

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 janvier 2013

**PROJET DE LOI**  
**portant assentiment à la Convention  
sur la protection du patrimoine culturel  
subaquatique, adoptée à Paris  
le 2 novembre 2001**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
**M. Roel DESEYN**

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion .....	4
III. Votes .....	5

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2013

**WETSONTWERP**  
**houdende instemming met het Verdrag  
ter bescherming van het cultureel erfgoed  
onder water, aangenomen te Parijs  
op 2 november 2001**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking .....	4
III. Stemmingen .....	5

Document précédent:

Doc 53 **2574/ (2012/2013):**  
001: Projet transmis par le Sénat.

Voorgaand document:

Doc 53 **2574/ (2012/2013):**  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

5423

<b>N-VA</b>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<b>PS</b>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<b>MR</b>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<b>CD&amp;V</b>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<b>sp.a</b>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<b>Ecolo-Groen</b>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<b>Open Vld</b>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<b>VB</b>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<b>cdH</b>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<b>FDF</b>	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
<b>LDD</b>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<b>MLD</b>	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
<b>DOC 53 0000/000:</b> Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<b>DOC 53 0000/000:</b> Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<b>QRVA:</b> Questions et Réponses écrites	<b>QRVA:</b> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<b>CRIV:</b> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<b>CRIV:</b> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<b>CRABV:</b> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<b>CRABV:</b> Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<b>CRIV:</b> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<b>CRIV:</b> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<b>PLEN:</b> Séance plénière	<b>PLEN:</b> Plenum
<b>COM:</b> Réunion de commission	<b>COM:</b> Commissievergadering
<b>MOT:</b> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<b>MOT:</b> Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<b>Commandes:</b> <i>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	<b>Bestellingen:</b> <i>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 8 janvier 2013.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES RELATIONS EXTÉRIEURES DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

*Le représentant du ministre* rappelle que la présente convention vise à protéger le patrimoine de l'humanité qui se trouve sous l'eau de manière provisoire ou permanente, qu'il soit mobilier ou immobilier. Il s'agit de toutes les traces d'activité humaine ayant un caractère culturel, historique ou archéologique, à savoir les sites, les structures, les bâtiments, les moyens de transport, la cargaison ou tout autre contenu et vestiges humains, ainsi que leur contexte archéologique et naturel (article 1<sup>er</sup> de la convention).

La convention renforce la protection internationale qui a été imposée par la Convention des Nations unies sur le droit de la mer du 10 décembre 1982 (article 3). L'objectif de la convention est de mettre un terme au commerce du patrimoine culturel subaquatique et d'accorder la *priorité* à la gestion et à la conservation de ce patrimoine *in situ*. Lorsque des éléments de ce patrimoine sont malgré tout sortis de l'eau ou tenus hors de l'eau, ils doivent être entreposés, surveillés et gérés en vue de leur conservation à long terme. Par ailleurs, la convention impose également des règles concernant la manière dont les projets de recherche doivent être menés.

Les parties à la convention s'engagent à préserver le patrimoine culturel subaquatique pour l'humanité, tous les moyens possibles étant mis en œuvre. La convention précise que les États parties:

- coopèrent et s'entraident en vue de protéger et de gérer le patrimoine culturel subaquatique;
- échangent des informations;
- informent la population sur la valeur et l'importance du patrimoine culturel subaquatique;
- collaborent dans le domaine de la formation à l'archéologie subaquatique;
- participent aux activités de l'UNESCO relatives à l'application de la convention;
- bénéficient d'une assistance technique de l'UNESCO pour élaborer une réglementation interne pour l'application de la convention.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 januari 2013.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE BETREKKINGEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

*De vertegenwoordiger van de minister* herinnert eraan dat het verdrag tot doel heeft het erfgoed van de mensheid te beschermen, dat zich tijdelijk of permanent onder water bevindt of het nu roerend of onroerend is. Het gaat om alle sporen van menselijke activiteit met een cultureel, historisch of archeologisch karakter, namelijk vindplaatsen, structuren, gebouwen, vervoermiddelen, vracht of andere inhoud en menselijke resten, alsook hun archeologische en natuurlijke context (verdragsartikel 1).

Het verdrag verstrengt de internationale bescherming die opgelegd werd in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 (artikel 3). Het doel van het verdrag is een einde te maken aan de handel in cultureel erfgoed onder water en prioriteit te geven aan het beheer en het behoud van dat erfgoed *in situ*. Als elementen van dat erfgoed toch boven water gehaald of gehouden worden, moeten zij opgeslagen, bewaakt en beheerd worden met het oog op het behoud op lange termijn. Verder legt het verdrag ook regels op voor de manier waarop onderzoeksprojecten moeten worden gevoerd.

De verdragsluitende partijen gaan de verbintenis aan om het cultureel erfgoed onder water te bewaren voor de mensheid waarbij alle mogelijke middelen aangewend worden. Het verdrag bepaalt dat de verdragsluitende partijen:

- samenwerken en elkaar helpen om het cultureel erfgoed onder water te beschermen en te beheren;
- informatie uitwisselen;
- het publiek informeren over de waarde en het belang van het cultureel erfgoed onder water;
- samenwerken op het vlak van opleiding in onderwater archeologie;
- deelnemen aan UNESCO-activiteiten met betrekking tot de toepassing van het verdrag;
- technische assistentie krijgen van de UNESCO om een interne regelgeving uit te werken voor de toepassing van het verdrag.

## II. — DISCUSSION

### A. Interventions des membres

*M. Herman De Croo (Open Vld)* regrette que la ratification de la Convention intervienne 9 ans après la décision de la Conférence interministérielle de Politique étrangère du 13 mars 2003 selon laquelle ce traité constitue un traité mixte au regard du droit belge, c'est-à-dire relevant de la compétence tant de l'État fédéral que des communautés et régions. Au cours de cette période de 9 années, la sécurité juridique n'était malheureusement pas assurée vu l'absence de ratification du traité par les parlements de chaque entité.

L'orateur mentionne ensuite l'existence de la loi du 9 avril 2007 relative à la découverte et à la protection d'épaves qui servira de référence en ce qui concerne la compétence fédérale notamment pour la protection contre le renflouement des épaves.

*M. Roel Deseyn (CD&V)* se demande si le texte prévoit que les États pourront protéger leur patrimoine subaquatique à l'égard de leurs anciennes puissances coloniales.

L'orateur demande ensuite si un inventaire du patrimoine culturel subaquatique a été dressé en Belgique. Dans ce contexte, il rappelle la richesse patrimoniale du navire qui effectuait les trajets entre la Belgique et le Congo qui est toujours arrimé en Allemagne et sera prochainement démantelé.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* regrette que l'impact concret du présent traité ne soit pas détaillé en commission. Il rappelle que tel avait également été le cas avec le projet de loi portant assentiment à l'Accord de transport aérien entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et les États-Unis d'Amérique, d'autre part fait à Bruxelles le 25 avril 2007 et à Washington le 30 avril 2007 (DOC 53 2491/001) et le projet de loi portant assentiment à son protocole (DOC 53 2492/001). Or, il s'est avéré par la suite que celui-ci entraînait certaines conséquences dommageables pour la Belgique.

*M. François-Xavier de Donnea (MR)* souligne l'importance du présent projet de loi dans le contexte du pillage croissant des épaves.

## II. — BESPREKING

### A. Betogen van de leden

*De heer Herman De Croo (Open Vld)* betreurt dat het Verdrag nu pas wordt bekraftigd, negen jaar nadat de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid van 13 maart 2003 had beslist dat dit Verdrag ten aanzien van het Belgische recht een gemengd verdrag vormt, dus dat het onder de bevoegdheid ressorteert van zowel de Federale Staat als die van de gemeenschappen en de gewesten. De rechtszekerheid was in de loop van die negenjarige periode jammer genoeg niet gewaarborgd, aangezien het Verdrag niet werd bekraftigd door de parlementen van elke respectieve entiteit.

Voorts wijst de spreker op het bestaan van de wet van 9 april 2007 betreffende de vondst en de bescherming van scheepswrakken. Die wet zal dienen als ijkpunt voor de federale bevoegdheid, meer bepaald wat de bescherming tegen de lichting van de scheepswrakken betreft.

*De heer Roel Deseyn (CD&V)* vraagt zich af of de tekst bepaalt dat de Staten hun onderwatererfgoed kunnen beschermen tegen hun voormalige koloniale mogendheden.

Voorts wenst de spreker te weten of het cultureel erfgoed onder water in ons land werd opgeliist; in dat verband verwijst hij naar het rijke erfgoed van het schip dat tussen België en Congo voer en nu nog in Duitsland aangemeerd ligt en die binnenkort zal worden gesloopt.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* betreurt dat de concrete impact van dit Verdrag niet wordt verduidelijkt in commissie. Hij herinnert eraan dat in commissie evenmin dieper werd ingegaan op het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar Lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Staten van Amerika, anderzijds, gedaan te Brussel op 25 april 2007 en te Washington op 30 april 2007 (DOC 53 2491/001) en het wetsontwerp houdende instemming met het ermee samenhangende Protocol (DOC 53 2492/001). Achteraf is echter gebleken dat die teksten welbepaalde nadelige gevolgen hadden voor ons land.

*De heer François-Xavier de Donnea (MR)* onderstreept het belang van dit wetsontwerp in het licht van het toenemend aantal plunderingen van scheepswrakken.

## B. Réponses du représentant du ministre

*Le représentant du ministre* rappelle que l'État fédéral dispose d'une compétence résiduaire en la matière. Pour la protection du patrimoine culturel subaquatique, il n'existe pas de service fédéral compétent au sens strict. C'est pour cette raison qu'une concertation sur la transposition concrète des dispositions de la Convention dans le droit belge a actuellement lieu entre M. Johan Vande Lanotte, ministre de la Mer du Nord et ses collègues flamands, M. Geert Bourgeois, ministre du Tourisme, et Mme Joke Schauvliege, ministre de la Culture.

Un inventaire du patrimoine culturel subaquatique belge a été dressé mais de nouvelles découvertes en la matière ne sont pas à exclure.

## C. Répliques

*M. François-Xavier de Donnea (MR)* précise que le présent traité s'appliquera en Belgique non seulement à la Mer du Nord mais également aux fleuves. Des épaves intéressantes sur le plan historique pourraient en effet être découvertes dans l'Escaut ou la Meuse.

## III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Roel DESEYN

*Le président,*

François-Xavier de DONNEA

## B. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister

*De vertegenwoordiger van de minister* herinnert eraan dat de Federale Staat dienaangaande over een residuaire bevoegdheid beschikt. Voor de bescherming van het cultureel onderwatererfgoed bestaat in strikte termen geen bevoegde federale overhedsdienst. Van daar dat momenteel over de concrete omzetting van de bepalingen van het Verdrag in het Belgische recht overleg plaatsvindt tussen de heer Johan Vande Lanotte, minister van Noordzee, en zijn Vlaamse ambtsgenoten, de heer Geert Bourgeois, minister van Toerisme, en mevrouw Joke Schauvliege, minister van Cultuur.

Het Belgisch cultureel erfgoed onder water werd opgelijst, maar op dat gebied vallen nieuwe ontdekkingen niet uit te sluiten.

## C. Replieken

*De heer François-Xavier de Donnea (MR)* preciseert dat dit Verdrag in België niet alleen van toepassing zal zijn op de Noordzee, maar ook op de rivieren. Op de bodem van de Schelde of de Maas zijn wellicht nog historisch interessante wrakken te ontdekken.

## III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Roel DESEYN

François-Xavier de DONNEA