

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 février 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant diverses
autres dispositions relatives
aux services de police**

(déposée par M. Laurent Devin et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 februari 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen
van het statuut van de personeelsleden
van de politiediensten en houdende diverse
andere bepalingen met betrekking
tot de politiediensten**

(ingediend door de heer Laurent Devin c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assurer la continuité des services de police en permettant de valoriser statutairement les cadres dirigeants qui prennent des responsabilités opérationnelles. Dans une police de plus en plus spécialisée, il est indispensable d'éviter un renouvellement trop fréquent des cadres, synonyme de perte d'expertise et de continuité d'encadrement. En s'assurant que ces cadres soient reconnus à leur juste valeur, on garantit ainsi la stabilité de l'encadrement et la continuité du service à la population.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de continuïteit van de politiediensten te verzekeren door de mogelijkheid te bieden het leidinggevend personeel dat operationele verantwoordelijkheden neemt, statutair te valoriseren. Bij een politie die steeds gespecialiseerder werkt, is het onontbeerlijk een te groot verloop bij het leidinggevend personeel te voorkomen. Hierdoor gaan immers expertise en de continuïteit van de omkadering verloren. Door zich ervan te verzekeren dat die personeelsleden naar waarde worden geschat, garandeert men de stabiliteit van de omkadering en de continuïteit van de dienstverlening voor de bevolking.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces derniers temps, force est de constater que la police peine de plus en plus à trouver des cadres dirigeants de niveau. En témoignent les nombreuses vacances d'emplois, sans candidat, de chef de corps de la police locale ou d'officier supérieur dans des services opérationnels de la police fédérale, et ce malgré le nombre croissant de détenteurs du brevet de direction dans les conditions administratives pour postuler.

Deux raisons expliquent principalement cela.

D'une part, force est de constater que les emplois dirigeants vont de paire avec un engagement et une prise de responsabilités importants. Dans une police de plus en plus spécialisée, nombre d'officiers supérieurs préfèrent trouver leur épanouissement professionnel dans des emplois de techniciens qui n'impliquent que peu de responsabilité et d'*accountability*. Ces emplois permettent d'ailleurs souvent de concilier aisément vie professionnelle et vie privée;

D'autre part, cela s'explique par des raisons statutaires qui ne permettent pas de récompenser la prise de responsabilités. Comment expliquer, en effet, qu'un chef de corps de la police locale dans une petite zone de police jouit d'un salaire inférieur à ses adjoints directs? Comment expliquer qu'un commissaire de police qui exerce une fonction supérieure à la satisfaction générale ne peut aucunement être valorisé autrement que par l'obtention d'un brevet?

Dans ces deux cas, les intéressés qui voudront faire carrière seront obligés d'obtenir le brevet de direction, procédure qui dure deux ans. Le temps consacré à ce brevet distrait encore un peu plus les intéressés de leur "*core business*", déstabilisant davantage le fonctionnement policier. De plus, les intéressés, s'ils sont brevetés, devront faire valoir ce brevet dans un autre emploi que le leur, ce qui implique donc une perte d'expertise.

L'article 120 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux met en avant l'importance de la fonction sur le grade. Comme démontré plus haut, cela a parfois pour conséquence inique que les responsables policiers sont statutairement victimes de leur engagement. Afin d'attirer et de fidéliser les officiers de police engagés dans des fonctions-clefs en vue d'assurer la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste tijd kunnen we er niet omheen dat de politie het steeds moeilijker heeft om kwaliteitsvol leidinggevend personeel te vinden. Daarvan getuigen de vele vacatures voor korpschef van de lokale politie of hogere officier bij de operationele diensten van de federale politie, waarvoor geen kandidaten zijn, hoewel steeds meer personen die beschikken over het directiebrevet, aan de administratieve voorwaarden voldoen om te mogen solliciteren.

Daar zijn hoofdzakelijk twee redenen voor.

Enerzijds vergen de leidinggevende betrekkingen veel engagement en verantwoordelijkheidsbesef. In een steeds meer gespecialiseerde politie verkiezen tal van hogere officieren om zich professioneel te ontplooiën in technische betrekkingen die slechts weinig verantwoordelijkheid en *accountability* vergen. Overigens maken deze betrekkingen het vaak makkelijker gezin en werk te combineren.

Anderzijds bestaan er statutaire obstakels die het onmogelijk maken het nemen van verantwoordelijkheid te belonen. Hoe komt het immers dat een korpschef van de lokale politie in een kleine politiezone een lager salaris heeft dan zijn directe medewerkers? Hoe komt het dat een commissaris van politie die een hogere functie uitoefent tot voldoening van iedereen, niet anders gevaloriseerd kan worden dan door het verwerven van een brevet?

In deze twee gevallen zijn de betrokkenen die carrière zouden willen maken, verplicht om een directiebrevet te behalen. Die procedure duurt twee jaar. De tijd die ze daaraan moeten besteden, leidt de betrokkenen nog wat meer af van hun "*core business*", wat de werking van de politie nog meer ondermijnt. Bovendien zullen de betrokkenen, indien ze gebrevetteerd zijn, dit brevet moeten doen gelden in een andere betrekking dan de hunne, wat dus een expertiseverlies inhoudt.

Artikel 120 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus stelt de functie boven de graad. Zoals hierboven aangetoond heeft dat soms tot onbillijk gevolg dat de leidinggevende personeelsleden statutair het slachtoffer zijn van hun engagement. Om voor sleutelfuncties politieofficieren aan te trekken en aan die functies te binden, wat meteen de continuïteit

continuité d'un service de qualité à la population, il nous semble nécessaire et urgent de prendre les correctifs statutaires idoines.

Lors de la réforme des polices, une disposition statutaire prévoyait d'ailleurs la possibilité pour les commissaires de police motivés et prêts à assumer des risques opérationnels de concourir pour des emplois de commissaires divisionnaires (art. XI.VI.9*bis* de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, en abrégé "PJPol"). À la suite de l'arrêt 102/2003 de la Cour d'arbitrage (désormais "Cour constitutionnelle"), le statut des membres du personnel des services de police a été revu pour répondre aux critiques de la Cour. Dans la manœuvre, la loi du 3 juillet 2005 portant modification de certains aspects du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police (loi dite "Vésale") a supprimé cette possibilité statutaire alors que ceci n'était pas exigé par la Cour d'arbitrage.

Par ailleurs, d'autres mesures statutaires ont été adoptées, parfois même récemment, permettant à des officiers méritants d'être nommés dans le grade de commissaire divisionnaire de police. Sont ici notamment concernés certains mandataires de la police locale (commissaires de la police communale des classes 14 et 15) et de la police fédérale (les "primo-mandataires"), les officiers de liaison dans un service de gestion près d'un ministre fédéral, les officiers de liaison belges à l'étranger et les officiers du Service d'enquêtes du Comité P.

Enfin, il convient d'insister sur le fait que la valorisation envisagée concerne les membres du personnel actuellement désignés dans une fonction supérieure par l'autorité, à savoir le ministre de l'Intérieur ou le collège de police, et qui exercent une fonction qui n'a pas attiré de candidats. De plus, l'exigence d'une certaine ancienneté de service est gage d'expérience et celle liée à l'exercice de la fonction est, quant à elle, gage d'expertise dans la fonction. On évite ainsi d'ouvrir la boîte de Pandore redoutée par certains et on limite aussi l'impact budgétaire de la mesure. En effet, dans la mesure où les intéressés ont déjà une certaine ancienneté ou perçoivent un complément de traitement, leur traitement réel est déjà pratiquement équivalent à celui d'un officier supérieur (les maxima en O4*bis* et O5 étant identiques).

van een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de bevolking garandeert, lijkt het ons nodig en dringend om de nodige statuutaanpassingen door te voeren.

Tijdens de politiehervorming bood een statutaire bepaling de commissarissen van politie die gemotiveerd en klaar waren om operationele risico's te lopen, overigens de mogelijkheid om mee te dingen naar betrekkingen van hoofdcommissaris (art. 11.6.9*bis* van het koninklijk besluit van 30 maart 2011 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, afgekort "RPPol"). Na arrest 102/2003 van het toenmalige Arbitragehof (nu Grondwettelijk Hof) is het statuut van de personeelsleden van de politiediensten bijgesteld, als antwoord op de kritieken van het Hof. Daarbij werd, via de wet van 3 juli 2005 tot wijziging van bepaalde aspecten van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten (de zogenaamde "Vesalius"-wet), deze statutaire mogelijkheid afgeschaft, terwijl het Grondwettelijk Hof dat niet had geëist.

Voorts werden andere statutaire maatregelen aangenomen, soms zelfs recent, die verdienstelijke officieren de mogelijkheid bieden te worden benoemd in de graad van hoofdcommissaris van politie. Dit is voornamelijk van toepassing op bepaalde mandaathouders van de lokale politie (commissarissen van de gemeentepolitie van de klassen 14 en 15) en van de federale politie (de "primo-mandaathouders"), de verbindingsofficieren binnen een beheersdienst van een federaal minister, de Belgische verbindingsofficieren in het buitenland en de officieren van de dienst Enquêtes van het Comité P.

Tot slot zij benadrukt dat de beoogde valorisatie de personeelsleden aangaat die momenteel in een hogere functie zijn aangesteld door de overheid, namelijk door de minister van Binnenlandse Zaken of het politiecollege, en die een functie uitoefenen waarvoor men geen kandidaten vond. Bovendien biedt de vereiste van een bepaalde dienstanciënniteit waarborgen op het stuk van ervaring, terwijl de vereiste aangaande de uitoefening van de functie expertise binnen die functie garandeert. Zo voorkomt men de door enkelen gevreesde doos van Pandora te openen en blijkt ook de budgettaire impact van de maatregelen binnen de perken. Aangezien de betrokkenen al een bepaalde anciënniteit hebben of een weddecomplement ontvangen, benadert hun reële salaris nu al dat van een hogere officier (aangezien de maxima in O4*bis* en O5 identiek zijn).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Eu égard aux principes de statut unique, d'égalité, d'équité et de justice distributive, les officiers de police concernés sont nommés dans le grade de commissaire divisionnaire. De la sorte, le concept d'autorité fonctionnelle retrouve tout son sens.

Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Éric THIÉBAUT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 2

Art. 2

Gezien de principes van het eenheidsstatuut, gelijkheid, billijkheid en verdelende rechtvaardigheid, worden de betrokken politieofficiëren benoemd in de graad van hoofdcommissaris. Zo herwint het concept van functioneel gezag zijn volle betekenis.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 135^{ter} de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, inséré par la loi du 15 mai 2007, est complété comme suit:

“— aux commissaires de police, aux commissaires judiciaires ou aux commissaires de police de première classe qui exercent une fonction supérieure de commissaire divisionnaire de police ou de mandataire qui a été déclarée vacante au moins deux fois sans succès depuis leur commissionnement et:

1° qui sont commissionnés dans l'emploi par le ministre ou le collège de police depuis au moins trois ans;

2° qui ont une ancienneté de service de douze ans au moins; et

3° dont les deux dernières évaluations dont ils ont fait l'objet sont non négatives.”.

25 janvier 2013

Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Éric THIÉBAUT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 135^{ter} van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2007, wordt aangevuld als volgt:

“— de commissarissen van politie, de gerechtelijk commissarissen of de commissarissen van politie eerste klasse die een hogere functie uitoefenen als hoofdcommissaris van politie of als mandataris, een functie die ten minste twee keer zonder succes vacant werd verklaard sinds hun benoeming en:

1° die sinds ten minste drie jaar door de minister of het politiecollege aangesteld werden in de betrekking;

2° die een dienstanciënniteit hebben van minstens twaalf jaar; en

3° van wie de laatste twee evaluaties niet negatief zijn.”.

25 januari 2013