

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 mars 2013

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée en vue de promouvoir
les libéralités en nature**(déposée par MM. Georges Dallemagne
et Benoît Lutgen)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 maart 2013

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek
van de belasting over de toegevoegde waarde,
ter bevordering van de giften in natura**(ingediend door de heren Georges Dallemagne
en Benoît Lutgen)**RÉSUMÉ**

La présente proposition de loi vise à exempter de la TVA les libéralités en nature (notamment les dons de denrées alimentaires) faites aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances.

Toutefois, l'exemption ne s'appliquerait pas à l'alcool et aux boissons alcoolisées.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt giften in natura (onder meer van voedingsmiddelen) aan instellingen die oorlogsslachtoffers, mindervaliden, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen bijstaan en die erkend zijn door de minister van Financiën vrij te stellen van btw.

De vrijstelling zou echter niet gelden voor alcohol en alcoholhoudende dranken.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2011, une étude de l'Institut suédois pour l'alimentation et la biotechnologie, réalisée à la demande de l'agence des Nations Unies pour l'agriculture et l'alimentation (FAO), a estimé à 1,3 milliard de tonnes les produits alimentaires perdus ou gaspillés, soit le tiers de la production alimentaire annuelle dans le monde¹.

Le même constat s'applique au niveau européen. Cela a poussé le parlement européen à voter, le 19 janvier 2012, une résolution visant à réduire de moitié le gaspillage alimentaire estimé à 89 millions de tonnes par an, soit 179 kg par habitant de l'Union européenne². Le défi est de taille. En effet, à politique inchangée, la Commission européenne prévoit d'ici 2020 une hausse de 40 % de la quantité de nourriture gaspillée.

En 2012, toujours selon la Commission européenne, 18 millions de personnes à travers l'Union européenne ont bénéficié de l'aide alimentaire. En Belgique, plus de 120 000 personnes ont fait appel aux grandes associations de l'aide alimentaire.

Ce sont ainsi plus de 17 000 tonnes de produits alimentaires propres à la consommation qui n'ont pas été déviées vers d'autres filières (telle la production d'énergie) ou simplement détruites.

À l'heure actuelle, de nombreux invendus, de nature alimentaire ou non, sont détruits car, de cette manière, le vendeur ne doit pas payer la TVA. En effet, si ces mêmes invendus sont donnés, cette transaction est alors assimilée à une vente et donc soumise à la TVA.

Or, certains dons font déjà l'objet d'un régime fiscal spécial. L'article 42, § 3, 10°, du Code de la TVA prévoit une exemption pour les livraisons de biens acquis par des organismes agréés qui les exportent en dehors de l'Union européenne dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives.

¹ J. Gustavsson *et al.*, *Global food losses and food waste*, FAO, Rome, 2011.

² Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne".

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar schatting 1,3 miljard ton voedingsmiddelen, dat wil zeggen een derde van de jaarlijkse productie, gaat verloren of wordt verspild. Dat blijkt uit een onderzoek dat het Zweedse instituut voor voeding en biotechnologie in 2011 op vraag van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) heeft uitgevoerd¹.

Op Europees niveau kan dezelfde vaststelling worden gedaan. Dat heeft het Europees Parlement ertoe aangezet op 19 januari 2012 een resolutie goed te keuren waarin het de Commissie verzoekt concrete maatregelen uit te werken die zijn gericht op het halveren van de voedselverspilling, die op ongeveer 89 miljoen ton wordt geraamd, ofwel 179 kilo per hoofd van de bevolking van de Europese Unie². De uitdaging is groot want de Europese Commissie gaat ervan uit dat, bij ongewijzigd beleid, de totale voedselverspilling tegen 2020 met 40 % zal stijgen.

Nog volgens de Europese Commissie hebben in heel de Europese Unie 18 miljoen mensen voedselhulp gekregen. In België hebben meer dan 120 000 mensen een beroep gedaan op de grote verenigingen die voedselhulp verstrekken.

Aldus werd meer dan 17 000 ton voor consumptie geschikte voedingsmiddelen niet naar andere distributiekanaalen versluisd (zoals de energieproductie) of werden ze gewoonweg vernietigd.

Veel onverkochte, al dan niet voedingsartikelen, worden vernietigd omdat de verkoper dan geen btw hoeft te betalen. Als die onverkochte artikelen worden geschonken, wordt die transactie inderdaad gelijkgesteld met een verkoop en is dus btw verschuldigd.

Voor sommige giften geldt echter al een speciale fiscale regeling. Artikel 42, § 3, 10°, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde voorziet in een vrijstelling voor de levering van goederen bestemd voor erkende organisaties die deze goederen uitvoeren uit de Europese Unie in het kader van hun menslievend, liefdadig of opvoedkundig werk.

¹ J. Gustavsson en anderen, *Global food losses and food waste*, FAO, Rome, 2011.

² Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU.

La TVA fait l'objet d'une directive européenne, à savoir la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006, ce qui implique que la création d'une nouvelle exemption devrait passer par la modification de ladite directive. La présente proposition de loi ne vise toutefois pas à créer une nouvelle exemption, mais à élargir le champ d'application d'une disposition existante.

En France, l'élargissement de l'exemption de la TVA pour les dons destinés à l'exportation aux dons consentis sur le territoire national a été instauré par une décision du 4 janvier 1984³.

La présente proposition de loi vise à favoriser les dons en élargissant l'exemption de la TVA pour les dons destinés à l'exportation à tous les dons en nature destinés aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents. Ces institutions font déjà l'objet d'une procédure d'agrément par le ministre des Finances en vertu de l'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus de 1992 qui instaure des réductions d'impôts sur les libéralités.

Il s'agit de corriger la législation actuelle qui incite à la destruction des stocks. Parce que les stocks d'inventus ne se limitent pas aux produits alimentaires, cette proposition vise tous les dons, qu'ils soient de nature alimentaire ou non. Sont, en revanche, exclus de cette mesure les produits alcoolisés.

Les produits alimentaires ne respectant pas la circulaire de l'Agence fédérale pour la sécurité alimentaire du 4 décembre 2012 relative à l'interprétation des dates de péremption ainsi que les normes en vigueur en matière de sécurité alimentaire sont également exclus du champ d'application de cette proposition de loi⁴.

Cette proposition de loi constitue un complément à la proposition de loi DOC 53 2606/001 qui vise spécifiquement à promouvoir les dons de produits alimentaires via une réduction d'impôt.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

³ Régularisations de la TVA initialement déduite afférente aux biens autres que les immobilisations et aux services, BOI-TVA-DED-60-30-20120912.

⁴ Circulaire de l'AFSCA du 4 décembre 2012 relative à l'interprétation des dates de péremption dans le cadre de la distribution de denrées alimentaires par les banques alimentaires et les associations caritatives (PCCB/S3/CDP/965131).

De Europese Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 bepaalt de regels inzake btw en een nieuwe vrijstelling zou dan ook een wijziging van die richtlijn vereisen. Dit wetsvoorstel strekt er evenwel niet toe een nieuwe vrijstelling in het leven te roepen, maar het toepassingsgebied van een bestaande bepaling te verruimen.

In Frankrijk werd de btw-vrijstelling voor giften die voor de export bestemd zijn bij een beslissing van 4 januari 1984³ uitgebreid tot de op het nationale grondgebied gedane giften.

Dit wetsvoorstel beoogt de giften te bevorderen door de vrijstelling van btw voor de voor de uitvoer bestemde goederen uit te breiden tot alle giften *in natura* die bestemd zijn voor instellingen die oorlogsslachtoffers, mindervaliden, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen bijstaan. Voor die instellingen geldt al een procedure van erkenning door de minister van Financiën, krachtens artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, dat voorziet in belastingverminderingen voor giften.

Bedoeling is de vigerende wetgeving, die aanspoort tot vernietiging van de voorraden, bij te sturen. Onverkochte voorraden zijn evenwel niet beperkt tot voedingsmiddelen en daarom slaat dit wetsvoorstel op alle giften, ongeacht of het al dan niet om voedingsmiddelen gaat. Die maatregel geldt daarentegen niet voor alcoholhoudende producten.

Voedingsmiddelen die de omzendbrief van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen van 4 december 2012 met betrekking tot de interpretatie van houdbaarheidsdata⁴ en de normen inzake voedselveiligheid niet in acht nemen, zijn eveneens uitgesloten van het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel.

Dit wetsvoorstel is een aanvulling op wetsvoorstel DOC 53 2606/001, dat meer specifiek tot doel heeft giften van voedingsmiddelen te bevorderen aan de hand van een belastingverlaging.

³ Régularisations de la TVA initialement déduite afférente aux biens autres que les immobilisations et aux services, BOI-TVA-DED-60-30-20120912.

⁴ Omzendbrief van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen van 4 december 2012 met betrekking tot de interpretatie van houdbaarheidsdata bij de verdeling van levensmiddelen door voedselbanken en charitatieve instellingen (PCCB/S3/CDP/965131).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 42, § 3, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée est complété par le 11° rédigé comme suit:

“11° les libéralités en nature faites aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances ou aux institutions similaires d'un autre État membre de l'Espace économique européen qui sont agréées de manière analogue. Toutefois, l'exemption ne s'applique pas à l'alcool et aux boissons alcoolisées visés par la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées. Pour chaque don, il est établi un bon de sortie signé par les deux parties, établi en double exemplaire. Le ministre des Finances peut établir la forme dudit bon de sortie.”.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2014.

7 mars 2013

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 42, § 3, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt aangevuld met een punt 11°, luidende:

“11° de giften *in natura* aan instellingen die de oorlogsslachtoffers, de mindervaliden, de bejaarden, de beschermde minderjarigen of de behoeftigen bijstaan en die erkend zijn door de minister van Financiën of aan gelijkwaardige instellingen uit een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte die op een vergelijkbare wijze zijn erkend. De vrijstelling is echter niet van toepassing op alcohol en op de alcoholhoudende dranken bedoeld in de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken. Voor elke gift wordt een afgiftebon in twee exemplaren opgemaakt die door de beide partijen wordt ondertekend. De minister van Financiën kan de voor die bon geldende vormvereisten nader bepalen.”.

Art. 3

Deze wet is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 2014.

7 maart 2013