

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2013

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'avenant du
4 octobre 2012 à l'accord de coopération du
30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région
flamande, la Région Wallonne et la Région
de Bruxelles-Capitale et la Communauté
germanophone relatif à l'économie plurielle,
approuvé par la loi du 10 mai 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Zuhal DEMIR**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **2643/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2013

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
addendum van 4 oktober 2012 aan
het samenwerkingsakkoord van
30 mei 2005 tussen de Federale
Staat, het Vlaams, het Waals en het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de
Duitstalige gemeenschap betreffende de
meerwaarden economie, bekrachtigd door de
wet van 10 mei 2006**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Zuhal DEMIR**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2643/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

5807

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 mars 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, expose le contexte dans lequel le projet de loi à l'examen a été élaboré.

En 2005, l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone ont conclu un accord de coopération relatif à l'économie plurielle. Cet accord impliquait une prolongation du premier accord de coopération, couvrant la période de 2000 à 2004, et dégagait des moyens, à tous les niveaux de pouvoir, pour de nouvelles initiatives et des extensions de politique sur le plan de l'économie sociale. Si l'accord de coopération ne fixe aucune date limite, il prévoyait uniquement un règlement budgétaire pour la période 2005-2008. Dans la période suivante, les dispositions générales restent en vigueur, mais le volet financier doit être évalué chaque année dans le cadre de la confection du budget. Cette évaluation est concrétisée chaque année dans un avenant à l'accord de coopération fixant le montant et la répartition du cofinancement.

En 2008, toutes les autorités ont décidé, après s'être concertées, de prolonger la validité de l'accord du 1^{er} janvier 2009 au 31 décembre 2009. Elles se sont également engagées à prolonger l'accord en 2010, et un montant de 15,854 millions d'euros a été inscrit au budget de l'ONEm.

Le fait que l'avenant pour 2009 n'est soumis que maintenant à ratification s'explique par plusieurs raisons. Durant la période où l'avenant devait normalement être établi, à savoir en 2007 et en 2008, le contexte politique était particulièrement difficile: il y a tout d'abord eu une longue période d'affaires courantes au niveau fédéral, puis l'incertitude a régné quant à une régionalisation possible de l'économie sociale, et les élections communales de 2009 se profilaient déjà à l'horizon. Tous ces facteurs combinés ont eu pour effet de bloquer le dossier. Lorsque les négociations ont repris, on a entamé une procédure particulièrement fastidieuse, qu'il convenait de suivre étape par étape et à tous les niveaux de pouvoir. Il fallait d'abord rédiger un avenant, puis une proposition de loi et un arrêté royal contenant des dispositions d'exécution; tous ces textes réglementaires devaient être soumis pour avis à l'Inspection

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 maart 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, geeft toelichting bij de context waarbinnen voorliggend wetsontwerp tot stand is gekomen.

In 2005 hebben de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap een samenwerkingsakkoord afgesloten over de meerwaarden economie. Dat akkoord impliceerde een verlenging van het eerste samenwerkingsakkoord, dat liep van 2000 tot 2004, en maakte op alle beleidsniveaus middelen vrij voor nieuwe initiatieven en beleidsuitbreidingen op het vlak van de sociale economie. Het samenwerkingsakkoord bevat geen einddatum, maar voorzag enkel in een budgettaire regeling voor de periode 2005-2008; in de periode erna blijven de algemene bepalingen van het samenwerkingsakkoord van kracht, maar het financiële luik moet jaarlijks worden geëvalueerd in het kader van de opstelling van de begroting. Die evaluatie wordt jaarlijks geconcretiseerd in een addendum bij het samenwerkingsakkoord, waarin het bedrag en de verdeling van de cofinanciering wordt vastgesteld.

In 2008 beslisten alle overheden na overleg om de geldigheid van het akkoord te verlengen van 1 januari 2009 tot 31 december 2009. Verder werd een engagement opgenomen voor een verlenging van het akkoord in 2010 en werd een bedrag van 15,854 miljoen euro uitgetrokken op de begroting van de RVA.

Dat het addendum voor 2009 nu pas ter bekrachtiging voorligt, heeft verschillende oorzaken. In de periode waarin het addendum normaliter moest worden opgesteld, met name in 2007 en 2008, was de politieke context bijzonder moeilijk: vooreerst was er op federaal niveau een lange periode van lopende zaken, verder was er onduidelijkheid over de mogelijke regionalisering van de materie sociale economie en wierpen de gewestelijke verkiezingen van 2009 reeds hun schaduw vooruit. Al deze factoren leidden samen tot stilstand in het dossier. Wanneer de onderhandelingen opnieuw opgestart werden, volgde een bijzonder zware procedure, die stapsgewijs en op alle bestuursniveaus moest worden doorlopen. Eerst moet een addendum worden opgesteld, vervolgens een wetsvoorstel en een koninklijk besluit met uitvoeringsbepalingen; al deze reguleringsteksten moeten voor advies worden voorgelegd

des finances, au Conseil d'État et au département du budget et devaient être approuvés, à chaque étape, par les différents gouvernements.

Après l'adoption du projet de loi par les Chambres législatives, un arrêté royal sera pris et des accords bilatéraux seront conclus par le gouvernement fédéral, les Régions et la Communauté germanophone. Ensuite, on pourra entamer le versement de fonds, dont se chargeaient jusqu'à présent les Régions au moyen d'un préfinancement.

La procédure d'établissement d'un avenant pour 2010 se déroule de la même manière que l'établissement d'un avenant pour 2009; il a déjà été présenté pour avis à l'Inspection des finances. Pour les années suivantes, on est en train d'examiner s'il est possible, en fonction des moyens disponibles, de prévoir une réglementation avec effet rétroactif.

II. — DISCUSSION

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) juge positif l'accord de coopération relatif à l'économie plurielle, dont l'approbation par projet de loi de l'avenant 2009 est actuellement à l'examen. Les causes du retard ont été suffisamment précisées par la secrétaire d'État.

L'accord de gouvernement indique que, dans le cadre de la réforme de l'État, un premier paquet de compétences relatives à l'économie sociale sera transféré aux Régions pour un montant de 19,3 millions d'euros. Quels seront les éléments transférés de ce domaine politique? Quand ce transfert aura-t-il lieu? Une concertation a-t-elle déjà été menée à ce sujet avec les régions?

La secrétaire d'État explique ne pas être compétente au sein du gouvernement en ce qui concerne la réforme de l'État, bien qu'elle ait été associée aux négociations en la matière. Quant au transfert du domaine politique de l'économie sociale, les parties ne parviendront à s'entendre que lorsqu'il y aura un accord global sur les divers éléments de la réforme de l'État. En ce qui concerne le budget fédéral, quelque 2 millions d'euros sont actuellement dégagés au profit de l'économie sociale pour des subventions de projets.

aan de Inspectie van Financiën, de Raad van State en het departement begroting en dienden in elke fase door de verschillende regeringen te worden goedgekeurd.

Na aanneming van het wetsontwerp door de Wetgevende Kamers zal een koninklijk besluit worden uitgevaardigd en zullen bilaterale overeenkomsten worden afgesloten door de federale regering, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. Daarna kan worden gestart met de uitbetaling van middelen, waarvoor de Gewesten tot nu toe instonden door middel van prefinanciering.

De procedure voor de opstelling van een addendum voor 2010 kent hetzelfde verloop als de opstelling van een addendum voor 2009; het werd reeds voor advies aan de Inspectie van Financiën voorgelegd. Voor de jaren daarna wordt onderzocht of het, in functie van de beschikbare middelen, mogelijk is te voorzien in een regeling met retroactieve werking.

II. — BESPREKING

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) oordeelt positief over het samenwerkingsakkoord betreffende de meerwaardeconomie, waarvan de bekrachtiging bij wetsontwerp van het addendum voor 2009 nu voorligt. De oorzaken van de laattijdigheid werden door de staatssecretaris voldoende verduidelijkt.

In het regeerakkoord wordt aangekondigd dat in het kader van de staatshervorming een eerste pakket bevoegdheden inzake sociale economie voor een bedrag van 19,3 miljoen euro naar de Gewesten zal worden overgeheveld. Welke onderdelen van dit beleidsdomein zullen worden overgedragen? Wanneer zal de overheveling gebeuren? Werd daar reeds overleg over gepleegd met de Gewesten?

De staatssecretaris verklaart binnen de regering niet bevoegd te zijn voor de staatshervorming, al wordt ze wel betrokken bij de onderhandelingen daarover. Over de overheveling van het beleidsdomein sociale economie zal er maar overeenstemming bestaan zodra er een omvattend akkoord over alle onderdelen van de staatshervorming is. Op de federale begroting wordt voor het beleidsdomein sociale economie momenteel onder meer 2 miljoen euro uitgetrokken voor projectsubsidies.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Vote sur l'ensemble

La proposition de loi, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adoptée à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Zuhal DEMIR

Yvan MAYEUR

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: néant;

— en application de l'article 108 de la Constitution: 2.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Stemming over het geheel

Het wetsvoorstel, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Zuhal DEMIR

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: 2.