

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2013

PROJET DE LOI

portant réforme de la retenue de 3,55 % au profit de l'assurance obligatoire soins de santé et de la cotisation de solidarité effectuées sur les pensions

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME WIERINCK ET CONSORTS

Art. 3

Remplacer les points 1° et 2° par les points 1 à 3 suivants:

“1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

"le produit d'une retenue de 3,55 % effectuée sur les pensions légales de vieillesse, de retraite, d'ancienneté, de survie ou sur tout autre avantage tenant lieu de pareille pension, à charge d'un régime belge de pension, d'un régime étranger de pension ou d'un régime de pension d'une institution internationale, ainsi que sur tout avantage destiné à compléter une telle

Document précédent:

Doc 53 **2570/ (2012/2013):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2013

WETSONTWERP

tot hervorming van de inhouding van 3,55 % ten gunste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de solidariteitsbijdrage verricht op de pensioenen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW WIERINCK c.s.

Art. 3

De punten 1° en 2° vervangen door de volgende punten 1° tot 3°:

“1° het eerste lid wordt vervangen als volgt:

"de opbrengst van een inhouding van 3,55 % verricht op de wettelijke ouderdoms-, rust-, anciënniteits- en overlevingspensioenen of op elk ander als zodanig geldend voordeel, ten laste van een Belgisch pensioenstelsel, van een buitenlands pensioenstelsel of van een pensioenstelsel van een internationale instelling, alsmede op elk voordeel, bedoeld als aanvulling van

Voorgaand document:

Doc 53 **2570/ (2012/2013):**
001: Wetsontwerp.

pension, même si celle-ci n'est pas acquise et allouée, soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective d'entreprise ou de secteur. Cette retenue est également effectuée sur l'avantage tenant lieu de pension ou complétant une pension, octroyé à un travailleur indépendant en vertu d'un engagement collectif ou d'une promesse individuelle de pension; conclus par l'entreprise ainsi que sur la pension complémentaire définie à l'article 42, 1°, de la loi-programme du 24 décembre 2002.";

2° les alinéas 2 à 9 sont abrogés;

3° il est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"L'Office national des Pensions perçoit la retenue visée à l'alinéa 1^{er} et en verse mensuellement le produit à l'Institut, après déduction des frais d'administration exposés en la matière par l'Office national des Pensions, à l'exclusion des crédits de personnel et des crédits de fonctionnement informatique. L'Institut verse annuellement une partie des recettes à l'Office de sécurité sociale d'outre-mer et à la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins, au prorata du nombre de titulaires affiliés à ces régimes en qualité de pensionné ou de bénéficiaire d'une pension de survie.".

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, la perception de la retenue de 3,55 % sur les pensions payées par des institutions relevant d'un autre état membre de l'Union européenne aux pensionnés résidant en Belgique et soumis à la couverture soins de santé belge n'était pas opérée.

Suite aux remarques relatives à la problématique de la cotisation de solidarité qui ont été formulées par la Commission européenne, la Belgique s'est engagée à se conformer aux dispositions du Règlement européen n° 883/2004 qui détermine la sécurité sociale dont relèvent les citoyens lorsqu'ils se déplacent à l'intérieur de l'Union européenne.

Or, ces dispositions permettent de justifier le prélèvement de la retenue de 3,55 % sur les pensions étrangères dans l'hypothèse précédemment décrite.

Par la modification apportée à l'alinéa 1^{er} de l'article 191, 7°, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, on vise donc à prendre en considération la problématique des pensions étrangères de la même manière qu'en matière de cotisation de solidarité, assurant ainsi un processus de retenue des cotisations

zo'n pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij bij toepassing van wettelijke, reglementaire of statutaire bepalingen, hetzij bij toepassing van bepalingen die voortvloeien uit een arbeidscontract, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst. Deze inhouding wordt eveneens verricht op het voordeel dat het pensioen vervangt of aanvult en dat wordt toegekend aan een zelfstandige krachtens een collectieve overeenkomst of een individuele toezegging van een pensioen afgesloten door de onderneming alsmede op het aanvullend pensioen bepaald in artikel 42, 1°, van de programmawet van 24 december 2002.";

2° het tweede tot het negende lid worden opgeheven;

3° het wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De Rijksdienst voor Pensioenen int de inhouding bedoeld in het eerste lid en stort maandelijks de opbrengst ervan aan het Instituut, na aftrek van de door de Rijksdienst voor Pensioenen ter zake in rekening gebrachte administratiekosten, exclusief de personeelskredieten en de informaticawerkingskredieten. Het Instituut stort jaarlijks een deel van de opbrengsten aan de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid en de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden, naar rata van het aantal gerechtigden dat in de hoedanigheid van gepensioneerde of van begunstigde op een overlevingspensioen, bij die stelsels is aangesloten.".

VERANTWOORDING

Tot op heden werd de inning van de inhouding van 3,55 % op de pensioenen uitgekeerd door instellingen die ressorteren onder een andere EU-lidstaat op de in België verblijvende gepensioneerden en onderworpen aan de dekking van de Belgische geneeskundige verzorging niet verricht.

Tengevolge de opmerkingen over de problematiek inzake de solidariteitsbijdrage geformuleerd door de Europese Commissie, heeft België zich er toe geëngageerd zich in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de Europese Verordening nr. 883/2004 die bepaalt onder welke sociale zekerheid burgers vallen die zich verplaatsen binnen de Europese Unie.

Welnu, deze bepalingen maken het mogelijk om de heffing van de inhouding van 3,55 % op de buitenlandse pensioenen in de voormelde beschreven hypothese te rechtvaardigen

Met de aan het eerste lid van artikel 191, 7°, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen doorgevoerde wijziging, wordt dientengevolge bedoeld om de problematiek van de buitenlandse pensioenen op dezelfde wijze in acht te nemen als wat de solidariteitsbijdrage betreft door aldus een

sociales à la fois conforme au Règlement européen et cohérent pour le citoyen.

N° 2 DE MME WIERINCK ET CONSORTS

Art. 10

Au point 1°, remplacer le point c) proposé par ce qui suit:

"c) par *"avantage complémentaire", tout avantage destiné à compléter une pension visée au a) ou au b), même si celle-ci n'est pas acquise, et allouée soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective ou de secteur, qu'il s'agisse d'un avantage périodique ou d'un avantage accordé sous forme d'un capital.*

Sont également considérés comme avantages complémentaires au sens du c):

— *les rentes définies au a), 1° payées sous la forme d'un capital;*

— *tout avantage payé à une personne, quel que soit son statut, en exécution d'une promesse individuelle de pension ainsi que la pension complémentaire définie à l'article 42, 1°, de la loi-programme du 24 décembre 2002.*

Ne sont pas considérés comme avantages complémentaires au sens du c), le pécule de vacances et le pécule complémentaire de vacances, l'allocation de fin d'année, l'allocation de chauffage, l'allocation spéciale pour travailleurs indépendants;"

JUSTIFICATION

À l'article 10, 1°, alinéa 2, 2° tiret, du projet de loi, une faute s'est glissée dans la version néerlandaise du texte de loi. Est suscitée à tort l'impression que seraient visées uniquement les promesses individuelles de pension pour travailleurs salariés. La cotisation de solidarité reste due sur toutes les promesses individuelles de pension, donc également sur celles pour travailleurs indépendants. C'est pourquoi il est à nouveau fait référence à la rédaction néerlandaise initiale de l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, à savoir l'utilisation du mot *"persoon"* à la place du mot *"werknemer"*.

procedure van inhoudingen op sociale bijdragen te verzekeren dat tegelijkertijd conform de Europese verordening is en coherent voor de burger.

Nr. 2 VAN MEVROUW WIERINCK c.s.

Art. 10

In punt 1°, de voorgestelde bepaling onder c) vervangen als volgt:

"c) onder *"aanvullend voordeel", elk voordeel bedoeld als aanvulling van een in de bepaling onder a) of b) bedoeld pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij krachtens wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, hetzij krachtens bepalingen voortvloeiend uit een arbeids-overeenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve of sectorale overeenkomst, ongeacht het feit of het een periodiek of een in de vorm van een kapitaal betaald voordeel betreft.*

Als aanvullende voordelen in de zin van de bepaling onder c) worden eveneens beschouwd:

— *de in de bepaling onder a), 1° bepaalde renten die uitbetaald worden in de vorm van een kapitaal;*

— *elk voordeel betaald aan een persoon ongeacht zijn statuut in uitvoering van een individuele pensioentoezegging evenals het aanvullend pensioen bepaald in artikel 42, 1°, van de programmawet van 24 december 2002.*

Het vakantiegeld en het aanvullend vakantiegeld, de eindejaarstoelage, de verwarmingstoelage en de bijzondere bijslag voor zelfstandigen worden niet beschouwd als aanvullende voordelen in de zin van c);";

VERANTWOORDING

In artikel 10, 1°, tweede lid, tweede gedachtestreepje, van het wetsontwerp is een fout geslopen in de Nederlandse versie van de wettekst. Ten onrechte wordt de indruk gewekt dat alleen individuele pensioentoezeggingen voor werknemers zouden worden geïnviseerd. De solidariteitsbijdrage dient verschuldigd te blijven op alle individuele pensioentoezeggingen, dus ook op die voor zelfstandigen. Daarom wordt weer aansluiting gezocht bij de oorspronkelijke Nederlandstalige formulering van artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, te weten het gebruik van het woord *"persoon"* in plaats van het woord *"werknemer"*.

Suite à cette modification et afin que le texte français corresponde parfaitement au texte néerlandais, il convient de remplacer dans la version française le mot "travailleur" par le mot "personne".

N° 3 DE MME WIERINCK ET CONSORTS

Art. 10/1 (nouveau)

Insérer un article 10/1, rédigé comme suit:

"Art. 10/1. Dans l'article 68 de la même loi, le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

"§ 3. La partie de la retenue à effectuer en application du paragraphe 2, qui correspond aux autres pensions définies au paragraphe 1^{er}, b) et aux avantages complémentaires destinés à compléter de telles pensions est opérée uniquement:

1° lorsque l'intéressé a fixé son lieu de résidence principale en Belgique et qu'il bénéficie d'une pension ou d'un avantage y tenant lieu tels que visés au paragraphe 1^{er} à charge d'un organisme belge de pension;

2° lorsque l'intéressé a fixé son lieu de résidence principale à l'étranger et qu'il bénéficie d'une pension ou d'un avantage y tenant lieu tels que visés au paragraphe 1^{er} à charge d'un organisme belge de pension mais qu'il ne bénéficie d'aucune pension ou d'aucun avantage y tenant lieu à charge d'un organisme de pension dans le pays de résidence."

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, la cotisation de solidarité était retenue sur la pension belge d'un pensionné qui quittait la Belgique pour s'installer dans un autre État membre de l'Union européenne et qui, dans cet autre État membre, ressortait à la sécurité sociale locale.

Cependant, ceci n'est pas conforme au Règlement européen n° 883/2004 qui détermine la sécurité sociale dont relèvent les citoyens lorsqu'ils se déplacent à l'intérieur de l'Union européenne.

Suite aux remarques qui ont été formulées par la Commission européenne en la matière, la Belgique s'est engagée à mettre fin à cette situation avec effet au 1^{er} janvier 2013.

Afin d'honorer cet engagement vis-à-vis de la Commission européenne, l'article 68, § 3 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales doit être adapté.

Als gevolg van deze wijziging en opdat de Franse tekst volkomen zou overeenstemmen met de Nederlandse tekst, past het om in de Franse versie het woord "travailleur" te vervangen door het woord "personne".

Nr. 3 VAN MEVROUW WIERINCK c.s.

Art. 10/1 (nieuw)

Een artikel 10/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 10/1. In artikel 68 van dezelfde wet, wordt paragraaf 3 vervangen als volgt:

"§ 3. Het gedeelte van de met toepassing van paragraaf 2 uit te voeren afhouding dat overeenstemt met in paragraaf 1, b) bepaalde andere pensioenen en met aanvullende voordelen bedoeld als aanvulling van dergelijke pensioenen wordt uitsluitend verricht:

1° wanneer de gerechtigde zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd in België en een pensioen of als zodanig geldend voordeel als in paragraaf 1 ten laste van een Belgische pensioeninstelling geniet;

2° wanneer de gerechtigde zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd in het buitenland en een pensioen of als zodanig geldend voordeel als in paragraaf 1 geniet ten laste van een Belgische pensioeninstelling, maar geen pensioen of als zodanig geldend voordeel geniet ten laste van een pensioeninstelling in het woonstland."

VERANTWOORDING

Tot op heden werd de solidariteitsbijdrage ingehouden op het Belgisch pensioen van een gepensioneerde die vanuit België naar een andere lidstaat van de Europese Unie verhuisde en in die andere lidstaat onder de plaatselijke sociale zekerheid viel.

Dit is evenwel niet in overeenstemming met de Europese Verordening nr. 883/2004 dat bepaalt onder welke sociale zekerheid burgers vallen die zich verplaatsen binnen de Europese Unie.

Ingevolge opmerkingen die door de Europese Commissie terzake zijn geformuleerd, heeft België er zich toe geëngageerd om aan deze situatie een einde te maken met ingang van 1 januari 2013.

Teneinde dit engagement ten aanzien van de Europese Commissie te honoreren, moet artikel 68, § 3 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen worden aangepast.

Dans le même temps, cette modification autorise la perception de la cotisation de solidarité sur les pensions qui sont payées, par un autre État membre de l'Union européenne, à un pensionné qui ressort à la sécurité sociale belge.

Pareil prélèvement de la cotisation de solidarité belge sur les pensions payées par un autre État membre de l'Union européenne est également conforme au Règlement 883/2004 mentionné ci-dessus.

N° 4 DE MME WIERINCK ET CONSORTS

Art. 16

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 16. La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi, à l’exception de l’article 3, 1° et de l’article 10/1 qui produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2013.”

JUSTIFICATION

L'article 10/1 doit être d'application à partir du 1^{er} janvier 2013. C'est pourquoi il convient de conférer à cette disposition un effet rétroactif limité.

En effet, la Belgique s'est engagée vis-à-vis de la Commission européenne à mettre en conformité, à partir du 1^{er} janvier 2013, la perception de la cotisation de solidarité avec le Règlement européen 883/2004.

À cette fin, les modifications nécessaires aux programmes informatiques ont dû être réalisées. Afin de pouvoir entamer tous les travaux de manière planifiée (analyse, programmation, tests,...), une certaine deadline a dû être fixée. Vu l'engagement vis-à-vis de la Commission européenne, le 1^{er} janvier 2013 a été pris comme deadline. Dans la pratique, cette deadline a également été respectée.

Comme l'intention était de mettre la perception des cotisations de solidarité entièrement en conformité avec le Règlement européen 883/2004, dans le même temps, les adaptations nécessaires aux programmes informatiques ont été réalisées afin de percevoir les cotisations de solidarité belges sur les pensions étrangères, sur lesquelles de telles retenues peuvent être effectuées. Pour éviter de devoir adapter les programmes informatiques à deux reprises successives à intervalles très courts, ce qui pourrait compromettre le bon fonctionnement des administrations de pension, une deadline au 1^{er} janvier 2013 a également été fixée. De cette manière, toutes les adaptations ont pu être exécutées en une seule fois.

Tegelijkertijd laat deze wijziging toe om de solidariteitsbijdrage te innen op pensioenen die door een andere lidstaat van de Europese Unie worden betaald aan een gepensioneerd die onder de Belgische sociale zekerheid valt.

Dergelijke inhouding van de Belgische solidariteitsbijdrage op pensioenen uitgekeerd door een andere EU-lidstaat is eveneens conform aan de hierboven vermelde Verordening 883/2004.

Nr. 4 VAN MEVROUW WIERINCK c.s.

Art. 16

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 16. Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum, met uitzondering van artikel 3, 1° en artikel 10/1, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2013.”

VERANTWOORDING

Artikel 10/1 dient van toepassing te zijn vanaf 1 januari 2013. Daarom moet aan deze bepaling een beperkte terugwerkende kracht worden verleend.

Tegenover de Europese Commissie heeft België er zich immers toe verbonden om vanaf 1 januari 2013 de inning van de solidariteitsbijdrage in overeenstemming te brengen met de Europese Verordening 883/2004.

Te dien einde moesten de nodige wijzigingen aan de computerprogramma's worden doorgevoerd. Teneinde alle werkzaamheden (analyse, programmering, uittesten,...) planmatig te kunnen aanpakken, moest een bepaalde deadline worden vooropgesteld. Gegeven het engagement tegenover de Europese Commissie werd 1 januari 2013 als deadline gehanteerd. In de praktijk is deze deadline ook gehaald.

Daar het de bedoeling was om de inning van solidariteitsbijdragen helemaal in overeenstemming te brengen met de Europese Verordening 883/2004, werden tegelijkertijd de nodige aanpassingen aan de computerprogramma's doorgevoerd teneinde de Belgische solidariteitsbijdragen te innen op buitenlandse pensioenen waarop dergelijke bijdragen geheven mogen worden. Om te vermijden dat de computerprogramma's twee keer kort na elkaar zouden moeten worden aangepast, waardoor de goede werking van de pensioenadministraties in het gedrang zou kunnen worden gebracht, werd ook hier een deadline van 1 januari 2013 vooropgesteld. Zodoende konden alle aanpassingen in één keer ten uitvoer worden gebracht.

Par l'effet rétroactif, on évite finalement que des cotisations de solidarité perçues indûment doivent être revues par la suite (contrôle de toutes les cotisations de solidarité prélevées depuis le 1^{er} janvier 2013 et remboursement des cotisations de solidarité perçues indûment).

Le même effet rétroactif limité doit également pouvoir être d'application en ce qui concerne la retenue de 3,55 %. Par ce moyen, l'ONP pourra appliquer les mêmes règles relatives aux retenues sur les pensions belges et étrangères, avec effet à la même date, à savoir le 1^{er} janvier 2013 et ce tant pour la cotisation de solidarité que pour la retenue de 3,55 %.

N° 5 DE MME WIERINCK ET CONSORTS

Art. 16

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 16. La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi, au plus tard le 1^{er} janvier 2014, à l'exception de l'article 3, 1^o, et de l'article 10/1, qui produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2013.”.

Door de terugwerkende kracht wordt ten slotte vermeden dat onterecht geïnde solidariteitsbijdragen achteraf nog zouden moeten worden herzien (controle van alle sinds 1 januari 2013 ingevorderde solidariteitsbijdragen en terugstorting van de ten onrechte geïnde solidariteitsbijdragen).

Dezelfde beperkte terugwerkende kracht moet eveneens van toepassing kunnen zijn wat de inhouding van 3,55 % betreft. Zodoende zal de RVP met ingang van dezelfde datum, namelijk 1 januari 2013, dezelfde regels inzake de inhoudingen op Belgische en buitenlandse pensioenen kunnen toepassen voor zowel de solidariteitsbijdrage als de inhouding van 3,55 %.

Nr. 5 VAN MEVROUW WIERINCK c.s.

Art. 16

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 16. Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 1 januari 2014, met uitzondering van artikel 3, 1^o, en artikel 10/1, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2013”.

Lieve WIERINCK (Open Vld)
Nahima LANJRI (CD&V)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
David CLARINVAL (MR)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)