

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2013

**Échange de vues avec M. Jean-Claude
Mignon, président de l'Assemblée
parlementaire du Conseil d'Europe**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Jean-Claude Mignon, président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe	3
II. Interventions des membres	8
III. Réponses de MM. Jean-Claude Mignon et Torbjørn Frøysnes	11

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2013

**Gedachtewisseling met de heer Jean-Claude
Mignon, voorzitter van de Parlementaire
Assemblee van de Raad van Europa**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jean-Claude Mignon, voorzitter van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa	3
II. Betogen van de leden	8
III. Antwoorden van de heren Jean-Claude Mignon en Torbjørn Frøysnes	11

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le 22 mai 2013 pour un échange de vues avec M. Jean-Claude Mignon, président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, et S.E. l'Ambassadeur Torbjørn Frøysnes, chef du Bureau de Liaison du Conseil de l'Europe avec l'Union Européenne. Les membres de la délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (Chambre et Sénat) étaient également invités à participer à la réunion.

M. Mignon a été accueilli au nom de la Chambre par M. Peter Luykx, président de la commission a.i.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JEAN-CLAUDE MIGNON, PRÉSIDENT DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

M. Jean-Claude Mignon se réjouit tout d'abord de l'invitation de la commission, qui lui permet de rendre compte du bilan de son action en tant que président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) depuis le 23 janvier 2012. Il estime que le lien avec les parlements nationaux est fondamental pour l'APCE et qu'il devrait être renforcé. Au cours de ses récentes visites à différents parlements, il a d'ailleurs profité de l'occasion pour les inciter à ratifier la Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique¹.

A. Les trois priorités de M. Mignon en tant que président de l'APCE

1. Instauration d'une relation de confiance et de complémentarité avec l'Union européenne

M. Mignon explique qu'il a rencontré de nombreux acteurs de l'Union européenne (UE) afin de renforcer la coopération et la complémentarité entre cette institution et le Conseil de l'Europe: M. Martin Schulz, Président du Parlement européen, les présidents de groupes politiques, les présidents de commissions et les parlementaires directement intéressés par les travaux du Conseil de l'Europe. M. Schulz s'exprimera devant l'APCE lors de la session de juin 2013. Des contacts ont également eu lieu avec la Commission européenne

¹ Cette Convention a été adoptée par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe le 7 avril 2011 et ouverte à la signature le 11 mai 2011. Elle entrera en vigueur une fois que dix pays l'auront ratifiée. À ce jour, elle a été ratifiée par la Turquie, l'Albanie, le Portugal et le Monténégro.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is op 22 mei 2013 bijeengekomen voor een gedachtewisseling met de heer Jean-Claude Mignon, voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa, en Z.E. Ambassadeur Torbjørn Frøysnes, hoofd van het Verbindingsbureau van de Raad van Europa met de Europese Unie. De leden van de Belgische delegatie in de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa (Kamer en Senaat) waren eveneens op deze vergadering uitgenodigd.

De heer Mignon werd door de heer Peter Luykx, commissievoorzitter a.i., namens de Kamer verwelkomd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JEAN-CLAUDE MIGNON, VOORZITTER VAN DE PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE VAN DE RAAD VAN EUROPA

De heer Jean-Claude Mignon is ten eerste verheugd over de uitnodiging van de commissie, die hem de kans biedt een stand van zaken op te maken van zijn werkzaamheden als voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa (PACE) sinds 23 januari 2012. Volgens hem is de band met de lidstaatsparlementen van fundamenteel belang voor de PACE en moet die nauwer worden aangehaald. Tijdens zijn recente bezoeken aan verschillende parlementen heeft hij de gelegenheid te baat genomen hen aan te sporen tot de bekrachtiging van het Verdrag van Istanboel inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld¹.

A. De drie prioriteiten van de heer Mignon als voorzitter van de PACE

1. Instelling van een vertrouwens- en complementariteitsrelatie met de Europese Unie

De heer Mignon geeft aan dat hij heel wat actoren van de Europese Unie (hierna EU) heeft ontmoet en gesproken over een versterking van de samenwerking en de complementariteit tussen die instelling en de Raad van Europa: de heer Martin Schulz, Europees Parlementsvoorzitter, de fractievoorzitters, de commissievoorzitters en de direct bij de werkzaamheden van de Raad van Europa betrokken parlementsleden. De heer Schulz zal het woord voeren voor de PACE tijdens de zitting van juni 2013. Voorts zijn er contacten

¹ Dit Verdrag werd op 7 april 2011 door het Comité van ministers van de Raad van Europa aangenomen en op 11 mei 2011 voor ondertekening opengesteld. Het Verdrag treedt in werking zodra tien landen het zullen hebben geratificeerd. Tot op heden werd het door Turkije, Albanië, Portugal en Montenegro bekrachtigd.

et en particulier M. Stefan Füle, commissaire en charge de l'Elargissement et de la politique de voisinage européenne². Beaucoup d'États membres du Conseil de l'Europe relèvent en effet de la politique de voisinage de l'UE et il est souhaitable d'adopter un discours commun à leur égard.

Ce dialogue entre le Conseil de l'Europe et l'UE est particulièrement important aujourd'hui alors que les citoyens sont de plus en plus sceptiques à l'égard de l'Union européenne et que le pouvoir d'attraction de l'Union au-delà de ses frontières diminue — et donc sa capacité à promouvoir nos valeurs. M. Mignon s'inquiète à cet égard du prochain référendum organisé au Royaume-Uni pour déterminer si celui-ci restera membre de l'Union européenne et estime que ce référendum constitue un très mauvais signal.

M. Mignon rappelle que la construction européenne émane pourtant à l'origine d'une volonté d'assurer la paix sur le continent européen, dans le respect des droits de l'homme et de l'État de droit. Le Conseil de l'Europe, créé en 1949, en est l'une des institutions emblématiques et l'orateur se réjouit du fait que l'Union Européenne se soit appuyée sur les travaux de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (ci-après: Commission de Venise), en particulier dans le cas de la Roumanie et de la Hongrie.

L'orateur regrette par contre que l'UE ait parfois tendance à créer de nouveaux organes en son sein plutôt que de profiter de l'expertise du Conseil de l'Europe et de mutualiser les actions des deux institutions. Ainsi, ont été créées l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne et Euronest³, alors que leurs missions sont similaires à certaines des tâches déjà exercées par le Conseil de l'Europe. Récemment, quatre ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne ont également appelé à la création d'un mécanisme spécifique de surveillance du respect des valeurs de l'État de droit par ses États membres, tâche déjà exercée par la Commission de Venise.

geweest met de Europese Commissie, met name met de heer Stefan Füle, commissaris voor de uitbreiding en het nabuurschapsbeleid². Veel landen die lid zijn van de Raad van Europa vallen immers onder het nabuurschapsbeleid van de EU; het zou dan ook opportuun zijn tegenover hen een gemeenschappelijk discours te hanteren.

Deze dialoog tussen de Raad van Europa en de EU wint aan belang, temeer daar de burgers almaar achterdochtiger aankijken tegen de EU en de aantrekkingskracht van de Unie buiten haar grenzen afneemt — en zodoende haar vermogen om de Europese waarden te promoten. In dat verband is de heer Mignon bezorgd over het referendum dat het Verenigd Koninkrijk binnenkort houdt om uit te maken of het al dan niet bij de Europese Unie blijft; hij vindt dat referendum een heel slecht signaal.

De heer Mignon herinnert eraan dat de Europese constructie nochtans oorspronkelijk is voortgevloeid uit de wil om de vrede op het Europese continent te handhaven, met inachtneming van de rechten van de mens en de rechtsstaat. De in 1949 opgerichte Raad van Europa is een van de symbolische instellingen van de Europese constructie en de spreker is verheugd dat de Europese Unie gebruik heeft gemaakt van de werkzaamheden van de Europese commissie voor democratie door middel van het recht (hierna de Commissie van Venetië), meer bepaald in het geval van Roemenië en Hongarije.

De spreker betreurt daarentegen dat de EU soms de neiging heeft intern nieuwe instanties in het leven te roepen, veeleer dan gebruik te maken van de know-how van de Raad van Europa en synergievoordelen te halen uit de acties van beide instellingen. Zo werden onder meer het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en Euronest³ opgericht, terwijl hun taken vrijwel gelijklopen met sommige taken die de Raad van Europa al uitvoert. Onlangs hebben vier ministers van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie er bovendien toe opgeroepen een specifiek mechanisme te creëren om toe te zien op de inachtneming van de beginselen van de rechtsstaat door de EU-lidstaten, een taak die al wordt uitgevoerd door de Commissie van Venetië.

² M. Füle est également venu s'exprimer en janvier 2013 devant l'APCE et une rencontre avec M. Mignon est prévue tous les deux mois, alternativement à Bruxelles et à Strasbourg.

³ L'Assemblée parlementaire d'Euronest, qui a été créée en 2011, est constituée de délégations du Parlement européen et de 5 pays d'Europe de l'Est (Arménie, Azerbaïdjan, Géorgie, Moldavie et Ukraine), qui sont tous membres du Conseil de l'Europe. Cette assemblée se réunit annuellement.

² De heer Füle is in januari 2013 voor de PACE komen spreken en zal tweemaandelijks een ontmoeting hebben met de heer Mignon, afwisselend in Brussel en in Straatsburg.

³ De in 2011 opgerichte parlementaire vergadering van Euronest bestaat uit delegaties van het Europees Parlement en van vijf Oost-Europese landen (Armenië, Azerbeïdjan, Georgië, Moldavië en Oekraïne), die allemaal lid zijn van de Raad van Europa. Deze vergadering komt één keer per jaar bijeen.

2. Renforcement du dialogue et contribution à la résolution des conflits

a) Importance du dialogue

M. Mignon se déclare partisan du dialogue et estime que l'exclusion d'un État membre doit rester une arme ultime utilisée pour des cas d'une gravité extrême, comme ce fut le cas avec la Grèce en 1969, à l'époque du régime militaire. Il rappelle que l'APCE a décidé en 1997 de s'interdire tout contact à haut niveau avec le Belarus après avoir suspendu son statut d'invité spécial mais que cette décision n'a pas permis d'améliorer la situation. M. Mignon a dès lors, avec l'accord du Bureau de l'APCE, engagé un dialogue avec le nouvel ambassadeur du Belarus en France et a rencontré, à l'occasion d'une réunion de l'Assemblée interparlementaire de la Communauté des États indépendants à St-Petersbourg, le vice-président de leur parlement et des responsables du groupe de travail de ce parlement sur l'abolition de la peine de mort, afin qu'un moratoire sur la peine de mort intervienne et que le rapporteur de l'ACPE, M. Andres Herkel, puisse se rendre dans ce pays. De même, il a convenu avec la présidente du Conseil nordique de coopérer sur toute question sur laquelle ce Conseil est actif⁴. Dans le contexte de crise économique et de montée de l'intolérance et des extrémismes en Europe, M. Mignon plaide pour davantage d'Europe plutôt que pour le chacun pour soi et le retour au nationalisme. Il prêche pour une Europe plus solidaire, fière de ses valeurs et forte et ouverte sur son voisin.

b) Résolutions des conflits dits gelés

En ce qui concerne la résolution des conflits dits gelés, M. Mignon évoque d'abord la Transnistrie⁵. Il s'est rendu deux fois en Moldavie ainsi que dans la région séparatiste de Transnistrie. Il espère organiser une rencontre à Odessa (Ukraine) entre des représentants du Parlement moldave et du Soviet Suprême de la région séparatiste de Transnistrie. La crise politique actuelle en Moldavie rend cependant plus difficile la résolution de

⁴ Le Conseil nordique rassemble des délégués de 5 États européens (Danemark, Finlande, Islande, Norvège et Suède) et de trois territoires autonomes (Iles Féroé, Groenland et Åland). Trois États y ont le statut d'observateur: Estonie, Finlande et Lettonie.

⁵ La Transnistrie se situe entre le fleuve Dniestr et la frontière internationalement reconnue entre la République de Moldavie et l'Ukraine. Ce territoire, où une majorité de la population est russophone, est considéré par la communauté internationale comme partie intégrante de la Moldavie mais réclame son indépendance en tant que République moldave du Dniestr.

2. Versterking van de dialoog en bijdrage tot de oplossing van conflicten

a) Belang van dialoog

De heer Mignon geeft aan voorstander te zijn van de dialoog en is van mening dat de uitsluiting van een lidstaat het ultieme wapen moet blijven voor extreem ernstige gevallen, zoals met Griekenland in 1969, ten tijde van het militair bewind. Hij herinnert eraan dat de PACE in 1997 heeft besloten geen enkel contact op hoog niveau met Wit-Rusland meer te hebben nadat zij het land eerder al de status van speciaal genodigde had ontnomen, maar de situatie is er desondanks niet op verbeterd. De heer Mignon heeft derhalve, met het akkoord van het Bureau van de PACE, een dialoog aangevat met de nieuwe Belarussische ambassadeur in Frankrijk. Ter gelegenheid van een vergadering van de Interparlementaire Assemblée van het Gemeenebest van Onafhankelijke Staten in Sint-Petersburg heeft hij de ondervoorzitter van het Belarussische parlement ontmoet, alsook leden van de werkgroep van dat parlement die zich buigt over de afschaffing van de doodstraf, zodat een moratorium op de doodstraf wordt ingevoerd en de rapporteur van de PACE, de heer Andres Herkel, dat land kan bezoeken. Voorts is hij met de voorzitter van de Noordse Raad overeengekomen samen te werken in alle aangelegenheden die die Raad behandelt⁴. In het licht van de economische crisis en van de opkomende onverdraagzaamheid en extremismen in Europa pleit de heer Mignon voor méér Europa, in plaats van voor "elk voor zich" en voor een terugkeer naar het nationalisme. Hij breekt een lans voor een meer solidair Europa, dat trots is op zijn waarden en openstaat voor zijn burens.

b) Beslechting van de zogenaamde "bevroren" conflicten

Wat de beslechting van de zogenaamde "bevroren" conflicten betreft, verwijst de heer Mignon eerst naar Transnistrië⁵. Hij is tweemaal naar Moldavië geweest alsook naar de separatistische regio Transnistrië. Hij hoopt een ontmoeting te organiseren in Odessa (Oekraïne) tussen vertegenwoordigers van het Moldavisch Parlement en van de Opperste Sovjet van de separatistische regio Transnistrië. De huidige politieke

⁴ De Noordse Raad bestaat uit afgevaardigden van 5 Europese Staten (Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden) en van drie autonome gebieden (de Faeröer, Groenland en Åland). Drie Staten hebben er het statuut van waarnemer: Estland, Finland en Litouwen.

⁵ Transnistrië bevindt zich tussen de stroom Dnjestr en de internationaal erkende grens tussen de Republiek Moldavië en Oekraïne. Dat grondgebied, waarvan de meerderheid van de bevolking Russisch spreekt, wordt door de internationale gemeenschap beschouwd als een deel van Moldavië maar het eist zijn onafhankelijkheid op als Moldavische Republiek van de Dnjestr.

ce dossier, qui ne pourra de toute façon pas être réglé sans la collaboration de la Fédération russe.

M. Mignon tente également de permettre un dialogue entre les parlementaires de l'Arménie et l'Azerbaïdjan sur le Haut-Karabagh, en profitant du fait que ces deux pays sont appelés à presque se succéder à la présidence du Comité des ministres du Conseil de l'Europe⁶. Une proposition de résolution sur la présidence arménienne a d'ailleurs été déposée sur le sujet⁷.

En ce qui concerne Chypre, force est de constater que la présidence chypriote de l'Union européenne n'a pas permis d'enregistrer des progrès dans la résolution du conflit chypriote. Il existe toujours aujourd'hui une ligne de démarcation dans cet État membre de l'UE.

c) Situation du Kosovo et de la Tunisie

L'orateur se réjouit des progrès enregistrés tant au niveau du Conseil de l'Europe et de l'APCE que de l'Union Européenne en ce qui concerne le Kosovo. Il explique qu'il s'est rendu au Parlement serbe et y a été bien accueilli tout en s'exprimant avec franchise sur la question du Kosovo.

M. Mignon confirme ensuite ses inquiétudes quant à la situation de la Tunisie, dont la réécriture de la Constitution est en train d'enliser le pays dans une longue crise politique. L'orateur regrette le fait que le président tunisien ait annulé sa participation à la dernière session de l'APCE.

3. Rendre l'APCE plus pertinente, plus participative et plus réactive

M. Mignon œuvre pour une action commune des différents organes du Conseil de l'Europe, ce qui rend ses actions plus efficaces et plus visibles. Il s'est ainsi rendu en Tunisie avec le Président du Comité des ministres et

⁶ La présidence du Comité des ministres du Conseil de l'Europe est exercée à tour de rôle par chaque État membre tous les six mois. L'ordre dans laquelle cette présidence est exercée suivant l'ordre alphabétique des États, l'Arménie en sera la présidente au second semestre 2013 et sera suivie ensuite par l'Autriche (premier semestre 2014) et l'Azerbaïdjan (second semestre 2014).

⁷ Une proposition de résolution relative à la présidence arménienne du Comité des Ministres a été déposée par M. Hancock et cs le 15 mai 2013 (Doc. 13210, disponible sur le site du Conseil de l'Europe à l'adresse suivante: <http://www.assembly.coe.int/ASP/Doc/XrefViewPDF.asp?FileID=19745&Language=FR>).

crisis in Moldavië bemoeilijkt de afhandeling van dat dossier, dat in ieder geval niet zal kunnen worden beslecht zonder de medewerking van de Russische Federatie.

De heer Mignon tracht ook een dialoog mogelijk te maken tussen parlementsleden van Armenië en van Azerbeïdzjan over Nagorno-Karabach, gebruikmakend van het feit dat die twee landen elkaar nagenoeg moeten opvolgen voor het voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa⁶. Er werd trouwens een voorstel van resolutie ingediend over het Armeense voorzitterschap⁷.

Wat Cyprus betreft, moet worden vastgesteld dat het Cypriotische voorzitterschap van de Europese Unie niet de mogelijkheid heeft geboden voortgang te maken in de beslechting van het Cypriotische conflict. Die lidstaat van de Europese Unie is nog steeds verdeeld door een demarcatielijn.

c) Situatie in Kosovo en in Tunesië

Wat Kosovo betreft, is de spreker verheugd over de voortgang die zowel op het niveau van de Raad van Europa en van de PACE, als op dat van de Europese Unie werd gemaakt. Hij heeft het Servisch Parlement bezocht en werd er goed ontvangen, ondanks het feit dat hij zich ongedwongen heeft uitgelaten over de kwestie Kosovo.

De heer Mignon bevestigt vervolgens zijn becommenring over de situatie in Tunesië; het herschrijven van de Grondwet dompelt het land in een aanslepende politieke crisis. De spreker betreurt dat de Tunesische president zijn deelname aan de jongste vergadering van de PACE heeft afgezegd.

3. De PACE relevanter, participatiever en reactiever maken

De heer Mignon ijvert voor een gemeenschappelijk optreden van de diverse organen van de Raad van Europa. Dat maakt de acties doeltreffender en zichtbaarder. Zo is hij naar Tunesië gegaan met de voorzitter

⁶ Het voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa wordt volgens een beurtrol van zes maanden uitgeoefend door elke lidstaat. Aangezien dat voorzitterschap in alfabetische volgorde van de Staten wordt uitgeoefend, zal Armenië voorzitter zijn tijdens de twee jaarhelft van 2013 en zal het worden opgevolgd door Oostenrijk (eerste semester van 2014) en Azerbeïdzjan (tweede semester van 2014).

⁷ De heer Hancock c.s. heeft op 15 mei 2013 een voorstel van resolutie ingediend over het Armeense voorzitterschap van het Comité van ministers (DOC 13210, beschikbaar op de site van de Raad van Europa op het volgende adres: <http://www.assembly.coe.int/ASP/Doc/XrefViewPDF.asp?FileID=19745&Language=EN>).

le Président de la Commission de Venise et en Grèce avec la sous-commission ad hoc chargée d'enquêter sur le sort des migrants en situation irrégulière. Il s'est également efforcé d'améliorer les relations avec le Comité des ministres.

L'orateur explique qu'il a décidé d'associer davantage les membres de l'APCE à son fonctionnement. Ainsi, les présidents de commission ont été invités à préparer l'ordre du jour avec le Bureau (appelé habituellement "Conférence des présidents", cet organe rassemblait auparavant uniquement le président, les vice-présidents et les présidents des groupes politiques) et une rencontre trimestrielle est organisée entre le président et les présidents de délégations nationales.

B. La procédure de désignation des juges à la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH)

M. Mignon rappelle que l'article 21, § 1^{er}, de la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales stipule que "les juges [de la Cour européenne des droits de l'homme] doivent jouir de la plus haute considération morale et réunir les conditions requises pour l'exercice de hautes fonctions judiciaires ou être des jurisconsultes possédant une compétence notoire".

L'APCE, qui élit ces juges conformément à l'article 22 de la même Convention, a précisé et renforcé ces exigences, notamment en matière de parité⁸. La Cour est dès lors l'une des juridictions suprêmes où l'égalité entre les sexes est la mieux respectée aujourd'hui. Le comportement irréprochable des juges constitue à la fois la principale responsabilité de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et la principale difficulté. En effet, les candidats sont présentés par les gouvernements dont la principale préoccupation n'est pas toujours la qualité des candidats. Pour remédier à ce travers, on a créé, à l'initiative de M. Jean-Paul Costa, Président de la Cour de 2007 à 2011, un panel composé d'éminents juristes chargé d'émettre un avis sur les propositions des gouvernements. Cet avis est cependant non contraignant et n'est pas toujours suivi par les gouvernements.

En ce qui concerne la procédure à l'APCE, une sous-commission de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, procède à l'audition des candidats et recommande un choix à l'Assemblée.

⁸ Il a été demandé qu'il y ait sur les trois candidats un représentant du sexe sous-représenté dans l'État concerné.

van het Comité van ministers en de voorzitter van de Commissie van Venetië. Hij is ook naar Griekenland gegaan met de *ad hoc*-subcommissie die belast is met het onderzoek naar het lot van de illegaal verblijvende migranten. Tevens heeft hij getracht de betrekkingen met het Comité van ministers te verbeteren.

De spreker legt uit dat hij heeft beslist de leden van de PACE meer te betrekken bij de werking van de Assemblee. Zo werden de commissievoorzitters verzocht de agenda voor te bereiden samen met het Bureau (doorgaans "Conferentie van voorzitters" genoemd; dat orgaan bestond vroeger uitsluitend uit de voorzitter, de ondervoorzitters en de fractievoorzitters) en wordt een driemaandelijks ontmoeting georganiseerd tussen de voorzitter en de voorzitters van de nationale delegaties.

B. De procedure van aanwijzing van de rechters bij het Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM)

De heer Mignon herinnert eraan dat artikel 21, § 1, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden het volgende bepaalt: "De rechters [van het Europees Hof voor de rechten van de mens] moeten het hoogst mogelijk zedelijk aanzien genieten en in zich verenigen de voorwaarden die worden vereist voor het uitoefenen van een hoge functie bij de rechterlijke macht, ofwel rechtsgeleerden zijn van erkende bekwaamheid".

De PACE, die deze rechters verkiest overeenkomstig artikel 22 van hetzelfde Verdrag, heeft haar eisen verduidelijkt en verstrengd, onder meer inzake genderpariteit⁸. Het Hof is derhalve een van de hoge rechtscolleges waar de gendergelijkheid vandaag het best in acht wordt genomen. Het onberispelijke gedrag van de rechters is tegelijkertijd de hoofdverantwoordelijkheid van en de grootste moeilijkheid voor de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa. De kandidaten worden immers voorgedragen door de regeringen, waarvan de hoofdbekommering niet altijd de kwaliteit van de kandidaten is. Om dat euvel te verhelpen, werd op initiatief van de heer Jean-Paul Costa, voorzitter van het Hof van 2007 tot 2011, een panel van vooraanstaande juristen samengesteld dat een advies moet uitbrengen over de voorstellen van de regeringen. Dat advies is echter niet bindend en wordt niet altijd gevolgd door de regeringen.

Met betrekking tot de procedure in de PACE zal een subcommissie van de Commissie voor juridische zaken en mensenrechten de kandidaten horen en een kandidaat aan de Parlementaire Vergadering voordragen. De

⁸ Er werd gevraagd dat een van de drie kandidaten behoort tot het geslacht dat in de betrokken Staat ondervertegenwoordigd is.

L'élection se fait en deux tours sur deux jours, sauf à ce que dès le premier tour l'un des candidats ait la majorité absolue. Or, les parlementaires sont souvent obligés de rentrer prématurément chez eux, ce qui a pour conséquence que le candidat élu est parfois celui qui avait le moins de voix au premier tour. Une réflexion est dès lors menée pour que l'élection ne compte qu'un seul tour ou que seuls les deux premiers puissent se présenter au second tour. Cette réflexion devra par ailleurs tenir compte de l'adhésion au Conseil de l'Europe de l'Union européenne, qui devra également pouvoir disposer d'un juge.

C. La procédure de monitoring

Au moment de l'élargissement du Conseil de l'Europe à des pays d'Europe centrale et orientale dans les années 1990, l'APCE a développé un mécanisme de contrôle du respect des engagements des nouveaux États membres en matière de droits de l'homme et d'État de droit. Ce contrôle est exercé par la Commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe, que l'on appelle souvent la "Commission de monitoring".

Bien qu'il soit parfois contesté, ce système a pourtant constitué et constitue un formidable outil d'intégration européen. Une réflexion sur l'évolution du suivi des États concernés devrait cependant être menée pour que cette procédure — dont l'appellation devrait peut-être être adaptée — n'apparaisse pas comme une tutelle, voire une humiliation, mais plutôt comme un accompagnement vers un plein respect des valeurs du Conseil de l'Europe. Aujourd'hui, cette volonté de réforme est partagée tant par le secrétaire général que par le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe et le président de la CEDH. Des discussions ont également eu lieu avec différents ministres et M. Mignon a proposé aux présidents des délégations nationales de faire part de leur point de vue en juin 2013.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constate que le Conseil de l'Europe, et *a fortiori* son Assemblée parlementaire, sont méconnus du grand public et souhaiterait savoir si des actions sont prévues pour rendre ces institutions plus visibles. Elle aimerait également connaître la position de M. Mignon quant à une

verkiezing neemt twee dagen in beslag en geschiedt in twee stemronden, behalve wanneer één van de kandidaten bij de eerste stemronde de absolute meerderheid behaalt. De parlementsleden moeten echter vaak vroegtijdig naar huis terugkeren, waardoor het kan gebeuren dat de verkozen kandidaat de persoon is die in de eerste stemronde de minste stemmen heeft gehaald. Bijgevolg beraadt men zich over de vraag hoe kan worden bewerkstelligd dat de verkiezing slechts één stemronde bevat, of dat alleen de eerste twee kandidaten aan de tweede stemronde kunnen deelnemen. Voorts zal men bij die denkoefening rekening moeten houden met de toetreding van de Europese Unie tot de Raad van Europa en met het feit dat ook de EU over een rechter zal moeten kunnen beschikken.

C. De monitoringprocedure

Naar aanleiding van de uitbreiding van de Raad van Europa met landen van Centraal- en Oost-Europa in de jaren '90 heeft de PACE een mechanisme uitgewerkt om na te gaan in welke mate de nieuwe lidstaten de verbintenissen inzake de mensenrechten en de rechtsstaat in acht nemen. Die controle wordt uitgeoefend door de Commissie voor de nakoming van plichten en verbintenissen van de lidstaten van de Raad van Europa, die vaak de "Monitoringcommissie" wordt genoemd.

Hoewel soms omstreden, was én is deze regeling een fantastisch instrument dat de Europese integratie bevordert. Niettemin zou men zich moeten beraden over de evolutie van de opvolging van de betrokken lidstaten, opdat deze procedure — waarvan de benaming wellicht beter zou worden aangepast — niet overkomt als een voogdij of zelfs als een vernedering, maar veeleer als een begeleiding naar onverkort respect voor de waarden van de Raad van Europa. Thans wordt dat streven naar hervorming gedeeld door de secretaris-generaal, de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa én de voorzitter van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Tevens werden besprekingen gevoerd met verschillende ministers; de heer Mignon heeft de voorzitters van de nationale delegaties voorgesteld hun standpunt in juni 2013 kenbaar te maken.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constateert dat de Raad van Europa, en *a fortiori* de Parlementaire Assemblee van die Raad, niet bekend zijn bij het publiek; het lid wenst te weten of acties gepland zijn om die instellingen meer in de kijker te plaatsen. Tevens vraagt zij wat de heer Mignon denkt over een

éventuelle participation des parlementaires des entités fédérées aux délégations nationales à l'APCE.

M. Roel Deseyn (CD&V) souligne la richesse des débats menés au sein de l'APCE et l'importance de maintenir une action de grande envergure en la matière malgré le budget restreint dont dispose le Conseil de l'Europe. Pour améliorer la compréhension du grand public à l'égard des activités du Conseil de l'Europe, il suggère de prévoir une sorte de baromètre de chaque pays, qui informerait de l'état d'avancement de certains indicateurs par pays et par instance du Conseil de l'Europe.

L'orateur déplore ensuite le mouvement actuel de recul du respect des droits de l'homme, principalement à l'est de l'Europe. Il plaide pour que certains aspects de la procédure de monitoring soient traités dans d'autres commissions plus spécialisées que la Commission de monitoring en tant que telle. Cela permettrait d'en améliorer la crédibilité mais également d'avoir une approche plus ciblée sur certains éléments spécifiques pour lesquels les autres commissions disposent d'une expertise particulière.

Enfin, M. Deseyn souligne la convergence entre l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et le Conseil de l'Europe en ce qui concerne leurs actions relatives aux conflits gelés. Il aimerait savoir dans quelle mesure ces deux institutions coopèrent au-delà des collaborations régionales (Méditerranée, Arctique) déjà évoquées par M. Mignon.

M. Georges Dallemagne (cdH) rappelle que le Conseil de l'Europe, qui réunit 47 États, œuvre de manière constante depuis 1949 à la promotion des droits fondamentaux et la résolution des conflits. Il souligne également l'importance de resserrer les liens entre les parlements nationaux, d'une part, et le Conseil de l'Europe, d'autre part.

L'orateur souhaiterait obtenir davantage de précisions concernant la nouvelle méthodologie de travail que propose M. Mignon pour améliorer le fonctionnement de l'APCE.

En ce qui concerne la situation spécifique de certains États membres, M. Dallemagne se demande quelle voie suggère M. Mignon pour sortir de la crise opposant l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Il aimerait également connaître sa position quant à la situation de la Belgique, tant en ce qui concerne la non-ratification de la convention-cadre pour la protection des minorités nationales que l'état

eventuele deelname van de parlementsleden van de deelentiteiten aan de nationale delegaties bij de PACE.

De heer Roel Deseyn (CD&V) beklemtoont dat in de PACE interessante debatten worden gevoerd, alsook dat het belangrijk is een grootschalige actie terzake te voeren, ondanks de beperkte middelen waarover de Raad van Europa beschikt. Om het publiek beter te sensibiliseren voor de activiteiten van de Raad van Europa, suggereert het lid om voor elk land in een soort van "barometer" te voorzien die zou informeren over de stand van zaken van bepaalde indicatoren per land en per orgaan van de Raad van Europa.

Voorts betreurt de spreker dat de inachtneming van de rechten van de mens er thans op achteruitgaat, voornamelijk in Oost-Europa. Hij pleit ervoor bepaalde aspecten van de monitoringprocedure te bespreken in andere, meer gespecialiseerde commissies dan de Monitoringcommissie als dusdanig. Dat zou niet alleen de geloofwaardigheid ten goede komen, maar zou tevens een meer gerichte benadering mogelijk maken van bepaalde specifieke elementen, waarvoor de andere commissies over specifieke expertise beschikken.

Tot slot wijst de heer Deseyn erop dat het optreden van de Organisatie voor de veiligheid en de samenwerking in Europa (OVSE) in bevroren conflicten veel gelijkenissen vertoont met dat van de Raad van Europa. De spreker wenst te weten in welke mate de beide instellingen samenwerken, los van de regionale samenwerkingsverbanden (Middellandse-Zeegebied, noordpoolgebied) waarnaar de heer Mignon al heeft verwezen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat de Raad van Europa, die 47 lidstaten telt, sinds 1949 permanent ijvert voor de bevordering van de grondrechten en de oplossing van conflicten. Tevens beklemtoont hij hoe belangrijk het is dat de banden tussen de nationale parlementen en de Raad van Europa opnieuw worden aangehaald.

De spreker wenst nadere inlichtingen over de door de heer Mignon uiteengezette nieuwe werkmethode om de werking van de PACE te verbeteren.

Met betrekking tot de specifieke situatie in bepaalde lidstaten vraagt de heer Dallemagne aan de heer Mignon hoe volgens hem de crisissituatie tussen Armenië en Azerbeïdjan kan worden opgelost. Vervolgens vraagt hij naar diens standpunt over de situatie van ons land, zowel met betrekking tot de niet-ratificatie van de raamovereenkomst voor de bescherming van de nationale

des prisons. Enfin, il aimerait avoir des informations sur l'état d'avancement des travaux de la Commission de Venise concernant la Hongrie.

M. Armand De Decker (Sénat — MR) rappelle qu'il est membre de l'APCE depuis de nombreuses années⁹. Il estime que cette assemblée permet de former les parlementaires nationaux à la politique extérieure, tout comme tel était le cas pour l'Assemblée parlementaire de l'Union de l'Europe occidentale (UEO). Il regrette à cet égard la dissolution de l'UEO en 2011, qui a eu pour conséquence malheureuse de réduire le champ de vision des parlementaires à leur seul État national en ce qui concerne les domaines de la sécurité et de la défense.

L'orateur estime que l'APCE est une assemblée dont le travail est pertinent. Le Conseil de l'Europe, qui défend les valeurs de l'Europe là où l'Union européenne en défend davantage les intérêts, permet en effet de mener une réflexion de long terme sur des thématiques importantes ayant des conséquences non négligeables sur la politique interne de chaque État. Il constitue également un lieu idéal pour l'apprentissage des principes démocratiques.

M. De Decker souligne ensuite que le manque d'attention médiatique pour les travaux de l'APCE est comparable à celui dont souffre le Parlement européen. Cette situation s'explique en partie du fait que les dossiers qui y sont traités concernent des thématiques à plus long terme que l'immédiateté à laquelle sont soumis les médias.

En ce qui concerne les liens entre le Conseil de l'Europe et l'OSCE, l'orateur rappelle que leurs États membres ne sont pas exactement les mêmes¹⁰ bien qu'une majorité d'États soient membres de ces deux organisations. Il souhaiterait savoir ce qu'il en est aujourd'hui des projets de fusion de ces deux instances.

Enfin, M. De Decker relève l'importance du rôle joué par le Conseil de l'Europe dans la résolution des conflits gelés. Il souligne par ailleurs l'attention à accorder au suivi des États où a eu lieu le Printemps arabe, qui se trouvent aux frontières de l'Europe.

⁹ M. De Decker a été membre de cette assemblée de 1982 à 1999, de 2003 à 2004 et l'est également depuis 2010. Il était également membre de l'UEO aux mêmes périodes. Il a exercé la présidence de l'UEO en 2003-2004.

¹⁰ Les États-Unis sont par exemple membres de l'OSCE et ont le statut d'observateur au Conseil de l'Europe.

minderheden als tot de staat van de gevangenis. Tot slot vraagt de heer Dallemagne naar een stand van zaken van de werkzaamheden van de Commissie van Venetië met betrekking tot Hongarije.

De heer Armand De Decker (Senaat — MR) herinnert eraan dat hij al jaren lid is van de PACE⁹. Volgens hem maakt deze Parlementaire Vergadering de parlementsleden van de nationale parlementen wegwijs in de dimensies van het buitenlands beleid, net zoals de Parlementaire Assemblee van de West-Europese Unie (WEU) dat deed. In dat verband betreurt hij dat de WEU in 2011 werd ontbonden; die ontbinding leidde er jammer genoeg toe dat de parlementsleden op het gebied van veiligheid en defensie thans niet verder kijken dan hun eigen nationale Staat.

Volgens de spreker is de PACE een assemblee met relevante werkzaamheden. De Raad van Europa draagt de Europese waarden uit, terwijl de Europese Unie veeleer de Europese belangen verdedigt. De Raad van Europa biedt immers het kader voor een denkoefening op lange termijn over belangrijke aangelegenheden met niet te veronachtzamen gevolgen voor het binnenlandse beleid van elke Staat. Tevens is de Raad een ideaal forum om de democratische beginselen in de vingers te krijgen.

Vervolgens beklemtoont de heer De Decker dat het gebrek aan media-aandacht voor het werk van de PACE vergelijkbaar is met dat waaronder het Europees Parlement te lijden heeft. Die situatie is deels te verklaren doordat de door de PACE behandelde dossiers betrekking hebben op thema's die een langere termijn behelzen dan de onmiddellijke toekomst, waarop de media gericht zijn.

In verband met de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de OVSE herinnert de spreker eraan dat de respectieve lidstaten niet exact dezelfde zijn¹⁰, hoewel de meeste Staten wel lid zijn van beide organisaties. Hij wil weten hoe het momenteel staat met de plannen voor de fusie van die twee instanties.

Tot slot wijst de heer De Decker op de belangrijke rol die de Raad van Europa speelt bij de beslechting van bevroren conflicten. Voorts stipt hij aan dat aandacht moet worden besteed aan de *follow-up* van de Staten waar de Arabische Lente heeft plaatsgevonden en die bij de grenzen van Europa liggen.

⁹ De heer De Decker was lid van de Parlementaire Vergadering van 1982 tot 1999, van 2003 tot 2004, en is dat opnieuw sinds 2010. In dezelfde periodes was hij tevens lid van de WEU. Hij is voorzitter van de WEU in 2003-2004 geweest.

¹⁰ e Verenigde Staten zijn bijvoorbeeld lid van de OVSE en beschikken in de Raad van Europa over de status van waarnemer.

III.— RÉPONSES DE MM. JEAN-CLAUDE MIGNON ET TORBJØRN FRØYSNES

A. Visibilité du Conseil de l'Europe et de son Assemblée parlementaire

M. Jean-Claude Mignon, président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, constate que les sujets traités par le Conseil de l'Europe sont peu ou pas relayés par les médias. Il explique qu'il a pris plusieurs initiatives pour améliorer la visibilité de l'APCE. Il a ainsi fait éditer une brochure à destination du grand public pour l'informer des missions exercées par le Conseil de l'Europe. Un document expliquant le fonctionnement de l'assemblée aux nouveaux parlementaires a également été élaboré.

S'inspirant du Prix Sakharov pour la liberté de l'esprit décerné chaque année par le Parlement européen, il a souhaité créer un nouveau prix¹¹ que le Conseil de l'Europe attribuerait à une personnalité œuvrant pour la promotion des droits de l'homme. Ce prix d'une valeur de 60 000 euros, qui portera le nom de l'ancien président tchèque Václav Havel, sera financé pour moitié par le gouvernement tchèque et pour moitié par le Conseil de l'Europe (15 000 euros) et la Bibliothèque Václav Havel et la Fondation Charte 77¹² (15 000 euros).

M. Mignon souligne ensuite que le manque de visibilité du Conseil de l'Europe s'explique également par les moyens relativement réduits dont dispose cette institution. Alors que le nombre d'États qui la composent a augmenté, son budget a, lui, diminué et les grands États refusent d'investir davantage. La somme des budgets de toutes les instances relevant du Conseil de l'Europe est inférieure au seul budget de la Cour de justice de l'Union européenne.

B. Amélioration du fonctionnement de l'APCE

M. Mignon explique que l'assemblée plénière de l'APCE ne se réunit que 4 semaines par an. Entretemps, les parlementaires se réunissent en commission (éventuellement décentralisées). Le secrétaire général du

¹¹ Le Conseil de l'Europe octroyait déjà un prix en matière de droits de l'homme, mais il était relativement méconnu.

¹² La Fondation Charte 77 a été fondée en 1978 à Stockholm pour promouvoir les objectifs de la Charte 1977. Cette Charte était une pétition de 242 dissidents s'opposant au régime de la République socialiste tchécoslovaque.

III. — ANTWOORDEN VAN DE HEREN JEAN-CLAUDE MIGNON EN TORBJØRN FRØYSNES

A. Zichtbaarheid van de Raad van Europa en van zijn Parlementaire Assemblée

De heer Jean-Claude Mignon, voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa, constateert dat de door de Raad van Europa behandelde thema's amper of niet aan bod komen in de media. Hij legt uit dat hij verscheidene initiatieven heeft genomen om de zichtbaarheid van de PACE te verbeteren. Zo heeft hij een brochure ten behoeve van het grote publiek doen uitgeven om het te informeren over de taken die de Raad van Europa uitvoert. Voorts werd een document uitgewerkt dat de nieuwe parlementsleden uitleg verschaft over de werking van de assemblee.

Met als inspiratiebron de jaarlijks door het Europees Parlement uitgereikte Sacharovprijs voor de vrijheid van denken, heeft hij een nieuwe prijs¹¹ in het leven willen roepen die de Raad van Europa zou toekennen aan een persoonlijkheid die ijvert voor de bevordering van de mensenrechten. Die prijs ter waarde van 60 000 euro, die zal worden vernoemd naar de voormalige Tsjechische president Václav Havel, zal voor de ene helft worden gefinancierd door de Tsjechische regering, en voor de andere helft door de Raad van Europa (15 000 euro), de Václav Havel-bibliotheek en de Stichting Charta 77¹² (eveneens 15 000 euro).

Vervolgens onderstreept de heer Mignon dat het gebrek aan zichtbaarheid van de Raad van Europa ook te verklaren valt door de vrij beperkte middelen waarover die instelling beschikt. Terwijl het aantal aangesloten Staten is toegenomen, is het budget ervan verminderd en weigeren de grote Staten meer te investeren. De som van alle onder de Raad van Europa ressorterende budgetten ligt lager dan de begroting van het Hof van Justitie van de Europese Unie alléén.

B. Verbetering van de werking van de PACE

De heer Mignon legt uit dat de plenaire assemblee van de PACE slechts vier weken per jaar vergadert. Ondertussen komen de parlementsleden bijeen in commissie (dat gebeurt eventueel gedecentraliseerd). De

¹¹ De Raad van Europa reikte al een mensenrechtenprijs uit, maar die was vrij onbekend.

¹² De Stichting Charta 77 werd in 1978 in Stockholm opgericht ter bevordering van de doelstellingen van Charta 77. Dat handvest was een petitie van 242 dissidenten die zich verzetten tegen het bewind van de Socialistische Republiek Tsjechoslowakije.

Conseil de l'Europe (M. Thorbjørn Jagland) et l'administration assurent la continuité de l'institution et préparent les rapports en collaboration avec les rapporteurs.

L'orateur regrette la réduction de la durée du mandat de président de l'APCE à deux ans¹³, qui n'est pas assez longue pour mener à bien certaines réformes au sein de l'assemblée. Cependant, depuis son entrée en fonction en janvier 2012, les présidents de commission ont été davantage associés à la prise de décisions. M. Mignon plaide par ailleurs pour que les documents soient distribués plus tôt que ce n'est le cas aujourd'hui. Il a également obtenu que les communiqués de presse de l'APCE soient désormais soumis à l'approbation de son cabinet avant d'être publiés.

M. Mignon plaide enfin pour que les délégations à l'APCE soient constituées de parlementaires motivés et présents en session, les textes étant adoptés à la majorité simple quel que soit le nombre de membres présents¹⁴. Il souhaiterait également que les parlementaires nationaux membres de l'APCE informent davantage leurs compatriotes du travail de celle-ci.

C. Coopération du Conseil de l'Europe avec d'autres organisations internationales

M. Mignon plaide pour le renforcement des coopérations entre le Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales et cela d'autant plus quand celles-ci sont composées des mêmes États membres. Il pointe certaines thématiques qui pourraient faire l'objet d'une coordination plus approfondie telles que les questions environnementales et culturelles dans le Nord de l'Europe, qui pourraient être discutées avec le Conseil nordique.

L'UE pourrait également davantage profiter de l'expertise développée par les différentes instances du Conseil de l'Europe que sont la Commission de Venise, le GRECO (Groupe d'États contre la corruption), le GRETA (Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains) ou encore MONEYVAL (Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchement des capitaux et le financement du terrorisme).

¹³ La durée du mandat de président de l'APCE était de trois ans jusqu'en 2008.

¹⁴ L'orateur explique aussi qu'un amendement adopté en commission à l'unanimité des membres présents — même s'ils sont peu nombreux — n'est pas rediscuté en séance plénière à moins que les parlementaires ne le demandent.

secrétaris-général van de Raad van Europa (de heer Thorbjørn Jagland) evenals de administratie zorgen voor de continuïteit van de instelling en bereiden in samenwerking met de rapporteurs de verslagen voor.

De spreker betreurt de inkorting van de ambtstermijn van de voorzitter van de PACE tot twee jaar¹³, wat niet lang genoeg is om binnen de assemblee bepaalde hervormingen tot een goed einde te brengen. Sinds de ambtsaanvaarding van de voorzitter in januari 2012 werden de commissievoorzitters echter nauwer betrokken bij de besluitvorming. De heer Mignon pleit er overigens voor dat de documenten vroeger zouden worden rondgedeeld dan vandaag het geval is. Bovendien heeft hij verkregen dat de persberichten van de PACE voortaan ter goedkeuring aan zijn kabinet worden voorgelegd vooraleer ze worden gepubliceerd.

Ten slotte pleit de heer Mignon ervoor dat de PACE-delegaties zouden worden samengesteld uit gemotiveerde en in de zitting aanwezige parlementsleden, aangezien de teksten bij gewone meerderheid worden aangenomen ongeacht het aantal aanwezige leden¹⁴. Voorts wenst hij dat de nationale parlementsleden die lid zijn van de PACE, hun landgenoten meer informeren over de werkzaamheden ervan.

C. Samenwerking van de Raad van Europa met andere internationale organisaties

De heer Mignon pleit voor een nauwere samenwerking tussen de Raad van Europa en andere internationale organisaties, zeker wanneer die uit dezelfde lidstaten bestaan. Hij stipt een aantal onderwerpen aan waaromtrent een verder doorgedreven coördinatie zou kunnen plaatsvinden, zoals milieuaangelegenheden en culturele vraagstukken in Noord-Europa, die met de Noordse Raad zouden kunnen worden besproken.

Ook de EU zou meer zijn voordeel kunnen doen met de expertise die is ontwikkeld door de verschillende instanties van de Raad van Europa, zoals de Commissie van Venetië, de GRECO (*Group of States against Corruption*), de GRETA (*Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings*) of nog het MONEYVAL (*Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism*).

¹³ Tot in 2008 duurde het mandaat van de voorzitter van de PACE drie jaar.

¹⁴ Tevens legt de spreker uit dat een amendement dat in commissie eenparig door de aanwezige leden wordt aangenomen — zelfs al zijn ze met weinig — in plenum niet opnieuw wordt besproken, tenzij de parlementsleden daarom verzoeken.

L'orateur estime ensuite, comme M. De Decker, que la dissolution de l'UEO en 2011 constitue une décision regrettable, notamment du fait qu'elle n'était pas uniquement constituée d'États membres auxquels les dispositions du Traité de Lisbonne relatives à la sécurité et à la défense sont applicables (Turquie et Norvège par exemple). Au moment où cette dissolution a été décidée, il a été proposé qu'une sous-commission relative à la sécurité douce soit créée au sein de la commission des Questions politiques et de la Démocratie de l'APCE.

L'orateur souligne que le Conseil de l'Europe n'est pas compétent en matière de défense et qu'il n'est dès lors pas souhaitable qu'il fusionne avec l'OSCE. Les missions telles que l'observation des élections, qui sont organisées conjointement par le Conseil de l'Europe et l'OSCE, ont été améliorées mais sont encore perfectibles.

S.E. l'Ambassadeur Torbjørn Frøysnes, chef du Bureau de Liaison du Conseil de l'Europe avec l'Union européenne, ajoute qu'un programme de coopération entre ces deux organisations a été établi dans plusieurs domaines dont les droits de l'homme, les droits des minorités et la lutte contre la discrimination. Des rapports annuels communs aux deux organisations sont rédigés sur ces thèmes, ce qui constitue une nouveauté pour des organisations intergouvernementales différentes. Une coopération encore renforcée dépendra de la volonté politique pour ce faire.

D. Situations spécifiques de certains États membres

1. Belgique

M. Mignon explique que la Belgique n'est pas un État sur lequel il a particulièrement porté son attention.

2. Conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan

M. Jean-Claude Mignon souhaite que le Groupe de Minsk de l'OSCE, présidé par les États-Unis, la Fédération de Russie et la France, poursuive ses tentatives de résoudre le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Il annonce qu'il se rend fin mai 2013 dans ces deux pays en passant par la Géorgie. Il estime que les présidences quasiment successives de l'Arménie et de l'Azerbaïdjan au Comité des ministres du Conseil de l'Europe constituent une chance historique de les contraindre à pacifier leurs relations. Il constate l'importance des lobby's lors des discussions sur le sujet. M. Mignon regrette que l'on ait lié le débat sur le rapport relatif au monitoring de l'Azerbaïdjan à la

Voorts vindt de spreker, net zoals de heer De Decker, de ontbinding van de WEU in 2011 een betreurenswaardige beslissing, met name omdat die organisatie niet enkel bestond uit lidstaten waarop de bepalingen van het Verdrag van Lissabon inzake veiligheid en defensie van toepassing zijn (bijvoorbeeld Noorwegen en Turkije). Toen tot die ontbinding werd besloten, is voorgesteld dat een subcommissie in verband met "zachte" veiligheid zou worden opgericht binnen de commissie voor Politieke Zaken en Democratie van de PACE.

De spreker benadrukt dat de Raad van Europa niet bevoegd is voor defensie en dat een samensmelting met de OVSE dan ook niet wenselijk is. Opdrachten zoals toezicht bij verkiezingen, die door de Raad van Europa en de OVSE samen worden georganiseerd, werden al verbeterd maar zijn nog voor verbetering vatbaar.

Z.E. Ambassadeur Torbjørn Frøysnes, hoofd van het Verbindingsbureau van de Raad van Europa met de Europese Unie, voegt eraan toe dat de twee organisaties op verschillende vlakken, waaronder de mensenrechten, de rechten van minderheden en de strijd tegen discriminatie, een samenwerkingsprogramma hebben uitgewerkt. De twee organisaties hebben over die thema's gezamenlijke jaarverslagen opgesteld, wat een primeur is voor aparte intergouvernementele organisaties. Wil men de samenwerking nog versterken, dan zal daartoe de politieke wil moeten bestaan.

D. Specifieke situatie van bepaalde lidstaten

1. België

De heer Mignon geeft aan dat hij persoonlijk België niet heeft behandeld.

2. Conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan

De heer Jean-Claude Mignon drukt de wens uit dat de Minsk-groep van de OESO, voorgezeten door de Verenigde Staten, de Russische Federatie en Frankrijk, verdere inspanningen zou leveren om het conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan te beslechten. Hij kondigt aan dat hij eind mei 2013 die twee landen zal bezoeken en dat hij ook Georgië zal aandoen. Volgens hem biedt het feit dat Armenië en Azerbeïdjan vrijwel vlak na elkaar het Comité van ministers van de Raad van Europa voorzitten, een historische kans om de landen ertoe te dwingen een vreedevolle relatie aan te knopen. Hij stelt vast dat bij de besprekingen daarover zwaar gelobbyd wordt. De heer Mignon betreurt dat het debat over

question des prisonniers politiques, ce qui a entraîné des tensions et empêché une discussion sereine au sein de l'Assemblée.

3. Hongrie

Le rapport de la Commission de Venise sur la Hongrie sera publié le 17 juin 2013. M. Mignon plaide pour que l'on poursuive le dialogue avec cet État et regrette la décision de la Commission de monitoring — prise à une voix près — de vouloir rouvrir la procédure de monitoring à l'égard de la Hongrie. Il estime que cette relance de la procédure constituerait un échec pour l'ensemble des acteurs et souhaite que la discussion sur le sujet ait lieu en octobre 2013 pour pouvoir avoir le temps nécessaire d'analyser au préalable le rapport de la Commission de Venise.

M. Mignon suggère par ailleurs que l'UE tienne davantage compte des procédures de monitoring existantes au sein du Conseil de l'Europe quant aux pays candidats à l'adhésion à l'UE.

E. Divers

M. Mignon rappelle que, pour que les parlementaires des entités fédérées puissent faire partie des délégations nationales à l'APCE, il faudrait, au préalable, modifier le statut du Conseil de l'Europe du 5 mai 1949. Il souligne cependant que la délégation chypriote à l'APCE compte deux parlementaires de Chypre-Nord et que deux parlementaires kosovars ont été ajoutés à la délégation serbe mais qu'ils ne disposent pas du droit de vote.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président (a.i.),

Peter LUYKX

de monitoringprocedure ten aanzien van Azerbeïdjan gekoppeld wordt aan het dossier van de politieke gevangenen, hetgeen tot spanningen heeft geleid en een sereen debat binnen de Assemblée heeft verhinderd.

3. Hongarije

Het verslag van de Commissie van Venetië over Hongarije zal op 17 juni 2013 worden bekendgemaakt. De heer Mignon pleit ervoor dat de dialoog met dat land wordt voortgezet en hij betreurt de nagenoeg unanieme beslissing (op één stem na) van het monitoringcomité om de monitoringprocedure ten aanzien van Hongarije weer op te starten. Volgens hem zou de hervatting van die procedure een mislukking betekenen voor alle betrokkenen; hij wenst dan ook dat het debat daarover in oktober 2013 wordt gevoerd, zodat het verslag van de Commissie van Venetië eerst kan worden bestudeerd.

De heer Mignon suggereert bovendien dat de Europese Unie méér rekening zou houden met de binnen de Raad van Europa bestaande monitoringprocedures ten aanzien van de kandidaat-EU-lidstaten.

E. Diversen

De heer Mignon wijst erop dat de statuten van de Raad van Europa van 5 mei 1949 vooraf zouden moeten worden gewijzigd opdat de parlementsleden van de deelstaten deel zouden kunnen uitmaken van de nationale afvaardigingen in de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa. Hij geeft in dat verband aan dat de Cypriotische delegatie in de Assemblée twee parlementsleden van Noord-Cyprus omvat en dat de Servische afvaardiging werd uitgebreid met twee Kosovaarse parlementsleden, weliswaar zonder stemrecht.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter a.i.

Peter LUYKX