

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2013

PROJET DE LOI**modifiant diverses dispositions relatives au
statut des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et vote.....	11

Document précédent:

Doc 53 **2821/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2013

WETSONTWERP**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het statuut van de militairen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Landsverdediging	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming	11

Voorgaand document:

Doc 53 **2821/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

6312

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Christophe Lacroix, Patrick Moriau, Vincent Sampaoli
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Peter Luyckx, N, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Franco Seminara, Eric Thiébaud, Özlem Özen
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 mai 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Pieter De Crem, vice-premier ministre et ministre de la Défense, précise que le projet de loi comporte deux volets: un volet relatif au congé de protection parentale des militaires, et un volet relatif au statut du militaire qui contracte un engagement volontaire militaire (EVMI).

Le premier volet vise, pour ce qui concerne le statut social des militaires, à aligner le congé de protection parentale sur celui applicable aux membres du personnel de la fonction publique.

Il s'agit *in concreto* d'un projet de disposition afin de permettre aux militaires de demander un quatrième mois de congé de protection parentale. Pour les enfants nés ou adoptés à partir du 8 mars 2012, ce quatrième mois donne droit à une allocation d'interruption. Ce projet de disposition transpose pour les militaires la Directive 2010/18/UE du Conseil du 8 mars 2010, comme cela a récemment été effectué par arrêté royal pour le personnel de la fonction publique et pour les travailleurs salariés.

Le deuxième volet vise, sur le plan du statut administratif du militaire qui effectue un engagement militaire volontaire (EVMI), à permettre l'application de certains arrêtés royaux en insérant une délégation au Roi, et à éviter une discrimination entre le volontaire de complément qui est issu du statut EVMI et le volontaire de complément qui n'en est pas issu.

Pour ce faire, la loi relative à l'EVMI est modifiée afin de fixer la durée concrète du cycle de formation des candidats EVMI et d'habiliter le Roi à fixer les conditions auxquelles ceux-ci peuvent souscrire un rengagement. La base juridique est également créée afin de permettre la réorientation d'un candidat EVMI dans le cadre de son statut, et d'ouvrir aux candidats EVMI en fin de service la réorientation professionnelle qui existe déjà pour les militaires du cadre actif. Enfin, le projet met fin à une discrimination entre le volontaire de complément qui est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 mei 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging, preciseert dat het wetsontwerp twee luiken bevat: een luik betreffende het verlof voor ouderschapsbescherming van de militairen en een luik betreffende het statuut van de militair die een vrijwillige militaire inzet (EVMI) aangaat.

In het eerste luik wordt op het vlak van het sociaal statuut van de militairen beoogd om het verlof voor ouderschapsbescherming af te lijnen op dit van toepassing op de personeelsleden van het openbaar ambt.

Het gaat *in concreto* om een ontwerpbepaling die het de militairen mogelijk maakt een vierde maand verlof voor ouderschapsbescherming aan te vragen. Voor kinderen geboren of geadopteerd vanaf 8 maart 2012 geeft deze vierde maand recht op een onderbrekings-toelage. Het ontwerp voorziet in de omzetting van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad van 8 maart 2010, zoals recent bij koninklijk besluit is gebeurd voor het overheidspersoneel en voor de werknemers.

Het tweede deel beoogt op het vlak van het administratief statuut van de militair die een vrijwillige militaire inzet (EVMI) vervult, de toepassing van bepaalde koninklijke besluiten mogelijk te maken door er een delegatie aan de Koning aan toe te voegen, en discriminatie te vermijden tussen de uit het statuut EVMI gesproten aanvullingsvrijwilliger en de aanvullingsvrijwilliger die daar niet uit gesproten is.

Daartoe wordt de EVMI-wet aangepast om de Koning te machtigen de concrete duur van de vormingscyclus van de kandidaten-EVMI te bepalen en de voorwaarden vast te leggen volgens dewelke deze een wederdienstneming kunnen aangaan. Tevens wordt de juridische basis gecreëerd om een mogelijke heroriëntering van een kandidaat-EVMI binnen zijn statuut toe te laten en de professionele heroriëntering, zoals die reeds bestaat voor de militairen van het actief kader, open te stellen voor de militairen-EVMI bij het einde van hun diensttijd.

issu du statut EVMI et le volontaire de complément qui n'en est pas issu, lorsque l'un et l'autre effectuent le passage vers la qualité de volontaire de carrière.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Questions des membres

M. Vincent Sampaoli (PS) précise que son groupe soutient le projet de loi. L'allongement du congé de protection parentale est une mesure très positive. Il en va de même de l'instauration d'une base légale pour la réorientation professionnelle des militaires EVMI qui ont atteint leur durée de service maximale, l'objectif étant d'éviter une discrimination entre le volontaire de complément qui est issu du statut EVMI et le volontaire de complément qui n'en est pas issu, lorsque ceux-ci effectuent le passage vers la qualité de volontaire de carrière.

L'intervenant relève ensuite que l'exposé des motifs (DOC 53 2821/001, p. 5) renvoie, en ce qui concerne l'article 4 du projet de loi, à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Il souligne que l'exposé des motifs n'est pas suffisamment clair quant au renvoi à l'article 111 de cet arrêté royal.

Le projet de loi à l'examen ne se contente pas de régler un certain nombre d'aspects techniques. Il annonce un débat plus large sur le statut des militaires. L'intervenant souligne à cet égard que les ressources humaines demeurent une priorité importante pour son groupe, tout comme le rajeunissement des cadres et la réorientation des militaires, en l'espèce, des volontaires qui souhaitent une telle réorientation.

M. Sampaoli renvoie à la question qu'il a posée au cours de la séance plénière du jeudi 23 mai 2013 (CRIV 53 PLEN 143) concernant la problématique de la reconversion et de la réorientation des militaires plus âgés. Le ministre a répondu à cette occasion que le projet de loi qui sera bientôt déposé au Parlement et qui instaure un statut de durée limitée offrira une réponse structurelle au besoin de rajeunissement des cadres.

L'intervenant rappelle que l'objectif du gouvernement est de mettre sur pied d'ici 2015 une armée entièrement opérationnelle de 30 000 militaires et de 2 000 civils. La réorientation joue un rôle important en la matière, car elle offre au moins une solution partielle au problème actuel de la pyramide des âges défavorable. La

Ten slotte wordt er een discriminatie opgeheven tussen de uit het EVMI-statuut gesproken aanvullingsvrijwilliger en de aanvullingsvrijwilliger die er niet uit gesproken is, indien beiden de overgang maken naar de hoedanigheid van beroepsvrijwilliger.

II.— ALGEMENE BESPREKING

1. Vragen van de leden

De heer Vincent Sampaoli (PS) zegt de steun van zijn fractie toe aan het wetsontwerp. De verlenging van het verlof voor ouderschapsbescherming is zeer positief. Hetzelfde geldt voor de invoering van een wettelijke basis voor de professionele heroriëntering van de militairen die aan het einde zijn gekomen van de maximum EVMI-diensttijd ten einde een discriminatie te vermijden tussen de aanvullingsvrijwilliger die uit het EVMI-statuut gesproken is en de aanvullingsvrijwilliger die daar niet uit gesproken is, bij de overgang naar de hoedanigheid van beroepsvrijwilliger.

De spreker haalt vervolgens de memorie van toelichting (DOC 53 2821/001, p. 5) aan die in verband met artikel 4 van het wetsontwerp verwijst naar het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Hij stipt aan dat de memorie van toelichting onvoldoende duidelijk is met betrekking tot de verwijzing naar artikel 111 van dit koninklijk besluit.

Naast de regeling van een aantal technische aspecten is dit wetsontwerp de voorbode van een groter debat over het statuut van de militairen. Daarbij moet worden onderstreept dat human resources voor de fractie van de spreker een belangrijke prioriteit blijft zoals ook de verjonging van de kaders en de heroriëntering van de militairen, *in casu* de vrijwilligers die het wensen.

De heer Sampaoli verwijst naar zijn vraag in de plenaire vergadering van donderdag 23 mei 2013 (CRIV 53 PLEN 143) over de problematiek van de omscholing en de heroriëntering van oudere militairen. De minister heeft daarop geantwoord dat het wetsontwerp dat binnenkort bij het parlement zal worden ingediend en dat een statuut voor een beperkte duur-carrière invoert een structureel antwoord zal bieden op de behoefte aan verjonging van de kaders.

Men mag niet vergeten dat de regering een volledig operationeel leger nastreeft van 30 000 militairen en 2 000 burgers tegen 2015, benadrukt de spreker. De heroriëntering speelt hierin een grote rol omdat zij tenminste een gedeeltelijke oplossing biedt voor het probleem van de huidige ongunstige leeftijdsdistributie. Defensie

Défense doit plus que jamais devenir un acteur efficace et important en termes de formation, de mobilisation et d'investissement dans la société.

L'intervenant demande enfin pourquoi le ministre dépose ce projet de loi séparément et comment ces nouvelles dispositions seront intégrées dans le nouveau statut annoncé. Pourquoi l'ensemble de la réforme n'a-t-elle pas été coulée dans un seul texte, compte tenu de l'entrée en vigueur prévue du nouveau statut au 1^{er} janvier 2014?

M. Bert Maertens (N-VA) et son groupe souscrivent au contenu du projet de loi. Il est positif que les personnes qui relèvent du statut EVMI puissent bénéficier des mêmes droits que les autres, surtout en matière de réorientation en cas de départ de la Défense.

Le Conseil d'État a toutefois critiqué le caractère trop excessif de la délégation de compétence au Roi. L'intervenant regrette que le ministre ait choisi d'ignorer cette remarque.

L'on peut également s'interroger sur le manque de succès de l'EVMI, plus particulièrement en ce qui concerne la transition vers le cadre de carrière militaire. L'intervenant souhaite obtenir davantage de données chiffrées concernant, notamment, l'attrition en 2013.

Il reste que l'EVMI partait d'une bonne intention. Cependant, lorsqu'il s'agit d'attirer des jeunes, M. Maertens fonde davantage d'espairs sur le nouveau statut annoncé, qui permettra de renouveler la politique de recrutement et de renforcer l'image de la Défense.

M. Denis Ducarme (MR) affirme également le soutien de son groupe envers cette amélioration sociale du statut des militaires.

Pour lutter contre l'attrition à l'armée, il convient sans aucun doute de s'employer à accroître l'attractivité de la fonction de militaire. Les mesures sociales telles que celle qui est à l'examen y contribueront certainement. Il ne faut pas perdre de vue que la Défense a un rôle à jouer dans le renforcement de la cohésion sociale. Les possibilités de promotion et d'intégration sociale qu'offre la Défense doivent être préservées, surtout depuis la disparition du service militaire.

L'intervenant évoque ensuite une décision récente du gouvernement relative aux pensions qui, paradoxalement, semble aller dans le sens inverse. Il s'agit du décumul pour les revenus complémentaires des

moet meer dan ooit een doeltreffende en belangrijke actor worden op het gebied van vorming, mobilisering en inzet in de maatschappij.

Ten slotte vraagt de spreker waarom de minister dit wetsontwerp afzonderlijk indient en hoe deze nieuwe bepalingen zullen worden geïntegreerd in het nieuwe aangekondigde statuut. Waarom werd alles niet in één geheel gegoten, rekening houdend met de in het vooruitzicht gestelde inwerkingtreding van het nieuwe statuut op 1 januari 2014?

De heer Bert Maertens (N-VA) en zijn fractie stemmen in met de inhoud van het wetsontwerp. Het is goed dat de personen die onder een EVMI-statuuut vallen van dezelfde rechten zullen kunnen genieten als de anderen, zeker op het vlak van de heroriëntering bij een vertrek uit Defensie.

De Raad van State heeft evenwel een opmerking geformuleerd over het te excessieve karakter van de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning. De spreker betreurt het dat de minister die naast zich neer heeft gelegd.

Er zijn ook vragen te stellen over het gebrek aan succes van de EVMI meer in het bijzonder wat de doorstroming betreft naar het militair beroepskader. De spreker had graag meer cijfergegevens gekregen onder meer over de uitval in 2013.

Dit neemt echter niet weg dat de EVMI een goedbedoeld initiatief was. Maar, wanneer het gaat om het aantrekken van jongeren, gelooft de heer Maertens meer in het aangekondigde nieuwe statuut dat een nieuwe rekruteringspolitiek moet toelaten en het imago van Defensie zal versterken.

De heer Denis Ducarme (MR) zegt eveneens de steun van zijn fractie toe aan deze sociale verbetering van het statuut van de militairen.

Om de attritie of de uitval bij het leger tegen te gaan moet zeker werk worden gemaakt van een verhoogde aantrekkelijkheid van de functie van militair. Sociale maatregelen als deze helpen daar zeker bij. Men mag niet uit het oog verliezen dat Defensie een rol te spelen heeft in de versterking van de sociale cohesie. De mogelijkheid tot sociale promotie en integratie die Defensie biedt moet worden bewaard zeker na de verdwijning van de dienstplicht.

De spreker verwijst vervolgens naar een recente beslissing van de regering in verband met de pensioenen die paradoxaal genoeg eerder de tegenovergestelde richting uitgaat. Hij heeft het over de decumul

militaires admis à la retraite à 55, 56 ou 61 ans. Ceux-ci devront désormais attendre jusqu'à leurs 65 ans le décumul complet de ces revenus avec leur pension. Le groupe de M. Ducarme reviendra sur ce dossier.

En soi, le statut EVMI a été une bonne initiative. Le moment est toutefois venu d'en examiner les résultats. Le projet de loi à l'examen octroie davantage de droits sociaux aux personnes relevant du statut EVMI, mais ces droits sont probablement insuffisants pour rendre l'EVMI subitement beaucoup plus attrayant. L'intervenant reste quelque peu sceptique quant aux résultats.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) renvoie à l'article 12 du projet de loi, qui fixe les conditions à remplir pour pouvoir bénéficier d'une réorientation professionnelle, plus particulièrement en ce qui concerne le nombre de mois de service effectués. Il demande sur quels éléments les périodes requises sont basées. Ces périodes sont-elles identiques dans les autres statuts?

L'avis du Conseil d'État était négatif en ce qui concerne la délégation de pouvoir au Roi (cf. DOC 53 2821/001, p. 17-18). Le ministre réagit à cet avis en précisant que la même délégation a déjà été prévue par le passé dans d'autres statuts applicables aux militaires, sans que cela ait suscité de critiques de la part du Conseil d'État. Pour l'intervenant, cet argument n'est pas pertinent.

L'EVMI est loin d'être une réussite. Le nombre de recrues flamandes est également beaucoup plus bas que du côté francophone. La question est de savoir si la formation prévue dans le cadre de l'EVMI est suffisamment large pour attirer les intéressés et pour pouvoir, par exemple, les envoyer assez rapidement en mission à l'étranger. Il faudrait également mieux faire connaître l'EVMI auprès du grand public.

L'intervenant demande au ministre de mettre à disposition des données chiffrées dans ce domaine.

Quoi qu'il en soit, le rajeunissement reste un des grands défis à relever. Le passage vers d'autres secteurs doit être accéléré. Enfin, l'attrition doit être limitée. C'est la seule manière d'atteindre l'objectif de 2015. On peut sérieusement se demander si l'EVMI y contribuera. À cet égard, le rapport avec le statut court terme axé sur les jeunes militaires est particulièrement significatif.

M. Georges Dallemagne (cdH), rapporteur, se félicite des améliorations sociales apportées par le projet de loi à l'examen. Il s'agit d'une étape sur la voie qui

pour bijkomende inkomsten van de militair die met pensioen is gegaan op 55-, 56- of 61-jarige leeftijd. Die zal voortaan tot 65 jaar dienen te wachten op de volledige decumul van deze inkomsten met zijn pensioen. Zijn fractie komt hier nog op terug.

De EVMI op zich was een goed initiatief. Het ogenblik is nu echter aangebroken om na te gaan welke de resultaten zijn. Het voorliggend wetsontwerp kent de personen die onder het EVMI-statuuut vallen meer sociale rechten toe, maar die zijn waarschijnlijk onvoldoende om de EVMI ineens veel attractiever te maken. De spreker blijft enigszins sceptisch over de resultaten.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) verwijst naar artikel 12 van het wetsontwerp dat de voorwaarden bepaalt om in aanmerking te komen voor een professionele heroriëntering, meer in het bijzonder wat het aantal volbrachte dienstmaanden betreft. Hij vraagt waarop de vereiste periodes zijn gebaseerd. Zijn dit dezelfde in andere statuten?

Het advies van de Raad van State was negatief over de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning (cf. DOC 53 2821/001, p. 17-18). De minister reageert daarop door te stellen dat dezelfde delegatie reeds in het verleden was voorzien in andere statuten die van toepassing zijn op militairen, zonder dat dit leidde tot kritiek van de Raad van State. Voor de spreker snijdt dit argument geen hout.

De EVMI kan moeilijk een succes worden genoemd. Het aantal Vlaamse rekruten ligt ook veel lager dan dit langs Franstalige zijde. Vraag is of de opleiding in het kader van de EVMI breed genoeg is om betrokkenen aan te trekken en bijvoorbeeld redelijk snel op buitenlandse missie te kunnen sturen. De EVMI zou ook meer bekend moeten worden gemaakt bij het grote publiek.

De spreker vraagt de minister om cijfergegevens op dit gebied ter beschikking te krijgen.

De verjonging blijft hoe dan ook een van de grootste uitdagingen. De doorstroming naar andere sectoren moet vlotter verlopen. En, ten slotte, de uitval moet worden beperkt. Pas op die manier zal de doelstelling van 2015 kunnen worden gehaald. Of de EVMI hiertoe zal bijdragen is zeer de vraag. De verhouding met het op jonge militairen gerichte statuut van korte duur is in dit verband bijzonder relevant.

De heer Georges Dallemagne (cdH), rapporteur, verheugt zich over de bij dit wetsontwerp doorgevoerde sociale verbeteringen. Het is een stap in de richting

permettra d'aboutir progressivement à une situation où chacun, quel que soit son secteur d'activité ou son statut, disposera d'un certain nombre de droits sociaux équivalents.

Il se rallie, en outre, aux intervenants précédents lorsqu'ils demandent que l'on fasse le bilan de l'EVMI qui existe depuis maintenant quelques années. Force est de reconnaître qu'il n'a pas totalement répondu aux attentes. Combien de personnes sont-elles concernées actuellement? Comment le ministre compte-t-il redonner un nouveau souffle au statut EVMI? À l'heure où beaucoup de jeunes s'interrogent sur leur avenir et leur engagement social, la Défense a un rôle à jouer.

Mme Annick Ponthier (VB) estime que le projet de loi donne certainement un signal positif dans la voie de l'égalisation sociale dans le statut de volontaire, plus particulièrement en ce qui concerne la réorientation au sein de la Défense. Ceci peut être une façon d'accroître le succès de l'EVMI, ce qui, compte tenu de la nécessité de corriger la pyramide des âges, est essentiel. Mme Ponthier n'est pas non plus convaincue par les arguments avancés par le ministre pour ne pas tenir compte de l'avis du Conseil d'État relatif à la délégation de pouvoir au Roi.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande si l'adaptation annoncée du statut sera suffisante pour rajeunir réellement les effectifs. En Flandre, surtout, l'armée attire peu. Il demande au ministre de mettre les statistiques y afférentes à la disposition de la commission.

Le ministre pourrait-il, en ce qui concerne la délégation de pouvoir au Roi, préciser quelles sont les mesures concrètes? Assistera-t-on, par exemple, à une augmentation de la solde?

L'état-major de la Défense ne se montre guère enthousiaste envers l'EVMI. Faut-il le maintenir malgré tout?

À l'instar de plusieurs intervenants précédents, M. Van Quickenborne demande si le nouveau statut annoncé sera prochainement soumis au Parlement.

2. Réponses du ministre

En ce qui concerne la référence faite par M. Sampaoli à l'exposé des motifs concernant l'article 4, le vice-premier ministre et ministre de la Défense souligne que celui-ci ne doit pas être modifié. Il y est précisé qu'une modification substantielles est apportée à l'article 111 de

waarbij men geleidelijk aan tot een situatie zal komen waarin elkeen, ongeacht de sector waarin hij actief is of zijn statuut, over een aantal gelijkwaardige sociale rechten zal beschikken.

Voorts sluit hij zich aan bij de vorige sprekers wanneer ze vragen naar de balans van de EVMI die nu toch reeds enkele jaren bestaat. Men moet toegeven dat dit niet volledig de verwachtingen heeft ingelost. Om hoeveel personen gaat het op dit ogenblik? Op welke manier denkt de minister de EVMI nieuw leven in te blazen? Zeker in deze tijd waarin veel jongeren vragen hebben over hun toekomst en een maatschappelijk engagement, kan Defensie een rol spelen.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) meent dat het wetsontwerp zeker een positief signaal inhoudt in de richting van de sociale gelijkstelling in het vrijwilligersstatuut meer in het bijzonder wat de heroriëntering binnen Defensie betreft. Het kan een manier zijn om de EVMI een groter succes te maken dan hij nu is, wat essentieel is gelet op de noodzakelijke verbetering van de leeftijds-spiramide. Ook mevrouw Ponthier is niet overtuigd door de argumenten van de minister om het advies van de Raad van State over de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning naast zich neer te leggen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt of de aangekondigde aanpassing van het statuut voldoende zal zijn om een verjonging daadwerkelijk tot stand te brengen. Zeker in Vlaanderen voelen weinigen zich aangetrokken tot het leger. Hij vraagt de minister terzake cijfergegevens ter beschikking van de commissie te stellen.

Kan de minister, in het kader van de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning, meedelen om welke concrete maatregelen het gaat. Zal de soldij bijvoorbeeld worden opgetrokken?

De staf van Defensie zelf blijkt niet erg enthousiast te zijn over de EVMI. Moet het dan nog worden behouden?

Zoals verschillende van de vorige sprekers vraagt de heer Van Quickenborne ook of het aangekondigde nieuwe statuut binnenkort aan het parlement zal worden voorgelegd.

2. Antwoorden van de minister

In verband met de verwijzing door de heer Sampaoli naar de memorie van toelichting met betrekking tot artikel 4 van het wetsontwerp wijst de vice-eersteminister en minister van Landsverdediging erop dat deze niet moet worden gewijzigd. Er wordt in gepreciseerd dat

l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

L'article 4 du projet de loi modifie l'article 14 de la loi du 6 février 2003 relative à la démission volontaire accompagnée d'un programme personnalisé de reconversion professionnelle au bénéfice de certains militaires et portant des dispositions sociales, qui renvoie à l'article 111 précité.

Le renvoi à l'alinéa 3 de l'article 111 est remplacé par un renvoi à l'alinéa 2 du même article afin d'intégrer la modification qui a été apportée à l'article 111. Cela permet de renvoyer au même montant visé dans cet article. Une modification de l'exposé des motifs n'aurait aucune portée juridique.

C'est en 2010 que les premiers militaires ont été incorporés sur la base du statut EVMI. Ces militaires EVMI de la catégorie du personnel volontaire atteignent leur service maximum de trois ans dans le courant de cette année. Parmi ceux-ci, qui ont donc presté la durée complète du statut EVMI, aucun n'a choisi de quitter la Défense. Au contraire, ils seront intégrés, à leur demande, dans le cadre des volontaires de complément dans la même fonction que celle qu'ils occupent actuellement en tant que volontaire EVMI. Leur demande en ce sens a été approuvée par les autorités compétentes.

Le statut EVMI existant depuis trois ans, le souci principal de la Défense reste de veiller à ce qu'un maximum de militaires incorporés dans le statut EVMI finissent effectivement leur service. Sur les 237 volontaires incorporés depuis 2010, 97 sont toujours actifs à la Défense. Le chiffre des départs dans cette catégorie de personnel s'élève donc à 59 % sur une période de trois ans. Pour 2012, ce chiffre est de 49 %. Il est supérieur à celui des volontaires du cadre actif. Dans ce dernier cas, le chiffre était de 19 % pour 2012.

Les militaires EVMI qui ont choisi de rester et ont ainsi trouvé un emploi stable constituent un gain pour la Défense. Ils n'auraient en effet jamais pu être recrutés dans le cadre d'un autre statut à la Défense, du fait des conditions de diplôme ou d'études.

En ce qui concerne le chiffre de départs relativement élevé, il convient de faire observer que le statut EVMI a toujours eu pour objectif de permettre à ceux qui souhaitent quitter la Défense de pouvoir le faire à tout moment. Et ce, comme le prévoit le statut, en l'espace de quelques jours après l'introduction de la demande.

een substantiële wijziging wordt aangebracht aan artikel 111 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 4 van het wetsontwerp wijzigt artikel 14 van de wet van 6 februari 2003 betreffende het vrijwillig ontslag vergezeld van een geïndividualiseerd beroepsomschakelingsprogramma ten behoeve bepaalde militairen en houdende sociale bepalingen, dat verwijst naar voornoemd artikel 111.

De verwijzing naar het derde lid van artikel 111 wordt vervangen door een verwijzing naar het tweede lid van hetzelfde artikel teneinde de wijziging die werd aangebracht aan artikel 111 te integreren. Dit laat toe te verwijzen naar hetzelfde bedrag bedoeld in dat artikel. De memorie van toelichting wijzigen zou geen enkele juridische draagwijdte hebben.

In 2010 werden de eerste militairen op basis van het EVMI-statuut ingelijfd. Deze militairen-EVMI uit de personeelscategorie van de vrijwilligers bereiken hun maximale dienst van drie jaar in de loop van dit jaar. Van deze militairen, die dus de volledige duur van hun EVMI hebben doorlopen, heeft geen enkele onder hen er voor gekozen om Defensie te verlaten. Integendeel, op hun aanvraag, zullen ze worden opgenomen in het kader van de aanvullingsvrijwilligers, in dezelfde functie als deze die zij actueel bekleden als vrijwilliger-EVMI. Hun verzoek hiertoe werd door de bevoegde autoriteiten goedgekeurd.

Na drie jaar EVMI-statuut blijft de hoofdbekommernis van Defensie om er voor te zorgen dat zo veel mogelijk militairen die worden ingelijfd in het EVMI-statuut ook daadwerkelijk hun dienstdadigheid beëindigen. Van de 237 vrijwilligers die sinds 2010 werden ingelijfd, blijven er actueel nog 97 over binnen Defensie. Het vertrekcijfer binnen deze personeelscategorie bedraagt dus 59% op drie jaar. Voor 2012 bedraagt dit 49%. In vergelijking met de vrijwilligers van het actief kader licht dit cijfer hoger. Bij hen bedroeg dit cijfer voor 2012, 19%.

De militairen-EVMI, die er voor hebben gekozen om te blijven en zodoende een stabiele baan hebben gevonden, betekenen een winst voor Defensie. Zij zouden immers nooit via een ander statuut bij Defensie kunnen worden gerekruteerd omwille van diploma- of studievereisten.

Wat het relatief hoog vertrekcijfer betreft, dient te worden opgemerkt dat het met het EVMI-statuut steeds de bedoeling is geweest, voor zij die wensen Defensie te verlaten, dat dit op elk ogenblik ook mogelijk moet zijn. Zoals voorzien in het statuut, dit reeds in een paar dagen na indiening van hun aanvraag.

Il est ressorti des entretiens de départ que les militaires EVMI qui souhaitent quitter la Défense de manière prématurée le font principalement pour la même raison que les autres militaires, à savoir le passage de la vie civile à la vie militaire.

De plus, une étude a démontré que pour les militaires EVMI des raisons pécuniaires et des problèmes médicaux sont également à la base de chiffres de départs plus élevés par rapport aux autres militaires. Sur le plan pécuniaire, la période de six mois pendant laquelle le militaire EVMI reçoit une solde de 4,7 euro par jour (non indexée) est ressentie comme déraisonnable. Sur le plan médical, le moindre problème médical peut avoir comme conséquence que le militaire EVMI en question n'est plus dans la possibilité de terminer sa formation dans le délai prévu, suite à quoi il doit quitter la Défense. En effet, un ajournement de la formation pour des raisons médicales n'est pas prévu dans le statut EVMI.

C'est pourquoi le ministre a décidé de prendre un certain nombre de mesures visant à remédier à la problématique précitée afin de diminuer le nombre des militaires EVMI qui quittent la Défense de manière précoce: 1) la période de solde doit être ramenée de six mois à huit semaines, ce qui correspond à la durée de la phase de formation militaire initiale; 2) la solde sera augmentée à 10 euro par jour (non indexée); et 3) pendant la formation, une possibilité d'accorder pour raison médicale un ajournement au militaire EVMI, doit être prévue. Ceci signifie concrètement qu'un nombre de dispositions légales et réglementaires doivent être adaptées. La procédure dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire a été récemment entamée. Ainsi, en date du 27 mars 2003, les organisations syndicales ont donné leur accord unanime à l'adaptation des textes légaux et réglementaires en matière pécuniaire. Et les étapes suivantes de la procédure suivront.

En ce qui concerne le statut "court terme", le ministre précise que le Conseil d'État vient de rendre son avis sur l'avant projet de loi en cette matière, qui sera prochainement soumis au Conseil des ministres. Selon le calendrier actuel, il sera encore soumis au parlement avant les vacances estivales.

Enfin, le ministre souligne encore que les 18 volontaires EVMI de la première session passent tous dans le cadre de complément, à leur demande. Leur demande a été acceptée et ils demeurent occupés dans la même fonction.

Uit de exitgesprekken is gebleken dat de hoofdreden waarom de militairen-EVMI Defensie vroegtijdig wensen te verlaten, niet afwijkt van deze van de andere militairen, zijnde de overgang van het burgerleven naar het militaire leven.

Bovendien heeft een studie aangetoond dat voor de militairen-EVMI ook pecuniaire redenen en medische problemen mee aan de basis liggen van verhoogde vertrekcijfers in vergelijking met de andere militairen. Op pecuniair vlak wordt de periode van zes maanden gedurende dewelke de militair-EVMI een soldij ontvangt van 4,7 euro per dag (niet geïndexeerd) als onbillijk aanvoeld. Op medisch vlak blijkt dat de minste medische problemen tot gevolg kunnen hebben dat de betrokkenen hun vorming niet binnen de voorziene termijn kunnen afronden, waardoor zij Defensie dienen te verlaten. Immers, een uitstel van vorming omwille van medische redenen is niet voorzien in het EVMI-statuut.

Vandaar dat de minister tot een aantal maatregelen heeft besloten om te remediëren aan de hiervoor aangehaalde problematiek met het oog op het verminderen van het aantal militairen-EVMI die Defensie vroegtijdig verlaten: 1) de soldijperiode dient te worden teruggebracht van zes maanden naar acht weken, wat overeenstemt met de duur van de militaire initiatiefase; 2) de soldij zal worden verhoogd naar 10 euro (niet geïndexeerd); en 3) de mogelijkheid dient te worden voorzien om tijdens de vorming aan de militair-EVMI een uitstel toe te staan omwille van medische problemen. Concreet betekent dit dat er een aantal wettelijke en reglementaire bepalingen dienen te worden aangepast. De procedure in het kader van de administratieve en begrotingscontrole werd daarom recentelijk aangevat. Zo hebben de representatieve vakorganisaties, op 27 maart 2013, unaniem hun akkoord verleend aan de aanpassing van de wettelijke en reglementaire teksten op het pecuniair vlak. En de volgende etappes van de procedure zullen weldra volgen.

Wat het statuut "korte duur" betreft, preciseert de minister dat de Raad van State recent zijn advies heeft uitgebracht over het voorontwerp van wet terzake dat binnenkort aan de ministerraad zal worden voorgelegd. Volgens de huidige planning zal het nog voor het zomerreces aan het parlement worden voorgelegd.

Ten slotte onderstreept de minister nog dat alle 18 vrijwilligers-EVMI van de eerste sessie overgaan naar het aanvullingskader, op hun verzoek. Hun verzoek werd aanvaard en zij blijven tewerkgesteld in dezelfde functie.

3. Répliques

M. Bert Maertens (N-VA) constate qu'il ressort des entretiens exit que le passage de la vie civile à la vie militaire est la raison principale pour laquelle les militaires EVMI souhaitent quitter de façon prématurée la Défense. L'intervenant craint que les mesures annoncées par le ministre, comme l'augmentation de la solde, ne permettent pas d'y remédier. Il est particulièrement important d'indiquer au préalable clairement et correctement aux personnes qui envisagent d'entrer en service ce que l'on attend d'elles. Les campagnes de recrutement et d'image revêtent dès lors une importance capitale. Le ministre doit continuer à fournir des efforts sur ce plan.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) renvoie à sa précédente demande d'explications concernant l'article 12 (nombre de mois de service exigé pour entrer en considération pour l'EVMI). L'intervenant souligne qu'il est d'accord avec le ministre sur le fait qu'il convient de prévoir une possibilité d'accès pour les jeunes qui, sinon, ne pourraient pas entrer en ligne de compte car ils ne satisfont pas, par exemple, à certaines conditions relatives au diplôme. Ce principe mérite d'être soutenu, parce qu'il sert non seulement les intérêts de la Défense mais aussi ceux de la société dans son ensemble. Comme les pourcentages de départ sont néanmoins élevés, il espère que les mesures visant à y remédier seront efficaces. Il n'en demeure pas moins qu'il reste un défi plus large à relever, celui qui consiste à attirer plus de jeunes et à construire une pyramide des âges équilibrée. Jusqu'à présent, le ministre n'a pas encore réussi à remédier à ce problème.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande des précisions concernant le nombre de 237 volontaires incorporés depuis 2010.

*

Le représentant du ministre explique qu'une période a été prévue pour assurer la réorientation professionnelle en dehors des Forces armées (article 12). Elle est de six mois et prend cours avant la fin de la durée du service. Cela signifie qu'un volontaire EVMI doit avoir presté trente mois, alors que les officiers et sous-officiers doivent avoir presté quarante-deux mois (parce que la durée de leur service est de 48 mois). Pendant cette période de six mois, une session d'information est organisée pour ceux qui ont opté pour la réorientation professionnelle. Ils y sont informés de leurs droits et de leurs devoirs au cours de cette période et au moment où ils quittent la Défense. Durant la phase de la réorientation proprement dite, qui correspond au dernier mois de cette période, ils bénéficient d'une dispense de service pendant laquelle ils sont censés participer aux activités

3. Replieken

De heer Bert Maertens (N-VA) stelt vast dat uit de exitgesprekken blijkt dat de hoofdreden waarom de militairen-EVMI Defensie vroegtijdig wensen te verlaten, de overgang is van het burgerleven naar het militaire leven. De door de minister aangekondigde maatregelen zoals de verhoging van de soldij zullen hieraan niet verhelpen, vreest hij. Het is bijzonder belangrijk een vooraf goed en correct verwachtingspatroon aan de personen mee te geven die overwegen in dienst te treden. De wervings- en imagocampagnes zijn dan ook van essentieel belang. De minister moet op dit gebied blijven inspanningen leveren.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) verwijst naar zijn eerdere vraag om toelichting bij artikel 12 (vereiste aantal dienstmaanden om in aanmerking te komen voor de EVMI). De spreker benadrukt dat hij akkoord gaat met de minister om een instapmogelijkheid te voorzien voor jongeren die anders omwille van bijvoorbeeld diplomavooraanwaarden niet aan de bak zouden kunnen komen. Dit principe verdient steun omdat het niet alleen Defensie ten goede komt maar ook de ganse maatschappij. Daar de vertrekpercentages evenwel hoog liggen, hoopt hij dat de remediërsmaatregelen succes zullen hebben. Niettemin blijft er nog steeds een antwoord nodig op de bredere uitdaging van het aantrekken van meer jongeren en de opbouw van een goede leeftijds piramide. Tot op heden is de minister er nog niet in geslaagd hieraan te verhelpen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt om precisering bij het getal van de 237 vrijwilligers die sinds 2010 werden ingelijfd.

*

De vertegenwoordiger van de minister verduidelijkt dat in verband met de professionele heroriëntering buiten de Krijgsmacht (artikel 12) er een periode is voorzien om die heroriëntering te kunnen organiseren. Die bedraagt zes maanden en begint te lopen voor het einde van de dienstdaag. Voor de vrijwilliger-EVMI betekent dit dat hij dertig maanden moet hebben volbracht; voor de officieren en de onderofficieren tweeënveertig maanden (omdat hun dienstdaag 48 maanden bedraagt). In die periode van zes maanden wordt de informatiesessie georganiseerd voor diegenen die hebben gekozen voor de professionele heroriëntering. Zij worden geïnformeerd over hun rechten en plichten tijdens die periode en op het ogenblik waarop zij Defensie verlaten. In de fase van de heroriëntering zelf, die overeenkomt met de laatste maand van die periode, genieten ze een

organisées par le VDAB, le FOREM, ACTIRIS ou l'ADG (*Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft*). Au cours de cette période, ils sont accompagnés et peuvent bénéficier d'une aide à la recherche d'un emploi, etc.

Le ministre fait observer que les personnes qui entrent à la Défense par le biais de l'EVMi sont des personnes qui sont parfois restées longtemps inactives dans la société. C'est une bonne chose pour la société que ces personnes puissent sortir du segment des inactifs pour entamer une carrière moyennant le soutien nécessaire.

Il précise encore également qu'il y a eu 101 incorporations en 2010, 89 en 2011 et 57 en 2012.

Pour le surplus, des efforts importants sont consentis pour inciter le plus grand nombre de personnes possible à s'engager à la Défense. L'organisation d'exercices, par exemple, peut également jouer un rôle à cet égard.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

dienstvrijstelling tijdens dewelke ze worden geacht mee te doen aan de activiteiten die worden georganiseerd door de VDAB, FOREM, ACTIRIS of ADG (*Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft*). In die periode worden ze begeleid en kunnen ze rekenen op steun bij het solliciteren e.d.

De minister wijst erop dat de personen die via de EVMi bij Defensie instromen mensen zijn die soms gedurende heel lange tijd niet actief zijn geweest in de maatschappij. Wanneer die uit het segment van de niet-actieven kunnen worden gelicht om mits de nodige ondersteuning een loopbaan te beginnen, is dit een goede zaak voor de maatschappij.

Hij deelt ook nog mee dat er 101 inlijvingen waren in 2010, 89 in 2011 en 57 in 2012.

Voor het overige worden er belangrijke inspanningen geleverd om zoveel mogelijk personen te motiveren om bij Defensie in dienst te treden. Het houden van oefeningen bijvoorbeeld kan hierbij ook een rol spelen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 5

Deze artikelen waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Dit artikel waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7

Dit artikel waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Dit artikel waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 9 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Georges DALLEMAGNE

Filip DE MAN

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: art. 6, art. 7 et art. 8.

Art. 9 tot 14

Deze artikelen waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Georges DALLEMAGNE

Filip DE MAN

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 6, art. 7 en art. 8.