

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2013

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi 26 mai 2002
relative au droit
à l'intégration sociale**

(déposée par M. Yvan Mayeur)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2013

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht
op maatschappelijke integratie**

(ingediend door de heer Yvan Mayeur)

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi relative au droit à l'intégration sociale ne prévoit pas de régime particulier en cas de garde alternée égalitaire.

Pour l'octroi du revenu d'intégration sociale dans cette situation, un demi mois est donc compté au taux isolé et l'autre au taux réservé aux personnes ayant charge de famille.

L'auteur estime que, dans ce cas, les deux bénéficiaires doivent pouvoir bénéficier du taux des personnes ayant charge de ménage durant la totalité de chaque mois, tout d'abord pour faciliter le travail des CPAS et, ensuite, parce qu'il estime que cela correspond mieux à la réalité des personnes aidées, qui doivent supporter tout le temps les dépenses liées à la nécessité d'un logement plus grand.

SAMENVATTING

Momenteel voorziet de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie niet in een bijzondere regeling bij gelijkmatig verdeelde huisvesting.

In dergelijke gevallen wordt voor de toekenning van het leefloon een maand voor de ene helft berekend tegen het tarief voor alleenstaanden, en voor de andere helft tegen het tarief voor personen met kinderen ten laste.

De indiener van dit wetsvoorstel is van mening dat voor beide rechthebbenden het leefloon, voor de hele maand, moet worden berekend tegen het tarief voor personen met kinderen ten laste, niet alleen om het werk van de OCMW's te vergemakkelijken, maar ook omdat die formule volgens hem beter aansluit bij de leefwereld van de hulpbehoevenden, die hoe dan ook de kosten moeten opvangen die uit de nood aan ruimere huisvesting voortvloeien.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le législateur, en 2006¹, et les tribunaux depuis lors, ont choisi de privilégier l'hébergement de l'enfant de manière égalitaire entre ses parents lorsque ceux-ci décident de se séparer. La volonté est de préserver au mieux l'indispensable continuité du rôle de parent dans l'intérêt de l'enfant, et ce même lorsque la relation de couple des parents touche à sa fin.

Il a donc choisi de privilégier, dans les conditions définies, un partage égalitaire dans l'hébergement de l'enfant, et donc dans sa vie de famille quotidienne, en lieu et place des traditionnels "droit de garde et droit de visite un week-end sur deux" ou encore "droit à l'hébergement principal et à l'hébergement subsidiaire". Cette situation est susceptible de toucher de très nombreuses familles issues ou non des liens du mariage. Si l'on prend en compte les seules statistiques relatives au mariage, il en ressort que, en 2010, la Belgique a enregistré pas moins de 28 903 divorces. La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ne tient malheureusement pas compte de cette situation de garde, autrement dénommée "hébergement alterné".

En conséquence, lorsque l'un des parents est bénéficiaire du RIS (revenu d'intégration sociale) celui-ci est alloué la moitié du mois au taux isolé et l'autre moitié au taux famille à charge. L'écart entre les deux taux était, au 1^{er} février 2012, de 261,87 euros, sur base mensuelle.

Et cela, sans parler de la complexité pour les CPAS d'appliquer cette règle, qui doivent revoir les dossiers deux fois par mois pour s'ajuster au mieux au quotidien de la personne concernée.

Cette règle est donc totalement inadaptée à la réalité des personnes aidées. En effet, s'inscrire dans un partage égalitaire de l'hébergement de l'enfant demande, à n'en pas douter, de disposer, par exemple, de manière permanente, d'un espace suffisant, et donc de payer chaque mois, et non la moitié de ce temps, le loyer pour un logement adapté.

¹ Loi du 18 juillet 2006 tendant à privilégier l'hébergement égalitaire de l'enfant dont les parents sont séparés et réglementant l'exécution forcée en matière d'hébergement d'enfant, modifiant la loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale (modifiant notamment l'article 374 du Code civil).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2006¹ heeft de wetgever, en in zijn zog de rechtspraak, ervoor gekozen om voorrang te geven aan gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind ingeval de ouders beslissen te scheiden. De achterliggende gedachte is te voorzien in de noodzakelijke continuïteit van de rol van ouder in het belang van het kind, zelfs als de relatie van de ouders op de klippen loopt.

De wetgever heeft, binnen bepaalde voorwaarden, gekozen voor een gelijkmatige verdeling van de huisvesting van het kind en bijgevolg van diens gezinsleven, en niet langer voor het klassieke "beurtelings om het weekend uitgeoefend hoederecht en bezoekrechten" of voor het "recht op het hoofdverblijf en op het secundair verblijf". Die situatie kan op heel veel gezinnen van toepassing zijn, ongeacht of de huwelijksbanden al dan niet zijn verbroken. Alleen al uit de huwelijksstatistiek blijkt dat in 2010 in België liefst 28 903 koppels uit de echt zijn gescheiden. De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie houdt echter jammer genoeg geen rekening met gevallen van co-ouderschap, ook "beurtelingse huisvesting" genoemd.

Wanneer een van de ouders een leefloon ontvangt, wordt dat bedrag voor de ene maand helft berekend tegen het tarief voor alleenstaanden, en voor de andere maand helft tegen het tarief voor personen met kinderen ten laste. Op 1 februari 2012 bedroeg het verschil tussen die twee tarieven 261,87 euro per maand.

Daarenboven is de toepassing van die berekeningsformule bijzonder ingewikkeld voor de OCMW's, die twee keer per maand de dossiers moeten herbekijken om ze zo veel mogelijk in overeenstemming te brengen met de realiteit van de betrokken persoon.

Die berekeningsformule blijkt echter volledig voorbij te gaan aan de leefwereld van de hulpbehoevenden. Wie immers akkoord wil gaan met een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind, moet bijvoorbeeld — laat daar geen twijfel over bestaan — permanent voldoende woonruimte ter beschikking hebben en dus de huur voor een aangepaste woning kunnen betalen; huur die moet worden betaald voor een volledige maand, en niet voor een halve.

¹ Wet van 18 juli 2006 tot het bevoorrechten van een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind van wie de ouders gescheiden zijn en tot regeling van de gedwongen tenuitvoerlegging inzake huisvesting van het kind, tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (en meer bepaald van artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek).

L'hébergement égalitaire s'inscrit donc dans un contexte législatif souvent inadapté, ou non encore modifié, en fonction d'une nouvelle réalité sociale intégrée dans le droit positif par le législateur de 2006.

Il convient donc d'adapter la loi de 2002 précitée à cette nouvelle réalité et de modifier l'article 14, § 1^{er}, 3°, de cette loi afin que l'hébergement égalitaire réponde aussi à la notion de famille à charge.

Yvan MAYEUR (PS)

De gelijkmatig verdeelde huisvesting is dus een onderdeel van wetgeving die vaak niet adequaat is of nog niet werd bijgestuurd in het licht van een nieuwe sociale werkelijkheid die de wetgever in 2006 in het positief recht heeft opgenomen.

De voornoemde wet van 2002 moet dus aan die nieuwe werkelijkheid worden aangepast. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe artikel 14, § 1, 3°, van die wet zo te wijzigen dat bij gelijkmatig verdeelde huisvesting het leefloon volledig wordt berekend tegen het tarief voor personen met kinderen ten laste.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 26 octobre 2006, au 3^o, entre les mots "Ce droit s'ouvre dès qu'il y a présence" et "d'au moins un enfant mineur non marié", sont insérés les mots suivants:

"ou hébergement égalitaire au sens de l'article 374, § 2, du Code civil".

25 octobre 2012

Yvan MAYEUR (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 14, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2006, wordt het 3^o aangevuld met de volgende woorden:

"of er verblijft in het raam van een gelijkmatig verdeelde huisvesting, als bedoeld in artikel 374, § 2, van het Burgerlijk Wetboek".

25 oktober 2012