vraag om nieuw DNA-materieel te leveren, kan in de toekomst vermeden worden met de oprichting van de DNA-gegevensbank "Vermiste personen". Het lid stipt aan dat over deze problematiek in de Senaat hoorzittingen werden gehouden (Stuk Senaat, 5-1633/4). Uit deze hoorzittingen is gebleken dat voorliggend wetgevend initiatief tegemoetkomt aan een dringende noodzaak. Tevens werd in de Senaat tegemoet gekomen aan de opmerkingen van het schriftelijk advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Mme Sonja Becq (CD&V) constate que le projet de loi à l'examen constitue une nouvelle étape dans la problématique de la conservation des profils ADN en vue d'accélérer la résolution des disparitions. Le projet de loi à l'examen contribuera à soulager l'incertitude de la famille.

Afin de limiter le coût, la ministre a lancé une procédure d'adjudication publique pour les analyses ADN. Eu égard à la création d'une nouvelle banque de données ADN prévue par le projet de loi à l'examen, il est de plus en plus essentiel de maîtriser ce coût et de le chiffrer correctement. La ministre pourrait-elle préciser quel est le montant actuellement consacré à une analyse ADN et quel en sera le coût dans le futur? Quel sera le surcoût lié à l'extension des banques de données "Criminalistique" et "Condamnés" aux personnes disparues? En a-t-il été tenu compte lors de la confection du budget 2014? Des moyens supplémentaires sont-ils prévus pour faire face à la charge de travail additionnelle qu'entraînera cette extension?

La membre souligne que les parents des personnes disparues seront repris dans la banque de données. Les informations figurant dans ces banques de données seront-elles reliées entre elles? A-t-on prévu les barrières nécessaires pour éviter une telle situation? Ou bien ces connexions ne pourront-elles être opérées qu'après consultation de certaines instances (telles que la Commission de protection de la vie privée, par exemple)?

M. Koenraad Degroote (N-VA) attire l'attention de la ministre sur la question écrite (n° 1061 du 4 septembre 2013; <http://www.lachambre.be/QRVA/pdf/53/53K0131.pdf>; QRVA 53 131) qu'il a posée au sujet du versement des montants dus pour la réalisation d'analyses ADN au cours de la période 2011-2013 et qui est restée sans réponse. La ministre pourrait-elle répondre à cette question?

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) souscrit à l'objectif du projet de loi à l'examen, qui apportera une contribution précieuse à l'élucidation des délits et à l'identification des personnes disparues. La membre souligne que les échantillons de référence qu'il est prévu d'enregistrer sont ceux des parents. Peut-il également s'agir d'échantillons ADN des personnes disparues elles-mêmes?

La ministre répond par la négative.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) estime que le projet de loi à l'examen contribuera à atténuer l'inquiétude

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt vast dat dit wetsontwerp een nieuwe stap is in de problematiek van het bewaren van DNA-profielen met het oog op het sneller oplossen van verdwijningen. Dit wetsontwerp zal bijdragen tot het verlichten van de onzekerheid bij de familie.

De minister heeft voor de DNA-analyses, om tot een goedkopere kostprijs te komen, een openbare aanbestedingsprocedure opgestart. Aangezien hier een nieuwe DNA-databank bijkomt, wordt het steeds belangrijker om de kostprijs ervan duidelijk en beheersbaar te maken. Kan de minister verduidelijken welk bedrag nu wordt uitgegeven voor een DNA-analyse? En wat de kostprijs ervan in de toekomst zal zijn? Wat zal de meerkost zijn van de uitbreiding van de databank "Criminalistiek en Veroordeelden" tot de vermiste personen? Werd hiermee rekening gehouden bij de opmaak van de begroting 2014? Zijn in bijkomende middelen voorzien voor de extra werklast waartoe deze uitbreiding aanleiding zal geven?

Het lid stipt aan dat de familieleden van de vermiste personen in de databank zullen worden opgenomen. Worden de gegevens van deze databanken aan elkaar gelinkt? Werden in de nodige begrenzingen voorzien om dit te voorkomen? Of kunnen verbindingen enkel gemaakt worden als bepaalde adviezen (bijvoorbeeld van de Privacycommissie) worden ingewonnen?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) vestigt de aandacht van de minister op zijn onbeantwoorde schriftelijke vraag (nr. 1061 van 4 september 2013; <http://www.dekamer.be/QRVA/pdf/53/53K0131.pdf>; QRVA 53 131) over het bedrag van de uitbetaalde betalingen voor DNA-analyses in de periode 2011-2013. Kan de minister hier een antwoord op geven?

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) juicht de doelstelling van dit wetsontwerp toe. Het zal een waardevolle bijdrage betekenen bij het ophelderken van misdrijven en bij de identificatie van vermiste personen. Het lid stipt aan dat de opgeslagen referentiestalen, stalen van verwanten zijn. Kunnen het ook DNA-stalen zijn van de vermiste personen zelf?

De minister antwoordt ontkennend.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) gaat er van uit dat dit wetsontwerp zal bijdragen tot het verminderen

des parents. Son groupe politique soutient dès lors cette initiative législative.

Dans son exposé, la ministre a évoqué le recours à un laboratoire unique, ce qui permettrait de réaliser des économies. La procédure s'en verra-t-elle toutefois également accélérée? Quelles seront les techniques utilisées?

La ministre précise qu'il y a actuellement 9 laboratoires qui réalisent des analyses ADN dans la phase d'instruction préparatoire. Le laboratoire étranger s'occupera en première instance uniquement de l'analyse des données ADN des condamnés. Aujourd'hui, une analyse ADN d'un condamné coûte 292 euros. À partir du 1^{er} janvier 2014, ce montant sera d'une cinquantaine d'euros. Dès lors que l'on recourt de plus en plus aux analyses ADN de condamnés, il s'agit là d'une importante mesure budgétaire. On utilise des techniques plus modernes, d'où une accélération de la procédure.

L'ADN des membres de la famille n'est repris dans la banque de données que moyennant leur assentiment. La loi prévoit les barrières nécessaires à l'utilisation de l'ADN. Un numéro de code particulier est attribué à cet ADN et peut uniquement être utilisé pour rechercher des personnes disparues. Le numéro de code particulier fait également en sorte que l'identité de la personne dont l'échantillon d'ADN est analysé n'est pas connue par le laborantin.

Mme Sonja Becq (CD&V) conclut que le laboratoire étranger n'analysera pas l'ADN des personnes à l'égard desquelles existe un indice de culpabilité. De quelle manière va-t-on financer cette extension aux "Personnes disparues"? Pourquoi toutes les analyses ADN n'ont-elles pas été comprises dans la procédure d'externalisation?

La membre suppose que les codes des condamnés contenus dans la banque de données "Condamnés" peuvent être reliés à la banque de données "Personnes disparues", ce qui pourrait permettre d'élucider des infractions commises dans le passé.

La ministre explique qu'un numéro de code ADN est attribué aux parents de la personne disparue. Ils sont repris de façon anonyme dans la banque de données ADN. Le projet de loi à l'examen dispose toutefois expressément que le procureur du Roi ne peut utiliser la banque de données "Personnes disparues" que pour rechercher des personnes disparues. Aucun autre lien ne peut être fait avec d'autres faits (infractions).

van de ongerustheid bij de familieleden. Haar politieke fractie steunt dan ook dit wetgevend initiatief.

De minister heeft in haar betoog melding gemaakt van een enkel laboratorium dat aanleiding zou geven tot een kostenbesparing. Zal dit echter ook leiden tot een versnelling van de procedure? Welke technieken zullen gebruikt worden?

De minister verduidelijkt dat er momenteel 9 labo's zijn die DNA-analyses uitvoeren in de fase van vooronderzoek. Het buitenlands labo zal zich in eerste instantie enkel bezighouden met de analyse van de DNA-gegevens van veroordeelden. Vandaag kost een DNA-analyse van een veroordeelde 292 euro. Vanaf 1 januari 2014 zal dit om en bij 50 euro bedragen. Aangezien steeds meer gebruik wordt gemaakt van DNA-analyses van veroordeelden gaat het hier om een belangrijke budgettaire maatregel. Er worden moderne technieken gebruikt waardoor de procedure sneller wordt.

Het DNA van de familieleden wordt enkel met hun instemming opgenomen in de databank. De wet voorziet in de nodige begrenzingen bij het gebruik van dit DNA. Dit DNA bekomt een bijzonder codenummer en kan enkel gebruikt worden om vermiste personen op te sporen. Het bijzonder codenummer zorgt er ook voor dat de identiteit van de persoon wiens DNA-staal geanalyseerd wordt niet gekend is door de laborant.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) concludeert dat het buitenlands labo het DNA van diegenen ten aanzien van wie een aanwijzing van schuld bestaat niet zal analyseren. Op welke manier zal die uitbreiding tot "Vermiste personen" gefinancierd worden? Waarom werden niet alle DNA-analyses begrepen in de uitbestedingsprocedure?

Het lid gaat er van uit dat de codes van de veroordeelden in de "Veroordeelden" databank gelinkt kunnen worden aan de databank "Vermiste personen". Aldus zouden misdrijven uit het verleden opgelost kunnen worden.

De minister legt uit dat de bloedverwanten van de vermiste persoon een DNA-codenummer bekomen. Zij bevinden zich anoniem in de DNA-databank. Voorliggend wetsontwerp bepaalt echter uitdrukkelijk dat de procureur des Konings de databank "Vermiste personen" enkel mag aanwenden voor het opsporen van vermiste personen. Er mogen geen andere linken met andere feiten (misdrijven) worden gelegd.

Mme Sonja Becq (CD&V) demande ce qui doit se passer si le laborantin constate un lien. Doit-il le déclarer quelque part? Qu'en est-il de l'application de l'article 29 du Code d'instruction criminelle?

La ministre réplique que l'INCC, qui procède aux comparaisons, ne dispose que de données anonymes. Il rédige un rapport à l'adresse du procureur. L'initiative législative à l'examen prévoit toutefois aussi que le procureur ne peut pas utiliser les données dans le cadre d'une enquête qui ne concerne pas la disparition. C'est là un choix politique qui a été fait par les auteurs de la proposition de loi initiale.

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée a été pris en compte lors de l'élaboration de l'amendement global. Seules les analyses ADN des condamnés sont soumises aux procédures d'adjudication publique parce qu'il s'agit de dossiers clôturés qui ne présentent aucun caractère d'urgence. Les profils ADN utilisés sont clairs, ce qui permet au laboratoire étranger de réduire les coûts en utilisant des techniques modernes et l'automatisation. Dans une enquête sur une disparition, les coûts doivent être calculés par dossier. Souvent, l'analyse doit être réalisée dans l'urgence, les profils ADN ne sont pas toujours clairs et il faut procéder à des comparaisons qui nécessitent une expertise qui est certainement présente en Belgique. Il n'est dès lors pas possible de tout regrouper dans un seul contrat pouvant faire l'objet d'une procédure d'adjudication publique.

Le travail du laboratoire étranger avec la banque de données "Condamnés" fera l'objet d'une évaluation, dont on tirera par la suite des conclusions.

*
* * *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions modifiant le Code d'instruction criminelle

Art. 2

Cet article modifie l'article 44ter du Code d'instruction criminelle et y adapte les définitions. La ministre souligne que la définition de la notion d'"échantillon de référence" reste inchangée.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) wenst te vernemen wat er dient te gebeuren als de laborant een verband vaststelt. Moet hij dit ergens aangeven? Wat met de toepassing van artikel 29 van het Wetboek van strafvordering?

De minister replineert dat het NICC, dat de vergelijkingen doet, enkel over anonieme gegevens beschikt. Zij maken een verslag op ten behoeve van de procureur. Het voorwerp van dit wetgevend initiatief behelst evenwel ook het feit dat de procureur de gegevens niet mag aanwenden in een onderzoek dat geen verband houdt met de verdwijning. Het betreft hier een politieke keuze gemaakt door de indieners van het oorspronkelijk wetsvoorstel.

Bij de opmaak van het globaal amendement werd rekening gehouden met het advies van de Privacycommissie. Alleen de DNA-analyses van de veroordeelden maken het voorwerp uit van de openbare aanbestedingsprocedures omdat het gaat over afgeronde dossiers waarbij het aspect van dringendheid niet speelt. Er wordt gewerkt met duidelijke DNA-profielen. Aldus kan het buitenlands labo met moderne technieken en automatisering goedkoper werken. In een opsporingsonderzoek moeten de kosten per dossier begroot worden. Vaak moet de analyse dringend gebeuren, zijn de DNA-profielen niet altijd duidelijk en moeten er vergelijkingen worden gemaakt die een expertise vereisen die in België zeker aanwezig is. Het is dan ook niet mogelijk om dit te bundelen in één contract dat het voorwerp kan zijn van een openbare aanbestedingsprocedure.

De ervaringen met het buitenlands labo met de databank "Veroordeelden" zullen geëvalueerd worden waarna conclusies zullen worden genomen.

*
* * *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK I

Bepalingen tot wijziging van het Wetboek van strafvordering

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 44ter van het Wetboek van strafvordering en strekt tot de aanpassing van de definities. *De minister* wijst erop dat de definitie van het begrip "referentiestaal" niet gewijzigd wordt.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article apporte des modifications à l'article 44*quater* du même Code, qui traite de l'analyse ADN de traces découvertes.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article vise à insérer un article 44*septies* dans le Code d'instruction criminelle concernant le prélèvement d'un échantillon de référence d'un parent d'une personne disparue.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Dispositions modifiant la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale

Art. 5

Cet article modifie l'article 2 de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale. *La ministre* explique que cet article concerne les définitions, mais que la définition de la notion d' "échantillon de référence" reste ici aussi inchangée.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 44*quater* van hetzelfde Wetboek dat gaat over het DNA-onderzoek van aangetroffen sporen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel strekt tot de invoeging van een artikel 44*septies* in hetzelfde Wetboek betreffende het afnemen van een referentiesstaal van een vermiste persoon.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Bepalingen tot wijziging van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken

Art. 5

Dit artikel wijzigt artikel 2 van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken. *De minister* legt uit dat dit artikel betrekking heeft op de definities maar dat ook hier de definitie van het begrip "referentiestaal" niet wordt gewijzigd.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

Cet article vise à remplacer l'article 3 de la même loi. Il prévoit une finalité supplémentaire de l'analyse ADN et la comparaison de profils ADN.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article modifie l'article 3bis de la même loi et concerne la cellule nationale.

Il ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Cet article modifie l'article 4 de la même loi et prévoit que les profils ADN de traces découvertes de personnes disparues et de dépouilles mortelles non identifiées ne seront plus enregistrés dans la banque de données ADN "Criminalistique".

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Cet article vise à insérer un article 4bis dans la même loi. L' article détermine quels profils ADN seront enregistrés dans cette banque de données et quand ces profils ADN seront effacés.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 6

Dit artikel strekt tot de vervanging van artikel 3 van dezelfde wet. Het voorziet in een bijkomend doel van het DNA-onderzoek en de vergelijking van DNA-profielen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel wijzigt artikel 3bis van dezelfde wet en betreft de nationale cel.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Dit artikel wijzigt artikel 4 van dezelfde wet en bepaalt dat de DNA-profielen van aangetroffen sporen van vermistte personen en van ongeïdentificeerde stoffelijke resten niet meer worden opgeslagen in de DNA-gegevensbank "Criminalistiek".

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Dit artikel strekt tot de invoeging van een artikel 4bis in dezelfde wet. Het artikel bepaalt welke DNA-profielen in deze gegevensbank zullen worden opgeslagen en wanneer deze DNA-profielen gewist worden.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Cet article modifie l'article 5*quater* de la même loi et concerne les comparaisons de profils ADN.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 10 est adopté à l'unanimité.

Art. 11

Cet article modifie l'article 6, § 2, de la même loi et concerne les incriminations de la loi ADN.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 11 est adopté à l'unanimité.

Art. 12

Cet article concerne l'entrée en vigueur.

Il ne donne lieu à aucune observation.

*
* * *

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

La ministre présente un amendement n° 1 (DOC 53 2985/002) qui tend à remplacer l'intitulé par ce qui suit: "Projet de loi modifiant le Code d'Instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, en vue de créer une banque de données ADN "Personnes disparues"".

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

L'amendement n° 1 modifiant l'intitulé est adopté à l'unanimité.

Art. 10

Dit artikel wijzigt artikel 5*quater* van dezelfde wet en betreft de vergelijkingen van DNA-profielen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

Art. 11

Dit artikel wijzigt artikel 6, § 2, van dezelfde wet en betreft de strafbaarstellingen van de DNA-wet.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 11 wordt eenparig aangenomen.

Art. 12

Dit artikel betreft de inwerkingtreding.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

De minister dient amendement nr. 1 dat ertoe strekt om het opschrift te vervangen door wat volgt: "Wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken met het oog op de oprichting van een DNA-gegevensbank "Vermiste personen"". (DOC 53 2985/002)

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 1 tot wijziging van het opschrift wordt eenparig aangenomen.

III. — RÉUNION EN APPLICATION DE L'ARTICLE 82.1 DU RÈGLEMENT DE LA CHAMBRE

Lors de la réunion du 5 novembre 2013, les membres ont examiné la note de légistique du Service juridique de la Chambre.

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, rappelle les principes du Règlement. Si la commission qui a été convoquée pour voter, en vertu de l'article 82.1 du Règlement, sur l'ensemble du texte adopté, constate que des amendements s'imposent, elle peut décider à l'unanimité de revenir sur le vote émis précédemment. Pour le reste, la commission ne peut plus apporter que des corrections techniques.

La présidente donne lecture des observations du Service juridique:

Art. 4

Dans l'article 44septies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, dans le texte néerlandais, in fine, on remplacera les mots "het afnemen van een referentietaal op deze persoon bevelen" par les mots "het afnemen van een referentietaal op deze bloedverwant bevelen".

(Les textes français et néerlandais ne concordent pas en ce qui concerne les mots "sur ce parent" / "op deze persoon". Étant donné qu'il s'agit manifestement, en l'espèce, d'un échantillon de référence prélevé sur le parent de la personne disparue, le texte néerlandais doit être corrigé.)

Dans le texte français, on remplacera le même alinéa par ce qui suit:

"Le procureur du Roi peut, moyennant l'accord écrit d'un ascendant, d'un descendant ou d'un collatéral d'une personne disparue, ordonner le prélèvement d'un échantillon de référence sur cet ascendant, ce descendant ou ce collatéral.".

(Terminologie usuelle: On remplacera de la même manière les mots "parent d'une personne disparue en ligne ascendante, en ligne descendante ou en ligne collatérale" dans le § 2, alinéa 2, du même article en projet et dans l'article 4bis, § 1^{er}, 2^o, en projet, de la loi du 22 mars 1999.)

La ministre et la commission souscrivent à ces corrections.

III. — VERGADERING MET TOEPASSING VAN ARTIKEL 82.1 VAN HET KAMERREGLEMENT

Tijdens de vergadering van 5 november 2013 hebben de leden de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst van de Kamer besproken.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor de Justitie, brengt de principes van het Reglement in herinnering. Indien de commissie die samengeroepen werd om op grond van artikel 82, 1, van het Reglement te stemmen over het geheel van de aangenomen tekst, vaststelt dat amendementen noodzakelijk zijn, dan kan ze eenparig beslissen om terug te komen op de eerder uitgebrachte stemming. Voor het overige kan de commissie alleen nog technische verbeteringen aanbrengen.

De voorzitter geeft lezing van de opmerkingen van de Juridische Dienst:

Art. 4

In het ontworpen artikel 44septies, § 1, eerste lid, in de Nederlandse versie, in fine, vervange men de woorden "het afnemen van een referentietaal op deze persoon bevelen" door de woorden "het afnemen van een referentietaal op deze bloedverwant bevelen".

(Wat de woorden "op deze persoon" / "sur ce parent" betreft, komen de Nederlandse en de Franse versie niet overeen. Het gaat duidelijk over een referentietaal dat op de bloedverwant van de vermiste persoon wordt afgенomen, zodat de Nederlandse versie moet worden gecorrigeerd.)

In de Franse versie vervange men hetzelfde lid door wat volgt:

"Le procureur du Roi peut, moyennant l'accord écrit d'un ascendant, d'un descendant ou d'un collatéral d'une personne disparue, ordonner le prélèvement d'un échantillon de référence sur cet ascendant, ce descendant ou ce collatéral.".

(Gebruikelijke terminologie: Ook in § 2, tweede lid, van hetzelfde ontworpen artikel en in het ontworpen artikel 4bis, § 1, 2^o, van de wet van 22 maart 1999 vervange men de woorden "parent d'une personne disparue en ligne ascendante, en ligne descendante ou en ligne collatérale" op dezelfde manier.)

De minister en de commissie stemmen in met deze verbeteringen.

Art. 6

La note de légistique suggère d'apporter les modifications suivantes à l'article 3 proposé:

1° on remplacera le début du § 1^{er} par ce qui suit: "Sans préjudice de ce qui est prévu au § 2, l'analyse ADN et la comparaison de profils ADN peuvent uniquement être effectuées" / "Onverminderd het bepaalde in § 2 mogen het DNA-onderzoek en de vergelijking van DNA-profielen enkel worden uitgevoerd in strafzaken" ;

2° dans le § 2, on remplacera les mots "L'analyse ADN et la comparaison de profils ADN sont également possibles afin" / "is eveneens mogelijk teneinde" par les mots "Toutefois, l'analyse ADN et la comparaison de profils ADN peuvent également être effectuées afin" / "kunnen echter eveneens worden uitgevoerd teneinde".

(Le § 2 déroge manifestement au § 1^{er}. Il serait préférable que cette dérogation ressorte plus clairement de la formulation des deux paragraphes, de telle sorte qu'ils n'apparaissent pas comme contradictoires.)

La ministre et la commission approuvent ces corrections.

Art. 7

Dans l'article 3bis, § 3, dernier alinéa, en projet, on écrira "l'article 44septies du Code d'instruction criminelle".

La ministre et la commission approuvent cette correction.

*
* *

Art. 6

In de wetgevingstechnische nota wordt voorgesteld om in het ontworpen artikel 3 de volgende wijzigingen aan te brengen:

1° men vervange het begin van § 1 door wat volgt: "Onverminderd het bepaalde in § 2 mogen het DNA-onderzoek en de vergelijking van DNA-profielen enkel worden uitgevoerd in strafzaken" / "Sans préjudice de ce qui est prévu au § 2, l'analyse ADN et la comparaison de profils ADN peuvent uniquement être effectuées" ;

2° in § 2 vervange men de woorden "is eveneens mogelijk teneinde" / "L'analyse ADN et la comparaison de profils ADN sont également possibles afin" door de woorden "kunnen echter eveneens worden uitgevoerd teneinde" / "Toutefois, l'analyse ADN et la comparaison de profils ADN peuvent également être effectuées afin".

(Paragraaf 2 wijkt duidelijk af van § 1. Deze afwijking blijkt beter uit de formulering van beide paragrafen, zodat deze niet als tegenstrijdig worden aangezien.)

De minister en de commissie stemmen in met deze verbeteringen.

Art. 7

In het ontworpen artikel 3bis, § 3, laatste lid, schrijve men "artikel 44septies van het Wetboek van strafvordering".

De minister en de commissie stemmen in met deze verbetering.

*
* *

Pour le surplus, quelques corrections d'ordre purement linguistique et quelques améliorations purement formelles sont encore apportées.

Le projet de loi transmis par le Sénat, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Christian
BROTCORNE

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.

Er worden voor het overige nog enkele zuivere taalcorrecties en zuivere vormelijke verbeteringen aangebracht.

Het door de Senaat overgezonden wetsontwerp, aldus geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Christian
BROTCORNE

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.