

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

concernant la position de la Belgique par rapport à l'interdiction de commercialiser des produits financiers qui spéculent sur les denrées alimentaires

(déposée par
M. Patrick Moriau et consorts)

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ PRÉCÉDEMMENT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over het standpunt van België inzake het verbod op het verhandelen van financiële producten om met voedingsproducten te speculeren

(ingediend door
de heer Patrick Moriau c.s.)

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE STUK

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les années 2000, la spéculation sur l'évolution des prix des denrées alimentaires s'est intensifiée, allant jusqu'à modifier le paradigme économique selon lequel les prix sont déterminés par la loi de l'offre et de la demande. En effet, l'ampleur de la spéculation est telle qu'elle a provoqué un renversement des rôles et que, à présent, ce sont les marchés financiers qui déterminent les prix des denrées alimentaires, déconnectant ces derniers de tout lien avec l'économie réelle.

Cette spéculation, complètement déconnectée de l'économie réelle, a des conséquences dramatiques pour la sécurité alimentaire et pour les producteurs des pays du Sud. Il n'est pas exagéré de dire que la recherche de rendement exceptionnel, via la spéculation sur les produits alimentaires de base, n'est pas étrangère aux conditions qui ont mené à de graves crises alimentaires, qui ont enlevé tant de vies.

Lutter contre la spéculation financière sur les prix des denrées alimentaires, c'est lutter contre la faim dans le monde. Mais pas seulement. Même les producteurs belges dénoncent le caractère néfaste de cette spéculation sur leurs conditions d'existence.

Au-delà du dérèglement ainsi provoqué, d'une part, des conditions de production et de (sur)vie dans les pays du Sud et, d'autre part, du secteur alimentaire en général, il faut aussi placer le débat sur le plan de l'éthique financière. Est-il acceptable que des institutions bancaires proposent des produits liés à la hausse des prix des produits alimentaires alors que l'on connaît les conséquences dramatiques de cette forme de spéculation dans les pays du Sud? Certes, cette spéculation n'est pas la seule responsable des crises alimentaires mais il est trop facile de se cacher derrière la, prétendue, complexité des raisons qui ont mené aux crises, tant alimentaire qu'économique ou bancaire, pour prétendre qu'il serait vain de s'attaquer à de tels comportements et produits!

Il est tout aussi fallacieux de laisser entendre qu'il serait inutile d'interdire la commercialisation et la diffusion de tels produits dans notre seul pays par les banques installées chez nous, puisqu'on peut le faire ailleurs!

Le Parlement belge, qui examine une proposition de loi visant à interdire en Belgique la spéculation financière sur les produits alimentaires (DOC 53 0081/001), peut amorcer une dynamique

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de jaren 2000 is de speculatie op de evolutie van de voedselprijzen dusdanig toegenomen dat het economische paradigma dat de prijzen worden bepaald op grond van de wet van vraag en aanbod niet langer opgaat. De speculatie heeft immers zulke proporties aangenomen dat de rollen nu zijn omgedraaid: in de huidige stand van zaken zijn het de financiële markten die de prijzen bepalen, waardoor elk verband tussen die prijzen en de reële economie zoek is geraakt.

Die speculatie, die volledig los staat van de reële economie, heeft nefaste gevolgen voor de voedselzekerheid en de producenten van de landen van het Zuiden. Het is geenszins overdreven te stellen dat de zoektocht naar uitzonderlijk rendement aan de hand van speculatie met basisvoedingsproducten debet is aan de omstandigheden die tot ernstige voedselcrises met een hoge dodentol hebben geleid.

De strijd aanbinden tegen de financiële speculatie met de voedselprijzen, houdt meer in dan louter de honger in de wereld bestrijden; zelfs de Belgische producenten hekelen die speculatie die rampzalige gevolgen heeft voor hun levensomstandigheden.

Afgezien van de aldus veroorzaakte ontregeling van eensdeels de productievoorwaarden en de overlevingskansen, dan wel de levensomstandigheden in de landen van het Zuiden en anderdeels van de voedingsproductensector in het algemeen, moet tevens het debat over de financiële ethiek worden aangegaan. Kan het door de beugel dat bankinstellingen producten aanbieden die inspelen op de stijging van de voedselprijzen, goed wetende welke rampzalige gevolgen die vorm van speculatie heeft voor de landen van het Zuiden? Hoewel die speculatie niet het enige element is dat aan de voedselcrises ten grondslag ligt, is het al te makkelijk zich te verschuilen achter de zogenaamde "complexe" elementen die hebben geleid tot de voedselprijzen crises, de economische of de bankencrisis, om te beweren dat de strijd tegen dergelijke praktijken en producten zinloos is.

Evenmin gaat het op te beweren dat een verbod op het verhandelen en het verdelen van dergelijke producten louter in ons land door de inheemse banken nutteloos zou zijn, aangezien het elders wél kan!

Het Belgische Federaal Parlement, dat momenteel een wetsvoorstel bespreekt om financiële speculatie met voedingsproducten in België te verbieden (DOC 53 0081/001), kan een positieve Europese en

européenne et internationale positive, ce qui peut inciter d'autres pays à s'engager plus concrètement dans la lutte pour davantage d'éthique financière et, ainsi, participer à la lutte contre la faim dans le monde.

La Belgique, comme elle l'a fait pour l'interdiction des mines antipersonnel¹ ou pour la taxe Tobin, peut lancer, à partir de sa législation, un mouvement, qui peut être relayé par d'autres États membres de l'Union européenne, et par l'Union elle-même.

C'est dans cette optique que les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au ministre des Finances de porter ce débat lors du prochain sommet ECOFIN, qui traitera de la directive "MiFID II"². Notre pays doit montrer l'exemple et exiger que l'on interdise l'offre et la commercialisation de produits financiers qui spéculent sur les denrées alimentaires.

Une autre mesure, complémentaire, est en discussion dans le cadre de la directive "MiFID II". Il s'agit des "limites de position", soit le pouvoir du régulateur des marchés d'imposer des limites maximales à l'activité spéculative des opérateurs sur les marchés.

Dans le cadre des négociations en cours sur la directive européenne, il est crucial que ces limites de position deviennent un outil efficace pour prévenir, notamment, les emballements spéculatifs néfastes.

En ce sens, les limites doivent être établies non seulement au niveau national mais aussi au niveau de l'UE, pour prévenir des phénomènes de délocalisation des opérations vers les marchés nationaux plus laxistes. De même, ces limites doivent s'appliquer de la manière la plus large possible, et donc inclure tous les contrats, y compris notamment les contrats "*physically settled*", "*cash settled*" et de gré à gré (OTC), sans prévoir d'exception pour des contrats en raison de leur degré de maturité, en évitant de prendre en compte uniquement les positions nettes des opérateurs. L'exception pour activité de financement de trésorerie ne peut en aucun être admise car elle ouvrirait la porte à tous les abus.

La prévention des phénomènes de spéculation excessive doit être incluse dans la liste des objectifs que le régulateur peut poursuivre, en établissant des limites de position.

¹ Loi du 9 mars 1995 relative aux mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature.

² Marchés d'instruments financiers (MiFID) et services d'investissement.

internationale dynamiek op gang brengen die andere landen kan aanzetten tot concretere initiatieven om de strijd voor meer financiële ethiek aan te gaan, en aldus bij te dragen tot de bestrijding van de honger in de wereld.

België kan, net zoals het dat heeft gedaan voor het verbod op antipersonenmijnen¹ of voor de Tobintaks, zijn wetgeving aanwenden om een beweging op gang te brengen die kan worden overgenomen door andere EU-lidstaten, alsook door de Europese Unie zelf.

Daartoe verzoeken de indieners van dit voorstel van resolutie de minister van Financiën dit aandachtspunt op de agenda te doen plaatsen van de volgende Ecofin-Top, waar de "MiFID II-richtlijn"² zal worden besproken. Ons land moet het voorbeeld geven en een verbod eisen op het aanbieden en verhandelen van financiële producten die met voedingsproducten speculeren.

Een andere aanvullende maatregel die momenteel in het kader van de "MiFID II-richtlijn" wordt besproken, zijn de "positielimieten"; dit houdt in dat de marktregulator maximumlimieten kan opleggen aan de speculatieve activiteiten van de marktoperatoren.

In het raam van de aan de gang zijnde onderhandelingen over de Europese richtlijn is het van cruciaal belang dat die positielimieten uitgroeien tot een efficiënt instrument, meer bepaald om een nefaste speculatie-spiraal te voorkomen.

Daarom moeten de limieten niet alleen op nationaal niveau, maar ook op EU-niveau worden ingesteld, om te voorkomen dat de speculanten uitwijken naar nationale markten die een lakser beleid hanteren. Bovendien moeten die limieten zo ruim mogelijk worden toegepast en moeten zij derhalve gelden voor alle contracten, meer bepaald met inbegrip van de *physically settled*-contracten, de *cash settled*-contracten en de onderhandse of *over-the-counter*-contracten. Er mag niet in uitzonderingen worden voorzien voor contracten die hun eindvervaldag naderen, waarbij men moet voorkomen dat alleen rekening wordt gehouden met de nettoposities van de operatoren. In een uitzondering voor kasgeldfinanciering mag in geen geval worden voorzien, aangezien zulks de deur zou openzetten voor allerlei vormen van misbruik.

Bij het instellen van de positielimieten moet de regulator onder meer beogen buitensporige speculatiefenomenen te voorkomen.

¹ Wet van 9 maart 1995 betreffende antipersonenmijnen, valstrickmijnen en soortgelijke mechanismen.

² Markten voor financiële instrumenten (MiFID) en investeringsdiensten.

Une transparence effective doit être mise en place sur ces marchés pour permettre le bon fonctionnement du système. En ce sens, les marchés doivent au moins informer quotidiennement le régulateur européen de la façon la plus complète possible, et ces données doivent être agrégées au niveau de l'UE, afin de permettre une vision globale de la situation.

Si il est évident qu'une harmonisation européenne est la meilleure voie à emprunter pour interdire ce type de spéculation, il ne faut pas pour autant rester inactif en Belgique. Au contraire, toutes les initiatives (qu'elles soient législatives, associatives, du secteur bancaire lui-même, etc,...) doivent être encouragées.

Dans cette optique, les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au gouvernement d'agir rapidement au niveau national, en accordant les pouvoirs adéquats à la FSMA.

En attendant qu'une législation forte et claire soit adoptée au niveau européen, un système de règles contraignantes valables pour la Belgique, organisé sur base volontaire, présente un double avantage:

1. d'une part, on rend possible le contrôle sur toute une série de produits que la législation européenne "protège", comme certains produits d'assurance, par exemple;

2. d'autre part, cela permet aux consommateurs d'identifier les banques qui ne respectent pas certains engagements éthiques de base.

Patrick MORIAU (PS)
 Christophe LACROIX (PS)
 Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
 Philippe GOFFIN (MR)
 Luk VAN BIESEN (Open Vld)
 Josy ARENS (cdH)

Deze markten moeten daadwerkelijk transparant worden gemaakt om de behoorlijke werking van het systeem mogelijk te maken. In dat verband moeten de markten de Europese regulator op zijn minst dagelijks zo volledig mogelijk informeren. Deze gegevens moeten op EU-niveau worden bijeengelegd om aldus een alomvattend zicht op de situatie te krijgen.

Hoewel een harmonisering op Europees niveau uiteraard de beste manier is om dat soort van speculatie te verbieden, mag ons land niet werkeloos toekijken, maar moeten daarentegen alle mogelijke initiatieven (van de wetgever, van verenigingen, van de banksector zelf enzovoort) worden aangemoedigd.

In dat verband verzoeken de indieners van dit voorstel van resolutie de regering snel op te treden op nationaal niveau en de FSMA adequate bevoegdheden te verlenen.

In afwachting van onderbouwde en duidelijke Europese regelgeving zou men in België uit vrije wil kunnen voorzien in een bindend stelsel van regels, dat een tweeledig voordeel zou bieden:

1. eensdeels zou daardoor een aantal producten kunnen worden gecontroleerd die door de Europese regelgeving worden "beschermde", zoals bepaalde verzekeringsproducten;

2. anderdeels zou dat stelsel de consumenten in staat stellen te achterhalen welke banken bepaalde fundamentele ethische engagementen niet in acht nemen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la lutte contre la faim dans le monde et la prévention des crises alimentaires doivent être prioritaires;

B. considérant que la spéculation sur l'évolution des prix des denrées alimentaires s'est intensifiée, allant jusqu'à modifier le paradigme économique selon lequel les prix sont déterminés par la loi de l'offre et de la demande;

C. considérant qu'à présent ce sont les marchés financiers qui déterminent les prix des denrées alimentaires, déconnectant ces derniers de tout lien avec l'économie réelle;

D. considérant que cette spéculation a des conséquences dramatiques dans les pays du Sud;

E. considérant que cette spéculation a également des conséquences sur les conditions de vie et de production en Europe;

F. considérant que la vente de produits financiers spéculant sur les variations des prix des denrées alimentaires n'intègre pas l'éthique financière;

G. considérant que des discussions sont en cours au niveau européen pour améliorer la directive "MiFID" et que, dans ce cadre, la spéculation sur les denrées alimentaires a été abordée;

H. considérant que l'harmonisation européenne est la meilleure voie à emprunter pour interdire ce type de spéculation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1° que le ministre des Finances défende, notamment lors des prochains sommets Ecofin, qui traiteront de la directive dite "MiFID II", l'introduction dans cette directive d'une clause interdisant, en Europe, l'offre et la commercialisation de produits financiers qui spéculent sur les denrées alimentaires;

2° que le ministre des Finances défende, notamment lors des prochains Ecofin qui traiteront de la directive dite "MiFID II", l'instauration de "limites de position"

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. meent dat prioriteit moet worden gegeven aan de strijd tegen de honger in de wereld en aan de preventie van voedselcrises;

B. wijst erop dat de speculatie met de evolutie van de voedselprijzen is toegenomen, waardoor zelfs het economische paradigma dat de prijzen worden bepaald op grond van de wet van vraag en aanbod niet langer opgaat;

C. betreurt dat de voedselprijzen thans worden bepaald door de financiële markten, waardoor elke band tussen die prijzen en de reële economie is verdwenen;

D. geeft aan dat die speculatie rampzalige gevolgen geeft voor de landen van het Zuiden;

E. attendeert erop dat die speculatie tevens gevolgen heeft voor de levensomstandigheden en de productievoorwaarden in Europa;

F. beklemtoont dat de verkoop van financiële producten om te speculeren op de prijsschommelingen van voedingsproducten niet spoort met de financiële ethiek;

G. merkt op aan dat op Europees niveau momenteel wordt gedebatteerd over verbeteringen van de "MiFID-richtlijn" en dat de speculatie met voedingsproducten in dat verband aan bod is gekomen;

H. beseft dat harmonisering op Europees niveau de beste manier is om dat soort van speculatie te verbieden;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1° de minister van Financiën opdracht te geven met name op de volgende edities van de Ecofin-Top, waarop de zogenaamde "MiFID II-richtlijn" zal worden besproken, te bepleiten dat in die richtlijn een clausule wordt opgenomen om in Europa een verbod in te stellen op het aanbieden en het verhandelen van financiële producten die beogen met voedingsproducten te speculeren;

2° de minister van Financiën opdracht te geven, met name op de volgende edities van de Ecofin-Top, waarop de zogenaamde "MiFID II-richtlijn" zal worden

efficaces pour prévenir, notamment, les phénomènes de spéculation excessive sur les denrées alimentaires, en prévoyant notamment que:

a. ces limites de position soient établies non seulement au niveau national mais aussi au niveau de l'UE, pour prévenir les phénomènes de délocalisation des opérations vers les marchés nationaux plus laxistes en la matière;

b. ces limites de position s'appliquent de la manière la plus large possible, et donc en y incluant tous les contrats, y compris notamment les contrats "*physically settled*", "*cash settled*" et de gré à gré (OTC), sans prévoir d'exception pour des contrats en raison de leur degré de maturité, en évitant de prendre en compte uniquement les positions nettes des opérateurs;

c. l'exception pour activité de financement de trésorerie ne puisse en aucun cas être admise car elle ouvrirait la porte à tous les abus;

d. la prévention des phénomènes de spéculation excessive soit incluse dans la liste des objectifs que le régulateur peut poursuivre, en établissant des limites de position;

e. une transparence effective soit mise en place sur ces marchés pour permettre le bon fonctionnement du système; en ce sens, les marchés doivent au moins informer quotidiennement le régulateur européen de la façon la plus complète possible, et ces données doivent être agrégées au niveau de l'UE, afin de permettre une vision globale de la situation.

3° de prévoir une base réglementaire permettant à la FSMA, avant l'adoption de règles en ce sens au niveau européen, de contrôler les produits bancaires et d'assurances et de n'autoriser que ceux ne sont pas en lien avec des variations de cours basées sur le prix des matières première;

4° de venir faire rapport tous les 6 mois devant la Chambre des représentants à ce sujet.

24 avril 2013

Patrick MORIAU (PS)
 Christophe LACROIX (PS)
 Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
 Philippe GOFFIN (MR)
 Luk VAN BIESEN (Open Vld)
 Josy ARENS (cdH)

besproken, te pleiten voor de invoering van efficiënte "positielimieten", meer bepaald om buitensporige speculatie met voedingsproducten te voorkomen, door er onder meer te bewerkstelligen dat:

a. die positielimieten niet alleen op nationaal niveau, maar ook op EU-niveau worden ingesteld, om te voorkomen dat operatoren voor hun verrichtingen uitwijken naar nationale markten die er terzake een lakser beleid op nahouden;

b. die positielimieten zo ruim mogelijk worden toegepast en dat zij dus gelden voor alle contracten, met inbegrip van de *physically settled*-contracten, de *cash settled*-contracten en de onderhandse of *over-the-counter*-contracten (OTC), zonder in uitzonderingen te voorzien voor contracten die hun eindvervaldag naderen, en te voorkomen dat alleen rekening wordt gehouden met de nettoposities van de operatoren;

c. in geen geval in een uitzondering wordt voorzien voor kasgeldfinanciering, aangezien dat de deur zou openzetten voor allerlei vormen van misbruik;

d. de voorkoming van buitensporige speculatiefenomenen wordt opgenomen in de lijst van doelstellingen die de regulator kan nastreven, door positielimieten in te stellen;

e. die markten daadwerkelijk transparant worden gemaakt om de behoorlijke werking van het systeem mogelijk te maken; in die zin moeten de markten de Europese regulator op zijn minst dagelijks zo volledig mogelijk informeren, en die gegevens moeten op EU-niveau worden bijeengelegd om aldus een alomvattend zicht op de situatie te krijgen.

3° te voorzien in een reglementaire basis die de FSMA in staat stelt om, voordat Europa regels in die zin aanneemt, de bank- en de verzekeringsproducten te controleren en alleen die producten toe te staan die geen verband houden met de koersschommelingen die gebaseerd zijn op de grondstoffenprijzen;

4° daarover halfjaarlijks verslag uit te brengen in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

24 april 2013