

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2013

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 22 avril 1999
relative aux professions comptables
et fiscales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Mathias DE CLERCQ

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4

Document précédent:

Doc 53 **2684/ (2012/2013):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2013

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet
van 22 april 1999 betreffende
de boekhoudkundige en fiscale beroepen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **2684/ (2012/2013):**
001: Wetsontwerp.

5923

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 mars 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen (DOC 53 2684/001, p. 4). Elle ajoute que le projet de loi répond à une demande de l'Institut des Experts-comptables et des Conseils fiscaux (ci-après: "IEC") et met en œuvre une des mesures du plan PME.

Le Conseil d'État ne formule aucune remarque de fond, seulement une petite observation de forme.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Logghe (VB) n'a pas réellement d'objections et l'assouplissement de la loi par rapport aux métiers en pénurie doit être approuvée. Sait-on combien de personnes sont concernées par la mesure envisagée, qui permet d'avoir accès à la profession d'expert comptable par une procédure accélérée?

*
* *

Mme Cathy Coudyser (N-VA) exprime son soutien en faveur du projet de loi à l'examen, quoique son ampleur soit minimale: il n'a pour objet que la modification d'un seul article de loi. Il est réjouissant de donner aux personnes bénéficiant d'une expertise un accès plus facile à une profession. Comment la période de sept années a-t-elle été établie?

L'intervenante constate, cependant, que le projet de loi ouvre l'accès à différents types de diplômes. Il faudrait prévoir quelques restrictions, car un docteur en médecine pourrait avoir accès à la profession. Elle pose la question de savoir s'il ne convient pas de régionaliser les professions. Il faudrait, en outre, concevoir un seul code de déontologie pour tous les comptables, fiscalistes, réviseurs d'entreprises et les conseillers fiscaux, qui feraient partie d'un seul ordre, à l'image du modèle en vigueur aux Pays-Bas depuis le 1^{er} janvier 2013.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 maart 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, verwijst in haar uiteenzetting naar de memorie van toelichting bij het voorliggende wetsontwerp (DOC 53 2684/001, blz. 4). Ze voegt eraan toe dat het wetsontwerp tegemoet komt aan een verzoek van het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten (hierna IAB genoemd). Voorts geeft het wetsontwerp concreet uitvoering aan een van de maatregelen van het kmo-plan.

De Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen geformuleerd, louter een kleine opmerking in verband met de vorm.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Logghe (VB) heeft geen echte bezwaren. Volgens hem dient de versoepeling van de wet te worden goedgekeurd, daar het om knelpuntberoepen gaat. De maatregel zal door een versnelde procedure toegang verschaffen tot het beroep van accountant. Kan worden aangegeven op hoeveel personen de maatregel betrekking heeft?

*
* *

Mevrouw Cathy Coudyser (N-VA) steunt het voorliggende wetsontwerp, hoe beperkt de reikwijdte ervan ook is: er wordt uiteindelijk maar één wetsartikel gewijzigd. Het is verheugend dat mensen die deskundigheid hebben opgebouwd, gemakkelijker toegang tot een beroep verkrijgen. Hoe werd voor de periode van zeven jaar gekozen?

De spreekster merkt evenwel op dat het wetsontwerp mensen met uiteenlopende diploma's toegang tot het beroep verleent. Er zou toch in enkele beperkingen moeten worden voorzien, want zelfs een doctor in de geneeskunde zou toegang krijgen tot het beroep. Het lid werpt vervolgens de vraag op of de beroepen niet moeten worden geregionaliseerd. Voorts zou één enkele beroepsplichtenleer moeten worden uitgewerkt voor alle boekhouders, fiscalisten, bedrijfsrevisoren en belastingconsulenten, die deel zouden uitmaken van één enkele

Cela permettrait, ensuite, de scinder l'ordre unique en un institut flamand et un institut wallon, conformément à l'accord de gouvernement. Le passage de trois instituts à deux aura pour effet d'augmenter l'efficacité.

*
* *

La ministre répond que l'IEC émet une demande mais n'a pas communiqué d'évaluation quantitative. Il est difficile d'évaluer l'impact avec précision.

Le gouvernement fédéral demandera aux communautés, en charge de l'enseignement et de l'octroi des diplômes, de désigner les diplômes ouvrant l'accès à la profession; le niveau fédéral ne détermine rien en la matière.

Elle précise que le projet de loi n'a pas pour objectif d'aboutir à une scission. Au niveau personnel, la ministre s'y oppose. Le Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles (Comori) va décider ce qu'il en sera.

En ce qui concerne le code de déontologie unique, les architectes ont une obligation d'assurance en raison de leur responsabilité décennale. Or, les comptables, les fiscalistes, les réviseurs d'entreprise ou les agents immobiliers ne sont pas soumis à cette obligation. Par conséquent, la déontologie n'est pas la même pour tous. Il n'est pas simple de développer une déontologie qui s'imposerait à tous les ordres et à tous les instituts.

Pour ce qui est des professionnels du chiffre, ils sont, bien souvent, soumis aux mêmes lois. Un projet de loi a cependant été voté, récemment, visant à prévoir deux lois séparées pour les agents immobiliers, d'une part, et les comptables, d'autre part, alors qu'il n'y avait qu'une seule loi auparavant.

Il faut attendre le résultat des accords institutionnels. Un prochain gouvernement pourrait envisager de développer un corps de lois commun: ce n'est peut-être pas une mauvaise idée.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

orde, naar het voorbeeld van het model dat in Nederland sinds 1 januari 2013 van kracht is. Dat zou vervolgens de mogelijkheid bieden de unitaire orde op te splitsen in een Vlaams en een Waals instituut, in overeenstemming met het regeerakkoord. De overgang van drie naar twee instituten zal de doeltreffendheid verhogen.

*
* *

De minister antwoordt dat het IAB een verzoek heeft geformuleerd, maar geen kwalitatieve evaluatie ter kennis heeft gebracht. De impact is moeilijk te becijferen.

De federale regering zal de gemeenschappen, die belast zijn met het onderwijs en de toekenning van de diploma's, vragen aan te geven welke diploma's toegang tot het beroep verlenen; het federale niveau bepaalt in die aangelegenheid niets.

Zij preciseert dat het wetsontwerp geen splitsing op het oog heeft. De minister is daar persoonlijk tegen gekant. Het Uitvoeringscomité voor de institutionele hervormingen (Comori) zal daarover beslissen.

Wat de ene gedragscode betreft, hebben de architecten een verzekeringsplicht wegens hun tienjarige aansprakelijkheid. De boekhouders, de fiscalisten, de bedrijfsrevisoren en de vastgoedmakelaars zijn echter niet aan die verplichting onderworpen. De gedragsregels zijn dus niet voor iedereen dezelfde. Het is niet eenvoudig een plichtenleer uit te werken die voor alle orden en alle instituten zou gelden.

Voor de beoefenaars van de cijferberoepen gelden zeer vaak dezelfde wetten. Onlangs werd echter een wetsontwerp goedgekeurd met de bedoeling te voorzien in twee afzonderlijke wetten voor respectievelijk de vastgoedmakelaars en de boekhouders. Voorheen bestond er maar één wet.

Het resultaat van de institutionele akkoorden moet worden afgewacht. Een volgende regering zou kunnen overwegen een gemeenschappelijke corpus van wetten uit te werken, en dat is misschien geen slecht idee.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Mathias
DE CLERCQ

Le président,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;
- sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Mathias
DE CLERCQ

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.