

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mai 2013

PROJET DE LOI

**portant modification de l'article 30
de la loi du 13 juin 2005
relative aux communications électroniques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. Peter DEDECKER

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du nord	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **2789/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 mei 2013

WETSONTWERP

**houdende wijziging van artikel 30
van de wet van 13 juni 2005
betreffende de elektronische communicatie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter DEDECKER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Vande Lanotte, minister van Economie, Consumenten en de Noordzee	3
II. Bespreking	3
II. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2789/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

6054

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sabien Battheu

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Isabelle Emmerly, André Frédéric, Karine Lalieux, Linda Musin
CD&V	Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Alain Mathot, Patrick Moriau
Gerald Kindermans, Bercy Slegers, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 mai 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. JOHAN VANDE LANOTTE,
MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES
CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD**

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 2789/001, p. 4-13) en précisant que le minimum par mois et par fréquence est fixé par la loi. Le produit escompté s'élève à quelque 360 millions d'euros. L'accord conclu avec les régions et communautés prévoit une clé de répartition 80/20, qui, au-delà du seuil de 360 millions d'euros, est transformée en clé de répartition 50/50.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Roel Deseyn (CD&V) se réjouit du fait que la Belgique va pouvoir résorber son regrettable retard en matière de données mobiles dans le contexte européen. Le projet de loi à l'examen aurait déjà dû être un fait à la nouvelle année. Il s'agit d'engager de faibles moyens destinés à soutenir l'économie de la connaissance. Deux ans après la mise aux enchères de la quatrième licence, le spectre n'a toujours pas été utilisé. L'intervenant doute que les clauses et amendes actuelles auront un effet suffisant pour stimuler une utilisation économique du spectre. Il se demande également pourquoi il faut appliquer une clé de répartition sur les recettes. Enfin, la mise aux enchères est une matière fédérale. L'occasion de contraindre, par le biais du projet de loi à l'examen, la Région de Bruxelles-Capitale à adopter des normes plus souples en matière de rayonnement, est gâchée. Aucun degré de couverture obligatoire ne s'applique en Région bruxelloise. Par le biais de la Communauté française, Bruxelles bénéficiera des recettes alors qu'elle ne doit consentir aucun effort pour faciliter le réseau. Alors qu'un bureau d'études avait fixé la durée à 15 ans, cette période a néanmoins été portée à 20 ans. Pourquoi? Comment l'opérateur prioritaire sera-t-il désigné pour le déploiement du réseau 3G? Comment les frais de télécommunication annuels qui sont dus à l'IBPT seront-ils calculés?

M. Peter Dedecker (N-VA), votre rapporteur, accueille positivement le projet de loi à l'examen et se réjouit du fait qu'un accord a enfin été conclu avec les entités fédérées en vue de résorber le retard technologique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 mei 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE,
MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN
EN DE NOORDZEE**

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 53 2789/001, blz. 4-13) en voegt eraan toe dat het minumbedrag per maand en per frequentie wetmatig wordt bepaald. De minimale verwachte opbrengst bedraagt circa 360 miljoen euro. De afspraak met de Gewesten en Gemeenschappen houdt een 80/20-verdeelsleutel in, die boven de drempel van 360 miljoen euro tot een 50/50-verdeelsleutel wordt omgevormd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Roel Deseyn (CD&V) verheugt zich over het feit dat België in de Europese context zijn jammerlijke achterstand inzake mobiele data zal kunnen inhalen. Het wetsontwerp had al met nieuwwaar een feit moeten zijn. Het gaat erom een schaars middel in te zetten ter ondersteuning van de kenniseconomie. Twee jaar na de veiling van de vierde licentie werd het spectrum nog altijd niet gebruikt. De spreker betwijfelt of de huidige clausules en boetes wel voldoende effect zullen hebben om een economisch gebruik van het spectrum te stimuleren. Hij vraagt zich ook af waarom er een verdeelsleutel moet worden toegepast op de opbrengsten. Tenslotte is de veiling een federale aangelegenheid. De kans om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest via dit wetsontwerp te dwingen soepeler stralingsnormen aan te nemen, is verkeken. In het Brussels Gewest geldt geen verplichte dekkingsgraad. Via de Franse Gemeenschap zal Brussel genieten van de opbrengsten terwijl het geen inspanning moet leveren om het netwerk te faciliteren. Terwijl een studie bureau de duurtijd op vijftien jaar had vastgelegd, werd deze periode niettemin uitgebreid tot twintig jaar. Wat is daar de reden voor? Hoe zal de prioritaire operator voor de uitrol van 3G worden aangeduid? Hoe worden de jaarlijkse telecommunicatiekosten berekend die aan het BIPT verschuldigd zijn?

De heer Peter Dedecker (N-VA), uw rapporteur, staat positief tegenover het wetsontwerp en verheugt er zich over dat ook met de deelstaten eindelijk een akkoord is bereikt om de opgelopen technologische achterstand bij

accumulé. La bande 800MHz assure la meilleure couverture possible du fait qu'elle a une grande portée et qu'elle n'est pas entravée par les constructions. La Flandre a rapidement libéré cette bande — auparavant utilisée pour les transmissions analogiques — et la Communauté française l'a ensuite imitée. Il est logique que ceux qui ont libéré cette bande aient également leur part des recettes. Il s'agit là d'une compétence partagée. C'est également un bon précédent d'un point de vue financier. Une compétence partagée ne signifie toutefois pas que les compétences en matière de télécommunications, d'une part, et de médias, d'autre part, ne sont pas fondamentalement différentes mais a également des incidences financières. Bruxelles ne veut manifestement pas abandonner son attitude, typique du dix-neuvième siècle. C'est la logique même que les opérateurs de télécommunications n'y aient pas la même obligation de couverture qu'ailleurs.

M. Tanguy Veys (VB) demande pourquoi la clé de répartition change en cas de recettes plus importantes. Pourquoi le projet de loi, qui aurait dû entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier, n'est-il soumis au Parlement qu'en mai? Pourquoi n'a-t-on pas prévu, ainsi que l'indiquait le Conseil d'État dans son avis, une évaluation d'incidence? Bruxelles veut clairement les avantages de la nouvelle technologie, mais pas les inconvénients.

M. David Geerts (sp.a) considère que le fait que la capacité de communiquer augmente également dans des régions rurales constitue un signal important.

B. Réponses du ministre

Indemnité anciens utilisateurs

Les anciens utilisateurs comprennent les militaires, les microphones sans fil — pour lequel l'IBPT libérera une bande — ainsi que plusieurs chaînes de télévision numérique de la RTBf. La Communauté flamande n'a jamais utilisé cette bande pour la mise à disposition de la télévision numérique.

Prolongation de la durée initiale

Cette prolongation est une demande des opérateurs après concertation de l'IBPT.

Couverture incomplète

Dans les Ardennes, dans plusieurs communes de la Communauté germanophone, dans trois communes de Flandre occidentale et dans une commune de Flandre orientale, il n'y a pas de couverture 3G. L'exigence de couverture est de 98 % après trois ans dans les régions

te benen. De 800MHz-band zorgt om reden dat hij een grote reikwijdte heeft en ook niet gehinderd wordt door constructies voor de best mogelijke dekking. Vlaanderen heeft deze band — voorheen gebruikt voor analoge uitzendingen — snel vrijgemaakt, waarna de Franse Gemeenschap is gevolgd. Het is logisch dat zij die de band hebben vrijgemaakt ook delen in de opbrengsten. Het gaat hier namelijk om een gedeelde bevoegdheid. Het is ook financieel een goed precedent. Gedeelde bevoegdheid betekent echter niet dat de bevoegdheden inzake telecommunicatie enerzijds en media anderzijds niet fundamenteel verschillend zouden zijn maar heeft ook financiële repercussies. Blijkbaar wil Brussel zijn negentiende-eeuwse houding niet verlaten. Dat de telecomoperatoren hier niet dezelfde dekkingsverplichting hebben als elders, is de logica zelf.

De heer Tanguy Veys (VB) wenst te vernemen waarom de verdeelsleutel bij hogere opbrengsten wordt gewijzigd. Waarom wordt het wetsontwerp, dat al op 1 januari in werking had moeten treden, eerst in mei aan het Parlement voorgelegd? Waarom werd, zoals de Raad van State stelde in haar advies, niet voorzien in een effectbeoordeling? Brussel wil duidelijk de lusten van de nieuwe technologie maar niet de lasten.

De heer David Geerts (sp.a) acht het een belangrijk signaal dat ook in rurale gebieden de capaciteit om te communiceren wordt verhoogd.

B. Antwoorden van de minister

Vergoeding vroegere gebruikers

Vroegere gebruikers omvatten de militairen, de draadloze microfoons — waar het BIPT een band voor zal vrijmaken — alsook verschillende digitale tv-zenders van de RTBf. De Vlaamse Gemeenschap maakte nooit gebruik van deze band voor het aanbieden van digitale tv.

Verlenging oorspronkelijke duurtijd

Deze verlenging is er gekomen op verzoek van de operatoren na raadpleging van het BIPT.

Onvolledige dekking

In de Ardennen, een aantal gemeentes van de Duitstalige Gemeenschap, drie gemeentes in West-Vlaanderen en één gemeente in Oost-Vlaanderen is geen 3G-dekking. De dekkingsvereiste bedraagt 98 % na drie jaar in de prioritaire gebieden die aangeboden

prioritaires offertes au travers d'une des trois fréquences à mettre aux enchères. Dans des régions non prioritaires, ces exigences sont bien sûr moins strictes.

Normes d'émission à Bruxelles

Le fait que Bruxelles n'aligne pas ses normes d'émission — qui constituent incontestablement une compétence régionale — sur le reste du pays pose également problème d'un point de vue économique en raison des répercussions sur les investissements. C'est pourquoi les opérateurs n'y sont pas non plus soumis aux mêmes obligations en matière de couverture qu'ailleurs.

Clé de répartition

La clé de répartition finale n'est pas le résultat d'un calcul objectif, mais d'un accord négocié. Il y a une nette différence entre l'utilisation — les médias, pour lesquels les Communautés sont compétentes — et la vente aux enchères, qui est une matière fédérale. La compétence n'est pas basée sur l'utilisation. Les décrets en donnent aussi un contenu différent. On attend la transposition complète de la nouvelle directive européenne 2010/13/EU relative aux Services de médias audiovisuels définissant clairement la notion de "service de médias audiovisuels". Actuellement, les définitions belges et européennes ne concordent absolument pas.

Répartition future

Il faut attendre de voir comment l'utilisation va évoluer avant de pouvoir discuter d'une nouvelle répartition des recettes. Le principe est acquis. La répartition concrète doit cependant avoir lieu sur la base d'un monitoring.

Durabilité

Le test relatif à la durabilité sera réglé lors de la demande d'avis de l'arrêté royal.

IBPT

Les opérateurs mobiles doivent payer deux types de redevances annuelles à l'IBPT: la redevance annuelle de gestion des droits d'utilisation et la redevance annuelle pour la mise à disposition des fréquences. La première s'élève à 35 000 euros. Pour les trois opérateurs, cela donne 1 050 000 euros. Le calcul du montant qui sera octroyé à l'IBPT est donc le suivant: 87 500 (euros) x 3 (opérateurs) x 20 (ans) = 5,2 millions d'euros, auxquels il convient encore d'ajouter les frais de gestion, pour parvenir à un montant total de 6,3 millions d'euros.

dienen te worden via een van de drie te veilen frequenties. In niet-prioritaire gebieden zijn deze vereisten uiteraard minder streng.

Brusselse stralingsnormen

Dat Brussel zijn stralingsnormen — ongetwijfeld een regionale bevoegdheid — niet afstemt op de rest van het land, vormt ook economisch gezien een probleem vermits het een weerslag heeft op de investeringen. Daarom zijn de operatoren hier ook niet onderworpen aan dezelfde dekkingverplichtingen als elders.

Verdeelsleutel

De uiteindelijke verdeelsleutel is niet het resultaat van een objectieve berekening maar van een onderhandelde afspraak. Er is een duidelijk onderscheid tussen het gebruik — de media, waar de Gemeenschappen bevoegd voor zijn — en de veiling, die een federale aangelegenheid is. De bevoegdheid is niet gebaseerd op het gebruik. De decreten vullen dit ook anders in. Het is wachten op de volledige omzetting van de nieuwe Europese richtlijn 2010/13/EU inzake Audio-Visuele Mediadiensten die duidelijk het begrip "audio-visuele mediadiensten" omschrijft. Thans stemmen de Belgische en Europese definities absoluut niet overeen.

Toekomstige verdeling

Het wordt afwachten hoe het gebruik zal evolueren alvorens het over een nieuwe verdeling van de opbrengsten te kunnen hebben. Het principe hiervan is verworven. De concrete verdeling dient echter te gebeuren op grond van een monitoring.

Duurzaamheid

De DOEB-test zal bij de adviesaanvraag van het koninklijk besluit worden geregeld.

BIPT

De mobiele operatoren moeten twee soorten jaarlijkse rechten betalen aan het BIPT: het jaarlijkse recht voor het beheer van de gebruiksrechten en het jaarlijkse recht voor de terbeschikkingstelling van de frequenties. Het eerste recht bedraagt 350 000 euro. Voor de drie operatoren samen, betekent dit 1 050 000 euro. De berekening van wat naar het BIPT zal vloeien, is dus als volgt: 87 500 (euro) x 3 (operatoren) x 20 (jaar) = 5,2 miljoen euro, waarbij nog beheerskosten moeten worden gevoegd om op een totaalbedrag van 6,3 miljoen euro uit te komen.

C. Répliques

M. Roel Deseyn (CD&V) insiste pour que la transmission soit réglée au niveau fédéral, tandis que les Communautés s'occupent du contenu.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité sans modification.

La commission souscrit à quelques corrections d'ordre légistique.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Peter DEDECKER

La présidente,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

C. Replieken

De heer Roel Deseyn (CD&V) dringt erop aan dat de transmissie op federaal vlak geregeld wordt, terwijl de Gemeenschappen zich met de inhoud bezighouden.

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens ongewijzigd eenparig aangenomen.

De commissie stemt in met een aantal wetgevings-technische correcties.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Peter DEDECKER

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU