

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mai 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi de principes
du 12 janvier 2005 concernant
l'administration pénitentiaire ainsi que
le statut juridique des détenus,
concernant l'extraction sous escorte**

(déposée par M. Fouad Lahssaini et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 mei 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de basiswet
van 12 januari 2005 betreffende
het gevangeniswezen en de rechtspositie
van de gedetineerden, inzake de uithaling
onder begeleiding**

(ingediend door de heer Fouad Lahssaini c.s.)

RÉSUMÉ

L'extraction sous escorte vise à permettre à un détenu de sortir de prison et à l'accompagner sous escorte policière auprès d'un proche, et ce alors qu'il n'entre pas dans les conditions pour bénéficier d'une permission de sortie.

Ce genre de situation est actuellement régi par voie d'instructions administratives.

Afin de rendre cette procédure plus transparente et d'éviter qu'elle soit remise en question par d'autres instructions administratives, il est proposé d'inscrire dans la loi la compétence du ministre d'opérer ces extractions.

SAMENVATTING

De uithaling onder begeleiding strekt ertoe het voor een gedetineerde, die geen uitgaansvergunning krijgt, mogelijk te maken onder politie-escorte de gevangenis te verlaten om een naaste verwante te bezoeken.

Dit soort situatie wordt thans geregeld door administratieve onderrichtingen.

Teneinde deze procedure transparanter te maken en te voorkomen dat ze ter discussie wordt gesteld door andere administratieve onderrichtingen, wordt voorgesteld om in de wet te bepalen dat de minister bevoegd is om deze uithalingen te verrichten.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Certaines situations particulières peuvent justifier d'extraire un détenu de prison pour l'accompagner sous escorte policière auprès d'un proche, et ce alors qu'il n'entre pas dans les conditions pour bénéficier d'une permission de sortie.

En Belgique, les demandes d'extraction sous escorte pour raisons humanitaires sont régies par une instruction interne de la Direction Gestion de la Détention (au sein de la Direction générale des Établissements pénitentiaires du SPF Justice). Cette instruction réduit les possibilités d'extraction à deux cas de figure: la maladie grave (lorsque le pronostic vital est engagé) et les décès de parents au premier degré (ou d'autres personnes s'il s'agit de substituts parentaux) ou du conjoint (au sens de partenaire).

Suite à l'intervention des services du médiateur fédéral, en 2011, il a été ajouté à la liste des situations considérées, d'office, comme susceptibles de justifier une extraction humanitaire le cas de l'hospitalisation de l'enfant hébergé avec son parent détenu.

L'octroi de cette permission de sortie exceptionnelle, pour les personnes qui ne peuvent bénéficier d'une permission de sortie "classique", dépend donc de l'appréciation de l'administration pénitentiaire et n'est susceptible d'aucun recours.

Afin d'officialiser l'existence de cette procédure et de la rendre plus transparente, la présente proposition de loi inscrit le principe de l'extraction sous escorte dans la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus.

Afin de conserver une certaine souplesse de la procédure, les conditions d'octroi de ce type de sortie ne sont pas reprises dans la loi. L'administration conserve donc son pouvoir d'appréciation, étant entendu que celle-ci exerce ce pouvoir *in concreto*, en tenant compte des circonstances spécifiques à la cause qui lui est soumise, et non en recourant à des formulations standard.

C'est pourquoi, par exemple, lorsque la demande d'extraction est introduite par un parent en détention, en vue de rendre visite à son enfant vivant avec lui en prison et soudainement hospitalisé, la Constitution, la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In bepaalde specifieke gevallen kan het verantwoord zijn dat een gedetineerde, die geen uitgaansvergunning krijgt, onder politie-escorte de gevangenis verlaat om een naaste te bezoeken, en zulks wanneer hij niet aan de voorwaarden voor een uitgaansvergunning voldoet.

In België worden de verzoeken om uithaling onder begeleiding om humanitaire redenen geregeld door een interne onderrichting van de Directie Detentiebeheer (van het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de FOD Justitie). Deze onderrichting beperkt de mogelijkheden tot uithaling tot twee specifieke gevallen: ernstige ziekte (wanneer ze levensbedreigend is) en overlijden van verwanten in de eerste graad (of andere personen voor zover zij de ouders hebben vervangen) dan wel van de echtgenoot (in de zin van partner).

Na een tussenkomst van de diensten van de federale Ombudsman in 2011 werd het geval van de ziekenhuisopname van een kind dat bij de gedetineerde ouder verblijft, toegevoegd aan de lijst van situaties die automatisch in aanmerking komen om een dergelijke uithaling onder begeleiding te verantwoorden.

De toekenning van deze uitzonderlijke uitgaansvergunning voor personen die geen "klassieke" uitgaansvergunning kunnen krijgen, hangt dus af van de beoordeling van het gevangeniswezen en hiertegen kan geen rechtsmiddel worden aangewend.

Teneinde het bestaan van deze procedure een officieel karakter te verlenen en haar transparanter te maken, voegt dit wetsvoorstel het principe van de uithaling onder begeleiding in in de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden.

Om de procedure in zekere mate soepel te houden, worden de voorwaarden voor om aldus de gevangenis te mogen verlaten, niet in het wetsvoorstel opgenomen. Het gevangeniswezen behoudt dus zijn beoordelingsbevoegdheid, met dien verstande dat het bestuur deze bevoegdheid *in concreto* moet uitvoeren, door rekening te houden met de specifieke omstandigheden van de zaak die eraan wordt voorgelegd en zonder hiervoor standaardformules aan te wenden.

Daarom leggen bijvoorbeeld het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Verdrag inzake de rechten van het kind aan het gevangeniswezen op om in zijn beslissing rekening te houden met

Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Convention relative aux droits de l'enfant imposent à l'administration de prendre en considération, dans sa décision, l'intérêt supérieur de l'enfant.

Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen)

Eva BREMS (Ecolo-Groen)

Eric JADOT (Ecolo-Groen)

het hoger belang van het kind, wanneer het verzoek om uithaling onder begeleiding wordt ingediend door een gedetineerde ouder om zijn/haar kind dat bij hem/haar in de gevangenis verblijft en plots in het ziekenhuis wordt opgenomen, te bezoeken.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

Dans le Chapitre III du Titre III de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus est inséré un article 19/1, rédigé comme suit:

“Art.19/1. En toute matière et en tout état de la procédure, le ministre peut, à titre exceptionnel, accorder une autorisation de sortie sous escorte à la personne détenue, qu'elle soit prévenue, inculpée, accusée ou condamnée.”.

19 février 2013

Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen)
Eva BREMS (Ecolo-Groen)
Eric JADOT (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Hoofdstuk III, Titel III van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden wordt een artikel 19/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 19/1. In elke aangelegenheid en in elke stand van de rechtspleging kan de minister uitzonderlijk een machtiging van uithaling onder begeleiding verlenen aan een gedetineerde persoon, ongeacht of het om een beklagde, verdachte, beschuldigde of veroordeelde gaat.”

19 februari 2013