

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2013

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 22 à 25)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Franco SEMINARA**

Documents précédents:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**

001: Projet de loi-programme.

002 à 008: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 22 tot 25)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**

001: Ontwerp van programmawet.

002 tot 008: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Catherine Fonck, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 12 juin 2013 à la discussion des articles du projet de loi-programme qui lui ont été renvoyés.

TITRE 4 (*partim*)

Santé publique

CHAPITRE 1^{er} (*partim*)

Modifications de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

Section 1^{re}

Maximum à facturer

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que les articles 22 à 25 du présent projet de loi sont relatives à l'octroi du maximum à facturer (MAF) "*malades chroniques*" aux bénéficiaires du statut "*affection chronique*".

La loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé a créé le statut "*affection chronique*". Cette même loi prévoit déjà que le tiers-payant sera accordé aux bénéficiaires du statut à partir de 2015.

Les dispositions examinées proposent que la réduction de 100 euros du plafond du MAF soit aussi accordée aux bénéficiaires du statut "*affection chronique*" et ce à partir du 1^{er} janvier 2013.

Pour répondre à des remarques précédemment formulées par le Conseil d'État, l'article 24 donne la compétence au Roi de pouvoir déterminer comment la composition du ménage est établie pour les personnes qui ne sont pas inscrites dans le Registre national des personnes physiques puisque le droit au MAF doit aussi leur être octroyé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen artikelen van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2013.

TITEL 4 (*partim*)

Volksgezondheid

HOOFDSTUK 1 (*partim*)

Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Afdeling 1

Maximumfactuur

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, stipt aan dat de artikelen 22 tot 25 van dit ontwerp van programmawet betrekking hebben op de toekenning van de maximumfactuur (MAF) "*chronische ziekten*" aan de rechthebbenden op de status "*chronische aandoening*".

De wet van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg heeft de status "*chronische aandoening*" ingesteld. Diezelfde wet bepaalt al dat de derdebetalersregeling vanaf 2015 aan de rechthebbenden op de status "*chronische aandoening*" zal worden toegekend.

De ter bespreking voorliggende bepalingen stellen in uitzicht dat de vermindering met 100 euro van de MAF-bovengrens ook aan de rechthebbenden van de status "*chronische aandoening*" zou worden toegekend, met name vanaf 1 januari 2013.

Om tegemoet te komen aan opmerkingen die de Raad van State al eerder had gemaakt, verleent artikel 24 de Koning de bevoegdheid om vast te leggen hoe de gezinssamenstelling wordt bepaald voor de mensen die niet in het Rijksregister van natuurlijke personen zijn ingeschreven, aangezien de MAF ook aan hen moet worden toegekend.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constate que le MAF constitue l'une des plus importantes sources d'augmentation des frais dans le domaine de la sécurité sociale. Une estimation du surcoût budgétaire des dispositions de cette section a-t-elle été réalisée?

La ministre évalue le coût à 13 millions d'euros.

Si Mme Rita De Bont (VB) se réjouit de l'extension projetée de l'octroi du maximum à facturer en faveur des patients chroniques, elle indique toutefois aussi que le MAF ne s'applique qu'aux traitements remboursés par l'INAMI. Or, les patients chroniques ont également des frais médicaux afférents à des traitements non remboursés. Le gouvernement prévoit-il des mesures dans le domaine des traitements non remboursés pour les patients chroniques?

La ministre confirme que le MAF ne couvre pas les traitements non remboursés par l'INAMI et que les patients chroniques ont parfois besoin de tels traitements, par exemple des antidouleurs. Dans un statut des affections chroniques encore à définir, l'on pourrait comptabiliser dans le compteur les médicaments non remboursés, en tenant compte de leur coût, parfois très élevé. Pour la ministre, cette question déborde toutefois du cadre de la discussion du présent projet de loi.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES ARTICLES

Art. 22 et 23

Les articles 22 et 23 n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 24

Mme Rita De Bont (VB) voudrait savoir qui sont les bénéficiaires qui ne sont pas inscrits dans le Registre national des personnes physiques: s'agit-il des personnes inscrites au Registre des étrangers, des personnes inscrites nulle part, ou d'autres personnes?

La ministre répond que ces bénéficiaires sont essentiellement des ressortissants de l'Union européenne affiliés à des mutuelles.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) stelt vast dat de maximumfactuur één van de belangrijkste oorzaken is van de stijging van de sociaalezekerheidskosten. Werden de budgettaire meerkosten van de desbetreffende bepalingen van afdeling 1 geraamd?

De minister raamt de kostprijs op 13 miljoen euro.

Mevrouw Rita De Bont (VB) is dan wel ingenomen met de in uitzicht gestelde ruimere toekenning van de maximumfactuur ten gunste van de chronisch zieken, zij werpt toch op dat de maximumfactuur alleen geldt voor de door het RIZIV terugbetaalde behandelingen. Het lid wijst er echter op dat chronisch zieken tevens medische kosten moeten betalen voor niet-terugbetaalde behandelingen. Plant de regering maatregelen in verband met de niet-terugbetaalde behandelingen van chronisch zieken?

De minister bevestigt dat de maximumfactuur niet van toepassing is op de niet door het RIZIV terugbetaalde behandelingen. Zij erkent dat chronisch zieken dergelijke behandelingen (bijvoorbeeld met pijnstillers) soms nodig hebben. In een nog te bepalen statuut aangaande chronische aandoeningen zouden de niet-terugbetaalde geneesmiddelen kunnen worden meegerekend in de maximumfactuur, aangezien het om vaak heel dure geneesmiddelen gaat. Volgens de minister komt dat aspect echter niet aan bod in het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 22 en 23

Over de artikelen 22 en 23 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 24

Mevrouw Rita De Bont (VB) vraagt wie de niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen ingeschreven begunstigen zijn: gaat het om mensen die zijn ingeschreven in het Vreemdelingenregister, om mensen die nergens zijn ingeschreven, of om nog andere mensen?

De minister antwoordt dat de begunstigen vooral EU-onderdanen zijn die bij een ziekenfonds zijn aangesloten.

Mme Nik Van Gool (CD&V) demande si les membres de communautés monastiques peuvent être considérés comme faisant partie d'un même ménage, au sens de la présente disposition. Par ailleurs, les missionnaires connaissent parfois des difficultés à bénéficier d'une protection sociale au regard de la loi belge.

La ministre note que les membres de telles communautés sont en principe inscrits au Registre national des personnes physiques et sont d'ailleurs généralement affiliés à une mutualité. Dès lors, la présente disposition ne saurait leur être applicable.

En ce qui concerne les missionnaires, une distinction doit être opérée:

1° les missionnaires belges exerçant une activité à l'étranger peuvent, si les conditions sont remplies, relever de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer (OSSOM);

2° les missionnaires étrangers travaillant en Belgique doivent être inscrits dans un registre et être affiliés à une mutuelle pour entrer en ligne de compte.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) ne voit pas le lien qui existe entre la composition d'un ménage et l'inscription dans le Registre national des personnes physique: comment peut-on constituer un ménage sans cette inscription? En quoi consiste le pouvoir du Roi?

La ministre rappelle que le MAF s'applique aux ménages. Parfois, des personnes constituent un tel ménage sans pour autant être inscrites ensemble dans le Registre national des personnes physique. Par exemple, les pouvoirs publics belges ne sont pas toujours informés du mariage contracté entre deux personnes à l'étranger. Le pouvoir du Roi tient donc plus de la "recomposition" de ménage.

*

L'article 24 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 25

Mme Nik Van Gool (CD&V) constate qu'une date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2013 a été critiquée, du fait que certaines mutualités ont affirmé que la réforme projetée était techniquement difficile à mettre en place. Ces mutualités ont indiqué qu'il fallait un bon enregistrement des informations et des règles d'exécution

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) vraagt of de klooster-gemeenschappen kunnen worden beschouwd als een deel van een zelfde gezin als bedoeld in deze bepaling. Voorts ondervinden de missionarissen soms moeilijkheden om in het raam van de Belgische wet sociale bescherming te genieten.

De minister merkt op dat de leden van dergelijke gemeenschappen in principe zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen en overigens meestal zijn aangesloten bij een ziekenfonds. Deze bepaling kan dan ook niet op hen van toepassing zijn.

In verband met de missionarissen moet het volgende onderscheid worden gemaakt:

1° de Belgische missionarissen die een activiteit in het buitenland uitoefenen, kunnen, mits aan de voorwaarden is voldaan, ressorteren onder de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ);

2° de buitenlandse missionarissen die in België werken, moeten worden ingeschreven in een register en bij een ziekenfonds zijn aangesloten om in aanmerking te komen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) ziet het verband niet tussen de gezinssamenstelling en de inschrijving in het Rijksregister van de natuurlijke personen: hoe kan een gezin worden gevormd als men niet in het Rijksregister is ingeschreven? Waarin bestaat de machtiging aan de Koning?

De minister herinnert eraan dat de MAF van toepassing is op de gezinnen. Soms vormen personen een gezin zonder dat ze allemaal zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen. De Belgische overheid wordt bijvoorbeeld niet altijd in kennis gesteld van het huwelijk dat twee personen in het buitenland sluiten. De machtiging aan de Koning betreft dus meer het "samenstelling van een nieuw gezin".

*

Artikel 24 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 25

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) stelt dat de beoogde datum van inwerkingtreding (1 januari 2013) onder vuur lag, omdat sommige ziekenfondsen hadden bevestigd dat de in uitzicht gestelde hervorming technisch moeilijk in de praktijk te brengen zou zijn. Die ziekenfondsen hebben aangegeven dat moest worden voorzien in een

consignées dans un arrêté royal. Que peut-il leur être répondu pour les rassurer?

Mme Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) relie la mise en application de la réforme à la création du statut de malade chronique. Il est donc nécessaire de prendre des mesures afin de réaliser ledit statut.

La ministre révèle avoir eu des discussions avec plusieurs organismes assureurs. Il est exact qu'une des mutuelles a affirmé qu'il ne serait pas facile techniquement de procéder à cette réforme. Les autres mutuelles n'ont par contre pas partagé ce point de vue. Une réunion aura lieu au Comité de l'assurance le 24 juin prochain. Sur la base des résultats de cette réunion, l'arrêté royal d'exécution pourra être rédigé. Nul n'a contesté la pertinence des mesures projetées.

L'intervenante confirme la nécessité de prendre les mesures d'exécution des articles 16 et 17 de la loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé, organiques du statut "affection chronique".

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 53 2853/006), qui remplace les renvois aux articles 23 et 24, en ce qui concerne l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2013, par les renvois aux articles 22 et 23.

L'auteur informe que cet amendement vise à corriger une erreur technique. D'ailleurs, l'exposé des motifs ne contient pas cette erreur.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande pourquoi l'article 24 ne suit pas la même logique. Quand cette disposition rentrera-t-elle en vigueur?

La ministre rappelle que l'article 24 nécessite des mesures d'exécution. En conséquence, l'article 24 entrera en vigueur selon les règles générales en la matière, soit le dixième jour qui suit la publication de la loi au *Moniteur belge*.

*

L'amendement n° 1 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

L'article 25, ainsi amendé, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

goede gegevensregistratie en uitvoeringsregels via een koninklijk besluit. Hoe kunnen zij dienaangaande worden gerustgesteld?

Mevrouw Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) koppelt de toepassing van deze hervorming aan de instelling van de status van chronisch zieke. Om die status te realiseren moeten er dus maatregelen worden genomen.

De minister merkt op dat zij met verscheidene verzekeraars gesprekken heeft gehad. Het is juist dat één van de ziekenfondsen heeft beweerd dat het technisch niet eenvoudig zou zijn om die hervorming uit te voeren. De andere ziekenfondsen deelden dat standpunt echter niet. Op 24 juni heeft bij het Verzekeringscomité een vergadering plaats. Op basis van de resultaten van die vergadering zal het mogelijk zijn het koninklijk besluit op te stellen. Niemand heeft de relevantie van de ontworpen maatregelen betwist.

De minister bevestigt dat maatregelen moeten worden genomen ter uitvoering van de artikelen 16 en 17 van de wet van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg; die artikelen vormen immers de rechtsgrondslag voor het "statuut chronische aandoening".

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 2853/006) in, dat ertoe strekt de verwijzingen naar de artikelen 23 en 24 met betrekking tot de datum van inwerkingtreding (1 januari 2013) te vervangen door verwijzingen naar de artikelen 22 en 23.

De indienster deelt mee dat dit amendement erop gericht is een technische fout te corrigeren. In de toelichting komt die fout trouwens niet voor.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt waarom artikel 24 niet dezelfde logica volgt. Wanneer zal die bepaling in werking treden?

De minister herinnert eraan dat artikel 24 uitvoeringsmaatregelen vergt. Artikel 24 zal bijgevolg in werking treden volgens de algemene regels terzake, dat wil zeggen de tiende dag na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

*

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

TITRE 9 (NOUVEAU)

Modification de l'arrêté royal du 24 juin 1997 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux, fixées pour le secteur avicole

Art. 95 (nouveau)

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) et consorts introduisent l'amendement n° 2 (DOC 53 2853/006), qui insère un article 4/1 dans l'arrêté royal du 24 juin 1997 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux, fixées pour le secteur avicole.

L'auteur indique que cet amendement vise à répondre à une objection formulée par la Commission européenne concernant les cotisations contractuelles utilisées comme sources de revenus du Fonds de la santé et de la production des animaux. L'article inséré confère aux cotisations contractuelles entre 2005 et 2011 le caractère de cotisation obligatoire. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, approuve cet amendement.

*

L'amendement n° 2 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

Des corrections techniques sont apportées.

*
* *

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme, renvoyées en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, ainsi amendées et corrigées, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

La présidente,

Maya DETIÈGE

TITEL 9 (NIEUW)

Wijziging van het koninklijk besluit van 24 juni 1997 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de productie van de dieren, vastgesteld voor de sector pluimvee

Art. 95 (nieuw)

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 2853/006) in. Het strekt ertoe een artikel 4/1 in te voegen in het koninklijk besluit van 24 juni 1997 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de productie van de dieren, vastgesteld voor de sector pluimvee.

De indienster geeft aan dat dit amendement tot doel heeft tegemoet te komen aan een bezwaar van de Europese Commissie in verband met de contractuele bijdragen die worden aangewend als inkomstenbron voor het Fonds voor de gezondheid en de productie van de dieren. Het ingevoegde artikel maakt van de contractuele bijdragen voor de periode 2005-2011 verplichte bijdragen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, schaart zich achter dit amendement.

*

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Er worden technische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Het geheel van de aldus geamendeerde en gecorrigeerde artikelen van het ontwerp van programmawet die naar de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing werden verwezen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Maya DETIÈGE

