

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2013

ÉCHANGE DE VUES

**sur la note fédérale des indicateurs
environnementaux, établie en vertu
de la loi du 5 août 2006
relative à l'accès du public à l'information
en matière d'environnement,
suite au premier rapport fédéral
sur l'environnement 2004-2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Bert WOLLANTS

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2013

GEDACHTEWISSELING

**over de Federale Nota Milieu-indicatoren,
opgesteld krachtens de wet
van 5 augustus 2006
betreffende de toegang van het publiek
tot milieu-informatie,
ingevolge het eerste Federaal
Milieurapport 2004-2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bert WOLLANTS**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muyllé, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif	4
A. Généralités	4
B. Présentation de certains indicateurs	5
1. Ecolabel	5
2. Biocides	5
3. Biodiversité	6
4. Milieu marin	6
5. Énergie	7
6. Mobilité, transports et émissions de gaz à effet de serre	8
7. Climat	10
8. Environnement et santé	10
9. Fonction publique	11
C. Constatations et conclusions	12
1. En général	12
2. Dans les domaines relevant de la compétence du secrétaire d'État	13
a) Énergie	13
b) Mobilité et transports	13
c) Environnement	14
1° Politique des produits	14
2° Climat	14
3° Maîtrise des risques chimiques	14
3. Recommandations	15
II. Discussion	16
A. Questions de méthodologie	16
1. Transversalité	16
2. Liaison entre indicateurs, objectifs et politiques	16
3. Pertinence des indicateurs	17
a) Pluralité d'indicateurs	17
b) Indicateurs portant sur des compétences des entités fédérées	18
B. Analyse de certains indicateurs	19
1. Politique des produits	19
a) Ecolabel	19
b) Produits phytopharmaceutiques	19
c) Produits chimiques	20
d) Produits toxiques	20
2. Milieu marin	21
3. Énergie	21
4. Biocarburants	22
5. Environnement — santé	22
a) Exposition au risque nucléaire	22
b) Émissions de composés organiques volatiles non méthaniques par l'usage domestique	23
c) Plan Air	24
6. Développement durable	24
a) Marchés publics durables	24
b) Impact des décisions sur le développement durable	24
7. Fiscalité environnementale	24

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	4
A. Algemeen	4
B. Voorstelling van bepaalde indicatoren	5
1. Ecolabel	5
2. Biociden	5
3. Biodiversiteit	6
4. Marien milieu	6
5. Energie	7
6. Mobiliteit, transport en de uitstoot van broeikasgassen	8
7. Klimaat	10
8. Milieu en gezondheid	10
9. Openbaar bestuur	11
C. Vaststellingen en conclusies	12
1. Algemeen	12
2. In de domeinen waarvoor de staatssecretaris bevoegd is	13
a) Energie	13
b) Mobiliteit en vervoer	13
c) Milieu	14
1° Productenbeleid	14
2° Klimaat	14
3° Controle op de chemische risico's	14
3. Aanbevelingen	15
II. Bespreking	16
A. Methodologische aspecten	16
1. Transversaliteit	16
2. Verband tussen indicatoren, doelstellingen en beleidslijnen	16
3. Relevantie van de indicatoren	17
a) Meervoudigheid van indicatoren	17
b) Indicatoren met betrekking tot de bevoegdheden van de deelgebieden	18
B. Analyse van bepaalde indicatoren	19
1. Productbeleid	19
a) Ecolabel	19
b) Gewasbeschermingsmiddelen	19
c) Scheikundige producten	20
d) Toxische producten	20
2. Marien milieu	21
3. Energie	21
4. Biobrandstoffen	22
5. Milieu – gezondheid	22
a) Blootstelling aan nucleair gevaar	22
b) Emissie van niet-methaanhoudende vluchtige organische componenten door huishoudelijk gebruik	23
c) Het Luchtplan	24
6. Duurzame ontwikkeling	24
a) Duurzame overheidsopdrachten	24
b) Impact van de beslissingen op de duurzame ontwikkeling	24
7. Milieufiscaliteit	24

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 24 avril 2013 à un échange de vues sur la “Note fédérale des indicateurs environnementaux”¹, établie en vertu de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Généralités

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre, indique que la note à l'examen est le deuxième volet des obligations légales de rapportage fixées dans la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement et dont les modalités ont été définies dans l'arrêté royal du 28 septembre 2007 relatif aux modalités d'élaboration du rapport fédéral en matière d'environnement.

Cette note fait suite au premier rapport fédéral environnemental 2004-2008 qui a été présenté à la commission le 25 mars 2011 (DOC 53 1323/001). La note porte sur la période 2009-2012. Elle a pu être élaborée grâce à la collaboration de nombreuses instances fédérales et a été coordonnée par les services du secrétaire d'État.

La note comporte deux volets, le premier concerne l'état de l'environnement marin et des politiques qui s'y appliquent, le deuxième les politiques fédérales qui concernent ou ont un impact sur l'environnement et la santé de l'homme. Ce deuxième volet est décliné en neuf thématiques, dont l'énergie, la mobilité, le climat, la biodiversité, etc.

La note vient en complément des différents rapports et tableaux de bord des instances régionales dans lesquels la situation de l'environnement dans chaque Région et, dans une moindre mesure, l'évaluation de la politique menée sont présentées. Elle complète également d'autres exercices comme celui de l'évaluation des progrès de la politique climatique en Belgique par la Commission nationale climat.

¹ Disponible aux adresses suivantes:
<http://www.health.belgium.be/internet2Prd/groups/public/@public/@mixednews/documents/ie2divers/19085297.pdf>
http://www.health.belgium.be/internet2Prd/groups/public/@public/@mixednews/documents/ie2divers/19085297_nl.pdf

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 24 april 2013 is uw commissie overgegaan tot een gedachtewisseling over de Federale Nota Milieu-indicatoren¹, opgesteld krachtens de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Algemeen

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister, wijst aan dat de voorliggende nota het tweede luik is van de wettelijke rapporteringverplichtingen die vastgelegd zijn in de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie en waarvan de nadere regels beschreven werden in het koninklijk besluit van 27 september 2007 betreffende de regels voor het opstellen van het federale milieuraapport.

De voorliggende nota volgt op het federaal milieuraapport 2004-2008 dat op 25 maart 2011 in de commissie werd voorgesteld (DOC 53 1323/001). De nota heeft betrekking op de periode 2009-2012. Dit document kon worden opgesteld dankzij de medewerking van talrijke federale instanties en werd gecoördineerd door de diensten van de staatssecretaris.

De nota bestaat uit twee delen: een deel over het mariene milieu, zowel over de toestand daarvan als over het beleid dat daarop betrekking heeft, en een deel over de federale beleidslijnen die betrekking of een impact hebben op het milieu en de gezondheid van de mens. Dat laatste deel is opgesplitst in negen thema's, waaronder energie, mobiliteit, klimaat, biodiversiteit, enz.

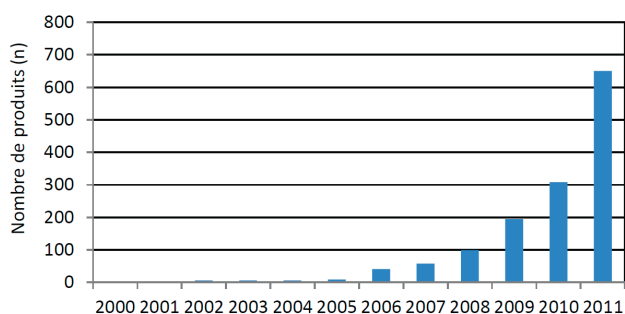
De nota vormt een aanvulling op de verschillende verslagen en boordtabellen van de gewestelijke instanties, waarin meer bepaald de toestand van het milieu in elk Gewest en in mindere mate de evaluatie van het beleid worden voorgesteld. Ze is ook complementair aan andere oefeningen zoals deze van de evaluatie van de vorderingen van het klimaatbeleid in België door de Nationale Klimaatcommissie.

¹ Beschikbaar op:
<http://www.health.belgium.be/internet2Prd/groups/public/@public/@mixednews/documents/ie2divers/19085297.pdf>
http://www.health.belgium.be/internet2Prd/groups/public/@public/@mixednews/documents/ie2divers/19085297_nl.pdf

B. Présentation de certains indicateurs

1. Ecolabel

À titre d'exemple de données reprises dans la note, il est d'abord renvoyé à un graphique reprenant l'évolution entre 2000 et 2011 du nombre de produits écolabellisés en Belgique:

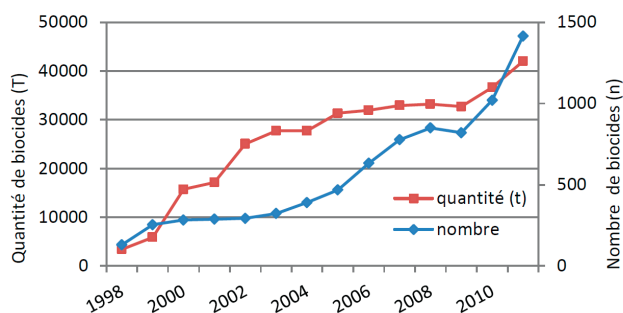


Depuis que les écolabels existent, une évolution du nombre a lieu chaque année. En 2011, on atteint ainsi environ 650 produits écolabellisés. Il y a lieu de ne pas comprendre les données en ordonnées de manière cumulative: le nombre de produits ne comprend pas celui de l'année qui précède. Le total atteint donc environ 1 300 sur l'ensemble de la période.

Pour l'intervenant, ces données démontrent le succès de l'opération des écolabels. Tant les producteurs que les consommateurs constatent l'intérêt d'une telle indication sur un produit.

2. Biocides

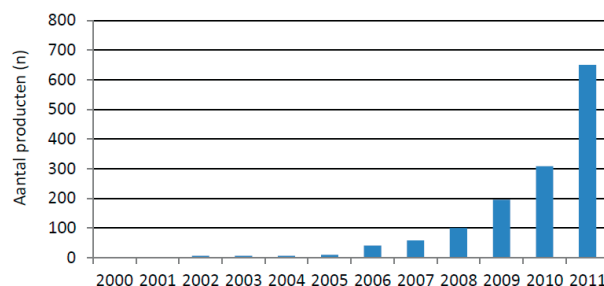
Un deuxième graphique est présenté, qui propose une évolution du nombre et de la quantité de produits biocides déclarés au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement entre 1998 et 2011:



B. Voorstelling van bepaalde indicatoren

1. Ecolabel

Ter illustratie van de gegevens die in de indicatoren-nota worden vermeld, wordt allereerst verwezen naar een grafiek die weergeeft hoe het aantal producten met een ecolabel in België geëvolueerd is tussen 2000 en 2011:

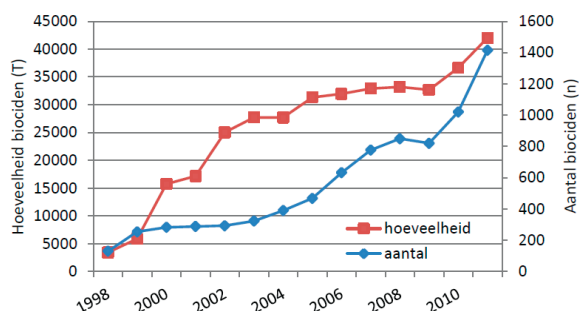


Sinds er ecolabels worden toegekend, is het aantal producten met een dergelijk label jaar na jaar gestegen. Zo zijn er in 2011 ongeveer 650 producten met een ecolabel. De gegevens op de x-as zijn niet cumulatief; het aantal producten per jaar houdt dus geen rekening met het aantal producten van het jaar voordien. Voor de hele periode gaat het met andere woorden om ongeveer 1 300 producten in totaal.

Volgens de spreker tonen die cijfers het succes van de ecolabels aan. Zowel producenten als consumenten stellen vast dat een dergelijk keurmerk op een product belangrijk is.

2. Biociden

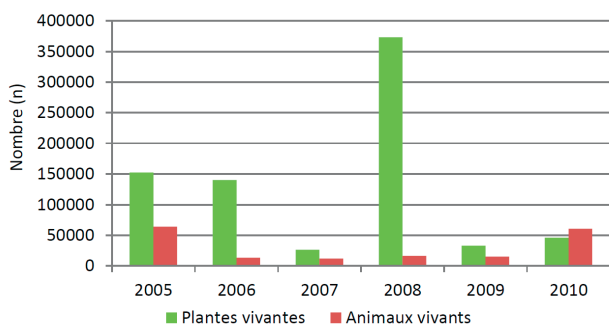
Een tweede voorgestelde grafiek toont de evolutie, tussen 1998 en 2011, van het aantal en de hoeveelheid biocideproducten die zijn aangegeven bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu:



Une hausse constante du nombre de produits peut être constatée. Ces produits sont de mieux en mieux connus. Au fil des années, et particulièrement sous la présente législature, le gouvernement dispose d'une vue de plus en plus claire du marché. Dès 2003, la Belgique disposait d'une législation progressiste, qui allait plus loin que ses obligations européennes. Dans ce domaine, c'est l'Europe qui s'est alignée sur la Belgique. La législation précitée oblige à une notification des produits biocides mis sur le marché.

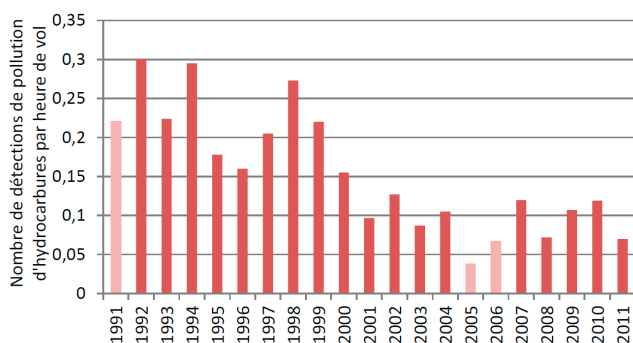
3. Biodiversité

L'État fédéral reste compétent pour la matière du commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction. Le graphique suivant donne une information sur les importations en Belgique d'animaux vivants et de plantes vivantes entre 2005 et 2010:



4. Milieu marin

Le graphique suivant donne un aperçu du nombre de détections de pollution d'hydrocarbures par heure de vol, entre 1991 et 2011:



En rose, année avec effort de surveillance inférieure.

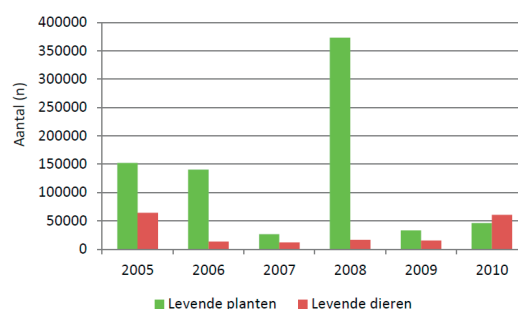
Source : Unité de Gestion du Modèle Mathématique de la mer du Nord et de l'estuaire de l'Escaut (UGMM)

Plus d'information sur le site www.mumm.ac.be

Daaruit kan worden afgeleid dat het aantal producten voortdurend stijgt. Die producten zijn almaar beter bekend. In de loop der jaren en niet het minst in deze legislatuur heeft de regering een veel beter inzicht in de markt verworven. Sinds 2003 beschikt België over een vooruitstrevende wetgeving, die verder gaat dan de Europese verplichtingen. Op dat vlak heeft Europa zijn beleid afgestemd op de Belgische wetgeving. Die houdt onder meer een meldingsplicht in voor de biocideproducten die op de markt worden gebracht.

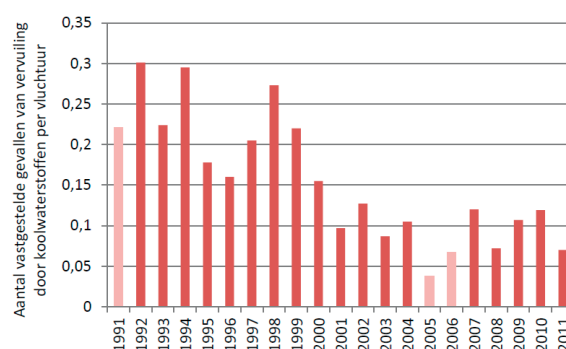
3. Biodiversiteit

De Federale Staat blijft bevoegd voor de internationale handel in de met uitsterven bedreigde wilde dier- en plantensoorten. Onderstaande grafiek geeft een beeld van de invoer in België van levende dieren en planten tussen 2005 en 2010:



4. Marien milieu

De grafiek hieronder geeft voor de periode tussen 1991 en 2011 het aantal vastgestelde gevallen van vervuiling door koolwaterstoffen per vluchtuur weer:



In het roze: jaar met minder bewaking.

Bron : Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee en het Schelde-estuarium (BMM)

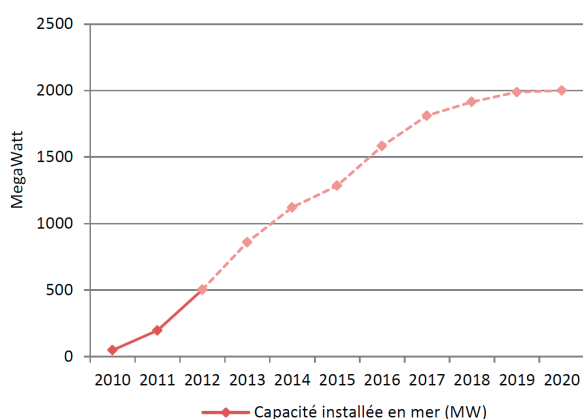
Meer informatie op www.mumm.ac.be

Le Milieu marin relève de la compétence du vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord: il est donc souligné que la note fédérale des indicateurs environnementaux contient des données sur des matières qui relèvent des compétences de plusieurs ministres, dans la mesure où elles ont un impact sur l'environnement.

La tendance à la baisse du nombre de détections est un bon indicateur.

5. Énergie

Dans la mesure où un objectif de 2000 mégawatts a été fixé, le graphique suivant constitue un bon indicateur permettant de vérifier la réalisation dudit objectif:



Source : SPF Economie, PME, Classes Moyennes et Energie, DG Energie

Plus d'informations sur le site de la commission européenne : plans d'action (en), sur le site du SPF Economie et sur le site de l'UGMM.

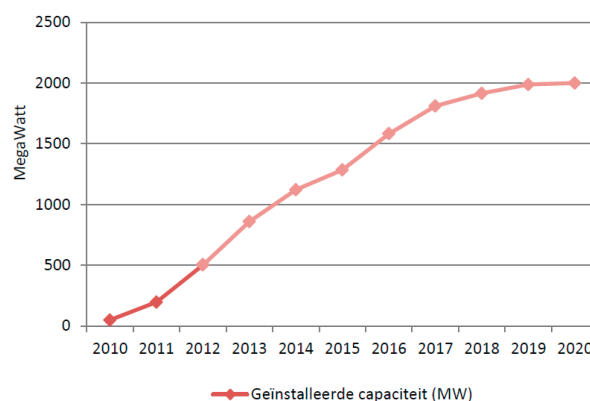
Selon l'intervenant, la Belgique est dans la bonne voie aux fins d'atteindre l'objectif qu'elle s'est fixée pour 2020. Le processus de rapportage suivant devrait cependant confirmer cette tendance.

Marien milieu valt onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee: er zij dus op gewezen dat de federale milieu-indicatorennota gegevens bevat over aangelegenheden die tot de bevoegdheid behoren van verscheidene ministers, voor zover die bevoegdheid te maken heeft met leefmilieu.

De neerwaartse trend van het aantal vastgestelde vervuilingen is een goede indicator.

5. Energie

Aangezien een capaciteit van 2 000 megawatt als doelstelling werd bepaald, is de onderstaande grafiek een goede indicator om na te gaan of die doelstelling wordt bereikt:



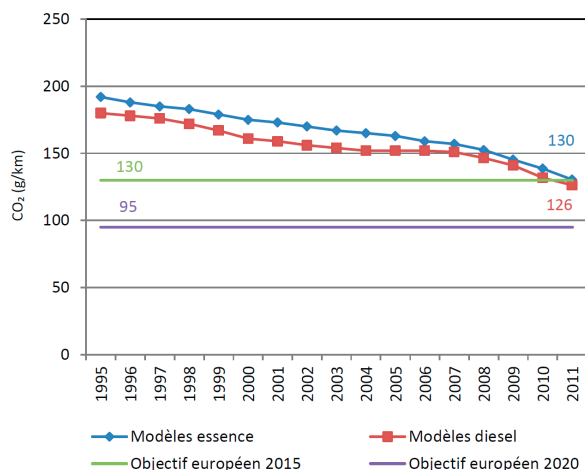
Bron : FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, DG Energie

Meer informatie op de site van de Europese Commissie : actieplannen (Engels), op de site van de FOD Economie en op de website van de BMM.

Volgens de spreker is België goed op weg om het voor 2020 vooropgestelde doel te bereiken, maar de volgende rapporteringscyclus zou die trend moeten bevestigen.

6. Mobilité, transports et émissions de gaz à effet de serre

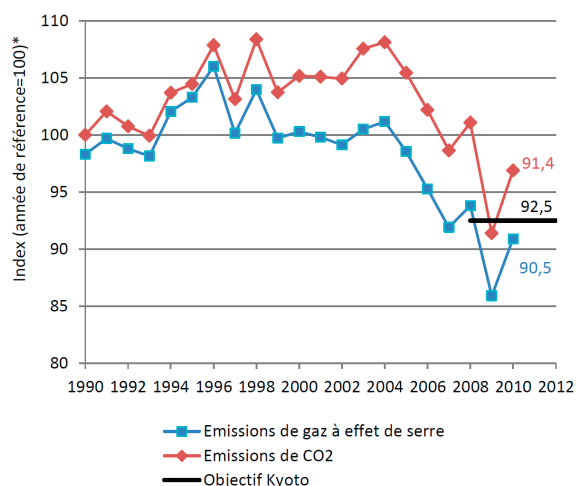
En ce qui concerne les émissions de CO₂ des voitures neuves, un premier graphique est proposé:



Source : SPF Mobilité et Transports, DG Politique de mobilité durable et ferroviaire, Service Mobilité

Selon l'orateur, l'objectif est ici déjà atteint, sans attendre 2015: la moyenne s'élève en effet à 126 grammes de CO₂ par kilomètre alors que l'objectif avait été fixé à 130. Ce constat doit cependant être remis en perspective car il doit être mis en relation avec le nombre total de kilomètres parcourus.

Un deuxième graphique concerne cette fois un indicateur agrégé, valable pour toute la Belgique:

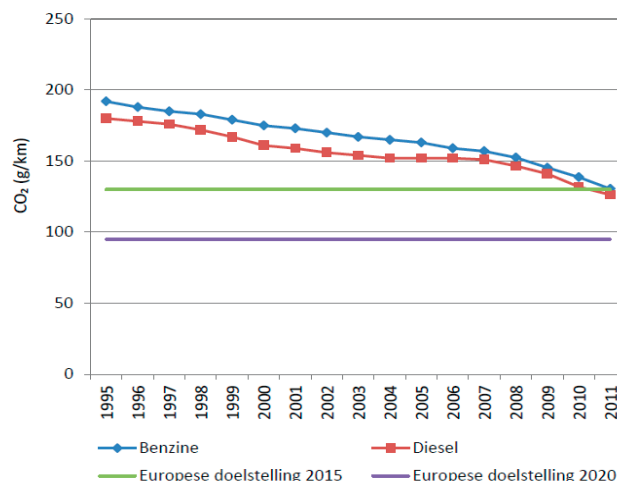


*Pour les gaz fluorés, l'année de référence utilisée est 1995, de sorte que la valeur d'indice 100 sur l'axe Y correspond aux émissions de CO₂, CH₄ et N₂O en 1990 et aux émissions de HFC, PFC et SF₆ en 1995.

Source : Inventaire national des émissions de gaz à effet de serre 2012
Plus d'informations : www.climat.be et la 5^{ème} communication nationale

6. Mobiliteit, transport en de uitstoot van broeikasgassen

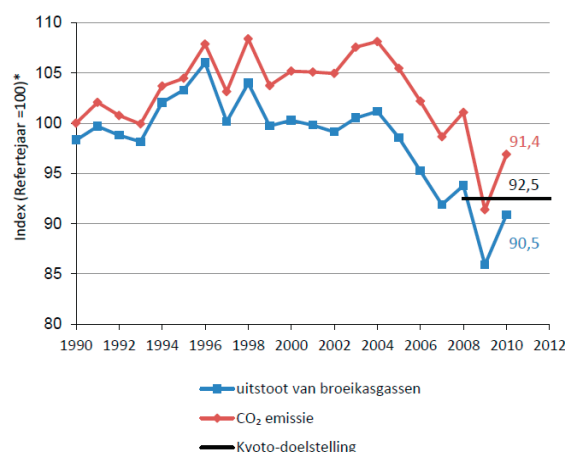
In verband met de CO₂-uitstoot van nieuwe wagens wordt een eerste grafiek voorgesteld:



Bron : FOD Mobiliteit en Vervoer, DG Duurzame Mobiliteit en Spoorbeleid, Dienst Mobiliteit

Volgens de spreker is de doelstelling hier al gehaald, lang vóór 2015: het gemiddelde bedraagt immers 126 gram CO₂ per kilometer, terwijl het streefcijfer was vastgesteld op 130. Die vaststelling moet echter in perspectief worden geplaatst, want ze is gelinkt aan het totale aantal afgelegde kilometers.

Een tweede grafiek laat een geaggregeerde indicator zien, die geldig is voor heel België:



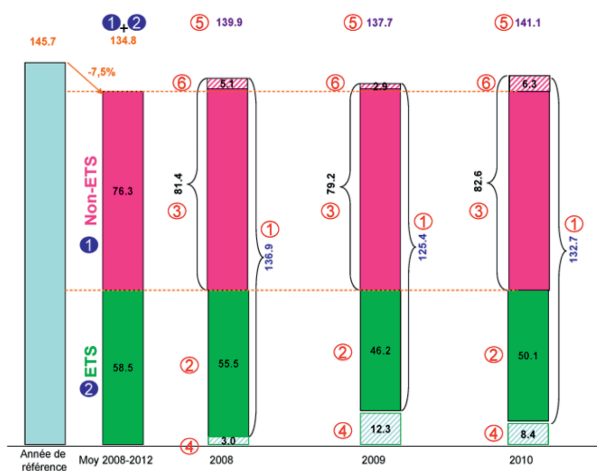
*Voor de gefluoreerde gassen is het veronderstelde referentiejaar 1995. Bijgevolg komt de indexwaarde 100 op de Y-as overeen met de emissies van CO₂, CH₄ en N₂O in 1990 en de emissies van HFK's, PFK's en SF₆ in 1995.

Bron : Nationale Klimaatcommissie
Meer informatie : www.klimaat.be en 5^{de} Nationale Mededeling

Ce graphique pourrait donner l'impression que l'objectif de Kyoto est atteint, et même dépassé sur les dernières années. Toutefois, ce graphique ne donne qu'une image globale; sur les seules émissions de CO₂ (courbe supérieure), l'objectif n'est pas atteint.

La situation est en effet bien différente selon les secteurs, *Emission Trading Scheme* (ETS) ou non-ETS. C'est dans ce dernier secteur que des efforts supplémentaires sont nécessaires. Le prochain graphique l'illustre clairement, selon l'orateur:

Avec KP art. 3.3



- ① Emissions de GES d'après l'inventaire national (hors LULUCF) avec KP art. 3.3
- ② Emissions vérifiées du secteur ETS
- ③ Calcul des émissions du secteur non-ETS = ① - ②
- ④ Calcul des excès de quotas du secteur ETS à l'usage exclusif de ce même secteur et donc non disponible pour BE = ② - ②
- ⑤ Calcul des émissions corrigées de BE = ① + ④
- ⑥ Excès d'émissions du secteur non-ETS nécessitant l'achat de crédits = ③ - ①

L'Article 3.3 du Protocole de Kyoto se réfère au Secteur forestier dans les pays de l'Annexe I. Il demande à ces pays de prendre en compte les variations des gaz à effet de serre découlant des «...activités humaines ... boisement, reboisement et déboisement depuis 1990». Selon cet Article, les effets sur le CO₂ des activités mentionnées doivent être pris en compte dans le bilan national des gaz à effet de serre.

Source : Commission Nationale Climat

Plus d'informations : www.climat.be

Légende:

KP = Protocole de Kyoto

GES = Gaz à effet de serre

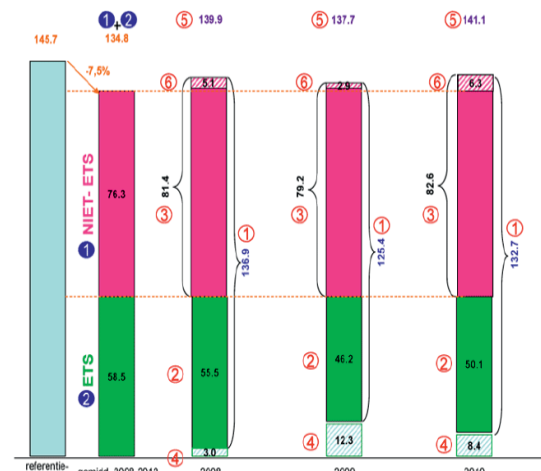
LULUCF = puits de carbone

L'ensemble de ces constatations et des mesures qui sont nécessaires font l'objet de discussions au sein de la Commission nationale climat.

Deze grafiek zou de indruk kunnen geven dat de doelstelling van Kyoto gehaald is, en dat de laatste jaren zelfs beter is gedaan dan verwacht. De grafiek geeft echter slechts een totaalbeeld; als alleen naar de CO₂-emissie wordt gekeken (bovenste curve), is de doelstelling niet gehaald.

De situatie is uiteraard sterk verschillend naargelang van de sector, dat wil zeggen de *Emission Trading Scheme*-sector (ETS) dan wel niet-ETS-sector. In die laatste sector zijn namelijk bijkomende inspanningen noodzakelijk. De volgende grafiek toont dat volgens de spreker duidelijk aan:

Met KP art. 3.3



- ① Uitstoot van BKG volgens de nationale inventaris (zonder LULUCF) met KP art. 3.3
- ② Geverifieerde uitstoot van de ETS-sector
- ③ Berekening van de uitstoot van de niet-ETS-sector = ① - ②
- ④ Berekening van het overschot aan rechten van de ETS-sector, enkel bruikbaar voor deze sector en dus niet beschikbaar voor BE = ② - ②
- ⑤ Berekening van de gecorrigeerde uitstoot van BE = ① + ④
- ⑥ Extra uitstoot van de niet-ETS-sector waarvoor de aankoop van kredieten nodig is = ③ - ①

Artikel 3.3 van het Kyoto-protocol heeft betrekking op de bosbouwsector in de landen van bijlage I. Het vraagt deze landen om rekening te houden met veranderingen in de broeikasgasuitstoot als gevolg van "... de mens ... bebossing, herbebossing en ontbossing sinds 1990." Volgens dit artikel moeten de effecten van CO₂ op de activiteiten in aanmerking worden genomen in de nationale balans van broeikasgasuitstoot.

Bron : Nationale Klimaatcommissie

Meer informatie : www.klimaat.be

Légende:

KP = Protocol van Kyoto

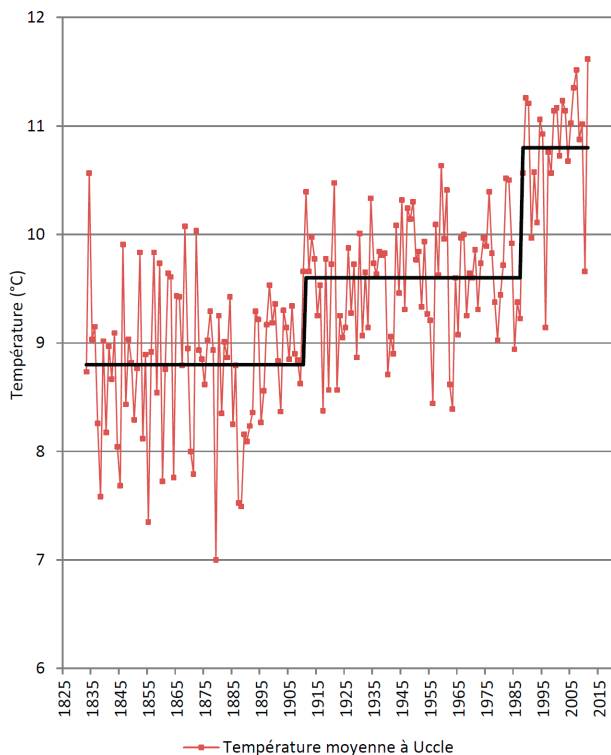
BKG = Broeikasgassen

LULUCF = Koolstofputten

De hierboven beschreven vaststellingen en de noodzakelijke maatregelen worden besproken in de Nationale Klimaatcommissie.

7. Climat

Pour illustrer les enjeux de la politique climatique, il est renvoyé à un graphique présentant l'évolution de la température moyenne annuelle à Uccle depuis 1825:



Source : Institut Royal Météorologique (IRM), Service de Climatologie

Plus d'informations : www.meteo.be et le rapport vigilance climatique 2011

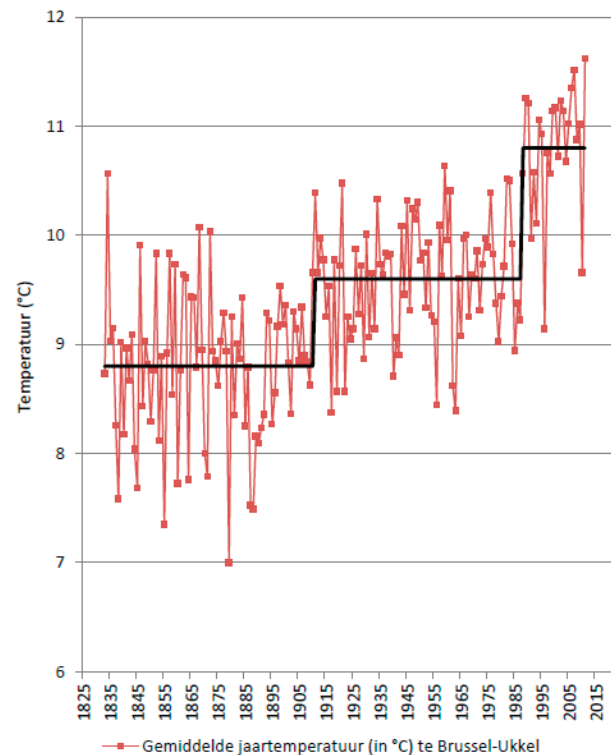
Ce graphique est intéressant, notamment pour la période postérieure à 1985. La hausse des températures y apparaît de manière objective et significative.

8. Environnement et santé

En ce qui concerne l'exposition de la population aux radiations ionisantes, il est renvoyé au graphique suivant, qui présente la contribution des différentes sources de rayonnements ionisants à dose moyenne reçue par un habitant belge (100 % = 4,5 millisieverts ou mSv):

7. Klimaat

Ter illustratie van de uitdagingen voor het klimaatbeleid wordt verwezen naar onderstaande grafiek die de evolutie, sinds 1825, van de gemiddelde jaartemperatuur in Ukkel weergeeft.



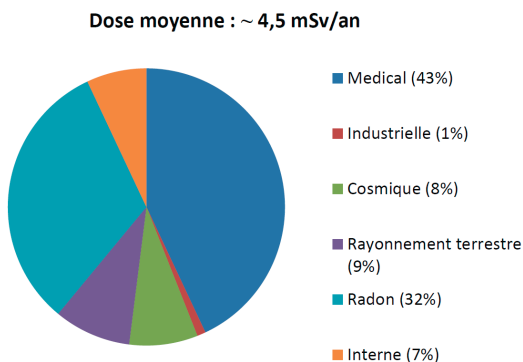
Bron : Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI), Klimatologische Dienst

Meer informatie : www.meteo.be en het rapport Oog voor het klimaat 2011

Deze grafiek is interessant, meer bepaald voor de periode na 1985, omdat hij de temperatuurstijging objectief en significant aangeeft.

8. Milieu en gezondheid

Met betrekking tot de blootstelling van de bevolking aan ioniserende straling wordt verwezen naar de onderstaande grafiek, die een overzicht geeft van de gemiddelde dosis van de verschillende soorten van ioniserende straling waaraan elke Belgische inwoner is blootgesteld (100 % = 4,5 millisievert of mSv).



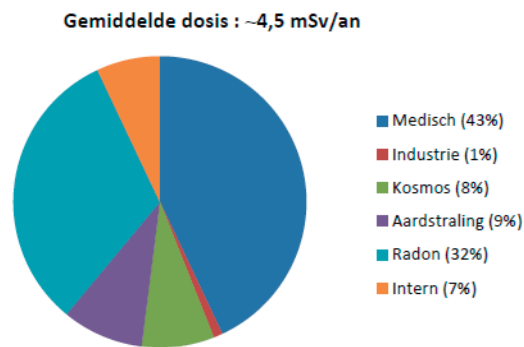
Source : l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN)
Plus d'informations : www.afcn.fgov.be

Ce graphique met en évidence le fait que la principale source de radiation, pour la population, consiste en les expositions au niveau médical. L'intervenant note en outre qu'en ce qui concerne le radon, un ensemble de mesures sont prises au niveau de la Région wallonne.

9. Fonction publique

Les marchés publics durables constituent l'un des leviers d'une politique de la fonction publique respectueuse du développement durable. Un objectif européen est d'ailleurs repris dans la déclaration gouvernementale.

Le graphique suivant renseigne, entre 2010 et 2009, sur la performance environnementale des divers services publics fédéraux et sur une série de chiffres-clés:



Bron : het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)
Meer informatie op : www.fanc.fgov.be

Uit deze grafiek blijkt dat de straling waaraan de bevolking is blootgesteld, voornamelijk afkomstig is van medische toestellen. Voorts geeft de spreker aan dat het Waals Gewest een aantal maatregelen heeft genomen om de blootstelling aan radon terug te dringen.

9. Openbaar bestuur

De duurzame overheidsopdrachten behoren tot de hefboomen waarmee in het beheer van de overheidsdiensten rekening kan worden gehouden met de duurzame ontwikkeling. De regeringsverklaring heeft trouwens een Europese doelstelling terzake overgenomen.

De volgende grafiek bevat een overzicht, voor de periode 2009-2010, van de milieugerelateerde prestaties van de diverse federale overheidsdiensten, alsook van een aantal kerncijfers:

Chiffres clés 2010	Score moyen	Evolution par rapport à 2009
Occupation moyenne	39,5 m ² / ETP	↑
Consommation de chauffage normalisée / Surface utile	107 kWh / m ² n	↓
Consommation de chauffage normalisée / ETP	69.868 kWh / ETP	↓
Consommation d'électricité / Surface brute	69 kWh / m ² b	≈
Consommation d'électricité / Surface utile	107 kWh / m ² n	≈
Consommation d'électricité / ETP	3.868 kWh / ETP	≈
Consommation d'eau	11,1 m ³ /h / ETP	≈
Consommation de papier	40 kg / ETP	↓
Production de déchets : (à titre purement indicatif en raison du nombre limité de données)		Historique insuffisant
Total Déchets résiduels	197 kg / ETP	
Papier & Carton	75 kg / ETP	
PMD	118 kg / ETP	
	4 kg / ETP	
Trajets domicile-lieu de travail durables (trajet principal)	84 %	Pas d'historique
Émissions liées aux bâtiments	2,21 tonnes d'équivalents CO ₂ / ETP	↓

≈ : une augmentation ou diminution de moins de 2% est considérée comme inchangée
 ↑ : une augmentation de plus de 2%
 ↓ : une diminution de plus de 2%

Source : SPP Développement Durable

Plus d'informations : le rapport complet « Benchmarking des performances environnementales des services publics fédéraux » consultable à l'adresse suivante : www.sppdd.belgique.be

Il résulte de ces données que, pour certains éléments (consommation d'électricité, nettoyage des bureaux, etc.), de meilleurs résultats sont enregistrés. Il convient toutefois de remettre ces chiffres en perspective, dans la mesure où ils ne portent que sur une série limitée de services publics fédéraux.

C. Constatations et conclusions

1. En général

De l'ensemble de ce qui précède, le secrétaire d'État tire tout d'abord une série de constatations et de conclusions générales:

1° une approche intégrée entre les différents départements afin de présenter un rapport et une note sur les indicateurs axés sur les thématiques environnementales est plus intéressante que suivant une logique administrative;

2° les indicateurs servent d'outil de suivi des politiques publiques;

Milieuprestatie indicatoren	Kengetal 2010	Evolutietendens t.o.v. 2009
Gemiddelde bezetting	39,5 m ² / VTE	↑
Genormaliseerd verwarmingsverbruik / Nuttige oppervlakte	107 kWh / m ² n	↓
Genormaliseerd verwarmingsverbruik / VTE	4093 kWh / VTE	↓
Elektriciteitsverbruik / Bruto-oppervlakte	69 kWh / m ² b	≈
Elektriciteitsverbruik / Nuttige oppervlakte	107 kWh / m ² n	≈
Elektriciteitsverbruik / VTE	3868 kWh / VTE	≈
Waterverbruik	11,1 m ³ /h / VTE	≈
Papierverbruik	40 kg / VTE	↓
Afvalindicator: (Louter indicatief omwille van beperkt aantal gegevens)		Onvoldoende historiek
Totaal	197 kg / VTE	
Restafval	75 kg / VTE	
Papier & Karton	118 kg / VTE	
PMD	4 kg / VTE	
Duurzaam woon-werkverkeer (hoofdtijdstip)	83,5 %	-
Gebouwgebonden emissies	2,15 ton CO ₂ -equiv / VTE	↓

≈ : een stijging of daling van minder dan 2% wordt als onveranderd aanschouwd
 ↑ : een stijging met meer dan 2%
 ↓ : een daling met meer dan 2%

Bron : POD Duurzame Ontwikkeling (DO)

Meer informatie : Het volledige verslag "Benchmarking van de milieuprestaties van de federale overheidsdiensten" is te raadplegen op volgend websiteadres: www.poddo.belgie.be

Uit deze gegevens blijkt dat voor sommige aspecten (elektriciteitsverbruik, poetsen van de kantoren enzovoort) betere resultaten worden geboekt. Deze cijfers moeten evenwel in een breder perspectief worden gezien, omdat ze louter betrekking hebben op een beperkt aantal federale overheidsdiensten.

C. Vaststellingen en conclusies

1. Algemeen

De staatssecretaris formuleert bij het bovenstaande eerst een aantal bevindingen en trekt er vervolgens algemene conclusies uit:

1° Een geïntegreerde aanpak tussen de verschillende departementen met het oog op het voorleggen van een rapport en een nota over de op de milieuthema's toegespitste indicatoren is interessanter dan volgens een administratieve logica;

2° De indicatoren dienen als volginstrument voor het overheidsbeleid;

3° dans certains domaines (par exemples les émissions de gaz à effet de serre et les politiques fédérales liés), des indicateurs précis existent, généralement liés à des objectifs chiffrés bien définis;

4° le rapport est hétérogène du fait qu'il n'a pas toujours été possible de mesurer la performance des politiques fédérales à travers les indicateurs par manque de données ou d'indicateurs identifiés lors de l'élaboration des politiques ou d'existence d'un comparateur de référence;

5° dans certains domaines, les interactions entre les politiques menées au niveau fédéral et régional, visant des objectifs communs, rend difficile l'identification d'un indicateur spécifique pour évaluer l'impact d'une mesure fédérale;

6° si aucun indicateur n'a été prévu lors de l'élaboration d'une législation, la définition a posteriori se révèle bien plus complexe;

7° pour certains domaine, l'on dispose de données chiffrées depuis plusieurs décennies (consommation énergétique, température, émissions de gaz à effet de serre, etc.) et les tendances sont donc facilement identifiables; *a contrario*, certains nouveaux domaines d'intérêt (efficacité des ressources, économie verte, etc.) font encore l'objet de nombreuses discussions afin de déterminer les meilleurs indicateurs permettant de suivre leur évolution;

8° si l'environnement est progressivement intégré dans de nombreuses politiques fédérales, cette tendance ne se traduit pas systématiquement par la définition d'indicateurs cohérents.

2. Dans les domaines relevant de la compétence du secrétaire d'État

a) Énergie

Pour l'éolien *off-shore*, l'évolution de la capacité installée en mer est approximativement conforme à l'évolution attendue en la matière, telle qu'indiquée dans le plan d'action national en matière d'énergie renouvelable. Celui-ci propose une stratégie de réalisation de l'objectif fédéral de 2 000 mégawatts à l'horizon 2020.

b) Mobilité et transports

En 2005, les voitures émettant moins de 115 grammes de CO₂ par kilomètre représentaient seulement 3 % du total des immatriculations de voitures neuves. En 2011,

3° In sommige domeinen (bijvoorbeeld de uitstoot van broeikasgassen en het gerelateerd federaal beleid) bestaan nauwkeurige indicatoren die doorgaans gekoppeld zijn aan welbepaalde streefcijfers;

4° Het rapport is heterogeen doordat het niet altijd mogelijk is geweest de prestatie van het federaal beleid te meten aan de hand van de indicatoren wegens het gebrek aan gegevens of aan geïdentificeerde indicatoren bij de beleidsvorming of wegens het gebrek aan een referentievergelijker;

5° In sommige domeinen maken de wisselwerkingen tussen het beleid op federaal en dat op gewestniveau, die beide hetzelfde doel nastreven, het moeilijk een specifieke indicator te identificeren om de weerslag van een federale maatregel te beoordelen;

6° Als bij de totstandkoming van een wetgeving in geen enkele indicator is voorzien, is het achteraf veel ingewikkelder om er een te bepalen;

7° Voor sommige domeinen beschikt men al sinds decennia over cijfergegevens (energieverbruik, temperatuur, uitstoot van broeikasgassen enzovoort) en kan men de tendensen gemakkelijk onderkennen; over sommige nieuwe aandachtsdomeinen (doeltreffendheid van de hulpbronnen, groene economie enzovoort) worden nog tal van discussies gevoerd om uit te maken welke indicatoren de beste zijn om de evolutie ervan te volgen;

8° Het milieu wordt weliswaar geleidelijk opgenomen in tal van federale beleidsdomeinen, maar die tendens vertolkt zich niet systematisch in het bepalen van samenhangende indicatoren.

2. In de domeinen waarvoor de staatssecretaris bevoegd is

a) Energie

Voor de offshorewindparken stemt de evolutie van de offshore geïnstalleerde capaciteit ongeveer overeen met de terzake verwachte evolutie, zoals die is aangegeven in het nationaal actieplan op het gebied van hernieuwbare energie. Dat plan stelt een strategie voor om het federale streefdoel van 2 000 megawatt te bereiken tegen 2020.

b) Mobiliteit en vervoer

In 2005 vertegenwoordigden de wagens met een uitstoot van minder dan 115g CO₂/km slechts 3% van het totaal aantal inschrijvingen van nieuwe wagens. In

elles représentent près de 40 % de ce total. Ce constat doit être nuancé par le fait que dans le même intervalle (2005-2011), les émissions de CO₂ du transport routier ont augmenté de 3 % (du fait de l'augmentation du nombre de kilomètres parcourus).

c) *Environnement*

1° Politique des produits

L'intérêt des accords sectoriels pour impliquer le secteur dans la promotion d'une production et consommation plus durable a été démontré dans le domaine des détergents ecolabelisés et lessiviels concentrés. Ceci sera également prochainement mesuré pour le bois durable.

2° Climat

En vertu du protocole de Kyoto, la Belgique s'est engagée à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 7,5 % en moyenne au cours de la première période d'engagement du Protocole de Kyoto.

En prenant en compte les trois premières années de la période d'engagement (2008, 2009 et 2010) la Belgique a réduit en moyenne ses émissions de 9,7 %. Cette réduction est toutefois inégalement répartie entre les différents secteurs et provient pour l'essentiel des secteurs ayant fait l'objet d'une allocation de quotas d'émissions dans le cadre du système européen d'échange de droits d'émissions (ETS). Il subsiste un déficit substantiel de quotas d'émissions pour les secteurs hors ETS, à savoir essentiellement le transport et les bâtiments, pour lesquels des droits supplémentaires devront être acquis, tout en sachant que le fédéral a respecté son obligation d'achat de 12,2 millions de crédits pour cette période.

À plus long terme (pour la période 2013-2020), des efforts de réductions supplémentaires sont nécessaires afin de s'assurer que la Belgique respecte ses engagements ultérieurs, dans le contexte du paquet européen "Climat / Énergie", comme l'a d'ailleurs constaté la Commission européenne dans le contexte du Semestre européen.

3° Maîtrise des risques chimiques

Dans le cadre de la gestion des produits biocides, une nouvelle législation a entraîné une augmentation des produits enregistrés jusque-là non soumis à autorisation. Ceci devrait se poursuivre à l'avenir et permettre une meilleure connaissance des produits mis sur le marché notamment en terme de dangerosité. Entre 2001 et

2011 vertegenwoordigen ze bijna de 40% van dit totaal. Die vaststelling moet echter worden genuanceerd omdat in dezelfde tijdspanne (2005-2011) de CO₂-uitstoot van het wegvervoer met 3 % is gestegen (als gevolg van de toename van het aantal afgelegde kilometers).

c) *Milieu*

1° Productenbeleid

Het belang van de sectorale akkoorden om de sector te betrekken bij de bevordering van een meer duurzame productie en consumptie werd aangetoond bij de van een ecokeurmerk voorziene detergents en de geconcentreerde wasmiddelen. De impact van de akkoorden zal binnenkort ook worden gemeten voor duurzaam hout.

2° Klimaat

Krachtens het protocol van Kyoto heeft België zich ertoe verbonden zijn uitstoot tijdens de eerste verbintenisperiode van het Kyotoprotocol met gemiddeld 7,5% terug te dringen.

Rekening houdend met de eerste drie jaar van de verbintenisperiode (2008, 2009 en 2010), heeft België zijn uitstoot met gemiddeld 9,7% verminderd. Die vermindering is echter ongelijk verdeeld tussen de verschillende sectoren en is hoofdzakelijk te danken aan de sectoren waaraan uitstootquota werden opgelegd in het kader van de Europese regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (ETS). Er blijft een aanzienlijk deficit bestaan van uitstootquota voor de sectoren buiten de ETS, namelijk vooral het vervoer en de gebouwen, waarvoor bijkomende rechten zullen moeten worden verworven, wetende dat de federale overheid haar verplichting is nagekomen om voor die periode 12,2 miljoen kredieten te kopen.

Op langere termijn (voor de tijdspanne 2013-2020) zijn bijkomende inspanningen inzake uitstoot nodig om ervoor te zorgen dat België zijn latere verplichtingen nakomt, in de context van het Europees pakket "Klimaat / energie", zoals dat trouwens ook werd vastgesteld door de Europese Commissie in het kader van het Europees Semester.

3° Controle op de chemische risico's

In het kader van het beheer van de biocide producten heeft nieuwe wetgeving geleid tot een toename van de geregistreerde producten waarvoor tot dusver geen vergunning nodig was. Dat zou in de toekomst moeten voortgaan en zou moeten zorgen voor een betere kennis van de producten die op de markt worden gebracht,

2010 la quantité déclarée de biocides a doublé et la quantité déclarée de pesticides a triplé.

3. *Recommandations*

Le secrétaire d'État énumère une série de recommandations que le Parlement et le gouvernement devraient prendre en compte:

1° il convient de réaliser un travail en profondeur en vue de la détermination systématique d'indicateurs couplés à des objectifs quantitatifs afin de permettre une meilleure gestion de l'environnement, notamment en prévoyant un cycle de planification, d'évaluation et de correction des mesures politiques;

2° il est crucial d'assurer la continuité du rapportage afin que les données puissent servir d'outil à la décision en fournissant une information régulièrement mise à jour; il est également essentiel d'assurer une meilleure transparence des données et des analyses d'impact entre les régions et l'État fédéral;

3° il importe que la Belgique se conforme aux modalités de rapportage européennes et internationales afin que les données disponibles puissent facilement être comparées avec celles des autres pays;

4° dans le même ordre d'idées, il est essentiel d'uniformiser et d'automatiser les données au niveau fédéral à partir d'un format électronique standardisé, notamment en vue de renforcer la surveillance du marché;

5° l'environnement étant l'un des piliers du développement durable, il est essentiel de garantir la coopération entre les instances fédérales qui ont cette matière et le développement durable dans leurs attributions, notamment dans le cadre des projets importants relevant de la vision à long terme en matière de développement durable et du troisième plan fédéral de développement durable.

onder andere wat de gevaarlijkheid ervan betreft. Tussen 2001 en 2010 is de hoeveelheid aangegeven biociden verdubbeld en is het aantal aangegeven pesticiden verdrievoudigd.

3. *Aanbevelingen*

De staatssecretaris somt een aantal aanbevelingen op waar zowel het Parlement als de regering rekening mee zouden moeten houden:

1° Het is noodzakelijk om grondig te werk te gaan voor de systematische bepaling van aan kwantitatieve doelstellingen gekoppelde indicatoren om een beter milieubestuur mogelijk te maken, onder meer door de invoering van een planning-, evaluatie- en bijsturingscyclus voor de beleidsmaatregelen;

2° De continuïteit van de rapportering is essentieel om ervoor te zorgen dat de gegevens zouden kunnen dienen als beslissingsinstrument, dat regelmatig geüpdatete informatie aanreikt; het is ook essentieel om een betere transparantie van de gegevens en de impactbeoordelingen tussen de Gewesten en de Federale Staat te garanderen;

3° Het is belangrijk dat België de Europese en internationale rapporteringsmodaliteiten volgt, zodat gegevens beschikbaar zijn die gemakkelijk vergelijkbaar zijn met die van de andere landen;

4° Binnen dezelfde redenering is een standaardisering en automatisering van gegevens op federaal niveau en in een elektronisch standaardformaat van fundamenteel belang, onder andere om de bewaking van de markt te versterken;

5° Leefmilieu is één van de pijlers van duurzame ontwikkeling en dus is het essentieel dat samenwerking gegarandeerd blijft tussen de federale instanties die instaan voor leefmilieu en voor duurzame ontwikkeling, onder andere binnen de belangrijke projecten van de langetermijnvisie en het derde federaal plan inzake duurzame ontwikkeling.

II. — DISCUSSION

A. Questions de méthodologie

1. Transversalité

Mme Colette Burgeon (PS) constate que la note fédérale des indicateurs environnementaux présente, à l'instar de la compétence de l'Environnement, un caractère transversal. Chaque administration, chaque niveau de pouvoir, doit avoir le réflexe d'enregistrer les données afin de nourrir les connaissances et d'approfondir les indicateurs. Il conviendrait, selon le membre, de sensibiliser tous les acteurs concernés à cette fin.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) voudrait savoir comment le gouvernement dans sa totalité va appréhender les suites à donner à ces indicateurs. Ceux-ci sont effet utiles à de multiples escients. Ainsi, le constat de la nature souvent médicale des expositions aux radiations, résultant de la note, s'ajoute à une série d'autres recherches, comme les enquêtes de santé. Il ressort à suffisance de toutes ces sources que la Belgique reste un mauvais élève au niveau européen quant à l'exposition médicale aux radiations. Dans quelle mesure un suivi concret est-il donné à toutes ces informations?

Le secrétaire d'État, conscient de la nécessité d'impliquer les autres membres du gouvernement, a discuté avec ceux-ci des indicateurs au sein du Conseil des ministres.

2. Liaison entre indicateurs, objectifs et politiques

Mme Nathalie Muylle (CD&V) estime qu'un affinement de l'exercice est utile, voire nécessaire. En effet, il manque à l'oratrice une liaison plus systématique entre les indicateurs, les objectifs et la politique à mener pour y parvenir. Parfois, la note ne donne que des états des lieux; à d'autres moments, elle ne fixe que des objectifs. Une évaluation initiale uniforme est nécessaire afin de pouvoir évaluer l'évolution et l'impact de la politique.

M. Bert Wollants (N-VA) évalue que d'autres indicateurs sont nécessaires afin de permettre une liaison entre ceux-ci et les politiques à mener.

Ainsi, l'indicateur concernant la hausse des températures moyennes à Uccle paraît peu pertinent, dans la mesure où les actions menées au niveau belge ne portent pas sur cette hausse proprement dite, et dans la mesure où la hausse des températures est un phénomène mondial. Cet indicateur n'est d'ailleurs relié à aucune mesure concrète.

II. — BESPREKING

A. Methodologische aspecten

1. Transversaliteit

Mevrouw Colette Burgeon (PS) stelt vast dat in de Federale Nota Milieu-indicatoren een transversale aanpak wordt gehanteerd, naar het voorbeeld van de bevoegdheid van het departement Leefmilieu. Elk bestuur, elk bestuursniveau moet de reflex hebben gegevens te registreren, zodat de kennis toeneemt en de indicatoren worden uitgediept. De spreker vindt dat men alle belanghebbenden daartoe zou moeten sensibiliseren.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt hoe de hele regering het aan die indicatoren te geven gevolg zal opvatten. Die indicatoren zijn in menig opzicht immers nuttig. De in de nota gemaakte vaststelling dat blootstelling aan straling vaak in de medische sector gebeurt, sluit aldus aan bij heel wat ander onderzoek, zoals gezondheidsonderzoek. Uit al die bronnen blijkt duidelijk dat België het in Europa slecht blijft doen inzake medische blootstelling aan straling. In welke mate wordt aan al die informatie concreet gevolg gegeven?

De staatssecretaris heeft in de Ministerraad de indicatoren met de andere regeringsleden besproken, want hij is zich bewust van de noodzaak om ze bij de zaak te betrekken.

2. Verband tussen indicatoren, doelstellingen en beleidslijnen

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vindt een verfijning van die oefening nuttig en zelfs noodzakelijk. Er ontbreekt volgens de spreker een systematischer koppeling tussen de indicatoren, de doelstellingen en het daartoe te voeren beleid. Soms geeft de nota maar een stand van zaken; op andere momenten stelt ze alleen doelen vast. Een uniforme nulmeting is nodig om de evolutie en de impact van het beleid te kunnen evalueren.

De heer Bert Wollants (N-VA) vindt dat er andere indicatoren nodig zijn om tussen indicatoren en beleidsdoelen een koppeling te kunnen maken.

Zo lijkt de indicator in verband met de stijging van de gemiddelde temperatuur in Ukkel weinig relevant, aangezien de acties op Belgisch vlak geen betrekking hebben op die verhoging zelf, en aangezien de temperatuurstijging een wereldwijd fenomeen is. Aan die indicator is trouwens geen enkele concrete actie verbonden.

L'intervenant critique également l'indicateur sur les émissions de CO₂ par les voitures. La baisse des émissions peut être imputée au phénomène de renouvellement du parc automobile belge. Elle est par contre difficilement imputable aux actions menées par le gouvernement. Bien au contraire, les mesures de soutien aux voitures diesels ont eu un effet défavorable. Pour M. Wollants, il aurait été préférable d'utiliser un autre indicateur que les émissions de CO₂: l'ecoscore. L'intervenant concède toutefois que cet indicateur pose encore quelques difficultés méthodologiques.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle que la note présentée constitue une première ébauche, qui sera affinée au cours de l'exécution donnée à la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement. Les prochaines étapes permettront l'inclusion de nouveaux indicateurs et la liaison avec les objectifs et les politiques à mener.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) voudrait savoir dans quelle mesure l'intention du gouvernement consiste à se doter d'objectifs en relation avec les indicateurs constitués et d'instruments permettant d'imputer la réussite ou l'échec d'une politique avec ces indicateurs. Ainsi, rien ne permet de relier aux indicateurs présentés la mesure de la suppression de la déductibilité fiscale des travaux visant à réduire la consommation d'énergie.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime elle aussi qu'il est nécessaire de pouvoir faire un rapprochement entre des indicateurs — et l'évolution de ceux-ci — et les politiques menées ou à mener. Sinon, la note se dissocie du processus d'évolution et d'évaluation.

Le secrétaire d'État approuve la conclusion suivante: la meilleure manière d'affiner les indicateurs consiste à les coupler à des objectifs. Si les indicateurs présentent en eux-mêmes un intérêt intellectuel indéniable, leur intérêt politique dépend de la relation à une cible. Les paramètres de calcul sont d'ailleurs plus aisés à circonscrire lorsqu'un objectif est défini.

3. Pertinence des indicateurs

a) Pluralité d'indicateurs

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) rappelle qu'une discussion a lieu sur la pertinence de se doter d'un indicateur holistique, qui reprendrait en les agrégeant toutes les informations figurant dans les autres indicateurs. Il s'agirait d'abandonner le critère usuellement retenu du produit intérieur brut pour arriver à un nouvel indicateur

De spreker heeft ook kritiek op de indicator in verband met de uitstoot van CO₂ door auto's. De uitstootdaling kan te danken zijn aan de vernieuwing van het autopark in België; die daling kan daarentegen moeilijk aan acties van de regering worden toegeschreven, wel integendeel: de steunmaatregelen voor de dieselauto's hebben een negatief effect gehad. Volgens de spreker ware het beter geweest een andere indicator te gebruiken dan de CO₂-uitstoot, te weten de ecoscore. De spreker geeft echter toe dat er voor die indicator nog enkele methodologische problemen rijzen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert eraan dat de voorgestelde nota een eerste stap is, die zal worden uitgediept bij de uitvoering van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie. Bij de volgende stappen zal men nieuwe indicatoren kunnen opnemen, alsook de koppeling met de doelstellingen en de te voeren beleidslijnen.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) wenst te weten in welke mate de regering van plan is zich doelen te stellen in verband met de gegeven indicatoren en zich instrumenten te verschaffen waarmee men het succes of de mislukking van een beleid aan die indicatoren kan toeschrijven. Zo valt de maatregel tot afschaffing van de fiscale aftrekbaarheid van energiebesuinigende werkzaamheden geenszins aan de voorgestelde indicatoren te koppelen.

Ook *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* vindt dat er meer afstemming moet komen tussen de indicatoren (en de evolutie ervan) en het gevoerde of te voeren beleid. Anders wijkt de nota af van het evolutie- en evaluatieproces.

De staatssecretaris gaat akkoord met de volgende conclusie: de beste manier om de indicatoren te verfijnen is door ze aan doelstellingen te koppelen. Indicatoren zijn op zich onmiskenbaar een interessant intellectueel gegeven, maar hun politiek belang hangt af van de relatie met een doel. De berekeningsparameters kunnen trouwens makkelijker worden bepaald als er een doel is vastgesteld.

3. Relevantie van de indicatoren

a) Meervoudigheid van indicatoren

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat er discussie is geweest of het relevant was voor een holistische indicator te kiezen, die door samenvoeging alle informatie van de andere indicatoren zou inhouden. Het zou betekenen dat men het gebruikelijke criterium van het bruto binnenlands product laat varen voor een

tenant compte, entre autres, des coûts environnementaux et des effets sociaux des mesures. Le monde académique s'y intéresse de fort près. Le gouvernement et le secrétaire d'État entendent-ils également s'y arrêter? L'objectif ne pourrait-il exister de se doter d'un tel indicateur et de l'intégrer dans le processus d'information du public et de prise de décision?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande si les indicateurs retenus par le secrétaire d'État sont identiques aux indicateurs retenus par le Bureau fédéral du Plan. Celui-ci travaille en amont, au niveau de la planification et du développement durable. Une partie du set d'indicateurs du développement durable concerne en effet l'environnement. Si les indicateurs sont différents, comment sont-ils harmonisés?

Le secrétaire d'État assure que la définition des indicateurs de la note s'opère en bonne entente avec le Bureau fédéral du Plan. Les deux opérations sont complémentaires, non concurrentes.

Cette réponse ne convainc guère *Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)*, qui estime encore toujours nécessaire de mieux harmoniser les indicateurs utilisés par les pouvoirs publics. Ceci permettrait d'ailleurs d'atteindre l'objectif de disposer d'un indicateur holistique. L'empreinte écologique constituait une première ébauche d'un tel indicateur. En Région wallonne, un tel exercice est également en cours, et cinq indicateurs alternatifs au produit intérieur brut ont été déterminés.

b) Indicateurs portant sur des compétences des entités fédérées

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) n'est pas convaincue de l'utilité de retenir des indicateurs portant sur des compétences des entités fédérées. La coexistence de compétences fédérales, communautaires et régionales rend la lecture des indicateurs complexe, puisqu'il devient difficile de déterminer dans quelle mesure l'État fédéral peut intervenir.

Le secrétaire d'État conteste que les indicateurs portent sur des compétences qui ne relèvent pas de l'État fédéral. Il est toutefois exact que la compétence climatique se caractérise par une grande diffraction. Les indicateurs climatiques pourraient donc être mieux affinés pour ne porter que sur les aspects fédéraux de la compétence climatique. Une telle vision serait cependant parcellaire. Une connaissance mieux affinée

nouvelle indicateur, waarbij onder andere rekening wordt gehouden met de milieukosten en de sociale impact van de maatregelen. De academische wereld volgt dat met veel aandacht. Willen de regering en de staatssecretaris daar ook bij stilstaan? Zou de doelstelling er niet in kunnen bestaan voor een dergelijke indicator te kiezen en die te integreren in het proces van publieke informatieverstrekking en besluitvorming?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt of de indicatoren die de staatssecretaris heeft gebruikt, dezelfde zijn als die van het Federaal Planbureau. Die instelling werkt immers in een eerdere fase, dat wil zeggen inzake planning en duurzame ontwikkeling. Een deel van de set indicatoren in verband met duurzame ontwikkeling betreft immers het milieu. Als die indicatoren verschillen, hoe worden ze dan op elkaar afgestemd?

De staatssecretaris verzekert dat de definitie van de indicatoren in de nota in goede samenwerking met het Federaal Planbureau tot stand is gekomen. Die respectieve vaststelling van indicatoren vormt een onderlinge aanvulling, geen onderlinge tegenstrijdigheid.

Dat antwoord overtuigt *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* niet echt, want zij blijft de mening toegedaan dat de door de overheid gebruikte indicatoren beter op elkaar moeten worden afgestemd. Dat heeft trouwens het voordeel dat de doelstelling over een holistische indicator te beschikken, kan worden gehaald. De ecologische voetafdruk vormde een eerste stap in de richting van een dergelijke indicator. Ook in het Waals Gewest is een dergelijke oefening aan de gang; er zijn vijf alternatieve indicatoren voor het bbp bepaald.

b) Indicateurs met betrekking tot de bevoegdheden van de deelgebieden

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is niet overtuigd van het nut om gebruik te maken van indicatoren met betrekking tot de bevoegdheden van de deelgebieden. Het naast elkaar bestaan van federale, gemeenschaps- en gewestbevoegdheden maakt de interpretatie van de indicatoren ingewikkeld, omdat het moeilijk wordt te bepalen in welke mate de federale overheid kan ingrijpen.

De staatssecretaris betwist dat de indicatoren betrekking hebben op aangelegenheden waar de federale overheid niet voor bevoegd is. Het klopt dat de klimaatbevoegdheid sterk versnipperd is. Men zou de klimaatindicatoren dus kunnen verfijnen, zodat ze alleen betrekking hebben op de federale aspecten van die bevoegdheid. Dergelijke visie zou echter fragmentarisch zijn. Meer verfijnde kennis biedt alle actoren van dat

permet à tous les acteurs de cette politique d'asseoir leurs décisions sur des bases solides.

L'intervenant souligne d'ailleurs que la réforme de l'État aura un impact sur la compétence climatique. Ainsi, un mécanisme de responsabilisation des Régions sera institué: les objectifs climatiques seront de cette manière mieux poursuivis.

M. Bert Wollants (N-VA) craint que le mécanisme susvisé de responsabilisation des Régions ne constitue dans les faits qu'une manière de faire porter la charge des politiques climatiques à la Flandre.

B. Analyse de certains indicateurs

1. Politique des produits

a) Ecolabel

Mme Colette Burgeon (PS) note que 2 500 produits ont obtenus en Belgique un ecolabel. Cette labellisation particulière peut-elle être perdue? Dans l'affirmative, quelle proportion ceci représente-t-il dans le total?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) aperçoit que le nombre de produits ayant obtenu un ecolabel augmente et que les objectifs sont atteints. L'intervenante souhaite que la politique soit poursuivie dans la même voie, en accentuant les efforts sur certaines catégories.

Le secrétaire d'État indique que les critères d'attribution sont inscrits dans les directives européennes. L'obtention d'un ecolabel s'opère dans un processus volontaire. Les conditions étant strictes pour rentrer dans le système, il est rare de voir l'un des bénéficiaires chercher à en sortir.

b) Produits phytopharmaceutiques

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) voudrait savoir où en est le processus d'adoption du nouveau Plan fédéral de réduction des pesticides 2013-2017. Le retard de la transposition de la directive 2009/128/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 instaurant un cadre d'action communautaire pour parvenir à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable ne peut s'accentuer.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande si la hausse de l'indicateur concernant la consommation de pesticides et de biocides est liée à un meilleur enregistrement de cette donnée ou à

beleid de mogelijkheid de beslissingen op een solide basis te vestigen.

De spreker wijst er ook op dat de staatshervorming een impact zal hebben op de klimaatbevoegdheid. Zo zal een mechanisme tot responsabilisering van de gewesten worden ingesteld: de klimaatdoelstellingen zullen aldus beter worden ingevuld.

De heer Bert Wollants (N-VA) vreest dat het genoemde responsabiliseringsmechanisme feitelijk alleen een manier is om het klimaatbeleid door Vlaanderen te laten dragen.

B. Analyse van bepaalde indicatoren

1. Productbeleid

a) Ecolabel

Mevrouw Colette Burgeon (PS) stipt aan dat 2500 producten in België een ecolabel hebben gekregen. Kan men die bijzondere certificering verliezen? Zo ja, hoeveel vertegenwoordigt zulks in het totaal?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) merkt op dat het aantal producten dat een ecolabel krijgt, toeneemt en dat de doelstellingen worden gehaald. De spreker wenst dat het gevoerde beleid op dezelfde weg wordt voortgezet, waarbij de nadruk wordt gelegd op de inspanningen voor bepaalde categorieën.

De staatssecretaris geeft aan dat de gunningscriteria in de EU-richtlijnen zijn opgenomen. Het verkrijgen van een ecolabel is een proces van vrijwilligheid. Aangezien de voorwaarden om in het systeem te raken streng zijn, komt het weinig voor dat de begunstigden eruit willen stappen.

b) Gewasbeschermingsmiddelen

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) informeert naar het aannemingsproces van het nieuwe Federaal reductieprogramma voor pesticiden 2013-2017. Er mag niet nog meer vertraging worden opgelopen met de omzetting van Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt of de hogere indicator in verband met het gebruik van pesticiden en biociden verband houdt met aan een betere registratie van dat gegeven, dan wel met een

une consommation plus importante dans les faits. Par ailleurs, l'intervenante partage l'interrogation de Mme Schyns sur l'état des lieux du nouveau Plan fédéral de réduction des pesticides 2013-2017.

Le secrétaire d'État impute la hausse enregistrée à une meilleure connaissance du marché. Il faudrait éviter que la hausse d'un indicateur soit comprise systématiquement comme une hausse du risque plutôt que comme une information plus précise de la situation: sans connaissance, aucune politique sérieuse ne peut être menée.

Une réunion intercabinet est prévue le 26 avril 2013 sur le nouveau Plan fédéral de réduction des pesticides 2013-2017. L'intervenant reconnaît un certain retard en la matière.

c) Produits chimiques

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle qu'a récemment été adoptée, la loi du 21 décembre 2012 portant assentiment à l'Accord de coopération du 17 octobre 2011 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH).

Il est indiqué dans la note examinée, concernant les produits chimiques (p. 46): "*La contribution relative de l'administration belge est actuellement très insuffisante par rapport à la position importante de l'industrie belge*". L'affectation de personnel supplémentaire avait été annoncée dans ce domaine. Sera-t-il donné suite à cette promesse?

Le secrétaire d'État annonce que deux des trois engagements promis ont déjà eu lieu. Le troisième poste est en voie d'attribution.

d) Produits toxiques

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) rappelle son intérêt pour la question de l'exposition de la population aux risques liés aux produits toxiques et réitère la nécessité d'imposer une biosurveillance stricte. Ainsi en va-t-il des perturbateurs endocriniens. Ne serait-il pas pertinent de retenir comme indicateur l'exposition à ces risques?

feitelijk hoger gebruik. Voorts vraagt de spreekster zich net als mevrouw Schyns af hoever het staat met het nieuwe Federaal reductieprogramma voor pesticiden 2013-2017.

De staatssecretaris schrijft de geregistreerde stijging toe aan een betere marktkennis. Er zou moeten worden voorkomen dat een hogere indicator stelselmatig wordt opgevat als een verhoogd risico in plaats van als nauwkeuriger informatie over de situatie: zonder kennis kan geen enkel ernstig beleid worden gevoerd.

Op 26 april 2013 is een interkabinettenvergadering gepland over het nieuwe Federaal reductieprogramma voor pesticiden 2013-2017. De staatssecretaris erkent dat dienaangaande enige vertraging werd opgelopen.

c) Scheikundige producten

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert aan de onlangs aangenomen wet van 21 december 2012 houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 oktober 2011 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

Over de scheikundige producten wordt in de ter bespreking voorliggende nota het volgende gesteld: "*De relatieve bijdragen van de Belgische administratie is (sic) actueel te (re-sic) onvoldoende in vergelijking met de belangrijke positie van de Belgische industrie*." (blz. 46). Dienaangaande was aangekondigd dat bijkomend personeel zou worden ingezet. Zal die belofte worden nagekomen?

De staatssecretaris kondigt aan dat twee van de drie belofte indienstnemingen al hebben plaatsgevonden. De toekenning van de derde baan is aan de gang.

d) Toxische producten

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) herinnert aan het belang dat zij hecht aan het vraagstuk van de blootstelling van de bevolking aan de risico's in verband met toxische producten, en herhaalt dat het noodzakelijk is een strikte biomonitoring op te leggen. Hetzelfde geldt voor de stoffen die de endocriene klieren verstoren. Ware het niet relevant de blootstelling aan die risico's als indicator te hanteren?

Le secrétaire d'État assure que la biosurveillance initiée en 2012 sera poursuivie en 2013.

2. Milieu marin

M. Bert Wollants (N-VA) rappelle avoir déjà posé plusieurs questions orales aux ministres successifs compétents pour la Mer du Nord sur les dégazages des navires et les difficultés liées aux contrôles (voy. CRIV 53 COM 165, p. 25; CRIV 53 COM 692, p. 14).

L'indicateur présenté opère un lien avec le nombre d'heure de vol des appareils utilisés dans la détection de ces dégazages. Il ne ressort toutefois pas clairement du graphique si le nombre de faits constatés est en rapport avec le nombre d'heures de vol ou avec le nombre de dégazages commis. Pourtant, l'élément essentiel, pour l'orateur, est le nombre de faits constatés, plus que le nombre d'heures de vol. La pertinence d'une intensification du contrôle n'est pas mise en échec par le graphique.

3. Énergie

M. Bert Wollants (N-VA) partage l'analyse que des efforts plus soutenus sont nécessaires dans le secteur non-ETS. L'État fédéral doit participer à ces efforts dans ce secteur par le biais de ses propres bâtiments. Un indicateur idéal à intégrer dans la note consisterait dès lors à analyser le résultat énergétique de ces bâtiments.

Pour l'intervenant, la politique en la matière n'est pas satisfaisante. Le secrétaire d'État en charge de la Régie des Bâtiments devrait prendre de nouvelles mesures, y compris dans la collecte des données. Ainsi, aucune donnée n'est disponible sur la consommation de mazout dans les bâtiments publics fédéraux. Le début de la collecte d'informations pour l'électricité et le gaz ne débutera qu'en 2013. Les certificats de performance ou de prestation énergétique sont indisponibles pour tous les bâtiments publics fédéraux sis à Bruxelles.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) partage l'analyse du précédent orateur quant à l'importance d'une autre politique fédérale des bâtiments publics. Pour le membre, le fonds Fedesco doit être réformé. L'impact et le résultat d'une telle réforme seraient directement constatables.

Le secrétaire d'État concède qu'il serait préférable d'affiner les indicateurs dans le domaine des bâtiments publics et d'obtenir des informations sur un plus grand

De staatssecretaris verzekert dat de in 2012 aan-gevatte biomonitoring zal worden voortgezet in 2013.

2. Marien milieu

De heer Bert Wollants (N-VA) herinnert eraan dat hij aan de opeenvolgende, voor de Noordzee bevoegde ministers al verscheidene mondelinge vragen heeft gesteld over de olielozingen door schepen op zee en de moeilijkheden in verband met de controles (zie: CRIV 53 COM 165, blz. 25; CRIV 53 COM 692, blz. 14).

De voorgestelde indicator legt een verband met het aantal vliegreizen van de vliegtuigen die worden gebruikt bij de opsporing van die lozingen. Uit de grafiek blijkt echter niet duidelijk of het aantal vastgestelde feiten in verhouding staat tot het aantal vliegreizen dan wel tot het aantal uitgevoerde lozingen. Volgens de spreker is het aantal vastgestelde feiten het kerngegeven in plaats van het aantal vliegreizen. De relevantie van een intensivering van de controle wordt niet tenietgedaan door de grafiek.

3. Energie

De heer Bert Wollants (N-VA) is het eens met de analyse dat forsere inspanningen nodig zijn in de non-ETS-sector. De federale Staat moet tot die inspanningen in die sector bijdragen, via de eigen gebouwen. Een ideale, in de nota op te nemen indicator zou er dan ook in bestaan de energie-efficiëntie van die gebouwen te analyseren.

Volgens de spreker voldoet het beleid terzake niet. De voor de Regie der Gebouwen bevoegde staatssecretaris zou nieuwe maatregelen moeten nemen, ook wat de gegevensvergaring betreft. Zo is er geen enkel gegeven beschikbaar over het stookolieverbruik in de federale overheidsgebouwen. De gegevensvergaring over elektriciteit en gas zal pas in 2013 aanvangen. Voor geen enkel federaal overheidsgebouw in Brussel zijn energie-efficiëntiecertificaten noch energieprestatiecertificaten beschikbaar.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) is het eens met de analyse van de vorige spreker over het belang van een ander federaal beleid voor de overheidsgebouwen. Volgens het lid moet het Fedescofonds worden hervormd. De impact en het resultaat van een dergelijke hervorming zouden direct waarneembaar zijn.

De staatssecretaris geeft toe dat het beter zou zijn om de indicatoren in verband met de overheidsgebouwen te verfijnen en informatie over een groter aantal criteria

nombre de critères. L'intervenant tient toutefois à rappeler que le fonds Fedesco est l'une des seules allocations de base à avoir été augmentées au cours du dernier exercice budgétaire. Le fonds Fedesco est l'un des leviers les plus importants de la politique énergétique fédérale dans le secteur non-ETS.

Pour le surplus, l'orateur renvoie au secrétaire d'État en charge de la Régie des Bâtiments, par ailleurs également en charge du Développement durable.

M. Bert Wollants (N-VA) se dit préoccupé par les moyens supplémentaires donnés au fonds Fedesco, car selon lui les effets ne sont pas assez visibles dans la politique menée. Tous les membres du gouvernement ne semblent pas poursuivre le même objectif, et l'orateur fait plus confiance au secrétaire d'État compétent pour l'Environnement qu'au secrétaire d'État compétent pour les bâtiments publics. La réponse donnée à une question orale portant sur ce thème l'inquiète (voy. CRIV 53 COM 358, p. 9 à 12).

4. Biocarburants

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle que l'engagement avait été pris d'atteindre en Belgique 10 % d'énergie renouvelable. La Commission européenne a proposé en 2012 que l'utilisation de biocarburants produits à partir de denrées alimentaires pour atteindre cet objectif soit limitée à 5 %. Un juste milieu doit être trouvé entre les risques pour la sécurité alimentaire mondiale et la sécurité des investissements. Quelle est la position de la Belgique dans ce débat?

Le secrétaire d'État ne cache pas que la proposition de la Présidence irlandaise sur les biocarburants fait naître une série d'interrogations. Les discussions sont toutefois en cours. L'insécurité et l'absence d'objectifs ne peuvent être admis pour les investisseurs et les autres acteurs du secteur. Le secteur sait que des évolutions sont indispensables, mais la direction de ces évolutions reste incertaine.

5. Environnement — santé

a) Exposition au risque nucléaire

Si la problématique du radon est une compétence principalement régionale, *Mme Marie-Martine Schyns (cdH)* estime cependant aussi que l'Agence fédérale de contrôle nucléaire doit avoir un rôle à jouer, ne fût-ce que dans les domaines de l'information et de la sensibilisation. L'intervenante souhaite que la population

te verkrijgen. Toch wenst de staatssecretaris eraan te herinneren dat het Fedescofonds een van de weinige basisallocaties is die tijdens het afgelopen begrotingsjaar werden verhoogd. Het Fedescofonds is een van de belangrijkste hefboomen voor het federale energiebeleid in de non-ETS-sector.

Voor het overige verwijst hij naar de met de Regie der Gebouwen belaste staatssecretaris, die overigens ook bevoegd is voor duurzame ontwikkeling.

De heer Bert Wollants (N-VA) is bezorgd over de aan het Fedescofonds verleende bijkomende middelen, want volgens hem zijn de effecten ervan onvoldoende zichtbaar in het beleid. Niet alle regeringsleden lijken hetzelfde doel na te streven, en de spreker heeft meer vertrouwen in de voor Leefmilieu bevoegde staatssecretaris dan in de voor de overheidsgebouwen bevoegde staatssecretaris. Het verstrekte antwoord op een mondelinge vraag over dat onderwerp verontrust hem (CRIV 53 COM 358, blz. 9 tot 12).

4. Biobrandstoffen

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert eraan dat de verbintenis was aangegaan om in België een percentage van 10 % hernieuwbare energie te halen. De Europese Commissie heeft in 2012 voorgesteld dat om die doelstelling te halen, ten hoogste 5 % uit levensmiddelen gewonnen biobrandstoffen mogen worden gebruikt. Er moet een goede balans worden gevonden tussen risico's voor de wereldwijde voedselzekerheid en de veiligheid van de investeringen. Welk standpunt neemt België in dat debat in?

De staatssecretaris verheelt niet dat het voorstel van het Ierse Voorzitterschap over de biobrandstoffen een reeks vragen doet rijzen. De besprekingen zijn echter aan de gang. Onzekerheid en werken zonder doelstellingen zijn onaanvaardbaar voor de investeerders en de andere spelers in de sector. De sector beseft dat ontwikkelingen onontbeerlijk zijn, maar het blijft onzeker welke richting die ontwikkelingen uitgaan.

5. Milieu — gezondheid

a) Blootstelling aan nucleair gevaar

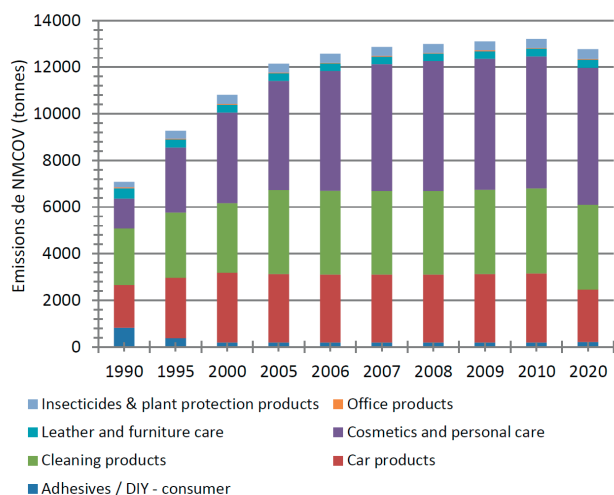
Ofschoon het radonvraagstuk in hoofdzaak een gewestbevoegdheid is, vindt *mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH)* echter dat ook een rol is weggelegd voor het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, al was het maar inzake voorlichting en sensibilisering. De spreekster wenst dat het publiek en de

et les professionnels de la santé restent suffisamment conscients. Des mesures ne pourraient-elles être prises en la matière?

En ce qui concerne le radon, *le secrétaire d'État* estime qu'il faut laisser au plan de la Région wallonne le temps de faire ses preuves.

b) Émissions de composés organiques volatiles non méthaniques par l'usage domestique

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se dit impressionnée par un des graphiques, concernant les émissions de composés organiques volatiles non méthaniques par l'usage domestique (sauf les peintures). Ce graphique se présente comme suit:



Sources : Cellule Interrégionale de l'Environnement www.irceline.be (COV)
SPF SPSCAE, Service politique des produits (Plan)

Ce graphique permet de mettre en évidence que les principales sources d'émissions de composés organiques volatiles non méthaniques par l'usage domestique sont les cosmétiques. Les produits de nettoyage sont la deuxième source. Dans quelle mesure ce constat se reflétera-t-il dans la politique des produits à l'avenir?

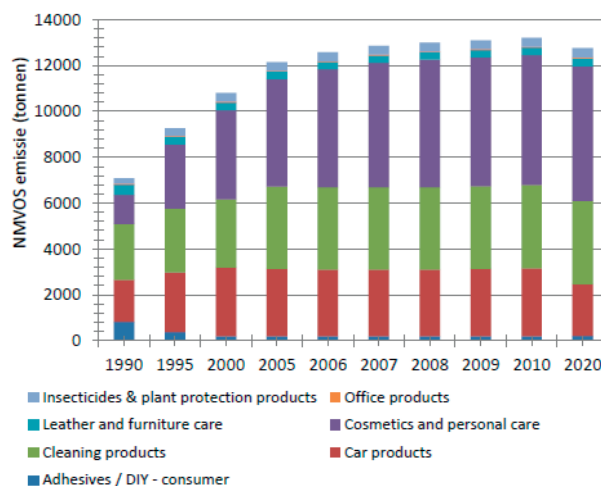
Le secrétaire d'État indique que la première source susvisée relève des compétences de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales. En ce qui concerne la seconde source susvisée, un accord de branche a été conclu, afin qu'une évolution soit initiée.

gezondheidswerkers zich voldoende van een en ander bewust blijven. Kunnen dienaangaande maatregelen worden genomen?

Wat radon aangaat, vindt *de staatssecretaris* dat het plan van het Waals Gewest de nodige tijd moet krijgen om aan te tonen dat het werkt.

b) Emissie van niet-methaanhoudende vluchtige organische componenten door huishoudelijk gebruik

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is onder de indruk van een de grafieken, met name over de emissie van niet-methaanhoudende vluchtige organische componenten door huishoudelijk gebruik (met uitzondering van verven). Die grafiek ziet eruit als volgt:



Bronnen : de Intergewestelijke Cel voor het Leefmilieu www.irceline.be (VOS)
FOD VVVL, Dienst Product Beleid (Plan)
Meer informatie : "Lucht Plan" 2009-2012

Uit deze grafiek blijkt dat de hoogste uitstoot van niet-methaanhoudende vluchtige organische componenten door huishoudelijk gebruik wordt veroorzaakt door cosmetica. De op één na belangrijkste vervuiliingsbron zijn de reinigingsproducten. In welke mate zal met die vaststelling rekening worden gehouden bij het uittekenen van het toekomstige beleid?

De staatssecretaris geeft aan dat het gebruik van cosmetica ressorteert onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen. Met betrekking tot de reinigingsproducten werd een sectorakkoord gesloten om een en ander te doen veranderen.

c) *Plan Air*

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) voudrait un état des lieux de la réalisation du plan Air, concernant l'air intérieur.

6. Développement durablea) *Marchés publics durables*

Selon *Mme Marie-Martine Schyns (cdH)*, des efforts ont été consentis dans le domaine des marchés publics durables et de bons résultats sont enregistrés. Toutefois, l'intervenante considère aussi que des données plus nombreuses et plus précises sont nécessaires pour disposer d'un bon indicateur.

b) *Impact des décisions sur le développement durable*

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) voudrait savoir où en est le travail d'instauration d'un test d'évaluation de l'impact des décisions sur le développement durable.

7. Fiscalité environnementale

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) apprécierait que des indicateurs soient retenus dans le domaine de la fiscalité environnementale.

Le rapporteur,

Bert WOLLANTS

La présidente,

Maya DETIÈGE

c) *Het Luchtplan*

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt naar een stand van zaken met betrekking tot de implementatie van het Luchtplan, dat beoogt de kwaliteit van de lucht binnenskamers te verbeteren.

6. Duurzame ontwikkelinga) *Duurzame overheidsopdrachten*

Volgens *mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH)* werden inspanningen geleverd om de overheidsopdrachten duurzaam te maken, en die hebben goede resultaten opgeleverd. De sprekerster meent echter ook dat meer én nauwkeuriger gegevens vereist zijn om over een bruikbare indicator te beschikken.

b) *Impact van de beslissingen op de duurzame ontwikkeling*

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt hoever men staat met het invoeren van een toets om de impact na te gaan van de beslissingen op de duurzame ontwikkeling.

7. Milieufiscaliteit

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) zou het op prijs stellen dat men voor de milieufiscaliteit in indicatoren zou voorzien.

De rapporteur,

Bert WOLLANTS

De voorzitter,

Maya DETIÈGE