

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 octobre 2013

PROJET DE LOI
modifiant le Chapitre 8 du Titre IV
de la loi-programme (I)
du 27 décembre 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **2952/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 oktober 2013

WETSONTWERP
tot wijziging van het Hoofdstuk 8 van Titel IV
van de programmawet (I)
van 27 december 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2952/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 24 septembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, explique que le présent projet a pour origine l'arrêt de la Cour de Justice de l'Union européenne du 19 décembre 2012, dans lequel la Cour déclare la réglementation belge relative à l'obligation, dans le chef d'un indépendant établi dans un État membre autre que la Belgique, de procéder avant l'exercice de son activité en Belgique à une déclaration préalable, comme étant contraire à la libre circulation des services. Cette déclaration constitue en effet, selon la Cour, une charge administrative disproportionnée, même au regard des objectifs poursuivis par la réglementation, qui sont de lutter contre le dumping social.

Le système est donc modifié, avec effet au 1^{er} juillet, la déclaration Limosa étant supprimée pour tous les types de stagiaires. De même, la référence, dans les articles 182 et 183 du Code pénal social, aux stagiaires indépendants et aux stagiaires indépendants détachés est supprimée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) approuve les modifications présentées. L'intervenante souhaite toutefois savoir si toutes les modifications législatives et réglementaires consécutives à l'arrêt "LIMOSA" sont à présent prêtes, ou si d'autres textes sont encore en cours d'élaboration.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) signale que le texte à l'examen a recueilli l'assentiment des partenaires sociaux, et qu'il continue à s'inscrire dans le cadre de la lutte contre le phénomène des faux indépendants et de la concurrence déloyale qui en découle. L'intervenant insiste par ailleurs pour que le cadre réglementaire ne soit pas rendu trop compliqué pour les vrais indépendants, et qu'on réduise autant que possible les formalités administratives qui pèsent sur eux.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 september 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, geeft aan dat dit wetsontwerp zijn oorsprong vindt in het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 19 december 2012. In dat arrest stelt het Hof dat de Belgische reglementering betreffende de verplichting voor een zelfstandige die in een andere lidstaat dan België is gevestigd een voorafgaande aangifte te doen vooraleer zijn activiteit in België uit te oefenen, strijdig is met het vrij verkeer van diensten. Volgens het Hof vormt die aangifte immers een onevenredige administratieve last, zelfs rekening houdend met de door de reglementering beoogde doeleinden, met name sociale dumping bestrijden.

Daarom werd de regeling met ingang van 1 juli 2013 in die zin gewijzigd dat de Limosa-aangifte werd geschrapt voor alle categorieën van stagiairs. Bovendien werd ook in de artikelen 182 en 183 van het Sociaal Strafwetboek de verwijzing naar de zelfstandige stagiairs en de gedetacheerde zelfstandige stagiairs weggelaten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) staat achter de ontworpen wijzigingen. De spreekster wil evenwel weten of alle door het "Limosa-arrest" ingegeven wijzigingen van wet- en regelgeving thans klaar zijn, dan wel of momenteel nog andere teksten worden voorbereid.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) stipt aan dat de ter bespreking voorliggende tekst de instemming van de sociale partners geniet en mee een instrument wordt in de strijd tegen het fenomeen van de schijnzelfstandigen en de daaruit voortvloeiende oneerlijke concurrentie. De spreker dringt er voorts op aan dat het regelgevend raamwerk niet te ingewikkeld wordt gemaakt voor de echte zelfstandigen, en dat de administratieve vormvereisten waaraan zij moeten voldoen zo veel mogelijk worden beperkt.

A-t-on par ailleurs déjà les réactions de la commission européenne aux adaptations législatives et réglementaires adoptées par la Belgique pour répondre aux critiques de la Cour?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate que le projet tend à abroger certaines dispositions, mais elle s'interroge sur les mesures qui sont ou seront prises en vue de lutter contre le dumping social, dont le phénomène des faux indépendants constitue une facette. Car si on se contente d'abroger des mesures sans en adopter de nouvelles, on risque bien de créer une faille supplémentaire dans laquelle vont s'engouffrer de plus en plus de candidats au dumping social. À défaut de mesures complémentaires dans le projet de loi, l'oratrice annonce qu'elle s'abstiendra au moment du vote.

Pour *M. Stefaan Vercamer (CD&V)*, la déclaration LIMOSA constitue un instrument important dans la lutte contre les faux indépendants et le dumping social. L'abrogation en projet aura-t-elle pour conséquence que l'administration disposera de moins de données concernant les indépendants? Les instances européennes ont-elles déjà réagi à la modification législative et réglementaire en cours?

M. David Clarinval (MR) rappelle que, à la suite d'une question qu'il lui avait posée, la ministre de l'Emploi avait indiqué récemment que plus de 300 000 travailleurs détachés étaient présents dans notre pays, avec comme corollaire l'explosion de la concurrence déloyale dans les secteurs du transport, de la construction, de l'ameublement,... qui commence à gangréner notre économie. Dans la lutte contre ce phénomène plus qu'inquiétant, la ministre avait par ailleurs indiqué qu'une des difficultés rencontrées résidait dans la collaboration, ou plutôt l'absence de collaboration, des États d'origine de ces travailleurs sous-payés, notamment d'Europe de l'Est. Quelles initiatives sont prises, au niveau européen, pour engager ces États à prendre à bras le corps ce phénomène?

B. Réponses du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, et du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Le secrétaire d'État tient à souligner que le phénomène dont il est question est relativement neuf, et que la prise de conscience de la nécessité d'une lutte à engager au niveau européen, et pas simplement au niveau

Heeft de Europese Commissie overigens al gereageerd op de wijzigingen van wet- en regelgeving die België heeft aangenomen als antwoord op de kritiek van het Hof van Justitie?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat het wetsontwerp dan wel de opheffing van sommige bepalingen in uitzicht stelt, maar zij heeft vragen bij de maatregelen die zijn genomen of zullen worden genomen om de strijd aan te binden met sociale dumping, waarvan het fenomeen van de schijnzelfstandigen één aspect is. Als ermee wordt volstaan maatregelen op te heffen zonder er nieuwe aan te nemen, dreigt een bijkomende verzwakking van de regelgeving, waarvan gretig gebruik zal worden gemaakt door wie aan sociale dumping wil doen. Tenzij bijkomende maatregelen in het wetsontwerp worden opgenomen, zal de spreekster zich bij de stemming onthouden.

De Limosa-aangifte is volgens *de heer Stefaan Vercamer (CD&V)* een belangrijk instrument in de strijd tegen de schijnzelfstandigen en sociale dumping. Zal de ontworpen schrapping met zich brengen dat de administratie over minder gegevens zal beschikken over de zelfstandigen? Hebben de Europese instanties al gereageerd op de geplande wijziging van de wet- en regelgeving?

De heer David Clarinval (MR) herinnert eraan dat de minister van Werk onlangs in haar antwoord op een vraag van hem heeft voorgerekend dat in ons land ruim 300 000 gedetacheerde werknemers aanwezig zijn, met als logisch gevolg een ongebreidelde toename van de oneerlijke concurrentie in de sectoren transport en bouw, maar ook in de meubelsector en andere sectoren. Die deloyale concurrentie begint onze economie aan te tasten. De minister heeft voorts aangegeven dat de samenwerking — of beter gezegd het gebrek aan samenwerking — vanwege de landen van herkomst van die onderbetaalde werknemers (en meer bepaald landen in Oost-Europa), een moeilijkheid is waarmee men te kampen heeft in de strijd tegen dit meer dan verontrustend fenomeen. Welke initiatieven worden op Europees niveau genomen om die Staten ertoe aan te zetten dat fenomeen krachtdadig aan te pakken?

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, en van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De staatssecretaris wijst erop dat het voormelde fenomeen vrij nieuw is, en men zich pas heel onlangs bewust is geworden van de noodzaak de strijd aan te gaan op Europees niveau en niet louter op nationaal niveau.

national, est très récente. Certaines mesures prises ces dernières années et qui visaient à lutter contre le phénomène des faux indépendants (responsabilité solidaire, modification des règles de détachement, déclaration LIMOSA,...) ont suscité pas mal de réactions négatives, en raison de l'alourdissement de la charge administrative qu'elles peuvent engendrer. Mais ce qu'on constate aujourd'hui, c'est une situation concurrentielle faussée et des destructions d'emplois dans certains secteurs, l'importation du dumping social, avec des travailleurs détachés provenant non seulement de pays d'Europe de l'Est, mais également du Portugal (ou du Brésil?), voire même ces derniers temps des Pays-Bas.

Avec ce projet, on apporte quelques modifications à la déclaration LIMOSA, rendues nécessaires à la suite de l'arrêt de la Cour de Justice de l'Union européenne, mais les règles en matière de responsabilité solidaire sont à présent en place, la plupart des arrêtés royaux en la matière ayant été pris.

Par ailleurs, les discussions se poursuivent avec les secteurs concernés, la plupart des employeurs étant favorables à l'intensification de la lutte contre le dumping social, lequel fausse la concurrence.

Plus concrètement, l'effort se porte pour l'instant sur l'accentuation et l'augmentation des contrôles coordonnés sur le terrain, notamment dans les secteurs de la construction, de la boucherie industrielle, des transports, du gardiennage, du nettoyage,...

L'administration entreprend par ailleurs également des efforts de coordination et de sensibilisation avec les pays d'origine de ces travailleurs détachés, qui commencent progressivement à prendre conscience de la gravité du problème, en termes de dumping social et de distorsion de la concurrence, de même que se poursuivent les discussions à l'échelon européen, avec la commission et les acteurs économiques concernés, particulièrement dans le secteur de la construction où le phénomène est le plus préoccupant. La position de la commission européenne dans ce dossier est quelque peu ambivalente: elle admet le principe d'une réaction et de modifications législatives et administratives en vue de faire cesser ces abus qui sont manifestes, mais elle se montre en même temps extrêmement sévère et critique face à nos propositions concrètes.

À la question de savoir si la modification apportée à la déclaration LIMOSA par le présent projet ne risque pas d'élargir la brèche dans notre système, le secrétaire d'État répond qu'il ne s'agit que des stagiaires et des stagiaires indépendants, soit un groupe de près

Sommige van de maatregelen die de jongste jaren werden genomen en die bedoeld waren om het fenomeen van de schijnzelfstandigen te bestrijden (hoofdelijke aansprakelijkheid, wijziging van de detachingsregels, Limosa-aangifte enzovoort) hebben nogal wat negatieve reacties uitgelokt wegens de grotere administratieve last die ze met zich kunnen brengen. Wat men vandaag echter vaststelt, is een vervalste concurrentiesituatie en vernietiging van banen in bepaalde sectoren, alsook het opduiken van sociale dumping, met gedetacheerde werknemers die niet alleen uit Oost-Europa komen maar ook uit Portugal (of Brazilië?), of de jongste tijd zelfs uit Nederland.

Met dit wetsontwerp worden aan de Limosa-aangifte enkele wijzigingen aangebracht als gevolg van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, maar de regels met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid zijn al ingesteld, aangezien de meeste desbetreffende Koninklijke besluiten reeds zijn getroffen.

Voorts wordt het overleg met de betrokken sectoren voortgezet, want de meeste werkgevers zijn voorstander van een intensivering van de bestrijding van sociale dumping, die concurrentievervalsing is.

Meer concreet gaat de aandacht nu naar meer en gericht gecoördineerde controles ter plaatse, met name in de sectoren bouw, industriële vleesverwerking, transport, bewaking, schoonmaak enzovoort.

Het bestuur spant zich ook in inzake coördinatie met en sensibiliseren van de landen van herkomst van die gedetacheerde werknemers. Die landen worden zich stilaan bewust van de ernst van het probleem in verband met sociale dumping en concurrentievervalsing. Evenzo wordt het overleg op Europese vlak voortgezet, met de Commissie en de betrokken economische actoren (vooral dan van de bouwsector, waar het fenomeen het meest zorgwekkend is). Het standpunt van de Europese Commissie in dit dossier is enigszins ambivalent: zij gaat principieel akkoord met een reactie en met wijzigingen van wetten en bestuursrechtelijke teksten, om aldus die overduidelijke misstanden te doen stoppen, maar toont zich tegelijkertijd uiterst streng en kritisch ten opzichte van onze concrete voorstellen.

Op de vraag of de door dit wetsontwerp aangebrachte wijziging van de Limosa-aangifte onze regeling niet dreigt af te zwakken, antwoordt de staatssecretaris dat het louter gaat om de stagiaires en de zelfstandige stagiaires, dus een groep van momenteel bijna 1 000 mensen,

de 1 000 personnes à l'heure actuelle, à comparer au total de 300 000 travailleurs détachés qu'on dénombre en Belgique.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 2 à 10

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 11

M. Stefaan Vercamer (CD&V) et consorts dépose l'amendement n° 1 (DOC 53 2952/002) visant à remplacer l'article 11, qui modifie l'article 182 du Code pénal social, la référence aux stagiaires et stagiaires indépendants visée à l'alinéa 2 du paragraphe 1^{er} devant aussi être abrogée.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 et une abstention.

Art. 12 et 13

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

van de in totaal 300 000 gedetacheerde werknemers in België.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11

De heer Stefan Verdamper (CD&V) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 2959/002) in, dat ertoe strekt artikel 11 tot wijziging van artikel 182 van het Sociaal Strafwetboek, te vervangen, omdat ook de in § 1, tweede lid, bedoelde verwijzing naar de stagairs en de zelfstandige stagiairs moet worden opgeheven.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12 en 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

L'ensemble du projet, en ce compris les corrections techniques et légistiques, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Le président,

Yvan
MAYEUR

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 4 à 8;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

De voorzitter,

Yvan
MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: de artikelen 4 tot 8;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.