

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 juin 2013

PROPOSITION DE LOI**visant à améliorer le fonctionnement du
Service des créances alimentaires**(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 juni 2013

WETSVOORSTEL**tot verbetering van de werking van de Dienst
voor alimentatievorderingen**(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)
_____**RÉSUMÉ**

Les auteurs souhaitent améliorer la situation des personnes victimes d'impayés de pension alimentaire, d'une part, en améliorant la situation et les droits de ces personnes dans ce domaine et, d'autre part, en augmentant les moyens et les compétences du service chargé du recouvrement des pensions alimentaires (Secal).

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel willen de mensen helpen die de uitkering tot levensonderhoud waarop zij recht hebben, niet ontvangen. Daartoe willen zij de situatie en de rechten van de betrokkenen verbeteren, alsook de middelen en de bevoegdheden verruimen van de dienst die belast is met de invordering van de onderhoudsuitkeringen (DAVO).

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Problématique du non paiement des pensions alimentaires en Belgique

La problématique des pensions alimentaires concerne, d'une part, la fixation du montant de la pension et, d'autre part, celle des impayés. Chacun sait que la décision de l'octroi d'une pension alimentaire ne garantit en rien son versement alors que le non-paiement de celle-ci constitue une infraction pouvant aboutir à une condamnation pour abandon de famille, tel que prévu par l'article 391*bis* du Code pénal. En Belgique comme dans de nombreux pays, le droit familial a, par ailleurs, évolué vers un partage de la garde des enfants en cas de séparation des parents. La loi du 18 juillet 2006 tend ainsi à privilégier l'hébergement égalitaire, un certain nombre de critères devant continuer à être évalués afin de répondre au mieux aux besoins de l'enfant. Il semblerait ainsi que l'hébergement égalitaire ne soit actuellement privilégié que dans 20 % des cas. Pourtant, le système de garde alternée modifie la situation des personnes séparées avec enfants. Le coût d'un enfant à charge est aujourd'hui mieux partagé. Ce système permet une (ré)intégration plus aisée des personnes séparées avec enfant à charge, une émancipation économique et sociale plus facile. La garde alternée peut également atténuer le problème des créances alimentaires et leur non-paiement.

Le paiement de la pension alimentaire demeure quoi qu'il en soit un droit qu'il s'agit de respecter et, bien sûr, de faire respecter. Pour rappel, il existe une véritable "obligation alimentaire" dépassant l'état de besoin de la personne, lorsqu'il s'agit d'enfants mineurs ou d'enfants majeurs encore aux études. Clairement, celui qui conçoit un enfant doit le nourrir, l'élever et lui procurer tout ce dont il a besoin, jusqu'à ce qu'il soit autonome.

Aussi, l'article 203, § 1^{er}, du Code civil dispose que "Les pères et mères sont tenus d'assumer, à proportion de leurs facultés, l'hébergement, l'entretien, la santé, la surveillance, l'éducation, la formation et l'épanouissement de leurs enfants. Si la formation n'est pas achevée, l'obligation se poursuit après la majorité de l'enfant."

DAMES EN HEREN,

1. Het vraagstuk van de niet-betaalde uitkeringen tot levensonderhoud in België

Het vraagstuk van de uitkeringen tot levensonderhoud behelst eensdeels de vaststelling van het bedrag van die uitkering en anderdeels de niet-betaling ervan aan wie er recht op heeft. Elkeen weet dat de toekenning van een uitkering tot levensonderhoud geenszins waarborgt dat die uitkering daadwerkelijk wordt betaald, hoewel de niet-betaling ervan een misdrijf is waarvoor de onderhoudsplichtige kan worden veroordeeld op grond van familieverlating, zoals bepaald bij artikel 391*bis* van het Strafwetboek. Net als in veel andere landen is het familierecht in ons land bij een scheiding van de ouders overigens geëvolueerd naar een gedeeld hoederecht over de kinderen. Aldus beoogt de wet van 18 juli 2006 de bevoorrechtiging van een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind, waarbij een aantal criteria blijvend moet worden getoetst om optimaal tegemoet te komen aan de behoeften van het kind. In de huidige stand van zaken zou echter in slechts 20 % van de gevallen voor die vorm van huisvesting worden geopteerd. De regeling van alternerend verblijf komt nochtans de situatie van gescheiden ouders met kinderen ten goede, omdat de kosten van een kind ten laste in dat geval beter worden verdeeld. Bovendien vergemakkelijkt die regeling de (her)integratie van gescheiden personen met een kind ten laste, alsook hun economische en sociale emancipatie. Tevens kan het beurtelings uitgeoefende hoederecht het probleem van de (niet-betaling van de) uitkering tot levensonderhoud binnen de perken houden.

De betaling van de uitkering tot levensonderhoud blijft hoe dan ook een recht voor de begunstigde dat in acht moet worden genomen en waarvan de inachtneming uiteraard moet worden afgedwongen. Er zij aan herinnerd dat een echte "alimentatieplicht" is ingesteld, die verder reikt dan de staat van behoefte van de betrokkene wanneer minderjarige kinderen of nog studerende meerderjarige kinderen in het spel zijn. Het is duidelijk dat de verwekker van een kind ook moet zorgen voor zijn voeding en opvoeding, en het alles moet geven wat het nodig heeft totdat het op eigen benen kan staan.

In dat verband bepaalt artikel 203, § 1, van het Burgerlijk Wetboek het volgende: "De ouders dienen naar evenredigheid van hun middelen te zorgen voor de huisvesting, het levensonderhoud, de gezondheid, het toezicht, de opvoeding, de opleiding en de ontplooiing van hun kinderen. Indien de opleiding niet voltooid is, loopt de verplichting door na de meerderjarigheid van het kind".

2. Le Service des créances alimentaires (Secal)

Face aux pensions alimentaires impayées, le législateur a adopté la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances (ci-après “loi Secal”). Sa mission est d’avancer aux personnes l’argent des pensions alimentaires non payées et de récupérer ces sommes, et tous les arriérés, chez celui qui devait les payer.

Toute personne qui a le droit de percevoir une pension alimentaire (pour elle-même ou pour un enfant) peut donc demander le recouvrement de celle-ci, mais également des avances, dès qu’il y a deux mois, consécutifs ou non, d’impayés au cours des 12 derniers mois.

Le Service des créances alimentaires (Secal) intervient aujourd’hui sous deux formes. La première forme concerne la perception des créances alimentaires auprès des débiteurs défaillants et le recouvrement de tous les arriérés dus par ces débiteurs (article 3, § 1^{er}, de la loi Secal). Les bénéficiaires en sont les enfants, les époux ou cohabitants. Aucune condition de revenu n’est exigée.

La seconde forme d’intervention est l’octroi d’avances mensuelles sur les pensions dues exclusivement aux enfants. L’octroi de ces avances est cependant conditionné par le niveau de revenu de la personne qui en a la garde.

Ainsi, ces revenus ne peuvent dépasser un certain plafond, qui, en 2013, a été fixé à 1 373 euros net par mois, augmenté de 65 euros net par enfant à charge.

3. Problèmes relatifs au fonctionnement du Secal

3.1. *Nécessité d’un relèvement du plafond de revenu*

Depuis plusieurs années, nous considérons que le Secal, en raison de cette limitation d’accès, ignore la réalité économique de beaucoup trop de familles. Ainsi, en 2008, les auteurs de la présente proposition de loi ont déposé une proposition de loi visant, notamment, à relever ce plafond de revenu. Cependant, bien conscients de la situation budgétaire difficile à laquelle nous étions (et sommes d’ailleurs toujours) confrontés, nous n’avions pas souhaité redéposer ce texte en l’état sous cette législatrice.

2. De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO)

Om de gevolgen van de niet-betaling van uitkeringen tot levensonderhoud te milderen, heeft de wetgever de wet van 21 februari 2003 aangenomen tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën (hierna “de DAVO-wet” genoemd). Die Dienst is ermee belast de onderhoudsgerechtigden de niet-betaalde uitkering tot levensonderhoud voor te schieten en die bedragen, alsook alle achterstallen, van de onderhoudsplichtige terug te vorderen.

Elkeen die recht heeft op een uitkering tot levensonderhoud (voor zichzelf, dan wel voor een kind) kan dus niet alleen verzoeken om de invordering ervan, maar kan ook voorschotten vragen zodra de uitkering twee - al dan niet opeenvolgende — maanden niet werd betaald in de loop van de voorbije twaalf maanden.

Momenteel heeft de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) een tweeledige taak. Primo int de Dienst alimentatievorderingen bij de in gebreke blijvende schuldenaars en gaat hij over tot de invordering van alle door die onderhoudsplichtigen verschuldigde achterstallen (artikel 3, § 1, van de DAVO-wet). De begunstigden zijn de kinderen, de echtgenoten of de samenwonenden. In dit verband is er geen enkele inkomensvereiste.

Secundo geeft de Dienst maandelijks voorschotten op de uitkeringen die uitsluitend voor de kinderen verschuldigd zijn. De toekenning van die voorschotten hangt evenwel af van het inkomensniveau van de persoon die het hoederecht heeft.

Dat inkomen mag namelijk een welbepaalde bovengrens niet overschrijden; voor 2013 werd die vastgesteld op 1 373 euro netto per maand, verhoogd met 65 euro netto per kind ten laste.

3. Problemen in verband met de werking van de DAVO

3.1. *Noodzaak van een verhoging van het inkomensplafond*

Al verscheidene jaren vinden de indieners dat de DAVO, doordat hij de toegang tot zijn dienstverlening op inkomensgronden beperkt, voorbijgaat aan de economische realiteit van al te veel gezinnen. Zo hebben zij in 2008 een wetsvoorstel ingediend om onder andere het inkomensplafond te verhogen. Gelet op de moeilijke budgettaire situatie die toen al heerste maar tot op vandaag voortduurt, hebben zij die tekst niet opnieuw als dusdanig tijdens de huidige zittingsperiode willen indienen.

Il a entretemps été demandé à la KUL de mener une étude devant mesurer l'impact budgétaire d'un relèvement du plafond de revenu. Il a donc ensuite paru raisonnable d'attendre les résultats de celle-ci avant de procéder à d'éventuelles modifications de la loi. Les résultats de l'étude étant à présent connus, les auteurs souhaitent permettre un relèvement du plafond donnant droit aux avances du Secal sur cette base.

Selon les auteurs de cette étude de la KUL, si l'on rehausse le plafond de revenus à 1800 euros, 16 679 ménages auraient droit à des avances pour défaut de paiement contre 12 384 actuellement. L'étude mentionne par ailleurs qu'"un déplacement du plafond à 1800 euros par mois impliquerait une augmentation maximale de 58 % de l'actuel budget des avances, soit une augmentation annuelle de 11,6 millions d'euros. Compte tenu d'un taux de participation de 69 %, il ne faudrait compter que 40 %, soit une augmentation annuelle de 8 millions d'euros." Par ailleurs, parmi les familles avec enfants qui sont confrontées à un défaut de paiement, près de 52 % se trouvent en-dessous du plafond fixé actuellement et environ 20 % se situent entre le plafond et 1800 euros. Cependant, il est également pertinent de prendre en considération que le taux de couverture actuel diffère largement en fonction du nombre d'enfants à charge. "Alors que 70 % des ménages ayant 1 enfant à charge se trouve au-dessous du plafond, ce pourcentage est nettement inférieur pour les ménages ayant 2 enfants à charge (39 %) et les ménages ayant 3 enfants et plus à charge (35 %)", soulignent les auteurs de l'étude. Il semblerait par ailleurs que le relèvement du plafond de revenu ne corrige absolument pas cette situation, alors que ce sont particulièrement les familles nombreuses qui ont le plus besoin de ces avances.

Les auteurs considèrent donc que, s'il faut relever le plafond de revenu, il est également important de garder une majoration par enfant à charge afin que les familles qui sont susceptibles d'en avoir le plus besoin puissent avoir accès aux avances du Secal. Il est donc proposé de limiter le relèvement du plafond de revenu à 1 650 euros mais de l'augmenter de 75 euros par enfant à charge. Enfin, il est également proposé de considérer le règlement collectif de dettes comme critère constituant, de manière systématique, un droit aux avances.

3.2. Nécessité d'un relèvement du montant des avances

L'étude de la KUL montre également qu'aujourd'hui un peu plus de 80 % des créances alimentaires sont inférieures à 175 euros, montant correspondant à l'actuel plafond des avances octroyées par le Secal.

Intussen werd de K.U. Leuven gevraagd een studie uit te voeren naar de budgettaire impact van een verhoging van het inkomensplafond. Het leek dus redelijk om te wachten op de resultaten ervan alvorens tot eventuele wijzigingen van de wet over te gaan. Nu de resultaten van die studie bekend zijn, wensen de indieners de mogelijkheid te bieden om het plafond te verhogen dat recht geeft op voorschotten van de DAVO.

Volgens de auteurs van de studie door de K.U. Leuven zouden bij een verhoging van het inkomensplafond naar 1 800 euro 16 679 gezinnen recht hebben op voorschotten wegens wanbetaling, tegenover 12 384 nu. De studie vermeldt ook dat "[e]en verschuiving van de grens naar 1 800 euro per maand [...] een maximale verhoging van 58 % van het huidige voorschotbudget [zou] impliceren of een jaarlijkse verhoging met 11,6 miljoen euro. Rekening houdende met een *take up* van 69 % zou dit beperkt blijven tot 40 % of een jaarlijkse verhoging met 8 miljoen euro". Voorts zit, bij de gezinnen met kinderen die aan wanbetaling het hoofd moeten bieden, bijna 52 % onder het thans ingestelde plafond en ongeveer 20 % tussen het plafond en 1 800 euro. Het is echter ook relevant er rekening mee te houden dat de huidige dekkingsgraad sterk varieert naar gelang van het aantal kinderen ten laste. "Waar 70 % van de gezinnen met 1 kind ten laste onder de grens valt, ligt dit bij gezinnen met 2 kinderen ten laste (39 %) en gezinnen met 3 en meer kinderen ten laste (35 %) veel lager", zo onderstrepen de auteurs van de studie. Er zijn ook aanwijzingen dat een verhoging van het inkomensplafond die situatie absoluut niet corrigeert, terwijl vooral de grote gezinnen die voorschotten het meest nodig hebben.

De indieners vinden dan ook dat als het inkomensplafond moet worden verhoogd, het eveneens belangrijk is een vermeerdering per kind ten laste te behouden, zodat de gezinnen die er het meest behoefte aan hebben, aanspraak kunnen maken op de voorschotten van de DAVO. Daarom wordt voorgesteld de verhoging van het inkomensplafond te beperken tot 1 650 euro, maar het te verhogen met 75 euro per kind ten laste. Tot slot wordt ook voorgesteld de collectieve schuldenregeling te beschouwen als criterium dat stelselmatig recht geeft op voorschotten.

3.2. Noodzaak van een verhoging van het bedrag van de voorschotten

Uit de studie van de KU Leuven blijkt voorts nog dat nu iets meer dan 80 % van de alimentatievorderingen lager ligt dan 175 euro, wat overeenstemt met het thans door de DAVO gehanteerde plafond inzake voorschotten.

La suppression de ce plafond entraînerait une augmentation du coût annuel de 9,4 % par rapport au coût actuel, soit une augmentation d'environ 1,8 million d'euros. Cela signifierait donc que l'ensemble des créances alimentaires pourrait être avancé aux personnes se trouvant dans les conditions de revenu mentionnées plus haut.

Nous estimons donc qu'un relèvement prudent du plafond de revenu, tel que formulé plus haut, couplé à une augmentation du montant des avances, pourrait véritablement apporter une aide aux familles qui en ont le plus besoin.

3.3. Perception et recouvrement pour frais extraordinaires

Il apparaît également que le Secal n'assure pas la perception et le recouvrement des frais que l'on dit extraordinaires. Ces frais extraordinaires sont le plus souvent définis dans les jugements ou conventions entérinées par jugement mais leurs montants n'ont, logiquement, pas été budgétisés dans le calcul de la pension alimentaire.

Les auteurs estiment que ceux-ci peuvent toutefois être très onéreux, sont souvent imprévisibles et il semble donc normal que les deux parents y contribuent. Le Secal devrait donc également pouvoir assurer la perception et le recouvrement de ces frais que l'on dit extraordinaires.

4. Mesures proposées pour améliorer la situation

4.1. Amélioration de la situation budgétaire du Secal et de l'efficacité du recouvrement

Les mesures que les auteurs souhaitent prendre dans le cadre de cette proposition de loi ne doivent pas masquer la situation budgétaire intenable du Secal. Seul un cinquième des avances versées est actuellement récupéré par le Secal.

Le profil de revenu des débiteurs d'aliments est, en effet, souvent similaire à celui du créancier. Il serait dès lors probable que le recouvrement puisse augmenter à mesure que le plafond est augmenté.

Il nous paraît cependant indispensable de mettre en place des mécanismes visant à améliorer la situation du Secal mais aussi ses possibilités de recouvrement auprès des débiteurs d'aliments.

De afschaffing van dat plafond zou een toename van de jaarlijkse kosten met zich brengen van 9,4 % ten opzichte van nu, dat wil zeggen een stijging met ongeveer 1,8 miljoen euro. Dat zou dus betekenen dat alle alimentatievorderingen zouden kunnen worden voorgesloten aan wie zich in de bovengenoemde inkomenssituatie bevindt.

De indieners zijn bijgevolg van mening dat een voorzichtige verhoging van het inkomensplafond, zoals hiervoor geformuleerd, samen met een hoger voorschotbedrag écht hulp zou kunnen bieden aan de gezinnen die er het meest nood aan hebben.

3.3. Inning en invordering wegens buitengewone kosten

Het blijkt ook dat de DAVO niet zorgt voor de inning en invordering van de zogenaamde buitengewone kosten. Die kosten worden meestal bepaald in het vonnis of in de bij vonnis bekrachtigde overeenkomst, maar de bedragen ervan zijn logischerwijze niet begroot in de berekening van de alimentatievorderingen.

De indieners vinden dat die evenwel heel hoog kunnen oplopen en vaak onvoorspelbaar zijn; het lijkt dus normaal dat beide ouders ertoe bijdragen. De DAVO zou dus tevens moeten kunnen zorgen voor de inning en invordering van die zogenaamde buitengewone kosten.

4. Voorgestelde maatregelen ter verbetering van de situatie

4.1. Verbetering van de budgettaire situatie van de DAVO en optimalisering van de invordering

De maatregelen die de indieners van dit wetsvoorstel in uitzicht stellen, mogen niet voorbijgaan aan de onhoudbare budgettaire situatie van de DAVO. Momenteel recupereert deze slechts een vijfde van de betaalde voorschotten op de uitkeringen tot levensonderhoud.

De uitkeringsplichtigen hebben immers vaak hetzelfde inkomensprofiel als de uitkeringsgerechtigden. Wellicht zouden meer voorschotten kunnen worden ingevorderd naarmate het inkomensplafond wordt opgetrokken.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel moet worden voorzien in mechanismen die de financiën van de DAVO verbeteren, maar die hem ook beter in staat stellen de voorschotten in te vorderen bij de uitkeringsplichtigen.

4.2. *Nouvelle répartition des charges relatives à la contribution aux frais de fonctionnement du Secal*

Actuellement, la contribution aux frais de fonctionnement du Secal est de 10 % du montant des sommes à percevoir ou à recouvrer à charge du débiteur et de 5 % du montant de la créance alimentaire perçue ou recouvrée à charge du créancier.

Fort d'une décision de justice, d'un droit, le créancier doit voir ce dernier simplement exécuté. De plus, celui qui fait appel au Secal le fait bien souvent parce qu'il rencontre des difficultés financières. Comme nous le mentionnons ci-dessus, ces difficultés peuvent également être rencontrées par le débiteur d'aliments mais il ne nous semble pas raisonnable de détourner de la sorte une partie de ces sommes dues aux créanciers qui, parfois, suffisent déjà à peine.

Donc, nous proposons de mettre à charge du débiteur d'aliments les 15 % du montant de la créance alimentaire perçue ou recouvrée.

4.3. *Moyens d'investigation supplémentaires pour le Secal*

Lorsque le créancier agit par lui-même ou via son avocat ou un huissier de justice, les limitations à la saisissabilité du salaire ou des revenus assimilés ne sont pas applicables. "Il est donc possible de priver le débiteur de toutes ses ressources aussi longtemps que les arriérés alimentaires n'ont pas été intégralement payés¹."

Par contre, conformément à l'article 16 de la loi Secal, celui-ci ne peut procéder au recouvrement en-deça du revenu d'intégration du débiteur. Il serait pour nous inacceptable et inutile de supprimer cette limitation. Nous ne pouvons en effet pas vouloir pallier un problème de vulnérabilité en créant une autre forme de vulnérabilité.

Différents problèmes se posent cependant. Premièrement, il semble difficile pour le Secal de déterminer lui-même le montant du revenu d'intégration, qui varie selon la situation personnelle du débiteur d'aliments. Deuxièmement, il se peut que le débiteur bénéficie d'autres indemnités ou allocations, dont le Secal n'a pas connaissance.

¹ Les aliments, Nicole Gallus, Editions Larcier, 2005, p. 328

4.2. *Nieuwe verhoudingen wat de bijdrage in de werkingskosten van de DAVO betreft*

Momenteel bedraagt de bijdrage in de werkingskosten van de DAVO 10 % van het bedrag van de te innen of in te vorderen hoofdsommen voor de uitkeringsplichtige, en 5 % van het bedrag van de geïnde of ingevorderde alimentatievordering voor de uitkeringsgerechtigde.

De uitkeringsgerechtigde die een rechterlijke uitspraak of een recht kan aanvoeren, moet gewoonweg recht worden gedaan. Wie bovendien bij de DAVO aanklopt, doet dit doorgaans omdat hij met financiële moeilijkheden kampt. Hoewel ook de uitkeringsplichtige, zoals hierboven is aangehaald, met financiële moeilijkheden kan kampen, lijkt het onredelijk een gedeelte van die soms nauwelijks toereikende verschuldigde bedragen af te romen.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de verschuldigde bijdrage in de werkingskosten te bepalen op 15 % van het bedrag van de te innen of in te vorderen hoofdsommen, ten laste van de onderhoudsplichtige.

4.3. *Bijkomende onderzoeksmiddelen voor de DAVO*

Indien de onderhoudsgerechtigde zelf optreedt, dan wel via zijn advocaat of een gerechtsdeurwaarder, is de beperking van de beslagbaarheid van het loon en de gelijkgestelde inkomsten niet van toepassing. Nicole Gallus stelt in dit verband: "Il est donc possible de priver le débiteur de toutes ses ressources aussi longtemps que les arriérés alimentaires n'ont pas été intégralement payés"¹.

Overeenkomstig artikel 16 van de DAVO-wet mag de invordering echter niet raken aan het leefloon of de bestaansmiddelen van de uitkeringsplichtige niet herleiden tot een bedrag lager dan het leefloon. Voor de indieners van dit wetsvoorstel is de afschaffing van die beperking onbespreekbaar en onnodig. Het kan immers niet de bedoeling zijn mensen in een kwetsbare situatie te helpen door andere mensen in een kwetsbare situatie te brengen.

Niettemin duiken enkele moeilijkheden op. Ten eerste kan de DAVO vrijwel onmogelijk zelf het bedrag van het leefloon bepalen, aangezien dat afhangt van de persoonlijke situatie van de uitkeringsplichtige. Ten tweede kan de uitkeringsplichtige andere uitkeringen of toelagen genieten waarvan de DAVO niet op de hoogte is.

¹ Les aliments, Nicole Gallus, Uitgeverij Larcier, 2005, blz. 328.

C'est pourquoi, il paraît important de pouvoir donner au Secal les moyens nécessaires pour pouvoir avoir connaissance des ressources véritables du débiteur et pour permettre la réussite du recouvrement. Il pourra ainsi demander tout renseignement utile concernant les moyens d'existence du débiteur d'aliments auprès des services publics ou des institutions chargées de tâches d'utilité publique.

4.4. *Adaptation des règles de la procédure de règlement collectif de dettes*

L'objectif d'un règlement collectif de dettes est de permettre à un débiteur, confronté à d'importantes difficultés financières, de vivre, malgré ses dettes, dans la dignité et de préserver ce même état pour sa famille. Il ne doit pas en être autrement pour les personnes ne vivant plus sous son toit qui, sur base d'un jugement, doivent recevoir une contribution alimentaire de sa part. Si les créances alimentaires demeurent privilégiées à certains égards, des problèmes subsistent lorsque c'est le Secal qui agit au nom du créancier d'aliments.

Ainsi, en cas d'admissibilité au règlement collectif de dettes, toute les voies d'exécution sont suspendues et le requérant sera dans l'interdiction d'accomplir tout acte susceptible de favoriser un créancier, sauf le paiement d'une dette alimentaire mais à l'exception des arriérés de celle-ci. "Si le débiteur d'aliments admis au règlement collectif de dettes s'abstient de payer ses dettes alimentaires, son créancier est dépourvu de recours dès lors que les arriérés alimentaires subissent, eux, le même sort que les autres dettes du débiteur. Toutefois, ce défaut de paiement aurait pour conséquence d'aggraver l'insolvabilité du débiteur, ce qui lui est interdit par la loi et ce qui pourrait entraîner la révocation de la décision d'admissibilité ou du plan de règlement (Code judiciaire, article 1675/15)²".

De même, lorsque le débiteur aura respecté le plan de règlement imposé par le juge et sauf retour à meilleur fortune du débiteur avant la fin du plan de règlement judiciaire, le juge aura la possibilité d'accorder une remise de dettes, sauf en ce qui concerne les dettes alimentaires non échues au jour de la décision arrêtant le plan de règlement judiciaire.

Pourtant, vu la nature de la créance, il paraît juste que les arriérés fassent aussi l'objet d'une exception. De manière générale, exclure les arriérés du régime exceptionnel des dettes alimentaires aboutit à la

Daarom is het belangrijk de DAVO de nodige middelen te geven om de werkelijke inkomstenbronnen van de uitkeringsplichtige vast te stellen en méér betaalde voorschotten te kunnen invorderen. De DAVO kan aldus bij de overheidsdiensten dan wel bij instellingen die zijn belast met taken van openbare dienst, alle door hem relevant geachte inlichtingen inwinnen over de bestaansmiddelen van de uitkeringsplichtige.

4.4. *Aanpassing van de regels inzake de collectieve schuldenregeling*

Een collectieve schuldenregeling moet ervoor zorgen dat een schuldenaar in zware financiële moeilijkheden, ondanks zijn schuldenlast, een menswaardig bestaan kan blijven leiden, samen met zijn gezin. Dat zou evenzeer moeten gelden voor de personen die niet langer bij hem wonen en die, op grond van een gewezen vonnis, een uitkering tot levensonderhoud van hem moeten ontvangen. De uitkeringen tot levensonderhoud zijn in zekere zin bevoorrecht, maar er blijven problemen bestaan in de gevallen waarin de DAVO optreedt uit naam van de uitkeringsgerechtigde.

Ingeval de collectieve schuldenregeling toelaatbaar wordt verklaard, worden immers alle middelen van tenuitvoerlegging geschorst en is het de eiser verboden enige daad te stellen die een schuldeiser zou bevoordelen, behoudens de betaling van een onderhoudsschuld, voor zover deze geen achterstallen betreft. Gallus stelt voorts: "*Si le débiteur d'aliments admis au règlement collectif de dettes s'abstient de payer ses dettes alimentaires, son créancier est dépourvu de recours dès lors que les arriérés alimentaires subissent, eux, le même sort que les autres dettes du débiteur. Toutefois, ce défaut de paiement aurait pour conséquence d'aggraver l'insolvabilité du débiteur, ce qui lui est interdit par la loi et ce qui pourrait entraîner la révocation de la décision d'admissibilité ou du plan de règlement (Code judiciaire, article 1675/15)*"².

Als de schuldenaar de door de rechter opgelegde aanzuiveringsregeling heeft nageleefd en tenzij de schuldenaar vóór het einde van de gerechtelijke aanzuiveringsregeling weer in betere doen is, kan de rechter kwijtschelding van schulden verlenen, behalve voor de onderhoudsgelden die niet vervallen zijn op de dag van de uitspraak houdende vaststelling van de gerechtelijke aanzuiveringsregeling.

Gezien de aard van de schuldvorderingen lijkt het echter billijk ook voor de achterstallen een uitzondering te maken. Algemeen beschouwd zou de niet-opname van de achterstallen in de uitzonderingsregeling

² *Les aliments*, Nicole Gallus, Editions Larcier, 2005, p. 347.

² *Idem*, blz. 347.

situation absurde où le créancier d'aliments se voit dépourvu de recours lorsque son débiteur s'abstient de lui payer ses dettes. Le régime exceptionnel perd dès lors tout son sens.

4.5. La création d'un fonds budgétaire visant à soutenir le Service des créances alimentaires

Pour compenser l'impact budgétaire engendré notamment par le relèvement du plafond de revenu, nous proposons, enfin, la création d'un fonds destiné à soutenir financièrement le Secal.

L'article 391*bis* du Code pénal punit d'une peine de prison de 8 jours à 6 mois et d'une amende toute personne qui, ayant été condamnée par une décision judiciaire (qui ne peut plus être frappée d'opposition ou d'appel) à fournir une pension alimentaire à son conjoint, à ses descendants ou à ses ascendants, reste volontairement en défaut d'en acquitter les termes pendant plus de 2 mois.

Nous pensons donc qu'il serait opportun de compléter cette peine par une contribution de 25 euros, augmentée des décimes additionnels, qui servirait à alimenter ce fonds.

Karine LALIEUX (PS)
Laurence MEIRE (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Olivier HENRY (PS)

voor onderhoudsgelden tot de paradox leiden dat de onderhoudsgerechtigde geen beroep kan aantekenen wanneer de onderhoudsplichtige verzuimt het onderhoudsgeld te betalen. Zo heeft de uitzonderingsregeling geen enkele zin meer.

4.5. De oprichting van een begrotingsfonds ter ondersteuning van de Dienst voor alimentatievorderingen

Om de budgettaire weerslag van met name de verhoging van het inkomensplafond te compenseren, stellen wij ten slotte voor een fonds op te richten dat tot doel heeft de DAVO financieel te ondersteunen.

Artikel 391*bis* van het Strafwetboek bepaalt dat al wie door een rechterlijke beslissing waartegen geen verzet of hoger beroep meer openstaat, veroordeeld is om een uitkering tot onderhoud te betalen aan zijn echtgenoot of aan zijn bloedverwanten in dalende of opgaande lijn, en meer dan twee maanden willens en wetens de betalingstermijnen verzuimt na te komen, gestraft wordt met een gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete.

Ons inziens zou het gepast zijn die straf aan te vullen met een bijdrage van 25 euro, verhoogd met de opcentiemen, teneinde dit fonds van middelen te voorzien.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires

Art. 2

À l'article 3 de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires, modifié par la loi du 22 décembre 2003, le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant:

“Le Service des créances alimentaires pourra également agir pour percevoir et recouvrer les frais extraordinaires, lorsque ceux-ci sont définis dans les documents tels que visés à l'article 2, 1^o, a).”

Art. 3

À l'article 4 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}:

a. à l'alinéa 1^{er}, les mots “ne sont pas supérieures au montant visé à l'article 1409, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, majoré le cas échéant du montant fixé par l'article 1409, § 1^{er}, alinéa 4, précité et indexé conformément aux dispositions du Code judiciaire “sont remplacés par les mots “ne sont pas supérieures à 1 600 euros, augmentés de 75 euros par enfant à charge”;

b. ce paragraphe est complété par l'alinéa suivant:

“Le droit aux avances sur pension alimentaire mentionnée à l'article 2, 1^o, a, est systématiquement attribué lorsque les personnes visées à l'alinéa 1^{er} ont obtenu un

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, wordt § 1 aangevuld met het volgend lid:

“De Dienst voor alimentatievorderingen kan ook optreden om de buitengewone kosten te innen en in te vorderen, wanneer die kosten gedefinieerd worden in de documenten als bedoeld in artikel 2, 1^o, a).”

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1:

a. worden in het eerste lid de woorden “niet hoger zijn dan het bedrag vermeld in artikel 1409, § 1, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, in voorkomend geval verhoogd met het bedrag vastgesteld in artikel 1409, § 1, vierde lid, en geïndexeerd overeenkomstig de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek” vervangen door de woorden “niet meer bedragen dan 1 600 euro, verhoogd met 75 euro per kind ten laste”;

b. wordt een lid toegevoegd, luidend:

“Het recht op voorschotten op het onderhoudsgeld als bedoeld in artikel 2, 1^o, a), wordt systematisch toegekend wanneer de in het eerste lid bedoelde personen

règlement collectif de dettes, conformément aux articles 1675/2 et suivants du Code judiciaire.”;

2. le § 2, est remplacé comme suit:

“§ 2 Le montant de chacune des avances est égal à celui de la pension alimentaire. En cas de paiement partiel d'un terme de la pension alimentaire par le débiteur d'aliments, l'avance est limitée à la différence entre le montant dû et le montant effectivement perçu.”.

Art. 4

À l'article 5 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, l'alinéa 2 est remplacé comme suit:

“Le montant de cette contribution est fixé à 15 % du montant des sommes à percevoir ou à recouvrer, en principal, à charge du débiteur d'aliments.”.

Art. 5

L'article 16 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, est complété par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Le Service des créances alimentaires peut demander tout renseignement utile concernant les moyens d'existence du débiteur d'aliments auprès des services publics ou des institutions chargées de tâches d'utilité publique.”.

CHAPITRE 3

Modification du Code judiciaire

Art. 6

À l'article 1675/7 du Code judiciaire, inséré par la loi du 5 juillet 1998 et modifié en dernier lieu par la loi du 13 décembre 2005, sont apportées les modifications suivantes:

1. le § 1^{er} est remplacé comme suit:

“§ 1^{er}. Sans préjudice de l'application du § 3, la décision d'admissibilité fait naître une situation de concours entre les créanciers, sauf en ce qui concerne les dettes alimentaires, et a pour conséquence la suspension du

overeenkomstig de artikelen 1675/2 en volgende van het Gerechtelijk Wetboek een collectieve schuldenregeling hebben verkregen.”;

2. § 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. Het bedrag van elk van de voorschotten is gelijk aan het onderhoudsgeld. In geval van gedeeltelijke betaling van een termijn van het onderhoudsgeld door de onderhoudsplichtige wordt het voorschot beperkt tot het verschil tussen het verschuldigde bedrag en het werkelijk ontvangen bedrag.”.

Art. 4

In artikel 5 van dezelfde wet, gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Het bedrag van die bijdrage wordt bepaald op 15 % van het bedrag van de te innen of in te vorderen hoofdsommen, ten laste van de onderhoudsplichtige.”.

Art. 5

Artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. De Dienst voor alimentatievorderingen kan bij de overheidsdiensten, dan wel bij instellingen die zijn belast met taken van openbare dienst, alle nodige inlichtingen inwinnen omtrent de bestaansmiddelen van de onderhoudsplichtige.”.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 6

Aan artikel 1675/7 van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 5 juli 1998 en het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. Onverminderd de toepassing van § 3 doet de beschikking van toelaatbaarheid een toestand van samenloop ontstaan tussen de schuldeisers, behalve wat de onderhoudsschulden betreft, en heeft zij de opschorting

cours des intérêts et l'indisponibilité du patrimoine du requérant.”;

2. le § 3, deuxième tiret, est remplacé comme suit:

“- d'accomplir tout acte susceptible de favoriser un créancier, sauf le paiement des dettes alimentaires, y compris les dettes devant être recouvrées par le Service des créances alimentaires.”.

Art. 7

À l'article 1675/13 du même Code, inséré par la loi du 5 juillet 1998 et modifié en dernier lieu par la loi du 13 décembre 2005, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième tiret, les mots “en cours” sont abrogés;

2. au § 3, premier tiret, les mots “non échues au jour de la décision arrêtant le plan de règlement judiciaire” sont abrogés.

CHAPITRE 4

Modification du Code pénal

Art. 8

L'article 391*bis* du Code pénal, inséré par la loi du 5 juillet 1963 et modifié en dernier lieu par la loi du 26 novembre 2011, est complété par les trois alinéas suivants:

“Un fonds spécial visant à soutenir le Service des créances alimentaires, visé par la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, est créé par le Roi.

Toute personne condamnée pour abandon de famille sera condamnée au versement d'une somme de 25 euros à titre de contribution au fonds visé à l'alinéa précédent. Cette somme est soumise à l'augmentation prévue par la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales et peut être modifiée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le service public fédéral Finances procède au recouvrement de ces sommes, selon les règles applicables au recouvrement des amendes pénales.

van de loop van de interesten en de onbeschikbaarheid van het vermogen van de verzoeker tot gevolg.”;

2. paragraaf 3, tweede gedachtestreepje wordt vervangen door wat volgt:

“- enige daad te stellen die een schuldeiser zou bevoordelen, behoudens de betaling van de onderhoudsschulden, met inbegrip van de door de Dienst voor alimentatievorderingen in te vorderen schulden.”.

Art. 7

Aan artikel 1675/13 van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 5 juli 1998 en het laatst gewijzigd bij de wet van 13 december 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In § 1, eerste lid, tweede gedachtestreepje, wordt het woord “lopende” weggelaten;

2. in § 3, eerste gedachtestreepje, worden de woorden “die niet vervallen zijn op de dag van de uitspraak houdende vaststelling van de gerechtelijke aanzuiveringsregeling” weggelaten.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van het Strafwetboek

Art. 8

Artikel 391*bis* van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 5 juli 1963 en het laatst gewijzigd bij de wet van 26 november 2011, wordt aangevuld met de volgende drie leden:

“De Koning richt een bijzonder fonds op ter ondersteuning van de Dienst voor alimentatievorderingen als bedoeld bij de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

Elke persoon die wegens familieverlating is veroordeeld, wordt veroordeeld tot storting van een bedrag van 25 euro als bijdrage tot het in het vorige lid bedoelde fonds. Dat bedrag is onderworpen aan de verhoging als bepaald bij de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten, en kan door de Koning worden gewijzigd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De Federale Overheidsdienst Financiën gaat over tot de invordering van die bedragen, volgens de op de invordering van

Les sommes recouvrées sont versées trimestriellement au fonds visé à l'alinéa précédent.”.

Les paiements faits par le condamné s'imputent d'abord sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution visée à l'alinéa précédent, et enfin sur l'amende pénale, sous réserve de l'application de l'article 49.”.

30 mai 2013

Karine LALIEUX (PS)
Laurence MEIRE (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Olivier HENRY (PS)

de strafrechtelijke geldboeten toepasselijke regels. De ingevorderde bedragen worden driemaandelijks gestort in het in het vorige lid bedoelde fonds.

De door de veroordeelde gedane betalingen worden eerst gebruikt voor de delging van de aan de Staat verschuldigde gerechtskosten, vervolgens van de in het vorige lid bedoelde bijdrage en, tot slot, ter voldoening van de strafrechtelijke geldboeten, onder voorbehoud van de toepassing van artikel 49.”.

30 mei 2013