

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 décembre 2005
instaurant une indemnité compensatoire de
pertes de revenus en faveur des travailleurs
indépendants victimes de nuisances dues à la
réalisation de travaux sur le domaine public
en ce qui concerne les conditions d'octroi et
différents aspects procéduraux**

(déposée par Mme Leen Dierick,
MM. Mathias De Clercq, Jenne De Potter
et Joseph George
et Mmes Liesbeth Van der Auwera
et Nik Van Gool)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
3 december 2005 betreffende de uitkering
van een inkomenscompensatievergoeding
aan zelfstandigen die het slachtoffer
zijn van hinder ten gevolge van werken
op het openbaar domein wat de
toekenningsvoorwaarden en verschillende
procedurele aspecten betreft**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick,
de heren Mathias De Clercq, Jenne De Potter
en Joseph George en
de dames Liesbeth Van der Auwera
en Nik Van Gool)

RÉSUMÉ

Actuellement, il existe déjà une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public. Les auteurs de cette proposition souhaitent simplifier la procédure existante sur le plan administratif. Ils souhaitent également supprimer la condition de fermeture et octroyer le droit à une indemnité dès le premier jour des nuisances.

SAMENVATTING

Momenteel bestaat er reeds een inkomenscompensatievergoeding voor zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein. De indieners wensen de bestaande procedure administratief te vereenvoudigen. Tevens wensen zij de sluitingsvoorwaarde op te heffen en het recht op vergoeding vanaf de eerste dag hinder toe te kennen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'indemnité compensatoire de pertes de revenus est une indemnité qui est accordée aux travailleurs indépendants qui sont victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public. Le mécanisme a été instauré par la loi du 3 décembre 2005. Cette loi a été modifiée successivement par les lois du 22 décembre 2008 et par la loi du 28 avril 2010.

La loi s'applique uniquement aux travailleurs indépendants qui remplissent les critères suivants: l'établissement doit compter moins de dix travailleurs, le chiffre d'affaires annuel et le total de leur bilan annuel ne doivent pas dépasser 2 millions d'euros et leur activité principale doit requérir un contact personnel avec les clients.

Le travailleur indépendant a uniquement droit à une indemnité pour les jours durant lesquels son affaire est fermée. En outre, il ne peut recevoir une indemnité qu'à partir du huitième jour de fermeture. Pour les sept premiers jours de fermeture, il ne pourra donc jamais bénéficier d'une indemnité. Le montant de la compensation s'élève actuellement à 75,55 euros par jour civil.

En vue d'obtenir l'indemnité compensatoire de pertes de revenus, le travailleur indépendant touché doit demander à la commune une attestation confirmant l'existence de nuisances. La commune envoie, le cas échéant, cette attestation au travailleur indépendant. Celui-ci doit ensuite introduire cette attestation, accompagnée d'un formulaire de demande d'indemnisation, auprès du Fonds de participation. L'introduction du formulaire de demande doit intervenir dans un délai strict. Le travailleur indépendant doit envoyer le formulaire de demande au Fonds de participation au moins sept jours civils avant la date de fermeture. S'il ne respecte pas ce délai, il ne peut prétendre à l'indemnité.

Le Fonds de participation apprécie la recevabilité de la demande d'indemnisation et vérifie si l'indépendant a droit à une indemnité. Il examine notamment à cet effet les nuisances subies par l'indépendant et contrôle si celui-ci a respecté la condition de fermeture. Si le Fonds de participation approuve la demande, il verse l'indemnité compensatoire de perte de revenus.

Ce système est financé par une dotation annuelle d'un million d'euros accordée au Fonds de participation par l'autorité fédérale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inkomenscompensatievergoeding is een vergoeding die wordt toegekend aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein. Het mechanisme werd ingevoerd bij de wet van 3 december 2005. Deze wet werd achtereenvolgens gewijzigd bij de wetten van 22 december 2008 en bij wet van 28 april 2010.

De wet is enkel van toepassing op zelfstandigen die aan alle volgende criteria voldoen: de inrichting moet minder dan tien werknemers tellen, jaaromzet en jaarlijks balanstotaal mogen niet hoger zijn dan twee miljoen euro en de hoofdactiviteit moet persoonlijk contact met klanten vereisen.

De zelfstandige heeft enkel recht op een vergoeding voor de dagen dat zijn zaak gesloten is. Bovendien kan hij pas een vergoeding ontvangen vanaf de achtste sluitingsdag. Voor de eerste zeven sluitingsdagen zal hij dus nooit een vergoeding kunnen ontvangen. Het bedrag van de compensatie bedraagt momenteel 75,55 euro per kalenderdag.

Om de inkomenscompensatievergoeding te verkrijgen, moet de getroffen zelfstandige eerst een attest van hinder bij de gemeente aanvragen. De gemeente stuurt in voorkomend geval dit attest op aan de zelfstandige, waarna hij dit attest samen met een formulier tot aanvraag van vergoeding bij het Participatiefonds moet indienen. Voor het indienen van het aanvraagformulier geldt een strikte termijn. De zelfstandige moet het aanvraagformulier naar het Participatiefonds sturen ten minste zeven kalenderdagen voor de datum van de sluiting. Respekteert hij deze termijn niet, dan kan hij geen aanspraak maken op de vergoeding.

Het Participatiefonds beoordeelt de ontvankelijkheid van de vergoedingsaanvraag en onderzoekt of de zelfstandige recht heeft op een vergoeding. Daartoe onderzoekt het Participatiefonds onder meer de hinder waarmee de zelfstandige te maken heeft alsook de naleving door de zelfstandige van de sluitingsvoorwaarde. Indien het Participatiefonds de aanvraag goedkeurt, keert het de inkomenscompensatievergoeding uit.

De financiering van het stelsel gebeurt via een jaarlijkse dotatie van een miljoen euro van de federale overheid aan het Participatiefonds.

En 2012, 1 102 indépendants ont perçu une indemnité compensatoire de perte de revenus après avoir été contraints de fermer leur commerce à la suite de travaux publics qui empêchaient ou rendaient difficile l'accès à leur établissement. Au total, 29 969 jours ont été indemnisés, ce qui correspond à une période de fermeture moyenne de 26 jours par indépendant. La moitié des indépendants ayant introduit une demande d'indemnisation ont fermé leur commerce pendant plus de sept jours et pas moins de 20 % ont été contraints de le fermer plus de trois mois. En 2012, le Fonds de participation a alloué 2 142 258 euros, soit une moyenne de 1 944 euros par indépendant. Il a rejeté ou jugé irrecevables 143 demandes, soit 13 % du nombre total de dossiers introduits, les principaux motifs invoqués à cet égard étant l'absence ou le caractère incomplet de l'attestation de nuisance, l'inexactitude des renseignements ou le non-respect des délais fixés dans la loi.

Les indépendants sont frappés de plein fouet par la crise économique. En février 2011, le professeur Johan Lambrecht, du *Centre d'études pour l'entrepreneuriat de la Hogeschool Universiteit Brussel*, a publié une étude sur la pauvreté chez les travailleurs indépendants, qui révèle que 15 % d'entre eux (soit 40 000) vivent dans une pauvreté structurelle. On parle en l'espèce de pauvreté structurelle lorsqu'une personne exerçant une activité indépendante à titre principal vit sous le seuil de pauvreté pendant plus de sept années consécutives.

Le grand nombre de fermetures et le nombre record de faillites illustrent dramatiquement cette situation. Le rapport annuel 2012 de Graydon révèle qu'en 2012, de plus en plus d'entreprises ont mis la clé sous la porte (augmentation de 5 % par rapport à 2011). Cette année-là, on a enregistré un record absolu de 11 083 faillites (une entreprise active sur 82), une augmentation de plus de 5 % par rapport à 2011. Par ailleurs, 3 154 entreprises ont déjà fait faillite au cours du premier trimestre 2013, ce qui représente une augmentation de 16,6 % par rapport à la même période de 2012.

Pour les indépendants, dont certains sont déjà dans une situation précaire, les travaux publics qui empêchent d'accéder à leur établissement constituent une véritable catastrophe. Les clients vont voir ailleurs et le chiffre d'affaires diminue. L'indemnité compensatoire de pertes de revenus peut partiellement compenser la perte de chiffre d'affaires. Mais l'une des conditions pour pouvoir recevoir cette indemnité est que l'établissement soit fermé. Or la plupart des indépendants choisissent, en dépit des travaux, de rester ouverts le plus longtemps possible, même si ce n'est pas rentable sur le plan économique. À long terme, une fermeture équivaut en effet souvent au coup de grâce. De plus, l'indemnité n'est due qu'à partir du huitième jour de fermeture.

In 2012 ontvingen 1 102 zelfstandigen een inkomenscompensatievergoeding omdat ze hun zaak moesten sluiten als gevolg van de openbare werken die de toegang tot hun inrichting verhinderde of bemoeilijkte. Er werden in totaal 29 969 dagen vergoed. Dit is een gemiddelde sluitingsperiode van 26 dagen per zelfstandige. De helft van de zelfstandigen die de inkomenscompensatie aanvroegen sloten hun zaak langer dan zeven dagen. Maar liefst 20 % moest langer dan drie maanden de deuren sluiten. Het Participatiefonds keerde in 2012 2 142 258 euro uit. Dit is gemiddeld 1 944 euro per zelfstandige. Er werden 143 aanvragen door het Participatiefonds geweigerd of onontvankelijk verklaard. Dat is 13 % van het aantal ingediende dossiers. Voornaamste redenen zijn het ontbreken of onvolledig zijn van het hinderattest, verkeerde informatie of het niet naleven van de in de wet bepaalde termijnen.

De zelfstandigen worden zwaar getroffen door de economische crisis. Professor Johan Lambrecht van het Studiecentrum voor Ondernemerschap van de Hogeschool-Universiteit Brussel publiceerde in februari 2011 een studie over armoede bij zelfstandigen. Uit de resultaten van de studie blijkt dat 15 % structureel in armoede leeft (40 000 zelfstandigen). Structurele armoede slaat op zelfstandigen in hoofdberoep die langer dan zeven opeenvolgende jaren onder de armoedegrens duiken.

Het groot aantal stopzettingen en het record aantal faillissementen zijn hiervan een dramatische illustratie. Uit het jaarrapport 2012 van Graydon blijkt dat in 2012 steeds meer ondernemingen hun activiteiten stopzetten (een stijging met 5 % ten opzichte van 2011). Eén op 82 actieve ondernemingen ging in 2012 over de kop. Met 11 083 faillissementen was dit een absoluut record en een stijging met meer dan 5 % ten opzichte van 2011. In de eerste drie maanden van 2013 gingen er al 3 154 bedrijven failliet. Dit is een stijging van 16,6 % ten opzichte van dezelfde periode in 2012.

Voor de zelfstandigen, waarvan sommigen zich al in een precare situatie bevinden, zijn openbare werken die de toegang tot hun zaak verhinderen een ware ramp. De klanten blijven weg en de omzet gaat naar beneden. De inkomenscompensatievergoeding kan het verlies aan omzet gedeeltelijk compenseren. Maar een van de voorwaarden om recht te hebben op de vergoeding te ontvangen, is dat de zaak gesloten is. De meeste zelfstandigen kiezen er echter voor om hun zaak ondanks de werken toch zo lang mogelijk open te houden ook al is dat economisch niet rendabel. Een sluiting betekent op lange termijn immers vaak de doodsteek. Bovendien is de vergoeding pas verschuldigd vanaf de achtste sluitingsdag.

En outre, pour demander l'indemnité compensatoire de pertes de revenus, l'indépendant doit se soumettre à de nombreuses formalités administratives. Il doit s'adresser à deux instances — d'abord à la commune, et puis au Fonds de participation —, auxquelles il doit communiquer deux fois les mêmes informations. De plus, l'attestation de nuisance, qui doit être délivrée par la commune, n'est pas toujours complète ou est simplement manquante, si bien que la demande de l'indépendant n'est pas recevable auprès du Fonds de participation.

La demande de l'indemnité est en outre assortie de délais stricts, si bien que certains indépendants — pas toujours correctement informés par leur commune sur la possibilité de recevoir une indemnité — perdent leur droit à cette indemnité parce qu'ils ont introduit leur demande trop tardivement.

Afin d'éliminer les problèmes mentionnés ci-dessus en rapport avec l'indemnité de compensation de pertes de revenus, nous proposons d'apporter un certain nombre de modifications. La réforme du système aura un impact budgétaire que nous ne pouvons pas exactement estimer à l'heure actuelle, mais qui peut se justifier eu égard aux statistiques dramatiques en matière de pauvreté et de faillites.

Nous proposons premièrement de supprimer la condition de fermeture. Il n'y a aucune raison que les indépendants qui perdent du chiffre d'affaires mais qui restent ouverts malgré tout n'aient pas droit à une compensation. Nous proposons dès lors qu'un indépendant puisse avoir droit à une indemnité de compensation de pertes de revenus si l'accès à son établissement est gêné, indépendamment du fait qu'il le ferme ou non.

Deuxièmement, le travailleur indépendant pourra bénéficier d'une indemnité à partir du premier jour des nuisances et non plus à partir du huitième jour. Rien ne justifie en effet que les sept premiers jours ne soient pas indemnisés.

Nous simplifions également la procédure de demande de l'indemnité. Nous prévoyons que le travailleur indépendant ne devra s'adresser qu'une seule fois à une seule instance pour introduire sa demande. En outre, la demande est automatisée. Le travailleur indépendant qui souhaitera demander une compensation pourra le faire au moyen d'un formulaire de demande standardisé disponible sur le site web du Fonds de participation, formulaire qui pourra être introduit électroniquement. Le Fonds de participation demandera ensuite lui-même l'attestation de nuisance à la commune, qui la transmettra au Fonds de participation. Cela permettra de réduire les charges administratives pour les travailleurs

Het aanvragen van de inkomenscompensatie brengt bovendien een administratieve rompslomp met zich mee voor de zelfstandige. Hij dient zich te richten tot twee instanties — eerst de gemeente en daarna het Participatiefonds — aan wie hij twee keer dezelfde gegevens moet meedelen. Bovendien is het hinderattest, dat door de gemeente moet worden afgeleverd, niet altijd volledig of ontbreekt het, waardoor de aanvraag van de zelfstandige bij het Participatiefonds niet ontvankelijk is.

Verder gelden er strikte termijnen voor de aanvraag van de vergoeding waardoor zelfstandigen — niet altijd correct geïnformeerd door hun gemeente over de mogelijkheid om een vergoeding te ontvangen — hun recht op de vergoeding verliezen omdat ze hun aanvraag te laat hebben ingediend.

Om de bovenvermelde pijnpunten in het mechanisme van de inkomenscompensatievergoeding weg te werken, stellen wij voor om een aantal wijzigingen aan te brengen. De hervorming van het systeem zal een budgettaire impact hebben waarvan we de omvang op dit moment niet exact kunnen inschatten maar die te verantwoorden is in het licht van de dramatische armoede- en faillissementscijfers.

Ten eerste stellen wij voor om de sluitingsvoorwaarde op te heffen. Er is geen enkele reden waarom zelfstandigen die omzet verliezen maar ondanks alles toch open houden, geen recht zouden hebben op een compensatie. Wij bepalen daarom dat een zelfstandige recht kan hebben op een inkomenscompensatievergoeding als de toegang tot zijn zaak verhinderd wordt, onafhankelijk of hij zijn zaak al of niet sluit.

Ten tweede zal de zelfstandige vanaf de eerste dag van de hinder een vergoeding kunnen ontvangen en niet langer pas vanaf de achtste dag. Er is immers geen enkele reden waarom de eerste zeven dagen niet zouden moeten vergoed worden.

Verder vereenvoudigen we de procedure om de vergoeding aan te vragen. Wij stellen dat de zelfstandige zich slechts één keer tot één enkele instantie moet wenden om de aanvraag in te dienen. Bovendien wordt de aanvraag geautomatiseerd. De zelfstandige die de compensatie wil aanvragen, kan dit doen via het modelaanvraagformulier op de website van het Participatiefonds dat elektronisch kan worden ingediend. Het Participatiefonds vraagt vervolgens zelf het attest van hinder op bij de gemeente. De gemeente stuurt het attest van hinder naar het Participatiefonds. Op die manier verminderen de administratieve lasten voor de zelfstandigen en nemen we een van de belangrijkste

indépendants et d'éliminer l'une des principales causes d'irrecevabilité de la demande, à savoir l'absence d'attestation de nuisance.

Enfin, les délais stricts pour le dépôt de la demande sont supprimés. À l'heure actuelle, le travailleur indépendant doit introduire sa demande d'indemnisation au moins sept jours civils avant la date de la fermeture et la demande de prolongation doit être introduite, au plus tard, cinq jours ouvrables avant l'échéance de chaque période d'indemnisation. Les travailleurs indépendants n'ayant souvent pas connaissance de ces délais, ils introduisent fréquemment leurs demandes tardivement, et le Fonds de participation les juge dès lors irrecevables. Ces délais sont supprimés. Le travailleur indépendant pourra toujours introduire sa demande et si cette dernière est approuvée par le Fonds de participation, l'indemnité sera due à partir du premier jour de nuisance suivant le jour où le Fonds de participation a reçu le formulaire de demande.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Lorsqu'elle communique avec les travailleurs indépendants, le commune doit également mentionner l'adresse du site web du Fonds de participation où le formulaire de demande standardisé peut être complété et à partir duquel il peut être renvoyé.

Art. 3

Le travailleur indépendant n'est plus tenu de fermer son établissement pour avoir droit à une indemnité compensatoire de pertes de revenus.

Art. 4

La procédure de demande est réformée suivant le modèle de la procédure de demande de la subvention-intérêt¹ applicable en Flandre. Le travailleur indépendant pourra remplir, sur le site web du Fonds de participation, un formulaire type de demande qu'il pourra ensuite introduire par voie électronique. Le travailleur indépendant devra envoyer, dans les quatorze jours, une déclaration

¹ Arrêté du Gouvernement flamand portant exécution du décret du 7 juillet 2006 portant octroi d'une subvention-intérêt aux entreprises souffrant d'une accessibilité perturbée suite à des travaux publics.

oorzaken van een onontvankelijke aanvraag — namelijk de afwezigheid van het hinderattest — weg.

Ten slotte schaffen we de strikte termijnen voor het indienen van de aanvraag af. Nu is het zo dat de zelfstandige zijn vergoedingsaanvraag minstens zeven kalenderdagen voor de datum van sluiting moet indienen. Een aanvraag tot verlenging moet worden ingediend ten laatste vijf werkdagen voor de vervaldag van de schadevergoedingsperiode. Het feit dat zelfstandigen vaak niet op de hoogte zijn van deze termijnen, leidt ertoe dat ze hun aanvraag te laat indienen waardoor deze door het Participatiefonds onontvankelijk wordt bevonden. Wij schaffen deze termijnen af. De zelfstandige kan steeds een aanvraag indienen en indien het Participatiefonds de aanvraag goedkeurt, is de vergoeding verschuldigd vanaf de eerste dag van hinder volgend op de dag dat het Participatiefonds het aanvraagformulier heeft ontvangen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

De gemeente dient in zijn communicatie aan de zelfstandigen ook de hyperlink te vermelden van de website van het Participatiefonds waarop het modelaanvraagformulier kan ingevuld en verstuurd worden.

Art. 3

De zelfstandige is niet langer verplicht om zijn zaak te sluiten om recht te hebben op de inkomenscompensatievergoeding.

Art. 4

De aanvraagprocedure wordt hervormd naar het model van de aanvraagprocedure voor de Vlaamse rentetoelage¹. De zelfstandige zal op de website van het Participatiefonds een modelaanvraagformulier kunnen invullen en vervolgens elektronisch indienen. Hij moet binnen de 14 dagen een ondertekende verklaring op erewoord van dit formulier per post nasturen.

¹ Zie Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken

sur l'honneur signée de ce formulaire de demande par courrier postal. Le travailleur indépendant pourra également introduire ce formulaire de demande type par courrier recommandé ou par courrier électronique.

Art. 5

Le travailleur indépendant ne devra plus demander l'attestation de nuisance à la commune. C'est le Fonds de participation qui demandera cette attestation à la commune après avoir reçu le formulaire type de demande d'indemnisation. La commune devra ensuite transmettre l'attestation au Fonds de participation.

Art. 6

Pour que la recevabilité de la demande du travailleur indépendant soit confirmée par le Fonds de participation, il ne sera plus nécessaire de remplir la condition prévoyant de joindre l'attestation de la commune au formulaire de demande (dès lors que le Fonds de participation devra lui-même demander cette attestation à la commune) et imposant le respect des délais prévus pour le dépôt de la demande. En effet, ces délais sont supprimés. Le travailleur indépendant pourra introduire sa demande à tout moment, étant entendu qu'il ne pourra bénéficier d'une indemnité qu'à partir du premier jour suivant l'introduction de sa demande au Fonds de participation (cf. article 7).

Art. 7

L'indemnité compensatoire de revenus est due à partir du premier jour où l'indépendant subit des nuisances après la réception du formulaire type de demande par le Fonds de participation. Par exemple, si les travaux commencent le 1^{er} mai, le travailleur indépendant qui introduit une demande le 20 avril peut bénéficier d'une indemnité à partir du 1^{er} mai. En effet, dans cet exemple, le 1^{er} mai est le premier jour où l'indépendant subit des nuisances après le dépôt de sa demande. En revanche, le travailleur indépendant qui n'introduit sa demande que le 6 mai ne peut bénéficier d'une indemnité qu'à partir du 7 mai, soit à partir du premier jour où l'indépendant subit des nuisances après l'introduction de sa demande.

L'avantage de ce système est que le travailleur indépendant ne pourra plus introduire sa demande hors délai. Il pourra encore introduire sa demande après le début des travaux. Dans ce cas, il ne pourra toutefois plus bénéficier d'une indemnité que pour les jours de

De zelfstandige kan het modelaanvraagformulier ook indienen via aangetekend aanschrijven of via e-mail.

Art. 5

De zelfstandige moet niet langer een attest van hinder bij de gemeente opvragen. Het is het Participatiefonds dat het attest van hinder bij de gemeente opvraagt, nadat het fonds het modelaanvraagformulier tot aanvraag van de vergoeding heeft ontvangen. De gemeente dient het attest vervolgens aan het Participatiefonds te bezorgen.

Art. 6

Opdat de aanvraag van de zelfstandige door het Participatiefonds als ontvankelijk zou worden bevestigd, moet niet langer worden voldaan aan de criteria dat het attest van de gemeente bij het aanvraagformulier moet gevoegd worden (vermits het Participatiefonds het attest zelf bij de gemeente moet opvragen) en de termijnen voor het indienen van de aanvraag moeten worden nageleefd. Deze termijnen worden immers geschrapt. De zelfstandige zal zijn aanvraag op elk moment kunnen indienen, met dien verstande dat hij pas recht kan hebben op een vergoeding vanaf de eerste dag volgend op het indienen van zijn aanvraag bij het Participatiefonds (zie artikel 7).

Art. 7

De inkomenscompensatie is verschuldigd vanaf de eerste dag waarop de zelfstandige hinder ondervindt na ontvangst door het Participatiefonds van het modelaanvraagformulier. Wij verduidelijken dit met een voorbeeld. Stel dat de werken beginnen op 1 mei. De zelfstandige die zijn aanvraag ingediend heeft op 20 april, zal een vergoeding kunnen ontvangen vanaf 1 mei. Eén mei is immers de eerste dag waarop de zelfstandige hinder ondervindt na de indiening van zijn aanvraag. De zelfstandige die zijn aanvraag echter pas heeft ingediend op 6 mei, zal pas een vergoeding kunnen ontvangen vanaf 7 mei. Dit is immers de eerste dag na indiening van zijn aanvraag waarop hij hinder ondervindt.

Dit systeem heeft het voordeel dat de zelfstandige zijn aanvraag niet meer te laat kan indienen. Ook al zijn de werken reeds gestart, hij kan toch nog een aanvraag indienen, maar hij kan natuurlijk enkel aanspraak maken op een vergoeding voor die dagen

nuisance postérieurs à l'introduction de sa demande d'indemnisation.

Art. 8

Pour donner au Fonds de participation le temps de s'adapter à la possibilité d'introduire électroniquement le formulaire de demande d'indemnisation et la demande de prolongation de l'indemnisation, cette loi entrera en vigueur le premier jour du troisième mois qui suivra celui de sa publication au *Moniteur belge*.

van hinder die gelegen zijn ná de indiening van zijn vergoedingsaanvraag.

Art. 8

Om aan het Participatiefonds de tijd te geven om zich aan te passen aan de mogelijkheid van het elektronisch indienen van het formulier tot aanvraag van de vergoeding en van aanvraag tot de verlenging van de vergoeding treedt deze wet in werking vanaf de eerste dag van de derde maand volgend op de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Leen DIERICK (CD&V)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Jenne DE POTTER (CD&V)
Joseph GEORGE (cdH)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Nik VAN GOOL (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4 de la loi du 3 décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public, remplacé par la loi du 22 décembre 2008, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots

“et mentionne le lien vers le site internet du Fonds de participation contenant le formulaire type de demande visé à l'article 6, § 1^{er}, de la présente loi”.

Art. 3

Dans l'article 5 de la même loi, les 2° et 4° sont abrogés.

Art. 4

L'article 6 de la même loi, remplacé par la loi du 22 décembre 2008, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 6. § 1^{er}. L'indépendant demande l'indemnité de compensation de pertes de revenus par le biais d'un formulaire type de demande d'indemnisation, qui se trouve sur le site internet du Fonds de participation ou, le cas échéant, par le biais d'un formulaire type de demande de prolongation d'indemnisation, qui se trouve sur le site internet du Fonds de participation. Le formulaire visé est introduit par voie électronique auprès du Fonds de participation.

§ 2. L'indépendant doit, au plus tard dans les quatorze jours civils suivant la date de la demande d'aide, envoyer au Fonds de participation la déclaration sur l'honneur signée du formulaire type de demande.

§ 3. L'indépendant peut également introduire, par courrier recommandé, un formulaire type de demande d'indemnisation auprès du Fonds de participation. Le cas échéant, il peut introduire, selon les mêmes modalités, une demande de prolongation d'indemnisation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein, vervangen bij de wet van 22 december 2008, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden:

“en vermeldt de koppeling naar de webstek van het Participatiefonds die het modelaanvraagformulier bedoeld in artikel 6, § 1, van deze wet bevat”.

Art. 3

In artikel 5 van dezelfde wet worden het 2° en 4° opgeheven.

Art. 4

Art. 6 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 22 december 2008, wordt vervangen als volgt:

“Art. 6. § 1. De inkomenscompensatievergoeding wordt door de zelfstandige aangevraagd via een modelaanvraagformulier tot aanvraag van de vergoeding dat op de webstek van het Participatiefonds staat of, in voorkomend geval, via een modelaanvraagformulier tot aanvraag tot verlenging van de vergoeding dat op de webstek van het Participatiefonds staat. Het bedoelde formulier wordt elektronisch ingediend bij het Participatiefonds.

§ 2. De zelfstandige moet uiterlijk binnen 14 kalenderdagen na de datum van de steunaanvraag de ondertekende verklaring op erewoord van het modelaanvraagformulier opsturen naar het Participatiefonds.

§ 3. De zelfstandige kan eveneens via een aangetekend schrijven een modelaanvraagformulier tot aanvraag van de vergoeding indienen bij het Participatiefonds. In voorkomend geval kan hij op dezelfde manier een aanvraag tot verlenging van de vergoeding indienen.

§ 4. Le Fonds de participation fixe le contenu et le modèle du formulaire visé au présent article.”

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un nouvel article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Après réception du formulaire type de demande d’indemnisation visé à l’article 6, le Fonds de participation demande une attestation à la commune visée à l’article 4, confirmant, le cas échéant, l’existence de nuisances.

§ 2. La commune délivre l’attestation au Fonds de participation dans les sept jours à compter de la réception du formulaire de demande d’attestation visé au § 1^{er}.

Le Fonds de participation fixe le contenu et le modèle de l’attestation de nuisance délivrée par la commune.

§ 3. Sans préjudice de l’évaluation quant au fond, par le Fonds de participation, la commune est tenue de délivrer, dans le cadre d’une demande d’indemnisation visée à l’article 6, § 1^{er}, une attestation lorsque les travaux ont pour conséquence que, pendant un jour civil au moins:

1° soit aucun des emplacements de parking public réglementairement aménagés ne peut être utilisé dans la rue où est situé l’établissement;

2° soit aucun emplacement de parking public réglementairement aménagé ne peut être utilisé dans un rayon de 100 mètres autour de tout accès à l’établissement;

3° soit une voie d’accès à l’établissement est fermée à la circulation de transit, dans un sens ou dans les deux;

4° soit l’accès pédestre à l’établissement est impossible.

La commune doit mentionner dans l’attestation la date du début des travaux ainsi que la durée présumée de ceux-ci et des nuisances qu’ils entraîneront.

Sans préjudice de l’évaluation quant au fond, par le Fonds de participation, la commune est tenue de délivrer une attestation lorsque les travaux ont pour conséquence que dans le cadre d’une demande de prolongation visée à l’article 6, § 1^{er}:

§ 4. Het Participatiefonds bepaalt de inhoud en het model van het in dit artikel bedoelde formulier.”

Art. 5

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 6/1. Het Participatiefonds vraagt na ontvangst van het modelaanvraagformulier tot aanvraag van de vergoeding bedoeld in artikel 6, bij de gemeente bedoeld in artikel 4, een attest op waarin in voorkomend geval wordt bevestigd dat er van hinder sprake is.

§ 2. De gemeente bezorgt het attest aan het Participatiefonds binnen zeven dagen na ontvangst van het formulier tot aanvraag van het attest bedoeld in § 1.

Het Participatiefonds bepaalt de inhoud en het model van het hinderattest afgeleverd door de gemeente.

§ 3. Zonder afbreuk te doen aan de beoordeling ten gronde door het Participatiefonds, is de gemeente in de hierna volgende gevallen verplicht, in het kader van de in artikel 6, § 1, bedoelde aanvraag tot schadevergoeding, een attest af te leveren wanneer de werken tot gevolg hebben dat gedurende ten minste één kalenderdag:

1° hetzij geen enkele van de reglementair aangelegde openbare parkeerplaatsen van de straat waarin de inrichting is gelegen benut kan worden;

2° hetzij geen enkele reglementair aangelegde openbare parkeerplaats benut kan worden binnen een straal van 100 meter rond enige toegang tot de inrichting;

3° hetzij een toegangsweg tot de inrichting afgesloten wordt voor doorgaand autoverkeer in één of twee richtingen;

4° hetzij de toegang voor voetgangers tot de inrichting onmogelijk is.

De gemeente moet in het attest de aanvang en de vermoedelijke duur van de werken vermelden alsook de hinder die zij zullen veroorzaken.

Zonder afbreuk te doen aan de beoordeling ten gronde door het Participatiefonds, is de gemeente verplicht een attest af te leveren wanneer de werken tot gevolg hebben dat in het kader van de in artikel 6, § 1, bedoelde aanvraag tot verlenging:

1° soit aucun des emplacements de parking public réglementairement aménagés ne peut être utilisé dans la rue où est situé l'établissement;

2° soit aucun emplacement de parking public réglementairement aménagé ne peut être utilisé dans un rayon de 100 mètres autour de tout accès à l'établissement;

3° soit une voie d'accès à l'établissement est fermée à la circulation de transit, dans un sens ou dans les deux;

4° soit l'accès pédestre à l'établissement est impossible.

§ 4. Si la commune ne délivre pas d'attestation ou ne confirme pas dans l'attestation l'exécution de travaux occasionnant des nuisances, l'indépendant peut exiger qu'un agent tel que visé à l'article 11, § 1^{er}, examine la situation et, en vue de compléter la demande visée à l'article 6, confirme ou non dans une attestation que les travaux occasionnent des nuisances.

§ 5. L'attestation visée au § 1^{er} n'ouvre aucun droit dans le chef de l'indépendant pour lequel l'attestation est demandée par le Fonds de participation.

Art. 6

L'article 7 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 7. § 1^{er}. Le Fonds de participation confirme, dans un délai de 30 jours ouvrables à compter de la réception du formulaire de demande d'indemnisation visé à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, par courrier postal ou électronique, la recevabilité ou non de ladite demande à l'indépendant.

Le Fonds de participation confirme, dans un délai de 15 jours ouvrables à compter de la réception du formulaire de demande de prolongation d'indemnisation visé à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, par courrier postal ou électronique, la recevabilité ou non de ladite demande à l'indépendant.

§ 2. Ladite recevabilité s'apprécie sur la base des critères suivants:

1. la définition des travaux au sens de l'article 2, 4°;

2. la définition de l'indépendant au sens de l'article 2, 7°;

1° hetzij geen enkele van de reglementair aangelegde openbare parkeerplaatsen benut kan worden in de straat waarin de inrichting is gelegen;

2° hetzij geen enkele reglementair aangelegde openbare parkeerplaats benut kan worden binnen een straal van 100 meter rond enige toegang tot de inrichting;

3° hetzij een toegangsweg tot de inrichting afgesloten wordt voor doorgaand autoverkeer in één of twee richtingen;

4° hetzij de toegang tot de inrichting onmogelijk is voor voetgangers.

§ 4. Indien de gemeente geen attest aflevert of deze in het attest niet bevestigt dat er werken plaatsvinden die hinder veroorzaken, kan de zelfstandige eisen dat een ambtenaar, bedoeld in artikel 11, § 1, de toestand onderzoekt en, met het oog op het vervolledigen van de in artikel 6 bedoelde aanvraag, in een attest al dan niet bevestigt dat de werken hinder veroorzaken.

§ 5. Het attest bedoeld in § 1, doet geen enkel recht ontstaan in hoofde van de zelfstandige voor wie het attest door het Participatiefonds wordt aangevraagd.

Art. 6

Artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 7. § 1 Het Participatiefonds bevestigt binnen dertig werkdagen te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het formulier van aanvraag tot vergoeding bedoeld in artikel 6, § 1, eerste lid, per brief of via elektronische post, aan de zelfstandige of eerdergenoemde aanvraag al dan niet ontvankelijk is.

Het Participatiefonds bevestigt binnen vijftien werkdagen te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het formulier tot verlenging van de aanvraag tot vergoeding bedoeld in artikel 6, § 1, eerste lid, per brief of via elektronische post, aan de zelfstandige of eerdergenoemde aanvraag al dan niet ontvankelijk is.

§ 2. Met het oog op bovengenoemde ontvankelijkheid wordt voldaan aan volgende criteria:

1° de omschrijving van de werken in de zin van artikel 2, 4°;

2° de omschrijving van de zelfstandige in de zin van artikel 2, 7°;

3. le respect des conditions prévues à l'article 2*bis*;

4° le formulaire de demande d'indemnisation ou, le cas échéant, de demande de prolongation d'indemnisation introduit par l'indépendant conformément à l'article 6, §§ 1^{er}, 2 et 3, doit être dûment complété et signé."

Art. 7

Dans l'article 8, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2008, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

"L'indemnité compensatoire de revenus est due à partir du premier jour où l'indépendant subit des nuisances, après réception par le Fonds de participation du formulaire type de demande visé à l'article 6, §§ 1^{er} ou 3.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

3 mai 2013

3° de naleving van de voorwaarden vermeld in artikel 2*bis*;

4° het formulier tot aanvraag van een vergoeding of in voorkomend geval, het formulier tot verlenging van een vergoeding, moet conform artikel 6, §§ 1, 2 en 3 behoorlijk zijn ingevuld en ondertekend."

Art. 7

In artikel 8, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2008, wordt het derde lid vervangen als volgt:

"De inkomenscompensatie is verschuldigd vanaf de eerste dag waarop de zelfstandige hinder ondervindt na ontvangst door het Participatiefonds van het in de §§ 1 of 3 van artikel 6 bedoelde modelaanvraagformulier."

Art. 8

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

3 mei 2013

Leen DIERICK (CD&V)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Jenne DE POTTER (CD&V)
Joseph GEORGE (cdH)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Nik VAN GOOL (CD&V)